



**Средњорочни план рада  
Централне изборне комисије  
Босне и Херцеговине  
2016–2018.**

*Сарајево, 17. септембар 2015. године*

## **САДРЖАЈ**

<b>ДЕФИНИЦИЈА ПОЈМОВА .....</b>	<b>4</b>
<b>УВОД.....</b>	<b>5</b>
<b>ГЛАВА 1. СТРАТЕШКИ ОКВИР .....</b>	<b>8</b>
<b>ГЛАВА 2. ВИЗИЈА И МИСИЈА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БИХ .....</b>	<b>10</b>
<b>ГЛАВА 3. УЧЕСНИЦИ И ПАРТНЕРИ.....</b>	<b>11</b>
<b>ГЛАВА 4. ОСНОВНА ПРОГРАМСКА ОПРЕДЈЕЉЕЊА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БИХ.....</b>	<b>13</b>
<b>ГЛАВА 5. РЕСУРСИ И КАПАЦИТЕТИ ПОТРЕБНИ ЗА ПОСТИЗАЊЕ ЦИЉЕВА..</b>	<b>14</b>
<b>ГЛАВА 6. ОКВИР ЗА ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПЛАНА И ЕВАЛУАЦИЈУ РЕЗУЛТАТА.....</b>	<b>14</b>
<b>АКЦИОНИ ПЛАН СРЕДЊОРОЧНОГ ПЛАНА РАДА ЦИКБИХ.....</b>	<b>24</b>
<b>ЗАКЉУЧАК .....</b>	<b>28</b>

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине усвојила је Средњорочни план рада Централне изборне комисије Босне и Херцеговине за период 2016 –2018. године на својој 52. сједници одржаној 17. 9. 2015. године.

Министарство финансија и трезора Босне и Херцеговине је дало мишљење којим констатује да је Средњорочни план рада Централне изборне комисије Босне и Херцеговине за период 2016–2018. припремљен у складу са методолошким смјерницама наведеним у Одлуци о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 62/14)<sup>1</sup> и Упутством о методологији у поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 44/15).<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Упутство о методологији је намијењено Савјету министара БиХ, министарствима и другим институцијама БиХ као упутство за израду средњорочних програма/планова рада, праћење и извјештавање о њиховој имплементацији.

<sup>2</sup> Акт Министарства финансија и трезора БиХ, број: 13-22-1-1734-10/15 од 25. 8. 2015. године

## Дефиниција појмова

Развојним планирањем сматра се цјеловитост и усклађеност могућег, оправданог (потребног) одрживог економског, друштвеног (социјалног), еколошког, просторног и територијалног прилагођавања потребама на Уставу и закону заснованим интересима грађана и друштва у цјелини. У том смислу, под развојним планирањем се подразумијева процес креирања развојних циљева и дефинисање конкретних корака и ресурса за постизање тих циљева.

Управљање развојем је претварање развојних циљева и приоритета у конкретне активности са јасним финансијским ефектом и институционалним одговорностима, њихова реализација, те мониторинг и евалуација њихових резултата.

Стратешки оквир обухвата све документе стратешке важности на основу којих институције БиХ припремају своје програме или планове, а у које спадају: дугорочни и средњорочни плански документи, међународне обавезе, као и обавезе у вези с интеграцијом Босне и Херцеговине (у даљем тексту: БиХ) у Европску унију (у даљем тексту: ЕУ), политике које је утврдио Савјет министара БиХ, смјернице, ставови или други документи за израду политике које доноси Предсједништво Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Предсједништво) и Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Парламентарна скупштина).

Стратешко планирање развоја: Процес креирања визије жељеног будућег стања те претакање визије у развојне циљеве и дефинисање конкретних корака и ресурса за постизање тих циљева.

Стратешки циљ произлази из визије развоја, представља широко постављен смјер дјеловања у управљању развоја друштва и економије.

Средњорочни план рада институције БиХ је скуп свих средњорочних циљева за чије је остварење одговорна појединачна институција БиХ у периоду од три године, који се изводи из Средњорочног програма рада Савјета министара БиХ, односно релевантног Стратешког оквира.

Средњорочни циљ је опис стања које се очекује у некој области економије или друштва у складу са стратешким циљевима за период од три године.

Специфични циљ је опис очекиваних стања на подручју доприноса појединих сектора ка остварењу средњорочних циљева у средњорочном периоду од три године.

Годишњи план рада институције БиХ је скуп годишњих резултата за које је задужена институција БиХ на период од годину дана, а на основу свог средњорочног плана рада и годишњег програма рада Савјета министара.

Програм је скуп повезаних пројеката и активности које заједно доприносе реализацији циљева плана. Програм се може састојати од једног или више пројеката који имају исти циљ.

Пројекат је скуп повезаних активности које заједно доприносе реализацији циљева плана. Пројекат се може састојати од једне или више активности.

Годишњи резултат је конкретан производ политика и других активности чије се остварење врши у периоду од годину дана. Одговорност за остварење годишњег резултата је на појединачним институцијама БиХ, а остварење вишегодишњих циљева доприноси остварењу посебног средњорочног циља.

Годишњи извјештај о извршењу плана рада институције БиХ је скуп остварених годишњих резултата рада појединачне институције БиХ са оцјеном њиховог доприноса остварењу средњорочних циљева, а садржи и преглед свих других оперативних активности у тој години.

Праћење је поступак којим се контролише спровођење програма и планова на основу степена њиховог остварења и користи се као основ за увођење корективних мјера, то јест активности којим мијењамо распоред или садржај појединих програма без значајније промјене самог плана рада; систематично и континуирано сакупљање, анализирање и коришћење података и показатеља у сврху мјерења напретка остваривања постављених циљева/програма/пројеката и напретка у коришћењу додијељених средстава и предузимања одговарајућих мјера с циљем евентуалних корекција.

Евалуација је поступак којим се анализира остваривање циља, а тиме и његове ефикасности и оправданост.

Консултације су поступак усаглашавања ставова, мишљења, надзора, потреба, приоритета и циљева којим се помаже поступак доношења одлука и обезбјеђује њихова легитимност.

Показатељи означавају циљане вриједности којим тежимо у процесу развојног планирања, показују врсту и степен промјена које се непосредно остварују кроз реализацију програма, пројеката и развојних циљева, те

служе као квалитативни и квантитативни показатељ нивоа остваривања утврђених циљева развоја, односно реализације програма или пројеката.

## Увод

Средњорочни план Централне изборне комисије Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Централна изборна комисија БиХ) за период 2016–2018. година припремљен је према упутствима Приручника за израду средњорочних планова институција Босне и Херцеговине који је припремило Министарство финансија и трезора БиХ (МФТБиХ), а у складу са Одлуком о поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама БиХ и Упутством о методологији у поступку средњорочног планирања, праћења и извјештавања у институцијама Босне и Херцеговине.

Као карика и кључни механизам имплементације стратешког оквира средњорочно планирање представља начин како и са којим мјерама и активностима ће институција доприносити реализацији стратешких циљева и што на том путу жели да постигне у трогодишњем периоду.

Средњорочни план рада институције БиХ припрема се сваке године за наредне три године, а спроводи се путем годишњих планова рада институције БиХ. Праћење и извјештавање о реализацији средњорочних планова рада институција БиХ обавља се једном годишње.

Документи који се припремају у оквиру процеса средњорочног планирања дио су ширег оквира за стратешко планирање и буџетирање у који још спадају документи стратешког оквира, документи оквирног буџета, годишњи планови и годишњи буџети институција.

Као техничка подршка за дефинисање и праћење реализације програма и пројеката средњорочног плана рада институције БиХ користиће се информациони системи PIMIS и BPMIS.

PIMIS пружа сљедеће функционалности:

- Идентификацију свих пројеката средњорочног плана користећи електронски образац за идентификацију, пријаву и праћење програма/пројеката (ИП образац)
- Израду детаљних средњорочних акционих планова у форми извјештаја базираних на идентификованим активностима/пројектима и/или програмима
- Праћење и извјештавање о реализацији средњорочних планова институција БиХ
- Пружа информациону основу за израду средњорочног програма рада Савјета министара.

BPMIS пружа сљедеће функционалности:

- Израда и праћење буџета на основу активности/пројеката и програма идентификованих у процесу израде средњорочних планова
- Праћење и извјештавање о извршењу буџета институција.

Процес израде средњорочног плана састојао се од осам корака:

1. Припрема за средњорочно планирање
2. Мапирање релевантних стратешких циљева из стратешког оквира
3. Дефинисање средњорочних циљева институције за допринос реализацији стратешких циљева
4. Дефинисање активности/мјера/ програма/пројеката за реализацију средњорочних циљева
5. Утврђивање критеријума за одређивање приоритетних пројеката
6. Утврђивање трошкова и веза са буџетским процесом
7. Показатељи за праћење и евалуацију

## 8. Израда акционог плана

Планирање је цикличан процес и ови кораци се понављају сваке године. Програми и пројекти су подложни различитим интерним и екстерним факторима. Стога су предмет промјена и ревизије, а све те промјене могу утицати на критеријуме за утврђивање приоритета. Резултати евалуације извршења плана имаће утицај на измјене плана за наредни период.

У дефинисању средњорочних циљева учествовали су шефови свих сектора/службе Секретаријата Централне изборне комисије БиХ, док су у дефинисању пројеката и програма који доприносе реализацији циљева учествовали и шефови релевантних одсјека. Одређивање трошкова извршења програма и пројеката заједнички је рад шефова сектора и шефа Сектора за опште и финансијске послове Секретаријата ЦИКБиХ.

Прије почетка израде средњорочног плана Централне изборне комисије БиХ (2016–2018) руководилац институције је представио кључна усмјерења и приоритете у вези са мандатом Централне изборне комисије БиХ у наредном трогодишњем периоду, активно је пратио процес израде плана рада и био је укључен у свим битним фазама доношења одлука.

Средњорочни циљеви институције су одређени у складу са стратешким циљевима који су дефинисани стратешким оквиром, а с обзиром на мандат, мисију и визију Централне изборне комисије БиХ. Затим, извршена је анализа окружења у ком ради институција која је пружила реалну слику о слабостима и снагама Централне изборне комисије БиХ као и спољним факторима који могу да утичу на реализацију циљева. Коначна дефиниција средњорочних циљева је задовољила SMART<sup>3</sup> критеријуме који се односе на специфичност, мјерљивост, остваривост, реалност и временско ограничење реализације циљева.

СВОТ (SWOT) анализа је дала сљедеће резултате:

	Анализа СНАГА ИНСТИТУЦИЈЕ	Анализа СЛАБОСТИ ИНСТИТУЦИЈЕ
Ресурси	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Кадровски капацитети са дугогодишњим искуством у спровођењу избора на свим нивоима власти</li><li>2. Знање неопходно за спровођење будућих избора</li><li>3. Неопходна инфраструктура за спровођење избора</li><li>4. Централни бирачки списак који се ажурира на мјесечном основу у сарадњи са Агенцијом за идентификационе документе, евиденцију и размјену података (IDDEEA) и друге активности у вези са изборима су компјутеризоване што омогућава даљу информациону надоградњу осталих сегмената изборног процеса</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Недовољна кадровска попуњеност појединих организационих јединица Секретаријата ЦИКБиХ</li><li>2. Недовољна компетентност појединих сегмената изборне администрације</li><li>3. Недовољна компетентност бирачких одбора</li></ol>
Организација	<ol style="list-style-type: none"><li>1. ЦИКБиХ поседује кредибилитет, не само у земљи, него и у иностранству који проистиче из њене непристрасности и компетентности у спровођењу изборног процеса у БиХ.</li><li>2. Активности ЦИКБиХ осим у сједишту се реализују и у другим органима за спровођење избора укључујући 143 општинске/градске изборне комисије у исто толико општина/ градова у БиХ.</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Непостојање удаљене локације за брзи опоравак информатичког система (Disaster Recovery Site - DR site)<sup>4</sup>.</li><li>2. Пракса запошљавања особља на привременом основу доводи у питање њихову одговорност и креира тзв. процес губитка институционалне меморије. Одсуство савремених инструмената за обезбеђивање транспарентности процеса гласања као што су на примјер, транспарентне гласачке кутије.</li></ol>

<sup>3</sup> S – Specific (Специфичан), M - Measurable (Мјерљив), A – Achievable (Остварив), R – Realistic (Реалан у односу на ресурсе), T – Time bound (Временски ограничен)

<sup>4</sup> Локација за брзи опоравак система (Disaster Recovery) односи се на техничке мјере и организационе процесе дизајниране за опоравак система, података и инфраструктуре неопходне за наставак рада организације након катастрофалних догађаја. Систем и подаци организације се обично чувају као сигурносна копија на другој локацији и у случају несреће (земљотреса, поплаве, итд.) када подаци са примарне локације постану неупотребљиви, функционисање организације може поново да се успостави на секундарној локацији уз минималан проценат изгубљених података.

<b>Резултати рада</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Централна изборна комисија БиХ одржава свој кредибилитет кроз обезбјеђење транспарентности у свом раду као и активном учешћу свих кључних актера.</li> </ol>	
-----------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	Анализа ПРИЛИКА ИНСТИТУЦИЈЕ	Анализа ПРИЈЕТЊИ ИНСТИТУЦИЈЕ
<b>Политичке</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Усклађивање и дорада законодавног оквира у складу са одлукама Европског суда за људска права и Уставног суда БиХ представљају приоритетне активности којим би се унаприједио cjелокупан процес демократизације.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неблаговремено усвајање законске легислативе</li> <li>2. Могући утицај појединих политичких партија на нормалан рад изборне администрације</li> <li>3. Понекад пристрасне активности актера изборног процеса (нпр. бирачких одбора) могу представљати озбиљну препреку обезбјеђењу фер и поштених избора.</li> </ol>
<b>Економске</b>		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Неблаговремено обезбјеђење финансијских средстава за нормално функционисање ЦИКБиХ, а то се посебно односи на године у којим се одржавају избори.</li> </ol>
<b>Социјалне и друштвене</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Промоција учешћа грађана</li> <li>2. Развој међународне сарадње</li> <li>3. Увођење социјалних мрежа за комуницирање са бирачима, политичким субјектима, медијима и другим кључним актерима у изборном процесу.</li> </ol>	
<b>Технолошке</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Континуирани напредак у спровођењу изборних процеса и стечени кредибилитет могу бити позитиван подстицај за даља унапређења cjелокупног изборног менаџмента укључујући, даљу информатизацију, промоцију учешћа грађана, развој међународне сарадње.</li> <li>2. Креирање приступне веб-странице (портала) која омогућава корисницима аутентификацију (РКИ) и сигуран приступ бази података путем које ће моћи да се предају и добију потребни подаци за све политичке субјекте.</li> <li>3. Увођење електронског гласања за лица са инвалидитетом.</li> <li>4. Увођење он-лајн едукације бирачких одбора.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Изборне активности су у потпуности компјутеризоване инсталирањем Јединственог изборног информационог система (ЈИИС). Једина потенцијална опасност идентификована у неким неразвијеним и руралним подручјима је неблаговремено уношење резултата избора у информациони систем од стране општинских изборних комисија.</li> <li>2. Инфраструктурни проблеми узроковани елементарним непогодама.</li> </ol>
<b>Правне</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Измјене и допуне Изборног закона БиХ.</li> </ol>	

## ГЛАВА 1. Стратешки оквир

1. **Изборним законом Босне и Херцеговине**, члан 2.9 став (1) тачка 16<sup>5</sup> утврђено је да Централна изборна комисија БиХ подноси годишњи извјештај Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Парламентарна скупштина БиХ) о спровођењу избора у Босни и Херцеговини, спровођењу Изборног закона Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Изборни закон БиХ) и иницира измене тог закона.
2. **Законом о финансирању политичких партија**, члан 17<sup>6</sup> прописано је да је Централна изборна комисија БиХ има обавезу да сваке године Парламентарној скупштини БиХ поднесе извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија.
3. У надлежности Централне изборне комисије БиХ је и спровођење дијела **Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине**<sup>7</sup>, којим је Централна изборна комисија БиХ надлежна да оцјењује, на основу достављених информација и података из службене евиденције, да ли кандидат за предједавајућег, министра и замјеника министра у Савјету министара БиХ испуњава услове за именовање.
4. **Законом о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције**, члан 13<sup>8</sup>, Централна изборна комисија БиХ врши провјеру кандидата за директора и замјеника директора Агенције.
5. **Стратешки план Централне изборне комисије БиХ** са Оперативним планом (јули 2013 – јули 2016), који дефинише три приоритетна стратешка циља која треба реализовати у трогодишњем периоду, усвојен је на 38. сједници ЦИКБиХ одржаној 5. 9. 2013. године.
6. **План интегритета Централне изборне комисије БиХ** је интерни документ који садржи скуп мјера правне и практичне природе којим се спречавају и отклањају могућности за настанак и развој различитих облика коруптивног понашања и корупције. План интегритета садржи и препоруке за унапређење са списком превентивних мјера за смањење могућности настанка коруптивних појава укључујући одговорна лица и временски рок за реализацију препорука. Усвојен је на 80. сједници ЦИКБиХ која је одржана 4. 12. 2014. године.

### Наше вриједности

***Владавина закона:*** У својим активностима изборна администрација поступа искључиво према важећем законодавству.

***Независност и непристрасност:*** Централна изборна комисија БиХ је независан орган који спроводи своје активности на независан начин без било каквог политичких утицаја или мијешања, унутар законом прописаних надлежности. Као независан орган одговоран за спровођење слободних и поштених избора као и других закона из своје надлежности, ЦИКБиХ спроводи своје активности на непристрасан начин; не учествује у политичким расправама и не демонстрира политичку наклоност.

---

<sup>5</sup> *Службени гласник БиХ*, број: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 и 7/14

<sup>6</sup> *Службени гласник БиХ*, број: 95/12

<sup>7</sup> *Службени гласник БиХ*, број: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 и 24/08

<sup>8</sup> *Службени гласник БиХ*, број: 103/09 и 58/13



Транспарентност и јавност рада: Изборни процеси и активности Централне изборне комисије БиХ су у потпуности транспарентни, а све информације су доступне јавности. Централна изборна комисија БиХ његује принцип размјене информација са свим кључним актерима.

Одговорност: Централна изборна комисија БиХ и њено особље обављају своје дужности на одговоран начин и редовно објављује извјештаје о раду.

Професионални интегритет: Централна изборна комисија БиХ одржаваће своју професионалну компетентност кроз развој стручних, ефикасних, мотивисаних и професионалних људских ресурса.

## **Наши циљеви**

- Задржати статус независне институције која доприноси демократизацији друштва у Босни и Херцеговини.
- Допринос изградњи институционалних капацитета Босне и Херцеговине.
- Јачање плуралистичке демократије, људских права и слобода и владавина закона.
- Обезбјеђење тачности бирачких спискова и идентификације бирача.
- Повећање свјесности бирача.
- Развој људских ресурса кроз циљану едукацију.
- Коришћење савремених информационих технологија.
- Унапређење сарадње са свим кључним актерима.
- Развој ефикасних механизма за мониторинг и евалуацију.

## **Мандат Централне изборне комисије БиХ**

Централна изборна комисија БиХ је независан орган који подноси извјештај непосредно Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине и чија овлашћења из ње произилазе<sup>9</sup>, а формирање сталне изборне комисије Босне и Херцеговине која ће имати одговорност за спровођење избора у Босни и Херцеговини предвиђено је и чланом V Анекса 3 Оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини (Дејтонски мировни споразум).

Централна изборна комисија БиХ је надлежна за спровођење Изборног закона БиХ и његових измјена и допуна, Закона о финансирању политичких партија и дијела Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине, којим је Централна изборна комисија БиХ надлежна да оцјењује, на основу достављених информација и података из службене евиденције, да ли кандидат за предсједавајућег, министра и замјеника министра у Савјету министара БиХ испуњава услове за именовање. Такође, Законом о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, члан 13, Централна изборна комисија БиХ врши проверу кандидата за директора и замјеника директора Агенције.

---

<sup>9</sup> Члан 2.9. Изборног закона Босне и Херцеговине

## **ГЛАВА 2. Визија и мисија Централне изборне комисије БиХ**

### **Мисија**

Централна изборна комисија БиХ спроводи изборни процес, обавља финансијску контролу политичких партија и оцјењује да ли кандидати испуњавају услове за именовање предсједавајућег, министара и замјеника министара у Савјету министара БиХ као и кандидата за директора и замјеника директора у Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције и тако доприноси јачању демократских процеса у БиХ.

### **Визија**

Пружање подршке демократским процесима у БиХ и развоју друштва без корупције.

### ГЛАВА 3. Учесници и партнери

Изборна администрација у Босни и Херцеговини има неколико нивоа. Главни регулатор изборног процеса је Централна изборна комисија БиХ која има 7 чланова, а Секретаријат Централне изборне комисије БиХ који обавља административно-техничке послове броји 71 запосленог.

У складу са Изборним законом БиХ формирају се и изборне комисије ентитета и кантона. Тренутно постоји само Републичка изборна комисија Републике Српске док у Федерацији БиХ није формирана изборна комисија. На локалном нивоу постоје 143 општинске и градске изборне комисије (ОИК/ГИК од чега су 132 општинске изборне комисије, 10 градских изборних комисија (Бањалука, Требиње, Приједор, Бијељина, Добој, Мостар, Зеница, Тузла Бихаћ и Широки Бријег) и Изборна комисија Брчко дистрикта БиХ. Од **561** члана (у складу са Одлуком о броју чланова изборне комисије основне изборне јединице у Босни и Херцеговини – „Службени гласник БиХ“, бр. 6/14 и 87/14), именована су укупно **532** члана изборних комисија од чега је 289 или 54,32% мушког пола и 243 или 45,68% женског пола.

У поступку спровођења Општих избора 2014. године укупно је именовано 47.923 члана бирачких одбора од чега је именовано 18.482 члана женског пола и 29.441 члан мушког пола.

На локалном нивоу постоје и центри за бирачки списак, а током изборних година формирају се бирачки одбори који нису стална тијела изборне администрације. Такође, у изборној години формира се Главни центар за бројање у којем се ангажује око 500 спољних сарадника.



Слика 1. Изборна администрација у Босни и Херцеговини

## ***Остали кључни партнери Централне изборне комисије БиХ***

**Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података – IDDEEA** - У складу са Јединственом методологијом и програмом обраде и вођења евиденције Централног бирачког списка, коју су усвојиле Централна изборна комисија БиХ и IDDEEA, IDDEEA врши редован пресјек стања Централног бирачког списка, сваког првог понедјелјка у мјесецу, те исти доставља Централној изборној комисији БиХ.

**Министарство цивилних послова БиХ** - Редовне активности на ажурирању Централног бирачког списка обухватају и провјеру података о испису из држављанства БиХ, а на основу рјешења о испису из држављанства БиХ које редовно доставља Министарство цивилних послова БиХ, Сектор за држављанства.

**Министарство за људска права и избјеглице БиХ** - С циљем ажурирања података о расељеним лицима у Централном бирачком списку, Министарство за људска права и избјеглице БиХ по захтјеву Централне изборне комисије БиХ доставља евиденције о бирачима који имају статус расељених лица.

**Министарство спољних послова БиХ (МСПБиХ)** – сарадња са МСПБиХ се посебно интензивира у години када се спроводе избори, формира се заједничка радна група за организацију гласања ван Босне и Херцеговине. Такође, с циљем информисања грађана БиХ који бораве у иностранству о начину уписа бирача и гласања ван БиХ, припрема се и путем МСПБиХ просљеђује амбасадама и конзулатима БиХ у иностранству пријавни обрасци ППП-1 на три језичке верзије, одлука о дипломатско-конзуларним представништвима БиХ у иностранству у којим се планира гласање, Водичи за гласање ван БиХ с обавјештењем о начину и роковима за регистрацију за гласања путем поште, на службеним језицима у БиХ.

**Савјет Европе** – Централна изборна комисија БиХ његује дугогодишњу сарадњу са Савјетом Европе кроз пружање помоћи у организацији едукативних семинара за представнике изборне администрације, политичких партија, подршку организацији постизборних конференција, штампање приручника за рад бирачких одбора и слично.

**Организација за безбједност и сарадњу у Европи (ОЕБС)** - Централна изборна комисија БиХ остварује запажену сарадњу са Мисијом ОЕБС-а у Босни и Херцеговини. Та сарадња огледа се у пружању подршке, на захтјев Централне изборне комисије БиХ, кроз спровођење пројеката с циљем унапређења изборног процеса, прибављању стручних мишљења и ставова релевантних међународних организација (Венецијанске комисије, Савјета Европе и Канцеларије OSCE/ODIHR) о свим питањима која су у надлежности Централне изборне комисије БиХ, а у складу са Меморандумом о разумијевању између ЦИКБиХ и Мисије ОЕБС-а.

**Канцеларија ОЕБС-а за демократске институције и људска права (OSCE/ODIHR)** – На позив ЦИКБиХ Канцеларија OSCE/ODIHR-а редовно распоређује своју изборну посматрачку мисију током одржавања Општих избора у БиХ. OSCE/ODIHR врши процјену усклађености изборног процеса са обавезама према ОЕБС-у, другим међународним обавезама и стандардима за демократске изборе те са домаћим законодавством. У свом коначном извјештају OSCE/ODIHR даје препоруке за унапређење изборног процеса.

**Удружење европских изборних званичника (АСЕЕЕО)** - Удружење европских изборних званичника окупља органе за спровођење избора из европских држава, а Централна изборна комисија БиХ је његов институционални члан од 2002. године. Циљ АСЕЕЕО је промоција

демократских процеса и процедура међу чланицама и другим актерима укљученим у изборни процес. Централна изборна комисија БиХ је већ други мандат чланица Извршног одбора АСЕЕЕО.

**Удружење свјетских изборних органа (А-WEB)** - Удружење свјетских изборних органа је основано са циљем глобалне размјене знања међу органима за спровођење избора широм свијета. Централна изборна комисија БиХ је била активан учесник у процесу оснивања А-WEB-а које је формално установљено у октобру 2013. године у Републици Кореји и представник ЦИКБиХ је члан трочланог Одбора за надзор и ревизију А-WEB-а.

#### **ГЛАВА 4. Основна програмска одређења Централне изборне комисије БиХ**

Главни фокус Централне изборне комисије БиХ у наредне три године од 2016. до краја 2018. године биће на имплементацији следећег средњорочног циља:

<b>СРЕДЊОРОЧНИ ЦИЉ</b>	Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања.
------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Очекивана стања, на подручју доприноса појединих сектора/службе ка остваривању средњорочног циља у средњорочном периоду од три године су следећа:

<b>СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Унапређење изборног процеса</li> <li>2. Унапређење контроле финансирања политичких партија</li> </ol>
--------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Програми и пројекти Централне изборне комисије БиХ** у средњорочном периоду укључују:

<b>Специфични циљ 1. Унапређење изборног процеса</b>	
Програм 1:  Спровођење избора и имплементација изборних резултата	Пројекат 1: Спровођење Локалних избора 2016. године  Пројекат 2: Имплементација резултата избора, вођење Централног бирачког списка, обука и усавршавање изборне администрације  Пројекат 3: Формирање Центра за едукацију ЦИКБиХ  Пројекат 4: Спровођење пријевремених избора  Пројекат 5: Спровођење Општих избора 2018. године
<b>Специфични циљ 2. Унапређење контроле финансирања политичких партија</b>	
Програм 2:	Пројекат 1: Континуирана (годишња) контрола и ревизија финансирања политичких партија

Контрола и ревизија финансирања политичких партија	Пројекат 2: Контрола финансирања изборних кампања
----------------------------------------------------	---------------------------------------------------

## ГЛАВА 5. Ресурси и капацитети потребни за постизање циљева

1. У првој години реализације средњорочног плана (2016) финансијска средства се обезбјеђују у буџету институција БиХ и међународних обавеза и из трансфера општина, градова и ентитета за евентуалне пријевремене изборе.
2. У другој години (2017) финансијска средства се обезбјеђују у буџету институција БиХ и међународних обавеза и из трансфера општина, градова и ентитета за евентуалне пријевремене изборе и евентуалне донације.
3. У трећој години (2018) финансијска средства се обезбјеђују у буџету институција БиХ и међународних обавеза, из трансфера општина, градова и ентитета за евентуалне пријевремене изборе и донација.

### *Јачање организационих капацитета потребних за извршење плана*

Активности предвиђене у средњорочном периоду 2016–2018. биће реализоване у оквиру редовних послова Секретаријата Централне изборне комисије БиХ као и редовних задатака остале изборне администрације у БиХ (општинских/градских изборних комисија, центара за бирачки списак).

У складу са чланом 27. Правилника о унутрашњој организацији Секретаријата Централне изборне комисије БиХ (број 07-2-02-3-84-1/14 од 22. 1. 2014. године) у години у којој се спроводе редовни, пријевремени, поновљени или одгођени избори доноси се план о ангажовању особља за ванредне или повремене послове због припрема и спровођења избора. Централна изборна комисија БиХ доноси посебан правилник којим се регулише начин и трајање ангажовања додатног особља, називи и описи послова, услови за обављање истих и број извршилаца.

## ГЛАВА 6. Оквир за праћење спровођења плана и евалуацију резултата

### *Дефинисање кључних показатеља*

- Централна изборна комисија БиХ подноси извјештај о свом раду Парламентарној скупштини БиХ у којем даје препоруке за унапређење релевантног законодавства и изборних процеса. У Извјештају о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2014. години Централна изборна комисија БиХ је Парламентарној скупштини БиХ препоручила усвајање 20 препорука које се односе на различите аспекте изборног процеса с циљем унапређења изборног и постизборног процеса како би процес био усклађен са демократским принципима и међународним стандардима. Једна од препорука се односи на могућност увођења техничких помагала за гласање неписмених и лица са инвалидитетом као што је електронско гласање

(скенирање гласачких листића, електронско пребројавање)<sup>10</sup>. Централна изборна комисија БиХ размотриће и могућност набавке транспарентних гласачких кутија<sup>11</sup>.

- Такође, током спровођења избора OSCE/ODIHR врши мониторинг и евалуацију изборног процеса (укључујући правни оквир, изборни систем, изборну администрацију, упис бирача, овјеру кандидата, изборну кампању, финансирање кампање, медије, приговоре и жалбе, посматрање избора) након чега објављују Извјештај изборне посматрачке мисије у ком дају приоритетне и остале препоруке за унапређење процеса у складу са обавезама према ОЕБС-у, другим међународним стандардима и стандардима за демократске изборе.
- Затим, анализу Закона о финансирању политичких партија урадио је експертски тим Групе земаља Савјета Европе за борбу против корупције – ГРЕКО, у оквиру трећег круга евалуације за Босну и Херцеговину – у области Транспарентност финансирања политичких партија и издат је Евалуациони извјештај за Босну и Херцеговину, који је усвојио ГРЕКО на 51. Пленарној сједници (Стразбур, 23 – 27. маја 2011. године). Након овог извјештаја, у коме је Босни и Херцеговини дато девет препорука за унапређење транспарентности финансирања политичких партија, ГРЕКО прати имплементацију препорука и издата су још два извјештаја: Извјештај о усклађености за Босну и Херцеговину „Транспарентност финансирања политичких партија” (усвојио ГРЕКО на 61. Пленарној сједници, Стразбур, 14 – 18. октобра 2013. године) и Извјештај о усклађености за Босну и Херцеговину „Транспарентност финансирања политичких партија” усвојио ГРЕКО на 64. Пленарној сједници (Стразбур, 16 – 20. јуна 2014. године), а трећи Извјештај о усклађености за Босну и Херцеговину „Транспарентност финансирања политичких партија” ГРЕКО усвојен је на 68. Пленарној сједници (Стразбур, 15 – 19. јуна 2015). Констатације ГРЕКО, изнесене у Извјештају о усаглашености за Босну и Херцеговину у оквиру теме II – „Транспарентност финансирања политичких партија“, на 64. Пленарној сједници (Стразбур, 16 – 20. јуна 2014. године) недвосмислено указују на чињеницу да реализација препорука зависи од измјена законске регулативе.

До сада је реализована једна (1) препорука у потпуности тако да је Централна изборна комисија БиХ усвојила два правилника: Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких партија<sup>12</sup> и Правилник о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјеката<sup>13</sup>, чиме је Централна изборна комисија БиХ, у оквиру својих надлежности, уложила значајне напоре на унапређењу транспарентности финансирања политичких партија и изборне кампање које се огледају у увођењу опције електронске доставе финансијских извјештаја од свих политичких партија чиме се директно доприноси благовременом информисању о финансирању политичких партија и финансирању изборне кампање.

---

<sup>10</sup> У 2016. години Централна изборна комисија БиХ планира реализовати пилот пројекат електронског гласања у једној општини /дистрикту.

<sup>11</sup> Централна изборна комисија БиХ, неколико година користи металне гласачке кутије које су непрактичне за транспорт. У складу са савременим стандардима у изборном процесу, транспарентне гласачке кутије представљају један од најважнијих инструмената за спровођење фер и демократских избора. Транспарентне гласачке кутије повећавају повјерење гласача, кандидата и посматрача, као и медија у исправно спровођење изборних правила и прописа на дан избора. Стога Централна изборна комисија БиХ жели да се придружи земљама које на транспарентан начин спроводе гласање са становишта коришћења прозирних гласачких кутија од плексигласа.

<sup>12</sup> *Службени гласник БиХ*, број 96/13

<sup>13</sup> *Ибид.*

На основу Закона једна препорука је дјелимично реализована у смислу да се средства из донација и чланарина, уколико су примљена у готовини, уплаћују на трансакциони рачун централе партије у року од 10 дана од дана пријема.

У Извјештају о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2014. години<sup>14</sup> Централна изборна комисија БиХ је препоручила да се поново преиспита законодавство у области организовања и политичког дјеловања политичких партија и њиховог финансирања (Закон о политичким партија и да се настоје испоштовати препоруке ГРЕКО-а).

### ПОКАЗАТЕЉИ УСПЈЕХА за средњорочни циљ ЦИКБиХ

		Почетна вриједност (n)	Очекивана вриједност (n+3)
<b>СРЕДЊОРОЧНИ ЦИЉ ЦИК БиХ</b>	Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања		
ПОКАЗАТЕЉ УСПЈЕХА 1.1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Процент реализованих препорука из Извјештаја о спровођењу закона из надлежности ЦИКБиХ у 2014.</li> <li>Процент реализованих приоритетних препорука из Извјештаја међународних посматрачких мисија (OSCE/ODIHR)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Није реализована ниједна препорука</li> <li>Није реализована ниједна приоритетна препорука (јер захтијева измјену законодавног оквира)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Реализовано бар 80% препорука</li> <li>Реализовано 100% приоритетних препорука (5)</li> </ul>
ПОКАЗАТЕЉ УСПЈЕХА 1.2	<ul style="list-style-type: none"> <li>Степен усклађености законодавног оквира са препорукама ГРЕКО-а.               <ul style="list-style-type: none"> <li>а) Усвајање Закона о политичким партијама од стране ПСБиХ</li> <li>б) Усвајање Закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија од стране ПСБиХ</li> </ul> </li> </ul>	<p>Закон о политичким партија у јавној расправи</p> <p>Постоји закон са законским рјешењима којим се не могу реализовати препоруке ГРЕКО-а</p>	<p>ПСБиХ усвојила Закон о политичким партијама</p> <p>ПСБиХ усвојила Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија који обезбјеђује потпуну транспарентност извора финансирања и трошења средстава</p>

### Показатељи успеха за специфичне циљеве

#### Специфични циљ 1 – Унапређење изборног процеса

<sup>14</sup> Извјештај примио к знају Представнички дома Парламентарне скупштине БиХ на 13. сједници одржаној 10. 6. 2015. године и усвојен је на 6. сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ која је одржана 23. 6. 2015. године.



Унапређење изборног процеса се фокусира на смањење броја поднесених захтјева за поновљено бројање гласачких листића по различитим нивоима, затим на смањење процената неважећих гласачких листића те повећање излазности бирача на изборе.

- На посљедњим Општим изборима 2014. године Централној изборној комисији БиХ поднесена су 125 захтјева за понављање бројања гласачких листића, а на Локалним изборима 2012. године 283 захтјева, чиме се доводи у питање ефикасност рада изборне администрације односно бирачких одбора, процес објављивања утврђених и коначних резултата се одлаже и повећавају се трошкови изборног процеса. Циљ је смањење захтјева за понављање бројања гласачких листића.
- Затим, основна карактеристика свих до сада спроведених избора у БиХ је већи број неважећих гласачких листића који се на Општим изборима 2014. године кретао од 2,7% за предсједника и потпредсједника РС до 4,7% за скупштине кантона. Наш циљ је смањење броја неважећих гласачких листића на ниво који се по неким међународним стручњацима сматра прихватљивим (од 3% до 4%) односно на глобални просјек који износи испод 3%<sup>15</sup>.

На Општим избора 2014. године евидентирана је излазност бирача од 54,47% што је за 2% ниже у односу на Опште изборе 2010. године. Према важећем изборном законодавству у Босни и Херцеговини бирачи не могу гласати електронским путем. Централна изборна комисија БиХ у средњорочном периоду намјерава реализовати *пилот пројекат* Гласање електронским путем у једној општини / дистрикту и очекује се да ће увођењем ове опције излазност бирача на изборе бити бар 55%. Наш циљ је сповећање учешћа држављана БиХ са правом гласа у изборном процесу јер се избори могу посматрати као основни извор утицаја јавности у представничкој демократији.

### ***Специфични циљ 2 – Унапређење контроле финансирања политичких партија***

Служба за ревизију финансирања политичких партија Секретаријата ЦИКБиХ редовно врши контролу извјештаја достављених од регистрованих политичких партија у БиХ.

Политичке партије су, према одредбама члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких партија, дужне да воде евиденцију о својим приходима и расходима и Централној изборној комисији БиХ подносе финансијски извјештај за сваку пословну годину. Финансијски извјештај, у складу са чланом 12. став (3) овог закона, политичке партије подносе до 31. марта наредне године, у форми коју је одобрила Централна изборна комисија БиХ. Политичке партије, у складу са чланом 12. став (2) Закона о финансирању политичких партија, подносе посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин како је утврђено Изборним законом БиХ. Затим, политичке партије у складу са чланом 12. став (4) подносе и остале финансијске извјештаје које од њих затражи Централна изборна комисија БиХ. Политичке партије и независни кандидати, који учествују на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима, дужни су, у складу с одредбама члана 15.1. Изборног закона БиХ у вријеме подношења пријаве за овјеру за учешће на изборима, Централној изборној комисији БиХ поднијети финансијски извјештај за период који почиње три мјесеца прије дана подношења пријаве за овјеру.

Осим тога, у року од 30 дана од дана објављивања изборних резултата у „Службеном гласнику БиХ“, подноси се и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора. Централна изборна комисија БиХ је у потпуности

<sup>15</sup> "Acceptable" number/proportion of invalid votes?, <http://aceproject.org/electoral-advice/archive/questions/replies/864793780>

овлашћена да спроводи и извршава одредбе члана 12. став (5) Закона о финансирању политичких партија онако како је то предвиђено Изборним законом БиХ.

У складу са својим надлежностима, Централна изборна комисија БиХ је у 2015. години извршила пријем годишњих финансијских извјештаја за 2014. годину које је, у складу са чланом 12. став (3) Закона о финансирању политичких партија, поднијело 110 политичких партија. Од укупно 132 политичке партије, колико их је на евиденцији Централне изборне комисије БиХ било до краја 2014. године, годишњи финансијски извјештај за 2014. годину у складу с одредбом члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких партија нису поднијеле 22 политичке партије.

Циљ је да се повећа проценат политичких партија које подносе годишње финансијске извјештаје.

У току 2014. године Централна изборна комисија БиХ изрекла је сљедеће санкције политичким партијама:

- Донесено је 27 одлука којим су новчано санкционисане политичке партије у укупном износу од 101.700,00 КМ због кршења Закона о финансирању политичких партија и одредаба члана 15.1. и члана 15.10. став (2) Изборног закона БиХ. Новчане санкције које је Централна изборна комисија БиХ изрекла у складу са чланом 14. став (2) Закона о финансирању политичких партија, а у вези са чланом 15.6. став (2) Изборног закона БиХ, према правоснажним и дијелу неправоснажних одлука крећу се у распону од 1.000,00 КМ до 13.000,00 КМ.
- За 12 политичких партија које нису доставиле годишњи финансијски извјештај за 2012. годину и нису омогућиле приступ својим просторијама, како би Служба за ревизију извршила ревизију њиховог финансијског пословања у складу са чланом 10. став (8) Закона о финансирању политичких партија, Централна изборна комисија БиХ је изрекла административну мјеру којом им је ускраћено право да се кандидују на наредним изборима.

Циљ је да се смањи број санкционисаних политичких партија, односно политичких партија које поступају супротно Закону о финансирању политичких партија.

#### ПОКАЗАТЕЉИ УСПЈЕХА специфичних циљева Централне изборне комисије БиХ

Средњорочни циљ: Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима по међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања.		Почетна вриједност (n)	Очекивана вриједност (n + 3)
<b>СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 1</b>	Унапређење изборног процеса		
ПОКАЗАТЕЉ УСПЈЕХА 1.1	a) Процент потврђених одлука ЦИКБиХ од стране Суда БиХ	99%	100%
	b) Број захтјева за понављање бројања	283	Мање од 283
	c) Процент (%) неважећих листића	4,7 %	Испод 3%
	d) Пилот пројекат гласање електронским путем	0%	55%

ПОКАЗАТЕЉ УСПЈЕХА 1.2	Излазност на изборе	54,47%	60%
<b>СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ 2</b>	Унапређење контроле финансирања политичких партија		
ПОКАЗАТЕЉ УСПЈЕХА 2.1	Обим контроле финансијских извјештаја у односу на број регистрованих политичких партија	80%	95%
ПОКАЗАТЕЉ УСПЈЕХА 2.2	Број санкционисаних политичких партија (број партија које поступају супротно Закону о финансирању политичких партија)	37%	25%

## Показатељи резултата за програме

### Специфични циљ 1 – Унапређење изборног процеса

- Централна изборна комисија БиХ је у 2014. години обрадила око 295 предмета који се односе на имплементацију изборних резултата, од чега 234 предмета која се односе на утврђивање престанка мандата и додјелу мандата сљедећим квалификованим кандидатима, одбијање мандата и додјелу мандата сљедећим квалификованим кандидатима, те утврђивање престанка мандата начелника општина. Имајући у виду одговоре на питања, захтјеве за мишљење и остала акта упућена Централној изборној комисији БиХ, а који се односе на предметну област, обрађен је 61 акт.
  - Након спроведених Општих избора 2014. године и потврђивања резултата избора, 20 изабраних званичника одбило је освојени мандат од чега је њих 12 одбило мандат у скупштини кантона, 2 у Представничком дому Парламента Федерације БиХ, 3 у Народној скупштини РС и 2 у Вијећу народа РС.
  - Након спроведених Општих избора 2014. године, припремљено је 518 увјерења о додјели мандата за скупштине кантона, Представнички дом Парламента Федерације БиХ, Народну скупштину РС, Представнички дом РС БиХ, те је са пропратним обавјештењима, изјавама о прихватању мандата, потврдама о пријему увјерења о додијељеним мандатима, као и изјавама о имовинском стању, достављена наведеним органима власти у БиХ, односно, организоване су свечане примопредаје / присуство конституирајућим сједницама органима власти у БиХ.
  - За период 2016–2018. године планирано је утврђивање престанка мандата за око 500 изабраних званичника, те израда и додјела мандата за изабране званичнике на нивоу општине/града у 2016. години 3.250 увјерења, затим за Опште изборе 2018. године за 518 изабраних званичника, те 101 посредно изабраног званичника.<sup>16</sup>
  - Централна изборна комисија БиХ за сваки изборни циклус усваја упутство о роковима и редослиједу изборних активности истовремено када расписује изборе. Календар изборних активности садржи детаљно разрађене задатке, временске рокове и одговорна лица задужена за реализацију активности. У 2016. години планирано је одржавање локалних избора у БиХ. Очекује се да ће избори бити расписани у мају 2016. године када ће бити усвојено и наведено упутство.
  - Поступак вођења Централног бирачког списка и уписа бирача у исти прописан је у ГЛАВИ 3 Изборног закона БиХ – Бирачки списак, те у Правилнику о вођењу Централног бирачког списка. Централни бирачки списак је евиденција о држављанима БиХ који имају бирачко право у складу с Изборним законом БиХ и формира се, води и користи за потребе организације и спровођења избора у складу са законом, за спровођење референдума, за спровођење опозива изабраног званичника и изборе органа локалне самоуправе у складу са законом. Централни бирачки списак је јединствен, сталан и редовно се ажурира.
- а) Регистрација бирача у БиХ је пасивна, што значи да је сваки пунољетни грађанин с правом гласа када му се изда лична карта аутоматски уписан у бирачки списак. За Опште изборе 2014. године на Централном бирачком списку је било 3.282.581 бирач са правом гласа.

---

<sup>16</sup> Података базиран на броју додијељених мандата 2012. и 2014. године.

- b) Активна регистрација је задржана само за бираче ван земље и бираче који гласају путем мобилног тима. У 2014. години Централна изборна комисија БиХ је примила 49.634 пријаве за регистрацију за гласање ван БиХ, а након извршених провјера на бирачком списку за гласање ван БиХ се налазило 42.008 бирача.
- c) Министарство за људска права и избјеглице БиХ редовно доставља информације Централној изборној комисији БиХ о броју лица са статусом расељеног лица како би се овим бирачима омогућило њихово бирачко право. Централна изборна комисија БиХ затим провјерава да ли се ова лица налазе на Централном бирачком списку. У 2014. години од укупно достављених 100.365 лица њих 84.207 је пронађено на Централном бирачком списку док 16.158 није због недостатака у достављеним подацима.
- Централна изборна комисија БиХ је, на 53. сједници одржаној 19. 12. 2013. године, донијела одлуку о формирању Центра за едукацију у анексу зграде Централне изборне комисије БиХ. Вишенамјенски простор са мултифункционалном салом би се користио за одржавање сједница ЦИКБиХ, конференција за медије, едукативних курсева, симпозијума и округлих столова за политичке партије, изборну администрацију, невладине организације и медије, за међународне семинаре, за размјену искустава у области избора и изборних система чиме се модернизује рад изборне администрације и унапређује сарадња са кључним актерима изборног процеса. Према процјенама до сада је реализирано око 19% активности иако је у 2013/2014. години било предвиђено да се уради око 40% радова, а до краја 2015. године још 40% радова док је преосталих 20% радова било предвиђено за реализацију у 2016. години. Амбасада Републике Турске у БиХ је, у децембру 2013. године, донирала 25.000 евра за реконструкционе радове, а пројектни приједлог је у 2014. години упућен и Турској агенцији за међународну сарадњу и координацију (ТИКА).
  - Изборним законом БиХ (члан 14.3) прописано је да, уколико је неки изабрани орган распуштен, односно ако му престане мандат у складу са Уставом и законом Централна изборна комисија БиХ доноси одлуку о расписивању пријевремених избора. У 2015. години спроведени су пријевремени избори за начелнике 5 општина.
  - У 2018. години планирано је одржавање Општинских избора у БиХ. Очекује се да ће избори бити расписани у мају 2018. године када ће бити усвојено упутство о роковима и редослиједу изборних активности.

## **Специфични циљ 2: Унапређење контроле финансирања политичких партија**

- Служба за ревизију финансирања политичких партија Секретаријата Централне изборне комисије БиХ континуирано врши годишњу ревизију и контролу финансирања политичких партија. Циљ је да број издатих ревизорских извјештаја одговара броју достављених финансијских извјештаја политичких партија.
- У области контроле финансирања изборних кампања циљ је да се повећа степен поштовања законских рокова за подношење постизборних финансијских извјештаја од стране политичких партија како би се повећала контрола финансирања изборних кампања.

## ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА за програме Централне изборне комисије БиХ

	ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА	Почетна вриједност (n)	Очекивана вриједност (n+3)
<b>Специфични циљ 1. Унапређење изборног процеса</b>			
П 1. Спровођење Локалних избора 2016. године	Степен реализације задатака из Упутства о роковима и редослиједу изборних активности које се усваја за сваке изборе)	0%	100%
П 2. Имплементација резултата избора и вођење Централног бирачког списка - ЦБС	а) Број бирача уписан у ЦБС	3.282.581	3.360.000
	б) Број бирача ван БиХ уписан у ЦБС	42.008	55.000
	в) Број бирача са статусом расељеног лица уписан у ЦБС	84%	100% евидентирани расељеног лица уписаног у ЦБС
П 3. Формирање Центра за едукацију ЦИКБиХ	Процент реализованих активности на реконструкцији и опремању Центра за едукацију ЦИКБиХ	19%	100%
П 4. Пријевремени избори	Степен реализације активности на спровођењу пријевремених избора у складу са роковима и редослиједом изборних активности које усваја ЦИКБиХ)	0%	100%
П 5. Спровођење Општих избора 2018. године	Степен реализације задатака из Упутства о роковима и редослиједу изборних активности које се усваја за сваке опште изборе)	0%	100%
<b>Специфични циљ 2. Унапређење контроле финансирања политичких партија</b>			
П 1. Континуирана (годишња) ревизија и контрола финансирања политичких партија	Број издатих ревизорских извјештаја по достављеним финансијским извјештајима политичких партија	100 %	100%
П 2. Контрола финансирања изборних кампања	Број благовремено поднесених постизборних финансијских извјештаја политичких субјеката	40%	80%

### Методи за прикупљање информација о показатељима

#### Специфични циљ 1. Унапређење изборног процеса

- Процент реализоване активности у складу са законским и подзаконским актима.
- Број уписаних бирача у ЦБС на дан расписивања избора и на дан закључења ЦБС.
- Број уписаних бирача за гласање ван БиХ.
- Број расељених лица која имају непотпуне или нетачне податке.

## **Специфични циљ 2. Унапређење контроле финансирања политичких партија**

- Број релевантних усвојених закона у Парламентарној скупштини БиХ у којима су садржане законске одредбе које омогућују реализацију препорука ГРЕКО-а.
- Процент контролисаних финансијских извјештаја у односу на број регистрованих политичких партија.
- Број и проценат санкционисаних политичких партија (број партија које поступају супротно Закону о финансирању).
- Број издатих ревизорских извјештаја по достављеним финансијским извјештајима политичких партија.
- Број благовремено поднесених постизборних финансијских извјештаја политичких субјеката.

Извјештај о извршеним прегледима, контролама и ревизијама подноси се Централној изборној комисији БиХ, а потом се подноси Парламентарној скупштини БиХ у оквиру Извјештаја о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ.

### **Основни закључци претходног извјештаја о спровођењу плана рада**

Стратешки план Централне изборне комисије БиХ (јули 2013 – јули 2016) године је први средњорочни стратешки документ којим су дефинисани стратешки правци развоја институције у средњорочном периоду. Евалуациони Извјештај о напретку у спровођењу активности зацртаних у Оперативном плану за реализацију Стратешког плана ЦИКБиХ за двогодишњи период (јули 2013 – јули 2015) припремљен је у јуну 2015. године и усвојен на 38. сједници Централне изборне комисије БиХ која је одржана 17. 6. 2015. године. Према овом извјештају око 88% различитих активности је реализовано у извјештајном периоду.

Најслабији резултати су евидентирани у области побољшања инфраструктуре и логистичких капацитета. Лимитирајући фактор је представљао недостатак финансијских средстава за реновирање и опремање Центра за едукацију те набавку транспарентних гласачких кутија док трајно рјешавање питања складишта изборног материјала и опреме и даље остаје једна од приоритетних активности Централне изборне комисије БиХ у наредном периоду. Друга област у којој је остварен ограничен напредак је побољшање правног оквира. Наиме, Централна изборна комисија БиХ може да иницира само измјене и допуне Изборног закона БиХ у складу са својим мандатом, а како Интерресорна радна група за измјене и допуне Изборног закона БиХ није радила у извјештајном периоду није било значајнијег напретка у овој области.

Трећа област у којој је евидентиран ограничен напредак је технолошки развој. Кашњења у имплементацији треће фазе Јединственог изборног информационог система (ЈИИС) су повезана са недовољним напретком у реновирању Центра за едукацију Централне изборне комисије ИКБиХ у којем би се инсталирала набављена опрема, а имплементација четврте фазе ЈИИС-а је отпочела крајем маја 2015. године.

## A) АКЦИОНИ ПЛАН СРЕДЊОРОЧНОГ ПЛАНА РАДА ЦИКБИХ

АКЦИОНИ ПЛАН СРЕДЊОРОЧНОГ ПЛАНА РАДА ИНСТИТУЦИЈА ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА БиХ																							
Општи циљ/принципи развоја:				владавина закона, независност и непристрасност, транспарентност и одговорност у раду																			
Стратешки циљ:				модернизација изборне администрације, унапређење сарадње са кључним актерима																			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21			
														Извори финансирања									
Средњорочни циљ	Специфични циљ	Програми	Пројекат	Инсталација одговорна за имплементацију	Показатељ	Јединица мјере	Полазна вриједност 2015. г.	Циљана вриједност 2016. г.	Циљана вриједност 2017. г.	Циљана вриједност 2018. г.	Процијењени трошкови 2016.	Процијењени трошкови 2017.	Процијењени трошкови 2018.	Укупно трошкови	Буџет	Кредити	Донације	Остали извори	Укупно	Програм у ДОБ-у			
Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима и међународним стандардима и побољшање транспарентности политичког финансирања	Урђење изборног процеса	Спровођење избора и вођење Централног бирачког списка	Спровођење Локалних избора 2016.	Сектор за изборе и ИКТ	Степен реализације из Упутства о роковима и редоследу изборних активности који се усваја за изборе	%	0	100%	0	0	5.000.000	-	-	5.000.000	5.000.000	-	-	-	5.000.000	*0133120			
			Имплементација резултата избора и вођење бирачког списка	Сектор за изборе и ИКТ	Број бирача уписан у ЦБС, број бирача ван БиХ уписан у ЦБС	број	3282581; 42008	3300000; 46000	3320000; 50000	3360000; 55000	2.162.000	2.226.000	2.260.000	6.648.000	6.648.000	-	-	-	-	6.648.000	*0133120 и *0133150		
			Формирање Центра за едукацију	Сектор за изборе и ИКТ	Процент реализације активности из реконструкције и опремању Центра за едукацију	%	19%	59%	100%			70.000	260.000	-	330.000	170.000	-	160.000	-	-	330.000	*0133120	
			Спровођење пријермених избора	Сектор за изборе и ИКТ	Степен реализације из Упутства о роковима и редоследу изборних активности које се усваја за изборе	%	100%	100%	100%	100%	100%					-	-	-	-	*** паромепа	-	*0133120	
			Спровођење Општих избора 2018.	Сектор за изборе и ИКТ	Степен реализације из Упутства о роковима и редоследу изборних активности које се усваја за изборе	%	0	0	0	0	100%		-		10.100.000	10.100.000	10.100.000	10.100.000	-	-	-	10.100.000	*0133120
														614.000	638.000	640.000	1.892.000	1.892.000	-	-	-	1.892.000	
	Унапређење контроле финансирања политичких партија	Ревизија финансирања политичких партија	Континуирана годишња контрола и ревизија финансирања политичких партија	Служба за ревизију политичких партија	Број издатих ревизорских извјештаја по достављеним финансијским извјештајима политичких партија	%	100%	100%	100%	100%	614.000	638.000	640.000	1.892.000	1.892.000	-	-	-	-	1.892.000	*0133140 и *0133150		
			Контрола финансирања изборних кампања	Служба за ревизију политичких партија	Број благовремено поднесених позитивних финансијских извјештаја политичких субјеката	%	40%	60%	70%	80%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	*0133140	



**Б) ПРЕГЛЕД ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И РАЗВОЈНО-ИНВЕСТИЦИОНИХ ПРОЈЕКТА/ПРОГРАМА**

ПРЕГЛЕД ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И РАЗВОЈНО-ИНВЕСТИЦИОНИХ ПРОЈЕКТА/ПРОГРАМА ПРЕДВИЂЕНИХ СРЕДЊОРОЧНИМ ПЛАНОМ РАДА ЦИКБ <sub>иХ</sub>								
Општи циљ/принципи развоја:								
Стратешки циљ:								
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Средњорочни циљ	Специфични циљеви	Програми	ЗАКОНИ	ПОДЗАКОНСКА АКТА	Усклађивање са правним наслеђем ЕУ (ДА или НЕ)	Планирани период за ДОНОШЕЊЕ	НАЗИВ ПРОЈЕКТА ЈАВНИХ ИНВЕСТИЦИЈА	Очекивани ПЕРИОД РЕАЛИЗАЦИЈЕ
Спровођење изборног и постизборног процеса у складу са демократским принципима по међународним стандардима и побољшање	<b>Специфични циљ 1</b> Унапређење изборног процеса	Спровођење избора и имплементација резултата	Изборни закон БиХ	<p>Правилник о вођењу и употреби Централног бирачког списка<sup>17</sup></p> <p>Правилник о начину провјере потписа подршке и образци за овјеру политичких субјеката за учешће на непосредним изборима у БиХ<sup>18</sup></p> <p>Правилник о начину спровођења избора у БиХ<sup>19</sup></p> <p>Упутство о изгледу и начину испуњавања образаца изјаве о имовинском стању<sup>20</sup></p> <p>Упутство о престанку и додјели мандата<sup>21</sup></p> <p>Упутство о условима и процедурама за акредитовање изборних посматрача у БиХ<sup>22</sup></p> <p>Упутство о процедурама за рјешавање по приговорима и жалбама поднесеним изборним комисијама<sup>23</sup></p>				

<sup>17</sup> Службени гласник БиХ бр. 37/14

<sup>18</sup> Службени гласник БиХ бр. 37/14

<sup>19</sup> Службени гласник БиХ бр. 37/14 и 38/14

<sup>20</sup> Службени гласник БиХ бр. 37/14

<sup>21</sup> Службени гласник БиХ бр. 37/14

<sup>22</sup> Службени гласник БиХ бр. 37/14

<sup>23</sup> Службени гласник БиХ бр. 37/14

				<p>Упутство о врстама, начину и роковима за одређивање бирачких мјеста<sup>24</sup></p> <p>Упутство о утврђивању квалификација и поступку именовања чланова бирачких одбора<sup>25</sup></p> <p>Упутство о поступку спровођења посредних избора за органе власти у БиХ обухваћених Изборним законом БиХ<sup>26</sup></p> <p>Правилник о организацији рада и утврђивању резултата гласања у Главном центру за бројање за Опште изборе 2014. године<sup>27</sup></p> <p>Упутство о роковима и редслиједу изборних активности за Опште изборе у БиХ који ће се одржати у недјељу 12. октобра 2014. године<sup>28</sup></p> <p>Одлука о висини накнаде за рад чланова изборне комисије основне изборне јединице у БиХ<sup>29</sup></p>				
			Закон о Савјету министара БиХ					
			Закон о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције					
	<b>Специфични циљ 2</b> Унапређење контроле финансирања политичких странака	Контрола и ревизија финансирања	Закон о финансирању политичких партија	Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких партија				

<sup>24</sup> Службени гласник БиХ бр. 37/14

<sup>25</sup> Службени гласник БиХ бр. 37/14

<sup>26</sup> Службени гласник БиХ бр. 38/14

<sup>27</sup> Службени гласник БиХ бр. 38/14

<sup>28</sup> Службени гласник БиХ бр. 38/14

<sup>29</sup> Службени гласник БиХ бр. 38/14

		политичких партија		Правилник о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјеката				
--	--	--------------------	--	----------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--

## **ЗАКЉУЧАК**

Средњорочни план рада Централне изборне комисије БиХ за период 2016–2018. је базиран на релевантним документима Стратешког оквира институције.

Стручну помоћ институцијама у припреми елемената за припрему средњорочног програма рада пружа Министарство финансија и трезора БиХ у складу са одлуком Савјета министара БиХ.

Након завршених консултација и прибављања мишљења од Министарства финансија и трезора БиХ, Централна изборна комисија БиХ доноси средњорочни план рада институције најкасније до 30. септембра 2015. године и исти објављује на својој интернет страници.

Мониторинг спровођења планираних активности и остваривања постављених циљева врши се на годишњем нивоу, а извјештавање се врши према Министарству финансија и трезора БиХ у предвиђеним роковима и одређеном формату.

Број: 07-1-16-1-45-20/15

Сарајево, 17. 9. 2015. године

Предсједник

Др Ахмет Шантић