

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

**Srednjoročni plan rada
Centralne izborne komisije
Bosne i Hercegovine
2018. –2020.**

Sarajevo, oktobar 2017. godine

SADRŽAJ

SADRŽAJ	2
POGLAVLJE 1. STRATEŠKI OKVIR.....	4
POGLAVLJE 2. VIZIJA I MISIJA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BIH.....	6
POGLAVLJE 3. UČESNICI I PARTNERI.....	7
POGLAVLJE 4. OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BIH	9
POGLAVLJE 5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA	9
POGLAVLJE 6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I EVALUACIJU REZULTATA	10
A) AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA CIKBIH.....	21

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) je usvojila Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2018.–2020. godine na svojoj 51. sjednici održanoj 17.10.2017. godine.

Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine je dalo mišljenje kojim konstatuje da je Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine za period 2018.–2020. pripremljen u skladu s metodološkim smjernicama navedenim Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 62/14)¹ i Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 44/15).²

¹ Uputstvo o metodologiji je namijenjeno Vijeću ministara BiH, ministarstvima i drugim institucijama BiH kao uputstvo za izradu srednjoročnih programa/planova rada, praćenje i izvještavanje o njihovoj implementaciji.

² Akt Ministarstva finansija i trezora BiH, broj:

Poglavlje 1. Strateški okvir

1. **Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine**, član 2.9 stav (1) tačka 16³ utvrđeno je da Centralna izborna komisija BiH podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Izborni zakon BiH) i inicira izmjene tog zakona.
2. **Zakonom o finansiranju političkih stranaka**, član 17⁴, propisano je da je Centralna izborna komisija BiH obavezna svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.
3. U nadležnosti Centralne izborne komisije BiH je i provođenje **dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine**⁵, kojim je Centralna izborna komisija BiH nadležna da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uslove za imenovanje.
4. **Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**, član 13⁶, Centralna izborna komisija BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.
5. Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2017–2019. godina (akt broj: 07-1-07-10-77-5/16) usvojen je na 88. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 24. 11. 2016. godine.
6. **Plan integriteta Centralne izborne komisije BiH** je interni dokument koji sadrži skup mjera pravne i praktične prirode kojim se sprečavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja i korupcije. Plan integriteta sadrži i preporuke za unapređenje sa spiskom preventivnih mjera za smanjenje mogućnosti nastanka koruptivnih pojava uključujući odgovorna lica i vremenski rok za realizaciju preporuka. Usvojen je na 80. sjednici CIK BiH održanoj 4. 12. 2014. godine. U toku je revizija postojećeg Plana integriteta u skladu sa Akcionim planom Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019.) - Strateški program 2.7 (akt broj: 04- 07 -10-396 - 13 /14 od 22.10.2015. godine.

Naše vrijednosti

Vladavina zakona: U svojim aktivnostima izborna administracija postupa isključivo prema važećem zakonodavstvu.

Nezavisnost i nepristrasnost: Centralna izborna komisija BiH je nezavisan organ koji provodi svoje aktivnosti na nezavisan način bez bilo kakvog političkih uticaja ili miješanja, unutar zakonom propisanih nadležnosti. Kao nezavisan organ odgovoran za provođenje slobodnih i poštenih izbora,

³ „Službeni glasnik BiH“, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16

⁴ „Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12 i 41/16

⁵ „Službeni glasnik BiH“, broj: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 i 24/08

⁶ „Službeni glasnik BiH“, broj: 103/09 i 58/13

kao i drugih zakona iz svoje nadležnosti, CIK BiH provodi svoje aktivnosti na nepristrasan način; ne učestvuje u političkim raspravama i ne demonstrira političku naklonost.

Transparentnost i javnost rada: Izborni procesi i aktivnosti Centralne izborne komisije BiH su u potpunosti transparentni, a sve informacije su dostupne javnosti. Centralna izborna komisija BiH njeguje princip razmjene informacija sa svim ključnim akterima.

Odgovornost: Centralna izborna komisija BiH i njeno osoblje obavljaju svoje dužnosti na odgovoran način i redovno objavljuje izvještaje o radu.

Profesionalni integritet: Centralna izborna komisija BiH će održavati svoju profesionalnu kompetentnost kroz razvoj stručnih, efikasnih, motivisanih i profesionalnih ljudskih resursa.

Ciljevi Centralne izborne komisije BiH

- Zadržati status nezavisne institucije koja doprinosi demokratizaciji društva u Bosni i Hercegovini
- Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta Bosne i Hercegovine
- Jačanje pluralističke demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona
- Osiguranje tačnosti biračkih spiskova i identifikacije birača
- Povećanje svjesnosti birača
- Razvoj ljudskih resursa kroz ciljanu edukaciju
- Korištenje savremenih informacionih tehnologija
- Unapređenje saradnje sa svim ključnim akterima
- Razvoj efikasnih mehanizama za monitoring i evaluaciju.

Mandat Centralne izborne komisije BiH

Centralna izborna komisija BiH je nezavisan organ koji podnosi izvještaj neposredno Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i čija ovlaštenja iz nje proizilaze⁷, a formiranje stalne izborne komisije Bosne i Hercegovine koja će imati odgovornost za provođenje izbora u Bosni i Hercegovini predviđeno je i članom V Aneksa 3 Okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini (Dejtonski mirovni sporazum).

Centralna izborna komisija BiH je nadležna za provođenje Izbornog zakona BiH i njegovih izmjena i dopuna, Zakona o finansiranju političkih stranaka i dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, kojim je Centralna izborna komisija BiH nadležna da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uslove za imenovanje. Također, Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, član 13, Centralna izborna komisija BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.

⁷ Član 2.9. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine

Poglavlje 2. Vizija i misija Centralne izborne komisije BiH

Misija

Centralna izborna komisija BiH provodi izborni proces, obavlja finansijsku kontrolu političkih stranaka i ocjenjuje da li kandidati ispunjavaju uslove za imenovanje predsjedavajućeg, ministara i zamjenika ministara u Vijeću ministara BiH, kao i kandidata za direktora i zamjenika direktora u Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i tako doprinosi jačanju demokratskih procesa u BiH.

Vizija

Pružanje podrške demokratskim procesima u BiH i razvoju društva bez korupcije.

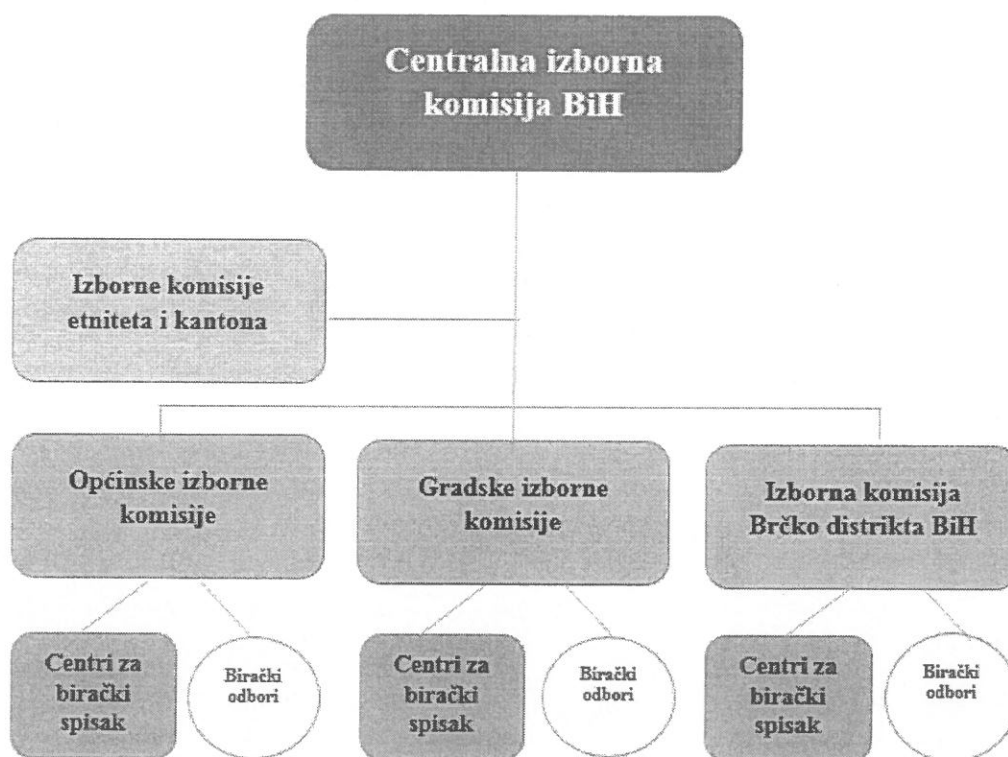
Poglavlje 3. Učesnici i partneri

Izborna administracija u Bosni i Hercegovini ima nekoliko nivoa. Glavni regulator izbornog procesa je Centralna izborna komisija BiH koja ima 7 članova, a Sekretarijat Centralne izborne komisije BiH, koji obavlja administrativno-tehničke poslove izbornih aktivnosti i reviziju finansiranja političkih stranaka, broji 74 državna službenika i zaposlenika po Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH (broj: 07-2-02-3-84-1/14 od 22. 1. 2014. godine i broj: 05-1-02-3-617-1/15 od 27.09.2015). Trenutan broj uposlenih u Sekretarijatu Centralne izborne komisije BiH je 61.

U skladu sa Izbornim zakonom BiH formiraju se i izborne komisije entiteta i kantona. Trenutno postoji samo Republička izborna komisija Republike Srpske dok u Federaciji BiH nije formirana izborna komisija. Na lokalnom nivou postoje 143 općinske i gradske izborne komisije (OIK/GIK od čega su 132 općinske izborne komisije, 13 gradskih izbornih komisija (Banja Luka, Trebinje, Prijedor, Bijeljina, Doboj, Mostar, Zenica, Tuzla, Bihać, Široki Brijeg te Cazin, Livno i Goražde) i Izborna komisija Brčko distrikta BiH. U skladu s Odlukom o broju članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini – „Službeni glasnik BiH“, broj: 6/14, 87/14 i 69/15), imenovano je ukupno **557** članova izbornih komisija.

U postupku provođenja Lokalnih izbora 2016. godine koji su provedeni 02.10.2016. godine ukupno je imenovano 51.905 članova biračkih odbora (5.857 biračkih odbora) za glasanje na redovnim biračkim mjestima, u odsustvu i putem mobilnih timova. Za glasanje u diplomatsko konzularnim predstavništvima imenovano je 30 članova biračkih odbora (5 biračkih odbora)

Na lokalnom nivou postoje i centri za birački spisak, a tokom izbornih godina formiraju se birački odbori koji nisu stalna tijela izborne administracije. Također, u izornoj godini formira se Glavni centar za brojanje u kojem se angažuje oko 500 vanjskih saradnika.



Slika 1. Izborna administracija u Bosni i Hercegovini

Ostali ključni partneri Centralne izborne komisije BiH

Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka – IDDEEA – U skladu s Jedinstvenom metodologijom i programom obrade i vođenja evidencije Centralnog biračkog spiska, koja je usvojena od strane Centralne izborne komisije BiH i IDDEEA-e, IDDEEA vrši redovan presjek stanja Centralnog biračkog spiska svakog prvog ponedjeljka u mjesecu te isti dostavlja Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Ministarstvo civilnih poslova BiH – Redovne aktivnosti na ažuriranju Centralnog biračkog spiska obuhvataju i provjeru podataka o ispisu iz državljanstva BiH, a na osnovu rješenja o ispisu iz državljanstva BiH koja se redovno dostavljaju od strane Ministarstva civilnih poslova BiH, Sektora za državljanstva.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH – S ciljem ažuriranja podataka o raseljenim osobama u Centralnom biračkom spisku, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, po zahtjevu Centralne izborne komisije BiH, dostavlja evidencije o biračima koji imaju status raseljene osobe.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH (MVPBiH) – Saradnja sa MVPBiH se posebno intenzivira u godini kada se provode izbori, formira se zajednička radna grupa za organizaciju glasanja izvan Bosne i Hercegovine. Također, s ciljem informisanja građana BiH koji borave u inostranstvu o načinu upisa birača i glasanja izvan BiH, priprema se i putem MVPBiH prosljeđuje ambasadama i konzulatima BiH u inostranstvu prijavni obrasci PRP-1 na tri jezičke verzije, odluka o diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH u inostranstvu u kojima se planira glasanje, Vodiči za glasanje izvan BiH s obavještenjem o načinu i rokovima za registraciju za glasanja putem pošte, na službenim jezicima u BiH.

Vijeće Evrope – Centralna izborna komisija BiH njeguje dugogodišnju saradnju sa Vijećem Evrope kroz pružanje pomoći u organizaciji edukativnih seminara za predstavnike izborne administracije, podršku implemenatciji programa pomoći uključujući podršku organizaciji postizborne konferencije, pripremi kurikuluma za Centar za edukaciju Centralne izborne komisije BiH, obuku članova i rukovodećeg osoblja Centralne izborne komisije BiH, podršku radu Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta za uvođenje novih tehnologija u izborni proces, štampanje brošure „Nove tehnologije u izbornom procesu-izazovi i mogućnosti primjene u BiH“ te „Zbornika autorskih radova o pitanjima i zaključcima koji potiču sa konferencije “Lokalni izbori 2016 – naučene lekcije“.

Organizacija za sigurnost i saradnju u Evropi (OSCE) – Centralna izborna komisija BiH ostvaruje zapaženu saradnju s Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini. Ta saradnja ogleda se u pružanju podrške, na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, kroz provedbu projekata s ciljem unapređenja izbornog procesa, pribavljanju stručnih mišljenja i stavova relevantnih međunarodnih organizacija (Venecijanske komisije, Vijeća Evrope i Ureda OSCE/ODIHR-a) o svim pitanjima koja su u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH, a u skladu s Memorandumom o razumijevanju između Centralne izborne komisije BiH i Misije OSCE-a potpisanom 04.07.2017. godine.

Ured OSCE-a za demokratske institucije i ljudska prava (OSCE/ODIHR) – Na poziv Centralne izborne komisije BiH Ured OSCE/ODIHR-a redovno raspoređuje svoju izbornu posmatračku misiju tokom održavanja Općih izbora u BiH. OSCE/ODIHR vrši procjenu usklađenosti izbornog procesa s obavezama prema OSCE-u, drugim međunarodnim obavezama i standardima za demokratske izbore te s domaćim zakonodavstvom. U svom konačnom izvještaju OSCE/ODIHR daje preporuke za unapređenje izbornog procesa.

Udruženje evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) – Udruženje evropskih izbornih zvaničnika okuplja tijela za provedbu izbora iz evropskih država, a Centralna izborna komisija BiH je njegov institucionalni član od 2002. godine. Cilj ACEEEO-a je promocija demokratskih procesa i procedura među članicama i drugim akterima uključenim u izborni proces. Centralna izborna komisija BiH je dva puta bila članica Izvršnog odbora ACEEEO-a.

Udruženje svjetskih izbornih tijela (A-WEB) – Udruženje svjetskih izbornih tijela je osnovano s ciljem globalne razmjene znanja među tijelima za provedbu izbora širom svijeta. Centralna izborna komisija BiH je bila aktivan sudionik u procesu osnivanja A-WEB-a koje je formalno ustanovljeno u oktobru 2013. godine u Republici Koreji. Predstavnik Centralne izborne komisije BiH je bio član prvog tročlanog Odbora za nadzor i reviziju A-WEB-a.

Poglavlje 4. Osnovna programska opredjeljenja Centralne izborne komisije BiH

Glavni fokus Centralne izborne komisije BiH u naredne tri godine od 2018. do kraja 2020. godine će biti na implementaciji sljedećeg srednjoročnog cilja:

SREDNJOROČNI CILJ	Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.
--------------------------	--

Specifični cilj je istovjetan sa specifičnim ciljem jer je Centralna izborna komisija BiH svoje aktivnosti uvezala u jedan program –Provođenje zakona iz nadležnosti Centralna izborna komisija BiH sa više projekata.

SPECIFIČNI CILJ	Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.
------------------------	--

Programi i projekti Centralne izborne komisije BiH u srednjoročnom periodu uključuju:

Specifični cilj 1. Provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora	
Program 1 Provođenje zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine	Projekat 1: Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora (Implementacija rezultata izbora, vođenje Centralnog biračkog spiska, obuke u Centru za edukaciju CIK BiH i na terenu i usavršavanje izborne administracije, provođenje prijevremenih izbora i rješavanje trajnog smještaja skladišta) Projekat 2: Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja Projekat 3: Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces u BiH Projekat 4: Provođenje Općih izbora 2018. godine Projekat 5: Provođenje Lokalnih izbora 2020. godine

Poglavlje 5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Finansijska sredstva se osiguravaju u budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH. Troškovi koji nastaju u toku realizacije srednjoročnog plana rada Centralne izborne komisije BiH se odnose na finansiranje redovnih aktivnosti neposredne potrošnje za implementaciju rezultata izbora, vođenje Centralnog biračkog spiska, formiranje i vođenje Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH i obuka i usavršavanje izborne administracije, konrtola i revizija finansiranja političkih starnaka i izbornih kampanja, te troškovi posebnih namjena za provođenje Općih izbora 2018.godine, Lokalnih izbora 2020. godine, te uvođenja novih tehnologija.

Za realizaciju programa i pripadajućih projekata u cilju postavljenog srednjoročnog cilja, definisanog Srednjoročnim planom rada Centralne izborne komisije BiH za period 2018.-2020. godina, potrebno je, u okviru budžeta institucija Bosne i Hercegovine osigurati finansijska sredstva u iznosu od 32.635.000,00 KM.

Za eventualne prijevremene izbore finansijska sredstva se osiguravaju iz transfera općina, gradova i entiteta. Manji projekti uglavnom za obuke izborne administracije ponekad se finansiraju iz inostranih donacija.

Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana

Aktivnosti predviđene u srednjoročnom periodu 2018.–2020. će biti realizovane u okviru redovnih poslova Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH kao i redovnih zadataka ostale izborne administracije u BiH (općinskih/gradskih izbornih komisija, centara za birački spisak).

U skladu s članom 27. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH (broj: 07-2-02-3-84-1/14 od 22. 1. 2014. godine i broj: 05-1-02-3-617-1/15 od 27.09.2015. godine) u godini u kojoj se provode redovni, prijevremeni, ponovni ili odgođeni izbori donosi se plan o angažovanju osoblja za vanredne ili povremene poslove zbog priprema i provođenja izbora.

U toku je priprema novog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH.

Centralna izborna komisija BiH donosi poseban pravilnik kojim se reguliše način i trajanje angažovanja dodatnog osoblja, nazivi i opisi poslova, uvjeti za obavljanje istih i broj izvršilaca.

Poglavlje 6. Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata

Definisanje ključnih pokazatelja

Centralna izborna komisija BiH podnosi izvještaj o svome radu Parlamentarnoj skupštini BiH u kojem daje preporuke za unapređenje relevantnog zakonodavstva i izbornih procesa. U skladu sa preporukama iz Izvještaja o provedbi zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2015. godini koji je Centralna izborna komisija BiH podnijela Parlamentarnoj skupštini BiH Vijeće ministara BiH je na svojoj 87. sjednica održanoj 29.12.2016 donijelo Odluku o formiranju Radne grupa za analizu stanja i predlaganje modaliteta za uvođenje novih tehnologija u izborni proces, a na prijedlog Ministarstva civilnih poslova BiH. U sastav Radne grupe imenovana su tri predstavnika Centralne izborne komisije BiH, po dva predstavnika Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) i Ministarstva komunikacija i prometa te po jedan predstavnik državnih ministarstava sigurnosti, vanjskih poslova, finansija i trezora te civilnih poslova. Izvještaj radne grupe usvojen je na 108. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 19.07.2017. godine.

Centralna izborna komisija BiH će u 2018. godini razmotriti i mogućnost nabavke transparentnih glasačkih kutija. Centralna izborna komisija BiH dugi niz godina koristi metalne glasačke kutije koje

su nepraktične za transport. U skladu sa savremenim standardima u izbornom procesu, transparentne glasačke kutije predstavljaju jedan od najvažnijih instrumenata za provedbu fer i demokratskih izbora. Transparentne glasačke kutije povećavaju povjerenje glasača, kandidata i posmatrača, kao i medija u ispravnu provedbu izbornih pravila i propisa na dan izbora. Stoga, Centralna izborna komisija BiH želi da se pridruži zemljama koje na transparentan način provode glasanje sa stanovišta korištenja prozirnih glasačkih kutija od pleksiglasa.

- Također, tokom provođenja izbora OSCE/ODIHR vrši monitoring i evaluaciju izbornog procesa (uključujući pravni okvir, izborni sistem, izbornu administraciju, upis birača, ovjeru kandidata, izbornu kampanju, finansiranje kampanje, medije, prigovore i žalbe, posmatranje izbora) nakon čega objavljuju Izvještaj izborne posmatračke misije u kojem daju prioritete i ostale preporuke za unapređenje procesa u skladu s obavezama prema OSCE-u, drugim međunarodnim standardima i standardima za demokratske izbore.
- Nadalje, analiza Zakona o finansiranju političkih stranaka urađena je od strane ekspertnog tima Grupe zemalja Vijeća Evrope za borbu protiv korupcije – GRECO, u okviru trećeg kruga evaluacije za Bosnu i Hercegovinu – u oblasti Transparentnost finansiranja političkih stranaka i izdat je Evaluacijski izvještaj za Bosnu i Hercegovinu, koji je usvojio GRECO na 51. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 23–27. maj 2011. godine). Nakon ovog izvještaja, u kojem je Bosni i Hercegovini dato devet preporuka za unapređenje transparentnosti finansiranja političkih stranaka, GRECO prati implementaciju preporuka i izdata su još četiri izvještaja: Izvještaj o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranaka” (usvojio GRECO na 61. Plenarnoj sjednici, Strasbourg, 14–18. oktobar 2013. godine), Privremeni Izvještaj o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranaka” (usvojio GRECO na 64. Plenarnoj sjednici, Strasbourg, 16–20. juni 2014. godine), Drugi privremeni Izvještaj o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranaka” GRECO je usvojen na 68. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 15–19. juna 2015. godine) i Treći privremeni izvještaj o usklađenosti Bosne i Hercegovine sa preporukama GRECO-a (usvojio GRECO na 72. Plenarnoj sjednici, Strasbourg, 27. juna do 01. jula 2016. godine). Konstatacije GRECO-a, iznesene u navedenim izvještajima nedvosmisleno ukazuju na činjenicu da realizacija preporuka zavisi od izmjena zakonske regulative. U Trećem privremenom izvještaju o usklađenosti Bosne i Hercegovine sa preporukama GRECO-a, u okviru trećeg kruga evaluacije za Bosnu i Hercegovinu – oblast Transparentnost finansiranja političkih stranaka, navedeno je da je jedna preporuka provedena na zadovoljavajući način, a jedna preporuka je provedena djelimično, od ukupno datih devet preporuka. U Četvrtom privremenom izvještaju o usklađenosti Bosne i Hercegovine sa preporukama GRECO-a, u okviru trećeg kruga evaluacije - oblast Transparentnost finansiranja političkih stranaka (usvojen na 76. plenarnoj sjednici u Strasbourgu, 19.-23. juni 2017. g.), navedeno je da je od ukupno devet preporuka GRECO-a pet preporuka realizovano djelimično i jedna preporuka je realizovana na zadovoljavajući način.

Također, Centralna izborna komisija BiH je, u okviru svojih nadležnosti, uložila značajne napore na unapređenju transparentnosti finansiranja političkih stranaka i izborne kampanje, tako što je usvojila dva pravilnika: Pravilnik o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka⁸ i Pravilnik o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih subjekata⁹, te razvila aplikaciju za elektronsko podnošenje finansijskih izvještaja od strane političkih stranaka, čime

⁸ „Službeni glasnik BiH“, broj 96/13

⁹ *Ibid.*

se direktno doprinosi pravovremenom informisanju o finansiranju političkih stranka i finansiranju izborne kampanje.

U Izvještaju o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2016. godini Centralna izborna komisija BiH je preporučila da se preispita i izbalansira postojeće zakonodavstvo u oblasti organizovanja i političkog djelovanja političkih stranaka; unaprijedi pravni okvir za finansiranje političkih stranaka i finansiranja predizborne kampanje političkih subjekata kako bi se osigurala objava izvora finansiranja prije dana izbora.; unaprijede odredbe izbornog zakonodavstva s ciljem sužavanja prostora za (zlo)upotrebu javnih resursa u predizbornoj kampanji, izvan formalnog finansiranja političkih stranaka; da se uvedu strože kazne za nezakonito finansijsko poslovanje političkih stranaka, i da se potpuno implementiraju preporuke GRECO-a i Akcionog plana Vijeća Evrope za Bosnu i Hercegovinu 2015–2017.

POKAZATELJI USPJEHA za srednjoročni cilj Centralne izborne komisije BiH

		Početna vrijednost (n)	Očekivana vrijednost (n+3)
SREDNJOROČNI CILJ CIKBiH	Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja		
POKAZATELJ USPJEHA 1.1.	<ul style="list-style-type: none"> Procenat realizovanih preporuka iz Izvještaja o provedbi zakona iz nadležnosti CIKBiH u 2016. godini 	Realizovane tri preporuke i deset djelimično (30 %)	Realizovano 100% preporuka
POKAZATELJ USPJEHA 1.2.	<ul style="list-style-type: none"> Procenat realizovanih prioriternih preporuka iz Izvještaja međunarodnih posmatračkih misija (OSCE/ODIHR) 	dvije preporuke realizovane i dvije djelimično realizovane (58%)	Realizovano 100% prioriternih preporuka (5)
POKAZATELJ USPJEHA 1.3.	<ul style="list-style-type: none"> Stepen usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO (odnos realizovanih u odnosu na broj datih preporuka) 	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 41/16) GRECO će u narednom Izvještaju o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranka“ dati ocjenu realizacije preporuka od 9 preporuka GRECO-a 3 preporuke nisu uopšte realizovane, 5 preporuka je realizovano djelimično i 1 preporuka je realizovana na zadovoljavajući način.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka osigurava potpunu transparentnost izvora finansiranja i trošenja sredstava Preporuke realizovane 100%

Pokazatelji uspjeha za specifične ciljeve

POKAZATELJI USPJEHA specifičnih ciljeva Centralne izborne komisije BiH

SPECIFIČNI CILJ		Početna vrijednost (n)	Očekivana vrijednost (n+3)
POKAZATELJ USPJEHA 1.1.	<p>Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Procenat realizovanih preporuka iz Izvještaja o provedbi zakona iz nadležnosti CIK BiH u 2016. godini 	Realizovane tri preporuke i deset djelimično (30 %)	Realizovano 100% preporuka
POKAZATELJ USPJEHA 1.2.	<ul style="list-style-type: none"> • Procenat realizovanih prioriternih preporuka iz Izvještaja međunarodnih posmatračkih misija (OSCE/ODIHR) 	Dvije preporuke realizovane i dvije djelimično realizovane (58%)	Realizovano 100% prioriternih preporuka (5)
POKAZATELJ USPJEHA 1.3.	<ul style="list-style-type: none"> • Stepenn usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO (odnos realizovanih u odnosu na broj datih preporuka) 	<p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 41/16) GRECO će u narednom Izvještaju o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranka“ dati ocjenu realizacije preporuka</p> <p>od 9 preporuka GRECO-a 3 nisu uopšte realizovane, 5 preporuka je realizovano djelimično i 1 preporuka je realizovana na zadovoljavajući način.</p>	<p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka osigurava potpunu transparentnost izvora finansiranja i trošenja sredstava</p> <p>Preporuke realizovane 100%</p>

Pokazatelji rezultata za programe

Specifični cilj- Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.

Unapređenje izbornog procesa se fokusira na smanjenje broja podnesenih zahtjeva za ponovno brojanje glasačkih listića po različitim nivoima, zatim na smanjenje procenata nevažećih glasačkih listića te povećanje izlaznosti birača na izbore.

Centralna izborna komisija BiH u srednjoročnom periodu namjerava realizovati Pilot projekat Glasanje elektronskim putem u jednoj općini/distriktu ukoliko se steknu uslovi za realizaciju istog. Očekuje se da će uvođenjem ove opcije izlaznost birača na izbore biti oko 60 %. Naš cilj je povećanje učešća državljana BiH s pravom glasa u izbornom procesu jer se izbori mogu posmatrati kao osnovni izvor uticaja javnosti u predstavničkoj demokratiji.

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH redovno vrši kontrolu izvještaja dostavljenih od strane registrovanih političkih stranaka u BiH.

Političke stranke su, prema odredbama člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, dužne voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima i Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnositi finansijski izvještaj za svaku poslovnu godinu. Finansijski izvještaj, u skladu s članom 12. stav (4) ovog zakona, političke stranke podnose do 31. marta naredne godine, u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH. Političke stranke, u skladu s članom 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, podnose poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom BiH. Nadalje, političke stranke, u skladu s članom 12. stav (5), podnose i ostale finansijske izvještaje koje od njih zatraži Centralna izborna komisija BiH. Političke stranke i nezavisni kandidat, koji učestvuju na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima, dužni su, u skladu s odredbama člana 15.1 Izbornog zakona BiH, u vrijeme podnošenja prijave za ovjeru za učešće na izborima Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period koji počinje tri mjeseca prije dana podnošenja prijave za ovjeru.

Osim toga, u roku od 30 dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u „Službenom glasniku BiH“, podnosi se i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Centralna izborna komisija BiH je u potpunosti ovlaštena da provodi i izvršava odredbe člana 12. stav (6) Zakona o finansiranju političkih stranaka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom BiH.

U skladu sa svojim nadležnostima, Centralna izborna komisija BiH je u 2016. godini izvršila prijem godišnjih finansijskih izvještaja za 2015. godinu koje je, u skladu s članom 12. stav (4), Zakona o finansiranju političkih stranaka, podnijelo 119 političkih stranaka. Od ukupno 135 političkih stranaka, koliko ih je na evidenciji Centralne izborne komisije BiH bilo do kraja 2015. godine, godišnji finansijski izvještaj za 2015. godinu u skladu s odredbom člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka nije podnijelo 16 političkih stranaka. U 2016. godini registrovano je novih 29 političkih stranaka, pa su sada na evidenciji Centralne izborne komisije BiH 164 političke stranke.

Cilj je da se poveća procenat političkih stranaka koje podnose godišnje finansijske izvještaje.

Centralna izborna komisije BiH donosi odluke kojima su novčano sankcionisane političke stranke zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka. Novčane sankcije koje je Centralna izborna komisija BiH izrekla u skladu s članom 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, a u vezi s članom 15.6 stav (2) Izbornog zakona BiH. Za političke stranke koje ne dostavljaju godišnji finansijske izvještaje i ne omogućavaju pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog finansijskog poslovanja u skladu s članom 10. stav (8) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH izriče administrativne mjere kojom uskraćuje pravo da se kandiduju na narednim izborima.

Centralna izborna komisija BiH provodi postupak protiv političkih stranki, za koje postoji osnovana sumnja da su prekršile Zakon o finansiranju političkih stranaka i odredbe poglavlja 15 Izbornog zakona BiH.

Cilj je da se smanji broj sankcionisanih političkih stranaka, odnosno političkih stranaka koje postupaju suprotno Zakonu o finansiranju političkih stranaka.

Centralna izborna komisija BiH obrađuje predmete koji se odnose na implementaciju izbornih rezultata, na utvrđivanje prestanka mandata i dodjelu mandata sljedećim kvalifikovanim kandidatima, odbijanje mandata i dodjelu mandata sljedećim kvalifikovanim kandidatima, te utvrđivanje prestanka mandata načelnika općina. Daje odgovore na upite, zahtjeve za mišljenje i ostale akte upućene Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Izdaje uvjerenja o dodjeli mandata za skupštine kantona, Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH, Narodnu skupštinu RS, Predstavnički dom PSBiH, te je s popratnim obavijestima, izjavama o prihvatanju mandata, potvrđama o prijemu uvjerenja o dodijeljenim mandatima, kao i izjavama o imovinskom stanju.

Postupak vođenja Centralnog biračkog spiska i upisa birača u isti propisan je poglavljem 3. Izbornog zakona BiH – Birački spisak, te Pravilnikom o vođenju Centralnog biračkog spiska. Centralni birački spisak je evidencija o državljanima BiH koji imaju biračko pravo u skladu s Izbornim zakonom BiH i formira se, vodi i koristi za potrebe organizacije i provođenja izbora u skladu sa zakonom, za provođenje referenduma, za provođenje opoziva izabranog zvaničnika i izbore organa lokalne samouprave u skladu sa zakonom. Centralni birački spisak je jedinstven, stalan i redovno se ažurira. Registracija birača u BiH je pasivna, što znači da je svaki punoljetni građanin s pravom glasa kada mu se izda lična karta automatski upisan u birački spisak. Aktivna registracija je zadržana samo za birače izvan zemlje i birače koji glasaju putem mobilnog tima. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH redovno dostavlja informacije Centralnoj izbornoj komisiji BiH o broju lica sa statusom raseljene osobe kako bi se ovim biračima omogućilo njihovo biračko pravo. Centralna izborna komisija BiH zatim provjerava da li se ova lica nalaze na Centralnom biračkom spisku.

Centralna izborna komisija BiH za svaki izborni ciklus usvaja Uputstvo o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti istovremeno kada raspisuje izbore. Kalendar izbornih aktivnosti sadrži detaljno razrađene zadatke, vremenske rokove i odgovorne osobe zadužene za realizaciju aktivnosti

U 2018. godini planirano je održavanje Općih izbora u BiH. Očekuje se da će izbori biti raspisani u maju 2018. godine kada će biti usvojeno Uputstvo o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti.

U 2020. godini planirano je održavanje Lokalnih izbora u BiH. Očekuje se da će izbori biti raspisani u maju 2020. godine kada će biti usvojeno Uputstvo o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti.

Izbornim zakonom BiH (član 14.3) propisano je da ukoliko je neki izabrani organ raspušten, odnosno ako mu prestane mandat u skladu s Ustavom i zakonom, Centralna izborna komisija BiH donosi odluku o raspisivanju prijevremenih izbora.

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH kontinuirano vrši godišnju reviziju i kontrolu finansiranja političkih stranaka. Cilj je da broj izdatih revizijskih izvještaja odgovara broju dostavljenih finansijskih izvještaja političkih stranaka.

U oblasti kontrole finansiranja izbornih kampanja cilj je da se poveća stepen poštivanja zakonskih rokova za podnošenje postizbornih finansijskih izvještaja od strane političkih stranaka kako bi se povećala kontrola finansiranja izbornih kampanja.

Uvođenje online sistema finansijskog izvještavanja političkih stranaka.

POKAZATELJI REZULTATA za programe Centralne izborne komisije BiH

	POKAZATELJI REZULTATA	Početna vrijednost (n)	Očekivana vrijednost (n+3)
	<ul style="list-style-type: none"> • Specifični cilj – Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja. 		
P 1. Priprema i provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora	a) Broja aktivnosti na vođenju i ažuriranju CBS b) Broj pokrenutih i okončanih upravnih postupka	1.480.785 1524	1.636.200 1300
P 2. Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja	a) Stepen poštivanja Zakona o finansiranju pol.stranaka (odnos pozitivnih mišljenja u odnosu na ukupan broj izvršenih kontrola) b) Obim kontrole finansijskih izvještaja u odnosu na broj registrovanih političkih stranaka	 68% 89%	 75% 92%
P 3. Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces u BiH	Procenat realizovanih aktivnosti na uvođenju novih tehnologija	1%	100%
P 4. Provođenje Općih izbora 2018. godine	Stepen realizacije zadataka iz Uputstva o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za svake opće izbore	0%	100%
P 5. Provođenje Lokalnih izbora 2020. godine	Stepen realizacije zadataka iz Uputstva o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za svake opće izbore	0%	100 %

Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Centralna izborna komisija BiH podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH Izvještaj o provedbi zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH.

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine informacije o pokazateljima rezultata i pokazateljima uspjeha prikuplja iz svih dostupnih izvora koji su na raspolaganju. Prikupljanje podataka će se provoditi kontinuirano.

Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada

Što se tiče implementacije srednjoročnog plana 2017-2019. godina realizovano je je slijedeće:

Specifičan cilj1.

1. Implementacija rezultata izbora i vođenje CBS – broj birača upisan u CBS –3.266.448
broj birača izvan BiH upisan u CBS- 65.398 (što je znatno veće od ciljane vrijednosti iz srednjoročnog plana za 2016.-2018.godine)
broj birača sa statusom raseljene osobe-78.553
2. Formiranje Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH– Centralna izborna komisija BiH je, na 53. sjednici održanoj 19. 12. 2013. godine, donijela odluku o formiranju Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH u aneksu zgrade. Višenamjenski prostor s multifunkcionalnom salom bi se koristilo za održavanje sjednica CIKBiH, konferencija za medije, edukativnih kurseva, simpozija i okruglih stolova za političke stranke, izbornu administraciju, nevladine organizacije i medije, za međunarodne seminare, za razmjenu iskustava u oblasti izbora i izbornih sistema čime se modernizira rad izborne administracije i unapređuje saradnja sa ključnim akterima izbornog procesa. Prema procjenama do sada je realizovano oko 80 % aktivnosti. U toku su radovi na završnoj fazi opremanja prostora Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH. Sa raspoloživim sredstvima planira se u 2017. godini okončati sanacija i opremanje aneksa zgrade, te početak rada Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH, odnosno izvođenja obuka.
3. Prijevremeni izbori- Prijevremeni izbori za načelnika Općine Trnovo su održani u nedelju 24. septembra 2017. godine
4. Provođenje Općih izbora 2018. godine – kad se stvore objektivni uslovi 2018.godine
5. Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces u BiH

Na inicijativu Ureda Visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini (OHR), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je u suradnji sa Udruženjem izbornih zvaničnika u Bosni i Hercegovini i uz finansijsku podršku Ambasade Kraljevine Norveške u Bosni i Hercegovini, te angažman međunarodnog eksperta, pripremila situacionu analizu procjene potencijalnih tehničkih poboljšanja u izbornom procesu u Bosni i Hercegovini sa ciljem efikasnijih i transparentnijih budućih izbora u Bosni i Hercegovini, uz smanjenje mogućnosti izbornih prevara.

Integralni dio ovoga projekta je i Prezentacija upotrebe naprednih tehnologija u izbornom procesu preporučenih za bosanskohercegovački izborni proces od strane međunarodnog eksperta, koja je održana dana, 9. februara 2016. godine u Velikoj sali Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine uz učešće 220 učesnika, predstavnika zakonodavne i izvršne vlasti u Bosni i Hercegovini diplomatskog kora, izborne administracije, nevladinog sektora i medija. Primjenu novih tehnologija u izbornom procesu je demonstriralo pet kompanija: Smartmatic, Smart System Solution, Indra, ScytI i Gemalto.

Na kraju manifestacije usvojeni su zaključci kojima se Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine kao najviše zakonodavno tijelo Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine mole da se aktivno uključe u rješavanje ovog pitanja i utvrde dugoročne kao i mjere za hitno postupanje u ovoj oblasti tj. uvođenju novih tehnologija u izborni proces.

Dalje, Centralna izborna komisija BiH je dana, 10.02.2016. godine Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, Vijeću ministara Bosne i Hercegovine i Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine uputila inicijativu za formiranje Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini (akt broj 04-50-2-32-16/16). Na 26. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH održanoj 17.3.2016. godine usvojen je zaključak kojim Dom obavezuje Vijeće ministara BiH da uspostavi interresornu radnu grupu za analizu stanja i predlaganje modaliteta novih tehnologija u izborni proces u BiH vodeći računa o tome da pored predstavnika institucija koje je predložila Centralna izborna komisija BiH u ovu interresornu radnu grupu također uključi i predstavnika Ministarstva pravde BiH.

Na inicijativu poslanika Damira Arnauta, a u skladu sa članom 70. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 79/81/ i 97/15), Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na svojoj 25. sjednici održanoj 16. februara 2016. godine razmatrao tačku dnevnog reda „Informacija Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine o mogućnostima testiranja (pilot-projekat) naprednih tehnologija u izbornom procesu na Lokalnim izborima 2016. godine“, (akt broj 01-50-1-522/16 od od 12. februara 2016. godine) i u skladu sa članom 85., 86. i 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojio zaključak koji glasi:

„Obavezuje se Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine da u roku od 30 dana dostavi informaciju o mogućnostima primjene pilot projekta na reprezentativnom i statistički relevantnom broju biračkih mjesta, s ciljem testiranja različitih naprednih tehnologija u izbornom procesu (e-tehnologije, elektronsko glasanje...) na Lokalnim izborima 2016. godine, a u okviru postojećih budžetskih sredstava. Osim svih relevantnih detalja, u informaciji treba obrazložiti i koje vrste testiranja su moguće u skladu s postojećim zakonodavstvom, a za koje bi eventualno bile potrebne izmjene i dopune Izbornog zakona BiH“. U skladu sa gore navedenim Zaključkom Centralna izborna komisija BiH je pripremila Informaciju o mogućnostima testiranja (pilot projekat) naprednih tehnologija u izbornom procesu na Lokalnim izborima 2016. godine u Bosni i Hercegovini i istu dostavila Zastupničkom domu PS BiH dana, 08.03.2016. godine (akt broj 04-2-50-2-165-2/16).

Informacija o mogućnostima testiranja (pilot projekat) naprednih tehnologija u izbornom procesu na Lokalnim izborima 2016. godine u Bosni i Hercegovini je razmatrana na 27. sjednici Ustavno-pravnoj komisiji Parlamentarne skupštine BiH dana 31.03.2016. godine i ista je primljena k znanju i upućena u dalju parlamentarnu proceduru.

Centralna izborna komisija BiH podnosi izvještaj o svome radu Parlamentarnoj skupštini BiH u kojem daje preporuke za unapređenje relevantnog zakonodavstva i izbornih procesa. U Izvještaju o provedbi zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2015. godini Centralna izborna komisija BiH je Parlamentarnoj skupštini BiH preporučila usvajanje preporuka koje se odnose na različite aspekte izbornog procesa s ciljem unapređenja izbornog i postizbornog procesa kako bi proces bio usklađen s demokratskim principima i međunarodnim standardima.

Jedna od preporuka se odnosi na formiranje Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini, u čiji sastav bi ušli predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Agencije za identifikacione dokumente, evidencije i razmjenu podataka (IDDEEA), Ministarstva vanjskih poslova BiH, Ministarstva finansija BiH i predstavnici Centralne izborne komisije BiH. Cilj ove

radne grupe bi bio da u što kraćem roku predloži modalitete uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.

Centralna izborna komisije BiH je donijela zaključak o imenovanju članova Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini ispred Centralne izborne komisije BiH i uputila Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

U skladu sa zaključkom Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine broj: 01-50-1-15-26/16 od 17.03.2016.godine i zaključkom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine broj: 05-07-1-1686-8/16 od 07.06.2016. godine, Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine je pripremio i uputilo u proceduru Prijedlog Odluke o imenovanju interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 87. sjednici, održanoj 29. decembra 2016. godine donijelo *Odluku o imenovanju Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini* ("Službeni glasnik BiH", broj 8/17). Također, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 98. sjednici održanoj 12. aprila 2017. godine donijelo *Odluku o izmjeni Odluke o imenovanju Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini*. Odredbom člana 4. navedene Odluke je utvrđeno da je zadatak navedene Interresorne radne grupe da do 30. aprila 2017. godine pripremi analizu stanja i da ponudi prijedlog modaliteta za uvođenje novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini, te da taj dokument posredstvom ovlaštenog predlagača uputi domovima u parlamentarnu proceduru.

Interresorna radna grupa održala je ukupno 12 sjednica. Pored redovnih sjednica, u organizaciji Interresorne radne grupe, a uz podršku Vijeća Evrope i Udruženja izbornih zvaničnika u Bosni i Hercegovini, dana 15.03.2017. godine u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine održan je Okrugli stol pod nazivom „Analiza stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini“, s ciljem javne diskusije, prezentacije, diseminacije i dobijanja mišljenja javnosti o vrsti, načinu i tempu uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini. Okrugli stol je okupio više od 80 učesnika, predstavnika entitetskih i državnih institucija, predstavnika gradskih/općinskih izbornih komisija, izborne eksperte iz zemlje i inostranstva, predstavnike političkih stranaka, nevladinog sektora i poslovnih subjekata. Ključna preporuka ovog skupa je da je potrebno da Parlamentarna skupština BiH hitno razmotri i usvoji Strategiju za primjenu novih tehnologija u izbornom procesu u BiH.

Također, dana 12.04.2017.godine u organizaciji Interresorne radne grupe, u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine održana je stručna rasprava pod nazivom „Uloga nadležnih organa u izradi Centralnog biračkog spiska“ u cilju razmjene mišljenja i prijedloga za poduzimanje mjera u vezi sa izradom tačnog Centralnog biračkog spiska propisanog Poglavljem 3 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te da se usvojeni zaključci i preporuke uključe u finalni izvještaj Interresorne radne grupe.

Interresorna radna grupa je podnijela izvještaj o radu Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini sa

analizom i pratećom dokumentacijom. Vijeće ministara BiH se 108. sjednici održanoj 19.07.2017. godine usvojilo izvještaj o radu navedene radne grupe i između ostalih donijela i slijedeće zaključke

1. *Usvaja se Izvještaj Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini, sa „Analizom stanja i prijedlogom modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini“;*
2. *Izvještaj iz tačke 1. upućuje se domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u parlamentarnu proceduru;*
3. *Zadužuje se Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine da u saradnji sa Centralnom izbornom komisijom Bosne i Hercegovine nastavi pratiti inovacije u oblasti informatičkih i komunikacionih tehnologija primjenjivih u izbornom procesu u Bosni i Hercegovini i o tome dva puta godišnje izvještava Vijeće ministara Bosne i Hercegovine sa isticanjem preporuka Vijeću ministara Bosne i Hercegovine za postupanje;*
4. *Zadužuju se Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine i Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine da u saradnji sa Centralnom izbornom komisijom Bosne i Hercegovine nastavi aktivnosti neophodne za izradu tačnog Centralnog biračkog spiska, uključujući i izvode iz Centralnog biračkog spiska za glasanje građana BiH s biračkim pravom koji borave van Bosne i Hercegovine.*
 - *S tim u vezi, zadužuje se Agencija za identifikacione dokumente, evidencije i razmjenu podataka (IDDEEA) da pruži svu neophodnu tehničku i drugu stručnu pomoć u izradi tačnog Centralnog biračkog spiska;*
5. *Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i i izbjeglice Bosne i Hercegovine da u saradnji sa Centralnom izbornom komisijom Bosne i Hercegovine i sa entitetskim ministarstvima nadležnim za pitanja raseljenih lica i izbjeglica (Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica i Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske) i Odjelom za javni registar Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine preduzme sve neophodne mjere za izradu tačnog Centralnog biračkog spiska, a posebno mjere za izradu izvoda iz Centralnog biračkog spiska za glasanje raseljenih lica;*
6. *Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da u skladu sa svojim nadležnostima propisanim Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09 i 103/09) koordinira aktivnosti entitetskih ministarstava unutrašnjih poslova i policije Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine i drugih policijskih agencija i analizira uočene pojave primjene propisa o prebivalištu i boravištu građana starijih od 18 godina, kao i o drugim bitnim podacima za izradu tačnog Centralnog biračkog spiska.*
7. *Preporučuje se Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine da formira Radnu grupu za izradu STRATEGIJE ZA PRIMJENU NOVIH TEHNOLOGIJA U IZBORNOM PROCESU U BOSNI I HERCEGOVINI i Akcionog plana za provođenje Strategije za primjenu novih tehnologija u izbornom procesu u Bosni i Hercegovini kao strateških dokumenata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kojim će se utvrditi kratkoročni, srednjoročni i dugoročni pravci razvoja i upotrebe informacionih i komunikacionih tehnologija u izbornom procesu u Bosni i Hercegovini. Formiranje ove Radne grupe neće imati za posljedicu osiguravanja dodatnih sredstava u Budžetu institucija Bosne i Hercegovine;*
8. *Zadužuje se Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine da nakon usvajanja Strategije iz Zaključka 7. ovog Izvještaja, Vijeću ministara Bosne i Hercegovine predloži formiranje stalnog Koordinacijskog tijela za praćenje primjene Strategije. Formiranje ovog Koordinacijskog tijela neće imati za posljedicu osiguravanja dodatnih sredstava u Budžetu institucija Bosne i Hercegovine;*
9. *Zadužuje se Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine da, nakon usvajanja Strategije iz Zaključka 7. ovog Izvještaja, u saradnji sa Ministarstvom finansija i trezora Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) osigura sredstva potrebna za provedbu iste.*

Specifičan cilj 2.

1. Kontinuirana (godišnja revizija i kontrola finansiranja političkih stranaka -100%
2. Kontrola finansiranja izbornih kampanja -100%

A) AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA CIKBiH

PRILOG 1: Akcioni plan srednjoročnog plana rada institucije Centralna izborna komisija

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Centralna izborna komisija

Opći cilj / principi razvoja:

-1. Institucija ne uskladuje plan rada sa VM BiH

Strateški cilj:

-1.1. Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta BiH, jačanje demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Okvir za mjerenje ostvarenja					Procjena troškova					Izvori finansiranja					
						Jedinica mjerenja (% broj ili opieno)	Polazna vrijednost godina 2017	Ciljana vrijednost godina 2018	Ciljana vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2018	Procijenjeni troškovi godina 2019	Procijenjeni troškovi godina 2020	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
-1.1.1. Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja											21 963.000	3 286.000	7 386.000	32 635.000	32 635.000	0	0	0	0	32 635.000	
					Procenat realizovanih preporuka iz izvještaja o provedbi zakona iz nadležnosti CIK BiH u 2016. godini	%	30	50	80	100											
					Procenat realizovanih preporuka iz izvještaja međunarodnih posmatračkih misija (OSCE/ODIHR)	%	58	70	85	100											
					Stepen uskladenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO-a (Usvajanje Zakona o političkim strankama od strane PSBiH)	%	30	60	80	100											

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Centralna izborna komisija

Opći cilj / principi razvoja:

-1. Institucija ne usklađuje plan rada sa VM BiH

Strateški cilj:

-1.1. Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta BiH, jačanje demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	Procjena troškova				Izvori finansiranja				20	21
											12	13	14	15	16	17	18	19		
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jednica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2017	Ciljana vrijednost godina 2018	Ciljana vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2018	Procijenjeni troškovi godina 2019	Procijenjeni troškovi godina 2020	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
			IBIH-CIK-10 - Priprema za provođenje izbornog procesa i implementaciji o rezultata izbora	Sektor za izbore I IKT							2.201.000	2.430.000	2.430.000	7.061.000	7.061.000	0	0	0	7.061.000	
			IBIH-CIK-11 - Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja	Služba za reviziju političkih stranaka	Broj aktivnosti na vođenju i ažuranju centralnog birackog spiska	broj	1480785	1636200	95000	1651300	800.000	856.000	856.000	2.512.000	2.512.000	0	0	0	2.512.000	
			IBIH-CIK-6 - Provođenje Općih izbora 2018. godine	Sektor za izbore I IKT	Broj provedenih revizija u odnosu na broj planiranih revizija	Broj	118	125	135	140	8.662.000	0	0	8.662.000	8.662.000	0	0	0	8.662.000	
			IBIH-CIK-12 - Provođenje lokalnih izbora 2020.	Sektor za izbore I IKT	Stepen realizacije iz Listova o rokovima redoslijedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za izbore	%	0	100	0	0	0	0	0	4.100.000	4.100.000	0	0	0	4.100.000	
											0	0	4.100.000	4.100.000	4.100.000	0	0	0	4.100.000	

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Centralna izborna komisija

Opći cilj / principi razvoja:

-1. Institucija ne usklađuje plan rada sa VM BiH

Strateški cilj:

-1.1. Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta BiH, jačanje demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jednica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2017	Ciljana vrijednost godina 2018	Ciljana vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Procjena troškova				Izvori finansiranja						
											Procijenjeni troškovi godina 2018	Procijenjeni troškovi godina 2019	Procijenjeni troškovi godina 2020	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
					Stepen realizacije iz upustava o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za izbore	%	0	0	0	100											
			IBH-CKK-7 - Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces u BiH	Sektor za izbore i IKT							10.300.000	0	0	10.300.000	10.300.000	0	0	0	10.300.000		
					Stepen realizacije	%	1	50	70	100											

PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije Centralna izborna komisija

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Centralna izborna komisija								
Opći cilj / principi razvoja: -1. Institucija ne usklađuje plan rada sa VM BiH								
Strateški cilj: -1.1. Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta BiH, jačanje demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona								
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
-1.1.1. Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja								

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Centralna izborna komisija

Opći cilj / principi razvoja:		-1. Institucija ne uskladuje plan rada sa VM BiH						
Strateški cilj:		-1.1. Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta BiH, jačanje demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
	-1.1.1.1. Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.	1. Provođenje zakona iz nadležnosti CIK-a						

Zaključak

Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2018.–2020. godine baziran je na relevantnim dokumentima strateškog okvira institucije.

Stručnu pomoć institucijama u pripremi elemenata za pripremu Srednjoročnog programa rada pruža Ministarstvo finansija i trezora i BiH u skladu s odlukom Vijeća ministara BiH.

Nakon završenih konsultacija i pribavljanja mišljenja od Ministarstva finansija i trezora BiH, Centralna izborna komisija BiH donosi Srednjoročni plan rada institucije i isti objavljuje na svojoj internet stranici.

Broj: 07-1-07-10-146-7/17

Sarajevo, 17.10.2017. godine



Predsjednica

Irena Hadžiabdić
Dr. Irena Hadžiabdić