



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2015. ГОДИНУ СРПСКЕ НАПРЕДНЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-394/16
Сарајево, 14.06.2017. године

С А Д Р Ж А Ј

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2015. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину, утврђено је да је Српска напредна странка прекршила одредбе члана 11. и члана 12. Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2015. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Српска напредна странка се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	3.840,00	11,05
2.	Прилози физичких лица (3-а)	730,00	2,10
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	30.187,91	86,85
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
9.	Остали приходи	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-9)	34.757,91	100,00
II	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	34.757,91	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2015. годину Српска напредна странка исказала је расходе у износу од 29.067,71 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Српска напредна странка. Скраћени назив: СНС.

Српска народна радикална странка Републике Српска уписана је у регистар код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-1/07 од 18.07.2007. године. Рјешењем од 19.03.2009. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање странке и промјена назива странке, које гласи: Српска напредна странка. Рјешењем Основног суда у Бања Луци број: Рп-1/07 од 16.09.2013. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање Српске напредне странке.

Сједиште странке је у Бањој Луци, Јована Дучића 40.

Лице овлаштено за заступање странке је Хаџи Јован Митровић, председник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2015. годину је Агенција „Биланс“.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину, Српска напредна странка има сљедећу организациону структуру:

- градски одбори Бања Лука и Бијељина и
- 5 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске напредне странке за 2015. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијског извјештаја Српске напредне странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију извршила је ревизију и преглед финансијских извјештаја Српске напредне странке у периоду од 2008. до 2014. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да не прима прилоге који су законом забрањени и да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим приходима.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2015. годину, утврђено је да Српска напредна странка није испоштовала све дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

Српска напредна странка прекршила је одредбе члана 11. и члана 12. Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације, утврђено је да Српска напредна странка није успоставила потпуне и тачне евиденције о својим расходима и обавезама, нити је годишњи финансијски извјештај попунила у складу са одредбама Правилника, чиме су прекршене одредбе члана 11. и члана 12. Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Српска напредна странка је на обрасцу 1-1 (Територијална структура политичке странке) навела да има сљедеће организационе дијелове: Градски одбор Бања Лука, Градски одбор Бијељина и општинске одборе у Дервенти, Броду, Угљевику, Власеници и Билећи.

У поступку прегледа годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је странка остварила приходе из буџета 9 (девет) општина¹ и да је користила просторије у власништву општина Србац и Брод, што указује на чињеницу да странка има организационе одборе које није исказала у обрасцу 1-1, чиме је прекршила одредбу члана 10. Правилника.

(2) Странка је податке о режијско-административним и осталим трошковима исказала на обрасцу 4-1 годишњег финансијског извјештаја на нивоу политичке странке, што је супротно одребама члана 7. став (2) и члана 22. Правилника.

У складу са чланом 7. став (2) Правилника, финансијски извјештај на нивоу странке подноси се на обрасцима 1, 1.1, 2, 2.1, 3, 3-ф, 3-г, 4, 4.2. и 5, а за организационе дијелове странке на осталим обрасцима наведеним у члану 5. овог правилника, и то посебно за сваки организациони дио политичке странке.

(3) У финансијском извјештају странка трошкове закупа није исказала по својим организационим дјеловима, него збирно у укупном износу од 17.240,00 КМ. Контролом додатне финансијске документације утврђено је да је странка трошкове закупа евидентирала у моменту плаћања обавезе, а не у моменту настанка трошкова, што није у складу са рачуноводственим прописима. С обзиром да није правилно евидентирала трошкове, странка није ни обрасце 4 (расходи политичке странке) и 4.1 (режијско-административни остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја попунила у складу са одредбама члана 21. и 22. Правилника.

- Општински одбор СНС Билећа је на основу Уговора о закупу пословних простора са физичким лицем², користио пословни простор површине 50м². Према подацима из уговора, цијена мјесечног закупа износила је 180,00 КМ, односно закуп за девет мјесеци 2015. године износио је 1.620,00 КМ. На основу обављене контроле промета извода по трансакционом рачуну број: 5540120000024956 код Павловић банке, утврђено је да је странка платила закупнину за 11 и 12 мјесец 2014. године и за шест мјесеци 2015. године, што укупно износи 1.440,00 КМ. Странка у пословним књигама и финансијском извјештају није исказала закупнину за три мјесеца мјесеца 2015. године, што значи да су и трошкови закупа овог одбора странке исказани у мањем износу за 560,00 КМ.
- Градски одбор СНС Бања Лука је на основу Уговора о закупу пословних простора са физичким лицем³, користио пословни простор површине 80м². Према подацима из уговора, цијена мјесечног закупа износила је 600,00 КМ, односно закуп за једанаест мјесеци 2015. године износио је 6.600,00 КМ. Контролом пословних књига је утврђено да је странка евидентирала трошкове закупу у износу од 5.400,00 КМ, односно мање за 1.200,00 КМ. Поред наведеног, странка је евидентирала трошкове закупа пословног простора за децембар 2014. године у износу од 1.000,00 КМ.
- На основу података које је доставила Општина Брод, утврђено је да странка користила просторије у власништву ове општине уз обавезу да плати закупнину за јануар 2015. године у износу од 168,00 КМ⁴. Увидом у пословне књиге утврђено је да је странка евидентирала у пословним књигама за 2015. годину и исказала у годишњем финансијском извјештају трошкове закупа за период август-децембар 2014. године у износу од 840,00 КМ.

¹ Дервента, Градишка, Фоча, Братунац, Рогатица, Чајниче, Сребреница, Билећа и Угљевик.

² Уговор о закупу ОО СНС Билећа и Тркље Биљане, закључен дана 01.04.2015. године, са цијеном мјесечног закупа од 180,00 КМ.

³ Уговор о закупу ГО СНС Бања Лука и Ступар Милке, закључен дана 06.02.2015.године, са цијеном мјесечног закупа од 600,00 КМ.

⁴ Одлука о споразумном раскиду уговора са 31.01.2015. године.

- Увидом у податке које је доставила Општина Србац, утврђено је да је Српска напредна странка током 2015. године користила просторије у власништву ове општине, те је имала обавезу да плати закупнину у износу од 772,20 КМ. Српска напредна странка у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају није исказала трошкове закупа овог организационог дијела.
- Служба за ревизију је утврдила и да су трошкови закупа пословних простора које су користили општински одбори СНС Угљевик и Бијељина исказани у већем износу у односу на цијену закупа за 1.200,00 КМ.

Годишња закупнина за простор који је користио ОО СНС Угљевик износила је 3.600,00 КМ, док је странка у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала трошкове у износу од 4.200,00 КМ.

Према подацима из уговора, Градски одбор Бијељина је користио простор уз мјесечну цијену закупа од 300,00 КМ, што за осам мјесеци 2015. године износи 2.400,00 КМ. Контролом пословних књига је утврђено да је странка платила закуп у износу од 3.000,00 КМ, односно више за 600,00 КМ.

- (4) Контролом података из пословних књига, утврђено је да Српска напредна странка на обрасцу 5 (обавезе политичке странке) финансијског извјештаја и Билансу стања на 31.12.2015. године није исказала неизмирене обавезе према добављачима у износу од 4.583,33 КМ.

Контролом пословних књига и евиденција са аналитичких конта добављача⁵, утврђено је да обавезе странке према добављачима на дан 31.12.2015. године износе 4.605,40 КМ, док је странка у обрасцу 5.2 (остале обавезе) финансијског извјештаја исказала само обавезу према Електодистрибуцији у износу од 22,07 КМ.

Такође је утврђено да је странка дате авансе добављачима у износу од 4.583,33 КМ исказала на конту обавеза као претплату, умјесто на конту потраживања од правних лица, те је на тај начин погрешно исказала потраживања и обавезе на дан 31.12.2015. године.

- На основу података које су доставиле општине Србац и Брод, утврђено је да странка није евидентирала у пословним књигама нити је исказала на обрасцу 5 обавезе по основу закупа према општинама Србац и Брод у укупном износу од 1.782,40 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

Увидом у акт Општине Србац број: 02-03-13/16 од 13.06.2016. године, утврђено је да странка дугује општини Србац 1.614,60 КМ по основу закупа на дан 31.12.2015. године, као и да има обавезе према општини Брод по основу закупа за мјесец јануар 2015. године у износу од 168,00 КМ.⁶

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској напредној странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- **да пословне књиге води у складу са рапуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим расходима и обавезама и**
- **да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.**

⁵ Увид у аналитички конто 4320-Добављачи у земљи.

⁶ Акт Општине Брод број: 05-374-37/16 од 20.06.2016. године.

КОМЕНТАР

У остављеном року, Српска напредна странка доставила је примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу са потврдама о примљеним чланаринама и донацијама, чиме је дјелимично отклонила недостатке утврђене у Прелиминарном извјештају о прегледу. Служба за ревизију је аргументоване примједбе уважила, кориговала налазе и издала Коначни извјештај о прегледу годишњег финасијског извјештаја.

шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

шеф Службе за ревизију

Mr. sc. Хасида Гушић