



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 96/13 и 89/16), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2015. ГОДИНУ САВЕЗ НЕЗАВИСНИХ СОЦИЈАЛДЕМОКРАТА

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед финансијског извјештаја Савеза независних социјалдемократа за 2015. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо извршили у складу са ревизијским стандардима пријењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијског извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину, утврђено је да је Савез независних социјалдемократа прекршио одредбе члана 5. став (4), члана 8. став (4), члана 11. и члана 12. Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед финансијског извјештаја Савеза независних социјалдемократа за 2015. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Савез независних социјалдемократа се финансирао из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	311.455,47	17,32
2.	Прилози физичких лица (3-а)	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	300,00	0,02
4.	Приходи од имовине (3-ц)	1.200,99	0,07
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	1.485.061,16	82,60
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
9.	Остали приходи	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-9)	1.798.017,62	100,00
II	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	1.798.017,62	100,00

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Савез независних социјалдемократа је остварио расходе у укупном износу од 1.471.001,83 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Савез независних социјалдемократа. Скраћени назив странке: СНСД.

Савез независних социјалдемократа је регистрован код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-9/02 од 13.05.2002. године. Рјешењем број: Рп-9/02 од 24.11.2011. године уписана је промјена статута, а рјешењем број: Рп-9/02 од 30.06.2015. године уписана је промјена новог статута и скраћеног назива странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, Петра Кочића 5.

Лица овлаштена за заступање странке су: Милорад Додик, председник, Радован Вишковић, Никола Шпирић, Небојша Радмановић, Жељка Цвијановић, Марко Видаковић, потпредседници и Лука Петровић, генерални секретар.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2015. годину је Зорица Михајлова.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину, Савез независних социјалдемократа има сљедећу организациону структуру:

- Главни одбор,
- 5 градских одбора,
- 77 општински одбора и
- Млади социјалдемократи БиХ (МСД БиХ).

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Савеза независних социјалдемократа за 2015. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је Савез независних социјалдемократа у извјештајном периоду поступао у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења Закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама политичке странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним освртом на приходе из буџета и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Ревизија и преглед финансијских извјештаја Савеза независних социјалдемократа вршени су у периоду од 2004. до 2014. године, након којих су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршене ревизије за 2014. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја Савеза независних социјалдемократа са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да води евиденције о примљеним прилозима, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2015. годину, утврђено је да Савез независних социјалдемократа није испоштовао раније дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Савез независних социјалдемократа прекршио је одредбе члана 5. став (4)¹ Закона о финансирању политичких странака.

Савез независних социјалдемократа није у пословним књигама евидентирао неновчане донације по основу бесплатног кориштења пословних простора, чиме је прекршио одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

¹ Политичке партије дужне су да воде евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те да издају потврде о пријему чланарина и добровољних прилога.

- Општински одбор Савеза независних социјалдемократа у Сребреници је на основу Одлуке начелника општине без плаћања закупнине², користио пословни простор површине 14,38 м².
- Општински одбор Савез независних социјалдемократа Пале је користио пословни простор у власништву „Удружења избјеглих и расељених лица“ Пале, без накнаде³.

Савез независних социјалдемократа је кориштењем пословног простора у власништву општине Сребреница и „Удружења избјеглих и расељених лица“ Пале без плаћања закупнине остварио неновчане донације, које је у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Законом о финансирању политичких странака имао обавезу да евидентира у пословним књигама и пријави у годишњем финансијском извјештају за 2015. годину.

б) Савез независних социјалдемократа је поступио супротно одредбама члана 8. став (4)⁴ Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа финансијских извјештаја, утврђено је да је Савез независних социјалдемократа примио прилог правног лица које је склопило уговоре о јавним набавкама радова са органима извршне власти на свим нивоима у Босни и Херцеговини чија је вриједност већа од 10.000,00 КМ, чиме је прекршио одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Савез независних социјалдемократа је, дана 18.05.2015. године, примио прилог правног лица “ЕНТА - R“ д.о.о. Дервента у износу од 300,00 КМ.

Према подацима које је доставило Министарство за избјеглице и расељена лица Републике Српске⁵, правно лице “ЕНТА - R“ д.о.о. Дервента је током 2015. године имало два склопљена уговора о јавној набавци, чије су појединачне вриједности веће од 10.000,00 КМ, и то за набавку услуга извођења радова индивидуалних стамбених јединица у Општини Брод укупне вриједности 77.325,55 КМ и у Општини Прњавор укупне вриједности 36.486,99 КМ.

в) Савез независних социјалдемократа прекршио је одредбе члана 11.⁶ и члана 12. став (1)⁷ и (3)⁸ Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације, утврђено је да Савез независних социјалдемократа није успоставио потпуне и тачне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама, нити је годишњи финансијски извјештај попунио у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник, чиме су прекршене одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Политичка странка у пословним књигама није успоставила тачне евиденције о приходима и расходима и није правилно исказала приходе на обрасцу 3-е (неновчане донације) и 3. (извори финансирања) и расходе у обрасцима 4. (укупни расходи

² Акт Општине Сребреница, број: 01-014-229/15 од 14.06.2016. године.

³ Уговор о закупу пословног простора, број: 1-01/15 од 20.01.2015. године.

⁴ Приватна предузећа која су са органима извршне власти на свим нивоима у БиХ склопила уговор о јавној набавци услуга, уговор о јавној набавци робе или уговор о јавној набавци радова у складу са прописима о јавним набавкама у БиХ не могу финансијски помагати политичке партије ако вриједност уговора у једној календарској години прелази износ од 10.000,00 КМ.

⁵ Акт Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске, број: 18.04-06-3/17 од 24.05.2017. године.

⁶ Политичка партија дужна је да води пословне књиге и подноси финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

⁷ Политичка партија води евиденцију о својим приходима и расходима.

⁸ До 31.марта наредне године политичка партија подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

политичке странке) и 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) финансијског извјештаја, чиме је прекршила одредбе члана 13., 18., 21. и 22. Правилника.

- Странка у годишњем финансијском извјештају није исказала неновчане донације по основу кориштења пословних простора без накнаде у власништву Општине Сребреница и Удружења избјеглих и расељених лица Пале, чиме је прекршила одредбе члана 13., члана 18., члана 21. и члана 22. Правилника.
- На основу података које је доставила Општина Невесиње⁹, утврђено је да је Савез независних социјалдемократа у току 2015. године користио просторије у власништву Општине Невесиње, површине 10 m², уз годишњу закупнину од 360,00 КМ. Странка у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају није исказала трошкове закупа пословног простора у Општини Невесиње у износу од 360,00 КМ.

(2) На обрасцу 5. (обавезе политичке странке) финансијског извјештаја странка није исказала све своје обавезе, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

На основу података које је доставила Општина Невесиње, утврђено је да странка није евидентирала у пословним књигама нити је исказала на обрасцу 5. обавезе по основу закупа пословног простора према Општини Невесиње у укупном износу од 360,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

Трошкови кампање

Савез независних социјалдемократа је учествовао на Првим изборима за начелника Општине Станари и за одборнике Скупштине Општине Станари који су одржани 01.02.2015. године.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ¹⁰ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Савез независних социјалдемократа је у сврху изборне кампање, а према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, могао да потроши средства у износу од 4.765,80 КМ.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Савез независних социјалдемократа је у сврху предизборне кампање за Прве изборе у Општини Станари утрошио средства у износу од 11.510,88 КМ, **чиме је прекорачио дозвољени лимит на трошкове кампање за 6.745,08 КМ и прекршио одредбу члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.**

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Савезу независних социјалдемократа да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- ***да води евиденције о примљеним прилозима,***
- ***да се не финансира из забрањених извора,***

⁹ Акт Општине Невесиње, број: 02-012.10-243/16 од 14.06.2016. године.

¹⁰ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима, расходима и обавезама,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да у сврху предизборне кампање троши средства у законом дозвољеном износу.*

КОМЕНТАР:

Савез независних социјалдемократа је доставио примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину и додатне доказе.

Странка је оспорила налаз ревизије којим је утврђено да је странка прекршила одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака и навела да се одговорно лице правног субјекта „ЕНТА–R“ д.о.о. Дервента изјаснило да није у календарској години склопило наведене уговоре, па према томе сматра да није крива за повреду одредбе 8. став (4) Закона, уз достављање потврде о пријему добровољног прилога. Имајући у виду одредбу члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака, Служба за ревизију није уважила наведену примједбу странке.

Служба за ревизију је уважила све аргументоване примједбе странке, па је у складу са истима кориговала налазе ревизије.

Шеф одсјека за ревизију

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Помоћник ревизора

Мр sc. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију

Мр sc. Хасида Гушић