



# ***IZVJEŠTAJ***

## ***O PROVOĐENJU ZAKONA U NADLEŽNOSTI CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH ZA 2009. GODINU***

***Sarajevo, mart 2010. godine***

# SADRŽAJ

<b>UVODNE NAPOMENE</b> .....	6
<b>I. DIO - PROVOĐENJE IZBORNOG ZAKONA BOSNE I HERCEGOVINE</b> .....	8
1. Priprema prijevremenih neposrednih izbora.....	9
1.1. Izborne aktivnosti.....	9
1.1.1. Aktivnosti na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH.....	9
1.1.2. Normativna djelatnost.....	9
1.1.3. Priprema i objava prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća .....	11
1.1.4. Upis birača u Centralni birački spisak .....	12
1.1.5. Zaštita izbornog prava .....	16
1.1.6. Obuka i koordinacija rada izborne administracije.....	20
1.1.7. Evaluacija provedenih Lokalnih izbora 2008.godine -"naučene lekcije".....	23
1.1.8. Izjave izabranih zvaničnika o imovinskom stanju .....	25
2. Posredni izbori.....	27
3. Ostale aktivnosti.....	28
3.1. Finansijske aktivnosti.....	28
3.2. Logističke i operativne aktivnosti .....	31
3.3. Informatička podrška radu Centralne izborne komisije BiH .....	35
3.4. Provođenje izbornih rezultata .....	44
4. Zaključna razmatranja .....	45
<b>II. DIO – PROVOĐENJE ZAKONA O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BiH</b> .....	46
1. Provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.....	47
2. Mišljenja .....	48
3. Postupak za utvrđivanje sukoba interesa .....	48
4. Odluka o sankciji .....	49
5. Izvještaj o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH podnesen Predsjedništvu BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH .....	50
6. Zaključna razmatranja .....	50
<b>III. DIO - PROVOĐENJE ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH STRANAKA</b> .....	52
1. Prijem finansijskih izvještaja političkih stranaka .....	53
2. Revizija i kontrola finansijskih izvještaja .....	55
3. Sankcioniranje političkih stranaka .....	57
4. Ostale aktivnosti .....	58
5. Zaključna razmatranja .....	58
<b>IV. DIO - PROVOĐENJE ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BiH</b> .....	61
1. Provođenje Zakona o Vijeću ministara BiH .....	62
2. Zaključna razmatranja .....	62
<b>V. DIO - MEĐUNARODNA SARADNJA, SEMINARI I EDUKACIJE</b> .....	63
1. Međunarodna saradnja.....	64
2. Saradnja s nevladinim sektorom .....	65
3. Seminari i radni sastanci .....	65
4. Programi obuke i stručno usavršavanje zaposlenih .....	66
5. Zaključna razmatranja .....	67
<b>VI. DIO- JAVNOST RADA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH</b> .....	68
1. Javnost rada Centralne izborne komisije BiH.....	69
2. Zaključna razmatranja .....	70
<b>VII. DIO- SINTEZA ZAKLJUČNIH RAZMATRANJA I PREPORUKE</b> .....	71
1. Sinteza zaključnih razmatranja.....	72
2. Preporuke .....	73

<b>P R I L O Z I</b> .....	74
Prilog br.1.- Broj upisanih birača u CBS na dan 1.1.2009. godine.....	75
Prilog br.2.- Broj upisanih birača u CBS na dan 4. 1.2010. godine.....	78
Prilog br.3.- Godišnji izvještaj o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.....	81
Prilog br.4.- Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta opština političkim strankama u 2008. godini.....	82
Prilog br.4.1. – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta gradova političkim strankama u 2008. godini.....	85
Prilog br.5. – Pregled sankcioniranih političkih stranaka.....	86
Prilog CD- Izvještaj o provođenju zakona u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za 2009. godinu	

### **Popis grafikona**

Grafikon br.1. – Broj upisanih birača.....	12
Grafikon br.2. – Nacionalna struktura OIK-a.....	21
Grafikon br.3. – Kvalifikaciona struktura OIK-a.....	21
Grafikon br.4. - Spolna struktura OIK-a.....	22
Grafikon br.5. – Prikaz konekcije koju koriste izborne komisije prilikom spajanja na aplikaciju „Pasivna registracija birača u BiH“.....	22
Grafikon br.6. – Prikaz dostavljenih i nedostavljenih izvjava o imovinskom stanju.....	26

### **Popis tabela**

Tabela br.1. – Izrečene sankcije u mandatnom sazivu 2004.-2008. godina.....	26
Tabela br.2. – Struktura naloga.....	29
Tabela br.3. – Zaposleni na neodređeno vrijeme-redovne pozicije.....	33
Tabela br.4. – Interni oglasi i premještaji.....	33
Tabela br.5. – Zaposleni na određeno vrijeme.....	34
Tabela br.6. – Utvrđeni prestanci mandata.....	44
Tabela br.7. – Pregled broja utvrđenih prestanaka mandata po razlozima.....	44
Tabela br.8. – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta političkih stranaka po nivoima vlasti u periodu 2004. - 2008. godine.....	54

### **Popis slika**

Slika br.1. – Dijelovi CBS-a dobiveni od IDDEEA.....	13
Slika br.2. – Izgled CBS-a unutar baze podataka.....	13
Slika br.3. – Dizajn izvještaja u aplikaciji.....	15
Slika br.4. – Izvještaj u PDF formatu prilagođen za štampanje.....	15

Slika br.5. – Izjave o imovinskom stanju.....	26
Slika br.6. – Modul imovinskih obrazaca.....	27
Slika br.7. – Intranet portal Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH.....	36
Slika br.8. – Modul „telefoni“.....	36
Slika br.9. – Aplikacija za unos i validaciju političkih subjekata, potpisa podrške i kandidata.....	37
Slika br.10. – Modul za unos potpisa.....	37
Slika br.11. – Modul za unos kandidata.....	38
Slika br. 12. – Izgled dizajna izvještaja za potpise.....	39
Slika br. 13. – Modul „imovinski kartoni“.....	42
Slika br. 14. – Modul „revizija“.....	43
Slika br. 15. – Modul „kontakti OIK-a“.....	43

Članom 2.9. stav (1) tačka 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine<sup>1</sup> utvrđeno je da Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini BiH o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i inicira izmjene tog zakona. Međutim, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine provodi još dva zakona koji je obavezuju da podnosi izvještaje nadležnim organima, te je tako članom 17. stav (1) tačka e) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine<sup>2</sup> regulirano da Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine podnosi godišnji izvještaj o provođenju tog zakona Predsjedništvu BiH, Parlamentarnoj skupštini BiH i javnosti, a članom 17. Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>3</sup> propisano je da je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine obavezna svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.

Osim navedenih zakona, u nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine je i provođenje Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine<sup>4</sup>, kao i zakona nižih nivoa vlasti iz oblasti sukoba interesa, i to: Zakona o sukobu interesa u organima vlasti Federacije BiH<sup>5</sup> i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta BiH<sup>6</sup>.

S tim u vezi svrsishodno je jednim izvještajem obuhvatiti najkrupnije aktivnosti koje se odnose na provođenje svih zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) za period od 1.1.2009. do 31.12.2009. godine.

U završnom dijelu izvještaja istaknuta je sinteza zaključnih razmatranja s preporukama, čiji je cilj preduzimanje mjera na unapređenju izbornog sistema i efikasnije provođenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini, kao i prijedlozi za unapređenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Centralna izborna komisija BiH je na 10. sjednici, održanoj 25.3.2010., razmotrila i usvojila ovaj izvještaj koji se podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH.

---

<sup>1</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 63/08

<sup>2</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08

<sup>3</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 22/00 i 102/09

<sup>4</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 30/06, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 i 24/08

<sup>5</sup> „Službeni novine FBiH“, br. 70/08

<sup>6</sup> „Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH“, br. 43/08

## UVODNE NAPOMENE

U 2009. godini aktivnosti Centralne izborne komisije BiH bile su uglavnom usmjerene na provođenje svih zakona iz njene nadležnosti, uz iniciranje njihovih odgovarajućih izmjena i dopuna, kao i na pripremu i objavu prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća. U toku cijele godine izvršavani su poslovi i zadaci utvrđeni planom i programom rada Centralne izborne komisije BiH za 2009. godinu koje je donijela Centralna izborna komisija BiH na osnovu Izbornog zakona BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Centralna izborna komisija BiH je nezavisan organ koji podnosi izvještaj neposredno Parlamentarnoj skupštini BiH i čija ovlaštenja iz nje proizilaze<sup>7</sup>.

Podnošenjem godišnjih izvještaja Centralna izborna komisija BiH stalno nastoji što vjerodostojnije predstaviti sve aktivnosti koje su provedene tokom godine i time svima približiti materiju izbornog sistema i zakone iz njene nadležnosti. Imajući u vidu činjenicu da se Centralna izborna komisija BiH nalazi na vrlo osjetljivom mjestu institucionalnog miljea, koji je stalno izložen opservacijama drugih, značajno je napomenuti da je dosadašnji rad Centralne izborne komisije BiH uglavnom pozitivno ocjenjivala Parlamentarna skupština BiH i ukupno izorno tijelo zbog kojeg i postoji.

Ovim Izvještajem o provođenju zakona u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2009. godini pokušavamo pojasniti misiju Centralne izborne komisije BiH što je moguće direktnije i jasnije kako bi se privukao i informirao najširi mogući auditorij, jer jedino objektivne informacije mogu poslužiti kao osnova za ocjenu rada Centralne izborne komisije BiH.

U samoj analizi i samoprocjeni kvaliteta izvršenih aktivnosti spoznali smo neke probleme i propuste tokom protekle godine, stvarajući time prostor za iniciranje kvalitetnih preporuka nadležnim institucijama BiH, kako bi predstojeći Opći izbori u 2010. godini bili što efikasnije provedeni.

Centralna izborna komisija BiH je u prvoj polovini 2009. godine provela posredne izbore za Gradsko Vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo. U drugoj polovini 2009. godine započete su aktivnosti na pripremi i objavljivanju neposrednih prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća.

Tokom cijele 2009. godine Centralna izborna komisija BiH aktivno je preduzimala mjere za realizaciju zaključaka oba doma Parlamentarne skupštine BiH, koji su se odnosili na preseljenje Centralne izborne komisije BiH u nove prostorije, koje su državno vlasništvo, u ulici Danijela Ozme br. 7 u Sarajevu.

Aktivnosti Centralne izborne komisije BiH bile su usmjerene i na realizaciju projekata informacionog jačanja Centralne izborne komisije BiH, koji će svojim završetkom značajno doprinijeti efikasnijem i efektivnijem provođenju Općih izbora 2010. godine.

U 2009. godini Centralna izborna komisija BiH održala je 51 sjednicu s 376 tačaka dnevnog reda, na kojima su razmatrana pitanja iz djelokruga Centralne izborne komisije BiH i provođenja odredbi svih zakona koji su joj povjereni u nadležnost<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> Izborni zakon BiH, član 2.9- „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 63/08

<sup>8</sup> Zapisnici sa sjednica CIKBiH i pozivi sa sjednica dostupni su svim zainteresiranim u Sekretarijatu CIKBiH

Na sjednicama se raspravljalo i odlučivalo o nizu pitanja i zadataka koji su realizirani u izvještajnom periodu, a između ostalog, na dnevnom redu sjednica nalazile su se neke od sljedećih tačaka: analiza prečišćenog teksta Izbornog zakona BiH; donošenje odluke o vrsti, formi i izradi izvoda iz Centralnog biračkog spiska za potrebe provođenja izbora za organe lokalne samouprave; sankcioniranje članova biračkih odbora radi kršenja odredbi Izbornog zakona BiH; prijedlog izgleda i sadržaja obrasca PRP-1 i obavještenja za registraciju građana, državljana BiH koji borave u inozemstvu; plan i program edukacije osoblja zaposlenog u centrima za birački spisak; rad interesorne radne grupe za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH i izmjene i dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka; rad interesorne radne grupe za donošenje novog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH; registracije birača; davanje saglasnosti na razrješenje i imenovanje OIK-a; prijevremeni izbori za načelnika Općine Bileća; ovjera kandidatskih listi za učešće na prijevremenim izborima za načelnika Općine Bileća; odlučivanje po zahtjevima i žalbama političkih subjekata; donošenje odluka o svim nabavkama za potrebe programa posebne namjene – prijevremeni izbori 2009.godine; provođenje tenderskih i drugih postupaka za nabavku i potpisivanje ugovora sa izabranim ponuđačima; pokretanje postupaka protiv lica koja su u sukobu interesa i donošenje odluka; razmatranje finansijskih izvještaja političkih stranaka; utvrđivanje prestanka mandata izabranih zvaničnika i dodjela mandata sljedećim kvalificiranim kandidatima s listi političkih subjekata itd.

Na protokolu Sekretarijata zavedeno 5.180 predmeta koji su distribuirani po sektorima/odsjecima i nakon obrade dostavljeni podnosiocima podnesaka. U djelovodnik za povjerljivu i strogo povjerljivu poštu zavedeno je šest akata, a u organizacionim jedinicama Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH je putem interne knjige zaduženo 18.147 akata.

Izvještaj o provođenju zakona u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za 2009. godinu podijeljen je u sedam dijelova koji čine jednu logičnu cjelinu.

Od prvog do četvrtog dijela izlaže se materija po uobičajnom rasporedu, koja se odnosi na dosljednu primjenu svih zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH.

Peti dio izvještaja odnosi se na međunarodnu saradnju, seminare i edukacije koje Centralna izborna komisija BiH redovno održava, nastojeći kroz razmjenu iskustava sa izbornim komisijama i komisijama za sprečavanje sukoba interesa drugih zemalja kontinuirano raditi na unapređenju svog rada.

Šesti dio odnosi se na javnost rada Centralne izborne komisije BiH koji je od velike važnosti, imajući u vidu činjenicu da je Centralna izborna komisija BiH nezavisan organ koji treba na nepristrasan način provesti sve zakone iz njene nadležnosti.

U sedmom dijelu naglašena je sinteza zaključnih razmatranja s preporukama, čiju realizaciju Centralna izborna komisija BiH nastoji podstaći kod relevantnih institucija BiH, kako bi budući rad bio što kvalitetniji u provođenju izbornog procesa.

U okviru izvještaja nalaze se i prilozi koji upotpunjavaju izloženu materiju.

**PROVOĐENJE IZBORNOG ZAKONA  
BOSNE I HERCEGOVINE**



# 1. Priprema prijevremenih neposrednih izbora

## 1.1. Izborne aktivnosti

### 1.1.1. Aktivnosti na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH

Rad i aktivnosti Centralne izborne komisije BiH, u periodu od 1.1.2009. do 31.12.2009., odnosili su se, prije svega, na provođenje svih zakona iz njene nadležnosti, sagledavanju i izradi analiza, izvještaja i drugih informacija o provedenim Lokalnim izborima 2008. godine (održanim 5. 10. 2008.), prikupljanje prijedloga i sugestija (koji su uočeni tokom provođenja Lokalnih izbora 2008. godine) za izradu teksta radnog materijala Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i obavljanje redovnih poslova kao što su: normativna djelatnost, izjašnjenja povodom žalbi, tužbi i apelacija uloženi na odluke Centralne izborne komisije BiH, Apelacionom odjelu Suda BiH, Ustavnom sudu BiH i drugim sudovima, mišljenja, analize, pravna tumačenja, odgovori na poslanička pitanja i druga korespondencija s organima i institucijama u Bosni i Hercegovini.

Centralna izborna komisija BiH pokrenula je inicijativu za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH i formiranje Interresorne radne grupe za izradu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, aktom od 11.9.2009., upućenim Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH i Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH je na 106. sjednici, održanoj 3.12.2009., donijelo Odluku o imenovanju Interresorne radne grupe za izradu Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i Prijedloga zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>9</sup>(u daljnjem tekstu: Interresorna radna grupa). Interresorna radna grupa održala je, 15.12.2009., konstituirajuću sjednicu na kojoj je donijela Poslovnik o radu. Do kraja 2009. godine, 29.12.2009., održana je još jedna sjednica ove interresorne radne grupe.

### 1.1.2. Normativna djelatnost

Priprema i izrada normativnih akata jedan je od glavnih zadataka Centralne izborne komisije BiH poslije donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i ogleda se u izradi niza akata o provođenju donesenih na osnovu Izbornog zakona BiH. Polovinom 2009. godine generalni sekretar Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH donio je Plan pripreme, ažuriranja i izrade akata iz oblasti izbornog zakonodavstva kojim je odredio državne službenike kao nosioce aktivnosti za pripremu prijedloga izmjena i dopuna određenog provedbenog akta u skladu s prijedlozima s liste prijedloga i sugestija s rokom njihove izrade.

#### **Doneseni su sljedeći normativni akti:**

Redovne aktivnosti Centralne izborne komisije BiH uključivale su poslove na pripremi i izradi normativnih akata, a posebno važećih internih pravila donesenih u 2009. godini kojima se reguliraju određene oblasti, kako slijedi:

1. Instrukcija o žrijebanju u Centralnoj izbornoj komisiji BiH<sup>10</sup>;
2. Pravila o vođenju postupka iz oblasti sukoba interesa<sup>11</sup>;
3. Pravilnik o načinu vođenja registra iz oblasti sukoba interesa<sup>12</sup>;
4. Izmjene i dopune Poslovnika Centralne izborne komisije BiH<sup>13</sup>;

<sup>9</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 102/09

<sup>10</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 05/09

<sup>11</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 65/09

<sup>12</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 39/05, 18/09 i 27/09

<sup>13</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 33/09

5. Vodič za podnosiocje zahtjeva u smislu Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, broj: 04-50-971/09, od 19.2.2009.;
6. Program rada Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH, broj: 04-07-1-487-2/09, od 5.3.2009.;
7. Program rada Centralne izborne komisije BiH, broj: 01-07-1-487/09, od 5.3.2009.;
8. Program obuke kadrova Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH, broj: 04-50-1769/09, od 16.4.2009.;
9. Odluka o blagajničkom maksimumu, broj: 07-1-16-1-1113/09, od 26.2.2009.;
10. Odluka o upotrebi mobilnih aparata i dozvoljenim troškovima telefonskih usluga (prečišćeni tekst), broj: 07-2-02-2-789-2/09, od 19.3.2009.;
11. Pravilnik o stalnim propusnicama u Sekretarijatu Centralne izborne komisije BiH, broj: 02-02-2-1426/09, od 19.3.2009.;
12. Pravilnik o procedurama ostvarivanja prihoda po vrsti prihoda, broj: 01-02-2-1506/09, od 26.3.2009.;
13. Odluka o izmjeni Odluke o upotrebi mobilnih aparata i dozvoljenim troškovima telefonskih usluga, broj: 07-2-02-2-789-3/09, od 9.4.2009.;
14. Odluka o upotrebi telefonskih aparata i dozvoljenim troškovima telefonskih usluga za fiksne telefone, broj: 01-02-2-1682/09, od 9.4.2009.;
15. Odluka o dopuni Odluke o upotrebi mobilnih aparata i dozvoljenim troškovima telefonskih usluga, broj: 07-2-02-2-789-4/09, od 16.4.2009.;
16. Izmjene i dopune Poslovnika Centralne izborne komisije BiH, broj: 01-02-2-1746/09, od 16.4.2009.;
17. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH, broj: 07-2-02-2-783/09, od 25.6.2009.;
18. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćama i drugim primanjima članova Centralne izborne komisije BiH, broj: 07-2-02-2-2967/09, od 20.8.2009.;
19. Pravilnik o dopunama Pravilnika o službenim putovanjima u inozemstvo, broj: 07-2-02-2-2969/09, od 20.8.2009.;
20. Pravilnik o procedurama i načinu evidencije radnog vremena u Sekretarijatu Centralne izborne komisije BiH, broj: 07-2-02-2-2471/09, od 20.8.2009.;
21. Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o upotrebi, održavanju i registraciji službenih vozila u Centaralnoj izbornoj komisiji BiH, broj: 07-2-02-2-2968/09, od 20.8.2009.;
22. Odluka o izmjeni Pravilnika o plaćama i drugim primanjima članova Centralne izborne komisije BiH, broj: 07-2-02-2-2967-2/09, od 24.9.2009.;
23. Pravilnik o plaćama i drugim primanjima članova Centralne izborne komisije BiH (prečišćeni tekst), broj: 07-2-02-2-2967/09, od 24.9.2009.;

24. Odluka o upotrebi i dozvoljenim troškovima dodatnog paketa usluga mobilnog interneta, broj: 07-2-02-2-3434/09, od 24.9.2009. i

25. Odluka o visini naknada za ugovor o djelu, broj: 07-2-16-1-3897/09, od 22.10.2009.

### **1.1.3. Priprema i objavljivanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća**

Centralna izborna komisija BiH donijela je odluku o prestanku mandata načelnika Općine Bileća zbog smrti, te je, 18.11.2009., u skladu s članom 14.3 stav (1) Izbornog zakona BiH, raspisala prijevremene izbore za načelnika Općine Bileća za 24.1.2010.<sup>14</sup>

U postupku prijave i ovjere političkih stranaka i koalicija za prijevremene izbore za načelnika Općine Bileća Centralna izborna komisija BiH donijela je odluke o ovjeri četiri političke stranke i jedne koalicije.

Za ovjeru kandidatskih listi prijavile su se jedna politička stranka i jedna koalicija. Nakon održanog žrijebanja, Centralna izborna komisija BiH donijela je Odluku o ovjeri kandidata za načelnika Općine Bileća.

U vezi s prijevremenim izborima, izvršene su sljedeće aktivnosti na izradi Centralnog biračkog spiska ( u daljnjem tekstu: CBS) za glasanje poštom:

- Priprema obrazaca prijave za registraciju birača koji borave u inozemstvu, na jezicima koji su službeno upotrebi u BiH, njihovo snimanje u PDF formatu i postavljanje na veb-stranicu Centralne izborne komisije BiH;
- Dostava obrazaca prijave za registraciju birača koji borave u inozemstvu Ministarstvu vanjskih poslova BiH radi obavještanja putem DKP-a građana BiH koji borave u inozemstvu o održavanju prijevremenih izbora;
- Izrada baze podataka za glasače koji borave u inozemstvu;
- Ažuriranje baze podataka za glasače koji borave u inozemstvu;
- Izrada instrukcijskih pisama (44) i slanje biračkih paketa u inozemstvo;
- Kontrola štampe i slanje biračkih paketa na adrese u inozemstvo u predviđenom roku putem „BH Pošta“ Sarajevo;
- Utvrđivanje broja upisanih birača koji borave u inozemstvu i objavljivanje Odluke o broju upisanih birača koji borave u inozemstvu na veb-stranici Centralne izborne komisije BiH i službenim glasilima u BiH.

U svrhu ažuriranja CBS-a Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH (u daljnjem tekstu: IDDEEA) je, na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, dostavila i presjek CBS sa stanjem na dan 18.11.2009. i 4.1.2010. S tim u vezi, početkom 2010. godine urađen je izvod iz CBS-a za potrebe političkih stranaka sa stanjem na dan 4.1.2010., kao i štampanje izvoda iz CBS-a po biračkim mjestima sa stanjem na dan 4.1.2010. i njihova dostava, u skladu sa Uputstvom o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća.

U okviru priprema i održavanja prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća, a u svrhu informiranja birača, realizirane su sljedeće aktivnosti: Općinskoj izornoj komisiji Bileća dostavljen je materijal na CD-u i prosljeđen je materijal putem e-maila o tome kako informirati birače o predstojećim izborima; sačinjen je i kratki vodič na koji način se birači mogu registrirati kako bi mogli glasati na prijevremenim izborima za načelnika Općine. Ovim vodičem detaljno je objašnjeno na koji način biračko pravo mogu ostvariti raseljena lica, potom kako svoje biračko pravo mogu ostvariti birači koji su vezani za svoje domove zbog starosti, bolesti ili invalidnosti, kao i birači koji su zatvorenici ili su vezani za ustanove, a

<sup>14</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 93/09

imaju pravo glasa, i na koji način svoje biračko pravo može ostvariti birač koji na dan održavanja izbora bude u Bosni Hercegovini, a nalazi se u izvodu iz CBS-a za glasanje izvan BiH.

Općinskoj izbornoj komisiji Općine Bileća dostavljen je CD na kojem se nalazio poster „KAKO GLASATI“ i poster na kojem je objašnjena krivična odgovornost u slučaju zloupotrebe biračkog prava na dan održavanja izbora kao i obrasci za akreditiranje posmatrača za političke subjekte i udruženja građana, koja je u skladu sa Izbornim zakonom BiH imala obavezu da akreditira posmatrača.

#### 1.1.4. Upis birača u Centralni birački spisak

U 2009. godini aktivnosti vođenja CBS-a bile su uglavnom usmjerene na redovno ažuriranje CBS-a u okviru redovnih poslova i planiranih aktivnosti za 2009.godinu.

Redovni poslovi koji se odnose na upis birača u CBS-u obavljani su kontinuirano tokom cijelog izvještajnog perioda zajedno s poslovima pripreme i organiziranja izbora za organe lokalne uprave i samouprave, tako da je moguće napraviti generalnu kategorizaciju poslova i aktivnosti kako slijedi:

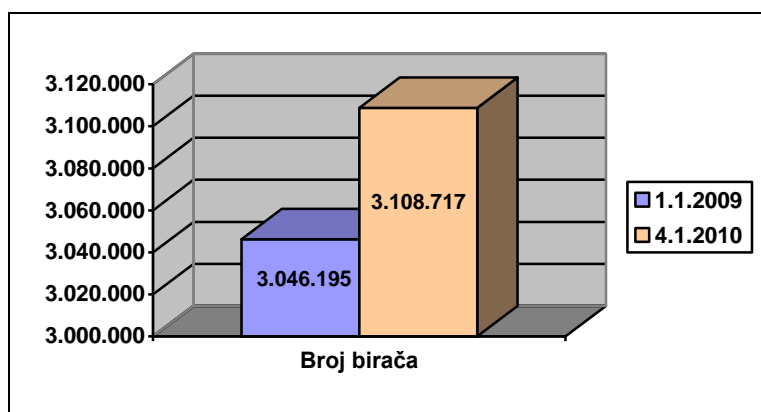
- a) redovne aktivnosti i poslovi,
- b) aktivnosti na pripremi izbora za organe lokalne uprave i samouprave.

##### a) Redovne aktivnosti i poslovi

U okviru redovnih aktivnosti u toku 2009.godine Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH dostavljan je presjek CBS-a, na osnovu čega je generiran birački spisak dostavljenih podataka, kao i izvještaji o broju upisanih birača u CBS. U toku 2009. godine bilo je zastoja u dostavljanju presjeka CBS-a zbog preseljenja IDDEEA i izdavanja biometrijskih pasoša, te iz tog razloga presjeci nisu redovno dostavljani i obrađivani<sup>15</sup>.

S tim u vezi, a prema posljednjem presjeku CBS-a, od 4.1.2010., broj upisanih birača u CBS bio je veći za 62.522 ili 2 % u odnosu na broj upisanih birača na dan 1.1.2009.<sup>16</sup>.

	1.1.2009.	4.1.2010.	PORAST
Broj upisanih birača	3.046.195	3.108.717	62.522 ili 2 %



Grafikon br. 1. Broj upisanih birača

<sup>15</sup> Prilog br.1. Broj upisanih birača u CBS na dan 1.1.2009.

<sup>16</sup> Prilog br.2. Broj upisanih birača u CBS na dan 4.1.2010.

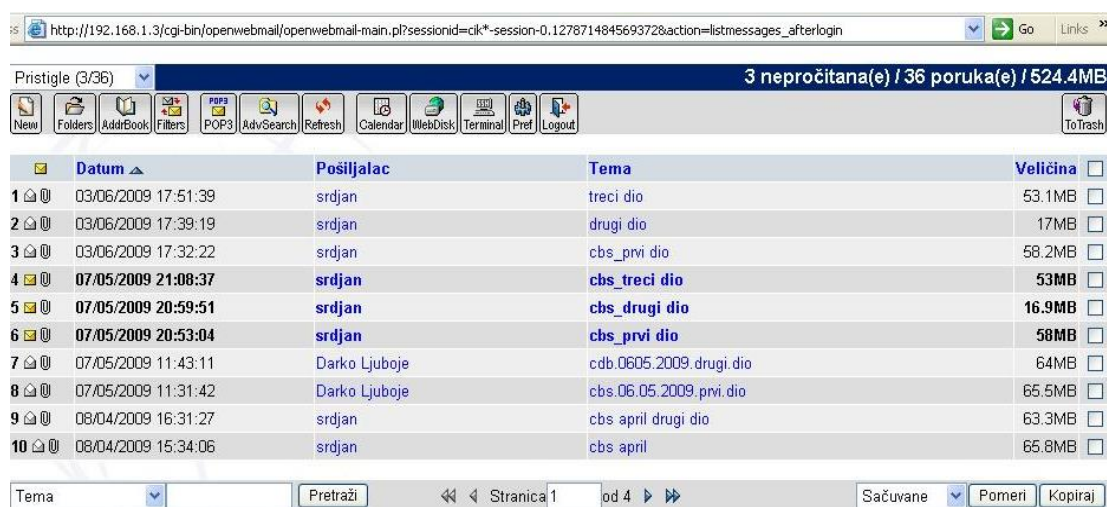
Redovne aktivnosti, s ciljem redovnog ažuriranja CBS-a, obuhvatile su i unos u bazu podataka 3.160 rješenja o ispisu iz državljanstva BiH za 2009. godinu koja dostavlja Sektor za državljanstva Ministarstva civilnih poslova BiH.

Početak 2009. godine upućen je zahtjev nadležnim sudovima Federacije BiH i Republike Srpske za kontinuirano dostavljanje rješenja o oduzimanju/vraćanju poslovne sposobnosti. S tim u vezi tokom 2009. godine ona su redovno dostavljena. Dostavljeno je ukupno 267 rješenja o oduzimanju/vraćanju poslovne sposobnosti, od kojih se 237 rješenja odnosi na oduzimanje poslovne sposobnosti, šest na djelimično oduzimanje poslovne sposobnosti, 11 na vraćanje poslovne sposobnosti, dok je u 13 slučajeva postupak obustavljen zbog smrti stranke ili povlačenja prijedloga za oduzimanje poslovne sposobnosti.

U toku 2009. godine redovno su ažurirane prispjele izmjene adresa za glasače koji borave u inozemstvu, te primane prijave za registraciju birača koji borave u inozemstvu za Opće izbore 2010. godine. Dostavljani su odgovori na upite stranaka putem e-maila, telefonom kao i u pisanoj formi. Isto tako, strankama su dostavljani i obrasci prijave za glasanje izvan BiH, te su davana uputstva o načinu pristupa veb-stranici Centralne izborne komisije BiH. Obrađeno je 495 prijave za glasanje poštom za Lokalne izbore 2008. godine koje su pristigle nakon 22.7. 2008.

S ciljem ažuriranja podataka o izbjeglim i raseljenim licima, s predstavnicima Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH održan je sastanak 23.9.2009., na kojem su doneseni zaključci o upućivanju akata nadležnim entitetskim organima za hitno ažuriranje i dopunu podataka o izbjeglim i raseljenim licima, izradi nacrtu Protokola o razmjeni podataka između Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i Centralne izborne komisije BiH, te organiziranje sastanka na tripartitnom nivou Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH – IDDEEA - Centralne izborne komisije BiH, kao i to da se sve nastale promjene kada je u pitanju ova kategorija birača prosljeđuju Centralnoj izbornoj komisiji BiH prema dogovoru i Protokolu o razmjeni podataka između Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i Centralne izborne komisije BiH.

Centralna izborna komisija BiH je, u saradnji s IDDEEA-om, početkom svakog mjeseca ažurirala podatke u CBS-u. Ako su bile u pitanju posebne situacije, ažuriranje CBS-a radilo se i češće.



Slika br. 1. Dijelovi CBS-a dobiveni od IDDEEA

Prispjeli CBS postavlja se unutar baze podataka na serverima Centralne izborne komisije BiH i u daljnjoj obradi prilagođava se svim trenutno raspoloživim kategorijama birača.

RegID	ArchiveID	LastName	ParentsName	FirstName	Sex	DateOfBirth	DateOfDeath	PersonalID	Municipality
9	AR08026616	GROZDANI	MEEL	FEHM	M	25.11.1954 0:00:00	MEEL	2511954000000	MEEL
1	MEEL	ITALO	MEEL	VERA	F	29.5.1949 0:00:00	MEEL		MEEL
1	MEEL	MATKOVI	MEEL	BRANKO	M	27.5.1971 0:00:00	MEEL		MEEL
3	AR08036636	MILARDOVI	MEEL	MARKO	M	3.10.1967 0:00:00	MEEL		MEEL
3	MEEL	STANI	MEEL	ANJA	F	24.5.1962 0:00:00	MEEL		MEEL
4	MEEL	RAI	MEEL	MARKO	M	10.1.1972 0:00:00	MEEL		MEEL
3	MEEL	HOOBII	MEEL	NERMINA	F	4.12.1978 0:00:00	MEEL		MEEL
1	MEEL	KLJAJI	MEEL	MIRHOVI	M	11.9.1978 0:00:00	MEEL		MEEL
0	AR08036489	BARJ	MEEL	AGA	F	4.5.1931 0:00:00	MEEL		MEEL
9	MEEL	HALLLOVI	MEEL	SABINA	M	15.4.1968 0:00:00	MEEL		MEEL
0	MEEL	HADIRI	MEEL	SABENKA	F	26.3.1965 0:00:00	MEEL		MEEL
4	AR08042928	HADJAREVI	MEEL	FRJET	M	1.6.1977 0:00:00	MEEL		MEEL
2	MEEL	JUSTI	MEEL	AZRA	F	28.9.1975 0:00:00	MEEL		MEEL
0	MEEL	MARI	MEEL	MOAMER	M	11.12.1978 0:00:00	MEEL		MEEL
1	MEEL	HASANBAI	MEEL	MUNEVERA	M	15.5.1947 0:00:00	MEEL		MEEL
5	MEEL	MILJ	MEEL	RUBJA	F	6.6.1934 0:00:00	MEEL		MEEL
9	MEEL	ZILKI	MEEL	FATIMA	F	30.10.1939 0:00:00	MEEL		MEEL
0	AR08013314	HALLLOVI	MEEL	MIRNET	M	16.1.1986 0:00:00	MEEL		MEEL
6	MEEL	PAI	MEEL	AMILA	F	26.10.1958 0:00:00	MEEL		MEEL
6	AR08022496	JURI	MEEL	KATA	F	26.11.1958 0:00:00	MEEL		MEEL
1	MEEL	KAPIDBI	MEEL	FATIMA	F	17.10.1959 0:00:00	MEEL		MEEL
7	MEEL	GARI	MEEL	MANDA	M	14.3.1940 0:00:00	MEEL		MEEL
6	MEEL	DUDEVI	MEEL	HASAN	M	19.9.1969 0:00:00	MEEL		MEEL
9	MEEL	AHMAN	MEEL	SAFIJA	F	26.8.1962 0:00:00	MEEL		MEEL
0	AR08009237	GAIPAR	MEEL	ALEN	M	10.12.1979 0:00:00	MEEL		MEEL
1	AR08017585	JOSIPOVI	MEEL	JELA	F	8.11.1982 0:00:00	MEEL		MEEL
9	MEEL	PRELDBI	MEEL	FEAD	M	12.7.1947 0:00:00	MEEL		MEEL
8	MEEL	JORKOVI	MEEL	MILJO	M	20.4.1949 0:00:00	MEEL		MEEL
8	MEEL	LAETRO	MEEL	ANKICA	F	18.7.1951 0:00:00	MEEL		MEEL
0	AR08020191	MARJDI	MEEL	RUBJA	F	28.6.1939 0:00:00	MEEL		MEEL
1	MEEL	TURKANOVI	MEEL	TARIK	M	3.11.1980 0:00:00	MEEL		MEEL

Slika br. 2. Izgled Centralnog biračkog spiska unutar baze podataka

Cjelokupan proces obrade CBS-a detaljno je dokumentiran.

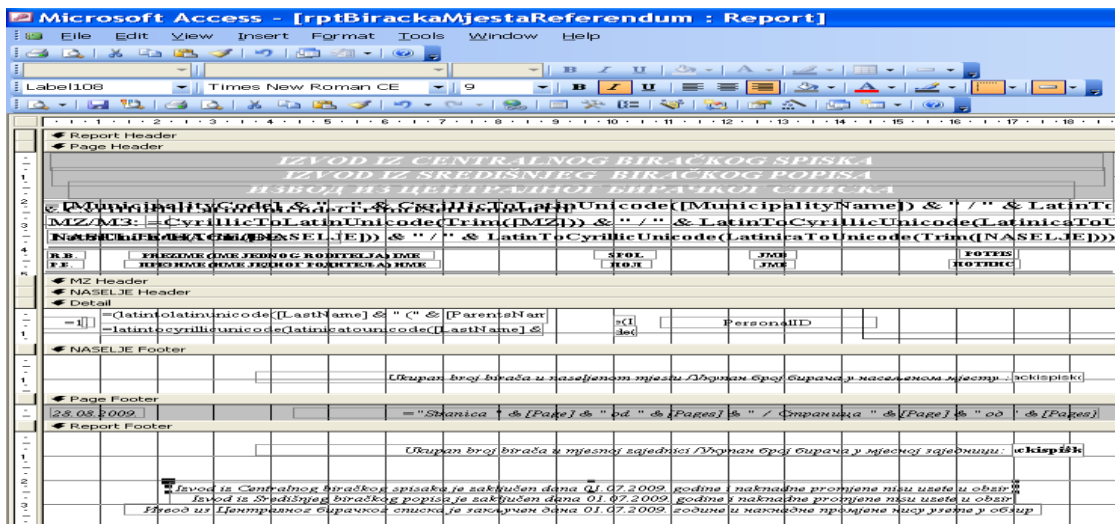
## b) Aktivnosti na pripremi izbora za organe lokalne uprave i samouprave

U toku 2009. godine u 16 općina i šest mjesnih zajednica održani su izbori za organe lokalne uprave i samouprave. Izbori za savjete mjesnih zajednica održani su u sljedećim općinama: Bosanska Krupa, Bihać, Doboj Istok, Ilidža, Kakanj, Lopare, Novo Sarajevo, Novi Grad Sarajevo, Zenica, Prozor /Prozor Rama, Centar Sarajevo, Sokolac, Srebrenica, Visoko, Kladanj i Mrkonjić Grad, kao i u MZ Stanić, MZ Turalići, MZ Plahovići i MZ Tuholj, MZ Kladanj (Općina Kladanj), MZ Podrašnica, (Općina Mrkonjić Grad).

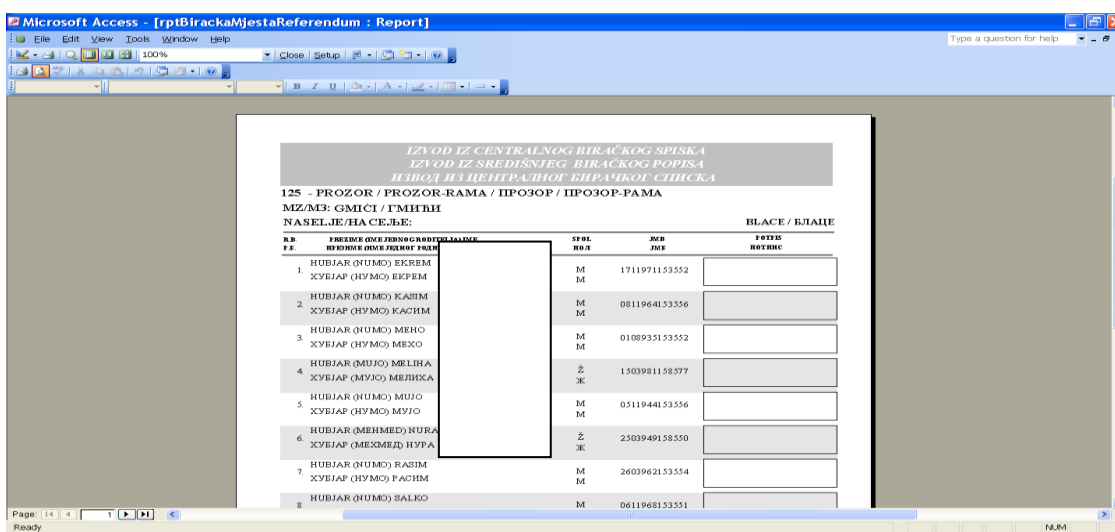
Aktivnosti na pripremi izbora za savjete mjesnih zajednica odnosile su se na:

- izradu izvoda iz CBS-a za općine i mjesne zajednice u kojima su se provodili izbori za savjete mjesnih zajednica;
- pripremu prijedloga odluka o vrsti, formi i izgledu izvoda iz CBS-a za sjednice Centralne izborne komisije BiH i izradu konačnih odluka;
- izradu zapisnika o primopredaji i kontroli ispravnosti izvoda iz CBS-a;
- provjeru ispravnosti upisanih birača u izvod iz Centralnog biračkog spiska;
- snimanje izvoda iz CBS-a na CD i dostava CD-a i Odluka o vrsti, formi i izgledu izvoda iz CBS-a i konačnih biračkih spiskova za glasanje u općinama i mjesnim zajednicama.

Centrala izborna komisija BiH kontinuirano izrađuje sve vrste izvoda iz CBS-a potrebnih za uspješno provođenje izbora za savjete mjesnih zajednica općina na osnovu informacija o pripadnosti ulica pojedinim mjesnim zajednicama koje dostavljaju lokalne vlasti. Po formiranju izvoda iz CBS-a, oni se dostavljaju vlastima lokalne samouprave kako bi navedeni izbori bili uspješno provedeni.



Slika br. 3. Dizajn izvještaja u aplikaciji



Slika br.4. Izvještaj u PDF formatu prilagođen za štampanje

### Specifičnosti upisa birača Brčko Distrikta BiH u Centralni birački spisak

Radi pojašnjenja specifičnosti svih dosadašnjih aktivnosti u vezi sa upisom građana Brčko Distrikta BiH u Centralni birački spisak, neophodno je napraviti retrospektivu svih događanja i zakonskih uporišta, kako bi bile otklonjene sve nedoumice. Naime, relevantnim propisima: stav 1. Aneksa Konačne odluke Arbitražnog tribunala za spor oko međuentitetske granice u oblasti Brčkog, članom 12 Statuta Brčko Distrikta BiH<sup>17</sup>, čl. 1.,2., i 3. Zakona o izboru entitetskog državljanstva lica s prebivalištem u Brčko Distriktu BiH<sup>18</sup>, predviđeno je da se svakom stanovniku Distrikta može dozvoliti promjena entitetskog državljanstva, bez obzira na boravište u Distriktu. Stanovnicima Distrikta dato je pravo da promijene svoje entitetsko državljanstvo, dok je budućim stanovnicima Distrikta osigurano pravo da biraju svoje entitetsko državljanstvo. Podsjećanja radi, tokom pripreme Općih izbora 2006. godine, Centralna izborna komisija BiH je, u namjeri da se ovo pitanje definitivno riješi, organizirala i održala više sastanaka sa zvaničnicima Brčko Distrikta BiH, ali bez postignutih očekivanih rezultata. Među sastancima i zaključcima koji su doneseni važno je izdvojiti zaključak koji se odnosio na obavezu vlasti Brčko Distrikta BiH da uputi zahtjev Centralnoj izornoj komisiji BiH s prijedlogom da se entitetsko državljanstvo za izbore 2006. godine biračima u Brčko

<sup>17</sup> „Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH“, br. 1/00

<sup>18</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 3/04 i 40/04



Distriktu BiH dodijeli iz postojeće evidencije za izbore 2002. godine, a za one koji nisu bili na biračkom spisku da se obavi anketiranje u pogledu opredjeljenja za entitetsko državljanstvo, isključivo u svrhu određivanja biračke opcije.

U bazi podataka Centralnog biračkog spiska, kao evidenciji o državljanima Bosne i Hercegovine koji imaju biračko pravo u skladu sa zakonom, koji vodi Centralna izborna komisija BiH, za Brčko Distrikt BiH je na dan 1.7.2009. bilo evidentirano ukupno 81.174 birača, od čega je 32.021 birač s entitetskim državljanstvom Republike Srpske i 19.596 birača s entitetskim državljanstvom Federacije BiH. Sa aspekta entitetske pripadnosti (biračka opcija), neraspoređeno je 29.557 birača ili 36% od ukupnog broja registriranih birača. S tim u vezi, bila je obaveza nadležnih organa Brčko Distrikta BiH, a posebno Vlade Brčko Distrikta BiH, Izborne komisije Brčko Distrikta BiH i Odjela za javni registar Brčko Distrikta BiH da preduzmu sve aktivnosti kako bi se za 29.557 birača kojima nije određeno entitetsko državljanstvo odredila biračka opcija, kao posljedica njihovog izjašnjenja o entitetskom državljanstvu.

U procesu upisa birača u Centralni birački spisak za Brčko Distrikt BiH neizvjesno je biračko pravo zbog mogućih implikacija primjene državnog i entitetskih zakona o državljanstvu koje utiče na formiranje konačnog biračkog spiska. S obzirom na to da entiteti kasne u donošenju podzakonskih akata, nastoji se pronaći adekvatan modalitet upisa birača i utvrditi dinamika provođenja aktivnosti koje stoje pred nadležnim državnim i entitetskim institucijama kao i institucijama Brčko Distrikta BiH, kako bi se svim Brčacima osigurala mogućnost izbora entitetskog državljanstva i unošenje biračke opcije u konačan Centralni birački spisak.

Centralna izborna komisija BiH na ovaj način upozorava nadležne organe da se evidentnom neuređenošću ove problematike ukupan izborni sistem ozbiljno dovodi u pitanje. Nije teško zaključiti da u ovakvim okolnostima postoji neograničena mogućnost tzv. izbornog inženjeringa ili izvjesna mogućnost uskraćivanja biračkog prava za 36% birača Brčko Distrikta BiH na Općim izborima 2010. godine.

#### **1.1.5. Zaštita izbornog prava**

##### **I. Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2008. godine**

Centralna izborna komisija BiH je nakon provedenih Lokalnih izbora 2008. godine, u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim u članu 2.9 Izbornog zakona BiH, razmatrala rad članova biračkih odbora, i tom prilikom, na osnovu dokumentacije, podataka dobivenih u postupku ponovnog brojanja glasačkih listića u Glavnom centru za brojanje i drugih relevantnih dokaza, sačinila analizu povreda odredbi Izbornog zakona BiH od strane predsjednika i članova biračkih odbora.

Analizom procesa Lokalnih izbora 2008. godine utvrđene su nepravilnosti u radu biračkog odbora na više biračkih mjesta u više osnovnih izbornih jedinica kao što su, između ostalih, Banja Luka, Prijedor, Zenica, Teslić, Trnovo, Bijeljina, Čapljina, Sanski Most, Brčko Distrikt BiH i druge osnovne izborne jedinice. Povrede odredbi Izbornog zakona BiH ogledale su se u činjenici da je jedno lice glasalo za više birača ili je jedan birač glasao više puta, da su kandidati dobili više glasova od političkog subjekta, da je ukupan broj važećih i nevažećih glasačkih listića različit od broja glasačkih listića u glasačkoj kutiji i broj potpisa na izvodu iz Centralnog biračkog spiska.

Ovakve povrede ukazuju da su prekršene odredbe člana 5.25 Izbornog zakona BiH (jer su obrasci popunjeni suprotno odredbama ovog člana), člana 5.19 stav (2) Izbornog zakona BiH (član biračkog odbora pomogao nepismenim licima pri glasanju na način koji nije u skladu sa Izbornim zakonom BiH), člana 5.13 Izbornog zakona BiH (nije utvrđen identitet birača i potpis



birača na izvodu iz Centralnog biračkog spiska u skladu s odredbama Izbornog zakona BiH, izdavanje više odgovarajućih glasačkih listića jednom licu da glasa za više lica).

Prilikom obrade, unosa i potvrde rezultata u Glavnom centru za brojanje na biračkim mjestima, uočeno je neslaganje podataka na originalnim obrascima za zbirne rezultate ZR (otvorena lista) po političkim strankama za određeni nivo vlasti, koje su popunjavali predsjednik i članovi biračkog odbora. Stoga je Centralna izborna komisija BiH, u ovakvim slučajevima, na zahtjev glavnog kontrolora, donijela odluke o ponovnom brojanju glasačkih listića na biračkom mjestu na kojem su uočene nepravilnosti. Ako su rezultati ponovnog brojanja glasačkih listića ukazivali na značajna odstupanja i neslaganja s rezultatima koje su utvrdili članovi biračkog odbora, Centralna izborna komisija BiH pokretala je postupak za utvrđivanje odgovornosti članova biračkog odbora.

Nadalje, u Glavnom centru za brojanje prilikom kontrole i skeniranja potpisa birača iz Izvoda iz Centralnog biračkog spiska na biračkom mjestu, sudeći po identičnom svojeručnom potpisu (oznaci), konstatirano je da se jedno lice potpisalo u prostor označen za potpis birača pored imena tri birača. I u ovakvim slučajevima Centralna izborna komisija BiH pokretala je postupak za utvrđivanje odgovornosti članova biračkog odbora.

Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH pokrenut je protiv članova biračkih odbora koji su bili angažirani na 53 biračka mjesta na Lokalnim izborima 2008. godine.

U ovim postupcima Centralna izborna komisija BiH donijela je ukupno 188 odluka kojima se članu biračkog odbora, za vrijeme održavanja Lokalnih izbora 2008. godine, izriču sankcije. Od ukupnog broja donesenih odluka, u 182 odluke je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provođenje izbora na period od četiri godine, računajući od dana pravosnažnosti odluke, a u šest odluka je članu biračkog odbora izrečena samo zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provođenje izbora na period od četiri godine, računajući od dana pravosnažnosti odluke. Isto tako, u ovim postupcima doneseno je 39 zaključaka kojima se postupak obustavlja zbog nedostatka dokaza.

Na prvostepene odluke Centralne izborne komisije BiH uloženo je ukupno 107 žalbi Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Sud BiH). Od ukupno 107 donesenih rješenja, Sud BiH donio je 87 rješenja kojima se žalba odbija, devet rješenja kojima se žalba uvažava i predmet vraća Centralnoj izbornoj komisiji BiH na ponovni postupak (radi nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja) i devet rješenja kojima se odluka Centralne izborne komisije BiH preinačava u dijelu koji se odnosi na visinu izrečene novčane kazne, a u ostalom dijelu odluka potvrđuje. U 11 predmeta koje je Sud BiH vratio na ponovni postupak Centralna izborna komisija BiH donijela je dvije odluke kojima je izrekla novčanu kaznu i zabranu angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provođenje izbora na period od četiri godine, računajući od dana pravosnažnosti odluke, jednu odluku kojom je članu biračkog odbora na biračkom mjestu izrekla zabranu angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provođenje izbora na period od četiri godine, računajući od dana pravosnažnosti odluke i šest zaključaka kojima postupak obustavlja zbog nedostatka dokaza.

Prema odlukama Centralne izborne komisije BiH kojom je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Lokalnim izborima 2008. godine, 55 lica uplatilo je novačanu kaznu. U predmetima u kojima sankcionirana lica nisu postupila prema odluci Centralne izborne komisije BiH i izvršila uplatu novčane kazne, naplata novčane kazne izvršit će se prinudnim putem u skladu s odredbama Zakona o izvršnom postupku BiH<sup>19</sup>.

---

<sup>19</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 18/03

## II. Postupci vezani za izbor i razrješenje članova općinskih izbornih komisija

U skladu s odredbama Poglavlja 2. Izbornog zakona BiH, Odlukom o utvrđivanju kvalifikacija za članove izbornih komisija,<sup>20</sup> Uputstvom o procedurama za imenovanje članova općinske izborne komisije, Izborne komisije Grada Banje Luke, Izborne komisije Grada Mostara i Izborne komisije Brčko Distrikta BiH<sup>21</sup>, općinske izborne komisije imenuju skupštine općina/općinska vijeća, a služba Centralne izborne komisije BiH vodi evidenciju članova izbornih komisija, prati rokove trajanja mandata članova izbornih komisija, prikuplja dokumentaciju i priprema materijale za davanje saglasnosti na imenovanje članova izbornih komisija koju, u skladu s članom 2.12 Izbornog zakona BiH, daje Centralna izborna komisija BiH.

U toku 2009. godine dužnosti su ukupno razriješena 22 člana izbornih komisija u 18 općina zbog prestanka mandata ili ostavki, imenovano 14 članova izbornih komisija u 12 općina, nije data saglasnost na razrješenje za 21 člana u sedam općina i nije data saglasnost za imenovanje dva člana općinske izborne komisije u dvije općine.

U procesu imenovanja, upućena su četiri zahtjeva za dostavljanje potrebne dokumentacije za davanje saglasnosti na imenovanje članova izbornih komisija, 34 obavještenja općinskim vijećima/skupštinama općina da Centralna izborna komisija BiH nije dala saglasnost na imenovanje lica, zbog nedostatka izbornog iskustva, odnosno zbog razrješenja članova izborne komisije, 60 odluka Centralne izborne komisije BiH o datoj saglasnosti na razrješenje članova izbornih komisija, 67 odluka Centralne izborne komisije BiH o datoj saglasnosti na imenovanja članova izborne komisije, sedam odluka Centralne izborne komisije BiH o povećanju broja članova izborne komisije s tri na pet, odnosno sedam članova.

Centralna izborna komisija BiH donijela je 14 zaključaka kojima se odbacuju prigovori/žalbe zbog nenadležnosti. Na prigovore/žalbe podneseno je sedam žalbi Sudu BiH, koje je ovaj sud uvažio i vratio na ponovni postupak.

Na rješenja o imenovanju i razrješenju članova općinskih izbornih komisija uložene su dvije žalbe, od kojih je Sud BiH jednu odbio, dok po drugoj žalbi još nije dostavio rješenje.

## III. Postupci u vezi sa izjavom o imovinskom stanju

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, Centralna izborna komisija BiH je za 33 vijećnika/odbornika donijela odluke kojima su izrečene novčane kazne u iznosu od 500,00 KM (petstotinakonvertibilnihmaraka), dok je za dva vijećnika/odbornika izrečena novčana kazna u iznosu od 200,00 KM (dvijestotinekonvertibilnihmaraka), jer su izvještaj o imovinskom stanju dostavili nakon isteka roka za njegovo dostavljanje.

Na navedene odluke Centralne izborne komisije BiH podneseno je 16 žalbi.

U žalbenom postupku Centralna izborna komisija BiH je za jednog vijećnika, zbog lošeg imovinskog stanja, uvažila žalbu i izmijenila odluku u dijelu koji se odnosi na novčanu kaznu, te je ona umanjena na iznos od 200,00 KM (dvijestotinekonvertibilnihmaraka).

Rješavajući po žalbama, Sud BiH je:

- 12 žalbi odbio,
- jednu žalbu odbacio kao neblagovremenu,
- jednu žalbu djelimično uvažio i preinačio u dijelu tako što se izrečena novčana kazna umanjuje i izriče u visini od 200,00 KM (dvijestotinekonvertibilnihmaraka),
- jednu žalbu ukinuo i predmet vratio na ponovno odlučivanje, nakon čega je Centralna izborna komisija BiH provela ponovni postupak i donijela zaključak o obustavi postupka,

<sup>20</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 65/08

<sup>21</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 47/08

jer je utvrđeno da je vijećnik predao izvještaj o imovinskom stanju općinskoj službi, ali da on nije dostavljen Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

#### **IV. Izvršenje odluka Centralne izborne komisije BiH**

Centralna izborna komisija BiH je, 18.3.2009., pokrenula postupak prinudne naplate novčane obaveze pred Sudom BiH. Prijedlog je podnesen na osnovu pravosnažne i izvršne Odluke broj: 05-107-5-2634-1-34/08, od 2.10.2008., kojom je Vinku Periću, kandidatu Srpske napredne stranke, na Općim izborima 2006. godine, izrečena novčana kazna u iznosu od 10.000 KM, zbog kršenja odredbi Izbornog zakona BiH. Sud BiH je Rješenjem broj: I-72/09, od 18.8.2009., odredio izvršenje protiv dužnika Vinka Perića iz Gradiške radi prinudne naplate duga u iznosu od 10.000,00 KM. Na navedeno sudsko rješenje dužnik je uložio žalbu 7.9.2009., a u zakonom predviđenom roku Centralna izborna komisija BiH je, 1.10.2009., dostavila Sudu BiH izjašnjenje na ovu žalbu. Sud BiH nije donio odluku po ovoj žalbi do kraja 2009. godine.

#### **V. Postupak pred Ustavnim sudom BiH**

U postupku rješavanja apelacija pred Ustavnim sudom BiH donesene su sljedeće odluke:

1. U ovom izvještajnom periodu Hrvatska demokratska zajednica 1990 podnijela je Ustavnom sudu BiH apelaciju broj: AP 3775/08, od 6.3.2009., protiv Rješenja Suda BiH, broj: Iž-76/08, od 3.11.2008., kojim je odbijena njihova žalba uložena na Zaključak Centralne izborne komisije BiH, broj: 05-1-07-1-3244-1-180/08, od 23.10.2008., kojim je odbijen zahtjev za ponovno brojanje glasačkih listića na biračkim mjestima broj: 183A002 Makljenovac i 183A006 Žabljak, u osnovnoj izbornoj jedinici Usora u Općini Usora.
2. Ustavni sud BiH je, 17.3.2009., donio Odluku u predmetu broj: AP 3408/06, kojom se odbacuje kao nedopuštena apelacija Srpske radikalne stranke dr. Vojislav Šešelj iz Bijeljine, podnesena protiv Rješenja Suda BiH, broj: Iž-25/06, od 23.10.2006., i djelimične Odluke Centralne izborne komisije BiH, broj: 01-07-5-1760-1-30/06, od 29.9.2006., zbog toga što je očigledno neosnovana.
3. Ustavni sud BiH je, 15.4.2009., donio Odluku u predmetu broj: AP 3804/08, kojom se odbija kao neosnovan zahtjev Vinka Perića za donošenje privremene mjere kojom bi Ustavni sud BiH naredio da se prekine izvršenje pobijane odluke Centralne izborne komisije BiH dok Ustavni sud BiH ne donese konačnu odluku po apelaciji. Vinko Perić je, 11.12.2008., podnio apelaciju Ustavnom sudu BiH protiv Rješenja Suda BiH, broj: Iž-49/08, od 13.10.2008., i Odluke Centralne izborne komisije BiH, broj: 05-1-07-5-2634-1-34/08, od 2.10.2008.
4. Ustavni sud BiH je, 17.9.2009., donio Odluku u predmetu broj: AP 988/07, kojom se odbacuje kao nedopuštena apelacija DEPOS-a Demokratskog pokreta Srpske, podnesena protiv Rješenja Suda BiH, broj: Iž-02/07, od 8.2.2007., i Odluke Centralne izborne komisije BiH, broj: 01-02-2-1490/06, od 16.1.2007., zbog toga što je očigledno neosnovana.
5. Ustavni sud BiH je, 11.11.2009., donio Odluku u predmetu broj: AP 2656/07, kojom se odbacuje kao nedopuštena apelacija Političke stranke Zavičajni socijaldemokrati - Mile Marčeta Drvar, podnesena protiv Rješenja Suda BiH, broj: Iž-16/07, od 27.7.2007., i Odluke Centralne izborne komisije BiH, broj: 01-07-1-2138/07, od 19.7.2007., zbog toga što je očigledno neosnovana.
6. Pred Ustavnim sudom BiH u postupku se nalaze:

- a) apelacija, broj: AP 3261/07, od 6.12.2007., koju je Stranka demokratske akcije, Općinski odbor Stari Grad Sarajevo, uložila protiv Rješenja Suda BiH, broj: IŽ-32/07, od 23.10.2007., i Odluke Centralne izborne komisije BiH, broj: 01-07-1-2765/07, od 27.9.2007.;
- b) apelacija, broj: AP 608/08, od 28.2.2008., koju je Narodna stranka „Radom za boljitak“ Mladen Ivanković Lijanović, uložila protiv Rješenja Suda BiH, broj: IŽ-48/07, od 26.12.2007., i Odluke Centralne izborne komisije BiH, broj: 01-07-2877-1-34/07, od 21.12.2007.
- 7.Ustavni sud BiH je, 14.10.2009., donio Odluku o dopustivosti i meritumu u predmetu broj AP-41/07 kojom se apelacija Zorana Tešanovića usvaja, ukidaju Rješenje Suda BiH, broj IŽ-46/06, od 26. 10. 2006., i Odluka Centralne izborne komisije BiH, broj: 04-07-5-1760-1-35/06, od 19. 10. 2006.

### **1.1.6. Obuka i koordinacija rada izborne administracije**

S ciljem što efikasnije primjene izbornog zakonodavstva, Centralna izborna komisija BiH je i u 2009. godini nastavila proces održavanja obuka i ukupne koordinacije s općinskim izbornim komisijama i biračkim odborima.

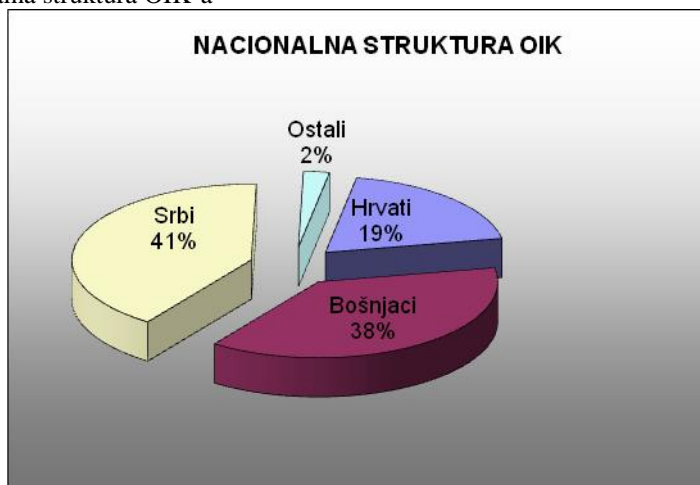
U sklopu obuke i pružanja stručne pomoći izornoj administraciji, Centralna izborna komisija BiH realizirala je sljedeće aktivnosti:

- u periodu od 26.10. 2009. do 13.11.2009. provedena je obuka službenika Centra za birački spisak u korištenju programa za određivanje biračkih mjesta, i to regionalno na devet lokacija, kako slijedi:
 

- 2 obuke u Brčkom,	- 1 obuka u Bihaću,	- 1 obuka u Trebinju,
- 1 obuka u Doboju,	- 3 obuke u Banjoj Luci,	- 2 obuke u Mostaru,
- 2 obuke u Sokocu,	- 1 obuka u Zenici,	- 2 obuke u Sarajevu.
- organizirani su i sastanci predstavnika Centralne izborne komisije BiH, izbornih komisija i predstavnika organa uprave u općinama: Modriča, Bosanski Brod/Brod, Doboj, Teslić, Banja Luka, Prijedor, Zvornik, Bijeljina, Živinice, Bosansko Grahovo/Grahovo, Foča RS, Goražde, Trebinje i Nevesinje, o temi funkcioniranja općinskih izbornih komisija i problema s kojim se susreću, kao i raspored biračkih mjesta.
- pružanje stručne i tehničke pomoć centrima za birački spisak i izbornim komisijama,
- dostavljanje obavještenja i provedbenih akata koje donosi Centralna izborna komisija BiH izbornim komisijama,
- prikupljanje dokumentacije koju, u skladu sa zakonom utvrđenim obavezama, Centralnoj izornoj komisiji BiH dostavljaju izborne komisije,
- aktivno učešće u radu timova za izmjene, dopune i objedinjavanje provedbenih akata,
- priprema većeg broj odgovora na upite izbornih komisija i političkih subjekata koji se odnose na izborni proces, te
- kontinuirano, telefonom, koordiniran je rad izbornih komisija i centara za birački spisak u vezi sa svim tekućim relevantnim pitanjima koja se odnose na tok izbornog procesa, u okviru čega je upućeno 12 urgencija skupštinama općina/općinskim vijećima za imenovanje članova općinskih izbornih komisija kojima je istekao mandat, 25 odgovora na upite izbornih komisija, političkih subjekata, skupština općina/ općinskih vijeća i fizičkih

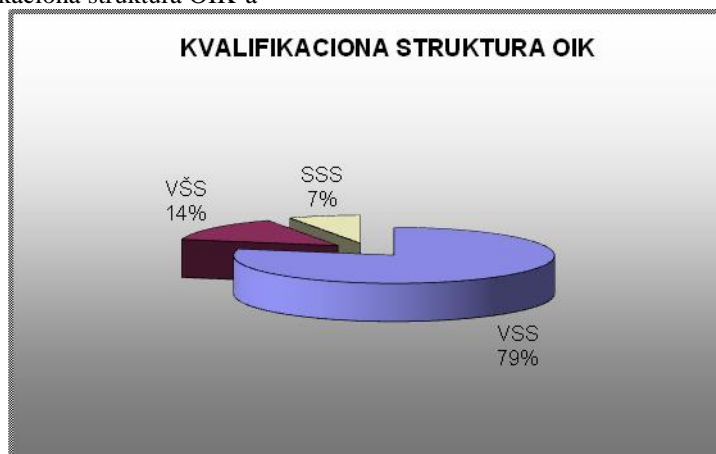
lica, šest zahtjeva za dostavljanje podataka, četiri dostavljanja prigovora na nadležnost skupštinama općina/općinskim vijećima, te 14 poziva skupštinama općina/općinskim vijećima za održavanje sastanka.

Grafikon br. 2. Nacionalna struktura OIK-a



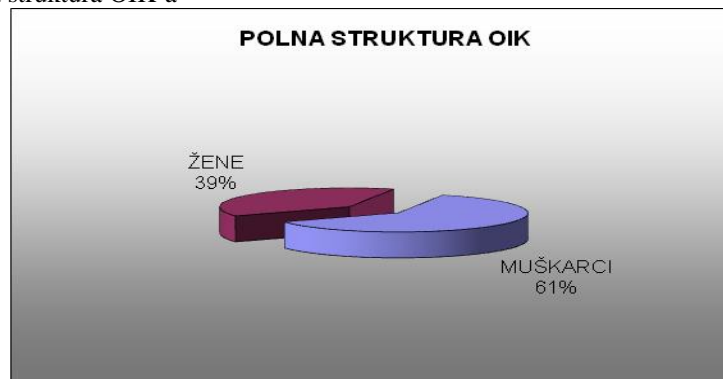
<b>Hrvati</b>	<b>99</b>	<b>ili</b>	<b>19,22%</b>
<b>Bošnjaci</b>	<b>194</b>	<b>ili</b>	<b>37,67%</b>
<b>Srbi</b>	<b>209</b>	<b>ili</b>	<b>40,58%</b>
<b>Ostali</b>	<b>12</b>	<b>ili</b>	<b>2,33%</b>

Grafikon br. 3. Kvalifikaciona struktura OIK-a



<b>VSS</b>	<b>404</b>	<b>ili</b>	<b>78,45%</b>
<b>VŠS</b>	<b>73</b>	<b>ili</b>	<b>14,17%</b>
<b>SSS</b>	<b>37</b>	<b>ili</b>	<b>7,18%</b>

Grafikon br. 4. Spolna struktura OIK-a

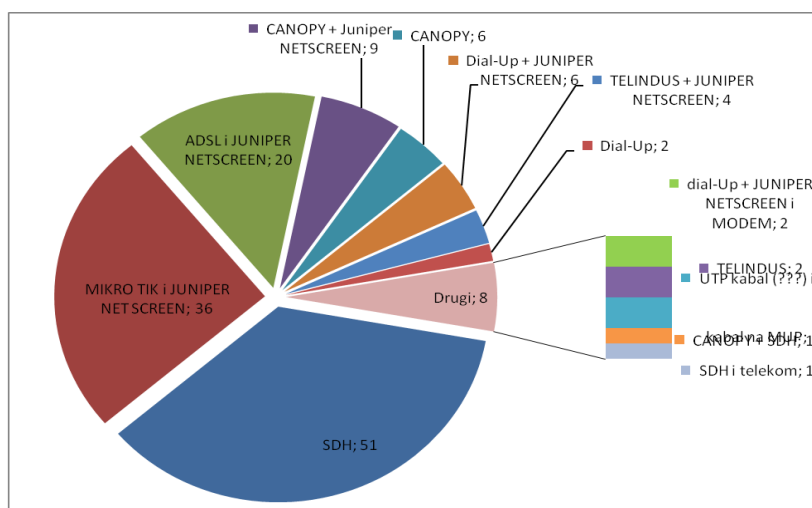


MUŠKARCI	316 ili	61,36%
ŽENE	198 ili	38,45%

U okviru realiziranog projekta uspostavljena je veb-mail funkcionalnost za izborne komisije. Kako Centralna izborna komisija BiH nema mobilne timove koji bi provjeravali stanje funkcionalnosti komunikacione mreže na terenu, izbornim komisijama dato je uputstvo da redovno, putem raznih kanala (veb-mail, telefon, fax...), izvještavaju o funkcionalnosti ove komunikacione mreže. Koristeći povratne informacije s terena, urađen je detaljan izvještaj i organizirano više sastanaka s predstavnicima mrežnog tima IDDEEA, kako bi se prevazišli tehnički problemi u funkcioniranju ove mreže.

Na sastancima su identificirani problemi i IDDEEA će u svom planu obilaska općina predvidjeti potrebne intervencije na opremi kako bi se poboljšala funkcionalnost komunikacione mreže. U sklopu obuke koju Centralna izborna komisija BiH provodi, izbornim komisijama polaznicima stavljeno je na raspolaganje detaljno uputstvo o korištenju veb-maila. Uputstvo je sačinjeno detaljno, te je reguliralo i naprednije funkcionalnosti.

Grafikon br. 5. Prikaz vrsta konekcija koju koriste izborne komisije prilikom spajanja na aplikaciju „Pasivna registracija birača u BiH”



Tip Veze u Upotrebi	Br.Opština
SDH	51
MIKRO TIK i JUNIPER NET SCREEN	36
ADSL i JUNIPER NETSCREEN	20
CANOPY + Juniper NETSCREEN	9
CANOPY	6
Dial-Up + JUNIPER NETSCREEN	6
TELINDUS + JUNIPER NETSCREEN	4
Dial-Up	2
dial-Up + JUNIPER NETSCREEN i MODEM	2
TELINDUS	2
UTP kabal (???) i kabal na MUP	2
CANOPY + SDH	1
SDH i telekom	1

## 1.1.7. Evaluacija provedenih Lokalnih izbora 2008. godine – “naučene lekcije”

### Konferencija u Neumu

Cilj Konferencije održane u Neumu bio je evaluacija izbornog zakonodavstva i rada organa za provođenje izbora, te nalaženje rješenja za unapređenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini.

Na Konferenciji su učestvovali predstavnici Udruženja izbornih zvaničnika u BiH uz čiju je logističku pomoć ovaj skup i održan, eksperti za izbornu oblast iz inozemstva, predstavnici općinskih izbornih komisija, predstavnici političkih stranaka BiH i predstavnici medija.

Održane su tri radionice s tematskim oblastima koje su se odnosile na:

- rad biračkih odbora,
- postupanje po prigovorima i žalbama,
- utvrđivanje biračkih mjesta i rad Centara za birački spisak.

Nakon rasprave, usvojeni su zaključci koji se mogu grupisati u tri cjeline, kako slijedi:

#### Zaključci koji se odnose na izmjene i dopune Izbornog zakona BiH

- ✓ Općinske, odnosno gradske izborne komisije treba da imenuju predsjednike i zamjenike predsjednika biračkih odbora na osnovu javnog poziva među zaposlenima u organima uprave i ustanovama koje se finansiraju iz budžeta, kao i među maturantima i studentima. Izuzetak: oni ne treba da budu upisani u birački spisak na tom biračkom mjestu. Kandidati za predsjednike i njihove zamjenike prošli bi obuku i nakon provjere znanja dobili certifikate, što bi bilo obavljeno prije postupka žrijebanja, a potom bi učestvovali u obuci članova biračkog odbora koji će, nakon obuke dobiti certifikate. Naknade za rad predsjednika biračkih odbora neophodno je povećati.
- ✓ Zakonom onemogućiti da članovi biračkih odbora mogu biti lica čiji je član uže porodice kandidat na izborima.
- ✓ Naći način da se spriječi zloupotreba pozicija u biračkim odborima koje su žrijebane u korist političkih subjekata koji u pojedinim izbornim jedinicama nemaju članstvo, pa samim tim ni dovoljan broj prijedloga za biračke odbore.
- ✓ Broj birača na izvodu iz Centralnog biračkog spiska za biračko mjesto od tri člana biračkog odbora ne bi trebalo da bude veći od 350, a za biračko mjesto od pet članova ne bi trebalo da bude veći od 750 birača.
- ✓ S obzirom da najveći broj povreda odredbi Izbornog zakona BiH čine članovi biračkih odbora, koje imenuju političke stranke, u slučaju sankcioniranja, sankcionirati i političku stranku ako je njihov član biračkog odbora učinio povredu odredbi Izbornog zakona BiH. Visinu izrečene sankcije potrebno je povećati.
- ✓ U Izbornom zakonu BiH dopuniti odredbe koje se odnose na imenovanje lica u Centru za birački spisak, u smislu potrebe davanja saglasnosti Centralne izborne komisije BiH ili izborne komisije osnovne izborne jedinice, kao i propisati uslove koje to lice mora zadovoljavati.

### **Zaključci koji se odnose na izmjene i dopune provedbenih akata Centralne izborne komisije BiH**

- ✓ Potrebno je pooštriti kriterije za članove biračkih odbora, i to naročito: da su i fizički i psihički sposobni za obavljanje poslova s ograničenjem do 70 godina starosti i da bi, prilikom kandidiranja, politički subjekti dostavili njihove izjave o prihvatanju kandidature i procesa obuke i da, pod punom odgovornošću, izjavljuju da ispunjavaju kriterije predviđene za imenovanje članova biračkih odbora i dostave dokaze o ispunjavanju formalnih uslova za kandidate za članove biračkih odbora.
- ✓ Svi zamjenici članova biračkih odbora treba da imaju obavezu prisustva procesu prebrojavanja glasova bez obzira na broj upisanih birača na izvodu iz Centralnog biračkog spiska.
- ✓ Potrebno je preispitati rokove koji su određeni za žrijebanje za pozicije u biračkim odborima kao i za rok koji se odnosi na dostavljanje prijedloga političkih stranaka (sedam dana od dana žrijebanja), koji je realno kratak, naročito za veće osnovne izborne jedinice. Isto tako, utvrditi obavezu svih političkih subjekata da vrše pravovremene pripreme za prijedloge u biračke odbore – prije početka zvaničnih rokova.
- ✓ Preispitati sadržaj svih obrazaca za utvrđivanje izbornih rezultata, i to: brisati, osim prve, „kućice“ za ukupan broj glasova za stranku u dijelu glasova koji su osvojili kandidati, terminološki prilagoditi obrasce u skladu sa specifičnostima pojedinih izbornih jedinica (općina/grad), itd.
- ✓ Potrebno je osigurati posebne glasačke kutije za izborne nivoe što uslovljava i prilagođavanje izgleda glasačke kutije.
- ✓ Usaglasiti obrazac za podnošenje prigovora i žalbi sa Uputstvom o procedurama za rješavanje po prigovorima i žalbama podnesenim Centralnoj izbornoj komisiji BiH i izbornim komisijama u skladu sa Izbornim zakonom BiH.
- ✓ Formirati jedan ili više općinskih centara za brojanje glasova, tako da birački odbori ne broje glasačke listiće.
- ✓ Glasački listić ne treba sadržavati Uputstvo o glasanju. Uputstvo o glasanju postaviti na biračkom mjestu.

### **Zaključci koji se odnose na aktivnosti Centralne izborne komisije BiH i izbornu administraciju**

- ✓ Centralna izborna komisija BiH trebala bi ponovo podsjetiti nadležne općinske organe na obaveze Centra za birački spisak i nadležnosti izbornih komisija po pitanju nadzora rada Centra za birački spisak, i u izornoj i u neizornoj godini.
- ✓ Intenzivirati aktivnosti u toku 2009. godine na određivanju biračkih mjesta do broja utvrđenog Izbornim zakonom BiH, rješavanju problema novih ulica, novih brojeva, rada i pristupa aplikaciji razvijenoj u „CIPS Projektu“.
- ✓ Potrebno je da Centralna izborna komisija BiH pruži podršku izbornim komisijama u postupku unosa novoodređenih ulica u registar adresa kod nadležnog organa.
- ✓ U saradnji s Agencijom za zaštitu podataka, trebalo bi da Centralna izborna komisija BiH pokuša naći rješenje za automatsku zamjenu starog naziva ulice novim.
- ✓ Izborne komisije osnovne izborne jedinice kod kojih postoje problemi u funkcioniranju Centra za birački spisak dužne su obavijestiti Centralnu izbornu komisiju BiH o problemima, te osigurati kontinuiran rad Centra za birački spisak.



- ✓ Potrebno je provesti daleko veću i raznovrsniju edukaciju birača kako bi se smanjio sadašnji visok procenat nevažećih glasačkih listića i edukaciju političkih subjekata o izbornom procesu.
- ✓ Centralna izborna komisija BiH treba da razmotri mogućnost neposrednog nadzora na terenu (općinskih izbornih komisija i općinskih centara za biračke spiskove), posebno po završetku druge faze pasivne registracije birača.

### 1.1.8. Izjave izabranih zvaničnika o imovinskom stanju

Centralna izborna komisija BiH je, 25.12.2008., uputila obavještenje, broj: 06-1-07-1-4147/08, svim općinskim vijećima, odnosno skupštinama općina, Skupštini Brčko Distrikta BiH, Gradskom vijeću grada Mostara, Skupštini grada Banja Luka i svim načelnicima općina u kojem se, između ostalog, navodi da su navedeni organi vlasti dužni upoznati izabrane zvaničnike kojima je mandat prestao, a nisu dostavili izvještaje o imovinskom stanju, o krajnjem roku za njihovo dostavljanje, odnosno da je krajnji rok za dostavljanje 10.1.2009.

Nakon 10.1.2009. i uvida u svu dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da 33 vijećnika/odbornika u mandatnom sazivu od 2004. do 2008. godine nisu u roku od 30 dana nakon isteka mandata na koji su izabrani (do 10.1.2009.) dostavili izvještaj o imovinskom stanju, zbog čega im je izrečena novčana kazna. Sve izrečene sankcije odnose se na vijećnike/odbornike u mandatnom sazivu od 2004. do 2008. godine.

Do sada je uplatu novčane kazne zbog nedostavljanja obrasca Izjave o imovinskom stanju izvršilo šest vijećnika/odbornika iz mandatnog saziva od 2004. do 2008. godine.

Tabela br.1.- Izrečene sankcije u mandatnom sazivu 2004.-2008. godina

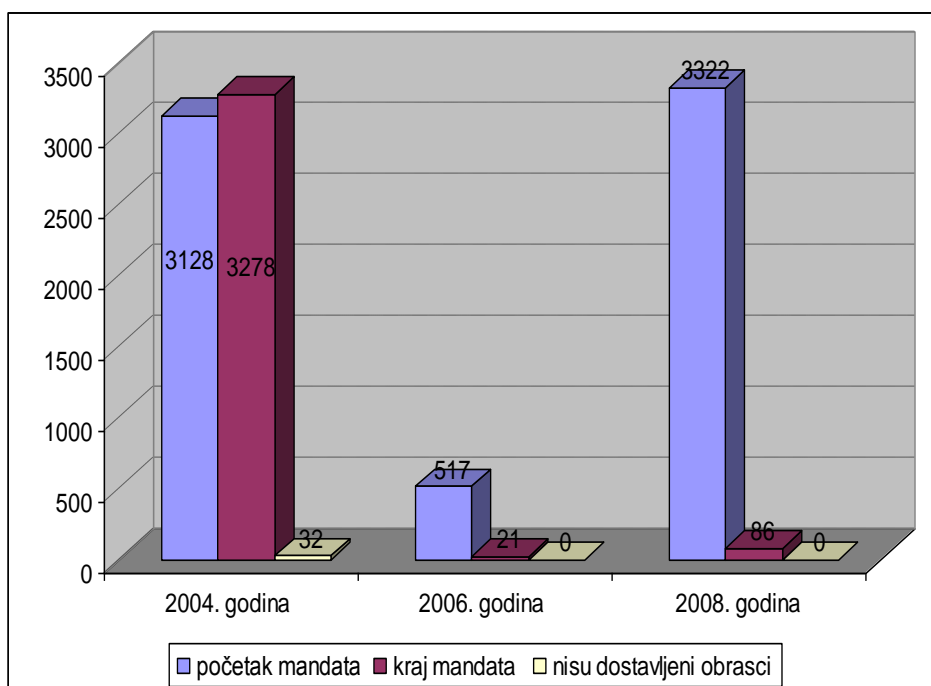
1	SEFIR	GASAL	STRANKA DEMOKRATSKE AKCIJE	TRAVNIK	500
2	DRAGAN	OBAD	HRVATSKA SELJAČKA STRANKA BIH	NEUM	200
3	HALIL	MURATOVIĆ	STRANKA DEMOKRATSKE AKCIJE	BREZA	500
4	TADIJA	LJUBIČIĆ	HRVATSKA STRANKA PRAVA BOSNE I HERCEGOVINE - ĐAPIĆ - DR. JURIŠIĆ	TOMISLAVGRAD	500
5	SLOBODANKA	JANKOVIĆ	SRPSKA DEMOKRATSKA STRANKA	MODRIČA	200
6	ZORAN	DR. NOVAKOVIĆ	SRPSKA DEMOKRATSKA STRANKA	MODRIČA	500

Nakon provedenih Lokalnih izbora 2008. godine, Centralna izborna komisija BiH dodijelila je 140 mandata načelnicima općina i gradonačelniku grada Banje Luka i 3.182 mandata vijećnicima/odbornicima, što ukupno iznosi 3.322 dodijeljenih mandata.

Svi načelnici općina, gradonačelnik Grada Banja Luka i vijećnici/odbornici u mandatnom sazivu od 2008. do 2012. godine su Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavili izvještaje o imovinskom stanju, koji se nalaze i na veb-stranici Centralne izborne komisije BiH.

Centralna izborna komisija BiH svakodnevno prima izvještaje o imovinskom stanju izabranih članova organa vlasti na svim nivoima vlasti i to je kontinuiran proces, zbog primjene odredbi

člana 1.10 Izbornog zakona BiH koji se odnosi na prestanak mandata prije isteka vremena na koje su izabrani.



Grafikon br.6. -Prikaz dostavljenih i nedostavljenih izjava o imovinskom stanju

U novembru 2009. godine pripremljena je i prezentacija o temi: Izjava o imovinskom stanju, prezentirana delegaciji Visokog inspektorata za deklaracije i reviziju imovine iz Albanije.

Početkom 2009. godine imovinski kartoni (2004.- kraj mandata, 2006., 2008.) objedinjeni su i objavljeni na veb-stranici Centralne izborne komisije BiH ([www.izbori.ba](http://www.izbori.ba)). Za imovinske kartone napravljena je posebna tabela u bazi, te posebni moduli za lakšu pretragu po općinama.



Slika br.5.Izjave o imovinskom stanju

Slika br. 6. Modul imovinskih obrazaca

## 2. Posredni izbori

U 2009. godini provedeni su posredni izbori za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.

### Gradsko Vijeće Grada Sarajeva

U skladu s poglavljima 9. i 13. Izbornog zakona BiH<sup>22</sup> i Statutom Grada Sarajeva,<sup>23</sup> Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnesene su prijave za učešće na posrednim izborima, kako slijedi:

- Iz Općinskog vijeća Centar Sarajevo četiri prijave političkih stranaka i četiri prijave grupa vijećnika,
- Iz Općinskog vijeća Novo Sarajevo dvije prijave političkih stranaka i jedna prijava grupe vijećnika,
- Iz Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo četiri prijave političkih stranaka i tri prijave grupa vijećnika,
- Iz Općinskog vijeća Novi Grad Sarajevo četiri prijave političkih stranaka.

Centralna izborna komisija BiH ovjerila je i potvrdila kandidatske liste 14 političkih stranaka i osam grupa vijećnika.

Dana 15.1.2009. Centralna izborna komisija BiH provela je žrijebanje kandidatskih listi koje će učestvovati u dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva.

Nakon provedenih izbora, Centralna izborna komisija BiH donijela je Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva, kao i Odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva.

Za sve izabrane zvaničnike izdata su uvjerenja o dodjeli mandata vijećnicima u Gradskom vijeću Grada Sarajeva.

U toku provođenja posrednih izbora vijećnika za Gradsko vijeće Grada Sarajeva podneseno je šest žalbi, koje je Sud BiH odbio.

<sup>22</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08

<sup>23</sup> „Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 12/98, 14/98, 25/05 i 32/08

## **Skupština Grada Istočno Sarajevo**

U skladu s poglavljima 9. i 13. Izbornog zakona BiH i Statutom Grada Istočno Sarajevo<sup>24</sup>, Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnesene su prijave za učešće na posrednim izborima, kako slijedi:

- Iz Skupštine općine Istočni Stari Grad četiri prijave političkih stranaka,
- Iz Skupštine općine Istočno Novo Sarajevo tri prijave političkih stranaka, jedna prijava grupe odbornika i jedna prijava koalicije,
- Iz Skupštine općine Pale (RS) pet prijava političkih stranaka i jedna prijava koalicije,
- Iz Skupštine općine Sokolac šest prijava političkih stranaka,
- Iz Skupštine općine Istočna Ilidža tri prijave političkih stranaka i četiri prijave grupa odbornika,
- Iz Skupštine općine Trnovo (RS) dvije prijave političkih stranaka i jedna prijava grupe odbornika.

Centralna izborna komisija BiH ovjerila je i potvrdila kandidatske liste 23 političke stranke, dvije koalicije i šest grupa odbornika.

Dana 15.1.2009. Centralna izborna komisija BiH provela je žrijebanje kandidatskih listi koje će učestvovati u dodjeli mandata za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.

Nakon provedenih izbora, Centralna izborna komisija BiH donijela je Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo, kao i Odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.

Za sve izabrane zvaničnike izdata su uvjerenja o dodjeli mandata odbornicima u Skupštini Grada Istočno Sarajevo.

U toku provođenja posrednih izbora odbornika za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo podnesene su dvije žalbe, koje je Sud BiH odbio.

## **3. Ostale aktivnosti**

### **3.1. Finansijske aktivnosti**

Centralna izborna komisija BiH uspješno je finansirala redovni proces poslovanja kroz operativni budžet predviđen za 2009. godinu. Redovni proces poslovanja obuhvatao je sljedeće aktivnosti: vođenje poslovnih knjiga (redovnog budžeta, programa posebne namjene: Održavanje konferencije - Donacija Ambasade Norveške, Pasivna registracija birača u BiH, Prijevremeni izbori u općini Bileća, Donacija Ambasade Norveške za poboljšanje elektromreže), praćenje izvršenja budžeta, vođenje blagajničkog poslovanja, obračuni i isplate plaća i naknada, izrade izvještaja nadležnim organima poreske uprave (specifikacije obračuna poreza, DP i info obrasci, fondovima – M4 obrazac, Centralnoj izbornoj komisiji BiH i sl.).

U tabelama u nastavku prezentirana je struktura naloga u toku 2009. godine:

---

<sup>24</sup> „Službene novine Grada Istočno Sarajevo“, br. 20/05

Tabela br.2. Struktura naloga

	Nalozi za knjiženje	Računi-Fakture	Izveštaj o plaćenim fakturama	Nalozi za plate	Prijave doblavljača	Ugovori o djelu	Komisije
Redovna	110	492	110	12	19	19	8
Donacija Norveške ambasade	4	5	4		5	1	
Donacija Ambasade Norveške-poboljšanje elektro mreže	1	1	1		1		
Program pasivne registracije birača u BiH	2	4	2		2	1	

Pored redovne aktivnosti, Centralna izborna komisija BiH obavljala je i druge značajne obavezujuće poslove, kako slijedi:

- a) izrada Završnog računa i izvršenje budžeta za 2008. godinu u skladu sa Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu<sup>25</sup>;
- b) završne radnje inventariranja na dan 31.12.2009.;
- c) akt o privremenom finansiranju za januar, februar, mart 2009. godine u skladu s Odlukom o privremenom finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza za period januar-mart 2009. godine Vijeća ministara BiH;
- d) izrada akata obavezujućih po Zakonu o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2009. godinu<sup>26</sup>:
  - 1) Odluka o blagajničkom maksimumu,
  - 2) namjenska struktura kapitalnih izdataka za 2009. godinu,
  - 3) dinamika rashoda po mjesecima u 2009. godini,
  - 4) namjenska struktura programa posebnih namjena – Održavanje konferencija-Donacija Ambasade Norveške,
  - 5) namjenska struktura programa posebnih namjena – Pasivna registracija birača u BiH,
  - 6) namjenska struktura programa posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika u općini Bileća i
  - 8) namjenska struktura programa posebne namjene – Donacija Ambasade Norveške za poboljšanje elektromreže;
- e) u skladu sa Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2009. godinu, izrada i dostava Ministarstvu finansija i trezora BiH:
  - 1) izvještaja o izvršenju budžeta za period I-III 2009. godine,
  - 2) izvještaja o izvršenju budžeta za period I- VI 2009. godine i
  - 3) izvještaja o izvršenju budžeta za period I- IX 2009. godine;
- f) podaci – tabela prioriteta Dokumenta okvirnog budžeta za period 2010.-2012. godina u skladu sa Instrukcijom za budžetske korisnike broj 1., od 10.2.2009.;

<sup>25</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 17/08

<sup>26</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 07/09

- g) izrada i dostava Ministarstvu finansija i trezora BiH projekcije budžeta Centralne izborne komisije BiH za 2010. godinu, zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za 2010.godinu u skladu sa Instrukcijom za budžetske korisnike Ministarstva finansija i trezora BiH br.2, od 17.7.2009.;
- h) praćenje finansiranja i trošenje sredstava s programa posebne namjene - Održavanje konferencija - Donacija Ambasade Norveške;
- i) praćenje finansiranja i trošenje sredstava rezerve s programa posebne namjene- Pasivana registracija birača u BiH;
- j) praćenje finansiranja i trošenje sredstava sa programa posebne namjene- Donacija Ambasade Norveške za poboljšanje elektromreže;
- k) izrada bužeta za održavanje prijevremenih izbora u Bileći, zahtjev za doznačavanje sredstava kao i praćenje finansiranja i trošenja sredstava s programa posebne namjene - Prijevremeni izbori za načelnika Općine Bileća;
- l) izrada Plana mjera štednje i racionalnog korištenja budžetskih sredstava u 2009.godini Centralne izborne komisije u skladu s Mjerama štednje u budžetu institucija Bosne i Hercegovine iskazanim u Pismu namjere Vijeća ministara BiH upućenom MMF-u i
- m) praćenje i izvještavanje o prihodima institucija Bosne i Hercegovine iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u skladu s procedurama, što uključuje iznose izrečenih novčanih kazni, naplaćenih kazni po Izbornom zakonu BiH<sup>27</sup>, Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH<sup>28</sup>, Zakonu o finansiranju političkih stranaka<sup>29</sup>, prihoda od SMS usluga, te prihoda od taksi za učešće na izborima po Pravilniku o prijavi i ovjeri političke stranke, nezavisnog kandidata, koalicija i liste nezavisnih kadidata za učešće na neposrednim izborima i postupak ovjere kandidata za popunu garantiranih mandata za pripadnike nacionalnih manjina<sup>30</sup>.

### 3.2. Logističke i operativne aktivnosti

#### A) Opće informacije i normativi

Centralna izborna komisija BiH je u periodu januar-decembar 2009. godine realizirala značajne logističke poslove i specifične nabavke kako za potrebe održavanja Prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća u 2009. godine, tako i za ostale aktivnosti propisane Izbornim zakonom BiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH i iz donacije Ambasade Norveške. U okviru aktivnosti Centralne izborne komisije BiH, obavljane su različite grupe poslova i funkcija koji su zajednički za Sekretarijat Centralne izborne komisije BiH (u daljnjem tekstu: Sekretarijat), i to: normativne aktivnosti, poslovi nabavke, osim onih koje su predmet zajedničke javne nabavke u skladu s Odlukom o provođenju postupka zajedničkih javnih nabavki<sup>31</sup> i održavanja i logistike, prijem i otprema pošte, kadrovska služba i drugo.

Nabavke sredstava iz operativnog budžeta i iz programu posebne namjene iz donacije Ambasade Norveške u 2009. godine realizirane su racionalno, uz poštivanje principa efikasnosti, efektivnosti i ekonomičnosti, te poštivanju zakonske regulative i propisa koji su neophodni za poslovanje državnih institucija:

<sup>27</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08

<sup>28</sup>„Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08

<sup>29</sup> „Službeni glasnik BiH“ br. 22/00 i 102/09

<sup>30</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 37/08 i 47/08

<sup>31</sup>„Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05 i 52/05, 8/06,24/06, 70/06 i 12/09

- a) Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine<sup>32</sup>,
- b) Uputstvo o primjeni Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine<sup>33</sup>,
- c) Zakon o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine<sup>34</sup>,
- d) Zakon o izvršenju budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2009. godinu,
- e) Interni pravilnik o procedurama i postupcima nabavke roba, usluga i radova, stvaranja i unosa obaveza preko ISFU u Glavnu knjigu trezora, broj:01-02-779/05, od 24.3.2005. i
- f) Pravilnik o postupku direktnog sporazuma, broj: 01-02-2-2158/06, od 5.10.2006.

Centralna izborna komisija BiH je s Agencijom za javne nabavke i Pravobranilaštvom BiH, kao kontrolnim i koordinacionim organima za oblast javnih nabavki, stalno kontaktirala, razmjenjivala korespondenciju uz praćenje realizacije zakonskih odredbi kojima se regulira oblast javnih nabavki. Sve ostvarene nabavke i provedeni postupci kvalitetno su dokumentirani uz pribavljanje i evidentiranje potrebnih mišljenja, saglasnosti, komisijskih zapisnika i druge potrebne dokumentacije.

Postupak nabavke čija je vrijednost bila procijenjena na iznos veći od 6.000,00 KM provodile su komisije za javne nabavke koje su imenovane Odlukom Centralne izborne komisije BiH (rad ovih komisija reguliran je Pravilnikom o radu komisije za javne nabavke, broj: 01-02-1367/05) i Komisija za zajedničke javne nabavke za potrebe institucija Bosne i Hercegovine.

## **B) Poslovi i aktivnosti koji su provedeni u izvještajnom periodu**

Redovni poslovi obavljani su kontinuirano tokom cijelog izvještajnog perioda zajedno s poslovima na pripremi i organizaciji Prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća u 2009. godine, tako da je moguće napraviti generalnu kategorizaciju poslova i aktivnosti kako slijedi:

- a) redovne aktivnosti i poslovi i
- b) aktivnosti na pripremi i organiziranju Prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća u 2009. godine.

### **a) Redovne aktivnosti i poslovi**

- 1) Redovne aktivnosti uključivale su poslove iz oblasti nabavke robe i usluga i kompletiranje i pribavljanje dokumentacije iz operativnog budžeta (nabavka kancelarijskog potrošnog materijala, nabavka goriva, nabavka usluga održavanja opreme, usluge avio-prijevoza, nabavka usluga pristupa internet mreži), nabavka usluga unajmljivanja dodatnog poslovnog prostora, skladišnog i kancelarijskog, praćenje realizacije narudžbi nastalih iz ugovorenih i finansijskih obaveza, različite vrste servisnih i usluga održavanja, održavanje kontakata sa svim dobavljačima robe i usluga, poslove prijema, zavođenja, otpremanja i arhiviranja dokumentacije i korespondencije predmeta i akata, kadrovske poslove iz oblasti radnopravnih odnosa, kao i niza drugih poslova.
- 2) Nabavka osnovnih sredstava iz operativnog budžeta realizovana u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH i Pravilnika o postupku direktnog sporazuma.

Na osnovu Odluka Centralne izborne komisije BiH, iz operativnog budžeta izvršene su nabavke opreme, te ostale nabavke roba i usluga kako slijedi:

<sup>32</sup> „Službeni glasnik BiH, br. 03/05 i 12/09

<sup>33</sup> „Službeni glasnik BiH”, br. 8/02, 10/02, 44/04 i 102/09,

<sup>34</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 8/02, 10/02, 44/04 i 102/09

- agregat-konkurentski postupak,
- registracija i osiguranje motornih vozila- konkurentski postupak,
- izdaci za internet- konkurentski postupak,
- usluge oglašavanja i medija-konkurentski postupak,
- ugostiteljske usluge- konkurentski postupak,
- razvojni prenosivi računari srednjih i boljih performansi (LOT-1 i LOT-2)- konkurentski postupak,
- usluga održavanja i konsolidacije postojećih aplikacija u sistemu pasivne registracije birača u Bosni i Hercegovini)- konkurentski postupak,
- softvera za formiranje evidencije birača koji glasaju izvan Bosne i Hercegovine i izrada biračkog spiska birača koji glasaju)- konkurentski postupak i
- usluge sanacije instalacija telefonske i računarske instalacije- konkurentski postupak.

Ostale nabavke, i to: metalna kasa, klima uređaji, higijena (materijal za čišćenje), održavanje vozila, usluge štampanja, sitni inventar i automobilske gume, pres-kliping, usluge medija (pretplate), uređaj za evidenciju radnog vremena, usluge odvoza otpada na deponiju i ostali administrativni materijal realizirane su primjenom postupka direktnog sporazuma jer je vrijednost nabavke bila manja od 6.000,00 KM.

- 3) Redovne aktivnosti uključivale su poslove pripreme i kompletiranja specifikacija iz oblasti nabavke robe i usluga za Komisiju za zajedničke javne nabavke za potrebe institucija Bosne i Hercegovine, kao i Plana potreba za budžetsku 2009. godinu (opis roba, odnosno spisak opreme za koju je potrebno osigurati servisiranje, procijenjene količine izražene u jediničnim mjerama) za nabavku roba i usluga (opis roba, odnosno spisak opreme za koju je potrebno osigurati servisiranje, procijenjene količine izražene u jediničnim mjerama), kako slijedi:
- kancelarijskog materijala,
  - tonera i kertridža,
  - goriva za prijevoz,
  - računara i računarske opreme,
  - kopir aparata, faks aparata i drugih uredskih aparata,
  - avionske karte i usluge organiziranja putovanja u iznosu od 20.000,00 KM,
  - usluga servisiranja računara i računarske opreme,
- 4) Redovne aktivnosti uključivale su i poslove iz oblasti nabavke roba i usluga i kompletiranje i pribavljanje dokumentacije za nabavku usluga izrade projekta rekonstrukcije elektroenergetske instalacije, telefonske i računarske mreže i usluga sanacije elektroenergetske instalacije iz donacije Ambasade Norveške, a predmetna nabavka je izvršena u konkurentskom postupku.
- 5) Redovne aktivnosti i personalni poslovi i zapošljavanje državnih službenika i zaposlenika, odnosno obrada podataka za sve službenike i zaposlenike koji su bili zaposleni u prethodnoj godini u Centralnoj izbornoj komisiji BiH (broj radnih sati provedenih na poslu; broj sati provedenih na bolovanju, godišnjem odmoru, porodiljskom odsustvu itd; pregled plaćenih doprinosa i poreza iz plaće i na plaću).

Personalni poslovi u 2009. godini realizirani su kroz sljedeće aktivnosti:

- a) priprema podataka za godišnji izvještaj M4 za prethodnu godinu i njegova predaja u Zavod za penzijsko-invalidsko osiguranje,
- b) kontinuirana prijava novih zaposlenika i državnih službenika tokom cijele godine na penzijsko-invalidsko i zdravstveno osiguranje, izrada odluka o prijemu u radni odnos i



ugovora o radu za zaposlenike, izrada rješenja za plaćena odsustva i godišnje odmore, slanje upita i odgovora na upite Agenciji za državnu službu BiH, dostavljnje odjelu za MFP podataka o zaposlenim i sve promjene koje su značajne za obračun plaće, kao i pripremanje zbirnih radnih listi iz svih odsjeka radi obračuna plaća,

- c) angažiranje u više različitih komisija, koje su izvršile potrebna testiranja, obavile razgovore s kandidatima i napravile prijedloge za selekciju odgovarajućeg osoblja za pojedine pozicije koje su dostavljene generalnom sekretaru i Centralnoj izbornoj komisiji BiH;
- d) izvršena je i kompletna procedura zapošljavanja i popuna radnih mjesta na neodređeno vrijeme,
- e) poslovi na izradi odgovarajućih rješenja i pisanih obavještenja kandidatima u Odsjeku za operativne i zajedničke poslove (izrada odluka o prijemu u radni odnos i ugovora o radu za zaposlenike, izrada rješenja za godišnje odmore, za plaćena odsustva, potvrde o radnom iskustvu, obavještavanje kandidata koji nisu prošli na testiranju),
- f) redovne mjesečne aktivnosti vezane za obračun plaća i kompletiranje zbirnih radnih listi za sve sektore i odsjeke unutar njih, Službu za reviziju finansijskog poslovanja u Centralnoj izbornoj komisiji BiH i članove Centralne izborne komisije BiH,

U tabeli u nastavku prezentirana je struktura različitih kadrovskih pozicija i hronološka lista aktivnosti za zapošljavanje u toku 2009. godine:

Tabela br.3. Zaposleni na neodređeno vrijeme – Redovne pozicije

RED. BROJ	NAZIV POZICIJE	DATUM ZAPOSLENJA	BROJ IZVRŠILACA
1.	Istražitelj, državni službenik	1.9.2009. godine	1
2.	Istražitelj, državni službenik	2.9.2009. godine	1

U tabeli u nastavku prezentirana je struktura različitih kadrovskih pozicija i hronološka lista aktivnosti putem internog oglasa za zapošljavanje u toku 2009. godine:

Tabela br. 4.Interni oglasi i premještaji

RED. BROJ	NAZIV POZICIJE	DATUM ZAPOSLENJA	BROJ IZVRŠILACA
1.	Stručni savjetnik za pravne poslove, državni službenik	1.9.2009. godine	1
2.	Viši stručni saradnik za finansijske poslove, državni službenik	1.9.2009. godine	1
3.	Šef sektora za pravne poslove i provedbu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, rukovodeći državni službenik	1.12.2009. godine	1
4.	Šef sektora za izbore i informacione tehnologije, rukovodeći državni službenik	10.12.2009. godine	1
5.	Stručni savjetnik za normativno-pravne poslove, državni službenik	10.12.2009. godine	1

U tabeli u nastavku prezentirana je struktura različitih kadrovskih pozicija i hronološka lista aktivnosti putem internog oglasa za zapošljavanje u toku 2009. godine na određeno vrijeme – osnov je zamjena odsutnog zaposlenih radi porodijskog odsustva- do povratka zaposlenih i pripravnika-na godinu dana):

Tabela br. 5. Zaposleni na određeno vrijeme

RED. BROJ	NAZIV POZICIJE	DATUM ZAPOSLENJA	BROJ IZVRŠILACA
1.	Referent za administrativne poslove	16.1.2009. godine	1
2.	Saradnik za implementaciju	4.2.2009. godine	1
3.	Pripravnik	16.3.2009. godine	1

6. Redovne aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u izvještajnom periodu su i poslovi prijema, razvrstavanja, dostavljanja pošte na signiranje, zavođenje, otprema i arhiviranje dokumentacije i korespondencije predmeta (upis, sređivanje i čuvanje dokumenata koji se arhiviraju), vođenje evidencije pečata Centralne izborne komisije BiH i kurirski poslovi.

U periodu januar-decembar 2009. godine u Pisarnici u djelovodnik predmeta i akata, zaključen na kraju 2009. godine, a koji se vodi u elektronskoj formi, zavedeno je 5.180 predmeta, u upisnik prvostepenih predmeta upravnog postupka zavedeno je 200 predmeta, odnosno 420 akata, u djelovodnik za povjerljivu i strogo povjerljivu poštu zavedeno je šest akata i organizacione jedinice Sekretarijata su putem internih knjiga zadužene sa 18.147 akata.

7. Redovne aktivnosti u izvještajnom periodu su i poslovi vođenja skladišne kartoteke i druge odgovarajuće evidencije, skupljanje papira za reciklažu i reciklaža te izlaz osnovnih sredstava iz magacina i drugog materijala, slaganje arhivske građe.

Skladište Centralne izborne komisije BiH, koje je organizaciono strukturirano unutar Službe za operativne i zajedničke poslove, nalazi se na posebnoj lokaciji, odvojeno od sjedišta Centralne izborne komisije BiH, na adresi Ismeta Alajbegovića Šerbe br. 30 u Sarajevu. U redovnom radu skladište služi za smještaj zaliha izbornog materijala, opreme i inventara Centralne izborne komisije BiH, redovne arhive, izborne dokumentacije i iskorištenog glasačkog materijala s prethodnih izbora koji se čuvaju u skladu s odobrenom listom kategorija registratorske građe s rokovima čuvanja Centralne izborne komisije BiH i odlukama koje donosi Centralna izborna komisija BiH.

**b) Aktivnosti na pripremi i organiziranju prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća u 2009. godine**

Aktivnosti na pripremi i organiziranju prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća u 2009. godini (u daljnjem tekstu: prijevremeni izbori) prvenstveno su bile usmjerene na organiziranje nabavki različitih kategorija izbornog materijala i obavljanje specifičnih vrsta usluga.

Navedene aktivnosti i poslovi realizirani su u okviru ograničenih vremenskih rokova koji su bili uslovljeni Uputstvom o provođenju prijevremenih izbora.

Specifične nabavke provedene za potrebe prijevremenih izbora počele su prije objavljivanja prijevremenih izbora i jedan od prioriteta u ovom periodu bila je procjena potreba i osiguranje finansijskih sredstava za program posebne namjene – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Bileća.

Najznačajnije nabavke koje su realizirane za potrebe prijevremenih izbora u 2009. godini su:

1. štampanje i pakovanje glasačkih listića- direktni sporazum i
2. štampanje obrazaca za biračka mjesta- direktni sporazum.

Operativno-logističke aktivnosti predstavljaju sistem strukturiran od određenih međusobno povezanih komponenata. Ukupan sistem logistike u jednom sistemu čine sljedeće komponente: obrada ponuda; skladištenje i priprema za isporuku materijala, pakovanje i transport koji će se realizirati u 2010. godini.

### **C) Aktivnosti Centralne izborne komisije BiH na preseljenju u nove prostorije**

Po zaključku Kolegija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Vijeće ministara BiH na je 44. sjednici, održanoj 10.4.2008., zaključio je da se za potrebe Centralne izborne komisije BiH planira osiguranje smještaja u zgradi u ulici Danijela Ozme br. 7.

Stručno osoblje Centralne izborne komisije BiH je u više navrata sa službenicima Službe za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine izvršilo posjetu navedenom objektu kako bi izvršili uvid u postojeće stanje po pitanju elektroenergetske i telefonsko-računarske mreže. Centralna izborna komisija BiH uložila je velike napore u pogledu sređivanja svih prostorija (krečenje, odvoz otpadnih materija iz podrumskih prostorija zgrade, razvođenje novih i adekvatnih instalacija itd.). Zbog nepostojanja adekvatne elektroenergetske i telefonsko-računarske instalacije, službenici IKT sektora Centralne izborne komisije BiH pružili su stručnu pomoć na pripremi tenderske dokumentacije za postavljanje pomenutih instalacija. Elektroenergetska mreža imala je veći prioritet jer se radi o instalacijama koje je neophodno postaviti prije useljenja i čije postavljanje zahtijeva i određene građevinske radove. Završetak svih pripremnih radnji i useljenje Centralne izborne komisije BiH u nove prostorije realizirano je do 10.3.2010.

### **3.3. Informatička podrška radu Centralne izborne komisije BiH**

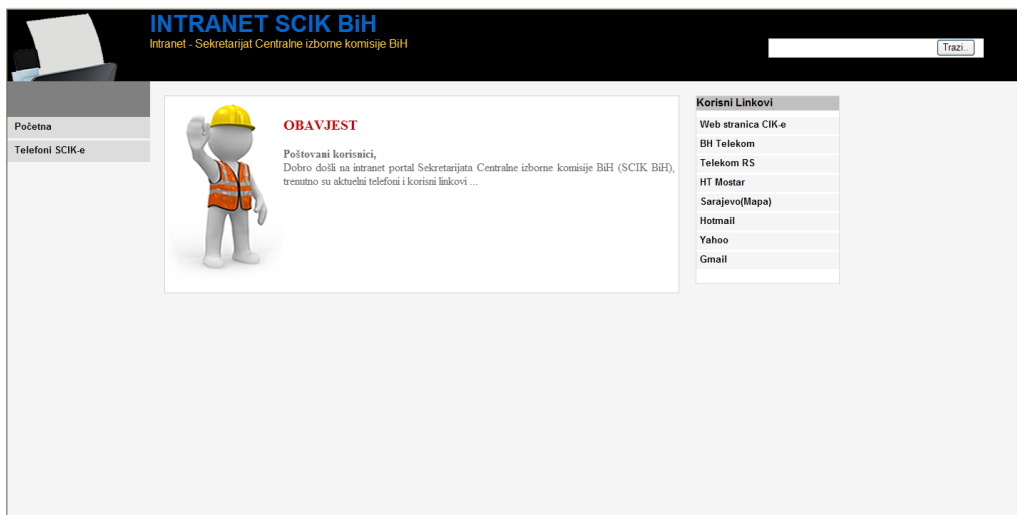
Imajući u vidu činjenicu da je Centralna izborna komisija BiH koncipirana kao institucija kojoj je neophodno osigurati logističku podršku svih organizacionih jedinica, a posebno neophodnu informaciono-tehničku podršku, Centralna izborna komisija BiH nastoji da stalno nadograđuje informacioni sistem kvalitetnijim rješenjima, bez čijeg rada nijedan od aspekata formiranja CBS-a, pripreme i provođenja izbora, kao i aktivnosti objavljivanja rezultata ne bi mogli funkcionirati.

S obzirom da 2009. godina nije bila izborna, Centralna izborna komisija BiH nastojala je afirmirati sve potrebne aplikacije koje će doprinijeti još kvalitetnijem vođenju svih potrebnih informacija i podataka.

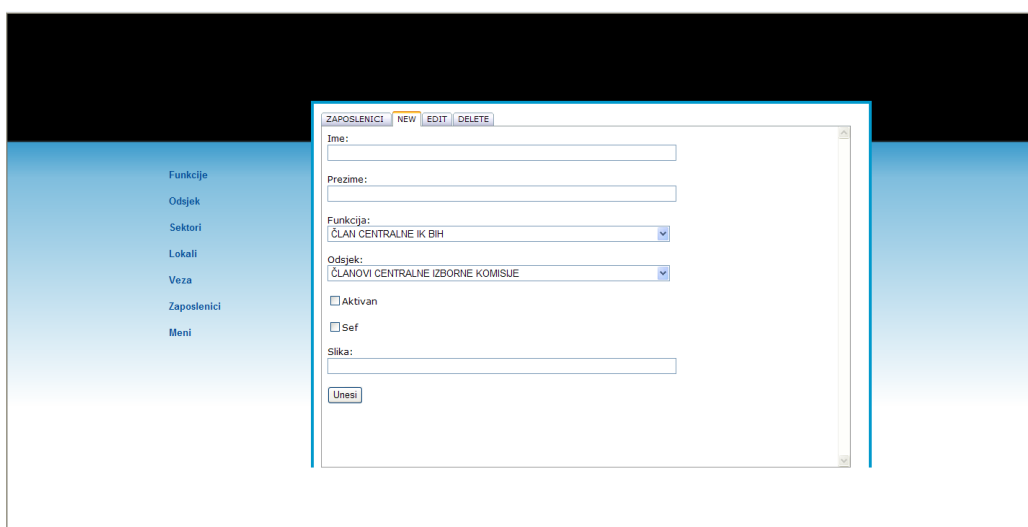
Tokom 2009. godine, posmatrano sa aspekta razvoja softvera za informatičku podršku radu Centralne izborne komisije BiH, urađene su sljedeće aktivnosti:

#### **1. Intranet portal Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH**

U 2009. godini razvijen je novi interni portal za potrebe Centralne izborne komisije BiH. Navedeni portal razvijen je u novoj tehnologiji Microsoft Visual Studio 2005, te koristi framework 2.0. i VB programski jezik. Interni portal razvijen je tako da se mogu dodavati novi moduli kao što je i planirano. Za navedeni portal razvijen je i novi CMS (Content Management System), gdje se mogu editovati postojeći i dodavati novi moduli. Trenutno je aktivan modul „Telefoni“.



Slika br. 7. Intranet Portal SCIK (Sekretarijat Centralne izborne komisije BiH)



Slika br.8. Modul „telefoni“

## 2. Aplikacija za obradu prijava političkih subjekata i kandidata

Navedena aplikacija omogućava unos prijavnih formulara političkih subjekata i kandidata, kao i potpisa podrške za predstojeće izbore 2010. godine. Aplikacija ujedinjuje:

- ✓ Elektronsko unošenje i procesiranje formulara za učešće u predstojećim izborima za sve političke subjekte koji uključuju prijavu, prijavni formular s općim podacima o podnosiocu, puni naziv političkog subjekta, listu izbornih jedinica gdje se politički subjekat želi natjecati, zapisnik s informacijama o podnesenim neophodnim pratećim dokumentima (dokaze o registraciji političkog subjekta, finansijski izvještaj, sastav statutarnih tijela političkog subjekta, pismo, jezička varijanta itd). U svrhu olakšavanja unosa, te smanjenja mogućnosti gramatičkih grešaka prilikom unosa, aplikacija sadrži i filtere za provjeru unosa, te zabranu anomalijских aktivnosti, npr. brisanje stranke koja se već natječe na nekom od nivoa vlasti, automatsko brisanje pojedinačnih ovjera stranaka koje formiraju koaliciju i slično.

Slika br.9. Aplikacija za unos i validaciju političkih subjekata, potpisa podrške i kandidata

- ✓ Elektronsko unošenje i praćenje unosa potpisa podrške političkih subjekata. Aplikacija automatski izračunava broj potrebnih potpisa po uzorku, broj unesenih potpisa, upozorava na manji ili veći broj unesenih potpisa itd.

	JMBG	Knjiga	Unos
X	1 0501978171507	1	1
X	2 5555555555555	1	1

Slika br. 10. Modul za unos potpisa

- ✓ Elektronsko unošenje i praćenje unosa kandidata. Aplikacija sadrži automatsko popunjavanje podataka o kandidatima iz Centralnog biračkog spiska.

**Kandidati**

Prezime:

Ime:

Nadimak - titula:

Spol:

JMBG:

Adresa prebivalista:

Općina za koju ste registrirani da glasate (šifra općine):

Nacionalnost:

Broj Lične karte:

Mjesto izdavanja:

Kontakt adresa, uključujući općinu:

Broj telefona, uključujući i pozivni broj:

Redoslijed na listi:

Nedostaje:

Komentar:

**Potpisi**

		Prezime	Ime	JMBG	Pozicija	Odbijeni
X	1	PASIĆ	ADNAN	0501978171507	1	
X	1	fgdg	dfgdfg	0501978171508	2	

Slika br.11. Modul za unos kandidata

Aplikacija posjeduje višekorisničko okruženje uz mogućnosti dodjeljivanja ograničenih nivoa prava korisnika nad dijelovima aplikacije. Također, uključuje i administrativni panel s kojeg je privilegiranim korisnicima moguća manipulacija prava korištenja programa za ostale korisnike.

Svi moduli aplikacije posjeduju i aktivnosti praćenja rada korisnika, odnosno hronološki se prati rad svakog korisnika pojedinačno i bilježe promjene koje je izvršio.

Izveštaji obrađuju unose za potpise podrške. Provjerava se da li je politički subjekt prikupio potreban broj potpisa, generiraju se izvještaji o braju validnih i nevalidnih potpisa s razlozima (glasač registriran na nivou druge izborne jedinice, neregistriran glasač...), računa se procenat validnosti i na kraju se daje informacija da li je politički subjekt ovjeren po kriteriju koja se odnosi na propisani broj potrebnih potpisa.

		Prezime	Ime	JMBG	Pozicija	Odbijeni
X	1	PASIĆ	ADNAN	0501978171507	1	
X	1	fgdg	dfgdfg	0501978171508	2	

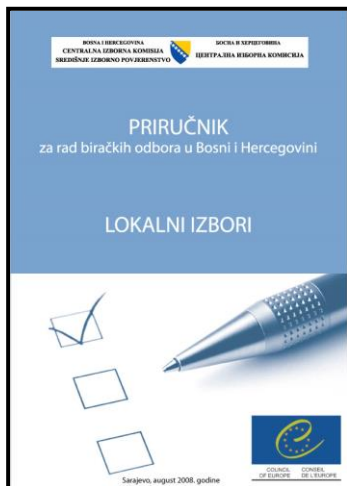
01211 Test		Ukupno podnesenih potpisa	Potreban broj potpisa	Uzorak	Validni	Nevalidni	Neregistrovani	Glasaju za drugu izbornu jedinicu	Dupli	Broj validnih potpisa	postotak	Potpisi OK
ZASTUPNIČKI/PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE IZ FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE - IZBORNA JEDINICA 2												
1	krug unosa	3.200,00	3.000	182	154	28	18	0	10	2.707,69	0,85	NE
2	krug unosa	2.000,00	3.000	85	73	12	12	0	0	1.717,65	0,86	DA
ukupan broj validnih potpisa										4.425,34		

Slika br.12.Izgled dizajna izvještaja za potpise

### 3. Ostale aktivnosti

#### A) Grafička podrška

Početak 2009. godine došlo je do finalizacije projekta izrade priručnika s nazivom PRIRUČNIK ZA RAD BIRAČKIH ODBORA U BOSNI I HERCEGOVINI. Projekat je, što se tiče grafičke pripreme, zahtijevao cjelokupnu pripremu za štampu tri brošure (tri jezika-dva pisma). Također, trebalo je napraviti novi dizajn i izgled stalnih akreditacija u Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

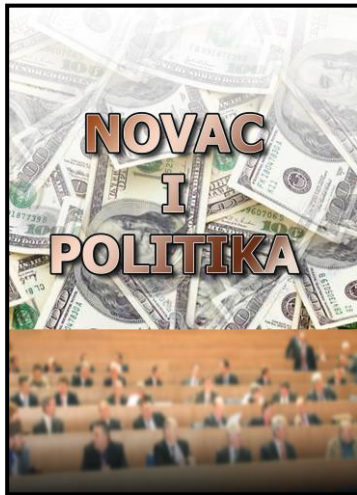


- Nakon toga, ušlo se u pripremu konferencije LOKALNI IZBORI 2008-NAUČENE LEKCIJE gdje se grafička priprema i podrška sastojala od pripreme plakata, kesa, akreditacija, prezentacije itd.)

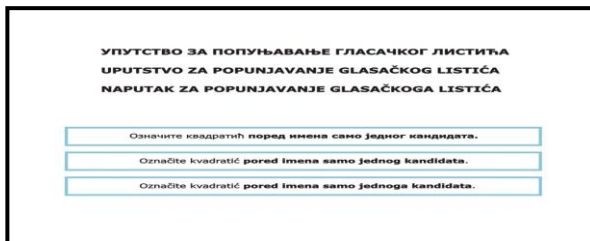
■ U međuvremenu je održana i svečana akademija povodom SVJETSKOG DANA IZBORA. Za taj projekat bilo je potrebno izraditi kompletnu vizuelnu prezentaciju Centralne izborne komisije BiH i svu popratnu podršku za dati skup (pozivnice, natpisi, akreditacije, logo...)



Grafičko oblikovanje političke karte Bosne i Hercegovine (nepotpuni preliminarni rezultati s redovnih biračkih mjesta za načelnika/gradonačelnika po političkim subjektima).



- Dizajn naslovne stranice brošure „Novac i politika - Propisi i praksa iz oblasti finansiranja političkih stranaka”
- Dizajniranje, skeniranje slika i vizualno oblikovanje kompletne prezentacije *Izjave o imovinskom stanju izabranih zvaničnika* koja je bila prezentirana delegaciji iz Albanije
- Rad na aplikaciji za projekat OSCE-a, GENERIRANJE I IZRADA GLASAČKIH LISTIĆA



- Priprema, izrada i grafičko oblikovanje postera (tri vrste – dva jezika/tri pisma) KAKO GLASATI za vanredne izbore u Općini Bileća

- Priprema, izrada i grafičko oblikovanje postera GLASAČKO MJESTO za prijevremene izbore u Općini Bileća



- Priprema, izrada i grafičko oblikovanje postera BIRAČKO PRAVO za prijevremene izbore u Općini Bileća
- priprema za štampu glasačkih listića za prijevremene izbore (oficijelne i za obuku)
- Priprema i grafičko oblikovanje obrazaca za brojno stanje (mobilni tim, nepotvrđeni, redovni)
- Grafičko oblikovanje cjelokupnog vizuelnog izgleda pratećih i neophodnih elemenata u radu Centralne izborne komisije BiH: akreditacije (službene i imunitetske),

vizitkarte, pločice na vratima, natpisi na stolovima, kalendari, karte, panoi, pozivnice, zahvalnice, prezentacije.



## **B) Projekti informacionog jačanja Centralne izborne komisije BiH**

- **Projekat „E-Vlada u Vijeću ministara BiH“**

Projekat “e-Vlada u Vijeću ministara BiH” predstavlja prvu fazu šireg, sveobuhvatnog programa kroz koji se nastoji unaprijediti efikasnost Vijeća ministara BiH uvođenjem i korištenjem sveobuhvatnog seta IKT alata i rješenja koji bi bio primjenjiv u svim sektorima, kao i neophodnim redizajniranjem poslovnih procesa Vijeća ministara BiH, uvođenjem mrežnog sistema i usluga osnovne komunikacije i saradnje, a koji će povezati sva ministarstva i institucije unutar Vijeća ministara BiH.

Na 27. sjednici Centralne izborne komisije BiH, održane 2.7.2009., Centralna izborna komisija BiH donijela je odluku o učešću u projektu “e-Vlada u Vijeću ministara BiH”, na način kako je prezentirano u Prijedlogu materijala IKT (informaciono-komunikacijske tehnologije) odsjeka. Na osnovu ove odluke, počelo je uključivanje Centralne izborne komisije BiH u projekat „e-Vlada u Vijeću ministara BiH“, održavani su sastanci s predstavnicima UNDP-a i kompanije QSS. Preko 500 dokumenata postavljeno je u novu bazu.

Na 50. sjednici Centralne izborne komisije BiH, održanoj 23. 12. 2009., Centralna izborna komisija BiH usvojila je izvještaj o projektu „e-Vlada u Vijeću ministara BiH“, kao i prijedlog da hosting veb-stranice u 2010. godini ostane na serverima Centralne izborne komisije BiH. Nakon ove sjednice, svi dokumenti, aplikacije, fajlovi, uključujući bazu postavljeni su na servere Centralne izborne komisije BiH.

S obzirom da još uvijek nisu uneseni svi potrebni dokumenti, kao i aplikacije potrebne za rad, veb-stranica iz projekta „e-Vlada u Vijeću ministara BiH“ još uvijek nije zvanično objavljena.

- **Projekat „Tehnička asistencija Centralnoj izbornoj komisiji BiH za podršku organizacije Općih izbora u BiH 2010. godini“**

Centralna izborna komisija BiH, zahvaljujući finansijskoj pomoći USAID-a i stručnoj koordinaciji OSCE-a, namjerava osigurati tehničku podršku razvoju IKT odsjeka da bi nesmetano mogla provesti Opće izbore 2010. godine. Podaci vezani za aktere izbornog procesa, podaci o licima na koja se odnosi Zakon o sukobu interesa i podaci u vezi s finansiranjem političkih stranaka trenutno su sadržani u različitim bazama podataka, koje su sačinjene u raznim programskim jezicima i nisu uvezane. Stoga se provjere baza još uvijek rade ručno, ništa nije automatizirano niti je dostupno većem broju korisnika van IKT odsjeka. Da bi se ovi problemi prevazišli, Centralna izborna komisija BiH će ovim projektom započeti izgradnju Jedinog izbornog informacionog sistema BiH (u daljnjem tekstu JIISBiH), koji u budućnosti treba omogućiti jednu jedinstvenu bazu podataka o svim licima na koja se odnose zakoni koje provodi Centralna izborna komisija BiH. Zahvaljujući JIISBiH, svi podaci bit će uvezani i kreirani u istim programskih jezicima, s mogućnošću prezentacije krajnjim korisnicima putem veb-servera. Na taj način krajnji korisnici (zainteresirana lica) moći će pratiti sve faze obrade podataka o kandidatima i strankama, te rezultate izbora, što će doprinijeti kredibilitetu izbornog procesa i rada Centralne izborne komisije BiH kao državne institucije. Zahvaljujući ovom projektu, Centralna izborna komisija BiH će, bez tehničkih problema, koji su dolazili do izražaja tokom prošlih izbora, provesti Opće izbore 2010. godine i stvoriti solidnu podlogu za početak izgradnje JIISBiH tako što će učiniti operativnim 27 aplikacija neophodnih za provođenje izbora, pri čemu će 11 aplikacija biti potpuno spremno kao dio budućeg JIISBiH. Zahvaljujući ovom projektu, bit će izrađene instrukcije o korištenju aplikacija. Ove instrukcije do sada nisu postojale, te je rad na bazama bio otežan i gotovo onemogućen novim zaposlenim u IKT odsjeku bez iskustva u radu na izborima, naročito zbog činjenice što nije bilo neophodnog prijenosa znanja, zbog čestog odlaska kadrova. Osim toga, zahvaljujući ovom projektu Centralna izborna komisija BiH osigurat će aplikativni softver, koji

će omogućiti dalje kreiranje JIIS BiH, te hardver koji će biti podrška aplikacijama i u koji će sve baze podataka biti smještene.

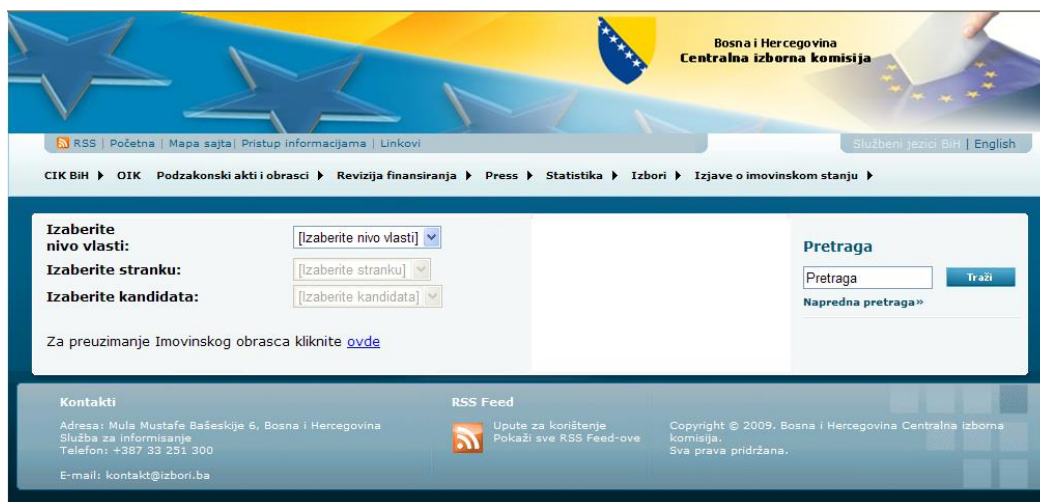
- **Projekat „Druga faze pasivne registracije birača“**

Imajući u vidu činjenicu da sve faze projekta pasivne registracije birača za izbore u Bosni i Hercegovini i vođenje Centralnog biračkog spiska nisu finalizirane, Centralna izborna komisija BiH je, na osnovu sredstava u iznosu od 130.000,00 KM koja je odobrilo Vijeće ministara BiH, sastavila konkurentski zahtjev za dovršetak pojedinih funkcionalnosti. Prikupljene su informacije od stručnih lica i sastavljen je detaljan opis o funkcionalnostima koje nisu adekvatno uspostavljene. Uvrštene su i nove funkcionalnosti aplikacije „Pasivna registracija birača“, koje značajno doprinose efikasnosti cjelokupnog sistema. Kako se radi o doradi postojeće aplikacije za pasivnu registraciju birača, Centralna izborna komisija BiH uputila je dopis Agenciji za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH - IDDEEA za dostavu izvornog source codea aplikacije. S obzirom na tehnologiju korištenu za izradu postojeće aplikacije, konkurentski zahtjevi poslani su samo onim kompanijama koji su ovlašteni partneri i posjeduju certificirano osoblje za rad sa specifičnom tehnologijom. U konkurentskom zahtjevu posebno su definirane tehničke i profesionalne sposobnosti koje kompanija mora ispuniti da bi se svojom ponudom mogla natjecati za posao. Definirani su i opisani uslovi na koji način i kako će se postupati sa source codeom aplikacije „Pasivna registracija birača u BiH“, te je posebna pažnja stavljena na aspekt sigurnosti source codea i podataka. Nadamo se da će se ovaj projekat „druga faza pasivne registracije birača“ konačno završiti do aprila mjeseca 2010. godine.

### C) Definirani i urađeni moduli za Centralnu izbornu komisiju BiH

U procesu nadogradnje informatičke podrške radu Centralne izborne komisije BiH definirani su i određeni moduli podrške, kao što su:

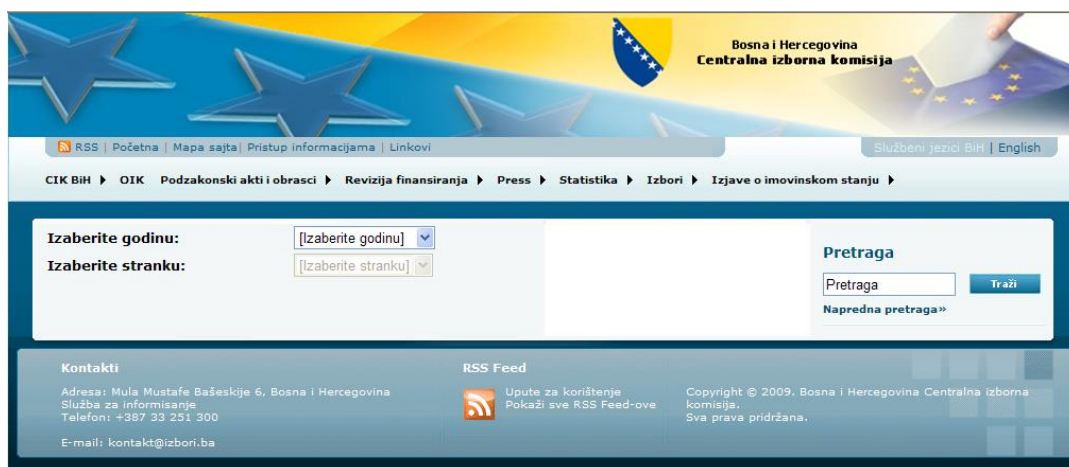
- **Modul „imovinski kartoni“**



Slika br.13.- Modul „imovinski kartoni“

Navedeni modul, na osnovu odabira nivoa vlasti, odabira stranku koja učestvuje u vlasti, kandidata, prikazuje imovinski karton. Također, urađen je modul za CMS, preko kojeg se mogu unijeti i definirati dodatna polja, kao i unos stranaka, kandidata. Svi moduli razvijeni su u Microsoft Visual Studiu 2008, programski jezik C#. Za navedeni modul korišten je Framework 3.5.

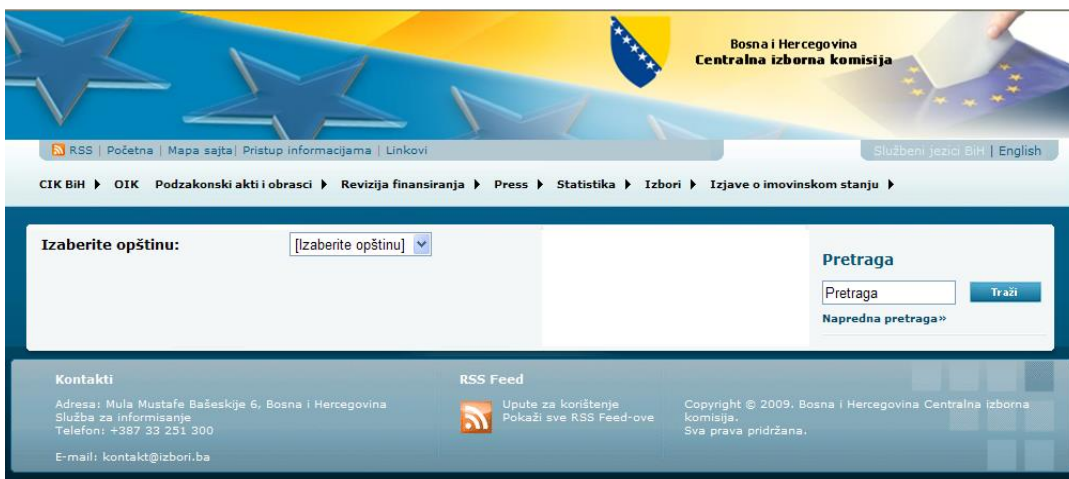
- **Modul „revizija izvještaja“**



Slika br.14.- Modul „revizija izvještaja“

Navedeni modul, na osnovu odabira godine i stranke, prikazuje sve revizorske izvještaje za izabranu stranku. Za navedeni modul urađen je također i modul u CMS-u, preko kojeg se mogu definirati nova polja, kao i unos novih dokumenata, novih stranaka. Svi moduli razvijeni su u Microsoft Visual Studiu 2008, programski jezik C#. Za navedeni modul korišten je Framework 3.5.

- **Modul za „kontakte sa OIK“**



Slika br.15.Modul „Kontakti OIK-a“

Navedeni modul, na osnovu odabira općine, prikazuju kontakte za izabranu općinsku jedinicu kao što su: telefon, faks, e-mail, ulica, itd.. Za navedeni modul također je urađen i modul u CMS-u, preko kojeg se mogu definirati nova polja, kao i unos novih ili editovanje postojećih kontakata. Svi moduli razvijeni su u Microsoft Visual Studiu 2008, programski jezik C#. Za navedeni modul korišten je Framework 3.5.

### 3.4. Provođenje izbornih rezultata

U 2009. godini Centralna izborna komisija BiH je, u skladu sa svojim nadležnostima na osnovu člana 1.10 Izbornog zakona BiH, provodila proceduru utvrđivanja prestanka mandata izabranim članovima organa vlasti prije isteka vremena na koje su izabrani, te dodjele zamjenskih mandata. Provođenje člana 1.10 Izbornog zakona BiH predstavlja vođenje upravnog postupka, koji uključuje, između ostalog, donošenje odluke Centralne izborne komisije BiH o utvrđivanju prestanka mandata i dodjeli mandata sljedećem kvalificiranom kandidatu, provjere kandidata kojem se utvrđuje prestanak mandata i zamjenskog kandidata, utvrđivanje pravosnažnosti predmetne odluke, te izdavanje uvjerenja o dodjeli mandata.

U 2009. godini utvrđeno je ukupno 119 prestanaka mandata, te 127 dodjele mandata (razlika u broju utvrđenih prestanaka mandata i dodijeljenih mandata proizlazi iz postupaka započetih u prethodnoj godini, te odbijanja dodijeljenih mandata od strane zvaničnika).

Tabela br. 6. Utvrđeni prestanci mandata

R/B	Naziv organa	Broj utvrđenih prestanaka mandata
1.	Parlamentarna skupština BiH	7
2.	Parlament Federacije BiH	4
3.	Narodna skupština RS-a	2
4.	Kantonalne skupštine	7
5.	Općinska vijeća/skupštine općina	99
	UKUPNO	119

Tabela br.7. Pregled broja utvrđenih prestanaka mandata po razlozima

R/B	Razlog prestanka mandata	Broj utvrđenih prestanaka mandata
1.	Odbijeni mandati	9
2.	Radne ili porodične obaveze	5
3.	Nespojivost na osnovu lokalnih propisa	12
4.	Ostavke zbog nespojivosti po članu 1.8 Izbornog zakona BiH	28
5.	Promjena prebivališta	2
6.	Prestanak mandata zbog sukoba inetresa	12
7.	Ostavka zbog sukoba interesa	18
8.	Promjena političke opcije	1
9.	Ostavka zbog zaposlenja u državnoj službi	7
10.	Lični razlozi	13
11.	Smrt	9
12.	Zdravstveni razlozi	1
13.	Ostalo	2
	UKUPNO	119

U 2009. godini započet je proces analize i dorade aplikacija koje se koriste za vođenje evidencije o izabranim i imenovanim zvaničnicima u organima vlasti u BiH, a u svrhu veće funkcionalnosti, efikasnosti i preglednosti službene evidencije.

Na odluke o prestanku mandata uloženo je 12 žalbi, koje je Sud BiH odbio, dok po dvije žalbe još uvijek nije dostavio rješenja.

#### **4. Zaključna razmatranja**

Centralna izborna komisija BiH je i u 2009. godini značajan dio svojih aktivnosti posvetila aktivnostima na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i donošenju novog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te na pripremu i objavu prijevremenih izbora za načelnika u Općini Bileća. Naime, ključne aktivnosti odnosile su se na prikupljanje prijedloga i sugestija za izradu teksta radnog materijala Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i obavljanja redovnih poslova iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH, kao što su: normativna djelatnost, izjašnjenja povodom žalbi, tužbi i apelacija uloženi na odluke Centralne izborne komisije BiH Apelacionom odjelu Suda BiH, Ustavnom sudu BiH i drugim sudovima, davanje stručnih tumačenja i mišljenja o izbornom procesu, pravna tumačenja i stalna korespondencija s drugim organima i institucijama u Bosni i Hercegovini.

U toku 2009. godine provedeni su i posredni izbori za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo. Posebno je značajno naglasiti da su aktivnosti Centralne izborne komisije BiH bile usmjerene i na stalnu komunikaciju s Agencijom za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH (IDDEEA), uz organiziranje nekoliko sastanaka s ciljem kvalitetnijeg formiranja Centralnog biračkog spiska kako bi se Opći izbori 2010. godine dočekali što spremnije. S ciljem ažuriranja podataka o izbjeglim i raseljenim licima, Centralna izborna komisija BiH organizirala je sastanke s predstavnicima Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, na kojima su doneseni obavezujući zaključci o upućivanju akata nadležnim entitetskim organima za hitno ažuriranje i dopunu podataka o izbjeglim i raseljenim licima. Rezultat ovih sastanaka je i izrađeni nacrt protokola o razmjeni podataka između Centralne izborne komisije BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH (IDDEEA), koja bi trebalo pravovremeno da registriira sve nastale promjene kada je u pitanju ova kategorija birača.

S ciljem formiranja što tačnijeg Centralnog biračkog spiska, Centralna izborna komisija BiH nastoji što kvalitetnije koordinirati sve državne institucije, institucije entiteta i institucije Brčko Distrikta BiH, kako bi svi izborni procesi bili što kvalitetnije provedeni. S tim u vezi, posebno je značajno napomenuti potrebu i obavezu da nadležni organi Brčko Distrikta BiH, Izborna komisija Brčko Distrikta BiH i Odjel za javni registar Brčko Distrikta BiH preduzmu sve aktivnosti kako bi se za 29.557 birača, kojima nije određeno entitetsko državljanstvo, odredila biračka opcija, kao posljedica njihovog izjašnjenja o entitetskom državljanstvu.

Posebno je značajno pomenuti stalno iniciranje određenih aktivnosti od Centralne izborne komisije BiH, koje se odnose na informaciono jačanje Centralne izborne komisije BiH, kako bi se sam izborni proces proveo što kvalitetnije, brže i sigurnije. Centralna izborna komisija BiH je, u saradnji sa USAID-om i OSCE-om, u procesu realizacije projekta „Tehnička asistencija Centralnoj izbornoj komisiji BiH za podršku organizacije Općih izbora 2010 godine“, sa posebnim osvrtom na JISBiH, projekta „Završetak druge faze pasivne registracije birača“ i projekta „e-Vlada u Vijeću ministara BiH“, koji će sigurno doprinijeti kvalitetnijem radu.

**PROVOĐENJE ZAKONA O SUKOBU  
INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI  
BIH**

## 1. Provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH

Centralna izborna komisija BiH se u svom radu na implementaciji Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (u daljem tekstu: "Zakon o sukobu interesa") u potpunosti zalaže za zakonito, nepristrasno i kvalitetno funkcionisanje organa vlasti i svih članova organa vlasti, i usmjerava sve svoje kapacitete i napore ka striktnoj, dosljednoj i nepristrasnoj primjeni Zakona o sukobu interesa.

U izvještajnom periodu, Centralna izborna komisija BiH je fokusirala svoje aktivnosti na provedbi Zakona o sukobu interesa na svoju direktnu nadležnost, odnosno primjenu tog zakona na izabrane zvaničnike, nosioce izvršne dužnosti i savjetnike (u daljm tekstu: zvaničnici) na državnom nivou vlasti, kao i na entitetskom nivou vlasti, u skladu sa članom 22. tačka 2. Zakona o sukobu interesa.

Od sredine 2008. godine, Centralna izborna komisija BiH nadležna je za provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine<sup>35</sup>, Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine<sup>36</sup> i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine<sup>37</sup>.

Kako bi efikasnije provodila zakone iz oblasti sukoba interesa, Centralna izborna komisija BiH je, u skladu sa članom 17. stav (1) tačka c) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, donijela Pravila o vođenju postupka iz oblasti sukoba interesa kojima su utvrđene jedinstvene procedure kada se u upravnim stvarima rješava o pravima i obavezama izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika.

U skladu sa članom 10. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Centralna izborna komisija BiH uspostavila je Centralni registar poklona koje su izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije ili savjetnici primili u obavljanju javne funkcije.

U toku izvještajnog perioda, Centralna izborna komisija BiH izvršila je sve pripreme kako bi 2010. godine, u skladu sa članom 11. i članom 29. Pravila o vođenju postupka iz oblasti zakona o sukobu interesa, započela formiranje dosijea za svakog izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.

S obzirom da od 2008. godine Zakon o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske provodi Republička komisija za utvrđivanje sukoba interesa, Centralna izborna komisija BiH je, u skladu sa članom 58. stav 4. Zakona o upravnom postupku<sup>38</sup>, dostavila Republičkoj komisiji za utvrđivanje sukoba interesa 21 predmet na nadležno postupanje.

U svom godišnjem izvještaju o provođenju Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasi BiH, Centralna izborna komisija BiH je u preporukama sugerisala da se prilikom donošenja novog zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH treba voditi računa da novi zakon bude utemeljen na pozitivnim iskustvima država članica Evropske unije, kao i iskustvima Centralne izborne komisije BiH.

Prilikom usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, u junu 2008. godine, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH usvojio je Zaključak kojim se zadužuje Savjet ministara BiH da hitno pristupi izradi novog zakona o

<sup>35</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08

<sup>36</sup> „Službene novine FBiH“, br. 70/08

<sup>37</sup> „Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH, br. 43/08

<sup>38</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04 i 88/07

sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koji će biti zasnovan na pozitivnim iskustvima zemalja članica Evropske unije, kao i iskustvima Centralne izborne komisije BiH, te da prijedlog zakona uputi Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje najkasnije do prvog kvartala 2009. godine.

U skladu s pomenutim zaključkom, Savjeta ministara BiH je na svojoj 63. sjednici, održanoj 13.11.2008., donijelo Odluku o imenovanju Interresorne radne grupe za izradu novog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koja je sastavljena od predstavnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, Savjeta ministara BiH i Centralne izborne komisije BiH.

Interresorna radna grupa je 07.10.2009. godine utvrdila konačan tekst Nacrta Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, koji je dostavljen Savjetu ministara BiH radi utvrđivanja prijedloga i upućivanja u redovnu parlamentarnu proceduru. Savjet ministara BiH je na svojoj 106. sjednici, održanoj 3.12.2009. utvrdio Prijedlog zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine i dostavio Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po osnovnoj zakonodavnoj proceduri. Uz Prijedlog zakona prosljeđeno je i pismo OHR-a sa sugestijom da poslanici zatraže mišljenje Venecijanske komisije o ovom zakonu.

## 2. Mišljenja

U skladu s članom 18. stav 5. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Centralna izborna komisija BiH nadležna je za davanje mišljenja o tome da li djelovanje i propust izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika predstavlja povredu odredbi Zakona.

Na osnovu primljenih zahtjeva za davanje mišljenja, nadležna služba Centralne izborne komisije BiH preduzimala je istražne radnje s ciljem utvrđivanja svih relevantnih činjenica u vezi sa zahtjevima, te je na osnovu toga Centralna izborna komisija BiH donosila konačan stav i davala mišljenje svakom podnosiocu zahtjeva.

U tom smislu Centralna izborna komisija BiH je u izvještajnom periodu izdala 174 mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi zakona o sukobu interesa i uputila 216 odgovora na upite koji se tiču primjene zakona o sukobu interesa.

Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici koji su primili mišljenje Centralne izborne komisije BiH najvećim dijelom su ga ispoštovali, čime je izražen visok stepen svjesnosti i želje za otklanjanjem sukoba interesa kako bi javnu dužnost obavljali u skladu s principima proklamiranim Zakonom, odnosno kako ne bi svoj privatni interes stavljali ispred javnog interesa.

S ciljem otklanjanja sukoba interesa, podneseno je ukupno 12 ostavki, od čega je devet (9) ostavki na mjesto vijećnika u opštinskim vijećima, a tri (3) su na mandat zastupnika u kantonalnoj skupštini. U skladu sa odredbama Izbornog zakona, u izvještajnom periodu oduzeto je pet mandata na osnovu pravosnažnih odluka Centralne izborne komisije BiH koje su izrečene zbog kršenja odredaba zakona o sukobu interesa.

## 3. Postupak za utvrđivanje sukoba interesa

U skladu s članom 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, postupak<sup>39</sup> za utvrđivanje sukoba interesa pred Centralnom izbornom komisijom BiH pokreće se *ex officio*, a može biti pokrenut i na osnovu prijave nekog drugog lica.

U izvještajnom periodu Centralna izborna komisija BiH ukupno je pokrenula 11 postupaka za utvrđivanje postojanja sukoba interesa.

---

<sup>39</sup> Postupak utvrđivanja sukoba interesa provodi se u skladu s Pravilima o vođenju postupka "Službeni glasnik BiH", br. 13/03, 20/03, 4/04, 10/04 i 102/06 i Zakonom o upravnom postupku „Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09.



Centralna izborna komisija BiH je, uporedo s primljenim zahtjevima za mišljenje i prijavama, provodila i po službenoj dužnosti istražne postupke za dužnosti koje u smislu primjene Zakona mogu dovesti do sukoba interesa<sup>40</sup>. Osnov za pokretanje postupka za kršenje odredbi Zakona utvrđen je u većem broju slučajeva, a priprema predmeta za pokretanje postupka je u toku.

U izvještajnom periodu zaprimljeno je više od 700 obrazaca ličnih podataka, od čega je, na osnovu podataka navedenih u obrascima izvršena provjera i upis u baze podataka za 684 izabrana zvaničnika, nosioca izvršnih funkcija ili savjetnika. U isto vrijeme, na osnovu podataka navedenih u obrascima, izvršena je i provjera za bliske srodnike izabranih zvaničnika, nosioca izvršnih funkcija ili savjetnika.

Po službenoj dužnosti, izvršena je provjera imenovanja na dužnost člana upravnog ili nadzornog odbora ili na dužnost ovlaštenog lica u javnim preduzećima ili javnim ustanovama, čime je, od stupanja na snagu Zakona, Centralna izborna komisija BiH ukupno provjerila imenovanja 19.274 lica na javnim dužnostima koja, u smislu primjene Zakona, mogu dovesti do sukoba interesa. U izvještajnom periodu, a u okviru predistražnih ili istražnih radnji, upućeno je više od 2.500 zahtjeva za dostavu podataka potrebnih za utvrđivanje činjeničnog stanja, na osnovu čega je pribavljen dokazni materijal (spiskovi članova relevantnih upravnih organa, lični podaci, rješenja o sudskoj registraciji, strukturi kapitala, zaključivanje ugovora itd.).

U istom periodu Centralna izborna komisija BiH donijela je 48 odluka o obustavi postupka i to uglavnom zbog izmjena zakonske regulative i uspostavljanja novih nadležnosti u oblasti sukoba interesa.

#### **4. Odluka o sankciji**

Centralna izborna komisija BiH je u svakom pojedinačnom predmetu koji je vođen, poštujući odredbe Pravila o vođenju postupka i Zakona o upravnom postupku, provela predviđene predistražne i istražne radnje s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja, i na osnovu provedenog dokaznog postupka utvrdila da li određeno djelovanje ili propust izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika predstavlja povredu odredbi Zakona ili ne.

Centralna izborna komisija BiH je u devet postupaka utvrdila povredu relevantnih odredbi zakona o sukobu interesa, gdje je, u skladu s članom 20. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, odnosno članom 16. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji BiH i članom 17. Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, donijela odluku o izricanju sankcije<sup>41</sup>, kojom su prekršiocu proglašeni nepodobnim da se kandiduju na bilo koju neposredno ili posredno izabranu dužnost u periodu od četiri godine nakon počinjenog prekršaja. Za sedam zvaničnika izrečena je, osim kazne nepodobnosti za kandidovanje i novčana kazna u rasponu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM, dok je za dva zvaničnika izrečena samo sankcija nepodobnosti za kandidovanje.

Pri izricanju novčanih sankcija, Centralna izborna komisija BiH rukovodila se određenim kriterijima za izricanje novčanih sankcija. Kao osnovni kriteriji uzimani su: dužina i vremenski period trajanja sukoba, finansijski interes koji je zvaničnik ostvario u toku trajanja sukoba interesa, svijest, rok i postupak o postojanju i prestanku kršenja odredbi Zakona, lična primanja - visina plaće, druge vrste naknada, imovno stanje, porodične prilike izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika.

---

<sup>40</sup> Podaci prikupljeni iz zvaničnih službenih glasila u Bosni i Hercegovini, kao i na osnovu izvještaja elektronskih i printanih medija.

<sup>41</sup> Zakon predviđa sljedeće sankcije za javne zvaničnike:

- zabranu kandidiranja u periodu od četiri godine nakon počinjenog prekršaja
- novčanu sankciju

Prije donošenja konačne odluke, odnosno prije izricanja sankcije, Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s članom 18. stav 6. Zakona, uzela izjavu od svakog lica na koje se sankcija odnosi.

U manjem broju slučajeva primijećen je pokušaj javnih zvaničnika da izbjegnu odazivanje pozivu za davanje izjave, što se može protumačiti kao pokušaj izbjegavanja odgovornosti.

Značajna aktivnost Centralne izborne komisije BiH sastojala se i u uspostavljanju i ažuriranju baze podataka neophodne za blagovremeno djelovanje u primjeni Zakona, kroz Registar vođenja postupka i Registar izrečenih sankcija.

## **5. Izvještaj o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH podnesen Predsjedništvu BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH**

U skladu s članom 17. stav (1) tačka e) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, utvrđeno je da Centralna izborna komisija BiH podnosi godišnji izvještaj o svom radu Predsjedništvu BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH. Centralna izborna komisija BiH je Predsjedništvu BiH dostavila izvještaj o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH za period 1.1 do 31.12.2009., a Parlamentarnoj skupštini BiH bit će dostavljen kao prilog Izvještaja o sprovođenju zakona u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za 2009. godinu<sup>42</sup>.

## **6. Zaključna razmatranja**

Od sredine 2008. godine, Centralna izborna komisija BiH nadležna je za provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Prilikom usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, u junu 2008. godine, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH usvojio je Zaključak kojim se zadužuje Savjet ministara BiH da hitno pristupi izradi novog zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koji će biti zasnovan na pozitivnim iskustvima zemalja članica Evropske unije, kao i iskustvima Centralne izborne komisije BiH, te da prijedlog zakona uputi Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje najkasnije do prvog kvartala 2009. godine.

U skladu s pomenutim zaključkom, Savjet ministara BiH je na svojoj 63. sjednici, održanoj 13.11.2008., donijelo Odluku o imenovanju Interresorne radne grupe za izradu novog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koja je sastavljena od predstavnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, Savjeta ministara BiH i Centralne izborne komisije BiH.

Interresorna radna grupa je 07.10.2009. godine utvrdila konačan tekst Nacrta Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, koji je dostavljen Savjetu ministara BiH radi utvrđivanja prijedloga i upućivanja u redovnu parlamentarnu proceduru. Savjet ministara BiH je na svojoj 106. sjednici, održanoj 3.12.2009. utvrdilo Prijedlog zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine i dostavilo Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po osnovnoj zakonodavnoj proceduri. Uz Prijedlog zakona proslijeđeno je i pismo OHR-a sa sugestijom da poslanici zatraže mišljenje Venecijanske komisije o ovom zakonu.

---

<sup>42</sup> Prilog br.3 – Izvještaj o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH podnesen Predsjedništvu BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH

Centralna izborna komisija BiH se, kroz provođenje Zakona, u potpunosti zalaže za nepristrasno i kvalitetno funkcioniranje organa vlasti i svih članova organa vlasti obuhvaćenih ovim zakonima i usmjerava sve svoje kapacitete i napore ka striktnoj, dosljednoj i nepristrasnoj primjeni Zakona.

U izvještajnom periodu Centralna izborna komisija BiH je svoje aktivnosti na primjeni Zakona usmjerila na direktnu nadležnost, odnosno na primjenu Zakona na izabrane zvaničnike, nosioce izvršne funkcije i savjetnike, prije svega na državnom nivou vlasti.

Kako bi efikasnije provodila zakone iz oblasti sukoba interesa, Centralna izborna komisija BiH je, u skladu sa članom 17. stav (1) tačka c) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, donijela Pravila o vođenju postupka iz oblasti sukoba interesa kojima su utvrđene jedinstvene procedure kada se u upravnim stvarima rješava o pravima i obavezama izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika.

U skladu sa članom 10. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Centralna izborna komisija BiH uspostavila je Centralni registar poklona koje su izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije ili savjetnici primili u obavljanju javne funkcije.

U toku izvještajnog perioda, Centralna izborna komisija BiH izvršila je sve pripreme kako bi 2010. godine, u skladu sa članom 11. i članom 29. Pravila o vođenju postupka iz oblasti zakona o sukobu interesa, započela formiranje dosijea za svakog izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.

**PROVOĐENJE ZAKONA O  
FINANSIRANJU POLITIČKIH  
STRANAKA**

Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s odredbama člana 13. stav 2. Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>43</sup>, nadležna za provođenje odredbi ovog zakona. U svrhu pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja koje podnesu političke stranke, Centralna izborna komisija BiH uspostavila je Službu za reviziju finansijskog poslovanja političkih stranaka.

U toku provođenja odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka Centralna izborna komisija BiH uočila je određene nedostatke koji se odnose na pitanja koja nisu definirana (postojanje pravnih praznina), koja su nedovoljno jasno definirana ili koja je bilo potrebno na drugi način definirati, kako bi se poboljšale postojeće regulative i korekcije jezičke i tehničke prirode.

U okviru provođenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH je u 2009. godini realizirala ključne radnje koje reguliraju legalitet finansiranja političkih stranaka, a odnose se na:

### **1. Prijem finansijskih izvještaja političkih stranaka**

Političke stranke su, prema odredbama člana 11. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, dužne voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima i Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnositi finansijski izvještaj za svaku poslovnu godinu. Finansijski izvještaj, u skladu s članom 11. stav 3. ovog zakona, političke stranke podnose do 31.3. naredne godine u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH.

Političke stranke, u skladu s članom 11. stav 2. Zakona o finansiranju političkih stranaka, podnose i poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način utvrđen Izbornim zakonom BiH.

Političke stranke i nezavisni kandidat, koji učestvuju na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima, dužni su, u skladu s odredbama člana 15.1 Izbornog zakona BiH u vrijeme podnošenja prijave za ovjeru za učešće na izborima, Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period koji počinje tri mjeseca prije dana podnošenja prijave za ovjeru. Osim toga, u roku od 30 dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u "Službenom glasniku BiH", podnosi se i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora.

Centralna izborna komisija BiH je u potpunosti ovlaštena da provodi i izvršava odredbe člana 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom BiH.

U skladu sa svojim nadležnostima, Centralna izborna komisija BiH je:

- a) izvršila prijem godišnjih finansijskih izvještaja za 2008. godinu koje je, u skladu s članom 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, dostavilo 87 političkih stranaka. Sačinjena je i izdata Informacija s pregledom ukupnih prihoda, izvorima finansiranja, ukupnim troškovima i strukturom troškova političkih stranaka u 2008. godini.
- b) prikupila podatke o sredstvima koja su u 2008. godini iz budžeta uplaćena političkim strankama. Iz budžeta sa svih nivoa u Bosni i Hercegovini političkim strankama su isplaćena sredstva u iznosu od 23.385.173,75 KM.

Struktura finansiranja iz budžeta je sljedeća :

---

<sup>43</sup> „ Službeni glasnik BiH“, br. 22/00 i 102/09

- Budžeti općina	8.900.882,54 KM
- Budžeti gradova	1.663.647,62 KM
- Budžet Brčko Distrikta	259.999,69 KM
- Budžeti kantona	5.167.777,45 KM
- Budžet F BiH	3.000.000,00KM
- Budžet RS	4.200.000,00KM
- Budžet BiH	192.836,45 KM

**UKUPNO**

**23.385.173,75 KM**

Evidentan je rast sredstava svake godine koja se iz budžeta izdvajaju za političke stranke što se vidi iz narednog pregleda: u odnosu na 2004. godinu, izdvajanja u 2005. godini veća su za 16,59 %, u 2006. godini su za 26,11% veća u odnosu na 2005. godinu, u 2007. godini veća su za 7,25 % u odnosu na 2006. godinu, a u 2008. su veća za 12,49% u odnosu na 2007. godinu, što se vidi iz narednog tabelarnog pregleda:

Tabela broj 8. Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta političkim strankama po nivoima vlasti u periodu 2004.- 2008. godina

NIVO VLASTI	UKUPNO UPLAĆENA SREDSTVA 2004.	UKUPNO UPLAĆENA SREDSTVA 2005	UKUPNO UPLAĆENA SREDSTVA 2006	UKUPNO UPLAĆENA SREDSTVA 2007	UKUPNO UPLAĆENA SREDSTVA 2008 *
Općine	5.630.813,48	6.730.835,38	7.730.249,74	7.669.036,83	8.900.882,54
Gradovi			698.246,35	1.357.507,05	1.663.647,62
Brčko Distrikt	3.076.024,50	199.999,94	199.999,94	199.999,82	259.999,69
Kantoni		3.437.929,78	4.412.153,93	4.184.131,09	5.167.777,45
Federacija BiH	1.500.000,00	2.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
RS	2.883.227,09	2.824.970,44	3.190.000,00	4.190.000,00	4.200.000,00
Državni nivo	92.792,18	175.783,58	152.588,48	188.090,00	192.836,45
<b>UKUPNO:</b>	<b>13.182.857,25</b>	<b>15.369.519,12</b>	<b>19.383.238,44</b>	<b>20.788.764,79</b>	<b>23.385.173,75</b>
Porast izdvojenih sredstava	u KM %	2.186.661,87 16,59%	4.013.719,32 26,11%	1.405.526,35 7,25%	2.596.378,96 12,49%

Iz budžeta općina u Federaciji BiH političkim strankama u 2008. godini isplaćena su sredstva u iznosu od 6.306.498,59 KM, dok su iz budžeta općina u Republici Srpskoj isplaćena sredstva u iznosu od 2.594.383,95 KM<sup>44</sup>.

<sup>44</sup> Prilog br. 4. Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta općina političkim strankama u 2008. godini

Iz budžeta gradova u Federaciji BiH (Sarajevo i Mostar) političkim strankama isplaćena su sredstva u iznosu od 801.806,86 KM, dok je iz gradova u Republici Srpskoj (Istočno Sarajevo i Banja Luka) političkim strankama isplaćen iznos od 861.840,76 KM<sup>45</sup>.

## 2. Revizija i kontrola finansijskih izvještaja

Centralna izborna komisija BiH uspostavila je službu za reviziju finansijskog poslovanja koja, u skladu s članom 14. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, pregleda i kontrolira finansijske izvještaje koje podnesu političke stranke. Revizija finansijskih izvještaja političkih stranaka uključuje izvještaje iz državnog i entitetskog sjedišta, uključujući i Brčko Distrikt BiH, i najmanje dva regionalna ureda koja izabere služba za reviziju finansijskog poslovanja.

Provodeći odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH provela je sljedeće aktivnosti:

- a) U skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, okončani su pregledi, kontrola i revizija godišnjih finansijskih izvještaja za 2007. godinu za 70 političkih stranaka, koliko ih je dostavilo finansijske izvještaje.
  - Za 59 političkih stranaka Služba za reviziju u Centralnoj izornoj komisiji BiH je, na bazi kontrole finansijskih izvještaja, dodatne finansijske dokumentacije i dokaza prikupljenih iz drugih izvora, izdala Izvještaje o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2007. godinu s nalazima i mišljenjem revizora o finansiranju u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.
  - Izvještaji o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2007 godinu s nalazima revizije, mišljenjem revizora i službenom potvrdom revizora o nalazu revizije objavljeni na veb-stranici Centralne izborne komisije BiH.
  - Za 11 političkih stranaka: Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović, Hrvatska kršćanska demokratska unija BiH, Srpska radikalna stranka Republike Srpske, Građanska demokratska stranka BiH, Demokratska narodna zajednica BiH, BOSS - Bosanska stranka, Hrvatska narodna zajednica, Hrvatska seljacka stranka BiH, Nova Hrvatska inicijativa, Narodna stranka Radom za boljitak, Stranka penzionera - umirovljenika BiH, kod kojih je izvršena revizija u prostorijama stranaka, izdati su izvještaji o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2007. godinu s nalazima i mišljenjem revizora o finansiranju u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Kontrolom i revizijom finansijskih izvještaja političkih stranaka za 2007. godinu utvrđena su kršenja odredbi čl. 3., 4., 5., 6., 8. i 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka, kako slijedi:

- Odredbe člana 3. Zakona političke stranke kršile su na način što su ostvarile prihod od imovine koja nije u vlasništvu stranke i ostvarile su prihod od dobiti preduzeća čije djeletnost nije vezana za izdavaštvo i kulturu;
- Odredbe člana 5. stav (1) Zakona političke stranke kršile su na način što su od fizičkih i pravnih lica primale priloge čiji iznos prelazi osam prosječnih netoplaća u Bosni i Hercegovini u 2007. godini, prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku BiH;
- Suprotno odredbama člana 6. Zakona, političke stranke nisu prijavljivale sve priloge fizičkih i pravnih lica koji prelaze 100,00 KM;

<sup>45</sup> Prilog br. 4.1. - Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta gradova političkim strankama u 2008. godini

- Odredbe člana 8. stav (1) Zakona političke stranke uglavnom su kršile tako što su besplatno koristile poslovne prostorije koje su im dodjeljivali entitetski, kantonalni i općinski organi i neprofitne organizacije, dok je manji broj stranaka primio priloge od javnih preduzeća;
  - Odredbe člana 11. Zakona političke stranke kršile su tako što su finansijske izvještaje dostavile sa zakašnjenjem, nisu imale adekvatne evidencije o svojim prihodima i rashodima, finansijske izvještaje nisu podnijele na obrascima utvrđenim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, određeni broj stranaka nije dostavio dodatnu finansijsku dokumentaciju.
- b) Služba za reviziju je, u skladu s članom 15. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka i članom 12. stav (6) i članom 18. stav (6) Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka, Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavila informaciju o nepravilnostima koje su utvrđene kontrolom i revizijom finansijskih izvještaja političkih stranaka, a koje su navedene u izvještajima o pregledu i izvještajima o reviziji političkih stranaka za 2007. godinu.

Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s članom 13. stav (2) i članom 15. Zakona o finansiranju političkih stranaka, a u okviru svojih nadležnosti i ovlaštenja, izrekla novčane sankcije za 28 političkih stranaka koje su kršile odredbe ovog zakona u 2007. godini.

- c) Služba za reviziju u Centralnoj izbornoj komisije BiH izvršila je pregled i kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političkih stranaka za 2008. godinu za 87 političkih stranaka i postizbornog finansijskog izvještaja za Lokalne izbore 2008. godine za 80 političkih stranaka, koliko ih je dostavilo izvještaje.
- Nakon izvršenog pregleda i kontrole godišnjeg finansijskog izvještaja za 2008. godinu sačinjena je Informacija o pregledanim godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka za 2008. godinu i dat prijedlog da se kod 12 političkih stranaka izvrši revizija na terenu (u prostorijama stranaka), u skladu s članom 14. stav (7) Zakona o finansiranju političkih stranaka, da bi se moglo izraziti mišljenje o finansiranju u skladu s navedenim zakonom. To su: Stranka za Bosnu i Hercegovinu, Socijaldemokratska partija BiH, Srpska demokratska stranka, Hrvatska demokratska zajednica BiH, Stranka demokratske akcije, Hrvatski demokršćani, Partija demokratskog progresa, Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik, Hrvatska demokratska zajednica 1990, Stranka demokratske aktivnosti za Evropsku BiH A-SDA, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović i Narodna stranka Radom za boljitak.

Također je dat prijedlog da se izvrši revizija u prostorijama stranaka i kod osam političkih stranaka koje nisu dostavile finansijske izvještaje za 2008. godinu, a to su: Demokratska stranka, Zeleni BiH, DEPOS- Demokratski pokret Srpske, Narodna Bošnjačka stranka, Stranka biznisa Srpske, Brčanska alternativa Brčko Distrikt BiH, Partija socijalne pravde i Demokratski centar BiH.

U skladu sa zaključkom Centralne izborne komisije BiH i planom aktivnosti za 2009. godinu, u toku su aktivnosti pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka za 2008. godinu i odvijaju se na sljedeći način:

- Kod 11 političkih stranaka izvršena je revizija u prostorijama stranaka i u toku je izrada izvještaja o izvršenoj reviziji s nalazima revizije i mišljenjem revizora,
- Za 75 političkih stranaka, kod kojih je na bazi kontrole finansijskih izvještaja, dodatne finansijske dokumentacije koju su dostavile političke stranke i dokaza prikupljenih iz drugih izvora (podaci svih nivoa vlasti u BiH o uplaćenim sredstvima iz budžeta, ugovori o zakupu, izjave pravnih i fizičkih lica-donatora stranaka i sl.), u toku je izdavanje izvještaja



o pregledu s nalazima i mišljenjem revizora o finansiranju u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka. Izdata su u skladu s Pravilnikom o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka 42 izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2008. godinu, od kojih je 12 u formi konačnih, dok je 30 izvještaja u formi preliminarnih dostavljeno političkim strankama na očitovanje. Nakon što se političke stranke očituju na izvještaj ili eventualno dostave druge dokaze, Služba za reviziju izdat će konačne izvještaje o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2008. godinu s mišljenjem revizora i službenom potvrdom nalaza revizije.

- Političke stranke (osam stranaka), kojima je upućena najava revizije u prostorijama stranaka jer nisu dostavile finansijske izvještaje za 2008. godinu, nisu omogućile da se izvrši revizija u njihovim prostorijama, te će protiv njih Centralna izborna komisija BiH preduzeti mjere u skladu s odredbama člana 14. stav 7. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

### **3. Sankcioniranje političkih stranaka<sup>46</sup>**

Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s članom 13. stav (2) i članom 15. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji se odnose na njena ovlaštenja, izrekla novčane sankcije političkim strankama zbog kršenja odredbi koje se odnose na: izvore finansiranja, limit priloga, obaveze prijavljivanja priloga i obaveze o podnošenju finansijskih izvještaja za svaku kalendarsku godinu.

U toku 2009. godine Centralna izborna komisija BiH izrekla je sljedeće sankcije političkim strankama:

- a) Donesena je 61 odluka kojom su sankcionirane političke stranke u ukupnom iznosu od 179.670,00 KM zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, i to:
- zbog kršenja Zakona u 2005. godini izrečene su tri novčane sankcije, u ukupnom iznosu od 11.600,00 KM
  - zbog kršenja Zakona u 2006. godini izrečeno je 30 novčanih sankcija, u ukupnom iznosu od 98.800,00 KM i
  - zbog kršenja Zakona u 2007. godini izrečeno je 28 novčanih sankcija u ukupnom iznosu od 69.270,00 KM.

Na odluke Centralne izborne komisije BiH, donesene u 2009. godini, žalbu Apelacionom odjelu Suda BiH uložilo je 14 političkih stranaka, koje je Sud BiH odbio kao neosnovane.

- b) Upućeni su prijedlozi svim sudovima u Bosni i Hercegovini da iz sudskog registra brišu 138 političkih stranaka koje duži period ne obavljaju svoju djelatnost, na način:
- od 10 općinskih sudova u FBiH tražena je primjena člana 24. stav 1. tačka 4. Zakona o političkim organizacijama<sup>47</sup>, koji propisuje da svaka politička organizacija prestaje s radom ako se utvrdi da ona ne obavlja djelatnosti utvrđene statutom za vrijeme duže od jedne godine, pri čemu okolnosti utvrđuje sud;
  - od pet osnovnih sudova u RS-u tražena je primjena člana 24. stav 1. tačka 5. Zakona o političkim organizacijama<sup>48</sup>, koji propisuje da politička organizacija prestaje s radom

<sup>46</sup> Prilog br. 5.- Pregled sankcioniranih političkih stranaka

<sup>47</sup> „Službeni list SR BiH“ br. 27/91-preuzet u FBiH

<sup>48</sup> „Službeni glasnik RS“, br. 15/96

ako se utvrdi da ona ne obavlja djelatnosti utvrđene statutom za vrijeme duže od jedne godine, pri čemu okolnosti pomenutog člana utvrđuje sud i

- od Osnovnog sudu Brčko Distrikta BiH tražena je primjena člana 24. stav 2. Zakona o političkim organizacijama<sup>49</sup>; jer su ispunjeni uslovi za brisanje političkih stranaka iz sudskog registra po službenoj dužnosti, s obzirom da ne obavljaju djelatnosti utvrđene statutom za vrijeme duže od jedne godine, pri čemu zahtjev za brisanje političke organizacije, prema pomenutom članu Zakona, podnosi javni tužilac. Prema podacima koje su dostavili sudovi, do kraja 2009. godine iz sudskog registra brisano je 45 političkih stranaka.

#### **4. Ostale aktivnosti**

Osim primjene indikatora provođenja Zakona o finansiranju političkih stranaka (prijem i kontrola godišnjih finansijskih izvještaja političkih stranaka, terenske revizije, kancelarijske revizije i sankcioniranje političkih stranaka), Centralna izborna komisija BiH je u 2009. godini provodila i druge aktivnosti i radnje, koje također definiraju oblast finansiranja političkih stranaka, kao što su: stalna koordinacija s političkim strankama i davanje pismenih odgovora na njihove upite, uz nastojanje da se u potpunosti ispoštuju principi informiranja javnosti o finansiranju političkih stranaka; saradnja s NVO i drugim organizacijama koje prate primjenu Zakona o finansiranju političkih stranaka, kao i saradnja s međunarodnim ekspertima.

Naime, Centralna izborna komisija BiH tokom 2009. godine nastojala je pismeno odgovoriti na sve upite političkih stranaka, koji su se odnosili na primjenu odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka i svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, otklanjajući time nedoumice kod političkih stranaka u vezi s tumačenjem samog Zakona.

Također, Centralna izborna komisija BiH je, poštujući ključne principe informiranja javnosti, a posebno princip otvorenosti, kada su u pitanju modaliteti finansiranja političkih stranaka, ostvarila je dobru saradnju i s medijima u Bosni i Hercegovini, u pogledu davanja relevantnih informacija koje definiraju oblast finansiranja političkih stranaka.

U 2009. godini nastavljena je saradnja Centralne izborne komisije BiH s Udruženjem izbornih zvaničnika u Bosni i Hercegovini, kroz učešće na konferenciji koja se odnosila na primjenu Izbornog zakona, Zakona o finansiranju političkih stranaka i zakona koji regulira oblast sukoba interesa, kao razmjena iskustava i prakse u regiji.

Centralna izborna komisija BiH je, nastojeći da stvori zakonske i institucionalne pretpostavke za uređenje tzv. političkih finansija, u 2009. godini, ostvarila saradnju i s međunarodnim ekspertima iz oblasti antikorupcionih zakona u koje spada i Zakon o finansiranju političkih stranaka.

#### **5. Zaključna razmatranja**

Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s odredbama člana 13. stav 2. Zakona o finansiranju političkih stranaka, nadležna za provođenje odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka. U 2009. godini Centralna izborna komisija BiH provodila je sve aktivnosti koje su propisane odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka koje se mogu grupisati na sljedeći način: prijem finansijskih izvještaja političkih stranaka, revizija i kontrola finansijskih izvještaja, sankcioniranje političkih stranaka i ostale aktivnosti.

---

<sup>49</sup> „Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH“, br. 12/02, 19/07 i 2/08

U toku provođenja odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH uočila je određene nedostatke, na osnovu kojih je inicirala i izmjene i dopune ovog zakona, koje su se uglavnom odnosile na: izvore finansiranja političkih stranaka; usaglašavanje načina finansiranja političkih stranaka iz državnog budžeta s entitetskim, kantonalnim i općinskim propisima kao i propisima Brčko Distrikta BiH i korekcije limita na visinu priloga koje političkoj stranci mogu dati pravna i fizička lica.

S obzirom na do sada iznesene ocjene važećeg teksta Zakona o finansiranju političkih stranaka i njegove primjene u praksi, otvorila se potreba da se niz pitanja koja su uređena Zakonom o finansiranju političkih stranaka proanaliziraju, sagledaju pozitivni i negativni aspekti njihove primjene i da se ona jasno i precizno urede, kako bi se postigla svrha Zakona o finansiranju političkih stranaka, a da pritom ima što manje nedoumica u njegovom provođenju.

Potrebno je provesti neophodne izmjene u Zakonu o finansiranju političkih stranaka koje bi se odnosile na:

- (1) Preciziranje definicije političke stranke u smislu da se političke stranke osnivaju i registrišu radi ispoljavanja političkih aktivnosti i ciljeva utvrđenih programom i statutom stranke.
- (2) Preciziranje odredbi koje se odnose na izvore finansiranja političkih stranaka na način da se jasno definiraju izvori iz kojih političke stranke mogu osigurati sredstva.

*Naime, nakon Rješenja Suda BiH, broj: Iž-3/08, od 5.2.2009., kojim je Sud uvažio žalbu političke stranke na odluku Centralne izborne komisije BiH i obustavio postupak, pojavile su se velike teškoće u provođenju Zakona o finansiranju političkih stranaka. U navedenom rješenju Sud BiH konstatirao je da sredstva koja politička stranka ostvari „apliciranjem na adresu davaoca sredstava“ ne predstavljaju priloge u smislu člana 3. stav (1) tačka b) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Apliciranjem na adresu davaoca sredstava, politička stranka ostvaruje sredstva teretnim pravnim poslom, pa se prema tome sredstva koja se osiguravaju na ovakav način ne mogu izjednačavati s priložima političkih strankama definiranim članom 4. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka.*

*Sud je zaključio da se kod priloga iz člana 4. stav 1. ovog zakona radi o nekauzalnim, besteretnim apstraktnim pravnim poslovima kod kojih je motiv davanja teško ili nemoguće kontrolirati, to je zakonodavac odredbom člana 5. limitirao visinu takvih priloga.*

Na osnovu ovakvog stava Suda BiH, političkim strankama otvorena je mogućnost da priloge fizičkih i pravnih lica mogu podvesti pod „projekte“ i izbjeći ograničenja propisana Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

- (3) Preciziranje odredbi koje se odnose na finansiranje političkih stranaka ili klubova poslanika iz budžeta Bosne i Hercegovine na način da se usaglase entitetski propisi, propisi svih njihovih nižih jedinica i propisi Brčko Distrikta BiH;
- (4) Da se izvrši korekcija limita na visinu priloga koje političkoj stranci mogu dati pravna i fizička lica;
- (5) Preciziranje odredbi kojima se definiraju zabranjeni prilozi političkim strankama;
- (6) Preispitivanje usklađenosti postojećih rješenja u Zakonu o finansiranju političkih stranaka s drugim važećim zakonima, koji su doneseni poslije Zakona o finansiranju političkih stranaka, te njegove usklađenosti u svjetlu postavljenih uputstava Vijeća Evrope.

U skladu s odredbama člana 17. Zakona o finansiranju političkih stranaka, pripremljen je izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka, koji čini sastavni dio Izvještaja o provođenju zakona u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za 2009. godinu.

## **IV. DIO**

---

# **PROVOĐENJE ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BiH**

## 1. Provođenje Zakona o Vijeću ministara BiH

U skladu sa Zakonom o Vijeću ministara BiH<sup>50</sup>, Centralna izborna komisija BiH nadležna je da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uslove za imenovanje i potvrdu o tome dostavlja organu nadležnom za imenovanje.

U skladu s članom 10c pomenutog zakona, Centralna izborna komisija BiH izvršila je provjere da li kandidati za ministre i zamjenike ministara u Vijeću ministara BiH ispunjavaju sve potrebne uslove propisane Izbornim zakonom BiH<sup>51</sup> i da se na njih ne odnosi nijedna nespojiva dužnost propisana tim zakonom, kao i da li su svi kandidati dostavili sve informacije<sup>52</sup> koje su potrebne Centralnoj izornoj komisiji BiH da ispuni svoje obaveze iz Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH u slučaju da bude potvrđeno njihovo imenovanje.

Na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, Centralna izborna komisija BiH, u skladu s članom 10d Zakona o Vijeću ministara BiH, ocjenjuje da li kandidati ispunjavaju uslove za imenovanje i potvrdu o tome dostavlja organu nadležnom za imenovanje.

U izvještajnom periodu obavljena je provjera dva kandidata za ministre i jednog kandidata za zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH o ispunjavanju uslova za imenovanje, o čemu je, u zakonom predviđenom roku, dostavljen izvještaj predsjedavajućem Vijeća ministara BiH.

## 2. Zaključna razmatranja

Cilj Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara BiH, donesenog Odlukom visokog predstavnika od 19.10. 2007., jeste da omogući nesmetan rad Vijeća ministara BiH i primjenjuje se podjednako na sve članove Vijeća ministara BiH. Ovim zakonom ne zadire se u sastav Vijeća ministara BiH, i to konkretno u jednaku zastupljenost konstitutivnih naroda BiH. Rok za provjeru kandidata za predsjedavajućeg, ministre i zamjenike ministara u Vijeću ministara BiH veoma je kratak (osam odnosno 30 dana), ako se očekuje da se okonča postupak utvrđivanja postojanja sukoba interesa, kada se on pokrene u vremenu provjere na temelju osnovane sumnje da su povrijeđene odredbe Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

---

<sup>50</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08

<sup>51</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08

<sup>52</sup> Informacije se podnose u formi potpisane izjave na obrascu koji je propisala Centralna izborna komisija BiH, a koji je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 102/06

**MEĐUNARODNA SARADNJA,  
SEMINARI I EDUKACIJE**

## 1. Međunarodna saradnja

Međunarodna saradnja Centralne izborne komisije BiH je veoma važan segment ukupnog djelovanja, što potvrđuju brojni uspostavljeni međunarodni kontakti i učešće na međunarodnim konferencijama i seminarima, što doprinosi razmjeni iskustava s drugim zemljama u vezi s najaktuelnijim trendovima u razvoju izbornih sistema primjenjivih u izbornom procesu u demokratskom svijetu i Zakona iz oblasti finansiranja političkih stranaka i Zakona iz oblasti sukoba interesa, uz doprinos ukupnoj afirmaciji države Bosne i Hercegovine.

Posebno je značajno istaći aktivnosti Centralne izborne komisije BiH na uspostavljanju međunarodne saradnje koja se ogledala kroz: susrete sa izbornim komisijama drugih država i komisijama o sukobu interesa, učešće u posmatračkim misijama za posmatranje izbora drugih država, aktivno učešće u radu Izvršnog odbora Udruženja izbornih zvaničnika Evrope i potpisivanje Memoranduma o razumijevanju s Misijom OSCE-a, te Uredom visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini.

U 2009. godini predstavnici Centralne izborne komisije BiH učestvovali su u radu međunarodnih organizacija i asocijacija, kao što su:

- Predstavnici Centralne izborne komisije BiH učestvovali su na Prvom plenarnom sastanku praćenja procesa reformi (RPM) koji je održan u Briselu, 19.2.2009.;
- Aktivno učešće delegacije Centralne izborne komisije BiH u radu Izvršnog odbora Udruženja izbornih zvaničnika Evrope na sastanku u Sofiji (Bugarska), održanom 13.3.2009., na kojem se raspravljalo o aktivnostima Udruženja za 2009. godinu, projektima koji se odnose na međunarodna iskustva u primjeni sociologije u izbornim procesima i razvoj tačnih biračkih spiskova u tranzicijskim zemljama;
- Na poziv Udruženja izbornih zvaničnika Evrope, delegacija Centralne izborne komisije BiH posmatrala je Lokalne izbore u Republici Hrvatskoj, koji su održani 17.5. 2009.;
- Delegacija Centralne izborne komisije BiH bila je u radnoj posjeti Centralnoj izbornoj komisiji Rusije u junu 2009. godine;
- Na poziv Saveznog izbornog instituta (IFE), predstavnici Centralne izborne komisije BiH posmatrali su Lokalne izbore u Meksiku, koji su održani 15. 7. 2009.;
- Centralna izborna komisija BiH nastavila je međunarodnu saradnju s Republičkom izbornom komisijom Slovenije, što je rezultiralo i održanim sastankom u Ljubljani 23. 7. 2009., na kojem su razmijenjena iskustva iz svih oblasti izbornih procesa Slovenije i Bosne i Hercegovine;
- Na poziv i o trošku OSCE –ovog ureda za demokratske institucije i ljudska prava iz Varšave, predstavnik Centralne izborne komisije BiH učestvovao je u posmatračkoj misiji za posmatranje predsjedničkih izbora u Kirgistanu, zajedno sa izbornim ekspertima iz Danske, SAD-a, Njemačke, Švicarske, V. Britanije, Turske, Rusije i Slovenije koji su se održali 23. 7. 2009.;
- Delegacija Centralne izborne komisije BiH učestvovala je na 18. godišnjoj konferenciji Udruženja izbornih zvaničnika Evrope, koja je održana u Erevanu (Armenija), od 3. do 5. 9. 2009., na kojoj se raspravljalo o ulozi ustavnih sudova u izbornom procesu a razmijenjena su i iskustva u primjeni sociologije u izbornim procesima;
- Na osnovu projektnog prijedloga Centralne izborne komisije BiH koje je bio upućen prema TAIEC EC (Instrument tehničke pomoći u razmjeni informacija Generalne direkcije za proširenje Evropske komisije) predstavnici Centralne izborne komisije BiH posjetili su Izbornu jedinicu Saveznog javnog ureda za unutrašnje poslove Belgije s ciljem razmjene iskustava i upoznavanja Izbornog zakona Belgije;
- Centralna izborna komisija BiH bila je domaćin i delegaciji Visokog inspektorata za deklaracije i reviziju imovine - HIDAA iz Albanije, koja je boravila u Sarajevu, a sve s



ciljem uspostavljanja šire regionalne saradnje i razmjene iskustava u oblasti sprečavanja sukoba interesa;

- Centralna izborna komisija BiH je također ostvarila veoma zapaženu saradnju s međunarodnim institucijama koje djeluju u Bosni i Hercegovini, a posebno s Misijom OSCE-a i Uredom visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini. Ta saradnja ogleda se u savjetodavnoj ulozi u skladu s potpisanim Memorandumom o razumijevanju između Centralne izborne komisije BiH i Misije OSCE, te Ureda visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini;

Međunarodna saradnja predstavljat će i ubuduće važan segment ukupnog djelovanja Centralne izborne komisije BiH s ciljem što bržeg prilagođavanja demokratskim principima življenja.

## **2. Saradnja s nevladinim sektorom**

I u 2009. godini Centralna izborna komisija BiH nastavila je aktivnu saradnju i s nevladinim sektorom iz oblasti izbornih procesa. U saradnji s Udruženjem izbornih zvaničnika BiH, Centralna izborna komisija BiH organizirala je konferenciju o temi "Lokalni izbori 2008. – naučene lekcije", koja se održana u Neumu, 23. i 24. 4. 2009.

Kao i prethodnih godina, Udruženje izbornih zvaničnika u BiH, u saradnji sa Centralnom izbornom komisijom BiH, započelo je u oktobru 2009. godine realizaciju projekta pod nazivom „Program unapređenjaprimjene Izbornog zakona u Bosni i Hercegovini“ koji će trajati do kraja novembra 2010. godine. Ovaj projekat realizira se zahvaljujući sredstvima Organizacije za sigurnost i saradnju u Evropi (OSCE). Cilj projekta je unaprijediti provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH kroz obuku onih na koje se ovaj zakon direktno odnosi, kao i kroz podizanje javne i medijske svijesti o odredbama zakona i modalitetima njegove primjene. Ukupno će biti održane 32 obuke za izabrane zvaničnike na općinskom, kantonalnom, federalnom i državnom nivou, te osam obuka za predstavnike nevladinih organizacija i medija. U toku 2009. godine održane su tri obuke na kojima je učestvovalo 70 zvaničnika.

## **3. Seminari i radni sastanci**

U izvještajnom periodu Centralna izborna komisija BiH učestvovala je u radu različitih oblika edukacija i radnih sastanaka, kao i na različitim konferencijama i seminarima na kojima se raspravljalo o problemu sukoba interesa, a sve s ciljem razmjene iskustava<sup>53</sup> u oblasti sukoba interesa.

Tokom izvještajnog perioda nastavljena je realizacija Memoranduma o saradnji između Centralne izborne komisije BiH i Komisije za sprečavanje sukoba interesa Crne Gore, koji je potpisan krajem maja 2007. godine, a koja se ogleda u razmjeni iskustava i učešću na edukativnim sastancima i seminarima o sukobu interesa. Tako je Centralna izborna komisija BiH bila u radnoj posjeti Komisiji za sprečavanje sukoba interesa Crne Gore, učestvovala je na više edukativnih seminara za lokalne javne funkcionere u organizaciji Komisije za sprečavanje sukoba interesa Crne Gore i NVO CEMI o temi: „Edukacija javnih funkcionera o konfliktu interesa“. Predstavnici Centralne izborne komisije BiH predstavili su se na ovim seminarima i

---

<sup>53</sup> Tokom izvještajnog perioda Centralna izborna komisija BiH imala je sljedeće aktivnosti, a koje su u vezi s provođenjem zakona o sukobu interesa:

- Od 30. januara do 1. decembra - Podgorica, Danilovgrad, Crna Gora - Učešće na edukativnim seminarima za lokalne javne funkcionere u organizaciji Komisije za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore i NVO CEMI.
- Od 28. do 30. septembra – posjeta eksperata Evropske komisije Centralnoj izbornoj komisiji BiH,
- 15. i 16. oktobar – Beograd, Srbija- konferencija o imovinskim obrascima
- 18. i 19. novembar – posjeta delegacije Visokog inspektorata za deklaracije i reviziju imovine – HIDAA, Albanija, Centralnoj izbornoj komisiji BiH

s multimedijalnom prezentacijom o temi „Sukob interesa u regionu – pravna regulativa i iskustva u BiH“, a bili su i domaćin Komisiji za sprečavanje sukoba interesa Crne Gore prilikom njihove posjete Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Centralna izborna komisija BiH bila je aktivni učesnik prvog seminara u okviru projekta „Imovinski obrasci za javne zvaničnike kao alat protiv korupcije“, koji je održan 15. i 16. 10. u Beogradu, Srbija. Riječ je o projektu koji zajedno provode OECD Antikorupcijska mreža za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN), OECD-EU SIGMA Program i OSCE, a cilj mu je predstaviti iskustva o imovinskim obrascima u zemljama istočne Evrope i centralne Azije, kao i razmjena iskustava o prednostima i koristima raznih pristupa kako bi sistemi imovinskih obrazaca bili efikasniji.

U septembru 2009. godine u prostorijama Centralne izborne komisije BiH održan je trodnevni stručni sastanak Centralne izborne komisije BiH i eksperata Direkcije za proširenje Evropske komisije, na kojem su razmijenjena iskustva iz oblasti borbe protiv korupcije i sukoba interesa i predstavljeni sistemi zemalja Evropske unije u oblasti sprečavanja sukoba interesa. Sastanak je organizirao instrument razmjene informacija i tehničke pomoći Evropske komisije TAIEX.

U izvještajnom periodu Centralna izborna komisija BiH sačinila je i dostavila Izvještaj o realizaciji GRECO preporuka iz oblasti sukoba interesa, kao i izvještaj za Mapu puta i liberalizaciju viznog režima.

#### **4. Programi obuke i stručno usavršavanje zaposlenih**

Osim aktivnosti koje se odnose na izvršavanje zakonom utvrđenih nadležnosti Centralne izborne komisije BiH, jedan od prioriteta jeste i uspostavljanje odgovarajućeg sistema funkcionalnog osposobljavanja i usavršavanja kadrova. Upravljanje ljudskim potencijalima ima ključni značaj za razvoj i ukupnu efikasnost svake institucije.

Samo planiranje obuke kadrova Centralne izborne komisije BiH naslanja se na politiku i strategiju institucije i predstavlja dio njenog strateškog planiranja. Kadrovska analiza postojećeg stanja treba da bude tako razvijena da pokaže stepen kadrovske potrebe Centralne izborne komisije BiH. Cilj svih usavršavanja i obuka, bilo da su „horizontalne“<sup>54</sup> ili „vertikalne“<sup>55</sup>, bio je da stimuliraju kompetentnost, kreativnost i uključivanje svih zaposlenih u rješavanje problema i davanje kvalitetnih preporuka za donošenje konačnih odluka, uz uslov uspostavljanja radnog sistema u kojem su poslovi klasificirani i oblikovani tako da doprinose efikasnijem radu.

Poseban zadatak u razvoju kadrova Centralne izborne komisije BiH je usklađivanje individualnih i timskih ciljeva, proisteklih iz strateških i operativnih zadataka. Dinamika realizacije stručnog obrazovanja kadrova precizno je bila usklađena s dinamikom aktivnosti Centralne izborne komisije BiH i raspoloživim budžetom.

S ciljem stručnog usavršavanja državnih službenika, a u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, organizirano je u nekoliko ciklusa za pohađanje stručnih seminara o sljedećim temama:

- Seminar o temi „Menadžerske obuke – moduli od I-VIII“,
- Razvijanje samosvijesti,
- Pisanje akata i jezik u javnoj administraciji,
- Planiranje i vođenje sastanaka,
- Implementacija i upravljanje MS Exchange Serverom,
- Obuka budžetskih korisnika iz oblasti planiranja i izvještavanja o izvršenju budžeta,

<sup>54</sup> „Horizontalna obuka“ podrazumijeva one oblasti osposobljavanja i usavršavanja relevantne za sve zaposlene.

<sup>55</sup> „Vertikalna obuka“ podrazumijeva one oblasti osposobljavanja i usavršavanja relevantne za određene državne službenike.

- Obuka za novozaposlene,
- Reforma javne uprave,
- Kancelarijsko poslovanje i unutrašnja komunikacija,
- Praktična primjena Accessa,
- Praktična primjena Worda,
- Praktična primjena Excela,
- Praktična primjena Power-Pointa,
- Upravljanje ljudskim potencijalima,
- Skills for EU- Odnosi s javnošću i rad s medijima,
- Prezentacijske vještine,
- Interpersonalne vještine,

Osim seminara i stručnog usavršavanja, u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, zaposleni su pohađali i:

- seminare o javnim nabavkama;
- seminare iz oblasti finansija i revizije;
- kurseve stranih jezika.

## **5. Zaključna razmatranja**

Centralna izborna komisija BiH je i u 2009. godini značajan dio svojih aktivnosti usmjerila na uspostavljanje međunarodne saradnje i razmjenu iskustava, kroz aktivno učešće na seminarima i raznim oblicima edukacije, što doprinosi upoznavanju s najaktuelnijim trendovima u razvoju izbornih sistema u demokratski razvijenim zemljama i primjeni zakona iz oblasti finansiranja političkih stranaka i zakona koji se odnosi na oblast sukoba interesa. Osnovni koncept poboljšanja rada Centralne izborne komisije BiH koncipiran je na platformi transparentnosti njenog rada i razmjenu iskustava u svim oblastima, te s ciljem jačanja institucionalnih kapaciteta i punom doprinosu izgradnji demokratskih procesa u Bosni i Hercegovini.

I u 2009. godini Centralna izborna komisija BiH imala je značajno učešće na međunarodnim konferencijama dajući doprinos punoj afirmaciji Bosne i Hercegovine. Kroz aktivnu saradnju s nevladinim sektorom, te kroz realizaciju nekoliko vrlo značajnih projekata, seminara i panel-diskusija, učešće na konferencijama izbornih zvaničnika, uspostavljanje saradnje sa izbornim komisijama drugih država, nastavak saradnje sa OSCE-om i OHR-om, aktivno učešće na konferenciji u okviru evropskog udruženja izbornih zvaničnika, a ne zapostavljajući svakako i aktivnosti edukacije svih zaposlenih u Centralnoj izornoj komisiji BiH iz različitih oblasti, može se zaključiti da je Centralna izborna komisija BiH i u 2009. godini izvršila Zakonom propisane nadležnosti.

**JAVNOST RADA  
CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH**

## 1. Javnost rada Centralne izborne komisije BiH

Centralna izborna komisija BiH svoju zakonsku obavezu, kada je u pitanju javnost rada i sloboda pristupa informacijama, ispunjava koristeći se općeprihvaćenim formalnim sredstvima kao što su internet, konferencije za novinare, izjave i saopćenja za javnost. Vodičem za pristup informacijama propisano je da se informacije o radu Centralne izborne komisije BiH mogu dobiti i neformalno, telefonom, u kontaktu sa stručnim savjetnikom za odnose s javnošću Centralne izborne komisije BiH. Na taj način olakšan je put pristupa informacijama kojima raspolaže Centralna izborna komisija BiH. Formalno podnesenih zahtjeva za pristup informacijama u 2009. godini bilo je 64, na koje je Centralna izborna komisija BiH odgovorila blagovremeno, u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama.

Javnost rada Centralne izborne komisije BiH općenito osigurava se :

- obavještanjem javnosti o pripremanju i održavanju sjednice,
- davanjem obavještenja o aktivnostima Centralne izborne komisije BiH,
- održavanjem konferencija za medije,
- omogućavanjem posmatračima političkih subjekata, udruženjima građana i međunarodnim posmatračima da prisustvuju sjednicama, da posmatraju druge aktivnosti Centralne izborne komisije BiH, kao i da imaju pristup svim relevantnim dokumentima u skladu sa zakonom, osim ako predsjednik Centralne izborne komisije BiH, u interesu morala, javnog reda ili nacionalne sigurnosti u demokratskom društvu ili u drugim slučajevima odluči drugačije,
- objavljivanjem donesenih odluka,
- putem Internet stranice Centralne izborne komisije BiH,
- izdavanjem publikacija, u kojima se objavljuju značajnije odluke, rješenja i drugi normativni akti,
- na drugi način koji odredi Centralna izborna komisija BiH.

Sjednice Centralne izborne komisije BiH su javne, osim u slučajevima kad Centralna izborna komisija BiH raspravlja i odlučuje o pitanjima koja imaju karakter tajnosti u skladu sa zakonom, kada to zahtijevaju razlozi zaštite morala, javnog reda, sigurnosti države, prava privatnosti ili ličnih prava.

- Veb-stranica Centralne izborne komisije BiH

Veb-stranica Centralne izborne komisije BiH, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba) , svojim sadržajem o najvažnijim pitanjima informira javnost o aktivnostima Centralne izborne komisije BiH, uključujući zakonsku i podzakonsku regulativu i baze podataka za koje ne postoje zakonske prepreke objavljivanja.

- Konferencije za novinare i saopćenja za javnost

Centralna izborna komisija BiH je u 2009. godini održala četiri konferencije za novinare i objavila 34 saopćenja za javnost. Konferencije su organizirane u onim situacijama kada je trebalo saopćiti važne odluke i stavove Centralne izborne komisije BiH i kada se smatralo da saopćenje za javnost ne može skrenuti dovoljno pažnje primaoca informacije.

Moramo naglasiti da su pisani mediji u BiH u 2009. godini objavili oko 2.300 članaka o radu Centralne izborne komisije BiH i uglavnom su to bili intervjui s predsjednikom ili članovima Centralne izborne komisije BiH, što potvrđuje visok stepen otvorenosti i transparentnosti Centralne izborne komisije BiH prema javnosti.

## 2. Zaključna razmatranja

Imajući u vidu činjenicu da je Centralna izborna komisija BiH nezavisan, neutralan i nepristrasan organ, veoma je značajno istaći da su sve aktivnosti Centralne izborne komisije BiH bile dostupne najširoj javnosti. Sve ove aktivnosti podrazumijevale su davanje odgovarajućih saopćenja za javnost, stalnu koordinaciju sa svim općinskim izbornim komisijama, održavanje konferencija za novinare, izdavanje određenih publikacija, izradu kvalitetne veb-stranice, poštujući osnovne principe informiranja javnosti, kao što su: **princip otvorenosti, princip istinitosti i odgovornosti, princip koordinacije, princip blagovremenosti i princip korisnosti.**

**SINTEZA ZAKLJUČNIH  
RAZMATRANJA I PREPORUKE**

## 1. Sinteza zaključnih razmatranja

Sintezom zaključnih razmatranja željeli bismo obuhvatiti sve ključne aktivnosti koje su karakterizirale rad Centralne izborne komisije BiH u 2009. godini, sa osvrtom na one aktivnosti koje su još uvijek u toku, a bit će nastavljene i u 2010. godini.

U izvještajnom periodu rad i aktivnosti Centralne izborne komisije BiH odnosili su se, prije svega, na provođenje svih zakona iz njene nadležnosti, sagledavanje i izradu analiza, izvještaja i drugih informacija o provedenim Lokalnim izborima 2008. godine (održanim 5.10. 2008.), prikupljanje prijedloga i sugestija ( koji su uočeni tokom provođenja Lokalnih izbora 2008. godine) za izradu teksta radnog materijala Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH.

Također, Centralna izborna komisija BiH pokrenula je i inicijativu za izmjene i dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka i donošenje novog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, uz aktivno učešće članova Centralne izborne komisije BiH u radu interesornih radnih grupa za izradu ovih izmjena.

Stalno iniciranje odgovarajućih zakonskih izmjena od Centralne izborne komisije BiH potvrđuje neophodnost odgovarajućih zakonodavnih reformi, odnosno reformi izbornog sistema u Bosni i Hercegovini, koji bi sigurno doprinio političkoj stabilnosti i jačanju povjerenja javnosti u izabranu vlast.

Centralna izborna komisija BiH je u 2009. godini uložila dodatne napore koji doprinose unapređenju izbornog procesa, kroz saradnju sa USAID-om i OSCE-om u realizaciji projekata "informacionog jačanja" Centralne izborne komisije BiH, koji će doprinijeti kvalitetnijem provođenju Općih izbora 2010. godine.

Zbog specifičnosti upisa birača Brčko Distrikta BiH u Centralni birački spisak, Centralna izborna komisija BiH želi podsjetiti sve nadležne državne institucije, institucije entiteta i institucije Brčko Distrikta BiH na neuređenost ove problematike koja je do sada trebalo da bude riješena, kako izborni sistem ne bi bio doveden u pitanje, a time i uskraćeno biračko pravo za oko 30.000 birača Brčko Distrikta BiH na predstojećim Općim izborima 2010. godine.

U okviru redovnih aktivnosti u toku 2009.godine ostvarivana je stalna saradnja i koordinacija s Agencijom za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH – DDEEA i Ministrastvom za ljudska prava i izbjeglice BiH, s ciljem formiranja što kvalitetnijeg Centralnog biračkog spiska, kako bi Opći izbori 2010. godine bili dočekani što spremnije.

Posebno je značajno napomenuti i činjenicu da je Centralna izborna komisija BiH značajan dio svojih aktivnosti u toku 2009. godine usmjerila ka realizaciji zaključaka sa 44. sjednice Vijeća ministara BiH, koji se odnose na preseljenje Centralne izborne komisije BiH na novu lokaciju u ulici Danijela Ozme br. 7., u Sarajevu, koje su u potpunosti realizirane 10.3.2010.

Konačnim rješavanjem svog smještaja i stvaranjem boljih uslova za rad, stvorene su pretpostavke za još uspješniji rad Centralne izborne komisije BiH u primjeni svih zakona iz njene nadležnosti doprinoseći time jačanju institucionalnih kapaciteta Bosne i Hercegovine.



## 2. Preporuke

Na osnovu zapažanja i dosadašnjih stečenih iskustava u primjeni zakona u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH, predlažemo da Parlamentarna skupština BiH usvoji sljedeće preporuke:

1. odmah prihvatiti izmjene i dopune Izbornog zakona BiH koji bi trebalo da stupi na snagu najkasnije 15 dana do dana objave izbora, uključujući i izmjene vezane za presudu Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu u predmetu 'Sejdić i Finci';
2. što prije izvršiti potrebne izmjene i dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka;
3. pristupiti izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH ili izradi novog zakona;
4. zadužiti državne organe Bosne i Hercegovine i entiteta, kao i organe Brčko Distrikta BiH, da u skladu sa zakonom riješe pitanje glasanja građana Brčko Distrikta BiH, koji nemaju entitetsko državljanstvo;
5. zadužiti Vijeće ministara BiH da obaveže Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH i Ministarstvo civilnih poslova BiH, čije se nadležnosti i aktivnosti direktno ili indirektno odražavaju na formiranje Centralnog biračkog spiska, da što hitnije izvrše obaveze iz svoje nadležnosti u vezi s tačnim utvrđivanjem broja državljana Bosne i Hercegovine s biračkim pravom, koji su u statusu izbjelog ili raseljenog lica, kako bi Opći izbori 2010. godine i s ovog aspekta bili što kvalitetnije provedeni;
6. nastaviti s uspostavljanjem „Jedinstvenog izbornog informacionog sistema BiH - JIIS BiH“, i u budžetu institucija Bosne i Hercegovine osigurati u narednim godinama finansijska sredstva za njegovu dogradnju i održavanje.

Broj: 01-02-2-1526 /10  
Sarajevo, 25. 3. 2010. godine

Predsjednica  
Irena Hadžiabdić

# **PRILOZI**

**Prilog br.1.- Broj upisanih birača u CBS na dan 01.01.2009. godine**

KOD	NAZIV OPĆINE	UKUPNO
001	VELIKA KLADUŠA	36236
002	CAZIN	47139
003	BIHAĆ	51019
004	BOSANSKA KRUPA	22969
005	BUŽIM	12830
006	BOSANSKA KRUPA / KRUPA NA UNI	1736
007	BOSANSKI NOVI / NOVI GRAD	25740
008	BOSANSKA DUBICA / KOZARSKA DUBICA	22363
009	PRIJEDOR	76172
010	BOSANSKA GRADIŠKA / GRADIŠKA	49870
011	LAKTAŠI	27831
012	SRBAC	16686
013	PRNJAVOR	35923
014	DERVENTA	28748
016	BOSANSKI BROD / BROD	16182
017	ODŽAK	14960
018	ODŽAK / VUKOSAVLJE	3592
020	DOMALJEVAC - ŠAMAC	3924
021	BOSANSKI ŠAMAC / ŠAMAC	14792
022	ORAŠJE	15850
023	ORAŠJE / DONJI ŽABAR	1777
024	MODRIČA	24646
025	GRADAČAC	32787
026	GRADAČAC / PELAGIĆEVO	3701
029	BIJELJINA	94289
030	BOSANSKI PETROVAC	7196
031	BOSANSKI PETROVAC / PETROVAC	752
032	SANSKI MOST	29926
033	SANSKI MOST / OŠTRA LUKA	4092
034	BANJA LUKA	169500
035	ČELINAC	14373
036	DOBOJ ISTOK	9032
037	DOBOJ JUG	3860
038	DOBOJ	66307
039	TEŠANJ	34507
042	MAGLAJ	18648
044	GRAČANICA	38834
045	GRAČANICA / PETROVO	6857
047	LUKAVAC	40137
049	SREBRENİK	33463
050	TUZLA	106725
052	ČELIĆ	9081
054	LOPARE	12330
055	TEOČAK	5919
056	UGLJEVIK	13679
057	DRVAR	7414
058	DRVAR / ISTOČNI DRVAR	228
059	KLJUČ	14032
061	RIBNIK	6123
064	MRKONJIĆ GRAD	17556
065	JAJCE	22491
066	JAJCE / JEZERO	1050

067	DOBRETIĆI	1082
068	SKENDER VAKUF / KNEŽEVO	9629
070	KOTOR VAROŠ	17868
074	TESLIĆ	39252
075	ŽEPČE	21980
077	ZAVIDOVIĆI	31677
078	BANOVIĆI	19121
079	ŽIVINICE	47169
080	KALESIJA	28140
081	KALESIJA / OSMACI	3563
082	SAPNA	8979
083	ZVORNIK	49849
084	BOSANSKO GRAHOVO / GRAHOVO	2709
085	GLAMOČ	4211
088	ŠIPOVO	10256
089	DONJI VAKUF	11226
091	TRAVNIK	42160
093	ZENICA	95694
094	KAKANJ	30891
095	VAREŠ	9223
096	OLOVO	9309
098	KLADANJ	10577
101	ŠEKOVIĆI	6949
103	VLASENICA	9856
104	BRATUNAC	16867
105	SREBRENICA	15882
106	LIVNO	23855
107	KUPRES (FBIH)	3210
108	KUPRES (RS)	393
109	BUGOJNO	25871
110	GORNJI VAKUF - USKOPLJE	15127
111	NOVI TRAVNIK	18147
112	VITEZ	20022
113	BUSOVAČA	12602
114	FOJNICA	9780
115	KISELJAK	16008
116	VISOKO	32049
117	BREZA	11690
118	ILIJAS	15729
121	SOKOLAC	10797
123	HAN PIJESAK	3165
124	TOMISLAVGRAD	16601
125	PROZOR / PROZOR-RAMA	10403
126	JABLANICA	8595
127	KONJIC	21421
129	KREŠEVO	4325
130	HADŽIĆI	19436
131	ILIDŽA	52023
132	ILIDŽA / ISTOČNA ILIDŽA	12521
133	NOVI GRAD SARAJEVO	103843
135	VOGOŠĆA	20550
136	CENTAR SARAJEVO	59418
137	STARI GRAD SARAJEVO	36968
138	STARI GRAD SARAJEVO / ISTOČNI STARI GRAD	1158
139	NOVO SARAJEVO	65207
140	NOVO SARAJEVO / ISTOČNO NOVO SARAJEVO	7741
141	TRNOVO (FBIH)	2379

142	TRNOVO (RS)	1283
143	PALE (FBIH)	606
144	PALE (RS)	18703
146	ROGATICA	9261
147	VIŠEGRAD	11229
148	POSUŠJE	11581
149	GRUDE	11297
150	ŠIROKI BRIJEG	20141
199	GRAD MOSTAR	90825
158	MOSTAR / ISTOČNI MOSTAR	75
161	NEVESINJE	11350
163	KALINOVIK	2073
164	GACKO	7573
165	FOČA (FBIH)	1631
166	FOČA (RS)	16986
167	GORAŽDE	20041
168	GORAŽDE / NOVO GORAŽDE	1991
169	ČAJNIČE	4287
170	RUDO	6939
171	LJUBUŠKI	19618
172	ČITLUK	12114
173	ČAPLJINA	20490
174	NEUM	3257
176	STOLAC	10119
177	STOLAC / BERKOVIĆI	1784
179	LJUBINJE	3225
180	BILEĆA	9752
181	RAVNO	986
182	TREBINJE	27747
183	USORA	4922
184	KOSTAJNICA	4749
185	MILIĆI	7911
200	BRČKO DISTRIKT BiH	80622
		3046195

**Prilog br.2.- Broj upisanih birača u CBS na dan 4.1.2010. godine**

KOD	NAZIV OPĆINE	UKUPNO
001	VELIKA KLADUŠA	37330
002	CAZIN	48291
003	BIHAĆ	52044
004	BOSANSKA KRUPA	23358
005	BUŽIM	13158
006	BOSANSKA KRUPA / KRUPA NA UNI	1770
007	BOSANSKI NOVI / NOVI GRAD	26247
008	BOSANSKA DUBICA / KOZARSKA DUBICA	22838
009	PRIJEDOR	78613
010	BOSANSKA GRADIŠKA / GRADIŠKA	51078
011	LAKTAŠI	28612
012	SRBAC	16990
013	PRNJAVOR	36541
014	DERVENTA	29808
016	BOSANSKI BROD / BROD	16683
017	ODŽAK	15494
018	ODŽAK / VUKOSAVLJE	3792
020	DOMALJEVAC - ŠAMAC	4085
021	BOSANSKI ŠAMAC / ŠAMAC	15036
022	ORAŠJE	16246
023	ORAŠJE / DONJI ŽABAR	1798
024	MODRIČA	25309
025	GRADAČAC	33282
026	GRADAČAC / PELAGIĆEVO	3967
029	BIJELJINA	96597
030	BOSANSKI PETROVAC	7215
031	BOSANSKI PETROVAC / PETROVAC	839
032	SANSKI MOST	30771
033	SANSKI MOST / OŠTRA LUKA	4208
034	BANJA LUKA	173325
035	ČELINAC	14604
036	DOBOJ ISTOK	9196
037	DOBOJ JUG	3963
038	DOBOJ	67576
039	TEŠANJ	35350
042	MAGLAJ	18954
044	GRAČANICA	39476
045	GRAČANICA / PETROVO	6887
047	LUKAVAC	40704
049	SREBRENİK	34332
050	TUZLA	108164
052	ČELIĆ	9318
054	LOPARE	12487
055	TEOČAK	6019
056	UGLJEVIK	13892
057	DRVAR	7504
058	DRVAR / ISTOČNI DRVAR	180
059	KLJUČ	14387
061	RIBNIK	6237
064	MRKONJIĆ GRAD	17812
065	JAJCE	23057

066	JAJCE / JEZERO	1058
067	DOBRETIĆI	1428
068	SKENDER VAKUF / KNEŽEVO	9763
070	KOTOR VAROŠ	18521
074	TESLIĆ	40290
075	ŽEPČE	22471
077	ZAVIDOVIĆI	32114
078	BANOVIĆI	19407
079	ŽIVINICE	48266
080	KALESIJA	28926
081	KALESIJA / OSMACI	3583
082	SAPNA	9174
083	ZVORNIK	50976
084	BOSANSKO GRAHOVO / GRAHOVO	2858
085	GLAMOČ	4306
088	ŠIPOVO	10426
089	DONJI VAKUF	11500
091	TRAVNIK	43092
093	ZENICA	97143
094	KAKANJ	31679
095	VAREŠ	9286
096	OLOVO	9395
098	KLADANJ	10743
101	ŠEKOVIĆI	7015
103	VLAZENICA	10031
104	BRATUNAC	17294
105	SREBRENICA	15932
106	LIVNO	24536
107	KUPRES (FBIH)	3333
108	KUPRES (RS)	387
109	BUGOJNO	26577
110	GORNJI VAKUF - USKOPLJE	15487
111	NOVI TRAVNIK	18634
112	VITEZ	20542
113	BUSOVAČA	12785
114	FOJNICA	9959
115	KISELJAK	16332
116	VISOKO	32467
117	BREZA	11808
118	ILIJAS	16317
121	SOKOLAC	10901
123	HAN PIJESAK	3187
124	TOMISLAVGRAD	17126
125	PROZOR / PROZOR-RAMA	10655
126	JABLANICA	8698
127	KONJIC	21662
129	KREŠEVO	4395
130	HADŽIĆI	19841
131	ILIDŽA	53461
132	ILIDŽA / ISTOČNA ILIDŽA	12720
133	NOVI GRAD SARAJEVO	105294
135	VOGOŠĆA	21292
136	CENTAR SARAJEVO	59813
137	STARI GRAD SARAJEVO	37227
138	STARI GRAD SARAJEVO / ISTOČNI STARI GRAD	1150
139	NOVO SARAJEVO	66048
140	NOVO SARAJEVO / ISTOČNO NOVO SARAJEVO	8117

141	TRNOVO (FBIH)	2297
142	TRNOVO (RS)	1303
143	PALE (FBIH)	612
144	PALE (RS)	19009
146	ROGATICA	9396
147	VIŠEGRAD	11303
148	POSUŠJE	11995
149	GRUDE	11780
150	ŠIROKI BRIJEG	20639
151	GRAD MOSTAR - IZBORNA JEDINICA GRADSKOG PODRUČJA 4	7227
152	GRAD MOSTAR - IZBORNA JEDINICA GRADSKOG PODRUČJA 3	7129
153	GRAD MOSTAR - IZBORNA JEDINICA GRADSKOG PODRUČJA 5	29732
154	GRAD MOSTAR - IZBORNA JEDINICA GRADSKOG PODRUČJA 1	9165
155	GRAD MOSTAR - IZBORNA JEDINICA GRADSKOG PODRUČJA 2	19450
156	GRAD MOSTAR - IZBORNA JEDINICA GRADSKOG PODRUČJA 6	17717
157	GRAD MOSTAR - GRADSKA IZBORNA JEDINICA	1945
158	MOSTAR / ISTOČNI MOSTAR	76
161	NEVESINJE	11515
163	KALINOVIK	2062
164	GACKO	7690
165	FOČA (FBIH)	1633
166	FOČA (RS)	17188
167	GORAŽDE	20110
168	GORAŽDE / NOVO GORAŽDE	1940
169	ČAJNIČE	4378
170	RUDO	7051
171	LJUBUŠKI	20129
172	ČITLUK	12394
173	ČAPLJINA	20834
174	NEUM	3382
176	STOLAC	10302
177	STOLAC / BERKOVIĆI	1797
179	LJUBINJE	3230
180	BILEĆA	9858
181	RAVNO	1111
182	TREBINJE	28259
183	USORA	5128
184	KOSTAJNICA	4829
185	MILIĆI	8066
200	BRČKO DISTRIKT BiH	82204
<b>UKUPNO</b>		<b>3108717</b>



**Prilog br. 3**

**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ  
O PRIMJENI ZAKONA O SUKOBU INTERESA  
(1.1.2009. do 31.12.2009.)**

Sarajevo, mart 2010. godine

**Prilog br.4.- Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta općina političkim strankama u 2008. godini**

**Općine u Federaciji Bosne i Hercegovine**

R/B	Naziv opštine	Planirano	Uplaćeno	Razlika
1	Tuzla	608.240,00	575.299,12	32.940,88
2	Centar Sarajevo	400.000,00	400.000,00	0,00
3	Novo Sarajevo	360.000,00	360.000,00	0,00
4	Bihać	351.000,00	350.999,94	0,06
5	Novi Grad Sarajevo	350.000,00	350.000,00	0,00
6	Stari Grad Sarajevo	261.000,10	229.106,41	31.893,69
7	Travnik	223.200,00	223.200,00	0,00
8	Cazin	200.000,00	200.000,00	0,00
9	Sanski Most	200.000,00	192.233,00	7.767,00
10	Zenica	148.024,41	148.024,41	0,00
11	Vitez	141.800,00	141.800,00	0,00
12	Konjic	140.945,22	140.945,22	0,00
13	Živinice	130.000,00	130.000,00	0,00
14	Maglaj	120.000,00	120.000,00	0,00
15	Vogošća	120.000,00	120.000,00	0,00
16	Gračanica	112.000,00	111.999,80	0,20
17	Kakanj	111.599,90	111.599,90	0,00
18	Bugojno	105.000,00	105.000,00	0,00
19	Jajce	105.000,00	105.000,00	0,00
20	Kiseljak	100.000,00	100.000,00	0,00
21	Velika Kladuša	100.000,00	99.356,58	643,42
22	Gradačac	100.000,00	97.600,00	2.400,00
23	Ilidža	115.000,00	96.630,00	18.370,00
24	Hadžići	90.000,00	90.000,00	0,00
25	Ilijaš	90.000,02	89.095,45	904,57
26	Prozor-Rama	109.740,00	88.860,00	20.880,00
27	Orašje	95.000,00	87.083,04	7.916,96
28	Jablanica	82.800,00	82.800,00	0,00
29	Ključ	80.000,00	80.000,00	0,00
30	Tešanj	78.999,40	78.999,40	0,00
31	Čitluk	70.033,23	70.033,23	0,00
32	Zavidovići	69.657,43	69.657,43	0,00
33	Gornji Vakuf Uskoplje	69.000,00	69.000,00	0,00
34	Srebrenik	80.000,00	54.049,21	25.950,79
35	Banovići	53.950,00	53.950,00	0,00
36	Donji Vakuf	50.000,00	53.548,00	-3.548,00
37	Lukavac	50.000,00	50.000,00	0,00
38	Odžak	45.000,00	45.000,00	0,00
39	Ljubuški	44.999,90	44.999,90	0,00
40	Livno	43.400,00	43.400,00	0,00
41	Široki brijeg	50.000,00	42.500,00	7.500,00
42	Žepče	55.891,20	42.260,79	13.630,41
43	Novi Travnik	41.100,00	41.100,00	0,00
44	Kreševo	40.463,00	40.463,00	0,00
45	Grude	36.000,00	36.000,00	0,00
46	Stolac	40.000,00	34.000,00	6.000,00

47	Neum	30.000,00	30.000,00	0,00
48	Čapljina	30.000,00	30.000,00	0,00
49	Trnovo FBiH	30.000,00	29.999,60	0,40
50	Posušje	30.000,00	28.783,00	1.217,00
51	Tomislavgrad	36.000,00	27.474,00	8.526,00
52	Sapna	35.194,42	26.249,99	8.944,43
53	Kalesija	25.000,00	25.000,00	0,00
54	Bužim	30.000,00	22.562,50	7.437,50
55	Breza	30.000,00	22.498,00	7.502,00
56	Doboj Istok	27.000,00	21.240,00	5.760,00
57	Vareš	20.350,00	20.350,00	0,00
58	Fojnica	16.000,00	16.483,00	-483,00
59	Kladanj	15.000,00	15.000,00	0,00
60	Kupres	12.764,75	12.764,75	0,00
61	Domaljevac - Šamac	12.500,00	12.500,00	0,00
62	Ravno	12.000,00	12.000,00	0,00
63	Goražde	22.000,00	11.000,00	11.000,00
64	Doboj Jug	10.000,00	10.000,00	0,00
65	Čelić	9.999,92	9.999,92	0,00
66	Busovača	20.000,00	9.000,00	11.000,00
67	Teočak	9.000,00	9.000,00	0,00
68	Usora	6.000,00	6.000,00	0,00
69	Dobretići	3.000,00	3.000,00	0,00
70	Bosansko Grahovo	0,00	0,00	0,00
71	Glamoč	0,00	0,00	0,00
72	Olovo	0,00	0,00	0,00
73	Visoko	0,00	0,00	0,00
74	Bosanski Petrovac	0,00	0,00	0,00
75	Drvar	0,00	0,00	0,00
76	Pale-Prača	0,00	0,00	0,00
77	Foča-Ustikolina	0,00	0,00	0,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>6.540.652,90</b>	<b>6.306.498,59</b>	<b>234.154,31</b>

### Općine u Republici Srpskoj

R/B	Naziv opštine	Planirano	Uplaćeno	Razlika
1	Bijeljina	370.025,50	370.025,50	0,00
2	Zvornik	219.154,40	195.678,40	23.476,00
3	Doboj	180.000,00	154.875,24	25.124,76
4	Kozarska Dubica	136.346,71	136.346,71	0,00
5	Foča	150.000,00	120.361,00	29.639,00
6	Derventa	110.000,00	109.953,30	46,70
7	Prijedor	100.000,00	100.000,00	0,00
8	Laktaši	90.000,00	90.000,00	0,00
9	Teslić	120.000,00	87.421,00	32.579,00
10	Trebinje	85.000,00	85.000,00	0,00
11	Mrkonjić Grad	75.000,00	75.000,00	0,00
12	Prnjavor	71.697,41	71.697,41	0,00
13	Gradiška	78.833,37	70.666,70	8.166,67
14	Istočno Novo Sarajevo	61.935,31	61.935,31	0,00

15	Bosanska Krupa	28.200,05	60.000,05	-31.800,00
16	Modriča	51.462,83	51.462,83	0,00
17	Ugljevik	70.000,00	42.597,00	27.403,00
18	Kotor Varoš	55.000,00	41.249,01	13.750,99
19	Bosanski Brod	60.000,00	37.930,00	22.070,00
20	Gacko	37.612,00	37.612,00	0,00
21	Novi Grad	47.410,00	36.919,00	10.491,00
22	Istočna ilidža	37.302,96	35.171,76	2.131,20
23	Šamac	57.200,00	34.546,00	22.654,00
24	Nevesinje	38.452,00	33.300,00	5.152,00
25	Pale	38.600,00	29.411,78	9.188,22
26	Sokolac	40.000,00	27.256,00	12.744,00
27	Bratunac	40.995,00	26.511,00	14.484,00
28	Bileća	25.000,00	25.000,00	0,00
29	Milići	40.252,74	24.105,02	16.147,72
30	Kneževo	23.712,68	23.712,68	0,00
31	Srebrenica	30.000,00	23.596,00	6.404,00
32	Srbac	30.000,00	22.244,00	7.756,00
33	Rogatica	28.000,00	21.000,00	7.000,00
34	Vlasenica	22.000,00	19.900,00	2.100,00
35	Višegrad	23.175,00	19.048,00	4.127,00
36	Čelinac	21.749,00	18.799,00	2.950,00
37	Pelagićevo	17.000,00	17.000,00	0,00
38	Šipovo	16.200,00	16.200,00	0,00
39	Trnovo RS	12.000,00	12.000,00	0,00
40	Oštra Luka	10.200,00	10.200,00	0,00
41	Novo Goražde/Ustiprača	10.000,00	10.000,00	0,00
42	Kalinovik	10.000,00	10.000,00	0,00
43	Kostajnica	9.999,95	9.999,95	0,00
44	Ribnik	10.000,00	9.999,95	0,05
45	Ljubinje	10.000,00	9.421,30	578,70
46	Rudo	10.000,00	9.279,00	721,00
47	Lopare	22.000,00	9.089,87	12.910,13
48	Šekovići	9.411,84	7.644,96	1.766,88
49	Berkovići	7.500,00	7.500,00	0,00
50	Čajniče	7.000,00	7.000,00	0,00
51	Ist. S.Grad Sarajevo	8.660,00	6.670,45	1.989,55
52	Osmaci	6.800,00	6.600,00	200,00
53	Han-Pijesak	12.000,00	5.000,00	7.000,00
54	Donji Žabar	4.500,04	4.500,04	0,00
55	Krupa na Uni	2.218,20	2.218,20	0,00
56	Vukosavlje	4.694,00	2.190,53	2.503,47
57	Istočni Drvar	1.038,00	1.038,00	0,00
58	Petrovo	4.000,00	500,00	3.500,00
59	Kupres RS	0,00	0,00	0,00
60	Istočni Mostar	0,00	0,00	0,00
61	Jezero	0,00	0,00	0,00
62	Bos.Petrovac- Drinić	0,00	0,00	0,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>2.899.338,99</b>	<b>2.594.383,95</b>	<b>304.955,04</b>

**Prilog br.4.1.- Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta gradova političkim strankama u 2008. godini**

**Gradovi u Federaciji Bosne i Hercegovine**

R/B	Naziv grada	Planirano	Uplaćeno	Razlika
1	Grad Sarajevo	311.997,68	318.498,34	-6.500,66
2	Grad Mostar	483.308,52	483.308,52	0,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>795.306,20</b>	<b>801.806,86</b>	-6.500,66

**Gradovi u Republici Srpskoj**

R/B	Naziv grada	Planirano	Uplaćeno	Razlika
1	Grad Istočno Sarajevo	61.944,00	61.944,00	0,00
2	Grad Banja Luka	800.000,00	799.896,76	103,24
	<b>UKUPNO</b>	<b>861.944,00</b>	<b>861.840,76</b>	103,24

**Prilog br. 5-Pregled sankcioniranih političkih stranaka**

<b>Red. br.</b>	<b>Naziv političke stranke</b>	<b>Broj i datum odluke</b>	<b>Iznos kazne u KM</b>	
1	Partija demokratskog progresa	01-07-6-315/09 od 22.1.2009.	8.000,00	Kazne radi kršenja zakona u 2005. godini
2	Socijaldemokratska partija BiH (SDP BiH)	01-07-6-317/09 od 19.2.2009.	2.000,00	
3	Zeleni Bosne i Hercegovine	01-07-6-318/09 od 22.1.2009.	1.600,00	
4	Partija demokratskog progresa RS (PDP RS)	01-07-6-787/09 od 12.2.2009.	1.000,00	Kazne radi kršenja zakona u 2006. godini
5	Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD – Milorad Dodik	01-07-6-788/09 od 12.2.2009.	700,00	
6	Hrvatska stranka prava BiH – Đapić – Dr. Jurišić	01-07-6-785/09 od 12.2.2009.	2.500,00	
7	Hrvatski blok BiH	01-07-6-786/09 od 12.2.2009.	3.100,00	
8	Hrvatska demokratska zajednica 1990	01-07-6-784/09 od 12.2.2009.	500,00	
9	Stranka za Bosnu i Hercegovinu	01-07-6-970/09 od 19.2.2009.	2.700,00	
10	Srpska demokratska stranka	01-07-6-966/09 od 19.2.2009.	1.200,00	
11	Srpska omladinska stranka - Novi naraštaji RS	01-07-6-967/09 od 19.2.2009.	5.000,00	
12	Socijalistička partija	01-07-6-965/09 od 19.2.2009.	1.650,00	
13	Stranka demokratske akcije (SDA)	01-07-6-969/09 od 19.2.2009.	1.500,00	
14	Socijaldemokratska unija BiH (SDU BiH)	01-07-6-964/09 od 19.2.2009.	5.000,00	
15	Srpska radikalna stranka – Dr. Vojislav Šešelj	01-07-6-968/09 od 19.02.2009.	1.000,00	
16	Demokratski pokret Srpske - DEPOS	01-07-6-1129/09 od 26.2.2009.	5.800,00	
17	Demokratska patriotska stranka	01-07-6-1130/09 od 26.2.2009.	1.000,00	
18	Socijaldemokratska partija BiH (SDP BiH)	01-07-6-1209/09 od 5.3.2009.	700,00	
19	Liberalno demokratska stranka BiH (LDS BiH)	01-07-6-1208/09 od 5.3.2009.	5.000,00	
20	Bosansko-Podrinjska narodna stranka	01-07-6-1204/09 od 5.3.2009.	1.000,00	

21	Evropska ekološka stranka E-5	01-07-6-1205/09 od 5.3.2009.	1.000,00	
22	HSS-NHI (Izveštaj HSS BiH)	01-07-6-1206/09 od 5.3.2009.	3.000,00	
23	Narodna Bošnjačka stranka	01-07-6-1207/09 od 5.3.2009.	16.600,00	
24	Demokratski narodni savez DNS	01-07-6-1387/09 od 19.3.2009	5.300,00	
25	Demokratska narodna zajednica BiH DNZ BiH	01-07-6-1388/09 od 19.3.2009	500,00	
26	Kongresna narodna stranka KNS	01-07-6-1389/09 od 19.3.2009	7.350,00	
27	HSS-NHI - (izveštaj Nova hrvatska inicijativa)	01-07-6-1390/09 od 19.3.2009	1.000,00	
28	Srpska radikalna stranka RS (SRS RS)	01-07-6-1391/09 od 19.3.2009	1.600,00	
29	Stranka SPAS	01-07-6-1392/09 od 19.3.2009	700,00	
30	Srpski pokret obnove RS (SPO RS)	01-07-6-1393/09 od 19.3.2009	500,00	
31	Zeleni BiH	01-07-6-1394/09 od 19.3.2009	11.000,00	
32	Demokratska stranka invalida BiH (DSI BiH)	01-07-6-1386/09 od 19.3.2009	5.900,00	
33	Narodna stranka Radom za boljitak	01-07-6-1492/09 od 26.3.2009	5.000,00	
34	Hrvatska demokratska zajednica BiH (HDZ BiH)	01-07-6-858/09 od 16.7.2009	3.700,00	Kazne radi kršenja zakona u 2007. godini
35	Partija demokratskog progresa RS (PDP RS)	01-07-6-866/09 od 16.7.2009	1.000,00	
36	Socijaldemokratska unija BiH (SDU BiH)	01-07-6-873/08 od 16.7.2009	2.500,00	
37	Stranka za Bosnu i Hercegovinu	01-07-6-667/09 od 16.7.2009	2.500,00	
38	Srpska radikalna stranka – Dr. Vojislav Šešelj	01-07-6-819/09 od 16.7.2009	700,00	
39	Srpska demokratska stranka (SDS)	01-07-6-860/09 od 16.7.2009	900,00	
40	Narodna Bošnjačka stranka	01-07-6-861/09 od 16.7.2009	600,00	
41	Hrvatski pravaški blok BiH	01-07-6-875/09 od 16.7.2009	300,00	
42	Demokrati BiH	01-07-6-865/09 od 16.7.2009	300,00	
43	HSS-NHI	01-07-6-3403/09 od 16.7.2009	1.000,00	

44	Hrvatski blok BiH	01-07-6-1166/09 od 16.7.2009	400,00
45	Hrvatska narodna zajednica	01-07-6-3411/09 od 16.7.2009	300,00
16	Demokratska patriotska stranka	01-07-6-1189/09 od 16.7.2009	200,00
47	Hrvatska stranka prava BiH Đapić-Dr. Jurišić	01-07-6-754/08 od 10.9.2009	500,00
48	Narodna demokratska stranka	01-07-6-1025/08 od 10.9.2009	5.500,00
49	Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD- Milorad Dodik	01-07-6-859/08 od 10.9.2009	3.500,00
50	Socijalistička partija	01-07-6-837/08 od 10.9.2009	500,00
51	Stranka demokratske akcije (SDA)	01-07-6-836/08 od 10.9.2009	1.000,00
52	Bosanskohercegovačka patriotska stranka - Sefer Halilović	01-07-6-3402/08 od 8.10.2009.	500,00
53	Bosanskohercegovačka Podrinjska narodna stranka	01-07-6-864/08 od 8.10.2009	470,00
54	Demokratska narodna zajednica (DNZ)	01-07-6-3408/08 od 8.10.2009.	1.000,00
55	Građanska demokratska stranka (GDS)	01-07-6-3410/08 od 8.10.2009.	1.500,00
56	Srpska radikalna stranka Republike Srpske	01-07-6-3404/08 od 8.10.2009.	1.500,00
57	Stranka penzionera- umirovljenika BiH	01-07-6-3409/08 od 8.10.2009.	500,00
58	HSS-NHI	01-07-6-3403-1/08 od 22.10.2009.	11.700,00
59	LDS BiH	01-07-6-863/08 od 4.12.2009.	11.700,00
60	Narodna stranka Radom za boljitak	01-07-6-3406/08 od 10.12.2009.	8.000,00
61	Socijaldemokratska stranka BiH	01-07-6-755/08 od 23.12.2009.	7.000,00
	<b>Ukupno izrečene kazne</b>		<b>179.670,00</b>