



# ***IZVJEŠĆE***

## ***O PROVEDBI ZAKONA U NADLEŽNOSTI SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH ZA 2009. GODINU***

***Sarajevo, ožujak 2010. godine***

# KAZALO

<b>UVODNE NAPOMENE</b> .....	6
<b>I. DIO - PROVEDBA IZBORNOG ZAKONA BOSNE I HERCEGOVINE</b> .....	8
1. Priprema prijevremenih neposrednih izbora.....	9
1.1. Izborne aktivnosti.....	9
1.1.1. Aktivnosti za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH.....	9
1.1.2. Normativna djelatnost.....	9
1.1.3. Priprema i objava prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća.....	11
1.1.4. Upis birača u Središnji birački popis.....	12
1.1.5. Zaštita izbornog prava.....	17
1.1.6. Obuka i koordinacija rada izborne administracije.....	21
1.1.7. Ocjena provedenih Lokalnih izbora 2008. godine -"Naučene lekcije".....	24
1.1.8. Izjave izabranih dužnosnika o imovinskom stanju.....	26
2. Posredni izbori.....	28
3. Ostale aktivnosti.....	29
3.1. Financijske aktivnosti.....	29
3.2. Logističke i operativne aktivnosti.....	31
3.3. Informatička podrška radu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.....	36
3.4. Primjena izbornih rezultata.....	45
4. Zaključna razmatranja.....	46
<b>II. DIO – PROVEDBA ZAKONA O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BiH</b> .....	47
1. Provedba Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.....	48
2. Mišljenja.....	49
3. Postupak za utvrđivanje sukoba interesa.....	49
4. Odluka o sankciji.....	50
5. Izvješće o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH podneseno Predsjedništvu BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH.....	51
6. Zaključna razmatranja.....	51
<b>III. DIO - PROVEDBA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH STRANAKA</b> .....	53
1. Zaprimanje financijskih izvješća političkih stranaka.....	54
2. Revizija i kontrola financijskih izvješća.....	56
3. Sankcioniranje političkih stranaka.....	58
4. Ostale aktivnosti.....	59
5. Zaključna razmatranja.....	60
<b>IV. DIO - PROVEDBA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BiH</b> .....	62
1. Provedba Zakona o Vijeću ministara BiH.....	63
2. Zaključna razmatranja.....	63
<b>V. DIO - MEĐUNARODNA SURADNJA, SEMINARI I EDUKACIJE</b> .....	64
1. Međunarodna suradnja.....	65
2. Suradnja s nevladinim sektorom.....	66
3. Seminari i radni sastanci.....	66
4. Programi obuke i stručno usavršavanje zaposlenika.....	67
5. Zaključna razmatranja.....	68
<b>VI. DIO - JAVNOST RADA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH</b> .....	69
1. Javnost rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.....	70
2. Zaključna razmatranja.....	71
<b>VII. DIO - SINTEZA ZAKLJUČNIH RAZMATRANJA I PREPORUKE</b> .....	72
1. Sinteza zaključnih razmatranja.....	73
2. Preporuke.....	74

<b>P R I L O Z I</b> .....	75
Prilog br.1 – Broj upisanih birača u SBP na dan 1. 1. 2009. godine.....	76
Prilog br. 2 – Broj upisanih birača u SBP na dan 4. 1. 2010. godine.....	79
Prilog br. 3 – Godišnje izvješće o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.....	82
Prilog br. 4 – Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna općina političkim strankama u 2008. godini.....	83
Prilog br. 4.1 – Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna gradova političkim strankama u 2008. godini.....	86
Prilog br. 5 – Pregled sankcioniranih političkih stranaka.....	87
Prilog CD- Izvješće o provedbi zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2009. godinu	

### **Popis grafikona**

Grafikon br. 1 – Broj upisanih birača.....	13
Grafikon br. 2 – Nacionalna struktura OIP-a.....	22
Grafikon br. 3 – Kvalifikacijska struktura OIP-a.....	22
Grafikon br. 4 – Spolna struktura OIP-a.....	22
Grafikon br. 5 – Prikaz konekcije koju koriste izborna povjerenstva prilikom spajanja na aplikaciju „Pasivna registracija birača u BiH“.....	23
Grafikon br. 6 – Prikaz dostavljenih i nedostavljenih izjava o imovinskom stanju.....	27

### **Popis tablica**

Tablica br. 1 – Izrečene sankcije u mandatnom sazivu 2004.-2008. godina.....	26
Tablica br. 2 – Struktura naloga.....	30
Tablica br. 3 – Zaposleni na neodređeno vrijeme-redovne pozicije.....	34
Tablica br. 4 – Interni oglasi i premještaji.....	34
Tablica br. 5 – Zaposleni na određeno vrijeme.....	35
Tablica br. 6 – Utvrđeni prestanci mandata.....	45
Tablica br. 7 – Pregled broja utvrđenih prestanaka mandata po razlozima.....	45
Tablica br. 8 – Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna političkih stranaka po razinama vlasti u razdoblju 2004.-2008. godine.....	55

### **Popis slika**

Slika br. 1 – Dijelovi SBP-a dobiveni od IDDEEA-e.....	14
Slika br. 2 – Izgled SBP-a unutar baze podataka.....	14
Slika br. 3 – Dizajn izvješća u aplikaciji.....	15
Slika br. 4 – Izvješće u PDF-u prilagođeno za tiskanje.....	15
Slika br. 5 – Izjave o imovinskom stanju.....	27

Slika br. 6 – Modul imovinskih obrazaca.....	28
Slika br. 7 – Intranet portal Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.....	37
Slika br. 8 – Modul „Telefoni“.....	37
Slika br. 9 – Aplikacija za unos i validaciju političkih subjekata, potpisa potpore i kandidata.....	38
Slika br. 10 – Modul za unos potpisa.....	38
Slika br. 11 – Modul za unos kandidata.....	39
Slika br. 12 – Izgled dizajna izvješća za potpise.....	40
Slika br. 13 – Modul „Imovinski kartoni“.....	43
Slika br. 14 – Modul „Revizija“.....	44
Slika br. 15 – Modul „Kontakti OIP-a“.....	44

Člankom 2.9. stavak (1) točka 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine<sup>1</sup> utvrđeno je da Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine podnosi godišnje izvješće Parlamentarnoj skupštini BiH o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, o provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i inicira njegove izmjene. Međutim, Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine provodi još dva zakona kojima je obvezano podnositi izvješća nadležnim tijelima, te je tako člankom 17. stavak (1) točka e) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine<sup>2</sup> propisano da Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine podnosi godišnje izvješće o provedbi toga Zakona Predsjedništvu BiH, Parlamentarnoj skupštini BiH i javnosti, a člankom 17. Zakona o financiranju političkih stranaka<sup>3</sup> propisano je da je Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine obvezno svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih stranaka.

Osim navedenih zakona, u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine je i provedba Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine<sup>4</sup> kao i zakona nižih razina vlasti iz područja sukoba interesa, i to: Zakon o sukobu interesa u tijelima vlasti Federacije BiH<sup>5</sup> i Zakon o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta BiH<sup>6</sup>.

U vezi s tim svrsishodno je jednim izvješćem obuhvatiti najbitnije aktivnosti koje se odnose na provedbu svih zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Središnje izborno povjerenstvo BiH) za razdoblje od 1. 1. 2009. do 31. 12. 2009. godine.

U završnome dijelu Izvješća istaknuta je sinteza zaključnih razmatranja s preporukama, čiji je cilj poduzimanje mjera za unapređenje izbornog sustava i učinkovitije provođenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini, kao i prijedlozi za unapređenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Zakona o financiranju političkih stranaka.

Središnje izborno povjerenstvo BiH je na 10. sjednici, održanoj 25. 3. 2010. godine., razmotrilo i usvojilo ovo Izvješće koji se podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH.

---

<sup>1</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 63/08

<sup>2</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08

<sup>3</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 22/00 i 102/09

<sup>4</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 30/06, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 i 24/08

<sup>5</sup> „Službene novine FBiH“, broj 70/08

<sup>6</sup> „Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH“, broj 43/08

## UVODNE NAPOMENE

U 2009. godini aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH uglavnom su bile usmjerene na provedbu svih zakona iz njegove nadležnosti uz iniciranje njihovih odgovarajućih izmjena i dopuna, kao i na pripremu i objavu prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća. Tijekom cijele godine obavljavani su poslovi i zadaci utvrđeni planom i programom rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2009. godinu koje je donijelo Središnje izorno povjerenstvo BiH na temelju Izbornog zakona BiH, Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Zakona o financiranju političkih stranaka.

Središnje izorno povjerenstvo BiH neovisno je tijelo koje podnosi izvješće neposredno Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i čije ovlasti iz nje proizlaze<sup>7</sup>.

Podnošenjem godišnjih izvješća Središnje izorno povjerenstvo BiH stalno nastoji što vjerodostojnije predstaviti sve aktivnosti provedene tijekom godine, te time svima približiti materiju izbornog sustava i zakone iz njegove nadležnosti. Imajući u vidu činjenicu da se Središnje izorno povjerenstvo BiH nalazi na vrlo osjetljivom mjestu institucionalnog miljea, koje je stalno izloženo opservacijama drugih, bitno je napomenuti da je dosadašnji rad Središnjeg izbornog povjerenstva BiH uglavnom pozitivno ocjenjivan od Parlamentarne skupštine BiH i ukupnog izbornog tijela zbog kojih i postojimo.

Ovim Izvješćem o provedbi zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2009. godini pokušavamo pojasniti zadaću Središnjeg izbornog povjerenstva BiH što je moguće izravnije i jasnije kako bismo privukli i informirali najširi mogući auditorij, jer jedino objektivne informacije mogu poslužiti kao osnova za ocjenu rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

U samoj analizi i samoprocjeni kvalitete provedenih aktivnosti spoznali smo određene probleme i propuste u protekloj godini, stvarajući time prostor za iniciranje kvalitetnih preporuka nadležnim institucijama BiH, kako bi se budući Opći izbori u 2010. godini što učinkovitije proveli.

Središnje izorno povjerenstvo BiH u prvoj je polovici 2009. godine provelo posredne izbore za Gradsko Vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo. U drugoj polovici 2009. godine započele su aktivnosti za pripremu i objavu neposrednih prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća.

Tijekom 2009. godine Središnje izorno povjerenstvo BiH aktivno je poduzimalo mjere za realizaciju zaključaka obaju domova Parlamentarne skupštine BiH koji su se odnosili na preseljenje Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u nove prostorije, u državnom vlasništvu, u ulici Danijela Ozme broj 7 u Sarajevu.

Aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH bile su usmjerene i na realizaciju projekata „informativskog jačanja“ Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, koji će svojim završetkom znatno pridonijeti učinkovitijoj i efektivnijoj provedbi Općih izbora 2010. godine.

U 2009. godini Središnje izorno povjerenstvo BiH održalo je 51 sjednicu s 376 točaka dnevnog reda, na kojima su razmatrana pitanja iz djelokruga Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i primjene odredaba svih zakona koji su mu povjereni u nadležnost<sup>8</sup>.

Na sjednicama se raspravljalo i odlučivalo o nizu pitanja i zadataka realiziranih u izvještajnom razdoblju, a između ostalog na dnevnom su redu sjednica bile i neke od

<sup>7</sup> Izborni zakon BiH, članak 2.9, „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 63/08

<sup>8</sup> Zapisnici sjednica SIP-a BiH i pozivi za sjednice dostupni su svim zainteresiranim u Tajništvu SIP-a BiH

sljedećih točaka: analiza pročišćenog teksta Izbornog zakona BiH; donošenje odluke o vrsti, obliku i izradi izvotka iz Središnjeg biračkog popisa za potrebe provođenja izbora za tijela lokalne samouprave; sankcioniranje članova biračkih odbora zbog kršenja odredaba Izbornog zakona BiH; prijedlog izgleda i sadržaja obrasca PRP-1 i obavijesti za registraciju građana - državljana BiH koji borave u inozemstvu; plan i program edukacije osoblja zaposlenog u centrima za birački popis; rad međuresorne radne skupine za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH i izmjene i dopune Zakona o financiranju političkih stranaka; rad međuresorne radne skupine za donošenje novog zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH; registracije birača; davanje suglasnosti za razrješenje i imenovanje OIP-a; prijevremeni izbori za načelnika Općine Bileća; ovjera kandidatskih lista za sudjelovanje na prijevremenim izborima za načelnika Općine Bileća; odlučivanje po zahtjevima i žalbama političkih subjekata; donošenje odluka o svim nabavama za potrebe programa posebne namjene – prijevremeni izbori 2009. godine; provođenje tenderskih i drugih postupaka za nabavu i potpisivanje ugovora s izabranim ponuđačima; pokretanje postupaka protiv osoba koje su u sukobu interesa i donošenje odluka; razmatranje financijskih izvješća političkih stranaka; utvrđivanje prestanka mandata izabranih dužnosnika i dodjela mandata sledećim kvalificiranim kandidatima s lista političkih subjekata itd.

U protokolu Tajništva upisano je 5.180 predmeta koji su distribuirani po sektorima/odsjecima i nakon obradbe dostavljeni podnositeljima podnesaka. U djelovodnik za povjerljivu i strogo povjerljivu poštu upisano je šest akata, a u organizacijskim jedinicama Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH putem interne je knjige zaduženo 18.147 akata.

Izvešće o provedbi zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2009. godinu podijeljeno je u sedam dijelova koji čine logičnu cjelinu.

Od prvog do četvrtog dijela izlaže se materija po uobičajnom rasporedu koja se odnosi na dosljednu primjenu svih zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

Peti dio izvješća odnosi se na međunarodnu suradnju, seminare i edukacije koje Središnje izborni povjerenstvo BiH redovito održava, nastojeći razmjenom iskustava s izbornim povjerenstvima i povjerenstvima za sprečavanje sukoba interesa drugih zemalja stalno unapređivati svoj rad.

Šesti dio odnosi se na javnost rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i od velike je važnosti, imajući u vidu činjenicu da je Središnje izborni povjerenstvo BiH neovisno tijelo koje treba nepristrano provesti sve zakone iz svoje nadležnosti.

U sedmome dijelu naglašena je sinteza zaključnih razmatranja s preporukama, čiju realizaciju Središnje izborni povjerenstvo BiH nastoji potaknuti kod relevantnih institucija BiH kako bi budući rad u provođenju izbornog procesa bio što kvalitetniji.

U sklopu Izvješća dani su i prilozi koji upotpunjuju izloženu materiju.

**PROVEDBA IZBORNOG ZAKONA  
BOSNE I HERCEGOVINE**



# 1. Priprema prijevremenih neposrednih izbora

## 1.1. Izborne aktivnosti

### 1.1.1. Aktivnosti za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH

U razdoblju od 1. 1. 2009. do 31. 12. 2009. godine rad i aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH odnosili su se prije svega na provedbu svih zakona iz njegove nadležnosti, sagledavanje i izradu analiza, izvješća i drugih informacija o provedenim Lokalnim izborima 2008. godine (održanim 5. listopada 2008.), prikupljanje prijedloga i sugestija (uočenih tijekom provođenja Lokalnih izbora 2008. godine) za izradu teksta radnog materijala Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i obavljanje redovitih poslova poput: normativne djelatnosti, očitovanja povodom žalbi, tužbi i priziva uloženi na odluke Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Središnje izborno povjerenstvo BiH) Apelacijskom odjelu Suda Bosne i Hercegovine, Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine i drugim sudovima, mišljenja, analize, pravna tumačenja, odgovori na zastupnička pitanja i druga pisana korespondencija s tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini.

Središnje izborno povjerenstvo BiH pokrenulo je inicijativu za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH i formiranje Međuresorne radne skupine za izradu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, aktom od 11. 9. 2009. godine upućenim Zastupničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH i Vijeću ministara BiH. Vijeće ministara BiH je na 106. sjednici, održanoj 3. 12. 2009. godine, donijelo Odluku o imenovanju Međuresorne radne skupine za izradu Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i Prijedloga zakona o financiranju političkih stranaka<sup>9</sup> (u daljnjem tekstu: Međuresorna radna skupina). Međuresorna radna skupina održala je konstituirajuću sjednicu 15. 12. 2009. godine, na kojoj je donijela Poslovnik o radu. Do kraja 2009. godine održana je još jedna sjednica Međuresorne radne skupine dana 29. 12. 2009.

### 1.1.2. Normativna djelatnost

Priprema i izrada normativnih akata jedan je od glavnih zadataka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH nakon donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH, a ogleda se u izradi niza provedbenih akata donesenih na temelju Izbornog zakona BiH. Polovicom 2009. godine glavni tajnik Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva donio je Plan pripreme, ažuriranja i izrade akata iz područja izbornog zakonodavstva, kojim je odredio državne službenike kao nositelje aktivnosti za pripremu prijedloga izmjena i dopuna određenog provedbenog akta u skladu s prijedlozima s liste prijedloga i sugestija te rokom njihove izrade.

#### **Doneseni su sljedeći normativni akti:**

Redovite aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH uključivale su poslove pripreme i izrade normativnih akata, a osobito važećih internih pravila donesenih u 2009. godini kojima se uređuju određena područja, kako slijedi:

1. Instrukcija o ždrijebu u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH<sup>10</sup>;
2. Pravila o vođenju postupka iz područja sukoba interesa<sup>11</sup>;
3. Pravilnik o načinu vođenja registra iz područja sukoba interesa<sup>12</sup>;

<sup>9</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj 102/09

<sup>10</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj 05/09

<sup>11</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj 65/09

<sup>12</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 39/05, 18/09 i 27/09

4. Izmjene i dopune Poslovnika Središnjeg izbornog povjerenstva BiH<sup>13</sup>;
5. Vodič za podnositelje zahtjeva u smislu Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, broj: 04-50-971/09 od 19. 2. 2009. godine;
6. Program rada Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 04-07-1-487-2/09 od 5. 3. 2009. godine;
7. Program rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 01-07-1-487/09 od 5. 3. 2009. godine;
8. Program obuke kadrova Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 04-50-1769/09 od 16. 4. 2009. godine;
9. Odluka o blagajničkom maksimumu, broj: 07-1-16-1-1113/09 od 26. 2. 2009. godine;
10. Odluka o uporabi mobilnih aparata i dozvoljenim troškovima telefonskih usluga (pročišćeni tekst), broj: 07-2-02-2-789-2/09 od 19. 3. 2009. godine;
11. Pravilnik o stalnim propusnicama u Tajništvu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 02-02-2-1426/09 od 19. 3. 2009. godine;
12. Pravilnik o procedurama ostvarivanja prihoda po vrsti prihoda, broj: 01-02-2-1506/09 od 26. 3. 2009. godine;
13. Odluka o izmjeni Odluke o uporabi mobilnih aparata i dozvoljenim troškovima telefonskih usluga broj: 07-2-02-2-789-3/09 od 9. 4. 2009. godine;
14. Odluka o uporabi telefonskih aparata i dozvoljenim troškovima telefonskih usluga za fiksne telefone, broj: 01-02-2-1682/09 od 9. 4. 2009. godine;
15. Odluka o dopuni Odluke o uporabi mobilnih aparata i dozvoljenim troškovima telefonskih usluga, broj: 07-2-02-2-789-4/09 od 16. 4. 2009. godine;
16. Izmjene i dopune Poslovnika Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 01-02-2-1746/09 od 16. 4. 2009. godine;
17. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj: 07-2-02-2-783/09 od 25. 6. 2009. godine;
18. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćama i drugim primanjima članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 07-2-02-2-2967/09 od 20. 8. 2009. godine;
19. Pravilnik o dopunama Pravilnika o službenim putovanjima u inozemstvo, broj: 07-2-02-2-2969/09 od 20. 8. 2009. godine;
20. Pravilnik o procedurama i načinu evidencije radnog vremena u Tajništvu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 07-2-02-2-2471/09 od 20. 8. 2009. godine;
21. Pravilnik o izmjenama i dopuni Pravilnika o uporabi, održavanju i registraciji službenih vozila u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, broj: 07-2-02-2-2968/09 od 20. 8. 2009. godine;

---

<sup>13</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj 33/09

22. Odluka o izmjeni Pravilnika o plaćama i drugim primanjima članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 07-2-02-2-2967-2/09 od 24. 9. 2009. godine;
23. Pravilnik o plaćama i drugim primanjima članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH (pročišćeni tekst), broj: 07-2-02-2-2967/09 od 24. 9. 2009. godine;
24. Odluka o uporabi i dozvoljenim troškovima dodatnog paketa usluga mobilnog interneta, broj: 07-2-02-2-3434/09 od 24. 9. 2009. godine, i
25. Odluka o visini naknada za ugovor o djelu, broj: 07-2-16-1-3897/09 od 22. 10. 2009. godine.

### **1.1.3. Priprema i objava prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća**

Središnje izorno povjerenstvo BiH donijelo je odluku o prestanku mandata načelnika Općine Bileća zbog smrti, te je dana 18. 11. 2009., sukladno članku 14.3 stavak (1) Izbornog zakona BiH, raspisalo prijevremene izbore za načelnika Općine Bileća za 24. 1. 2010. godine<sup>14</sup>.

U postupku prijave i ovjere političkih stranaka i koalicija za prijevremene izbore za načelnika Općine Bileća, Središnje izorno povjerenstvo BiH donijelo je odluke o ovjeri četiri političke stranke i jedne koalicije.

Za ovjeru kandidatskih lista prijavile su se jedna politička stranka i jedna koalicija. Nakon održanog ždrijeba, Središnje izorno povjerenstvo BiH donijelo je Odluku o ovjeri kandidata za načelnika Općine Bileća.

U vezi s prijevremenim izborima provedene su sljedeće aktivnosti za izradu Središnjeg biračkog popisa (u daljnjem tekstu: SBP) za glasovanje poštom:

- Priprema obrazaca prijave za registraciju birača koji borave u inozemstvu, na jezicima naroda u BiH, njihovo snimanje u PDF-u i postavljanje na internetsku stranicu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH;
- Dostava obrazaca prijave za registraciju birača koji borave u inozemstvu Ministarstvu vanjskih poslova BiH radi obavještanja putem DKP-a građana BiH koji borave u inozemstvu o održavanju prijevremenih izbora;
- Izrada baze podataka za glasače koji borave u inozemstvu;
- Ažuriranje baze podataka za glasače koji borave u inozemstvu;
- Izrada pisama s instrukcijama (44) i slanje biračkih paketa u inozemstvo;
- Kontrola tiska i slanje biračkih paketa na adrese u inozemstvo u predviđenom roku putem *BH Pošta*, Sarajevo;
- Utvrđivanje broja upisanih birača koji borave u inozemstvu i objava Odluke o broju upisanih birača koji borave u inozemstvu na internetskoj stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i u službenim glasilima u BiH.

U svrhu ažuriranja SBP-a, Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH (u daljnjem tekstu: IDDEEA) je, na zahtjev Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, dostavila i presjek SBP-a sa stanjem na dan 18. 11. 2009. i 4. 1. 2010. godine. U vezi s tim, početkom 2010. godine urađen je izvadak iz SBP-a za potrebe političkih stranaka sa stanjem na dan 4. 1. 2010. godine, kao i tiskanje izvadaka iz SBP-a po biračkim mjestima sa stanjem na dan 4. 1. 2010. godine u njihova dostava, u skladu s Napatkom o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća.

---

<sup>14</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj 93/09

U sklopu priprema i održavanja prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća, a u svrhu informiranja birača, realizirane su sljedeće aktivnosti: Općinskom izbornom povjerenstvu Bileća dostavljen je materijal na CD-u i prosljeđen je materijal e-poštom o tome kako informirati birače o predstojećim izborima; sastavljen je i kraći vodič o tome na koji se način birači mogu registrirati kako bi mogli glasovati na prijevremenim izborima za načelnika općine. Ovim vodičem potanko je objašnjeno na koji način raseljene osobe mogu ostvariti biračko pravo, potom kako svoje biračko pravo mogu ostvariti birači koji su vezani za svoje domove zbog starosti, bolesti ili invalidnosti, kao i birači koji su zatvorenici ili su vezani za ustanove, a imaju pravo glasa, i na koji način svoje biračko pravo može ostvariti birač koji na dan izbora bude u Bosni Hercegovini, a nalazi se u izvatku iz SBP-a za glasovanje izvan BiH.

Općinskom izbornom povjerenstvu općine Bileća dostavljen je CD na kojem se nalazio poster *KAKO GLASOVATI* i poster na kojem je objašnjena kaznena odgovornost u slučaju zlorabe biračkog prava na dan održavanja izbora te obrasci za akreditiranje promatrača za političke subjekte i udruge građana koji su, sukladno Izbornom zakonu BiH, imali obvezu akreditirati promatrače.

#### 1.1.4. Upis birača u Središnji birački popis

U 2009. godini aktivnosti vođenja SBP-a uglavnom su bile usmjerene na redovito ažuriranje SBP-a u okviru redovitih poslova i planiranih aktivnosti za 2009.godinu.

Redoviti poslovi koji se odnose na upis birača u SBP kontinuirano su obavljani tijekom cijelog izvještajnog razdoblja zajedno s poslovima pripreme i organiziranja izbora za tijela lokalne uprave i samouprave, tako da je moguće općenito kategorizirati poslove i aktivnosti kako slijedi:

- a) redovite aktivnosti i poslovi,
- b) aktivnosti pripreme izbora za tijela lokalne uprave i samouprave.

##### a) Redovite aktivnosti i poslovi

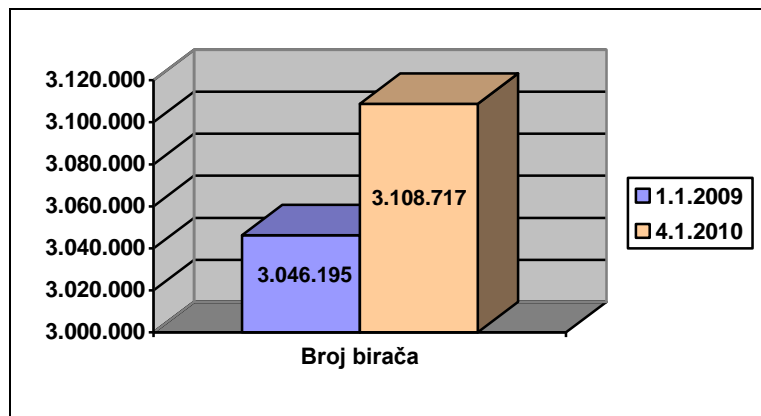
U okviru redovitih aktivnosti u 2009. godini Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH dostavljala je presjeke SBP-a, na temelju čega je generiran birački popis dostavljenim podacima, te dostavljana izvješća o broju upisanih birača u SBP. Tijekom 2009. godine bilo je zastoja u dostavi presjeka SBP-a zbog preseljenja IDDEEA-e i izdavanja biometrijskih putovnica, te iz tog razloga presjeci nisu redovito dostavljani i obrađivani<sup>15</sup>.

U vezi s tim, a prema posljednjem presjeku SBP-a od 4. 1. 2010. godine, broj upisanih birača u SBP bio je veći za 62.522 ili 2% u odnosu na broj upisanih birača na dan 1. 1. 2009. godine<sup>16</sup>.

	1. 1. 2009. godine	4. 1. 2010. godine	PORAST
Broj upisanih birača	3.046.195	3.108.717	62.522 ili 2%

<sup>15</sup> Prilog broj 1 – Broj upisanih birača u SBP na dan 1. 1. 2009. godine

<sup>16</sup> Prilog broj 2 – Broj upisanih birača u SBP na dan 4. 1. 2010. godine



Grafikon broj 1 - Broj upisanih birača

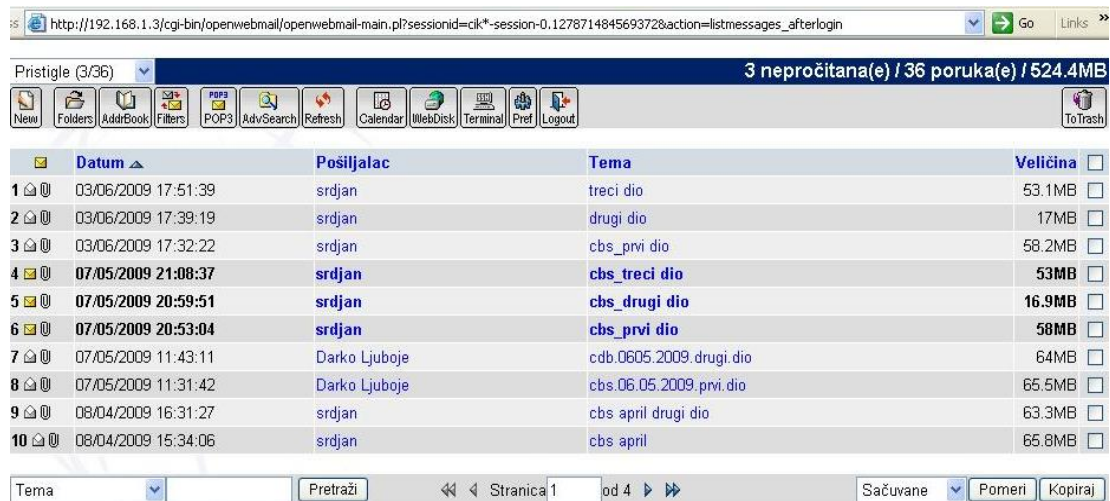
Redovite aktivnosti, u svrhu redovitog ažuriranja SBP-a, obuhvatile su i unos u bazu podataka 3.160 rješenja o ispisu iz državljanstva BiH za 2009. godinu koja dostavlja Sektor za državljanstva Ministarstva civilnih poslova BiH.

Početakom 2009. godine upućen je zahtjev nadležnim sudovima u Federaciji BiH i Republici Srpskoj za kontinuiranim dostavljanjem rješenja o oduzimanju/vraćanju poslovne sposobnosti. Tako su u 2009. godini ova rješenja redovito dostavljana. Ukupno je dostavljeno 267 rješenja o oduzimanju/vraćanju poslovne sposobnosti, od kojih se 237 rješenja odnosi na oduzimanje poslovne sposobnosti, 6 na djelomično oduzimanje poslovne sposobnosti, 11 na vraćanje poslovne sposobnosti, dok je u 13 slučajeva postupak obustavljen zbog smrti stranke ili povlačenja prijedloga za oduzimanje poslovne sposobnosti.

Tijekom 2009. godine redovito su ažurirane prispjele izmjene adresa za glasače koji borave u inozemstvu, zaprimane su prijave za registraciju birača koji borave u inozemstvu za Opće izbore 2010. godine. Dostavljani su odgovori na upite stranaka e-poštom, telefonom kao i pisanim putem. Isto tako su strankama dostavljani i obrasci prijave za glasovanje izvan BiH, te su pružane upute o načinu pristupa internetskoj stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Obradeno je 495 prijave za glasovanje poštom za Lokalne izbore 2008. godine koje su pristigle nakon 22. 7. 2008. godine.

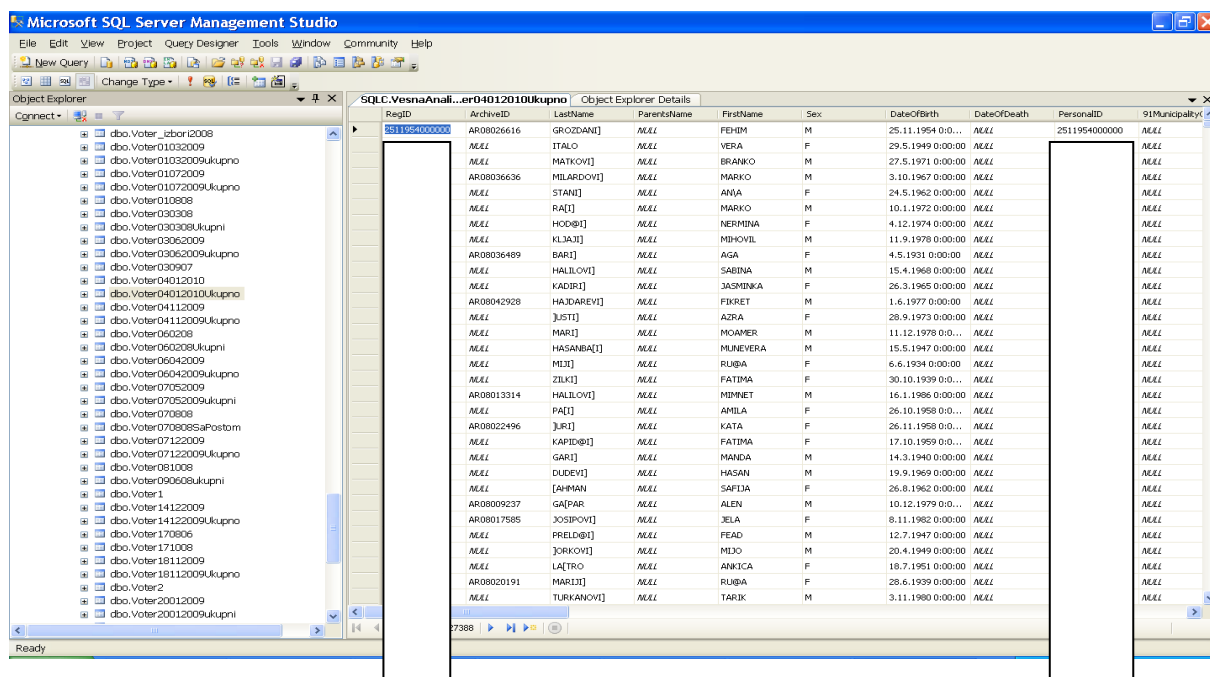
U svrhu ažuriranja podataka o izbjeglim i raseljenim osobama, dana 23. 9. 2009. održan je sastanak s predstavnicima Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH na kojem su doneseni zaključci o upućivanju akta nadležnim entitetskim tijelima za hitno ažuriranje i dopunu podataka o izbjeglim i raseljenim osobama, izradu nacrtu Protokola o razmjeni podataka između Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, te organiziranje sastanka na tripartitnoj razini: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH – IDDEEA - Središnje izborno povjerenstvo BiH. Također je zaključeno da se sve nastale promjene kada je u pitanju ova kategorija birača prosljeđuju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH prema dogovoru i Protokolu o razmjeni podataka između Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

Središnje izborno povjerenstvo BiH je, u suradnji s IDDEEA-om, početkom svakog mjeseca ažuriralo podatke u SBP-u. U posebnim je situacijama SBP češće ažuriran.



Slika broj 1 - Dijelovi SBP-a dobiveni od IDDEEA-e

Prispjeli SBP postavlja se unutar baze podataka na serverima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i u daljnjoj se obradi prilagođava svim trenutačno raspoloživim kategorijama birača.



Slika broj 2 - Izgled Središnjeg biračkog popisa unutar baze podataka

Cjelokupan proces obrade SBP-a detaljno je dokumentiran.

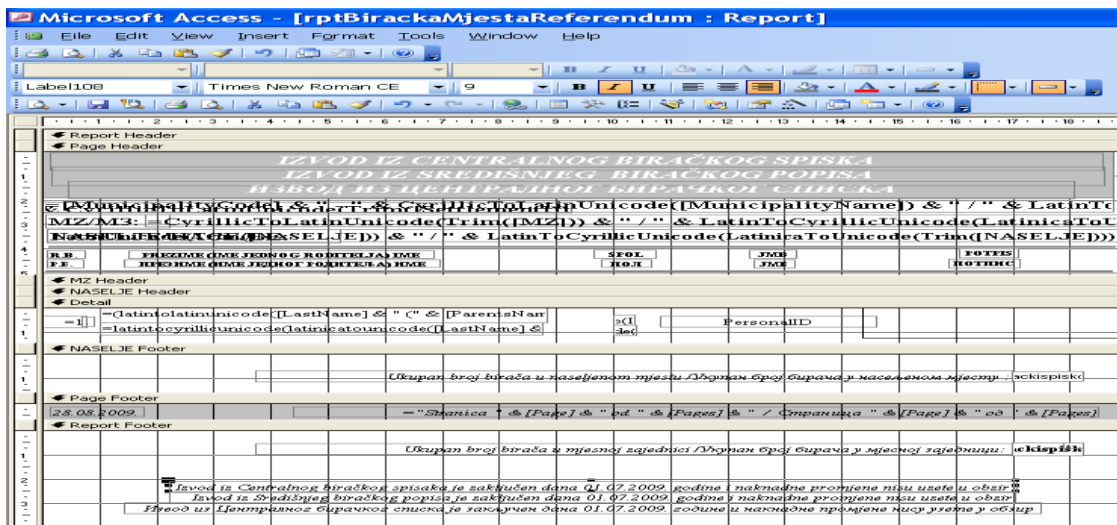
### b) Aktivnosti pripreme izbora za tijela lokalne uprave i samouprave

Tijekom 2009. godine u 16 općina i šest mjesnih zajednica održani su izbori za tijela lokalne uprave i samouprave. Izbori za vijeća mjesnih zajednica održani su u sljedećim općinama: Bosanska Krupa, Bihać, Doboj - Istok, Ilidža, Kakanj, Lopare, Novo Sarajevo, Novi Grad Sarajevo, Zenica, Prozor/Prozor Rama, Centar Sarajevo, Sokolac, Srebrenica, Visoko, Kladanj i Mrkonjić Grad, kao i u MZ Stanić, MZ Turalići, MZ Plahovići i MZ Tuholj, MZ Kladanj (Općina Kladanj) i MZ Podrašnica (Općina Mrkonjić Grad).

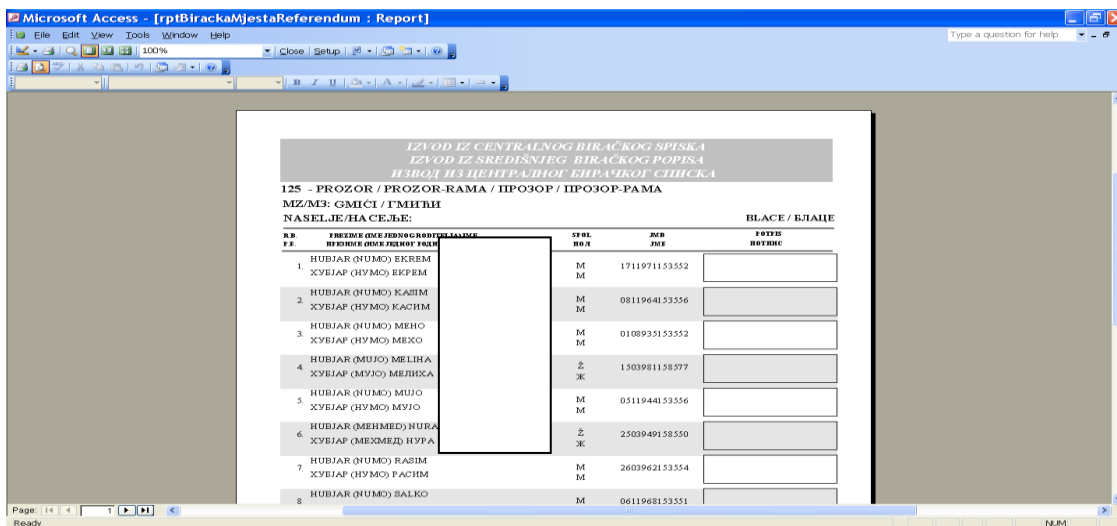
Aktivnosti pripreme izbora za vijeća mjesnih zajednica odnosile su se na:

- Izradu izvotka iz SBP-a za općine i mjesne zajednice u kojima su provedeni izbori za vijeća mjesnih zajednica;
- Priprema prijedloga odluka o vrsti, obliku i izgledu izvotka iz SBP-a za sjednice Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i izrada konačnih odluka;
- Sastavljanje zapisnika o primopredaji i kontrola ispravnosti izvotka iz SBP-a;
- Provjera ispravnosti upisanih birača u izvadak iz Središnjeg biračkog popisa;
- Snimanje izvotka iz SBP-a na CD i dostava CD-a i odluka o vrsti, obliku i izgledu izvotka iz SBP-a i konačnih biračkih popisa za glasovanje u općinama i mjesnim zajednicama.

Središnje izorno povjerenstvo BiH kontinuirano izrađuje sve vrste izvadaka iz SBP-a potrebnih za uspješno provođenje izbora za vijeća mjesnih zajednica općina na temelju informacija o pripadnosti ulica pojedinim mjesnim zajednicama što ih dostavljaju lokalne vlasti. Nakon formiranja izvadaka iz SBP-a oni se dostavljaju vlastima lokalne samouprave kako bi se uspješno proveli navedeni izbori.



Slika broj 3 - Dizajn izvješća u aplikaciji



Slika broj 4 - Izvješće u PDF-u prilagođeno za tiskanje

## **Specifičnosti upisa birača Brčko Distrikta BiH u Središnji birački popis**

Radi pojašnjenja specifičnosti svih dosadašnjih aktivnosti u vezi s upisom građana Brčko Distrikta BiH u Središnji birački popis, nužno je napraviti retrospektivu svih događanja i zakonskih uporišta kako bi se otklonile sve dvojbe. Naime, relevantnim propisima: stavak 1. Aneksa Konačne odluke Arbitražnog suda za spor oko međuentitetske granice na području Brčkog, člankom 12. Statuta Brčko Distrikta BiH<sup>17</sup> te člancima 1., 2. i 3. Zakona o izboru entitetskog državljanstva osoba s prebivalištem u Brčko Distriktu BiH<sup>18</sup> predviđeno je da se svakom stanovniku Distrikta može dopustiti promjena entitetskog državljanstva, bez obzira na boravište u Distriktu. Stanovnicima Distrikta dano je pravo promjene svoga entitetskog državljanstva, dok je budućim stanovnicima Distrikta osigurano pravo odabira svoga entitetskog državljanstva. Podsjećanja radi, za vrijeme pripreme Općih izbora 2006. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH, u namjeri da ovo pitanje definitivno riješi, organiziralo je i održalo više sastanaka s dužnosnicima Brčko Distrikta BiH, ali bez postizanja očekivanih rezultata. Iz niza sastanaka i donesenih zaključaka važno je izdvojiti zaključak koji se odnosio na obvezu vlasti Brčko Distrikta BiH da upute zahtjev Središnjem izbornom povjerenstvu BiH s prijedlogom za dodjelu entitetskog državljanstva za izbore 2006. godine biračima u Brčko Distriktu BiH na temelju postojeće evidencije za izbore 2002. godine, te anketiranja birača koji nisu bili na biračkom popisu o opredjeljenju za entitetsko državljanstvo, isključivo u svrhu određivanja biračke opcije.

U bazi podataka Središnjeg biračkog popisa, kao evidenciji o državljanima Bosne i Hercegovine koji imaju biračko pravo sukladno zakonu, koji vodi Središnje izborno povjerenstvo BiH za Brčko Distrikt BiH, na dan 1. 7. 2009. bilo je evidentirano ukupno 81.174 birača, od kojih je 32.021 birač s entitetskim državljanstvom Republike Srpske i 19.596 birača s entitetskim državljanstvom Federacije BiH. Sa stajališta entitetske pripadnosti (biračka opcija), neraspoređeno je 29.557 birača ili 36% od ukupnoga broja registriranih birača. U vezi s tim su nadležna tijela Brčko Distrikta BiH, a posebice Vlade Brčko Distrikta BiH, Izbornog povjerenstva Brčko Distrikta BiH i Odjela za javni registar Brčko Distrikta BiH, bila obvezna poduzeti sve aktivnosti kako bi se za 29.557 birača kojima nije određeno entitetsko državljanstvo odredila biračka opcija, kao posljedica njihova izjašnjenja o entitetskom državljanstvu.

U procesu upisa birača u Središnji birački popis za Brčko Distrikt BiH neizvjesno je biračko pravo zbog mogućih implikacija primjene državnog i entitetskih zakona o državljanstvu, što utječe na formiranje konačnog biračkog popisa. S obzirom na to da entiteti kasne u donošenju podzakonskih akata, nastoji se pronaći adekvatan modalitet upisa birača i utvrditi dinamika aktivnosti koje stoje pred nadležnim državnim i entitetskim institucijama kao i institucijama Brčko Distrikta BiH, kako bi se svim Brčacima osigurala mogućnost odabira entitetskog državljanstva i unošenje biračke opcije u konačni Središnji birački popis.

Središnje izborno povjerenstvo BiH na ovaj način upozorava nadležna tijela na evidentnu neuređenost ove problematike, čime se ukupan izborni sustav ozbiljno dovodi u pitanje. Nije teško zaključiti da u ovakvim okolnostima postoji neograničena mogućnost tzv. izbornog inženjeringa ili izvjesna mogućnost uskraćivanja biračkog prava za 36% birača Brčko Distrikta BiH na Općim izborima 2010. godine.

<sup>17</sup> „Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH“, broj 1/00

<sup>18</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 3/04 i 40/04



### **1.1.5. Zaštita izbornog prava**

#### **I. Postupak utvrđivanja kršenja odredaba Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2008. godine**

Središnje izborno povjerenstvo BiH je nakon provedenih Lokalnih izbora 2008. godine, u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim člankom 2.9 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Izborni zakon BiH), razmatralo rad članova biračkih odbora i tom prilikom, na temelju dokumentacije, podataka dobivenih u postupku ponovnog brojanja glasačkih listića u Glavnom centru za brojanje i drugih relevantnih dokaza, uradilo analizu povreda odredaba Izbornog zakona BiH od strane predsjednika i članova biračkih odbora.

Analizom procesa Lokalnih izbora 2008. godine utvrđene su nepravilnosti u radu biračkog odbora na više biračkih mjesta u više osnovnih izbornih jedinica, kao što su među ostalim: Banja Luka, Prijedor, Zenica, Teslić, Trnovo, Bijeljina, Čapljina, Sanski Most, Brčko Distrikt BiH i druge osnovne izborne jedinice. Povrede odredaba Izbornog zakona BiH ogledale su se u tome da je jedna osoba glasovala za više birača ili jedan birač glasovao više puta, da su kandidati dobili više glasova od političkog subjekta, da se ukupan broj važećih i nevažećih glasačkih listića razlikuje od broja glasačkih listića u glasačkoj kutiji i broja potpisa na izvratku iz Središnjeg biračkog popisa.

Ovakve povrede ukazuju da su prekršene odredbe članka 5.25 Izbornog zakona BiH (jer su obrasci popunjeni suprotno odredbama ovoga članka), članka 5.19 stavak (2) Izbornog zakona BiH (član biračkog odbora pomogao je nepismenim osobama pri glasovanju na način koji nije u skladu s Izbornim zakonom BiH), članka 5.13 Izbornog zakona BiH (nije utvrđen identitet birača i potpis birača na izvratku iz Središnjeg biračkog popisa u skladu s odredbama Izbornog zakona BiH, izdano je više odgovarajućih glasačkih listića jednoj osobi kako bi glasovala za više osoba).

Pri obradi, unosu i potvrđivanju rezultata u glavnom centru za brojanje na biračkim mjestima uočeno je neslaganje podataka na izvornim obrascima za zbirne rezultate ZR (otvorena lista) po političkim strankama za određenu razinu vlasti, a koje popunjavaju predsjednik i članovi biračkog odbora. Stoga je Središnje izborno povjerenstvo BiH u ovakvim slučajevima, na zahtjev glavnog kontrolora, donijelo odluke o ponovnom brojanju glasačkih listića na biračkom mjestu na kojem su uočene nepravilnosti. Ako su rezultati ponovnog brojanja glasačkih listića ukazivali na znatna odstupanja i neslaganja s rezultatima što su ih utvrdili članovi biračkog odbora, Središnje izborno povjerenstvo BiH pokretalo je postupak za utvrđivanje odgovornosti članova biračkog odbora.

Nadalje, u glavnom centru za brojanje je, prilikom kontrole i skeniranja potpisa birača iz Izvratka iz Središnjeg biračkog popisa na biračkom mjestu, sudeći po istovjetnom vlastoručnom potpisu (oznaci), konstatirano da se jedna osoba potpisala u prostor označen za potpis birača pokraj imena tri birača. I u ovakvim je slučajevima Središnje izborno povjerenstvo BiH pokretalo postupak za utvrđivanje odgovornosti članova biračkog odbora.

Postupak utvrđivanja kršenja odredaba Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2008. godine pokrenut je protiv članova biračkih odbora koji su bili angažirani na 53 biračka mjesta.

U ovim je postupcima Središnje izborno povjerenstvo BiH donijelo ukupno 188 odluka kojima se članu biračkog odbora, za vrijeme održavanja Lokalnih izbora 2008. godine, izriču sankcije. Od ukupnoga broja donesenih odluka, u 182 odluke je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu odnosno u tijelima

nadležnim za provođenje izbora na razdoblje od četiri godine, računajući od dana pravomoćnosti odluke, a u šest je odluka članu biračkog odbora izrečena samo zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu odnosno u tijelima nadležnim za provođenje izbora na razdoblje od četiri godine, računajući od dana pravomoćnosti odluke. Isto tako je u ovim postupcima doneseno 39 zaključaka kojima se postupak obustavlja zbog nedostatka dokaza.

Na prvostupanjske odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH ukupno je uloženo 107 žalbi Apelacijskom odjelu Suda Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Sud BiH). Od ukupno donesenih 107 rješenja, Sud BiH donio je 87 rješenja kojima se odbija žalba, devet rješenja kojima se uvažava žalba i predmet vraća Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na ponovni postupak (radi nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja) i devet rješenja kojima se odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH preinačuje u dijelu koji se odnosi na visinu izrečene novčane kazne, a u ostalom dijelu odluka potvrđuje. U 11 predmeta što ih je Sud BiH vratio na ponovni postupak, Središnje izborni povjerenstvo BiH donijelo je dvije odluke kojima je izreklo novčanu kaznu i zabranu angažiranja za rad na biračkom mjestu odnosno u tijelima nadležnim za provođenje izbora na razdoblje od četiri godine, računajući od dana pravomoćnosti odluke, jednu odluku kojom je članu biračkog odbora na biračkom mjestu izreklo zabranu angažiranja za rad na biračkom mjestu odnosno u tijelima nadležnim za provođenje izbora na razdoblje od četiri godine, računajući od dana pravomoćnosti odluke, i šest zaključaka kojima obustavlja postupak zbog nedostatka dokaza.

Prema odlukama Središnjeg izbornog povjerenstva BiH kojima je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Lokalnim izborima 2008. godine, 55 osoba uplatile su novačanu kaznu. U predmetima u kojima sankcionirane osobe nisu postupile prema odluci Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i uplatile novčane kazne, naplata novčane kazne će se prisilno izvršiti u skladu s odredbama Zakona o ovršnom postupku Bosne i Hercegovine<sup>19</sup>.

## **II. Postupci u vezi s izborom i razrješenjem članova općinskih izbornih povjerenstava**

Sukladno odredbama Poglavlja 2. Izbornog zakona BiH, Odluci o utvrđivanju kvalifikacija za članove izbornih povjerenstava<sup>20</sup> i Napatku o procedurama za imenovanje članova općinskog izbornog povjerenstva, Izbornog povjerenstva Grada Banje Luke, Izbornog povjerenstva Grada Mostara i Izbornog povjerenstva Brčko Distrikta BiH<sup>21</sup>, općinska izborna povjerenstva imenuju skupštine općina/općinska vijeća, a služba Središnjeg izbornog povjerenstva BiH vodi evidenciju članova izbornih povjerenstava, prati rokove trajanja mandata članova izbornih povjerenstava, prikuplja dokumentaciju i priprema materijale za davanje suglasnosti na imenovanje članova izbornih povjerenstava koju, sukladno članku 2.12 Izbornog zakona BiH, daje Središnje izborni povjerenstvo BiH.

U 2009. godini ukupno je razriješeno dužnosti 22 člana izbornih povjerenstava u 18 općina zbog prestanka mandata ili ostavki, imenovano je 14 članova izbornih povjerenstava u 12 općina, nije dana suglasnost za razrješenje 21 člana u sedam općina i nije dana suglasnost za imenovanje dva člana općinskih izbornih povjerenstava u dvjema općinama.

U postupku imenovanja upućena su četiri zahtjeva za dostavu potrebne dokumentacije za davanje suglasnosti za imenovanje članova izbornih povjerenstava, 34 obavijesti općinskim vijećima/skupštinama općina da Središnje izborni povjerenstvo BiH nije dalo suglasnost za imenovanje osoba zbog nedostatka izbornog iskustva odnosno zbog razrješenja članova izbornog povjerenstva, 60 odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH o danoj suglasnosti za razrješenje članova izbornih povjerenstava, 67 odluka Središnjeg izbornog povjerenstva

<sup>19</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj 18/03

<sup>20</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj 65/08

<sup>21</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj 47/08

BiH o danoj suglasnosti za imenovanja članova izbornog povjerenstva, sedam odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH o povećanju broja članova izbornog povjerenstva s tri na pet odnosno sedam članova.

Središnje izorno povjerenstvo BiH donijelo je 14 zaključaka kojima se odbacuju prigovori/žalbe zbog nenadležnosti. Na njih je podneseno sedam žalbi Sudu BiH koji ih je uvažio i vratio na ponovni postupak.

Na rješenja o imenovanju i razrješenju članova općinskih izbornih povjerenstava uložene su dvije žalbe, od kojih je Sud BiH jednu odbio, dok po drugoj žalbi još nije dostavio rješenje.

### **III. Postupci u vezi s izjavama o imovinskom stanju**

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju Središnje izorno povjerenstvo BiH je za 33 vijećnika/odbornika donijelo odluke kojima su izrečene novčane kazne u iznosu od 500,00 KM (petstotinakonvertibilnihmaraka), dok je za dva vijećnika/odbornika izrečena novčana kazna u iznosu od 200,00 KM (dvijestotinekonvertibilnihmaraka), jer su izvješće o imovinskom stanju dostavili nakon isteka roka za njegovu dostavu.

Na naprijed navedene odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH podneseno je 16 žalbi. U žalbenom postupku Središnje izorno povjerenstvo BiH za jednog je vijećnika, zbog lošeg imovinskog stanja, uvažilo žalbu i izmijenilo odluku u dijelu koji se odnosi na novčanu kaznu, te je kazna umanjena na iznos od 200,00 KM (dvijestotinekonvertibilnihmaraka).

Rješavajući po žalbama, Sud BiH je:

- 12 žalbi odbio,
- jednu žalbu odbacio kao nepravovremenu,
- jednu žalbu djelomično uvažio i preinačio u dijelu tako što se izrečena novčana kazna umanjuje i izriče u visini od 200,00 KM (dvijestotinekonvertibilnihmaraka),
- jednu žalbu ukinuo i predmet vratio na ponovno odlučivanje, nakon čega je Središnje izorno povjerenstvo BiH provelo ponovni postupak i donijelo zaključak o obustavi postupka, jer je utvrđeno da je vijećnik predao izvješće o imovinskom stanju općinskoj službi, no ono nije dostavljeno Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.

### **IV. Izvršenje odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH**

Središnje izorno povjerenstvo BiH je dana 18. 3. 2009. pokrenulo postupak prisilne naplate novčane obveze pred Sudom BiH. Prijedlog je podnesen na temelju pravomoćne i izvršne Odluke broj: 05-107-5-2634-1-34/08 od 2. 10. 2008. godine, kojom je Vinku Periću, kandidatu Srpske napredne stranke na Općim izborima 2006. godine, izrečena novčana kazna u iznosu od 10.000,00 KM zbog kršenja odredaba Izbornog zakona BiH. Sud BiH je Rješenjem broj: I-72/09 od 18. 8. 2009. godine odredio ovrhu protiv dužnika Vinka Perića iz Gradiške radi prisilne naplate duga u iznosu od 10.000,00 KM. Na navedeno sudsko rješenje dužnik je uložio žalbu dana 7. 9. 2009., a Središnje izorno povjerenstvo BiH je u zakonom predviđenom roku dana 1. 10. 2009. dostavilo Sudu BiH očitovanje na ovu žalbu. Sud BiH nije donio odluku po ovoj žalbi do kraja 2009. godine.

### **V. Postupak pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine**

U postupku rješavanja priziva pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine donesene su sljedeće odluke:

1. U izvještajnom razdoblju podnesen je jedan priziv broj: AP 3775/08 od 6. 3. 2009. godine Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine. Priziv je uložila Hrvatska demokratska zajednica 1990 protiv Rješenja Suda Bosne i Hercegovine broj: Iž-76/08 od 3. 11. 2008. godine,

- kojim je odbijena njihova žalba uložena na Zaključak Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj: 05-1-07-1-3244-1-180/08 od 23. 10. 2008. godine, kojim je odbijen zahtjev za ponovno brojanje glasačkih listića na biračkim mjestima broj: 183A002 Makljenovac i 183A006 Žabljak u osnovnoj izbornoj jedinici Usora, općina Usora.
2. Ustavni sud Bosne i Hercegovine je dana 17. 3. 2009. donio Odluku u predmetu broj: AP 3408/06 kojom se odbacuje kao nedopušten priziv Srpske radikalne stranke dr. Vojislav Šešelj iz Bijeljine, podnesen protiv Rješenja Suda BiH broj: IŽ-25/06 od 23. 10. 2006. godine i djelomične Odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj: 01-07-5-1760-1-30/06 od 29. 9. 2006. godine zbog očigledne neosnovanosti.
  3. Ustavni sud Bosne i Hercegovine je dana 15. 4. 2009. donio Odluku u predmetu broj: AP 3804/08 kojom se odbija kao neosnovan zahtjev Vinka Perića za donošenje privremene mjere kojom bi Ustavni sud Bosne i Hercegovine naložio prekid izvršenja pobijane odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH dok Ustavni sud Bosne i Hercegovine ne donese konačnu odluku po prizivu. Vinko Perić je dana 11. 12. 2008. podnio priziv Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine protiv Rješenja Suda BiH broj: IŽ-49/08 od 13. 10. 2008. i Odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj: 05-1-07-5-2634-1-34/08 od 2. 10. 2008. godine.
  4. Ustavni sud Bosne i Hercegovine je dana 17. 9. 2009. donio Odluku u predmetu broj: AP 988/07 kojom se odbacuje kao nedopušten priziv DEPOS-a (Demokratskog pokreta Srpske) podnesen protiv Rješenja Suda BiH broj: IŽ-02/07 od 8. 2. 2007. i Odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj: 01-02-2-1490/06 od 16. 1. 2007. godine zbog očigledne neosnovanosti.
  5. Ustavni sud Bosne i Hercegovine je dana 11. 11. 2009. donio Odluku u predmetu broj: AP 2656/07 kojom se odbacuje kao nedopušten priziv Političke stranke Zavičajni socijaldemokrati - Mile Marčeta Drvar, podnesen protiv Rješenja Suda BiH broj: IŽ-16/07 od 27. 7. 2007. i Odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj: 01-07-1-2138/07 od 19. 7. 2007. godine zbog očigledne neosnovanosti.
  6. Pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine u postupku se nalaze:
    - a) priziv broj: AP 3261/07 od 6. 12. 2007. godine koji je Stranka demokratske akcije, Općinski odbor Stari Grad Sarajevo, uložila protiv Rješenja Suda Bosne i Hercegovine broj: IŽ-32/07 od 23. 10. 2007. i Odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj: 01-07-1-2765/07 od 27. 9. 2007. godine;
    - b) priziv broj: AP 608/08 od 28. 2. 2008. godine koji je Narodna stranka „Radom za boljitak“ Mladen Ivanković-Lijanović uložila protiv Rješenja Suda Bosne i Hercegovine broj: IŽ-48/07 od 26. 12. 2007. i Odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj: 01-07-2877-1-34/07 od 21. 12. 2007. godine.
  7. Ustavni sud Bosne i Hercegovine je dana 14. 10. 2009. donio Odluku o dopuštenosti i osnovanosti u predmetu broj AP-41/07 kojom se priziv Zorana Tešanovića usvaja, ukidaju Rješenje Suda Bosne i Hercegovine broj IŽ-46/06 od 26. listopada 2006. i Odluka Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine broj: 04-07-5-1760-1-35/06 od 19. listopada 2006. godine.

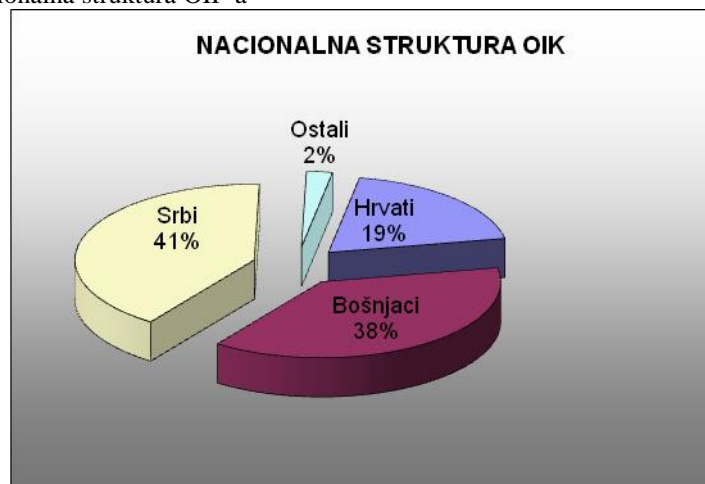
### 1.1.6. Obuka i koordinacija rada izborne administracije

S ciljem što učinkovitije primjene izbornog zakonodavstva, Središnje izborno povjerenstvo BiH i u 2009. godini nastavilo je održavati obuke i koordinaciju s općinskim izbornim povjerenstvima i biračkim odborima.

U sklopu obuke i pružanja stručne pomoći izornoj administraciji, Središnje izborno povjerenstvo BiH realiziralo je sledeće aktivnosti:

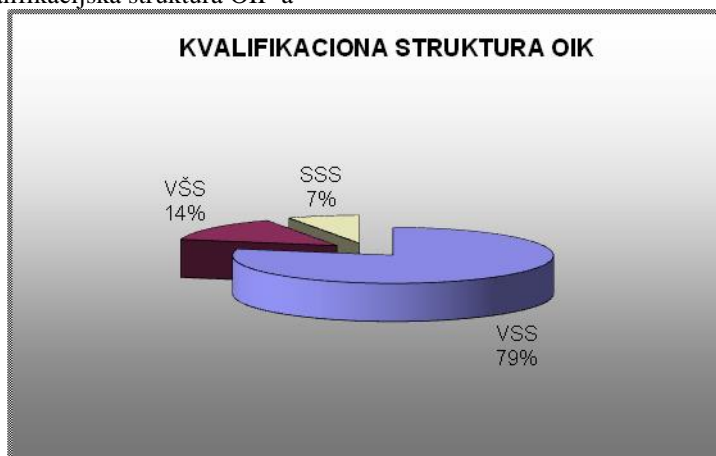
- U razdoblju od 26. 10. do 13. 11. 2009. godine izvedena je obuka službenika Centra za birački popis u korištenju programa za određivanje biračkih mjesta, i to regionalno na devet lokacija kako slijedi:
  - 2 obuke u Brčkom,                      - 1 obuka u Bihaću,                      - 1 obuka u Trebinju,
  - 1 obuka u Doboju,                      - 3 obuke u Banjoj Luci,                      - 2 obuke u Mostaru,
  - 2 obuke u Sokocu,                      - 1 obuka u Zenici,                      - 2 obuke u Sarajevu.
- Organizirani su i sastanci predstavnika Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, izbornih povjerenstava i tijela uprave u općinama: Modriča, Bosanski Brod/Brod, Doboj, Teslić, Banja Luka, Prijedor, Zvornik, Bijeljina, Živinice, Bosansko Grahovo/Grahovo, Foča RS, Goražde, Trebinje i Nevesinje, posvećeni funkcioniranju općinskih izbornih povjerenstava i problemima s kojima se susreću kao i rasporedu biračkih mjesta;
- Pružana je stručna i tehnička pomoć centrima za birački popis i izbornim povjerenstvima;
- Izbornim su povjerenstvima dostavljane obavijesti i provedbeni akti koje donosi Središnje izborno povjerenstvo BiH;
- Prikupljena je dokumentacija koju, sukladno zakonom utvrđenim obvezama, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dostavljaju izborna povjerenstva;
- Aktivno je sudjelovalo u radu timova za izmjene, dopune i objedinjavanje provedbenih akata;
- Pripremljen je veći broj odgovora na upite izbornih povjerenstava i političkih subjekata koji se odnose na izborni proces i
- Kontinuirano su, putem telefona, koordinirana izborna povjerenstva i centri za birački popis u vezi sa svim tekućim relevantnim pitanjima koja se odnose na tijek izbornog procesa, u okviru čega je upućeno: 12 urgencija skupštinama općina/općinskim vijećima za imenovanje članova općinskih izbornih povjerenstava kojima je istekao mandat, 25 odgovora na upite izbornih povjerenstava, političkih subjekata, skupština općina/općinskih vijeća i fizičkih osoba, šest zahtjeva za dostavu podataka, četiri dostave prigovora na nadležnost skupštinama općina/općinskim vijećima, te 14 poziva skupštinama općina/općinskim vijećima za održavanje sastanka.

Grafikon broj 2 - Nacionalna struktura OIP-a



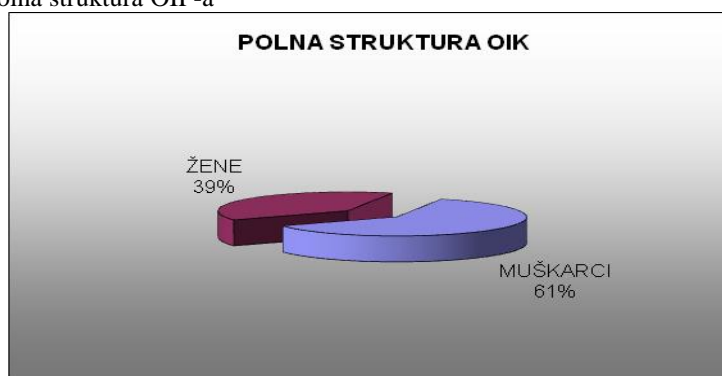
<b>Hrvati</b>	<b>99</b>	<b>ili</b>	<b>19,22%</b>
<b>Bošnjaci</b>	<b>194</b>	<b>ili</b>	<b>37,67%</b>
<b>Srbi</b>	<b>209</b>	<b>ili</b>	<b>40,58%</b>
<b>Ostali</b>	<b>12</b>	<b>ili</b>	<b>2,33%</b>

Grafikon broj 3 - Kvalifikacijska struktura OIP-a



<b>VSS</b>	<b>404</b>	<b>ili</b>	<b>78,45%</b>
<b>VŠS</b>	<b>73</b>	<b>ili</b>	<b>14,17%</b>
<b>SSS</b>	<b>37</b>	<b>ili</b>	<b>7,18%</b>

Grafikon broj 4 - Spolna struktura OIP-a

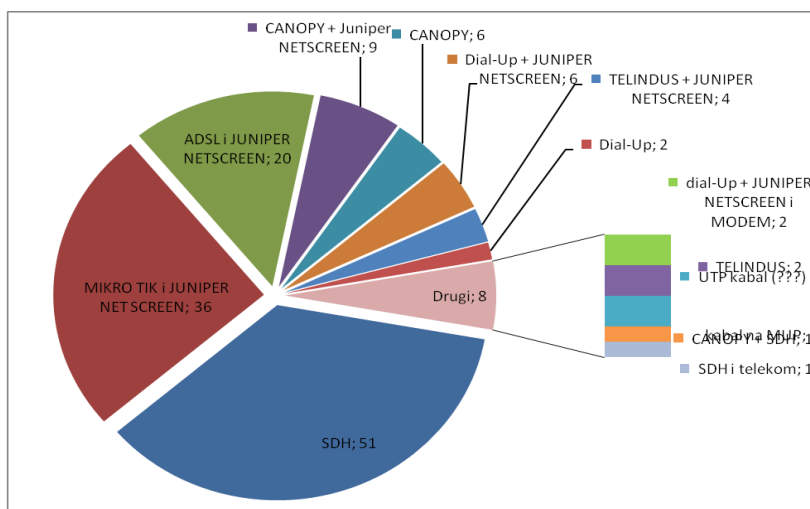


<b>MUŠKARCI</b>	<b>316</b>	<b>ili</b>	<b>61,36%</b>
<b>ŽENE</b>	<b>198</b>	<b>ili</b>	<b>38,45%</b>

U sklopu realiziranog projekta uspostavljena je funkcija *webmaila* za izborna povjerenstva. Kako Središnje izborno povjerenstvo BiH nema mobilne timove koji bi provjeravali stanje funkcionalnosti komunikacijske mreže na terenu, izbornim je povjerenstvima dana uputa da redovito, putem raznih kanala (*webmail*, telefon, telefaks...), izvješćuju o funkcionalnosti komunikacijske mreže. Koristeći povratne informacije s terena, sastavljeno je detaljno izvješće i organiziran niz sastanaka s predstavnicima mrežnog tima IDDEEA-e, radi prevladavanja tehničkih problema u funkcioniranju ove mreže.

Na sastancima su identificirani problemi te će IDDEEA u svome planu obilaska općina predvidjeti potrebne intervencije na opremi kako bi se poboljšala funkcionalnost komunikacijske mreže. U sklopu obuke koju provodi Središnje izborno povjerenstvo BiH, izbornim je povjerenstvima I polaznicima stavljena na raspolaganje detaljna uputa o korištenju *webmaila*. Uputa je izrađena detaljno te su njome objašnjene i naprednije funkcije.

Grafikon broj 5 - Prikaz vrsta konekcija koju koriste izborna povjerenstva prilikom spajanja na aplikaciju „Pasivna registracija birača u BiH”



Tip veze u uporabi	Br. općina
SDH	51
MIKRO TIK i JUNIPER NET SCREEN	36
ADSL i JUNIPER NETSCREEN	20
CANOPY + Juniper NETSCREEN	9
CANOPY	6
Dial-Up + JUNIPER NETSCREEN	6
TELINDUS + JUNIPER NETSCREEN	4
Dial-Up	2
dial-Up + JUNIPER NETSCREEN i MODEM	2
TELINDUS	2
UTP kabal (???) i kabal na MUP	2
CANOPY + SDH	1
SDH i telekom	1

## 1.1.7. Ocjena provedenih Lokalnih izbora 2008. godine – “Naučene lekcije”

### Konferencija u Neumu

Cilj konferencije održane u Neumu bio je ocjenjivanje izbornog zakonodavstva i rada tijela za provođenje izbora, te pronalaženje rješenja za unapređenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini.

Na konferenciji su sudjelovali predstavnici Udruge izbornih dužnosnika u BiH, uz čiju je logističku pomoć konferencija i održana, izborni stručnjaci iz inozemstva, predstavnici općinskih izbornih povjerenstava, predstavnici političkih stranaka BiH i predstavnici medija.

Održane su tri radionice posvećene temama koje su se odnosile na:

- Rad biračkih odbora,
- Postupanje po prigovorima i žalbama,
- Utvrđivanje biračkih mjesta i rad centara za birački popis.

Nakon provedenih rasprava usvojeni su zaključci koji se mogu grupirati u tri cjeline, kako slijedi:

#### Zaključci koji se odnose na izmjene i dopune Izbornog zakona BiH

- ✓ Općinska odnosno gradska izborna povjerenstva trebaju imenovati predsjednike i zamjenike predsjednika biračkih odbora na temelju javnog poziva između uposlenih u tijelima uprave i ustanova koje se financiraju iz proračuna, kao i između maturanata i studenata. Iznimka: oni ne trebaju biti upisani u birački popis na tom biračkom mjestu. Kandidati za predsjednike i njihove zamjenike prošli bi obuku i nakon provjere znanja dobili certifikate, što bi se obavilo prije postupka ždrijeba, a potom bi sudjelovali u obuci članova biračkog odbora koji će, nakon obuke (treninga) dobiti certifikate. Potrebno je povećati naknade za rad predsjednika biračkih odbora.
- ✓ Zakonom onemogućiti da članovi biračkih odbora mogu biti osobe čiji je član uže obitelji kandidat na izborima.
- ✓ Pronaći način za sprečavanje zlouporabe pozicije u biračkim odborima koje su ždrijebane u korist političkih subjekata koji u pojedinim izbornim jedinicama nemaju članstvo, pa samim time ni dovoljan broj prijedloga za biračke odbore.
- ✓ Broj birača na izvatku iz Središnjeg biračkog popisa za biračko mjesto s tročlanim biračkim odborom ne bi trebao biti veći od 350 birača, a za biračko mjesto s pet članova ne bi trebao biti veći od 750 birača.
- ✓ Budući da najveći broj povreda odredaba Izbornog zakona BiH čine članovi biračkih odbora koje imenuju političke stranke, u slučaju sankcioniranja, sankcionirati i političku stranku ako je njezin član biračkog odbora učinio povredu odredaba Izbornog zakona BiH. Potrebno je povećati visinu izrečene sankcije.
- ✓ Dopuniti odredbe Izbornog zakona BiH koje se odnose na imenovanje osobe u Centru za birački popis u smislu da Središnje izborna povjerenstvo BiH ili izborna povjerenstvo osnovne izborne jedinice treba dati suglasnost kao i propisati uvjete koje ta osoba mora ispunjavati.



## **Zaključci koji se odnose na izmjene i dopune provedbenih akata Središnjeg izbornog povjerenstva BiH**

- ✓ Potrebno je pooštriti kriterije za članove biračkih odbora, i to naročito propisati: da su i tjelesno i duševno sposobni obavljati poslove, s ograničenjem do 70 godina starosti, i da politički subjekti prilikom kandidiranja trebaju dostaviti izjave o prihvatanju kandidature i pohađanju obuke te da, pod punom odgovornošću, izjavljuju da ispunjavaju kriterije predviđene za imenovanje članova biračkih odbora i dostave dokaze o ispunjavanju formalnih uvjeta za kandidate za članove biračkih odbora.
- ✓ Svi zamjenici članova biračkih odbora trebaju biti obvezni nazočiti prebrojavanju glasova, bez obzira na broj upisanih birača na izvatku iz Središnjeg biračkog popisa.
- ✓ Potrebno je preispitati rokove određene za ždrijeb za pozicije u biračkim odborima kao i rok koji se odnosi na dostavljanje prijedloga političkih stranaka (sedam dana od dana ždrijeba), koji je realno kratak, naročito za veće osnovne izborne jedinice. Isto tako, utvrditi obvezu svih političkih subjekata da pravovremeno obavljaju pripreme za prijedloge u biračke odbore – prije početka službenih rokova.
- ✓ Preispitati sadržaj svih obrazaca za utvrđivanje izbornih rezultata, i to: brisati, osim prve, „kućice“ za ukupan broj glasova za stranku u dijelu glasova koji su osvojili kandidati, terminološki prilagoditi obrasce u skladu sa specifičnostima pojedinih izbornih jedinica (općina/grad) itd.
- ✓ Potrebno je osigurati posebne glasačke kutije za izborne razine, što uvjetuje i prilagodbu izgleda glasačke kutije.
- ✓ Usuglasiti obrazac za podnošenje prigovora i žalbi s Naputkom o procedurama za rješavanje po prigovorima i žalbama podnesenim Središnjem izbornom povjerenstvu BiH i izbornim povjerenstvima u skladu s Izbornim zakonom BiH.
- ✓ Formirati jedan ili više općinskih centara za brojanje glasova, tako da birački odbori ne broje glasačke listiće.
- ✓ Glasački listić ne treba sadržavati Uputu o glasovanju. Uputu o glasovanju postaviti na biračkom mjestu.

## **Zaključci koji se odnose na aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i izborne administracije**

- ✓ Središnje izorno povjerenstvo BiH trebalo bi ponovno podsjetiti nadležna općinska tijela na obveze Centra za birački popis i nadležnosti izbornih povjerenstava po pitanju nadzora nad radom Centra za birački popis, kako u izornoj tako i u neizornoj godini.
- ✓ Intenzivirati aktivnosti tijekom 2009. godine za određivanje biračkih mjesta do broja utvrđenog Izbornim zakonom BiH, rješavanje problema novih ulica, novih brojeva, rada i pristupa aplikaciji razvijenoj u „CIPS Projektu“.
- ✓ Središnje izorno povjerenstvo BiH treba pružiti potporu izbornim povjerenstvima u postupku unosa novoodređenih ulica u registar adresa kod nadležnoga tijela.
- ✓ U suradnji s Agencijom za zaštitu podataka, Središnje izorno povjerenstvo BiH trebalo bi pokušati naći rješenje za automatsku zamjenu starog naziva ulice novim nazivom.
- ✓ Izborna povjerenstva osnovne izborne jedinice u kojima ima problema u funkcioniranju Centra za birački popis dužna su obavijestiti Središnje izorno povjerenstvo BiH o problemima te osigurati kontinuirani rad Centra za birački popis.

- ✓ Potrebno je provesti daleko veću i raznovrsniju edukaciju birača kako bi se smanjio sadašnji visok postotak nevažećih glasačkih listića i edukaciju političkih subjekata o izbornom procesu.
- ✓ Središnje izborno povjerenstvo BiH treba razmotriti mogućnost neposrednog nadzora na terenu (općinskih izbornih povjerenstava i općinskih centara za biračke popise), osobito po završetku druge faze pasivne registracije birača.

### 1.1.8. Izjave izabranih dužnosnika o imovinskom stanju

Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 25. 12. 2008. uputilo Obavijest broj: 06-1-07-1-4147/08 svim općinskim vijećima odnosno skupštinama općina, Skupštini Brčko Distrikta BiH, Gradskom vijeću Grada Mostara, Skupštini Grada Banja Luka i svim načelnicima općina, u kojoj se između ostaloga navodi da su navedena tijela vlasti dužna upoznati izabrane dužnosnike kojima je prestao mandat, a nisu dostavili izvješća o imovinskom stanju, o krajnjem roku za njihovu dostavu odnosno da je krajnji rok za dostavu tih izvješća 10. 1. 2009. godine.

Nakon 10. 1. 2009. godine i uvida u svu dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da 33 vijećnika/odbornika u mandatnom sazivu 2004.-2008. godine nisu dostavila izvješće o imovinskom stanju u roku od 30 dana po isteku mandata na koji su izabrani (do 10. 1. 2009.), zbog čega im je izrečena novčana kazna. Sve izrečene sankcije odnose se na vijećnike/odbornike u mandatnom sazivu 2004.-2008. godine.

Do sada su šest vijećnika/odbornika iz mandatnog saziva 2004.-2008. godine uplatila novčane kazne zbog nedostavljanja obrasca Izjave o imovinskom stanju.

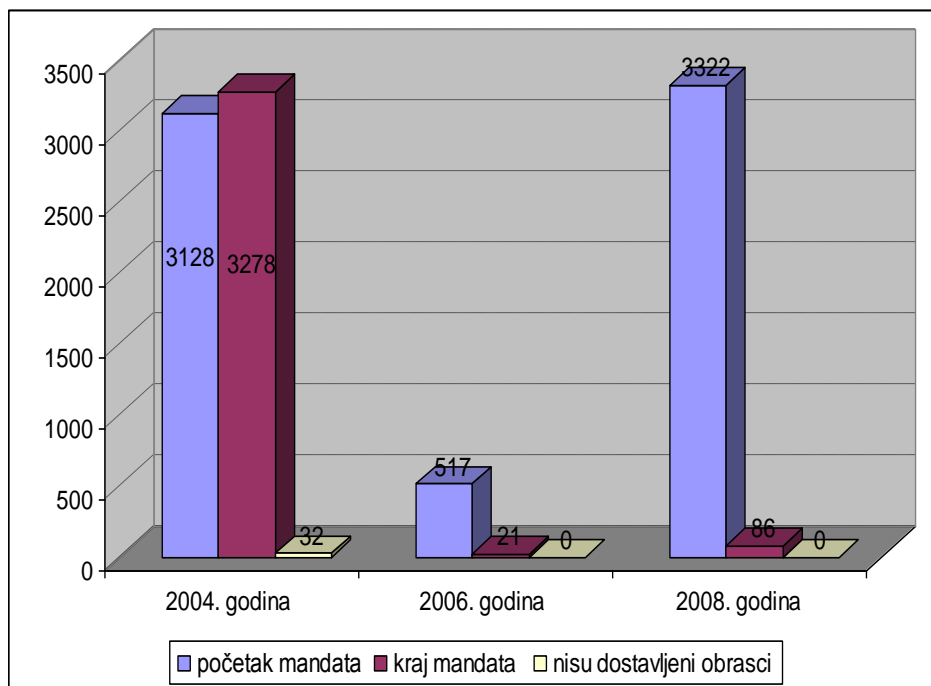
Tablica broj 1 - Izrečene sankcije u mandatnom sazivu 2004.-2008. godina

1.	SEFIR	GASAL	STRANKA DEMOKRATSKE AKCIJE	TRAVNIK	500
2.	DRAGAN	OBAD	HRVATSKA SELJAČKA STRANKA BIH	NEUM	200
3.	HALIL	MURATOVIĆ	STRANKA DEMOKRATSKE AKCIJE	BREZA	500
4.	TADIJA	LJUBIČIĆ	HRVATSKA STRANKA PRAVA BOSNE I HERCEGOVINE - ĐAPIĆ - DR. JURIŠIĆ	TOMISLAVGRAD	500
5.	SLOBODANKA	JANKOVIĆ	SRPSKA DEMOKRATSKA STRANKA	MODRIČA	200
6.	ZORAN	DR. NOVAKOVIĆ	SRPSKA DEMOKRATSKA STRANKA	MODRIČA	500

Nakon provedenih Lokalnih izbora 2008. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH dodijelilo je 140 mandata načelnicima općina, gradonačelniku Grada Banja Luka i 3.182 mandata vijećnicima/odbornicima, što ukupno iznosi 3.322 dodijeljenih mandata.

Svi načelnici općina, gradonačelnik Grada Banja Luka i vijećnici/odbornici u mandatnom sazivu 2008.-2012. godine dostavili su Središnjem izbornom povjerenstvu BiH izvješća o imovinskom stanju, koja se nalaze i na internetskoj stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

Središnje izborno povjerenstvo BiH svakodnevno zaprima izvješća o imovinskom stanju izabranih članova tijela vlasti na svim razinama, i to je kontinuirani proces iz razloga primjene odredaba članka 1.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine koji se odnosi na prestanak mandata prije isteka vremena na koji su izabrani.



Grafikon broj 6 - Prikaz dostavljenih i nedostavljenih izvjava o imovinskom stanju

U studenome 2009. pripremljena je i prezentacija o Izjavi o imovinskom stanju, predstavljena izaslanstvu Visokog inspektorata za deklaracije i reviziju imovine iz Albanije.

Početakom 2009. godine objedinjeni su imovinski kartoni (2004. – kraj mandata, 2006., 2008.) i objavljeni na internetskoj stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH ([www.izbori.ba](http://www.izbori.ba)). Za imovinske je kartone pripremljena posebna tablica u bazi te posebni moduli za lakšu pretragu po općinama.



Slika broj 5 - Izjave o imovinskom stanju

Slika broj 6 - Modul imovinskih obrazaca

## 2. Posredni izbori

U 2009. godini provedeni su posredni izbori za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.

### Gradsko Vijeće Grada Sarajeva

Sukladno poglavljima 9. i 13. Izbornog zakona BiH<sup>22</sup> i Statutu Grada Sarajeva<sup>23</sup>, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnesene su prijave za sudjelovanje na posrednim izborima kako slijedi:

- Iz Općinskog vijeća Centar Sarajevo - četiri prijave političkih stranaka i četiri prijave skupina vijećnika,
- Iz Općinskog vijeća Novo Sarajevo - dvije prijave političkih stranaka i jedna prijava skupine vijećnika,
- Iz Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo - četiri prijave političkih stranaka i tri prijave skupina vijećnika,
- Iz Općinskog vijeća Novi Grad Sarajevo - četiri prijave političkih stranaka.

Središnje izorno povjerenstvo BiH ovjerilo je i potvrdilo kandidatske liste 14 političkih stranaka i osam skupina vijećnika.

Dana 15. 1. 2009. Središnje izorno povjerenstvo BiH provelo je ždrijeb kandidatskih lista koje će sudjelovati u dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva.

Nakon provedenih izbora Središnje izorno povjerenstvo BiH donijelo je Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva, kao i Odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva.

Svim su izabranim dužnosnicima izdana uvjerenja o dodjeli mandata vijećnika u Gradskom vijeću Grada Sarajeva.

Tijekom provođenja posrednih izbora za vijećnike u Gradskom vijeću Grada Sarajeva podneseno je šest žalbi, koje je Sud BiH odbio.

<sup>22</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08

<sup>23</sup> „Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 12/98, 14/98, 25/05 i 32/08

## Skupština Grada Istočno Sarajevo

Sukladno poglavljima 9. i 13. Izbornog zakona BiH i Statutu Grada Istočno Sarajevo<sup>24</sup>, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnesene su prijave za sudjelovanje na posrednim izborima kako slijedi:

- Iz Skupštine općine Istočni Stari Grad – četiri prijave političkih stranaka,
- Iz Skupštine općine Istočno Novo Sarajevo - tri prijave političkih stranaka, jedna prijava skupine odbornika i jedna prijava koalicije,
- Iz Skupštine općine Pale (RS) - pet prijava političkih stranaka i jedna prijava koalicije,
- Iz Skupštine općine Sokolac - šest prijava političkih stranaka,
- Iz Skupštine općine Istočna Ilidža - tri prijave političkih stranaka i četiri prijave skupina odbornika,
- Iz Skupštine općine Trnovo (RS) - dvije prijave političkih stranaka i jedna prijava skupine odbornika.

Središnje izorno povjerenstvo BiH ovjerilo je i potvrdilo kandidatske liste 23 političke stranke, dvije koalicije i šest skupina odbornika.

Dana 15. 1. 2009. Središnje izorno povjerenstvo BiH provelo je ždrijeb kandidatskih lista koje će sudjelovati u dodjeli mandata za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.

Nakon provedenih izbora Središnje izorno povjerenstvo BiH donijelo je Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo, kao i Odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.

Svim su izabranim dužnosnicima izdana uvjerenja o dodjeli mandata odbornika u Skupštini Grada Istočno Sarajevo.

Tijekom provođenja posrednih izbora za odbornike u Skupštini Grada Istočno Sarajevo podnesene su dvije žalbe, koje je Sud BiH odbio.

### 3. Ostale aktivnosti

#### 3.1. Financijske aktivnosti

Središnje izorno povjerenstvo BiH uspješno je financiralo redovito poslovanje kroz operativni proračun predviđen za 2009. godinu. Redovito poslovanje obuhvaćalo je sljedeće aktivnosti: vođenje poslovnih knjiga (redovitog proračuna, programa posebne namjene: Održavanje konferencije - Donacija Norveškog veleposlanstva, Pasivna registracija birača u BiH, Prijevremeni izbori u općini Bileća, Donacija Norveškog veleposlanstva za poboljšanje elektromreže), praćenje izvršenja proračuna, vođenje blagajničkog poslovanja, obračuni i isplate plaća i naknada, izrade izvješća nadležnim tijelima porezne uprave (specifikacije obračuna poreza, DP i info-obraci, fondovima – M4 obrazac, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH i sl.).

U tablicama u nastavku prikazana je struktura naloga u 2009. godini:

---

<sup>24</sup> „Službene novine Grada Istočno Sarajevo“, broj 20/05

Tablica broj 2 – Struktura naloga

	Nalozi za knjiženje	Računi-Fakture	Izvješće o plaćenim fakturama	Nalozi za plaće	Prijave doblavljača	Ugovori o djelu	Povjerenstva
Redovna	110	492	110	12	19	19	8
Donacija Norveškog veleposlanstva	4	5	4		5	1	
Donacija Norveškog veleposlanstva-poboljšanje elektromreže	1	1	1		1		
Program pasivne registracije birača u BiH	2	4	2		2	1	

Osim redovitih aktivnosti, Središnje izborno povjerenstvo BiH obavljalo je i druge značajne obvezne poslove kako slijedi:

- a) izrada Završnog računa i izvršenje proračuna za 2008. godinu u skladu sa Zakonom o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008. godinu<sup>25</sup>;
- b) završne radnje inventure na dan 31. 12. 2009. godine;
- c) akt o privremenom financiranju za siječanj, veljaču i ožujak 2009. godine u skladu s Odlukom o privremenom financiranju institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza za razdoblje siječanj-ožujak 2009. godine Vijeća ministara BiH;
- d) izrada obaveznih akata prema Zakonu o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2009. godinu<sup>26</sup>:
  - 1) Odluka o blagajničkom maksimumu,
  - 2) Namjenska struktura kapitalnih izdataka za 2009. godinu,
  - 3) Dinamika rashoda po mjesecima u 2009. godini,
  - 4) Namjenska struktura programa posebnih namjena – Održavanje konferencija-Donacija Norveškog veleposlanstva,
  - 5) Namjenska struktura programa posebnih namjena – Pasivna registracija birača u BiH,
  - 6) Namjenska struktura programa posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine BILEĆA i
  - 8) Namjenska struktura programa posebne namjene – Donacija Norveškog veleposlanstva za poboljšanje elektromreže;
- e) sukladno Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2009. godinu, izrada i dostava Ministarstvu financija i trezora BiH:
  - 1) Izvješća o izvršenju Proračuna za razdoblje I.-III. 2009. godine,
  - 2) Izvješća o izvršenju Proračuna za razdoblje I.-VI. 2009. godine i
  - 3) Izvješća o izvršenju Proračuna za razdoblje I.-IX. 2009. godine;
- f) podaci – tablica prioriteta Dokumenta okvirnog proračuna za razdoblje 2010.-2012. godinu sukladno Instrukciji za proračunske korisnike broj 1 od 10. 2. 2009. godine;

<sup>25</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj 17/08

<sup>26</sup> „Službeni glasnik BiH“, broj 07/09

- g) izrada i dostava Ministarstvu financija i trezora BiH projekcije proračuna Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2010. godinu, zahtjev za dodjelu sredstava iz proračuna za 2010. godinu sukladno Instrukciji za proračunske korisnike Ministarstva financija i trezora BiH broj 2 od 17. 7. 2009. godine;
- h) praćenje financiranja i trošenja sredstava iz programa posebne namjene - Održavanje konferencija - Donacija Norveškog veleposlanstva;
- i) praćenje financiranja i trošenja sredstava pričuve iz programa posebne namjene - Pasivna registracija birača u BiH;
- j) praćenje financiranja i trošenja sredstava iz programa posebne namjene - Donacija Norveškog veleposlanstva za poboljšanje elektromreže;
- k) izrada proračuna za održavanje prijevremenih izbora u općini Bileća, zahtjev za doznačavanje sredstava kao i praćenje financiranja i trošenja sredstava iz programa posebne namjene - Prijevremeni izbori za načelnika Općine BILEĆA;
- l) izrada Plana mjera štednje i racionalnog korištenja proračunskih sredstava u 2009. godini Središnjeg izbornog povjerenstva BiH sukladno Mjerama štednje u proračunu institucija Bosne i Hercegovine iskazanim u pismu namjere MMF-u upućenim od Vijeća ministara BiH i
- m) praćenje i izvješćivanje o prihodima institucija Bosne i Hercegovine iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH sukladno procedurama, što uključuje iznose izrečenih novčanih kazni, naplaćenih kazni prema Izbornom zakonu BiH<sup>27</sup>, Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH<sup>28</sup>, Zakonu o financiranju političkih stranaka<sup>29</sup>, prihoda od SMS-usluga, te prihoda od pristojbi za sudjelovanje na izborima prema Pravilniku o prijavi i ovjeri političke stranke, nezavisnog kandidata, koalicija i liste nezavisnih kandidata za sudjelovanje na neposrednim izborima i postupak ovjere kandidata za popunu zajamčenih mandata za pripadnike nacionalnih manjina<sup>30</sup>.

### 3.2. Logističke i operativne aktivnosti

#### A) Opće informacije i normativi

Središnje izorno povjerenstvo BiH u razdoblju siječanj-prosinac 2009. godine realiziralo je bitne logističke poslove i posebne nabave, kako za potrebe održavanja prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća u 2009. godini tako i za ostale aktivnosti propisane Izbornim zakonom BiH i Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i iz donacije Norveškog veleposlanstva. U sklopu aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH obavljane su razne skupine poslova i funkcija koje su zajedničke za Tajništvo Središnjeg izbornog povjerenstva BiH (u daljnjem tekstu: Tajništvo): normativne aktivnosti, poslovi nabave, osim onih koje su predmetom zajedničke javne nabave u skladu s Odlukom o provođenju postupka zajedničkih javnih nabava<sup>31</sup> te održavanja i logistike, zaprimanja i otpreme pošte, poslovi kadrovske službe i drugo.

Nabave sredstava iz operativnog proračuna i programa posebne namjene iz donacije Norveškog veleposlanstva u 2009. godini realizirane su racionalno uz poštivanje načela učinkovitosti, efektivnosti i ekonomičnosti, te poštivanje zakona i propisa koji su potrebni za poslovanje državnih institucija:

<sup>27</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08

<sup>28</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08

<sup>29</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 22/00 i 102/09

<sup>30</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 37/08 i 47/08

<sup>31</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05 i 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09

- a) Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine<sup>32</sup>,
- b) Napatka o primjeni Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine<sup>33</sup>,
- c) Zakona o Pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine<sup>34</sup>,
- d) Zakona o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2009. godinu,
- e) internog Pravilnika o procedurama i postupcima nabave roba, usluga i radova, stvaranja i unosa obveza putem ISFU-a u Glavnu knjigu trezora, broj: 01-02-779/05 od 24. 3. 2005. godine, i
- f) Pravilnika o postupku izravnog sporazuma, broj: 01-02-2-2158/06 od 5. 10. 2006. godine.

Središnje izborno povjerenstvo BiH stalno je kontaktiralo Agenciju za javne nabave i Pravobraniteljstvo Bosne i Hercegovine, kao kontrolnim i koordinacijskim tijelima za područje javnih nabava, te razmjenjivalo pisanu korespondenciju uz praćenje realizacije zakonskih odredaba kojima se propisuje područje javnih nabava. Sve ostvarene nabave i provedeni postupci kvalitetno su dokumentirani uz pribavljanje i evidentiranje potrebnih mišljenja, suglasnosti, zapisnika povjerenstava i druge potrebne dokumentacije.

Postupak nabave čija je vrijednost bila procijenjena na iznos viši od 6.000,00 KM provodila su povjerenstva za javne nabave imenovana odlukama Središnjeg izbornog povjerenstva BiH (rad ovih povjerenstava propisan je Pravilnikom o radu povjerenstva za javne nabave, broj: 01-02-1367/05) i Povjerenstvo za zajedničke javne nabave za potrebe institucija Bosne i Hercegovine.

## **B) Poslovi i aktivnosti koji su provedeni u izvještajnom razdoblju**

Redoviti su poslovi obavljani kontinuirano tijekom cijeloga izvještajnog razdoblja, zajedno s poslovima pripreme i organizacije prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća u 2009. godini, tako da je moguće općenito kategorizirati poslove i aktivnosti kako slijedi:

- a) redovite aktivnosti i poslovi i
- b) aktivnosti pripreme i organiziranja prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća u 2009. godini.

### **a) Redovite aktivnosti i poslovi**

1) Redovite aktivnosti uključivale su: poslove iz područja nabave roba i usluga te kompletiranje i pribavljanje dokumentacije iz operativnog proračuna (nabava potrošnog uredskog materijala, nabava goriva, nabava usluga održavanja opreme, usluge zračnoga prijevoza, nabava usluga pristupa internetu), nabavu usluga unajmljivanja dodatnog poslovnog, skladišnog i uredskog prostora, praćenje realizacije narudžbi nastalih iz ugovorenih i financijskih obveza, različite vrste servisnih i usluga održavanja, održavanje kontakata sa svim dobavljačima roba i usluga, poslove zaprimanja, upisivanja, otpremanja i arhiviranja dokumentacije i korespondencije predmeta i akata, kadrovske poslove iz područja radnopravnih odnosa kao i niz drugih poslova.

2) Nabava osnovnih sredstava iz operativnog proračuna realizirana je u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavama BiH i Pravilnika o postupku izravnog sporazuma.

Na temelju odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, iz operativnog proračuna izvršene su nabave opreme te ostale nabave roba i usluga kako slijedi:

<sup>32</sup> „Službeni glasnik BiH”, br. 03/05 i 12/09

<sup>33</sup> „Službeni glasnik BiH”, br. 8/02, 10/02, 44/04 i 102/09

<sup>34</sup> „Službeni glasnik BiH”, br. 8/02, 10/02, 44/04 i 102/09



- agregat - konkurentski postupak,
- registracija i osiguranje motornih vozila - konkurentski postupak,
- izdaci za internet - konkurentski postupak,
- usluge oglašavanja i medija - konkurentski postupak,
- ugostiteljske usluge - konkurentski postupak,
- razvojni prijenosna računala srednjih i boljih performansi (LOT-1 i LOT-2) - konkurentski postupak,
- usluga održavanja i konsolidacije postojećih aplikacija u sustavu pasivne registracije birača u Bosni i Hercegovini - konkurentski postupak,
- softver za formiranje evidencije birača koji glasuju izvan Bosne i Hercegovine i izrada biračkog popisa birača koji glasuju - konkurentski postupak i
- usluge sanacije telefonske i računalne instalacije - konkurentski postupak.

Ostale nabave, i to: metalna kasa, klima-uređaji, higijenska sredstva (materijal za čišćenje), održavanje vozila, usluge tiskanja, sitni inventar i automobilske gume, *press clipping*, medijske usluge (pretplata), uređaj za evidenciju radnog vremena, usluge odvoza otpada na deponiju i ostali administrativni materijal, realizirane su primjenom postupka izravnog sporazuma jer je vrijednost nabave bila manja od 6.000,00 KM.

3) Redovite aktivnosti uključivale su poslove pripreme i kompletiranja specifikacija iz područja nabave roba i usluga za Povjerenstvo za zajedničke javne nabave za potrebe institucija Bosne i Hercegovine kao i Plana potreba za proračunsku 2009. godinu (opis roba odnosno popis opreme za koju je potrebno osigurati servisiranje, procijenjene količine izražene u jediničnim mjerama) za nabavu roba i usluga (opis roba odnosno popis opreme za koju je potrebno osigurati servisiranje, procijenjene količine izražene u jediničnim mjerama) kako slijedi:

- uredskog materijala,
- tonera i ketridža,
- goriva za prijevoz,
- računala i računalne opreme,
- kopirnog aparata, telefaksa i drugih uredskih uređaja,
- zrakoplovne karte i usluge organiziranja putovanja u iznosu od 20.000,00 KM,
- usluga servisiranja računala i računalne opreme.

4) Redovite aktivnosti uključivale su i poslove iz područja nabave roba i usluga te kompletiranje i pribavljanje dokumentacije za nabavu usluga izrade projekta rekonstrukcije elektroenergetske instalacije, telefonske i računalne mreže i usluga sanacije elektroenergetske instalacije iz donacije Norveškog veleposlanstva, a predmetna je nabava izvršena u konkurentskom postupku.

5) Redovite aktivnosti i personalni poslovi i zapošljavanje državnih službenika i uposlenika, odnosno obrada podataka za sve službenike i uposlenike koji su bili uposleni u predhodnoj godini u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH (broj radnih sati provedenih na poslu; broj sati provedenih na bolovanju, godišnjem odmoru, porodiljnom dopustu itd.; pregled plaćenih doprinosa i poreza iz plaće i na plaću).

Personalni poslovi u 2009. godini realizirani su kroz sljedeće aktivnosti:

- a) priprema podataka za godišnje izvješće M4 za prethodnu godinu i predaja izvješća Zavodu za mirovinsko-invalidsko osiguranje,
- b) kontinuirana prijava novih uposlenika i državnih službenika tijekom cijele godine na mirovinsko-invalidsko i zdravstveno osiguranje, izrada odluka o prijmu u radni odnos i ugovora o radu za zaposlenike, izrada rješenja za plaćene dopuste i godišnje

odmore, slanje upita i odgovora na upite Agenciji za državnu službu BiH, dostavljanje odjelu za MFP podataka o zaposlenicima i o svim promjenama koje su bitne za obračun plaće te pripremu zbirnih radnih lista iz svih odsjeka radi obračuna plaća,

- c) angažiranje u više različitih povjerenstava koja su provela potrebna testiranja, obavila razgovore s kandidatima i izradila prijedloge za odabir odgovarajućeg osoblja za pojedina mjesta, prijedlozi su dostavljeni glavnom tajniku i Središnjem izbornom povjerenstvu BiH;
- d) provedena je i cjelovita procedura zapošljavanja i popuna radnih mjesta na neodređeno vrijeme,
- e) poslovi izrade odgovarajućih rješenja i pisanih obavijesti kandidatima u Odsjeku za operativne i zajedničke poslove (izrada odluka o prijmu u radni odnos i ugovora o radu za zaposlenike, izrada rješenja za godišnje odmore, za plaćene dopuste, potvrde o radnom iskustvu, obavještanje kandidata koji nisu prošli na testiranju),
- f) redovite mjesečne aktivnosti vezane uz obračun plaća i kompletiranje zbirnih radnih lista za sve sektore i odsjeka unutar njih, Službu za reviziju financijskog poslovanja u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH i članove Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

U tablici u nastavku prikazana je struktura radnih mjesta i kronološki aktivnosti zapošljavanja u 2009. godini:

Tablica broj 3 - Zaposlenici na neodređeno vrijeme – redovna mjesta

RED. BROJ	NAZIV RADNOG MJESTA	DATUM ZAPOSLENJA	BROJ IZVRŠITELJA
1.	Istražitelj, državni službenik	1. 9. 2009. godine	1
2.	Istražitelj, državni službenik	2. 9. 2009. godine	1

U tablici u nastavku prikazana je struktura radnih mjesta i kronološki aktivnosti zapošljavanja putem internog oglasa u 2009. godini:

Tablica broj 4 - Interni oglasi i premještaji

RED. BROJ	NAZIV RADNOG MJESTA	DATUM ZAPOSLENJA	BROJ IZVRŠITELJA
1.	Stručni savjetnik za pravne poslove, državni službenik	1. 9. 2009. godine	1
2.	Viši stručni suradnik za financijske poslove, državni službenik	1. 9. 2009. godine	1
3.	Voditelj Sektora za pravne poslove i provedbu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, rukovodeći državni službenik	1. 12. 2009. godine	1
4.	Voditelj Sektora za izbore i informacijske tehnologije, rukovodeći državni službenik	10. 12. 2009. godine	1
5.	Stručni savjetnik za normativno-pravne poslove, državni službenik	10. 12. 2009. godine	1

U tablici u nastavku prikazana je struktura radnih mjesta i kronološki aktivnosti zapošljavanja putem internog oglasa u 2009. godini na određeno vrijeme – osnova je zamjena odsutne zaposlenice na porodiljnom dopustu - do povratka zaposlenice i pripravnik - na godinu dana):

Tablica broj 5 - Zaposlenici na određeno vrijeme

RED. BROJ	NAZIV RADNOG MJESTA	DATUM ZAPOSLENJA	BROJ IZVRŠITELJA
1.	Referent za administrativne poslove	16. 1. 2009. godine	1
2.	Suradnik za implementaciju	4. 2. 2009. godine	1
3.	Pripravnik	16. 3. 2009. godine	1

6. Redovite aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u izvještajnom razdoblju obuhvaćale su i: poslove zaprimanja, razvrstavanja, dostavljanja pošte na signiranje, upisivanje, otpremu i arhiviranje dokumentacije i korespondencije predmeta (upis, sređivanje i čuvanje dokumenata koji se arhiviraju), vođenje evidencije pečata Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i kurirske poslove.

U razdoblju siječanj-prosinac 2009. godine u Pisarnici je u djelovodnik predmeta i akata, zaključen na kraju 2009. godine a koji se vodi u elektroničkom obliku, upisano 5.180 predmeta, u upisnik prvostupanjskih predmeta upravnog postupka upisano je 200 predmeta odnosno 420 akata, dok je u djelovodnik za povjerljiva i strogo povjerljiva poštu upisano šest akata. Organizacijske jedinice Tajništva su putem internih knjiga zadužile 18.147 akata.

7. Redovite aktivnosti u izvještajnom razdoblju bili su i poslovi vođenja skladišne kartoteke i druge odgovarajuće evidencije, skupljanje papira za reciklažu i njegovo recikliranje te izlaz osnovnih sredstava iz skladišta i drugog materijala kao i slaganje arhivske građe.

Skladište Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, koje je organizacijski dio Službe za operativne i zajedničke poslove, nalazi se na posebnoj lokaciji, odvojeno od sjedišta Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, na adresi Ismeta Alajbegovića Šerbe br. 30 u Sarajevu. U redovnom radu skladište služi za smještaj zaliha izbornog materijala, opreme i inventara Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, redovne arhive, izborne dokumentacije i iskorištenog glasačkog materijala s prethodnih izbora koji se čuvaju u skladu s odobrenom listom kategorija registraturske građe s rokovima čuvanja u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH i odlukama koje donosi Središnje izborni povjerenstvo BiH.

#### **b) Aktivnosti pripreme i organiziranja prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća u 2009. godini**

Aktivnosti pripreme i organiziranja prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća u 2009. godini (u daljnjem tekstu: prijevremeni izbori) prvenstveno su bile usmjerene na organiziranje nabava različitih kategorija izbornoga materijala i obavljanje specifičnih vrsta usluga.

Navedene aktivnosti i poslovi realizirani su unutar ograničenih vremenskih rokova, koji su bili uvjetovani Naputkom o provođenju prijevremenih izbora.

Posebne nabave provođene za potrebe prijevremenih izbora započele su prije same objave prijevremenih izbora i jedan od prioriteta u ovome razdoblju bila je procjena potreba i osiguranje financijskih sredstava za program posebne namjene – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Bileća.

Najvažnije nabave koje su realizirane za potrebe prijevremenih izbora u 2009. godini su:

1. tiskanje i pakiranje glasačkih listića - izravni sporazum i
2. tiskanje obrazaca za biračka mjesta - izravni sporazum.

Operativno-logistički poslovi predstavljaju sustav koji čine određene međusobno povezane sastavnice. Sustav logistike unutar jednoga sustava čine sljedeće sastavnice: obrada ponuda, skladištenje i priprema materijala za isporuku, pakiranje i prijevoz koji će se realizirati u 2010. godini.

### **C) Aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u vezi s preseljenjem u nove prostorije**

Prema zaključku Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 44. sjednici, održanoj 10. 4. 2008. godine, zaključilo da se za potrebe Središnjeg izbornog povjerenstva BiH planira osigurati smještaj u zgradi u ulici Danijela Ozme broj 7.

Stručno osoblje Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u više je navrata sa službenicima Službe za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine obišlo navedeni objekt radi uvida u postojeće stanje po pitanju elektroenergetske i telefonsko-računalne mreže. Središnje izorno povjerenstvo BiH uložilo je velike napore za uređenje svih prostorija (krečenje, odvoz otpada iz podrumskih prostorija zgrade, razvođenje novih i adekvatnih instalacija itd.). Budući da nije bilo adekvatnih elektroenergetskih i telefonsko-računalnih instalacija, službenici IKT sektora Središnjeg izbornog povjerenstva BiH pružili su stručnu pomoć u pripremi natječajne (tenderske) dokumentacije za postavljanje spomenutih instalacija. Pri tome je elektroenergetska mreža imala prioritet jer se radi o instalacijama koje je potrebno postaviti prije useljenja i čije postavljanje zahtijeva i određene građevinske radove. Sve pripremne radnje su završene te je Središnje izorno povjerenstvo BiH uselilo u nove prostorije do 10. 3. 2010. godine.

### **3.3. Informatička podrška radu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH**

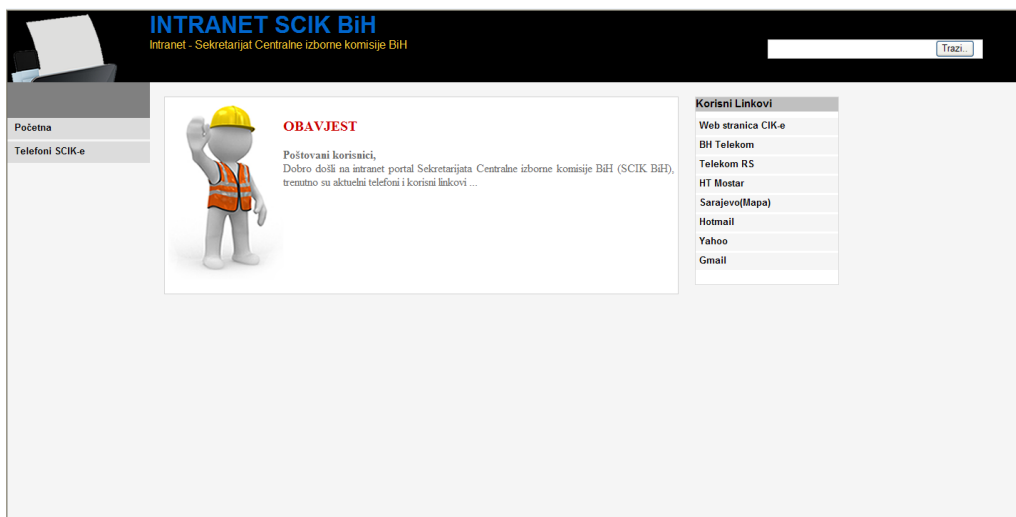
Imajući u vidu činjenicu da je Središnje izorno povjerenstvo BiH koncipirano kao institucija kojoj je nužno osigurati logističku podršku svih organizacijskih jedinica, a osobito potrebnu informacijsko-tehničku podršku, Središnje izorno povjerenstvo BiH nastoji stalno nadograđivati informacijski sustav kvalitetnijim rješenjima, bez čijeg rada nijedan od aspekata formiranja SBP-a, pripreme i provođenja izbora te aktivnosti objavljivanja rezultata ne bi mogli funkcionirati.

Budući da 2009. nije bila izborna godina, Središnje izorno povjerenstvo BiH nastojalo je afirmirati sve potrebne aplikacije koje će pridonijeti još kvalitetnijem vođenju svih potrebnih informacija i podataka.

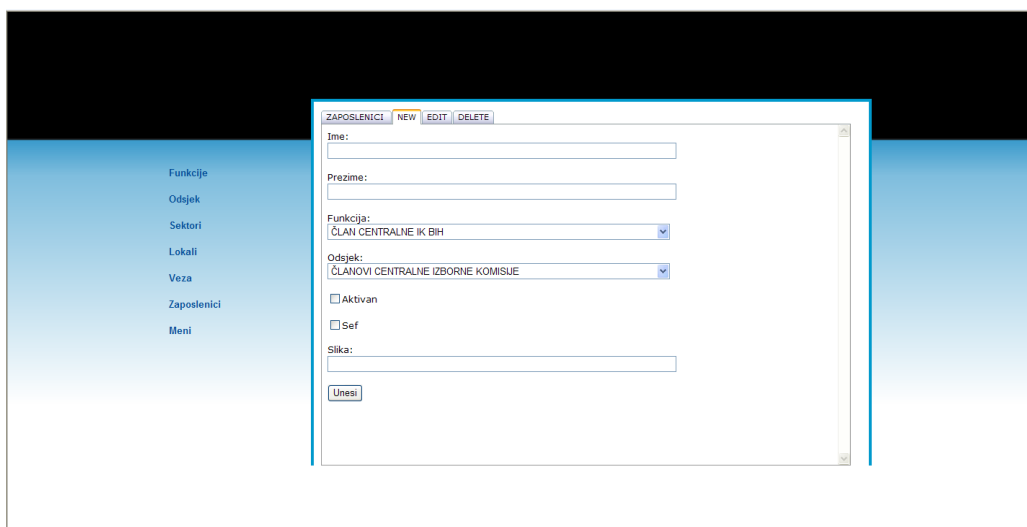
U 2009. godini, gledajući sa stajališta razvoja softvera za informatičku podršku radu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, provedene su sljedeće aktivnosti:

#### **1. Intranet portal Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH**

U 2009. godini razvijen je novi interni portal za potrebe Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Navedeni je portal razvijen u novoj tehnologiji *Microsoft Visual Studio 2005*, te koristi *Framework 2.0*. i programski jezik VB. Interni portal razvijen je tako da mu se mogu dodavati novi moduli, kao što je i planirano. Za navedeni je portal razvijen i novi CMS (*Content Management System*), kojem se mogu editirati postojeći i dodavati novi moduli. Trenutačno je aktivan modul „Telefoni“.



Slika broj 7 - Intranet portal TSIP (Tajništvo Središnjeg izbornog povjerenstva BiH)



Slika broj 8 - Modul „Telefoni“

## 2. Aplikacija za obradu prijave političkih subjekata i kandidata

Ova aplikacija omogućuje unos prijavnih formulara političkih subjekata i kandidata kao i potpisa potpore za predstojeće izbore 2010. godine. Aplikacija objedinjuje:

- ✓ Elektronički unos i procesiranje formulara za sudjelovanje u predstojećim izborima za sve političke subjekte koji uključuju: prijavu, prijavni formular s općim podacima o podnositelju, puni naziv političkog subjekta, popis izbornih jedinica u kojima se politički subjekt želi natjecati i zapisnik s podacima o podnesenim potrebnim pratećim dokumentima (dokaze o registraciji političkog subjekta, financijsko izvješće, sastav statutarnih tijela političkog subjekta, pismo, jezična varijanta itd). U svrhu olakšavanja unosa te smanjenja mogućnosti činjenja gramatičkih pogrešaka prilikom unosa, aplikacija posjeduje i filtre za provjeru unosa te zabranu anomalijских aktivnosti, npr. brisanje stranke koja se već natječe na nekoj od razina vlasti, automatsko brisanje pojedinačnih ovjera stranaka koje formiraju koaliciju i slično.

Slika broj 9 - Aplikacija za unos i validaciju političkih subjekata, potpisa potpore i kandidata

- ✓ Elektronički unos i praćenje unosa potpisa potpore političkih subjekata. Aplikacija automatski izračunava broj potrebnih potpisa po uzorku, broj unesenih potpisa, upozorava na manji ili veći broj unesenih potpisa itd.

	JMBG	Knjiga	Unos
X 1	0501978171507	1	1
X 2	555555555555	1	1

Slika broj 10 - Modul za unos potpisa

- ✓ Elektronički unos i praćenje unosa kandidata. Aplikacija automatski popunjava podatke o kandidatima iz Središnjeg biračkog popisa.

**Kandidati**

Prezime:

Ime:

Nadimak - titula:

Spol:

JMBG:

Adresa prebivalista:

Općina za koju ste registrirani da glasate (šifra općine):

Nacionalnost:

Broj Lične karte:

Mjesto izdavanja:

Kontakt adresa, uključujući općinu:

Broj telefona, uključujući i pozivni broj:

Redosljed na listi:

Nedostaje:

Komentar:

**Potpisi**

	Prezime	Ime	JMBG	Pozicija	Odbijeni
✗	1 PAŠIĆ	ADNAN	0501978171507	1	1
✗	1 fgdg	dfgdg	0501978171508	2	1

Slika broj 11 - Modul za unos kandidata

Aplikacija posjeduje višekorisničko okruženje uz mogućnost dodjele ograničenih razina korisničkih prava nad dijelovima aplikacije. Također uključuje i administrativni panel putem kojega je privilegiranim korisnicima omogućeno da dodjeljuju pravo korištenja programa ostalim korisnicima.

Svi moduli aplikacije omogućuju i aktivnosti praćenja rada korisnika, odnosno kronološki prati rad svakog korisnika pojedinačno i bilježe promjene koje je izvršio.

Izvješća obrađuju unose za potpise potpore. Provjerava se je li politički subjekt prikupio potreban broj potpisa, generiraju se izvješća o broju važećih i nevažećih potpisa s razlozima (glasač registriran u drugoj izbornoj jedinici, neregistrirani glasač...), računa se postotak validnosti i na kraju se daje podatak o tome je li politički subjekt ovjeren po kriteriju koji se odnosi na propisani broj potrebnih potpisa.

RH	
PH	BOSNA I HERCEGOVINA CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO                      БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА
GH1	Group #1 Name @ImePartije
GH2	
GH3	
D	
GF3	
GF2	
GF1	
RF	
PF	

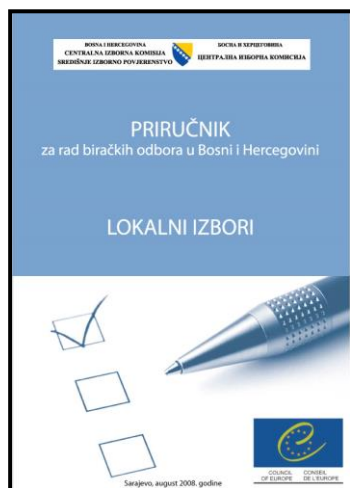
01211 Test		Ukupno podnesenih potpisa	Potreban broj potpisa	Uzorak	Validni	Nevalidni	Neregistrovani	Glasaju za drugu izbornu jedinicu	Dupli	Broj validnih potpisa	postotak	Potpisi OK
512 ZASTUPNIČKI/PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE IZ FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE - IZBORNA JEDINICA 2												
1	krug unosa	3.200,00	3.000	182	154	28	18	0	10	2.707,69	0,85	NE
2	krug unosa	2.000,00	3.000	85	73	12	12	0	0	1.717,65	0,86	DA
ukupan broj validnih potpisa										4.425,34		

Slika broj12 - Izgled dizajna izvješća za potpise

### 3. Ostale aktivnosti

#### A) Grafička podrška

Početakom 2009. godine projekt izrade priručnika pod nazivom PRIRUČNIK ZA RAD BIRAČKIH ODBORA U BOSNI I HERCEGOVINI ušao je u završnu fazu. Projekt je, što se tiče grafičke pripreme, zahtijevao cjelokupnu pripremu za tisak tri brošure (tri jezika - dva pisma). Također je trebalo uraditi novi dizajn i izgled stalnih akreditacija u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.



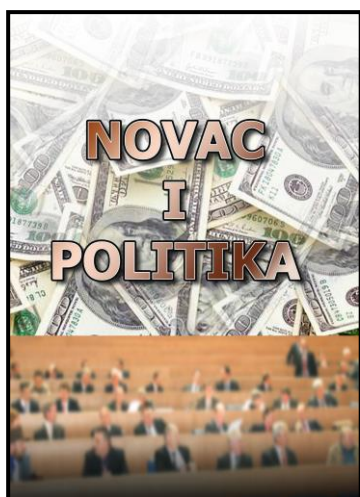
- Nakon toga započela je priprema konferencije LOKALNI IZBORI 2008 - NAUČENE LEKCIJE za koju se grafička priprema i podrška sastojala od pripreme plakata, vrećica, akreditacija, prezentacije itd.)

■ U međuvremenu je održana i svečana akademija u povodu SVJETSKOG DANA IZBORA. Za taj je projekt bilo potrebno izraditi cjelovitu vizualnu prezentaciju Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i svu popratnu podršku za skup (pozivnice, natpisi, akreditacije, logo...)

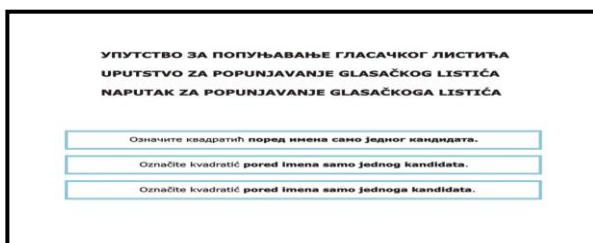




Grafičko oblikovanje političke karte Bosne i Hercegovine (nepotpuni preliminarni rezultati s redovnih biračkih mjesta za načelnika/gradonačelnika po političkim subjektima).



- Dizajn naslovne stranice brošure *Novac i politika - Propisi i praksa iz područja financiranja političkih stranaka*
- Dizajniranje, skeniranje slika i vizualno oblikovanje cjelovite prezentacije *Izjave o imovinskom stanju izabranih dužnosnika* koja je bila prezentirana albanskome izaslanstvu
- Rad na aplikaciji za projekt OESS-a, GENERIRANJE I IZRADA GLASAČKIH LISTIĆA



- Priprema, izrada i grafičko oblikovanje postera (tri vrste – dva jezika/tri pisma) **KAKO GLASOVATI** za izvanredne izbore u općini Bileća

- Priprema, izrada i grafičko oblikovanje postera **GLASAČKO MJESTO** za prijevremene izbore u općini Bileća



- Priprema, izrada i grafičko oblikovanje postera **BIRAČKO PRAVO** za prijevremene izbore u općini Bileća
- priprema za tisak glasačkih listića za prijevremene izbore (službene i za obuku)
- Priprema i grafičko oblikovanje obrazaca za brojno stanje (mobilni tim, nepotvrđeni, redovni)
- Grafičko oblikovanje cjelokupnog vizualnog izgleda pratećih i nužnih elemenata u radu Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine:

akreditacije (službene i imunitetne), vizitkarte, pločice na vratima, natpisi na stolovima, kalendari, karte, panoi, pozivnice, zahvalnice, prezentacije.

## **B) Projekti „informatijskog jačanja“ Središnjeg izbornog povjerenstva BiH**

- **Projekt „e-Vlada u Vijeću ministara BiH“**

Projekt “e-Vlada u Vijeću ministara BiH” prva je faza šireg, sveobuhvatnog programa kojim se nastoji unaprijediti učinkovitost Vijeća ministara BiH uvođenjem i korištenjem sveobuhvatnog seta IKT alata i rješenja koji bi bio primjenjiv u svim sektorima, kao i nužnim redizajniranjem poslovnih procesa u Vijeću ministara BiH uvođenjem mrežnog sustava i usluga osnovne komunikacije i suradnje, a koji će povezati sva ministarstva i institucije unutar Vijeća ministara BiH.

Na 27. sjednici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, održanoj 2. 7. 2009., Središnje izorno povjerenstvo BiH donijelo je odluku o sudjelovanju u projektu “e-Vlada u Vijeću ministara BiH”, na način prezentiran u Prijedlogu materijala IKT odsjeka (Informatijsko-komunikacijske tehnologije).

Temeljem te odluke započelo je uključivanje Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u projekt „e-Vlada u Vijeću ministara BiH“, održavani su sastanci s predstavnicima UNDP-a i tvrtke QSS. U novu bazu postavljeno je preko 500 dokumenata.

Na 50. sjednici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, održanoj 23. 12. 2009., Središnje izorno povjerenstvo BiH usvojilo je izvješće o projektu „e-Vlada u Vijeću ministara BiH“, kao i prijedlog da hosting internetske stranice u 2010. godini ostane na serverima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

Nakon ove sjednice svi dokumenti, aplikacije, fajlovi, uključujući i bazu, postavljeni su na servere Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

Budući da još nisu uneseni svi potrebni dokumenti kao ni aplikacije potrebne za rad, internetska stranica projekta „e-Vlada u Vijeću ministara BiH“ ni sada nije službeno objavljena.

- **Projekt „Tehnička pomoć Središnjem izbornom povjerenstvu BiH za podršku organizacije Općih izbora u BiH 2010. godine“**

Središnje izorno povjerenstvo BiH, zahvaljujući financijskoj pomoći USAID-a i stručnoj koordinaciji OESS-a, namjerava osigurati tehničku podršku razvoju IKT odsjeka kako bi moglo nesmetano provesti Opće izbore 2010. godine. Podaci koji se odnose na sudionike izbornog procesa, podaci o osobama na koje se odnosi Zakon o sukobu interesa i podaci u vezi s financiranjem političkih stranaka trenutačno su sadržani u raznim bazama podataka koje su uspostavljene u raznim programskim jezicima i nisu povezane. Stoga se provjere baza još uvijek rade ručno, ništa nije automatizirano niti je dostupno većemu broju korisnika izvan IKT odsjeka. Da bi se ovi problemi nadišli, Središnje izorno povjerenstvo BiH ovim će projektom započeti izgradnju Jedinственog izbornog informatijskog sustava BiH (u daljnjem tekstu: JIISBiH), koji u budućnosti treba omogućiti uspostavu jedinstvene baze podataka o svim osobama na koje se odnose zakoni što ih provodi Središnje izorno povjerenstvo BiH. Zahvaljujući JIISBiH svi podaci biti će povezani i kreirani u istim programskih jezicima, s mogućnošću prezentacije krajnjim korisnicima putem *web*-servera. Na taj način krajnji korisnici (zainteresirane osobe) moći će pratiti sve faze obrade podataka o kandidatima i strankama te rezultate izbora, što će pridonijeti kredibilitetu izbornog procesa i rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH kao državne institucije. Zahvaljujući ovome projektu, Središnje izorno povjerenstvo BiH će bez tehničkih problema, koji su dolazili do izražaja za vrijeme prošlih izbora, provesti Opće izbore 2010. godine i stvoriti solidnu podlogu za početak izgradnje JIISBiH tako što će učiniti operativnim 27 aplikacija potrebnih za provedbu izbora, pri čemu će 11 aplikacija biti potpuno spremno kao dio budućeg JIISBiH. Također zahvaljujući ovome projektu, bit će izrađene upute o korištenju aplikacija. Kako do sada nije bilo ovakvih uputa, rad na bazama bio je otežan i gotovo

onemogućen novim zaposlenicima IKT odsjeka koji nemaju iskustva u radu na izborima. Razlog tomu leži u činjenici što do sada nije bilo potrebnog prijenosa znanja te zbog čestog odlaska kadrova. Osim toga, zahvaljujući ovome projektu Središnje izborno povjerenstvo BiH osigurat će aplikativni softver, koji će omogućiti daljnje kreiranje JIISBiH, te hardver koji će biti podrška aplikacijama i u kojem će biti smještene sve baze podataka.

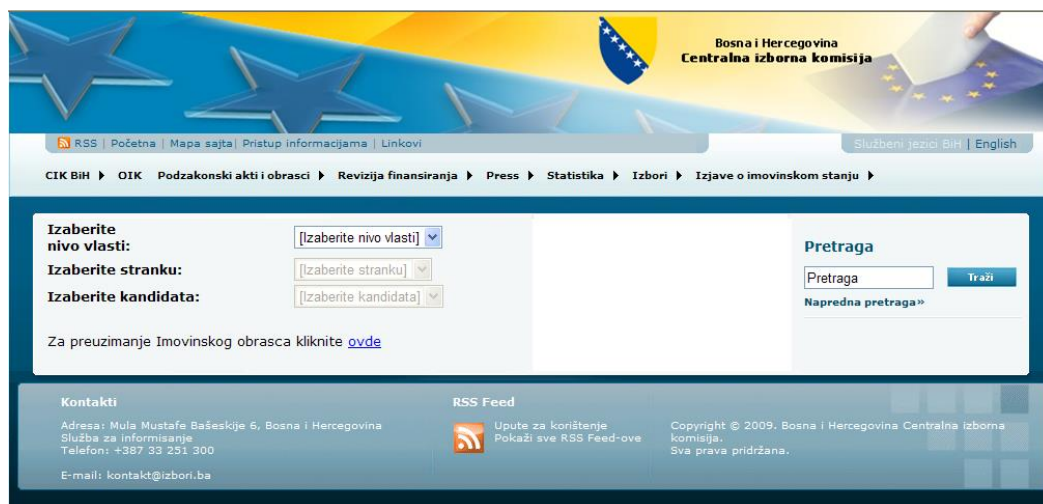
- **Projekt „Druga faza pasivne registracije birača“**

Imajući u vidu činjenicu da sve faze projekta pasivne registracije birača za izbore u Bosni i Hercegovini i vođenje Središnjeg biračkog popisa nisu finalizirane, Središnje izborno povjerenstvo BiH je, na temelju sredstava u iznosu od 130.000,00 KM koje je odobrilo Vijeće ministara BiH, sastavilo konkurentski zahtjev za dovršetak pojedinih funkcija. Prikupljene su informacije od stručnih osoba i sastavljen je detaljan opis funkcija koje nisu uspostavljene na odgovarajućem način. Uvrštene su i nove funkcije aplikacije „Pasivna registracija birača“ koje znatno pridonose učinkovitosti cjelokupnog sustava. Kako je riječ o doradi postojeće aplikacije za pasivnu registraciju birača, Središnje izborno povjerenstvo BiH uputilo je dopis Agenciji za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH - IDDEEA za dostavu izvornog *source codea* aplikacije. S obzirom na tehnologiju korištenu za izradu postojeće aplikacije, konkurentski su zahtjevi poslani samo onim tvrtkama koje su ovlaštene partneri i posjeduju certificirano osoblje za rad sa specifičnom tehnologijom. U konkurentskom zahtjevu posebno su utvrđeni uvjeti tehničke i profesionalne sposobnosti što ih tvrtka mora ispuniti da bi se svojom ponudom mogla natjecati za posao. Definirani su i opisani uvjeti postupanja sa *source codeom* aplikacije „Pasivna registracija birača u BiH“, te je posebna pozornost poklonjena aspektu sigurnosti *source codea* i podataka. Nadamo se da će projekt „Druga faza pasivne registracije birača“ biti konačno završen do travnja 2010. godine.

### C) Definirani i urađeni moduli za Središnje izborno povjerenstvo BiH

U procesu nadogradnje informatičke podrške radu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH definirani su i određeni moduli podrške, kao što su:

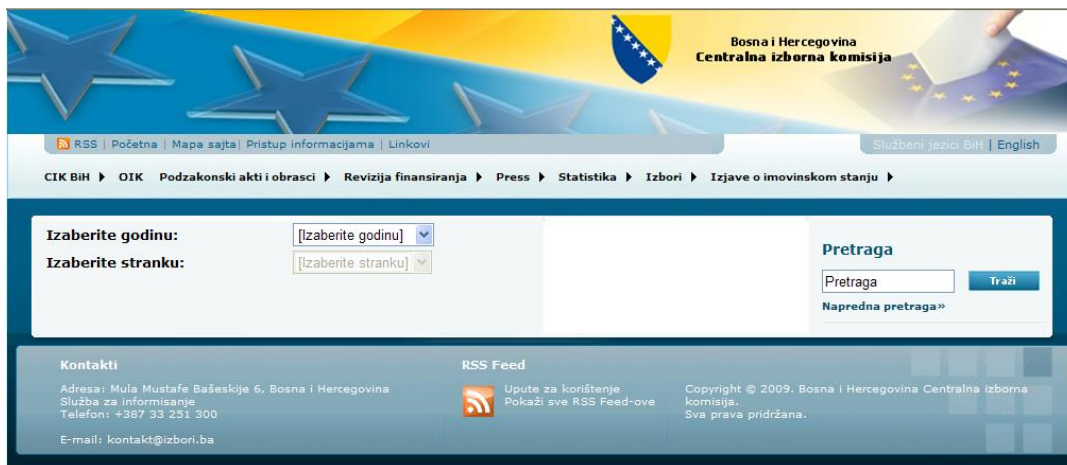
- **Modul „Imovinski kartoni“**



Slika broj 13 - Modul „Imovinski kartoni“

Navedeni modul, na temelju odabira razine vlasti, odabire stranku koja sudjeluje u vlasti i odabire kandidata, te prikazuje imovinski karton. Također je urađen modul za CMS putem kojega se mogu unijeti i definirati dodatna polja kao i unijeti stranke i kandidati. Svi su moduli razvijeni u *Microsoft Visual Studiu 2008*, programski jezik *C#*. Za ovaj modul korišten je *Framework 3.5*.

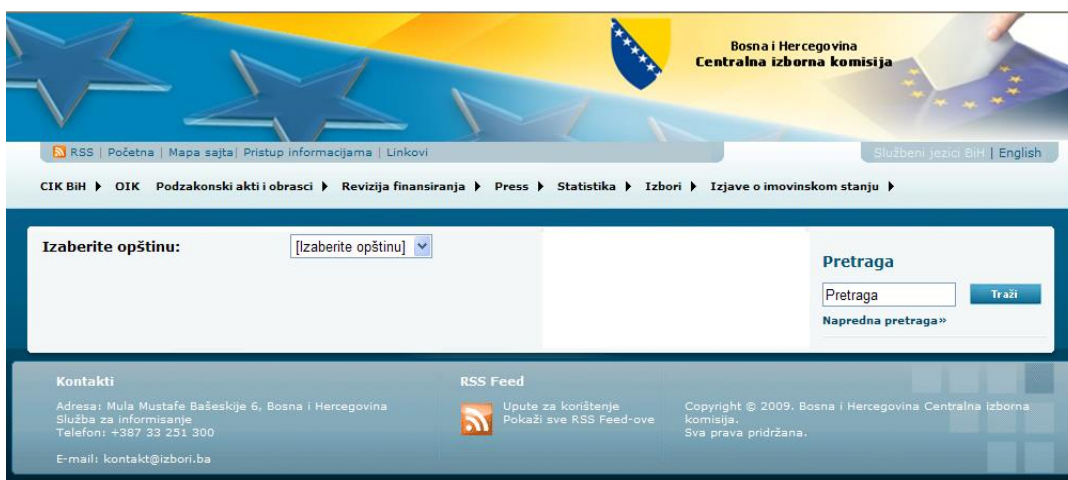
- **Modul „Revizija izvješća“**



Slika broj 14 - Modul „Revizija izvješća“

Ovaj modul, na temelju odabira godine ili stranke, prikazuje sva revizorska izvješća za odabranu stranku. Za navedeni je modul također urađen i modul u CMS-u putem kojega se mogu definirati nova polja kao i unijeti novi dokumenti i nove stranke. Svi su moduli razvijeni u *Microsoft Visual Studiu 2008*, programski jezik C#. Za ovaj je modul korišten *Framework 3.5*.

- **Modul „Kontakti OIP-a“**



Slika broj 15 - Modul „Kontakti OIP-a“

Navedeni modul, na temelju odabira općine, prikazuje kontakte za izabranu općinsku jedinicu, kao što su: telefon, telefaks, e-pošta, ulica itd. Za ovaj je modul također urađen i modul u CMS-u putem kojega se mogu definirati nova polja kao i unijeti novi ili editirati postojeći kontakti. Svi su moduli razvijeni u *Microsoft Visual Studiu 2008*, programski jezik C#. Za navedeni modul korišten je *Framework 3.5*.

### 3.4. Primjena izbornih rezultata

U 2009. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno svojim nadležnostima utvrđenim člankom 1.10 Izbornog zakona BiH, provodilo postupke utvrđivanja prestanka mandata izabranim članovima tijela vlasti prije isteka vremena na koje su izabrani, te dodjele zamjenskih mandata. Provedba članka 1.10 Izbornog zakona BiH predstavlja vođenje upravnog postupka, što između ostalog uključuje donošenje odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH o utvrđivanju prestanka mandata i dodjeli mandata sljedećem kvalificiranom kandidatu, provjeru kandidata kojemu se utvrđuje prestanak mandata i zamjenskog kandidata, utvrđivanje pravomoćnosti predmetne odluke te izdavanje uvjerenja o dodjeli mandata.

U 2009. godini ukupno je utvrđeno 119 prestanaka mandata i dodijeljeno je 127 mandata (razlika u broju utvrđenih prestanaka mandata i dodijeljenih mandata proizlazi iz postupaka što su započeli u prethodnoj godini, te odbijanja dodijeljenih mandata od strane dužnosnika).

Tablica broj 6 - Utvrđeni prestanci mandata

R/B	Naziv tijela	Broj utvrđenih prestanaka mandata
1.	Parlamentarna skupština BiH	7
2.	Parlament Federacije BiH	4
3.	Narodna skupština RS-a	2
4.	Kantonalne skupštine	7
5.	Općinska vijeća/skupštine općina	99
	UKUPNO	119

Tablica broj 7 - Pregled broja utvrđenih prestanaka mandata po razlozima

R/B	Razlog prestanka mandata	Broj utvrđenih prestanaka mandata
1.	Odbijeni mandati	9
2.	Radne ili obiteljske obveze	5
3.	Nespojivost na temelju lokalnih propisa	12
4.	Ostavke zbog nespojivosti po članku 1.8 Izbornog zakona BiH	28
5.	Promjena prebivališta	2
6.	Prestanak mandata zbog sukoba interesa	12
7.	Ostavka zbog sukoba interesa	18
8.	Promjena političke opcije	1
9.	Ostavka zbog zaposlenja u državnoj službi	7
10.	Osobni razlozi	13
11.	Smrt	9
12.	Zdravstveni razlozi	1
13.	Ostalo	2
	UKUPNO	119

U 2009. godini započeo je proces analize i dorade aplikacija koje se koriste za vođenje evidencije o izabranim i imenovanim dužnosnicima u tijelima vlasti BiH, a u svrhu veće funkcionalnosti, učinkovitosti i preglednosti službene evidencije.

Na odluke o prestanku mandata uloženo je 12 žalbi koje je Sud BiH odbio, dok po dvije žalbe još uvijek nije dostavio rješenja.

#### **4. Zaključna razmatranja**

Središnje izborno povjerenstvo BiH i u 2009. godini znatan je dio svojih aktivnosti posvetilo izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i donošenju novog zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te pripremi i objavi prijevremenih izbora za načelnika Općine Bileća. Naime, ključne su se aktivnosti odnosile na prikupljanje prijedloga i sugestija za izradu teksta radnog materijala Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i obavljanja redovitih poslova iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, poput: normativne djelatnosti, izjašnjenja po žalbama, tužbama i prizivima uložnim na odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH Apelacijskom odjelu Suda BiH, Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine i drugim sudovima, davanje stručnih tumačenja i mišljenja o izbornom procesu, pravna tumačenja i stalna pisana korespondencija s drugim tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini.

Tijekom 2009. godine provedeni su i posredni izbori za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo. Posebno je bitno naglasiti da su aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH bile usmjerene i na stalnu komunikaciju s Agencijom za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH - IDDEEA, uz organiziranje nekoliko sastanaka s ciljem kvalitetnijeg formiranja Središnjeg biračkog popisa kako bi se Opći izbori 2010. godine dočekali što spremnije. U svrhu ažuriranja podataka o izbjeglim i raseljenim osobama, Središnje izborno povjerenstvo BiH organiziralo je sastanke s predstavnicima Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, na kojima su doneseni obvezujući zaključci o upućivanju akata nadležnim entitetskim tijelima za žurno ažuriranje i dopunu podataka o izbjeglim i raseljenim osobama. Ti su sastanci ishodili izradom Nacrta protokola o razmjeni podataka između Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH - IDDEEA, koja bi trebala pravovremeno registrirati sve nastale promjene kada je u pitanju ova kategorija birača.

U cilju formiranja što točnijeg Središnjeg biračkog popisa, Središnje izborno povjerenstvo BiH nastoji što kvalitetnije koordinirati sve državne, entitetske i institucije Brčko Distrikta BiH, radi što kvalitetnijeg obavljanja svih izbornih procesa. U vezi s tim, posebno je bitno napomenuti potrebu i obvezu nadležnih tijela Brčko Distrikta BiH, Izbornog povjerenstva Brčko Distrikta BiH i Odjela za javni registar Brčko Distrikta BiH da poduzmu sve aktivnosti kako bi se odredila biračka opcija za 29.557 birača kojima nije određeno entitetsko državljanstvo, kao posljedica njihovog izjašnjenja o entitetskom državljanstvu.

Posebno je važno spomenuti da je Središnje izborno povjerenstvo BiH stalno iniciralo određene aktivnosti koje se odnose na „informatičko jačanje“ Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, kako bi se sam izborni proces proveo što kvalitetnije, brže i sigurnije. Središnje izborno povjerenstvo BiH, u suradnji s USAID-om i OESS-om, realizira projekt „Tehnička pomoć Središnjem izbornom povjerenstvu BiH za potporu organizacije Općih izbora 2010 godine“, s posebnim osvrtom na JISBiH, projekt „Završetak druge faze pasivne registracije birača“ i projekt „e-Vlada u Vijeću ministara BiH“, koji će sigurno doprinijeti kvalitetnijem radu.

## **II. DIO**

---

# **PROVEDBA ZAKONA O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BIH**



## 1. Provedba Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH

Središnje izborno povjerenstvo BiH u svome se radu na provedbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (u daljnjem tekstu: Zakon o sukobu interesa) u potpunosti zalaže za zakonito, nepristrano i kvalitetno funkcioniranje tijela vlasti i svih članova tijela vlasti, te usmjerava sve svoje kapacitete i napore k striktnoj, dosljednoj i nepristranoj primjeni Zakona o sukobu interesa.

U izvještajnom razdoblju Središnje izborno povjerenstvo BiH usredotočilo je aktivnosti u provedbi Zakona o sukobu interesa na svoju izravnu nadležnost odnosno primjenu Zakona na izabrane dužnosnike, nositelje izvršne dužnosti i savjetnike na državnoj razini vlasti, kao i na entitetskoj razini vlasti, sukladno članku 22. točka 2. Zakona o sukobu interesa.

Od sredine 2008. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH nadležno je za provedbu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine<sup>35</sup>, Zakona o sukobu interesa u tijelima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine<sup>36</sup> i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine<sup>37</sup>.

Kako bi učinkovitije provodilo zakone iz područja sukoba interesa, Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno članku 17. stavak (1) točka c) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, donijelo Pravila o vođenju postupka iz područja sukoba interesa, kojima su utvrđene jedinstvene procedure kada se u upravnim stvarima rješava o pravima i obvezama izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika.

Sukladno članku 10. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH uspostavilo je Središnji registar darova što su ih izabrani dužnosnici, nositelji izvršne funkcije ili savjetnici primili tijekom obnašanja javne funkcije.

Tijekom izvještajnog razdoblja Središnje izborno povjerenstvo BiH obavilo je sve pripreme kako bi 2010. godine, sukladno članku 11. i članku 29. Pravila o vođenju postupka iz područja zakona o sukobu interesa, započelo formiranje dosjea za svakog izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika.

S obzirom na to da od 2008. godine Zakon o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske provodi Republička komisija za utvrđivanje sukoba interesa, Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno članku 58. stavak (4) Zakona o upravnom postupku<sup>38</sup>, dostavilo Republičkoj komisiji za utvrđivanje sukoba interesa 21 predmet na nadležno postupanje.

U svome godišnjem izvješću o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH Središnje izborno povjerenstvo BiH u preporukama je sugeriralo da je pri donošenju novoga zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH potrebno voditi računa o tome da novi zakon bude utemeljen na pozitivnim iskustvima država članica Europske unije, kao i iskustvima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

Prilikom usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH u lipnju 2008. godine, Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH usvojio je zaključak kojim se zadužuje Vijeće ministara BiH da žurno pristupi izradi novoga zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koji će biti utemeljen na

<sup>35</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08

<sup>36</sup> „Službene novine FBiH“, broj 70/08

<sup>37</sup> „Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH, broj 43/08

<sup>38</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04 i 88/07



pozitivnim iskustvima država članica Europske unije, kao i iskustvima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, te da prijedlog zakona uputi Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje najkasnije do prvog tromjesečja 2009. godine.

Sukladno spomenutom zaključku, Vijeće ministara BiH na svojoj je 63. sjednici, održanoj 13. 11. 2008., donijelo Odluku o imenovanju Međuresorne radne skupine za izradu novog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, čiji su članovi predstavnici obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara BiH i Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

Međuresorna radna skupina je dana 7. 10. 2009. utvrdila konačni tekst Nacrta zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, koji je dostavljen Vijeću ministara BiH radi utvrđivanja prijedloga i upućivanja u redovitu parlamentarnu proceduru. Vijeće ministara BiH na svojoj je 106. sjednici, održanoj 3. 12. 2009., utvrdilo Prijedlog zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine i dostavilo ga Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po temeljnom zakonodavnom postupku. Uz Prijedlog zakona proslijeđeno je i pismo OHR-a sa sugestijom da zastupnici zatraže mišljenje Venecijanske komisije o ovome zakonu.

## 2. Mišljenja

Sukladno članku 18. stavak 5. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Središnje izorno povjerenstvo BiH nadležno je za davanje mišljenja o tome predstavlja li djelovanje i propust izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika povredu odredaba Zakona.

Na temelju primljenih zahtjeva za davanje mišljenja, nadležna služba Središnjeg izbornog povjerenstva BiH poduzimala je istražne radnje s ciljem utvrđivanja svih relevantnih činjenica u vezi sa zahtjevima, te je na temelju toga Središnje izorno povjerenstvo BiH donosilo konačni stav i davalo mišljenje svakom podnositelju zahtjeva.

U tom smislu Središnje je izorno povjerenstvo BiH u izvještajnom razdoblju izdalo 174 mišljenja o tome predstavlja li neko djelovanje ili propust kršenje odredaba zakona o sukobu interesa i uputilo 216 odgovora na upite koji se tiču primjene zakona o sukobu interesa.

Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici koji su primili mišljenje Središnjeg izbornog povjerenstva BiH najvećim dijelom su ga ispoštovali, čime je izražen visok stupanj svjesnosti i želje za otklanjanjem sukoba interesa kako bi javnu dužnost obnašali u skladu s načelima proklamiranim Zakonom, odnosno kako svoj privatni interes ne bi stavljali ispred javnog interesa.

S ciljem otklanjanja sukoba interesa, podneseno je ukupno 12 ostavki, od čega je devet ostavki na mjesto vijećnika u općinskim vijećima, a tri na mandat zastupnika u kantonalnoj skupštini. U skladu s odredbama Izbornog zakona, u izvještajnom je razdoblju oduzeto pet mandata na temelju pravomoćnih odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH izrečenih zbog kršenja odredaba zakona o sukobu interesa.

## 3. Postupak za utvrđivanje sukoba interesa

Sukladno članku 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, postupak<sup>39</sup> za utvrđivanje sukoba interesa pred Središnjim izbornim povjerenstvom BiH pokreće se *ex officio*, a može biti pokrenut i na temelju prijave neke druge osobe.

U izvještajnom razdoblju Središnje izorno povjerenstvo BiH ukupno je pokrenulo 11 postupaka za utvrđivanje postojanja sukoba interesa.

---

<sup>39</sup> Postupak za utvrđivanje sukoba interesa provodi se sukladno Pravilima o vođenju postupka ("Službeni glasnik BiH", br. 13/03, 20/03, 4/04, 10/04 i 102/06) i Zakonu o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09).

Središnje izborno povjerenstvo BiH je, usporedo sa zaprimljenim zahtjevima za mišljenje i prijavama, i po službenoj dužnosti provodilo istražne postupke za dužnosti koje u smislu primjene Zakona mogu dovesti do sukoba interesa<sup>40</sup>. Osnova za pokretanje postupka za kršenje odredaba Zakona utvrđena je u većem broju slučajeva, dok je u tijeku priprema predmeta za pokretanje postupka.

U izvještajnom razdoblju zaprimljeno je više od 700 obrazaca osobnih podataka, od čega je, na temelju podataka navedenih u obrascima, obavljena provjera i upis u baze podataka za 684 izabrana dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija ili savjetnika. U isto vrijeme, na temelju podataka navedenih u obrascima, obavljena je i provjera za bliske srodnike izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija ili savjetnika.

Po službenoj su dužnosti obavljene provjere imenovanja na dužnost člana upravnog ili nadzornog odbora ili na dužnost ovlaštene osobe u javnim poduzećima ili javnim ustanovama, čime je od stupanja na snagu Zakona Središnje izborno povjerenstvo BiH ukupno provjerilo imenovanja 19.274 osoba na javnim dužnostima koje u smislu primjene Zakona mogu dovesti do sukoba interesa. U izvještajnom razdoblju, a u sklopu predistražnih ili istražnih radnji, upućeno je više od 2.500 zahtjeva za dostavu podataka potrebnih za utvrđivanje činjeničnog stanja, na temelju čega je pribavljen dokazni materijal (popisi članova relevantnih upravnih tijela, osobni podaci, rješenja o sudskoj registraciji, strukturi kapitala, zaključenje ugovora itd.).

U istom razdoblju Središnje izborno povjerenstvo BiH donijelo je 48 odluka o obustavi postupka, i to uglavnom zbog izmjena zakonskih propisa i uspostavljanja novih nadležnosti na području sukoba interesa.

#### **4. Odluka o sankciji**

Središnje izborno povjerenstvo BiH u svakom je pojedinačnom vođenom predmetu, poštivajući odredbe Pravila o vođenju postupka i Zakona o upravnom postupku, provelo predviđene istražne radnje s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja i na temelju provedenog dokaznog postupka utvrdilo predstavlja li određeno djelovanje ili propust izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika povredu odredaba Zakona ili ne.

Središnje izborno povjerenstvo BiH u devet je postupaka utvrdilo povredu relevantnih odredaba zakona o sukobu interesa, gdje je, sukladno članku 20. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, odnosno članku 16. Zakona o sukobu interesa u tijelima vlasti u Federaciji BiH i članku 17. Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta BiH, donijelo odluku o izricanju sankcije<sup>6</sup> kojom su prekršitelji proglašeni nepodobnima za kandidiranje na bilo koju neposredno ili posredno izabranu dužnost u razdoblju od četiri godine nakon počinjenog prekršaja. Sedmorici dužnosnika izrečena je uz kaznu nepodobnosti za kandidiranje i novčana kazna u rasponu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM, dok je dvojici dužnosnika izrečena samo sankcija nepodobnosti za kandidiranje.

Pri izricanju novčanih sankcija Središnje izborno povjerenstvo BiH vodilo se određenim kriterijima za izricanje novčanih sankcija. Za osnovne kriterije uzimani su: dužina i vrijeme trajanja sukoba, financijski interes što ga je dužnosnik ostvario tijekom trajanja sukoba interesa, svijest, rok i postupak o postojanju i prestanku kršenja odredaba Zakona, osobna primanja - visina plaće, druge vrste naknada, imovinsko stanje, obiteljske prilike izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika.

---

<sup>40</sup> Podaci prikupljeni iz službenih službenih glasila u Bosni i Hercegovini kao i iz izvještaja elektroničkih i tiskanih medija.

<sup>6</sup> Zakonom su predviđene sljedeće sankcije za javne dužnosnike:

- zabrana kandidiranja u razdoblju od četiri godine nakon počinjenog prekršaja,
- novčana sankcija.

Prije donošenja konačne odluke odnosno prije izricanja sankcije Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno članku 18. stavak (6) Zakona, uzelo izjavu od svake osobe na koje se sankcija odnosi.

U manjem broju slučajeva primijećen je pokušaj javnih dužnosnika da izbjegnu odazivanje pozivu za davanje izjave, što se može protumačiti kao pokušaj izbjegavanja odgovornosti.

Bitna aktivnost Središnjeg izbornog povjerenstva BiH sastojala se i u uspostavljanju i ažuriranju baze podataka potrebne za pravovremeno djelovanje u primjeni Zakona, kroz Registar vođenja postupka i Registar izrečenih sankcija.

## **5. Izvješće o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH podneseno Predsjedništvu BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH**

Sukladno članku 17. stavak (1) točka e) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, utvrđeno je da Središnje izborno povjerenstvo BiH podnosi godišnje izvješće o radu Predsjedništvu BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH. Središnje izborno povjerenstvo BiH dostavilo je Predsjedništvu BiH izvješće o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2009., a Parlamentarnoj skupštini BiH bit će dostavljeno kao prilog Izvješću o provedbi zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2009. godinu<sup>42</sup>.

## **6. Zaključna razmatranja**

Od sredine 2008. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH nadležno je za provedbu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Zakona o sukobu interesa u tijelima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Prilikom usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH u lipnju 2008. godine, Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH usvojio je zaključak kojim se zadužuje Vijeće ministara BiH da žurno pristupi izradi novoga zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koji će biti utemeljen na pozitivnim iskustvima država članica Europske unije kao i iskustvima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, te da prijedlog zakona uputi Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje najkasnije do prvog tromjesečja 2009. godine.

Sukladno spomenutom zaključku, Vijeće ministara BiH je na svojoj 63. sjednici, održanoj 13. 11. 2008., donijelo Odluku o imenovanju Međuresorne radne skupine za izradu novoga Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, čiji su članovi predstavnici obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara BiH i Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

Međuresorna radna skupina je dana 7. 10. 2009. utvrdila konačni tekst Nacrta zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, koji je dostavljen Vijeću ministara BiH radi utvrđivanja prijedloga i upućivanja u redovitu parlamentarnu proceduru. Vijeće ministara BiH je na svojoj 106. sjednici, održanoj 3. 12. 2009., utvrdilo Prijedlog zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine i dostavilo ga Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje po temeljnom zakonodavnom postupku. Uz Prijedlog zakona proslijeđeno je i pismo OHR-a sa sugestijom da zastupnici zatraže mišljenje Venecijanske komisije o ovome zakonu.

---

<sup>42</sup> Prilog broj 3 – Izvješće o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH podneseno Predsjedništvu BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH

Središnje izborno povjerenstvo BiH se, provodeći Zakon, u cijelosti zalaže za nepristrano i kvalitetno funkcioniranje tijela vlasti i svih članova tijela vlasti obuhvaćenih ovim zakonima i usmjerava sve svoje kapacitete i napore k striktnoj, dosljednoj i nepristranoj primjeni Zakona.

U izvještajnom razdoblju Središnje izborno povjerenstvo BiH svoje je aktivnosti u primjeni Zakona usmjerilo na izravnu nadležnost, odnosno na primjenu Zakona na izabrane dužnosnike, nositelje izvršne funkcije i savjetnike, prije svega na državnoj razini vlasti.

Kako bi učinkovitije provodilo zakone iz područja sukoba interesa, Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno članku 17. stavak (1) točka c) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, donijelo Pravila o vođenju postupka iz područja sukoba interesa kojima su utvrđene jedinstvene procedure kada se u upravnim stvarima rješava o pravima i obvezama izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika.

Sukladno članku 10. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH uspostavilo je Središnji registar darova što su ih izabrani dužnosnici, nositelji izvršne funkcije ili savjetnici primili u obnašanju javne funkcije.

Tijekom izvještajnog razdoblja Središnje izborno povjerenstvo BiH obavilo je sve pripreme kako bi 2010. godine, sukladno članku 11. i članku 29. Pravila o vođenju postupka iz područja zakona o sukobu interesa, započelo formiranje dosjea za svakog izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika.

**PROVEDBA ZAKONA O  
FINANCIRANJU POLITIČKIH  
STRANAKA**

Središnje izborno povjerenstvo BiH, sukladno odredbama članka 13. stavak 2. Zakona o financiranju političkih stranaka<sup>43</sup>, nadležno je za provedbu odredaba ovoga Zakona. U svrhu pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća koja podnesu političke stranke, Središnje izborno povjerenstvo BiH uspostavilo je Službu za reviziju financijskog poslovanja političkih stranaka.

Provodeći odredbe Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izborno povjerenstvo BiH uočilo je određene nedostatke što se odnose na pitanja koja nisu definirana (postojanje pravnih praznina), koja su nedovoljno jasno definirana ili koja je bilo potrebno na drugi način definirati, radi poboljšanja postojećih propisa i ispravaka jezične i tehničke naravi.

U sklopu provedbe Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2009. godini realiziralo ključne radnje kojima se regulira zakonitost financiranja političkih stranaka, a odnose se na:

## **1. Zaprimanje financijskih izvješća političkih stranaka**

Političke stranke su, prema odredbama članka 11. stavka 1. Zakona o financiranju političkih stranaka, dužne voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima i Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnositi financijsko izvješće za svaku poslovnu godinu. Financijsko izvješće, sukladno članku 11. stavak 3. ovoga Zakona, političke stranke podnose do 31. ožujka iduće godine u obliku koji je odobrilo Središnje izborno povjerenstvo BiH.

Političke stranke, sukladno članku 11. stavak 2. Zakona o financiranju političkih stranaka, podnose i posebno financijsko izvješće za razdoblje izborne promidžbe na način utvrđen Izbornim zakonom BiH.

Političke stranke i nezavisni kandidat koji sudjeluju na izborima za tijela vlasti Bosne i Hercegovine na svim razinama dužni su, sukladno odredbama članka 15.1 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, u vrijeme podnošenja prijave za ovjeru za sudjelovanje na izborima Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnijeti financijsko izvješće za razdoblje koje počinje tri mjeseca prije dana podnošenja prijave za ovjeru. Osim toga, u roku od 30 dana od dana objave izbornih rezultata u „Službenom glasniku BiH“ podnosi se i financijsko izvješće za razdoblje od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere izbornih rezultata.

Središnje izborno povjerenstvo BiH u potpunosti je ovlašteno provoditi i izvršavati odredbe članka 11. Zakona o financiranju političkih stranaka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom BiH.

U skladu sa svojim nadležnostima, Središnje izborno povjerenstvo BiH je:

- a) Zaprimilo godišnja financijska izvješća za 2008. koja je, sukladno članku 11. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka, dostavilo za 87 političkih stranaka. Sastavljena je i izdana Informacija s pregledom ukupnih prihoda, izvorima financiranja, ukupnim troškovima i strukturom troškova političkih stranaka u 2008. godini.
- b) Prikupljeni su podaci o sredstvima koja su u 2008. godini uplaćena iz proračuna političkim strankama. Iz proračuna svih razina u Bosni i Hercegovini političkim su strankama isplaćena sredstva u iznosu od 23.385.173,75 KM.

Struktura financiranja iz proračuna je sljedeća:

---

<sup>43</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 22/00 i 102/09

- Proračuni općina	8.900.882,54 KM
- Proračuni gradova	1.663.647,62 KM
- Proračun Brčko Distrikta	259.999,69 KM
- Proračuni kantona/županija	5.167.777,45 KM
- Proračun FBiH	3.000.000,00 KM
- Proračun RS	4.200.000,00 KM
- Proračun BiH	192.836,45 KM

---

**UKUPNO 23.385.173,75 KM**

Primjetan je rast sredstava koja se svake godine izdvajaju iz proračuna za političke stranke: izdvajanja u 2005. veća su za 16,59% u odnosu na 2004. godinu, u 2006. veća su za 26,11% u odnosu na 2005. godinu, u 2007. veća su za 7,25% u odnosu na 2006. godinu, a u 2008. veća su za 12,49% u odnosu na 2007. godinu, što se vidi iz sljedećeg tabličnog pregleda:

Tablica broj 8 - Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna političkim strankama po razinama vlasti u razdoblju 2004.- 2008. godina

RAZINA VLASTI	UKUPNO UPLAĆENA SREDSTVA 2004.	UKUPNO UPLAĆENA SREDSTVA 2005.	UKUPNO UPLAĆENA SREDSTVA 2006.	UKUPNO UPLAĆENA SREDSTVA 2007.	UKUPNO UPLAĆENA SREDSTVA 2008. *
Općine	5.630.813,48	6.730.835,38	7.730.249,74	7.669.036,83	8.900.882,54
Gradovi			698.246,35	1.357.507,05	1.663.647,62
Brčko Distrikt	3.076.024,50	199.999,94	199.999,94	199.999,82	259.999,69
Kantoni		3.437.929,78	4.412.153,93	4.184.131,09	5.167.777,45
Federacija BiH	1.500.000,00	2.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00
RS	2.883.227,09	2.824.970,44	3.190.000,00	4.190.000,00	4.200.000,00
Državna razina	92.792,18	175.783,58	152.588,48	188.090,00	192.836,45
<b>UKUPNO:</b>	<b>13.182.857,25</b>	<b>15.369.519,12</b>	<b>19.383.238,44</b>	<b>20.788.764,79</b>	<b>23.385.173,75</b>
Porast izdvojenih sredstava	u KM %	2.186.661,87 16,59%	4.013.719,32 26,11%	1.405.526,35 7,25%	2.596.378,96 12,49%

Iz proračuna općina u Federaciji BiH političkim su strankama u 2008. godini isplaćena sredstva u iznosu od 6.306.498,59 KM, dok su iz proračuna općina u Republici Srpskoj isplaćena sredstva u iznosu od 2.594.383,95 KM<sup>44</sup>.

Iz proračuna gradova u Federaciji BiH (Sarajevo i Mostar) političkim su strankama isplaćena sredstva u iznosu od 801.806,86 KM, dok je iz gradova u Republici Srpskoj (Istočno Sarajevo i Banja Luka) političkim strankama isplaćen iznos od 861.840,76 KM<sup>45</sup>.

<sup>44</sup> Prilog broj 4 – Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna općina političkim strankama u 2008. godini

## 2. Revizija i kontrola finansijskih izvješća

Središnje izborno povjerenstvo BiH uspostavilo je Službu za reviziju finansijskog poslovanja koja, sukladno članku 14. stavak 1. Zakona o financiranju političkih stranaka, pregleda i kontrolira finansijska izvješća što ih podnesu političke stranke. Revizija finansijskih izvješća političkih stranaka uključuje izvješća iz državnog i entitetskog sjedišta, uključujući i Brčko Distrikt BiH, i najmanje dva regionalna ureda koja odabere Služba za reviziju finansijskog poslovanja.

Provodeći odredbe Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izborno povjerenstvo BiH obavilo je sledeće aktivnosti:

- a) Sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka, okončani su pregledi, kontrola i revizija godišnjih finansijskih izvješća za 2007. za 70 političkih stranaka, koliko ih je dostavilo finansijska izvješća.
- Služba za reviziju Središnjeg izbornog povjerenstva BiH je za 59 političkih stranaka, na temelju kontrole finansijskih izvješća, dodatne finansijske dokumentacije i dokaza prikupljenih iz drugih izvora, izdala izvješća o pregledu godišnjeg finansijskog izvješća za 2007. s nalazima i mišljenjem revizora o financiranju u skladu sa Zakonom o financiranju političkih stranaka.
  - Izvješća o pregledu godišnjeg finansijskog izvješća za 2007. s nalazima revizije, mišljenjem revizora i službenom potvrdom revizora o nalazu revizije objavljeni na internetskoj stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
  - Za 11 političkih stranaka: Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović, Hrvatska kršćanska demokratska unija BiH, Srpska radikalna stranka Republike Srpske, Građanska demokratska stranka BiH, Demokratska narodna zajednica BiH, BOSS - Bosanska stranka, Hrvatska narodna zajednica, Hrvatska seljačka stranka BiH, Nova hrvatska inicijativa, Narodna stranka „Radom za boljitak”, Stranka penzionera - umirovljenika BiH, kod kojih je obavljena revizija u prostorijama stranaka, izdana su Izvješća o reviziji godišnjeg finansijskog izvješća za 2007. s nalazima i mišljenjem revizora o financiranju u skladu sa Zakonom o financiranju političkih stranaka.

Kontrolom i revizijom finansijskih izvješća političkih stranaka za 2007. godinu utvrđena su kršenja odredaba članka 3., članka 4., članka 5., članka 6., članka 8. i članka 11. Zakona o financiranju političkih stranaka, kako slijedi:

- Odredbe članka 3. Zakona političke su stranke kršile tako što su ostvarile prihod od imovine koja nije u vlasništvu stranke i ostvarile su prihod od dobiti poduzeća čija djeleatnost nije vezana uz izdavaštvo i kulturu;
- Odredbe članka 5. stavak (1) Zakona političke su stranke kršile tako što su od fizičkih i pravnih osoba primale priloge čiji iznos premašuje osam prosječnih neto plaća u Bosni i Hercegovini u 2007. godini prema službenim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine;
- Protivno odredbama članka 6. Zakona, političke stranke nisu prijavljivale sve priloge fizičkih i pravnih osoba koji prelaze iznos od 100,00 KM;
- Odredbe članka 8. stavak (1) Zakona političke stranke uglavnom su kršile tako što su besplatno koristile poslovne prostorije koje su im dodjeljivala entitetska, kantonalna i

---

<sup>45</sup> Prilog broj 4.1 - Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna gradova političkim strankama u 2008. godini



općinska tijela i neprofitne organizacije, dok je manji broj stranaka primio priloge od javnih poduzeća;

- Odredbe članka 11. Zakona političke su stranke kršile tako što su financijska izvješća dostavile sa zakašnjenjem, nisu imale odgovarajuće evidencije o svojim prihodima i rashodima, nisu podnijele financijska izvješća na obrascima utvrđenim Pravilnikom o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka i određeni broj stranaka nije dostavio dodatnu financijsku dokumentaciju na zahtjev Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

b) Služba za reviziju je, sukladno članku 15. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka te članku 12. stavak (6) i članku 18. stavak (6) Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dostavila informaciju o nepravilnostima utvrđenim kontrolom i revizijom financijskih izvješća političkih stranaka, a koje su navedene u izvješćima o pregledu i izvješćima o reviziji političkih stranaka za 2007. godinu.

Središnje izborni povjerenstvo BiH je, sukladno članku 13. stavak (2) i članku 15. Zakona o financiranju političkih stranaka, a u granicama svojih nadležnosti i ovlasti, izreklo novčane sankcije za 28 političkih stranaka koje su u 2007. godini kršile odredbe ovoga Zakona.

c) Služba za reviziju Središnjeg izbornog povjerenstva BiH obavila je pregled i kontrolu godišnjeg financijskog izvješća političkih stranaka za 2008. za 87 političkih stranaka i poslijeizbornog financijskog izvješća za Lokalne izbore 2008. godine za 80 političkih stranaka, koliko ih je dostavilo izvješća.

- Nakon obavljenog pregleda i kontrole godišnjeg financijskog izvješća za 2008. sastavljena je Informacija o pregledanim godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka za 2008. i dan je prijedlog za obavljanje revizije na terenu (u prostorijama stranaka) kod 12 političkih stranaka, sukladno članku 14. stavak (7) Zakona o financiranju političkih stranaka, kako bi se moglo izraziti mišljenje o financiranju u skladu s navedenim zakonom. To su: Stranka za Bosnu i Hercegovinu, Socijaldemokratska partija BiH, Srpska demokratska stranka, Hrvatska demokratska zajednica BiH, Stranka demokratske akcije, Hrvatski demokršćani, Partija demokratskog progresa, Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik, Hrvatska demokratska zajednica 1990, Stranka demokratske aktivnosti za Evropu BiH A-SDA, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović i Narodna stranka „Radom za boljitak”.

Također je dan prijedlog za obavljanje revizije u prostorijama stranaka i kod osam političkih stranaka koje nisu dostavile financijska izvješća za 2008. godinu, a to su: Demokratska stranka, Zeleni BiH, DEPOS - Demokratski pokret Srpske, Narodna Bošnjačka stranka, Stranka biznisa Srpske, Brčanska alternativa Brčko distrikt BiH, Partija socijalne pravde i Demokratski centar BiH.

Sukladno zaključku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i planu rada za 2009. godinu, u tijeku su aktivnosti pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka za 2008. godinu i odvijaju se na sljedeći način:

- Kod 11 je političkih stranaka obavljena revizija u prostorijama stranaka i u tijeku je izrada izvješća o obavljenoj reviziji s nalazima revizije i mišljenjem revizora;
- Za 75 političkih stranaka, na temelju kontrole financijskih izvješća, dodatne financijske dokumentacije što su je dostavile političke stranke i dokaza prikupljenih iz drugih izvora (podaci svih razina vlasti u BiH o uplaćenim proračunskim sredstvima, ugovori o

zakupu, izjave pravnih i fizičkih osoba-donatora stranaka i sl.) u tijeku je izdavanje izvješća o pregledu s nalazima i mišljenjem revizora o financiranju u skladu sa Zakonom o financiranju političkih stranaka. Sukladno Pravilniku o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka, izdana su 42 izvješća o pregledu godišnjeg financijskog izvješća za 2008., od kojih je političkim strankama dostavljeno na očitovanje 12 konačnih i 30 preliminarnih izvješća. Nakon što se političke stranke očituju o izvješću ili eventualno dostave druge dokaze, Služba za reviziju izdat će konačna izvješća o pregledu godišnjeg financijskog izvješća za 2008. s mišljenjem revizora i službenom potvrdom nalaza revizije.

- Političke stranke (osam stranaka) kojima je upućena najava revizije u prostorijama stanaka, iz razloga što nisu dostavile financijska izvješća za 2008. godinu, nisu omogućile obavljanje revizije u njihovim prostorijama te će Središnje izborno povjerenstvo BiH poduzeti mjere protiv njih u skladu s odredbama članka 14. stavak 7. Zakona o financiranju političkih stranaka.

### 3. Sankcioniranje političkih stranaka<sup>46</sup>

Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno članku 13. stavak (2) i članku 15. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka koji se odnose na njegove ovlasti, izreklo novčane sankcije političkim strankama zbog kršenja odredaba što se odnose na: izvore financiranja, limit priloga, obveze prijavljivanja priloga i obveze podnošenja financijskih izvješća za svaku kalendarsku godinu.

U 2009. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH izreklo je sledeće sankcije političkim strankama:

a) Donesena je 61 odluka kojom su sankcionirane političke stranke u ukupnom iznosu od 179.670,00 KM zbog kršenja Zakona o financiranju političkih stranaka, i to:

- zbog kršenja Zakona u 2005. godini izrečene su tri novčane sankcije u ukupnom iznosu od 11.600,00 KM;
- zbog kršenja Zakona u 2006. godini izrečeno je 30 novčanih sankcija u ukupnom iznosu od 98.800,00 KM i
- zbog kršenja Zakona u 2007. godini izrečeno je 28 novčanih sankcija u ukupnom iznosu od 69.270,00 KM.

Na odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH donesene u 2009. godini 14 je političkih stranaka uložilo žalbe Apelacijskom odjelu Suda BiH, koje je Sud BiH odbio kao neosnovane.

b) Upućeni su prijedlozi svim sudovima u Bosni i Hercegovini da iz sudskog registra brišu 138 političkih stranaka koje dulje vrijeme ne obavljaju svoju djelatnost, kako slijedi:

- od 10 općinskih sudova u FBiH tražena je primjena članka 24. stavka 1. točke 4. Zakona o političkim organizacijama<sup>47</sup>, kojim se propisuje da svaka politička organizacija prestaje s radom ako se utvrdi da ne obavlja djelatnosti utvrđene statutom za vrijeme dulje od jedne godine, pri čemu okolnosti utvrđuje sud;
- od pet osnovnih sudova u RSŽu tražena je primjena članka 24. stavka 1. točke 5. Zakona o političkim organizacijama<sup>48</sup>, kojim se propisuje da politička organizacija

<sup>46</sup> Prilog broj 5 - Pregled sankcioniranih političkih stranaka

<sup>47</sup> „Službeni list SRBiH“, broj 27/91 - preuzet u FBiH

<sup>48</sup> „Službeni glasnik RS“, broj 15/96

- prestaje s radom ako se utvrdi da ne obavlja djelatnosti utvrđene statutom za vrijeme dulje od jedne godine, pri čemu okolnosti spomenutog članka utvrđuje sud, i
- od Osnovnog suda Brčko Distrikta tražena je primjena članka 24. stavka 2. Zakona o političkim organizacijama<sup>49</sup> jer su ispunjeni uvjeti za brisanje političkih stranaka iz sudskog registra po službenoj dužnosti, s obzirom na to da ne obavljaju djelatnosti utvrđene statutom u vremenu duljem od jedne godine, pri čemu okolnosti spomenutog članka Zakona, zahtjev za brisanje političke organizacije, podnosi javni tužitelj. Prema podacima što su ih dostavili sudovi, do kraja 2009. godine iz sudskog je registra brisano 45 političkih stranaka.

#### **4. Ostale aktivnosti**

Osim implementacije pokazatelja provedbe Zakona o financiranju političkih stranaka (zaprimanje i kontrola godišnjih financijskih izvješća političkih stranaka, terenske revizije, uredske revizije i sankcioniranje političkih stranaka), Središnje izborno povjerenstvo BiH u 2009. godini provodilo je i druge aktivnosti i radnje, koje također definiraju područje financiranja političkih stranaka, kao što su: stalna koordinacija s političkim strankama i davanje pisanih odgovora na njihove upite, uz nastojanje da se potpuno poštvavaju načela informiranja javnosti o financiranju političkih stranaka; suradnja s NVO-ima i drugim organizacijama koje prate primjenu Zakona o financiranju političkih stranaka, kao i suradnja s međunarodnim stručnjacima.

Naime, Središnje izborno povjerenstvo BiH tijekom je 2009. godine nastojalo pismeno odgovoriti na sve upite političkih stranaka što su se odnosili na primjenu odredaba Zakona o financiranju političkih stranaka i svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini, otklanjajući time dvojbe političkih stranaka glede tumačenja samoga Zakona.

Također kada su u pitanju načini financiranja političkih stranaka, Središnje izborno povjerenstvo BiH je, poštvavajući ključna načela informiranja javnosti, a osobito načelo otvorenosti, ostvarilo dobru suradnju s medijima u Bosni i Hercegovini u pogledu davanja relevantnih informacija koje definiraju područje financiranja političkih stranaka.

U 2009. godini nastavljena je suradnja Središnjeg izbornog povjerenstva BiH s Udrugom izbornih dužnosnika u Bosni i Hercegovini sudjelovanjem na konferenciji posvećenoj primjeni Izbornog zakona, Zakona o financiranju političkih stranaka i zakona kojima se propisuje područje sukoba interesa, kao i razmjenom iskustava i prakse u regiji.

Središnje izborno povjerenstvo BiH, nastojeći stvoriti zakonske i institucionalne pretpostavke za uređenje tzv. političkih financija, u 2009. godini ostvarilo je suradnju i s međunarodnim stručnjacima iz područja antikorupcijskih zakona, u koje spada i Zakon o financiranju političkih stranaka.

---

<sup>49</sup> „Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH“, br. 12/02, 19/07 i 2/08

## 5. Zaključna razmatranja

Središnje izborno povjerenstvo BiH, sukladno odredbama članka 13. stavak 2. Zakona o financiranju političkih stranaka, nadležno je za provedbu odredaba Zakona o financiranju političkih stranaka. U 2009. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH provodilo je sve aktivnosti propisane Zakonom o financiranju političkih stranaka koje se mogu grupirati u sljedeće aktivnosti: zaprimanje financijskih izvješća političkih stranaka, revizija i kontrola financijskih izvješća, sankcioniranje političkih stranaka i ostale aktivnosti.

Provodeći odredbe Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izborno povjerenstvo BiH uočilo je određene nedostatke, na temelju kojih je iniciralo izmjene i dopune ovoga Zakona koje su se uglavnom odnosile na: izvore financiranja političkih stranaka; usuglašavanje načina financiranja političkih stranaka iz državnog proračuna s entitetskim, kantonalnim i općinskim propisima kao i propisima Brčko Distrikta BiH, i korekcije limita na visinu priloga koje političkoj stranci mogu dati pravne i fizičke osobe.

S obzirom na do sada iznesene ocjene važećega teksta Zakona o financiranju političkih stranaka i njegove primjene u praksi, otvorena je potreba za analizom niza pitanja koja su uređena Zakonom o financiranju političkih stranaka, za sagledavanjem pozitivnih i negativnih aspekata njihove primjene i za njihovim jasnim i preciznim uređivanjem, radi postizanja svrhe Zakona o financiranju političkih stranaka a da pri tome ima što manje dvojbi u njegovoj provedbi.

Potrebno je izvršiti nužne izmjene Zakona o financiranju političkih stranaka koje bi se odnosile na:

- (1) Preciziranje definicije političke stranke u smislu da se političke stranke osnivaju i registriraju radi izražavanja političkih aktivnosti i ciljeva utvrđenih programom i statutom stranke.
- (2) Preciziranje odredaba koje se odnose na izvore financiranja političkih stranaka na način da se jasno definiraju izvori iz kojih političke stranke mogu osigurati sredstva.

*Naime, nakon Rješenja Suda BiH broj: IŽ-3/08 od 5.2.2009. godine kojim je Sud uvažio žalbu političke stranke na odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i obustavio postupak, javile su se velike teškoće u primjeni Zakona o financiranju političkih stranaka. U navedenom je rješenju Sud BiH konstatirao da sredstva koja politička stranka ostvari „apliciranjem na adresu davatelja sredstava“ ne predstavljaju priloge u smislu članka 3. stavka (1) točke b) Zakona o financiranju političkih stranaka. Apliciranjem na adresu davatelja sredstava politička stranka ostvaruje sredstva teretnim pravnim poslom, pa prema tome sredstva osigurana na takav način ne mogu se izjednačavati s priložima političkim strankama definiranim člankom 4. stavak 1. Zakona o financiranju političkih stranaka.*

*Sud je zaključio da se kod priloga iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona radi o nekauzalnim, besteretnim, apstraktnim pravnim poslovima kod kojih je motiv davanja teško ili nemoguće kontrolirati, te je zakonodavac odredbom članka 5. ograničio visinu takvih priloga.*

Na temelju ovakvoga stajališta Suda BiH, političkim je strankama otvorena mogućnost podvođenja priloga fizičkih i pravnih osoba pod „projekte“ i izbjegavanja ograničenja koja su propisana Zakonom o financiranju političkih stranaka.

- (3) Preciziranje odredaba koje se odnose na financiranje političkih stranaka ili klubova zastupnika iz proračuna Bosne i Hercegovine i to tako da se s njima usuglase entitetski propisi, propisi svih njihovih nižih jedinica i propisi Brčko Distrikta BiH;
- (4) Korigiranje limita na visinu priloga koje političkoj stranci mogu dati pravne i fizičke osobe;
- (5) Preciziranje odredaba kojima se definiraju zabranjeni prilozi političkim strankama;
- (6) Preispitivanje usklađenosti postojećih rješenja u Zakonu o financiranju političkih stranaka s drugim važećim zakonima, donesenim nakon Zakona o financiranju političkih stranaka, te njegove usklađenosti u svjetlu postavljenih uputa Vijeća Europe.

U skladu s odredbama članka 17. Zakona o financiranju političkih stranaka, pripremljeno je izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih stranaka koje čini sastavni dio Izvješća o provedbi zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2009. godinu.

## **IV. DIO**

---

# **PROVEDBA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BiH**

## 1. Provedba Zakona o Vijeću ministara BiH

Sukladno Zakonu o Vijeću ministara BiH<sup>50</sup>, Središnje izborno povjerenstvo BiH nadležno je ocjenjivati, na temelju dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, ispunjava li kandidat za predsjedatelja, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH uvjete za imenovanje i potvrdu o tome dostavljati tijelu nadležnom za imenovanje.

Sukladno članku 10.c spomenutoga zakona, Središnje izborno povjerenstvo BiH provjerilo je ispunjavaju li kandidati za ministre i zamjenike ministara u Vijeću ministara BiH sve potrebne uvjete propisane Izbornim zakonom BiH<sup>51</sup> i odnosi li se na njih neka od nespojivih dužnosti propisanih tim zakonom, kao i jesu li svi kandidati dostavili sve informacije<sup>52</sup> potrebne Središnjem izbornom povjerenstvu BiH za ispunjavanje svojih obveza iz Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH u slučaju potvrde njihova imenovanja.

Na temelju dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, Središnje izborno povjerenstvo BiH, sukladno članku 10.d Zakona o Vijeću ministara BiH, ocjenjuje ispunjavaju li kandidati uvjete za imenovanje i potvrdu o tome dostavlja tijelu nadležnome za imenovanje.

U izvještajnom je razdoblju obavljena provjera dva kandidata za ministre i jednoga kandidata za zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH o ispunjavanju uvjeta za imenovanje, o čemu je u zakonom predviđenom roku dostavljeno izvješće predsjedatelju Vijeća ministara BiH.

## 2. Zaključna razmatranja

Cilj Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara BiH, donesenog Odlukom visokog predstavnika od 19. listopada 2007., jest omogućiti nesmetan rad Vijeća ministara BiH i njegovu primjenu na sve članove Vijeća ministara BiH podjednako. Ovim se Zakonom ne zadire u sastav Vijeća ministara BiH, i to konkretno u jednaku zastupljenost konstitutivnih naroda BiH.

Rok za provjeru kandidata za predsjedatelja, ministre i zamjenike ministara u Vijeću ministara BiH veoma je kratak (osam odnosno 30 dana), ako se očekuje okončanje postupka za utvrđivanje postojanja sukoba interesa kada se on pokrene u vremenu provjere na temelju osnovane sumnje da su povrijeđene odredbe Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

---

<sup>50</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08

<sup>51</sup> „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08

<sup>52</sup> Informacije se podnose u obliku potpisane izjave na obrascu koji je propisalo Središnje izborno povjerenstvo BiH, a koji je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 102/06

**MEĐUNARODNA SURADNJA,  
SEMINARI I EDUKACIJE**



## 1. Međunarodna suradnja

Međunarodna suradnja Središnjeg izbornog povjerenstva BiH veoma je važan segment ukupnoga djelovanja, što potvrđuju brojni uspostavljeni međunarodni kontakti i sudjelovanja na međunarodnim konferencijama i seminarima. To pridonosi razmjeni iskustava s predstavnicima drugih zemalja u vezi s najaktualnijim trendovima u razvoju izbornih sustava primjenjivih u izbornom procesu u demokratskom svijetu te zakona o financiranju političkih stranaka i zakona o sukobu interesa, uz doprinos ukupnoj afirmaciji države Bosne i Hercegovine.

Osobito je bitno istaknuti aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za uspostavljanje međunarodne suradnje koja se ogledala u sljedećem: susreti s izbornim povjerenstvima drugih država i povjerenstvima nadležnim za sukob interesa, sudjelovanje u promatračkim misijama za promatranje izbora u drugim državama, aktivno sudjelovanje u radu Izvršnog odbora Udruge izbornih dužnosnika Europe i potpisivanje Memoranduma o razumijevanju s Misijom OESS-a i Uredom visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini.

U 2009. godini predstavnici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH sudjelovali su u radu međunarodnih organizacija i asocijacija kako slijedi:

- Predstavnici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH sudjelovali su na prvom plenarnom sastanku Praćenja procesa reformi (RPM), održanom 19. veljače 2009. u Bruxellesu;
- Izaslanstvo Središnjeg izbornog povjerenstva BiH bilo je aktivni sudionik sastanka Izvršnog odbora Udruge izbornih dužnosnika Europe, održanog 13. ožujka 2009. u Sofiji (Bugarska), na kojem se raspravljalo o aktivnostima Udruge za 2009. godinu, o projektima koji se odnose na međunarodna iskustva u primjeni sociologije u izbornim procesima i o razvoju točnih biračkih popisa u tranzicijskim zemljama;
- Na poziv Udruge izbornih dužnosnika Europe, izaslanstvo Središnjeg izbornog povjerenstva BiH promatralo je lokalne izbore u Republici Hrvatskoj, održane 17. svibnja 2009.;
- Izaslanstvo Središnjeg izbornog povjerenstva BiH bilo je u radnom posjetu Središnjem izbornom povjerenstvu Rusije u lipnju 2009.;
- Na poziv Saveznog izbornog instituta (IFE), predstavnici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH promatrali su lokalne izbore u Meksiku, održane 15. srpnja 2009.;
- Središnje izborni povjerenstvo BiH nastavilo je međunarodnu suradnju s Republičkom izbornom komisijom Slovenije, što je rezultiralo održavanjem sastanka u Ljubljani 23. srpnja 2009. na kojem su razmijenjena iskustva iz svih područja izbornih procesa Slovenije i Bosne i Hercegovine;
- Na poziv i o trošku OESS-ovog Ureda za demokratske institucije i ljudska prava iz Varšave, predstavnik Središnjeg izbornog povjerenstva BiH sudjelovao je u promatračkoj misiji za predsjedničke izbore u Kirgistanu, zajedno s izbornim stručnjacima iz Danske, SAD-a, Njemačke, Švicarske, Velike Britanije, Turske, Rusije i Slovenije, održanim 23. srpnja 2009.;
- Izaslanstvo Središnjeg izbornog povjerenstva BiH sudjelovalo je na 18. godišnjoj konferenciji Udruge izbornih dužnosnika Europe, održanoj u Erevanu (Armenija) od 3. do 5. rujna 2009., na kojoj je vođena rasprava o ulozi ustavnih sudova u izbornom procesu i o razmjeni iskustava u primjeni sociologije u izbornim procesima;
- Na temelju projektnog prijedloga Središnjeg izbornog povjerenstva BiH upućenog TAIEX-u EK-a (Instrument tehničke pomoći u razmjeni informacija Generalne direkcije za proširenje Europske komisije), predstavnici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

posjetili su izbornu jedinicu Saveznog javnog ureda za unutarnje poslove Belgije s ciljem razmjene iskustava i upoznavanja belgijskog izbornog zakona;

- Središnje izorno povjerenstvo BiH bilo je domaćinom izaslanstvu Visokog inspektorata za deklaracije i reviziju imovine (HIDAA) iz Albanije, koje je boravilo u Sarajevu s ciljem uspostavljanja šire regionalne suradnji i razmjene iskustava o sprečavanju sukoba interesa;
- Središnje izorno povjerenstvo BiH također je ostvarilo vrlo zapaženu suradnju s međunarodnim institucijama koje djeluju u Bosni i Hercegovini, a posebice s Misijom OESS-a i Uredom visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini. Ta se suradnja ogleda u savjetodavnoj ulozi u skladu s potpisanim Memorandumom o razumijevanju između Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i Misije OESS-a, te Ureda visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini;

Međunarodna suradnja i ubuduće će biti važan segment ukupnoga djelovanja Središnjeg izbornog povjerenstva BiH s ciljem što brže prilagodbe demokratskim načelima življenja.

## **2. Suradnja s nevladinim sektorom**

I u 2009. godini Središnje izorno povjerenstvo BiH nastavilo je aktivno surađivati s nevladinim sektorom na području izbornih procesa. U suradnji s Udrugom izbornih dužnosnika BiH, Središnje izorno povjerenstvo BiH organiziralo je konferenciju o temi “Lokalni izbori 2008. – naučene lekcije”, koja je održana u Neumu 23. i 24. travnja 2009.

Kao i prethodnih godina, Udruga izbornih dužnosnika u BiH u suradnji sa Središnjim izbornim povjerenstvom BiH u listopadu 2009. započela je provedbu projekta pod nazivom „Program unapređenja implementacije Izbornog zakona u Bosni i Hercegovini“, koji će trajati do kraja studenog 2010. Ovaj projekt provodi se zahvaljujući sredstvima Organizacije za europsku sigurnost i suradnju (OESS). Cilj projekta je unaprijediti primjenu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH obučavanjem onih na koje se Zakon izravno odnosi, kao i podizanjem javne i medijske svijesti o odredbama zakona i načinima njegove primjene. Ukupno će biti održane 32 obuke za izabrane dužnosnike na općinskoj, kantonalnoj, federalnoj i državnoj razini, te osam obuka za predstavnike nevladinih organizacija i medija. U 2009. godini održane su tri obuke na kojima je sudjelovalo 70 dužnosnika.

## **3. Seminari i radni sastanci**

U izvještajnom je razdoblju Središnje izorno povjerenstvo BiH sudjelovalo na raznim edukacijama i radnim sastancima, kao i na raznim konferencijama i seminarima na kojima se raspravljalo o problemu sukoba interesa, a sve s ciljem razmjene iskustava<sup>53</sup> na području sukoba interesa.

Tijekom izvještajnog razdoblja nastavljena je realizacija Memoranduma o suradnji između Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i Komisije za sprečavanje sukoba interesa Crne Gore, potpisanom potkraj svibnja 2007., a koja se ogleda u razmjeni iskustava i sudjelovanju na edukativnim sastancima i seminarima o sukobu interesa. Tako je Središnje izorno

---

<sup>53</sup> Tokom izvještajnog perioda Središnje izorno povjerenstvo BiH imala je sljedeće aktivnosti, a koje su u vezi s provođenjem zakona o sukobu interesa:

- Od 30. siječnja do 1. decembra - Podgorica, Danilovgrad, Crna Gora - Učešće na edukativnim seminarima za lokalne javne funkcionere u organizaciji Komisije za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore i NVO CEMI.
- Od 28. do 30. septembra – posjeta eksperata Evropske komisije Središnjem izbornom povjerenstvu BiH,
- 15. i 16. oktobar – Beograd, Srbija- konferencija o imovinskim obrascima
- 18. i 19. novembar – posjeta delegacije Visokog inspektorata za deklaracije i reviziju imovine – HIDAA, Albanija, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH

povjerenstvo BiH bilo u radnom posjetu Komisiji za sprečavanje sukoba interesa Crne Gore, sudjelovalo je na više edukativnih seminara za lokalne javne dužnosnike, održanim u organizaciji Komisije za sprečavanje sukoba interesa Crne Gore i NVO-a CEMI, o temi „Edukacija javnih dužnosnika o sukobu interesa“. Predstavnicima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH na ovim su se seminarima predstavili i multimedijalnom prezentacijom o temi „Sukob interesa u regiji – pravna regulativa i iskustva u BiH“, a bili su i domaćini Komisiji za sprečavanje sukoba interesa Crne Gore prigodom njihova posjeta Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.

Središnje izorno povjerenstvo BiH bilo je aktivni sudionik prvog seminara u okviru projekta „Imovinski obrasci za javne dužnosnike kao alat protiv korupcije“, koji je održan 15. i 16. listopada u Beogradu, Srbija. Riječ je o projektu koji zajedno provode OECD-ova Antikorupcijska mreža za istočnu Europu i središnju Aziju (ACN), OESS i Program SIGMA OECD-EU-a, a cilj mu je predstaviti iskustva o imovinskim obrascima u zemljama istočne Europe i središnje Azije, kao i razmjena iskustava o prednostima i koristima raznih pristupa kako bi sustavi imovinskih obrazaca bili učinkovitiji.

U rujnu 2009. u prostorijama Središnjeg izbornog povjerenstva BiH održan je trodnevni stručni sastanak predstavnikana Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i stručnjaka Direkcije za proširenje Europske komisije, na kojem su razmijenjena iskustva na području borbe protiv korupcije i sukoba interesa te predstavljeni sustavi država članica Europske unije za sprečavanje sukoba interesa. Sastanak je organizirao Instrument razmjene informacija i tehničke pomoći Europske komisije - TAIEX.

U izvještajnom je razdoblju Središnje izorno povjerenstvo BiH sastavilo i dostavilo Izvješće o realizaciji GRECO-vih preporuka iz područja sukoba interesa, kao i izvješće za Mapu puta i liberalizaciju viznoga režima.

#### **4. Programi obuke i stručno usavršavanje zaposlenika**

Osim aktivnosti koje se odnose na provođenje zakonom utvrđenih nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, jedan od prioriteta jest i uspostavljanje odgovarajućeg sustava funkcionalnog osposobljavanja i usavršavanja kadrova. Upravljanje ljudskim potencijalima ima ključni značaj za razvoj i ukupnu učinkovitost svake institucije.

Samo planiranje obuke kadrova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH naslanja se na politiku i strategiju institucije i predstavlja dio njezinog strateškog planiranja. Kadrovska analiza postojećeg stanja treba biti tako razvijena da pokaže stupanj kadrovske potencijala i kadrovske potrebe Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Cilj svih usavršavanja i obuka, bilo da su „horizontalne“<sup>54</sup> ili „vertikalne“<sup>55</sup>, bio je poticati kompetentnost, kreativnost i uključivanje svih zaposlenika u rješavanje problema i davanje kvalitetnih preporuka za donošenje konačnih odluka, uz uvjet uspostavljanja radnog sustava u kojem su poslovi klasificirani i oblikovani tako da doprinose učinkovitijem radu.

Poseban zadatak u razvoju kadrova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH je usklađivanje individualnih i timskih ciljeva, proizišlih iz strateških i operativnih zadataka. Dinamika realizacije stručnog obrazovanja kadrova bila je precizno usklađena s dinamikom aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i raspoloživim proračunom.

S ciljem stručnog usavršavanja državnih službenika, a u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, organizirano je nekoliko ciklusa stručnih seminara o sljedećim temama:

<sup>54</sup> „Horizontalna obuka“ podrazumijeva područja osposobljavanja i usavršavanja relevantna za sve zaposlenike.

<sup>55</sup> „Vertikalna obuka“ podrazumijeva područja osposobljavanja i usavršavanja relevantna za određene državne službenike.

- Menadžerske obuke – moduli I.-VIII.,
- Razvijanje samosvijesti,
- Pisanje akata i jezik u javnoj administraciji,
- Planiranje i vođenje sastanaka,
- Implementacija i upravljanje *MS Exchange Serverom*,
- Obuka proračunskih korisnika iz oblasti planiranja i izvještavanja o izvršenju proračuna,
- Obuka za novouposlene,
- Reforma javne uprave,
- Uredsko poslovanje i unutarnja komunikacija,
- Praktična primjena *Accessa*,
- Praktična primjena *Worda*,
- Praktična primjena *Excela*,
- Praktična primjena *Power-Pointa*,
- Upravljanje ljudskim resursima,
- *Skills for EU* - Odnosi s javnošću i rad s medijima,
- Prezentacijske vještine,
- Interpersonalne vještine.

Osim seminara i stručnog usavršavanja u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, zaposleni su pohađali i:

- seminare o javnim nabavama;
- seminare iz područja financija i revizije;
- tečajeve stranih jezika.

## 5. Zaključna razmatranja

Središnje izborno povjerenstvo BiH i u 2009. godini znatan je dio svojih aktivnosti usmjerilo na uspostavljanje međunarodne suradnje i razmjenu iskustava, kroz aktivno sudjelovanje na seminarima i raznim oblicima edukacije, što doprinosi upoznavanju s najaktualnijim trendovima u razvoju izbornih sustava u demokratski ravijenim zemljama i primjene zakona iz područja financiranja političkih stranaka i zakona koji se odnosi na sukob interesa. Osnovna koncepcija poboljšanja rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH utemeljena je na platformi transparentnosti njegovog rada i razmjene iskustava na svim područjima, te s ciljem jačanja institucionalnih kapaciteta i punog doprinosa izgradnji demokratskih procesa u Bosni i Hercegovini.

I u 2009. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH sudjelovalo je na međunarodnim konferencijama dajući doprinos punoj afirmaciji Bosne i Hercegovine. Na temelju aktivne suradnje s nevladinim sektorom te realizacije nekolicine vrlo bitnih projekata, seminara i panel-rasprava, sudjelovanja na konferencijama izbornih dužnosnika, uspostavljanja suradnje s izbornim povjerenstvima drugih država, nastavka suradnje s OESS-om i OHR-om, aktivnog sudjelovanja na konferenciji europske udruge izbornih dužnosnika, a ne zapostavljajući svakako i aktivnosti edukacije svih zaposlenika Središnjeg izbornog povjerenstva BiH iz raznih područja, može se zaključiti da je Središnje izborno povjerenstvo BiH i u 2009. godini provelo zakonom propisane nadležnosti.

**JAVNOST RADA  
SREDIŠNJEG IZBORNOG  
POVJERENSTVA BiH**

## 1. Javnost rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

Središnje izorno povjerenstvo BiH svoju zakonsku obvezu glede javnosti rada i slobode pristupa informacijama ispunjava koristeći se općeprihvaćenim formalnim sredstvima, poput interneta, konferencija za novinare, izjava i priopćenja za javnost. Vodičem za pristup informacijama propisano je da se informacije o radu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH mogu dobiti i neformalno, putem telefona, kontaktiranjem stručnog savjetnika za odnose s javnošću Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Na taj je način olakšan pristup informacijama kojima raspolaže Središnje izorno povjerenstvo BiH. Formalno podnesenih zahtjeva za pristup informacijama u 2009. godini bilo je 64, a na njih je Središnje izorno povjerenstvo BiH odgovorilo pravovremeno u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama.

Javnost rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH općenito se osigurava:

- obavještavanjem javnosti o pripremi i održavanju sjednice,
- davanjem obavijesti o aktivnostima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH,
- održavanjem konferencija za novinare,
- omogućavanjem promatračima političkih subjekata, udrugama građana i međunarodnim promatračima da nazoče sjednicama i promatraju druge aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, te omogućavanjem pristupa svim relevantnim dokumentima u skladu sa zakonom, osim ako predsjednik Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, u interesu morala, javnog reda ili državne sigurnosti u demokratskom društvu ili u drugim slučajevima, ne odluči drukčije,
- objavljivanjem donesenih odluka,
- putem internetske stranice Središnjeg izbornog povjerenstva BiH,
- izdavanjem publikacija u kojima se objavljuju važnije odluke, rješenja i drugi normativni akti,
- na drugi način koji odredi Središnje izorno povjerenstvo BiH.

Sjednice Središnjeg izbornog povjerenstva BiH su javne, osim u slučajevima kada Središnje izorno povjerenstvo BiH raspravlja i odlučuje o pitanjima koja imaju karakter tajnosti u skladu sa zakonom, kada to zahtjevaju razlozi zaštite morala, javnog reda, državne sigurnosti, prava privatnosti ili osobnih prava.

- Internetska stranica Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

Internetska stranica Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba), svojim sadržajem o najvažnijim pitanjima informira javnost o aktivnostima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, uključujući zakonske i podzakonske propise i baze podataka za koje ne postoje zakonske prepreke objavljivanju.

- Konferencije za novinare i priopćenja za javnost

Središnje izorno povjerenstvo BiH je u 2009. godini održalo četiri konferencije za novinare i objavilo 34 priopćenja za javnost. Konferencije su organizirane u situacijama kada je trebalo priopćiti važne odluke i stajališta Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i kada se smatralo da priopćenje za javnost ne može skrenuti dovoljno pozornosti primatelja informacije.

Moramo naglasiti da su pisani mediji u BiH u 2009. godini objavili oko 2.300 članaka o radu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Uglavnom su to bili intervjui s predsjednikom ili

članovima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, što potvrđuje visok stupanj otvorenosti i transparentnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH prema javnosti.

## **2. Zaključna razmatranja**

Imajući u vidu činjenicu da je Središnje izborni povjerenstvo BiH neovisno, neutralno i nepristrano tijelo, bitno je istaknuti da su sve aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH bile dostupne najširoj javnosti. Sve te aktivnosti podrazumijevale su davanje odgovarajućih priopćenja za javnost, stalnu koordinaciju sa svim općinskim izbornim povjerenstvima, održavanje konferencija za novinare, izdavanje određenih publikacija i izradu kvalitetne internetske stranice, poštujući temeljna načela informiranja javnosti poput: **načela otvorenosti, načela istinitosti i odgovornosti, načela koordinacije, načela pravovremenosti i načela korisnosti.**

**SINTEZA ZAKLJUČNIH  
RAZMATRANJA I PREPORUKE**



## **1. Sinteza zaključnih razmatranja**

Sinteza zaključnih razmatranja željeli bismo obuhvatiti sve ključne aktivnosti koje su odlikovale rad Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2009. godini, s osvrtom na aktivnosti koje se još uvijek odvijaju, a bit će nastavljene i u 2010. godini.

U izvještajnom razdoblju rad i aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH odnosili su se prije svega na provedbu svih zakona iz njegove nadležnosti, sagledavanje i izradu analiza, izvješća i drugih informacija o provedenim Lokalnim izborima 2008. godine (održanim 5. listopada 2008.), prikupljanje prijedloga i sugestija (uočenih za vrijeme provođenja Lokalnih izbora 2008. godine) za izradu teksta radnog materijala Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH.

Također je Središnje izorno povjerenstvo BiH pokrenulo i inicijativu za izmjene i dopune Zakona o financiranju političkih stranaka i donošenje novog zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, uz aktivno sudjelovanje članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u radu međuresornih radnih skupina za izradu ovih izmjena.

Stalno iniciranje odgovarajućih izmjena zakona od strane Središnjeg izbornog povjerenstva BiH potvrda je nužde za odgovarajućim zakonodavnim reformama odnosno reformama izbornog sustava u Bosni i Hercegovini, što bi zasigurno pridonijele političkoj stabilnosti i jačanju povjerenja javnosti u izabranu vlast.

Središnje izorno povjerenstvo BiH je u 2009. godini uložilo dodatne napore koji pridonose unapređenju izbornog procesa, i to suradnjom s USAID-om i OESS-om u realizaciji projekata “informatijskog jačanja” Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, što će doprinijeti kvalitetnijem provođenju Općih izbora 2010. godine.

Zbog specifičnosti upisa birača iz Brčko Distrikta BiH u Središnji birački popis, Središnje izorno povjerenstvo BiH želi podsjetiti sve nadležne državne, entitetske i institucije Brčko Distrikta BiH na neuređenost ove problematike koja je trebala do sada biti riješena, kako izborni sustav ne bi bio doveden u pitanje a time se i uskratilo biračko pravo za oko 30.000 birača iz Brčko Distrikta BiH na predstojećim Općim izborima 2010. godine.

U okviru redovitih aktivnosti tijekom 2009. godine vođena je stalna suradnja i koordinacija s Agencijom za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH – IDDEEA i Ministrastvom za ljudska prava i izbjeglice BiH, s ciljem formiranja što kvalitetnijeg Središnjeg biračkog popisa, kako bi se Opći izbori 2010. godine dočekali što spremnije.

Posebice je bitno napomenuti i činjenicu da je Središnje izorno povjerenstvo BiH znatan dio svojih aktivnosti u 2009. godini usmjerilo na realizaciju zaključaka s 44. sjednice Vijeća ministara BiH koji se odnose na preseljenje Središnjeg izbornog povjerenstva BiH na novu lokaciju u ulici Danijela Ozme broj 7 u Sarajevu, što je potpuno realizirano 10. 3. 2010. godine.

Konačnim rješavanjem smještaja i stvaranjem boljih uvjeta za rad stvorene su pretpostavke za još uspješniji rad Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u primjeni svih zakona iz njegove nadležnosti, čime se doprinosi jačanju institucionalnih kapaciteta Bosne i Hercegovine.

## 2. Preporuke

Na temelju zapažanja i do sada stečenih iskustava u primjeni zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, predlažemo Parlamentarnoj skupštini BiH usvajanje sljedećih preporuka:

1. Odmah prihvatiti izmjene i dopune Izbornog zakona BiH koje bi trebale stupiti na snagu najkasnije 15 dana prije dana objave izbora, uključujući i izmjene u vezi s presudom Europskog suda za ljudska prava u Strasbourgu u predmetu „Sejdić i Finci“;
2. Što prije izvršiti potrebne izmjene i dopune Zakona o financiranju političkih stranaka;
3. Pristupiti izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH ili izradi novog zakona;
4. Zadužiti državna tijela Bosne i Hercegovine i entiteta, kao i tijela Brčko Distrikta BiH, da sukladno zakonu riješe pitanje glasovanja građana Brčko Distrikta BiH koji nemaju entitetsko državljanstvo;
5. Zadužiti Vijeće ministara BiH da obveže Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH i Ministarstvo civilnih poslova BiH, čije se nadležnosti i aktivnosti izravno ili neizravno odražavaju na formiranje Središnjeg biračkog popisa, da što hitnije ispune obveze iz svoje nadležnosti u vezi s točnim utvrđivanjem broja državljana Bosne i Hercegovine s biračkim pravom koji imaju status izbjegle ili raseljene osobe, kako bi se Opći izbori 2010. godine i s ovoga stajališta što kvalitetnije proveli;
6. Nastaviti uspostavljanje „Jedinstvenog izbornog informacijskog sustava BiH - JIIS BiH“ i u proračunu institucija Bosne i Hercegovine osigurati u idućim godinama financijska sredstva za njegovu dogradnju i održavanje.

Broj: 01-02-2-1526 /10  
Sarajevo, 25. 03. 2010. godine

Predsjednica  
Irena Hadžiabdić

# **PRILOZI**

**Prilog 1. Broj upisanih birača u SBP na dan 1. 1. 2009. godine**

KOD	NAZIV OPĆINE	UKUPNO
001	VELIKA KLADUŠA	36236
002	CAZIN	47139
003	BIHAĆ	51019
004	BOSANSKA KRUPA	22969
005	BUŽIM	12830
006	BOSANSKA KRUPA / KRUPA NA UNI	1736
007	BOSANSKI NOVI / NOVI GRAD	25740
008	BOSANSKA DUBICA / KOZARSKA DUBICA	22363
009	PRIJEDOR	76172
010	BOSANSKA GRADIŠKA / GRADIŠKA	49870
011	LAKTAŠI	27831
012	SRBAC	16686
013	PRNJAVOR	35923
014	DERVENTA	28748
016	BOSANSKI BROD / BROD	16182
017	ODŽAK	14960
018	ODŽAK / VUKOSAVLJE	3592
020	DOMALJEVAC - ŠAMAC	3924
021	BOSANSKI ŠAMAC / ŠAMAC	14792
022	ORAŠJE	15850
023	ORAŠJE / DONJI ŽABAR	1777
024	MODRIČA	24646
025	GRADAČAC	32787
026	GRADAČAC / PELAGIĆEVO	3701
029	BIJELJINA	94289
030	BOSANSKI PETROVAC	7196
031	BOSANSKI PETROVAC / PETROVAC	752
032	SANSKI MOST	29926
033	SANSKI MOST / OŠTRA LUKA	4092
034	BANJA LUKA	169500
035	ČELINAC	14373
036	DOBOJ ISTOK	9032
037	DOBOJ JUG	3860
038	DOBOJ	66307
039	TEŠANJ	34507
042	MAGLAJ	18648
044	GRAČANICA	38834
045	GRAČANICA / PETROVO	6857
047	LUKAVAC	40137
049	SREBRENİK	33463
050	TUZLA	106725
052	ČELIĆ	9081
054	LOPARE	12330
055	TEOČAK	5919
056	UGLJEVIK	13679
057	DRVAR	7414
058	DRVAR / ISTOČNI DRVAR	228
059	KLJUČ	14032
061	RIBNIK	6123
064	MRKONJIĆ GRAD	17556
065	JAJCE	22491
066	JAJCE / JEZERO	1050
067	DOBRETIĆI	1082

068	SKENDER VAKUF / KNEŽEVO	9629
070	KOTOR VAROŠ	17868
074	TESLIĆ	39252
075	ŽEPČE	21980
077	ZAVIDOVIĆI	31677
078	BANOVIĆI	19121
079	ŽIVINICE	47169
080	KALESIJA	28140
081	KALESIJA / OSMACI	3563
082	SAPNA	8979
083	ZVORNIK	49849
084	BOSANSKO GRAHOVO / GRAHOVO	2709
085	GLAMOČ	4211
088	ŠIPOVO	10256
089	DONJI VAKUF	11226
091	TRAVNIK	42160
093	ZENICA	95694
094	KAKANJ	30891
095	VAREŠ	9223
096	OLOVO	9309
098	KLADANJ	10577
101	ŠEKOVIĆI	6949
103	VLASENICA	9856
104	BRATUNAC	16867
105	SREBRENICA	15882
106	LIVNO	23855
107	KUPRES (FBIH)	3210
108	KUPRES (RS)	393
109	BUGOJNO	25871
110	GORNJI VAKUF - USKOPLJE	15127
111	NOVI TRAVNIK	18147
112	VITEZ	20022
113	BUSOVAČA	12602
114	FOJNICA	9780
115	KISELJAK	16008
116	VISOKO	32049
117	BREZA	11690
118	ILIJAS	15729
121	SOKOLAC	10797
123	HAN PIJESAK	3165
124	TOMISLAVGRAD	16601
125	PROZOR / PROZOR-RAMA	10403
126	JABLANICA	8595
127	KONJIC	21421
129	KREŠEVO	4325
130	HADŽIĆI	19436
131	ILIDŽA	52023
132	ILIDŽA / ISTOČNA ILIDŽA	12521
133	NOVI GRAD SARAJEVO	103843
135	VOGOŠĆA	20550
136	CENTAR SARAJEVO	59418
137	STARI GRAD SARAJEVO	36968
138	STARI GRAD SARAJEVO / ISTOČNI STARI GRAD	1158
139	NOVO SARAJEVO	65207
140	NOVO SARAJEVO / ISTOČNO NOVO SARAJEVO	7741
141	TRNOVO (FBIH)	2379
142	TRNOVO (RS)	1283

143	PALE (FBIH)	606
144	PALE (RS)	18703
146	ROGATICA	9261
147	VIŠEGRAD	11229
148	POSUŠJE	11581
149	GRUDE	11297
150	ŠIROKI BRIJEG	20141
199	GRAD MOSTAR	90825
158	MOSTAR / ISTOČNI MOSTAR	75
161	NEVESINJE	11350
163	KALINOVIK	2073
164	GACKO	7573
165	FOČA (FBIH)	1631
166	FOČA (RS)	16986
167	GORAŽDE	20041
168	GORAŽDE / NOVO GORAŽDE	1991
169	ČAJNIČE	4287
170	RUDO	6939
171	LJUBUŠKI	19618
172	ČITLUK	12114
173	ČAPLJINA	20490
174	NEUM	3257
176	STOLAC	10119
177	STOLAC / BERKOVIĆI	1784
179	LJUBINJE	3225
180	BILEĆA	9752
181	RAVNO	986
182	TREBINJE	27747
183	USORA	4922
184	KOSTAJNICA	4749
185	MILIĆI	7911
200	BRČKO DISTRIKT BiH	80622
		3046195

**Prilog 2. Broj upisanih birača u SBP na dan 4. 1. 2010. godine**

KOD	NAZIV OPĆINE	UKUPNO
001	VELIKA KLADUŠA	37330
002	CAZIN	48291
003	BIHAĆ	52044
004	BOSANSKA KRUPA	23358
005	BUŽIM	13158
006	BOSANSKA KRUPA / KRUPA NA UNI	1770
007	BOSANSKI NOVI / NOVI GRAD	26247
008	BOSANSKA DUBICA / KOZARSKA DUBICA	22838
009	PRIJEDOR	78613
010	BOSANSKA GRADIŠKA / GRADIŠKA	51078
011	LAKTAŠI	28612
012	SRBAC	16990
013	PRNJAVOR	36541
014	DERVENTA	29808
016	BOSANSKI BROD / BROD	16683
017	ODŽAK	15494
018	ODŽAK / VUKOSAVLJE	3792
020	DOMALJEVAC - ŠAMAC	4085
021	BOSANSKI ŠAMAC / ŠAMAC	15036
022	ORAŠJE	16246
023	ORAŠJE / DONJI ŽABAR	1798
024	MODRIČA	25309
025	GRADAČAC	33282
026	GRADAČAC / PELAGIĆEVO	3967
029	BIJELJINA	96597
030	BOSANSKI PETROVAC	7215
031	BOSANSKI PETROVAC / PETROVAC	839
032	SANSKI MOST	30771
033	SANSKI MOST / OŠTRA LUKA	4208
034	BANJA LUKA	173325
035	ČELINAC	14604
036	DOBOJ ISTOK	9196
037	DOBOJ JUG	3963
038	DOBOJ	67576
039	TEŠANJ	35350
042	MAGLAJ	18954
044	GRAČANICA	39476
045	GRAČANICA / PETROVO	6887
047	LUKAVAC	40704
049	SREBRENİK	34332
050	TUZLA	108164
052	ČELIĆ	9318
054	LOPARE	12487
055	TEOČAK	6019
056	UGLJEVIK	13892
057	DRVAR	7504
058	DRVAR / ISTOČNI DRVAR	180
059	KLJUČ	14387
061	RIBNIK	6237
064	MRKONJIĆ GRAD	17812
065	JAJCE	23057
066	JAJCE / JEZERO	1058
067	DOBRETIĆI	1428

068	SKENDER VAKUF / KNEŽEVO	9763
070	KOTOR VAROŠ	18521
074	TESLIĆ	40290
075	ŽEPČE	22471
077	ZAVIDOVIĆI	32114
078	BANOVIĆI	19407
079	ŽIVINICE	48266
080	KALESIJA	28926
081	KALESIJA / OSMACI	3583
082	SAPNA	9174
083	ZVORNIK	50976
084	BOSANSKO GRAHOVO / GRAHOVO	2858
085	GLAMOČ	4306
088	ŠIPOVO	10426
089	DONJI VAKUF	11500
091	TRAVNIK	43092
093	ZENICA	97143
094	KAKANJ	31679
095	VAREŠ	9286
096	OLOVO	9395
098	KLADANJ	10743
101	ŠEKOVIĆI	7015
103	VLASENICA	10031
104	BRATUNAC	17294
105	SREBRENICA	15932
106	LIVNO	24536
107	KUPRES (FBIH)	3333
108	KUPRES (RS)	387
109	BUGOJNO	26577
110	GORNJI VAKUF - USKOPLJE	15487
111	NOVI TRAVNIK	18634
112	VITEZ	20542
113	BUSOVAČA	12785
114	FOJNICA	9959
115	KISELJAK	16332
116	VISOKO	32467
117	BREZA	11808
118	ILIJAS	16317
121	SOKOLAC	10901
123	HAN PIJESAK	3187
124	TOMISLAVGRAD	17126
125	PROZOR / PROZOR-RAMA	10655
126	JABLANICA	8698
127	KONJIC	21662
129	KREŠEVO	4395
130	HADŽIĆI	19841
131	ILIDŽA	53461
132	ILIDŽA / ISTOČNA ILIDŽA	12720
133	NOVI GRAD SARAJEVO	105294
135	VOGOŠĆA	21292
136	CENTAR SARAJEVO	59813
137	STARI GRAD SARAJEVO	37227
138	STARI GRAD SARAJEVO / ISTOČNI STARI GRAD	1150
139	NOVO SARAJEVO	66048
140	NOVO SARAJEVO / ISTOČNO NOVO SARAJEVO	8117
141	TRNOVO (FBIH)	2297
142	TRNOVO (RS)	1303



143	PALE (FBIH)	612
144	PALE (RS)	19009
146	ROGATICA	9396
147	VIŠEGRAD	11303
148	POSUŠJE	11995
149	GRUDE	11780
150	ŠIROKI BRIJEG	20639
151	GRAD MOSTAR - IZBORNA JEDINICA GRADSKOG PODRUČJA 4	7227
152	GRAD MOSTAR - IZBORNA JEDINICA GRADSKOG PODRUČJA 3	7129
153	GRAD MOSTAR - IZBORNA JEDINICA GRADSKOG PODRUČJA 5	29732
154	GRAD MOSTAR - IZBORNA JEDINICA GRADSKOG PODRUČJA 1	9165
155	GRAD MOSTAR - IZBORNA JEDINICA GRADSKOG PODRUČJA 2	19450
156	GRAD MOSTAR - IZBORNA JEDINICA GRADSKOG PODRUČJA 6	17717
157	GRAD MOSTAR - GRADSKA IZBORNA JEDINICA	1945
158	MOSTAR / ISTOČNI MOSTAR	76
161	NEVESINJE	11515
163	KALINOVIK	2062
164	GACKO	7690
165	FOČA (FBIH)	1633
166	FOČA (RS)	17188
167	GORAŽDE	20110
168	GORAŽDE / NOVO GORAŽDE	1940
169	ČAJNIČE	4378
170	RUDO	7051
171	LJUBUŠKI	20129
172	ČITLUK	12394
173	ČAPLJINA	20834
174	NEUM	3382
176	STOLAC	10302
177	STOLAC / BERKOVIĆI	1797
179	LJUBINJE	3230
180	BILEĆA	9858
181	RAVNO	1111
182	TREBINJE	28259
183	USORA	5128
184	KOSTAJNICA	4829
185	MILIĆI	8066
200	BRČKO DISTRIKT BiH	82204
<b>UKUPNO</b>		<b>3108717</b>

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE**  
**O PRIMJENI ZAKONA O SUKOBU INTERESA**  
(1. 1. 2009. - 31. 12. 2009.)

Sarajevo, ožujak 2010. godine

**Prilog 4. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna općina političkim strankama u 2008. godini**

**Općine u Federaciji Bosne i Hercegovine**

R/B	Naziv općine	Planirano	Uplaćeno	Razlika
1	Tuzla	608.240,00	575.299,12	32.940,88
2	Centar Sarajevo	400.000,00	400.000,00	0,00
3	Novo Sarajevo	360.000,00	360.000,00	0,00
4	Bihać	351.000,00	350.999,94	0,06
5	Novi Grad Sarajevo	350.000,00	350.000,00	0,00
6	Stari Grad Sarajevo	261.000,10	229.106,41	31.893,69
7	Travnik	223.200,00	223.200,00	0,00
8	Cazin	200.000,00	200.000,00	0,00
9	Sanski Most	200.000,00	192.233,00	7.767,00
10	Zenica	148.024,41	148.024,41	0,00
11	Vitez	141.800,00	141.800,00	0,00
12	Konjic	140.945,22	140.945,22	0,00
13	Živinice	130.000,00	130.000,00	0,00
14	Maglaj	120.000,00	120.000,00	0,00
15	Vogošća	120.000,00	120.000,00	0,00
16	Gračanica	112.000,00	111.999,80	0,20
17	Kakanj	111.599,90	111.599,90	0,00
18	Bugojno	105.000,00	105.000,00	0,00
19	Jajce	105.000,00	105.000,00	0,00
20	Kiseljak	100.000,00	100.000,00	0,00
21	Velika Kladuša	100.000,00	99.356,58	643,42
22	Gradačac	100.000,00	97.600,00	2.400,00
23	Ilidža	115.000,00	96.630,00	18.370,00
24	Hadžići	90.000,00	90.000,00	0,00
25	Ilijaš	90.000,02	89.095,45	904,57
26	Prozor-Rama	109.740,00	88.860,00	20.880,00
27	Orašje	95.000,00	87.083,04	7.916,96
28	Jablanica	82.800,00	82.800,00	0,00
29	Ključ	80.000,00	80.000,00	0,00
30	Tešanj	78.999,40	78.999,40	0,00
31	Čitluk	70.033,23	70.033,23	0,00
32	Zavidovići	69.657,43	69.657,43	0,00
33	Gornji Vakuf Uskoplje	69.000,00	69.000,00	0,00
34	Srebrenik	80.000,00	54.049,21	25.950,79
35	Banovići	53.950,00	53.950,00	0,00
36	Donji Vakuf	50.000,00	53.548,00	-3.548,00
37	Lukavac	50.000,00	50.000,00	0,00
38	Odžak	45.000,00	45.000,00	0,00
39	Ljubuški	44.999,90	44.999,90	0,00
40	Livno	43.400,00	43.400,00	0,00
41	Široki brijeg	50.000,00	42.500,00	7.500,00
42	Žepče	55.891,20	42.260,79	13.630,41
43	Novi Travnik	41.100,00	41.100,00	0,00
44	Kreševo	40.463,00	40.463,00	0,00
45	Grude	36.000,00	36.000,00	0,00

46	Stolac	40.000,00	34.000,00	6.000,00
47	Neum	30.000,00	30.000,00	0,00
48	Čapljina	30.000,00	30.000,00	0,00
49	Trnovo FBiH	30.000,00	29.999,60	0,40
50	Posušje	30.000,00	28.783,00	1.217,00
51	Tomislavgrad	36.000,00	27.474,00	8.526,00
52	Sapna	35.194,42	26.249,99	8.944,43
53	Kalesija	25.000,00	25.000,00	0,00
54	Bužim	30.000,00	22.562,50	7.437,50
55	Breza	30.000,00	22.498,00	7.502,00
56	Doboj Istok	27.000,00	21.240,00	5.760,00
57	Vareš	20.350,00	20.350,00	0,00
58	Fojnica	16.000,00	16.483,00	-483,00
59	Kladanj	15.000,00	15.000,00	0,00
60	Kupres	12.764,75	12.764,75	0,00
61	Domaljevac - Šamac	12.500,00	12.500,00	0,00
62	Ravno	12.000,00	12.000,00	0,00
63	Goražde	22.000,00	11.000,00	11.000,00
64	Doboj Jug	10.000,00	10.000,00	0,00
65	Čelić	9.999,92	9.999,92	0,00
66	Busovača	20.000,00	9.000,00	11.000,00
67	Teočak	9.000,00	9.000,00	0,00
68	Usora	6.000,00	6.000,00	0,00
69	Dobretići	3.000,00	3.000,00	0,00
70	Bosansko Grahovo	0,00	0,00	0,00
71	Glamoč	0,00	0,00	0,00
72	Olovo	0,00	0,00	0,00
73	Visoko	0,00	0,00	0,00
74	Bosanski Petrovac	0,00	0,00	0,00
75	Drvar	0,00	0,00	0,00
76	Pale-Prača	0,00	0,00	0,00
77	Foča-Ustikolina	0,00	0,00	0,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>6.540.652,90</b>	<b>6.306.498,59</b>	<b>234.154,31</b>

### Općine u Republici Srpskoj

R/B	Naziv općine	Planirano	Uplaćeno	Razlika
1	Bijeljina	370.025,50	370.025,50	0,00
2	Zvornik	219.154,40	195.678,40	23.476,00
3	Doboj	180.000,00	154.875,24	25.124,76
4	Kozarska Dubica	136.346,71	136.346,71	0,00
5	Foča	150.000,00	120.361,00	29.639,00
6	Derventa	110.000,00	109.953,30	46,70
7	Prijedor	100.000,00	100.000,00	0,00
8	Laktaši	90.000,00	90.000,00	0,00
9	Teslić	120.000,00	87.421,00	32.579,00
10	Trebinje	85.000,00	85.000,00	0,00
11	Mrkonjić Grad	75.000,00	75.000,00	0,00
12	Prnjavor	71.697,41	71.697,41	0,00
13	Gradiška	78.833,37	70.666,70	8.166,67
14	Istočno Novo Sarajevo	61.935,31	61.935,31	0,00

15	Bosanska Krupa	28.200,05	60.000,05	-31.800,00
16	Modriča	51.462,83	51.462,83	0,00
17	Ugljevik	70.000,00	42.597,00	27.403,00
18	Kotor Varoš	55.000,00	41.249,01	13.750,99
19	Bosanski Brod	60.000,00	37.930,00	22.070,00
20	Gacko	37.612,00	37.612,00	0,00
21	Novi Grad	47.410,00	36.919,00	10.491,00
22	Istočna ilidža	37.302,96	35.171,76	2.131,20
23	Šamac	57.200,00	34.546,00	22.654,00
24	Nevesinje	38.452,00	33.300,00	5.152,00
25	Pale	38.600,00	29.411,78	9.188,22
26	Sokolac	40.000,00	27.256,00	12.744,00
27	Bratunac	40.995,00	26.511,00	14.484,00
28	Bileća	25.000,00	25.000,00	0,00
29	Milići	40.252,74	24.105,02	16.147,72
30	Kneževo	23.712,68	23.712,68	0,00
31	Srebrenica	30.000,00	23.596,00	6.404,00
32	Srbac	30.000,00	22.244,00	7.756,00
33	Rogatica	28.000,00	21.000,00	7.000,00
34	Vlasenica	22.000,00	19.900,00	2.100,00
35	Višegrad	23.175,00	19.048,00	4.127,00
36	Čelinac	21.749,00	18.799,00	2.950,00
37	Pelagićevo	17.000,00	17.000,00	0,00
38	Šipovo	16.200,00	16.200,00	0,00
39	Trnovo RS	12.000,00	12.000,00	0,00
40	Oštra Luka	10.200,00	10.200,00	0,00
41	Novo Goražde/Ustiprača	10.000,00	10.000,00	0,00
42	Kalinovik	10.000,00	10.000,00	0,00
43	Kostajnica	9.999,95	9.999,95	0,00
44	Ribnik	10.000,00	9.999,95	0,05
45	Ljubinje	10.000,00	9.421,30	578,70
46	Rudo	10.000,00	9.279,00	721,00
47	Lopare	22.000,00	9.089,87	12.910,13
48	Šekovići	9.411,84	7.644,96	1.766,88
49	Berkovići	7.500,00	7.500,00	0,00
50	Čajniče	7.000,00	7.000,00	0,00
51	Ist. S.Grad Sarajevo	8.660,00	6.670,45	1.989,55
52	Osmaci	6.800,00	6.600,00	200,00
53	Han-Pijesak	12.000,00	5.000,00	7.000,00
54	Donji Žabar	4.500,04	4.500,04	0,00
55	Krupa na Uni	2.218,20	2.218,20	0,00
56	Vukosavlje	4.694,00	2.190,53	2.503,47
57	Istočni Drvar	1.038,00	1.038,00	0,00
58	Petrovo	4.000,00	500,00	3.500,00
59	Kupres RS	0,00	0,00	0,00
60	Istočni Mostar	0,00	0,00	0,00
61	Jezero	0,00	0,00	0,00
62	Bos.Petrovac- Drinić	0,00	0,00	0,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>2.899.338,99</b>	<b>2.594.383,95</b>	<b>304.955,04</b>

#### 4.1. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna gradova političkim strankama u 2008. godini

##### Gradovi u Federaciji Bosne i Hercegovine

R/B	Naziv grada	Planirano	Uplaćeno	Razlika
1	Grad Sarajevo	311.997,68	318.498,34	-6.500,66
2	Grad Mostar	483.308,52	483.308,52	0,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>795.306,20</b>	<b>801.806,86</b>	-6.500,66

##### Gradovi u Republici Srpskoj

R/B	Naziv grada	Planirano	Uplaćeno	Razlika
1	Grad Istočno Sarajevo	61.944,00	61.944,00	0,00
2	Grad Banja Luka	800.000,00	799.896,76	103,24
	<b>UKUPNO</b>	<b>861.944,00</b>	<b>861.840,76</b>	103,24

**Prilog 5. Pregled sankcioniranih političkih stranaka**

Red. br.	Naziv političke stranke	Broj i datum odluke	Iznos kazne u KM	
1	Partija demokratskog progresa	01-07-6-315/09 od 22. 1. 2009.	8.000,00	Kazne zbog kršenja zakona u 2005. godini
2	Socijaldemokratska partija BiH (SDP BiH)	01-07-6-317/09 od 19. 2. 2009.	2.000,00	
3	Zeleni Bosne i Hercegovine	01-07-6-318/09 od 22. 1. 2009.	1.600,00	
4	Partija demokratskog progresa RS (PDP RS)	01-07-6-787/09 od 12. 2. 2009.	1.000,00	Kazne zbog kršenja zakona u 2006. godini
5	Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD – Milorad Dodik	01-07-6-788/09 od 12. 2. 2009.	700,00	
6	Hrvatska stranka prava BiH – Đapić – dr. Jurišić	01-07-6-785/09 od 12. 2. 2009.	2.500,00	
7	Hrvatski blok BiH	01-07-6-786/09 od 12. 2. 2009.	3.100,00	
8	Hrvatska demokratska zajednica 1990	01-07-6-784/09 od 12. 2. 2009.	500,00	
9	Stranka za Bosnu i Hercegovinu	01-07-6-970/09 od 19. 2. 2009.	2.700,00	
10	Srpska demokratska stranka	01-07-6-966/09 od 19. 2. 2009.	1.200,00	
11	Srpska omladinska stranka - Novi naraštaji RS	01-07-6-967/09 od 19. 2. 2009.	5.000,00	
12	Socijalistička partija	01-07-6-965/09 od 19. 2. 2009.	1.650,00	
13	Stranka demokratske akcije (SDA)	01-07-6-969/09 od 19. 2. 2009.	1.500,00	
14	Socijaldemokratska unija BiH (SDU BiH)	01-07-6-964/09 od 19. 2. 2009.	5.000,00	
15	Srpska radikalna stranka – dr. Vojislav Šešelj	01-07-6-968/09 od 19. 2. 2009.	1.000,00	
16	Demokratski pokret Srpske (DEPOS)	01-07-6-1129/09 od 26. 2. 2009.	5.800,00	
17	Demokratska patriotska stranka	01-07-6-1130/09 od 26. 2. 2009.	1.000,00	
18	Socijaldemokratska partija BiH (SDP BiH)	01-07-6-1209/09 od 5. 3. 2009.	700,00	
19	Liberalno demokratska stranka BiH (LDS BiH)	01-07-6-1208/09 od 5. 3. 2009.	5.000,00	
20	Bosansko-podrinjska narodna stranka	01-07-6-1204/09 od 5. 3. 2009.	1.000,00	
21	Evropska ekološka stranka E-5	01-07-6-1205/09 od 5. 3. 2009.	1.000,00	

22	HSS-NHI (Izvešće HSS BiH)	01-07-6-1206/09 od 5. 3. 2009.	3.000,00	
23	Narodna bošnjačka stranka	01-07-6-1207/09 od 5. 3. 2009.	16.600,00	
24	Demokratski narodni savez (DNS)	01-07-6-1387/09 od 19. 3. 2009.	5.300,00	
25	Demokratska narodna zajednica BiH (DNZ BiH)	01-07-6-1388/09 od 19. 3. 2009.	500,00	
26	Kongresna narodna stranka (KNS)	01-07-6-1389/09 od 19. 3. 2009.	7.350,00	
27	HSS-NHI - (Izvešće Nova hrvatska inicijativa)	01-07-6-1390/09 od 19. 3. 2009.	1.000,00	
28	Srpska radikalna stranka RS (SRS RS)	01-07-6-1391/09 od 19. 3. 2009.	1.600,00	
29	Stranka SPAS	01-07-6-1392/09 od 19. 3. 2009.	700,00	
30	Srpski pokret obnove RS (SPO RS)	01-07-6-1393/09 od 19. 3. 2009.	500,00	
31	Zeleni BiH	01-07-6-1394/09 od 19. 3. 2009.	11.000,00	
32	Demokratska stranka invalida BiH (DSI BiH)	01-07-6-1386/09 od 19. 3. 2009.	5.900,00	
33	Narodna stranka „Radom za boljitak”	01-07-6-1492/09 od 26. 3. 2009.	5.000,00	
34	Hrvatska demokratska zajednica BiH (HDZ BiH)	01-07-6-858/09 od 16. 7. 2009.	3.700,00	
35	Partija demokratskog progresa RS (PDP RS)	01-07-6-866/09 od 16. 7. 2009.	1.000,00	
36	Socijaldemokratska unija BiH (SDU BiH)	01-07-6-873/08 od 16. 7. 2009.	2.500,00	
37	Stranka za Bosnu i Hercegovinu	01-07-6-667/09 od 16. 7. 2009.	2.500,00	
38	Srpska radikalna stranka – dr. Vojislav Šešelj	01-07-6-819/09 od 16. 7. 2009.	700,00	
39	Srpska demokratska stranka (SDS)	01-07-6-860/09 od 16. 7. 2009.	900,00	
40	Narodna bošnjačka stranka	01-07-6-861/09 od 16. 7. 2009.	600,00	
41	Hrvatski pravaški blok BiH	01-07-6-875/09 od 16. 7. 2009.	300,00	
42	Demokrati BiH	01-07-6-865/09 od 16. 7. 2009.	300,00	
43	HSS-NHI	01-07-6-3403/09 od 16. 7. 2009.	1.000,00	
44	Hrvatski blok BIH	01-07-6-1166/09 od 16. 7. 2009.	400,00	



45	Hrvatska narodna zajednica	01-07-6-3411/09 od 16. 7. 2009.	300,00
16	Demokratska patriotska stranka	01-07-6-1189/09 od 16. 7. 2009.	200,00
47	Hrvatska stranka prava BiH Đapić-dr. Jurišić	01-07-6-754/08 od 10. 9. 2009.	500,00
48	Narodna demokratska stranka	01-07-6-1025/08 od 10. 9. 2009.	5.500,00
49	Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD- Milorad Dodik	01-07-6-859/08 od 10. 9. 2009.	3.500,00
50	Socijalistička partija	01-07-6-837/08 od 10. 9. 2009.	500,00
51	Stranka demokratske akcije (SDA)	01-07-6-836/08 od 10. 9. 2009.	1.000,00
52	Bosanskohercegovačka patriotska stranka - Sefer Halilović	01-07-6-3402/08 od 8. 10. 2009.	500,00
53	Bosanskohercegovačka podrinjska narodna stranka	01-07-6-864/08 od 8. 10. 2009.	470,00
54	Demokratska narodna zajednica (DNZ)	01-07-6-3408/08 od 08. 10. 2009.	1.000,00
55	Građanska demokratska stranka (GDS)	01-07-6-3410/08 od 8. 10. 2009.	1.500,00
56	Srpska radikalna stranka Republike Srpske	01-07-6-3404/08 od 8. 10. 2009.	1.500,00
57	Stranka penzionera- umirovljenika BiH	01-07-6-3409/08 od 8. 10. 2009.	500,00
58	HSS-NHI	01-07-6-3403-1/0 od 22. 10. 2009.	11.700,00
59	LDS BiH	01-07-6-863/08 od 4. 12. 2009.	11.700,00
60	Narodna stranka „Radom za boljitak”	01-07-6-3406/08 od 10. 12. 2009.	8.000,00
61	Socijaldemokratska stranka BiH	01-07-6-755/08 od 23. 12. 2009.	7.000,00
	<b>Ukupno izrečene kazne</b>		<b>179.670,00</b>