

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

IZVJEŠĆE

**O PROVEDBI ZAKONA U NADLEŽNOSTI
SREDIŠNJEG IZBORNOG
POVJERENSTVA BiH
ZA 2011. GODINU**

Sarajevo, travanj 2012. godine



IZVJEŠĆE

O PROVEDBI ZAKONA U NADLEŽNOSTI SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH ZA 2011. GODINU

Sarajevo, travanj 2012. godine

KAZALO

Uvodne napomene	5
I DIO - PROVEDBA IZBORNOG ZAKONA BiH.....	7
1. Priprema i provedba prijevremenih neposrednih izbora.....	8
1.1. Izborne aktivnosti	8
1.1.1. Aktivnosti na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH.....	8
1.1.2. Normativna djelatnost	10
1.1.3. Provedba prijevremenih izbora za načelnike općina	13
1.1.4. Vođenje Središnjeg biračkog spiska.....	14
1.1.5. Zaštita izbornog prava.....	17
1.1.6. Edukacija izborne administracije	24
1.1.7. Izjave o imovinskom stanju	25
2. Posredni izbori za zakonodavne organe vlasti	25
3. Ostale aktivnosti	32
3.1. Financijske aktivnosti	32
3.2. Logističke i operativne aktivnosti.....	34
3.3. Informatičko - tehnička potpora radu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.....	36
3.4. Provedba izbornih rezultata.....	41
4. Zaključna razmatranja	42
II DIO - PROVEDBA ZAKONA O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BiH.....	45
1. Uvod.....	46
2. Pravni okvir	46
3. Aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u izvještajnom periodu	47
3.1. Mišljenja	48
3.2. Postupak za utvrđivanje sukoba interesa.....	49
3.3. Odluka o sankciji.....	49
3.4. Pokloni.....	52
4. Sudska praksa	52
5. Međunarodna suradnja i suradnja s nevladinim sektorom.....	53
6. Edukacija izbornih dužnosnika	54
7. Zapažanje Središnjeg izbornog povjerenstva BiH	55
8. Zaključna razmatranja	58
Prilozi.....	60
III DIO - PROVEDBA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH PARTIJA.....	87
1. Godišnje izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih partija.....	88
1.1. Uvod	88
1.2. Pravni okvir.....	88
1.3. Aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u izvještajnom periodu	88
1.3.1. Prijem financijskih izvješća političkih partija	89
1.3.2. Revizija i kontrola financijskih izvješća	99
1.3.3. Sankcioniranje političkih partija	102
1.3.4. Ostale aktivnosti.....	103
2. Zaključna razmatranja	103
Prilozi.....	105
IV DIO – PROVEDBA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BiH	112
1. Provedbe Zakona o Vijeću ministara BiH.....	113
2. Zaključna razmatranja	113

V DIO – MEĐUNARODNA SURADNJA, SEMINARI I EDUKACIJA.....	114
1. Konferencije i seminari	115
2. Suradnja sa nevladinim sektorom	118
3. Suradnja sa drugim organizacijama	118
4. Obuka i stručno osposobljavanje uposlenika	119
5. Zaključna razmatranja	120
VI DIO – JAVNOST RADA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BIH	121
1. Javnost rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH	122
2. Zaključna razmatranja	123
VII DIO -SINTEZA ZAKLJUČNIH RAZMATRANJA I PREPORUKE	124
1. Sinteza zaključnih razmatranja	125
2. Preporuke	127
PRILOZI	128

Uvodne napomene

1. Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine, član 2.9 stav (1) tačka 15,¹ utvrđeno je da Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine podnosi godišnje izvješće Parlamentarnoj skupštini BiH o provedbi izbora u Bosni i Hercegovini, provedbi Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i inicira izmjene tog zakona. Zakonom o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, član 17. stav (1) tačka e)² regulirano je da Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine podnosi godišnje izvješće o provedbi tog zakona Predsjedništvu BiH, Parlamentarnoj skupštini BiH i javnosti, a Zakonom o financiranju političkih stranaka, član 17.³ propisano je da je Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine obavezno svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti Izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih partija.
2. Osim navedenih zakona, u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine je i provedba zakona iz oblasti sukoba interesa, i to: Zakona o sukobu interesa u organima vlasti Federacije BiH⁴ i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta BiH⁵, kao i dijela Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine⁶, kojim je Središnje izborno povjerenstvo BiH nadležno da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Savjetu ministara BiH ispunjava uvjete za imenovanje. Također, Zakonom o Agenciji za sprječavanje korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, član 13,⁷ Središnje izborno povjerenstvo BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.
3. U vezi s tim svrsishodno je jednim izvješćem obuhvatiti najznačajnije aktivnosti koje se odnose na provedbu svih zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Središnje izborno povjerenstvo) za period od 1.1.2011. do 31.12.2011. godine, stvarajući time i prostor za analizu rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i iniciranje još kvalitetnijih preporuka nadležnim institucijama BiH, kako bi se izborni proces u Bosni i Hercegovini približio demokratskim standardima razvijenih zemalja, poboljšala rješenja u načinu primjene tih zakona i unaprijedilo zakonodavstvo i praksa u oblasti sukoba interesa i financiranja političkih partija.
4. Ovim Izvješćem o provedbi zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2011. godini pokušavamo pojasniti misiju Središnjeg izbornog povjerenstva što je moguće direktnije i jasnije kako bi se privukao i informirao najširi mogući auditorij, jer jedino objektivne informacije mogu poslužiti kao osnova za ocjenu rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
5. U samoj analizi i samoprocjeni kvaliteta izvršenih aktivnosti spoznali smo neke probleme na koje smo nailazili tijekom protekle godine, stvarajući time prostor za iniciranje kvalitetnih preporuka nadležnim institucijama BiH, kako bi predstojeći Lokalni izbori u 2012. godini bili što efikasnije provedeni.
6. Na sjednicama Središnjeg izbornog povjerenstva BiH se raspravljalo i odlučivalo o nizu

¹ „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 i 32/10

² „Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08

³ „Službeni glasnik BiH“, br. 22/00, 102/09 i 54/10

⁴ „Službene novine FBiH“, br. 70/08

⁵ „Službeni glasnik BDBiH“, br. 43/08 i 47/08

⁶ „Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 i 24/08

⁷ „Službeni glasnik BiH“, br. 103/09

pitanja i zadataka koji su se uglavnom odnosili na: analizu prečišćenog teksta Izbornog zakona BiH; učešće u radu interesorne radne grupe za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih partija i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, prijevremene izbori za načelnike općina; provedba posrednih izbora; provedba izbora za organe lokalne samouprave; analizu rada članova biračkih odbora i provedba postupaka zbog kršenja odredbi Izbornog zakona BiH; davanje suglasnosti na razrješenje i imenovanje OIK-a; ovjeru kandidatskih listi za sudjelovanje na prijevremenim izborima za načelnike općina; odlučivanje po zahtjevima i žalbama političkih subjekata; pokretanje postupaka protiv lica koja su u sukobu interesa i donošenje odluka; razmatranje financijskih izvješća političkih partija; utvrđivanje prestanka mandata izabranih dužnosnik i dodjelu mandata sljedećim kvalifikovanim kandidatima s listi političkih subjekata; plan i program edukacije osoblja zaposlenog u centrima za birački spisak; uspostavljanje i donošenje odluka o svim nabavkama za potrebe Programa posebne namjene – prijevremeni izbori 2011. godine; provedba tenderskih i drugih postupaka za nabavku i potpisivanje ugovora s izabranim ponuđačima, itd.

- 7. Izvješće o provedbi zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2011. godinu podijeljen je u sedam dijelova koji čine jednu logičnu cjelinu.*
- 8. Od prvog do četvrtog dijela izlaže se materija prema uobičajnom rasporedu, a koja se odnosi na dosljednu primjenu svih zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.*
- 9. Peti dio izvješća odnosi se na međunarodnu suradnju, seminare i edukacije koje Središnje izborni povjerenstvo BiH redovito održava, nastojeći kroz razmjenu iskustava s izbornim povjerenstvima i povjerenstvima za sprječavanje sukoba interesa drugih zemalja kontinuirano raditi na unapređenju svog rada.*
- 10. Šesti dio odnosi se na javnost rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH koji je od velike važnosti, imajući u vidu činjenicu da je Središnje izborni povjerenstvo BiH neovisan organ koji treba na nepristrasan način provesti sve zakone iz njegove nadležnosti.*
- 11. U sedmom dijelu naglašena je sinteza zaključnih razmatranja s preporukama, čiju realizaciju Središnje izborni povjerenstvo BiH nastoji potaći kod relevantnih institucija BiH, kako bi budući rad bio što kvalitetniji u provedbi izbornog procesa.*
- 12. Središnje izborni povjerenstvo BiH je na 17. sjednici, održanoj 12.04.2012.godine, razmotrila i usvojila ovo izvješće koje se podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH.*

I DIO

***PROVEDBA IZBORNOG
ZAKONA
BiH***

1. Priprema i provedba prijevremenih neposrednih izbora

1.1. Izborne aktivnosti

1.1.1. Aktivnosti na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH

13. Aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH vezane za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH počele su početkom 2011. godine i odnosile su se na sakupljanje i grupisanje prijedloga i sugestija za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH. Naime, prilikom provedbe Općih izbora 2010. godine i primjene odredbi Izbornog zakona BiH i provedbenih akata donesenih na osnovu ovog zakona uočeni su određeni nedostaci u njihovoj primjeni, u smislu da pojedina pitanja nisu regulirana ili precizirana te se s tim u vezi pristupilo izradi prijedloga za izmjene. Na osnovu ovih prijedloga Središnje izbornog povjerenstvo BiH je sačinilo polazni tekst Radnog materijala Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH.
14. Razmatrajući Izvješće o provedbi zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2010. godinu, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, na petoj (5) sjednici održanoj 14. srpnja 2011. godine, i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na svojoj četvrtoj (4) sjednici održanoj 28. srpnja 2011. godine, su donijeli zaključak o formiranju Interresorne radne grupe za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih partija i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine. U vezi sa navedenim zaključcima Parlamentarna je skupština BiH, zaključkom Predstavničkog doma, usvojenim na osmoj (8) sjednici od 25.08.2011. godine i zaključkom Doma naroda, usvojenim na petoj (5) sjednici od 14.09.2011. godine⁸, formirala Interresornu radnu grupu za pripremu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih partija i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.
15. Zaključkom je određeno da će se za Interresornu radnu grupu imenovati po tri člana Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Savjeta ministara BiH i Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
16. Iz Predstavničkog doma imenovani su poslanici: dr. Nermina Zaimović-Uzunović, dr. Milorad Živković i Niko Lozančić.
17. Iz Doma naroda imenovani su: dr. Halid Genjac, Borjana Krišto i Dragutin Rodić.
18. Odlukom Savjeta ministara BiH, CM broj: 171/11 od 10.10.2011. godine imenovani su: mr. Sredoje Nović, ministar civilnih poslova BiH, Bariša Čolak, ministar pravde BiH i dr. Safet Halilović, ministar za ljudska prava i izbjeglice BiH.
19. Zaključkom predsjednika Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 01-02-1023-4/11 od 30.09.2011. godine, imenovani su članovi Interresorne radne grupe iz Središnjeg izbornog povjerenstva BiH: Branko Petrić, predsjednik Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, dr. Suad Arnautović i Stjepan Mikić, članovi Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
20. Zadatak Interresorne radne grupe je priprema prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih partija i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine do 01.05.2012. godine.
21. Interresorna radna grupa konstituirana je na prvoj (1) sjednici, održanoj 26.10.2011. godine izborom rukovodstva: dr. Halid Genjac, predsjedavajući i izvjestitelj za Zakon

⁸ „Službeni glasnik BiH“, br. 76/11

o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Branko Petrić, prvi zamjenik i izvjestitelj za Izborni zakon BiH i Bariša Čolak, drugi zamjenik i izvjestitelj za Zakon o financiranju političkih partija.

22. Interresorna radna grupa je do 31.12.2011. godine održala pet (5) sjednica i u ovom periodu rad ove grupe, u pogledu Izbornog zakona BiH, se prevashodno svodio na izradu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH s ciljem provedbe Odluke Ustavnog suda BiH broj: U 9/09 - Grad Mostar. Početkom 2012. godine ova Interresorna radna grupa je nastavila rad na izmjenama i dopunama ovog zakona.

a) Aktivnosti vezane za izbor članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

23. Imajući u vidu činjenicu da je 09.06.2011. godine istekao mandat dvojici članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH (jednom članu iz reda srpskog naroda i jednom članu iz bošnjačkog reda), bilo je potrebno provesti procedure izbora za dva člana Središnjeg izbornog povjerenstva BiH iz reda spomenutih konstitutivnih naroda.
24. Način izbora i imenovanja članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH je reguliran Poslovnikom o proceduri i provedbi javne konkurencije i imenovanja članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH⁹ i Odlukom o izmjenama i dopuni Poslovnika o proceduri i provedbi javne konkurencije i imenovanja članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj: 05-1-34-2-567-38/11 od 26.08.2011. godine.
25. U skladu sa odredbom člana 2.5 stav (3) i (4) Izbornog zakona BiH imenovano je Povjerenstvo za izbor i imenovanje koje ima sedam članova od kojih dva imenuje predsjednik Visokog sudskog i tužilačkog savjeta iz reda članova Savjeta, tri imenuje Administrativno povjerenstvo Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine iz reda članova Povjerenstva iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i dva imenuje predsjednik Središnjeg izbornog povjerenstva BiH iz reda članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. U Povjerenstvu za izbor i imenovanje moraju biti zastupljeni konstitutivni narodi, dva Bošnjaka, dva Srbina i dva Hrvata i jedan iz reda ostalih. U Povjerenstvo za izbor i imenovanje članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH su bili imenovani: dr. Zvonko Jurišić (predsjednik), Asim Sarajlić, Drago Kalabić, Obren Bužanin, Zijad Kadrić, Irena Hadžiabdić i Stjepan Mikić (članovi).
26. Povjerenstvo za izbor i imenovanje članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH na osnovu člana 2.5 stav (5) Izbornog zakona BiH, je raspisala javni konkurs za izbor i imenovanje članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, i to za jednog člana iz reda srpskog naroda i jednog člana iz reda bošnjačkog naroda koji je objavljen 19.07.2011. godine.¹⁰ Za člana Središnjeg izbornog povjerenstva BiH iz reda srpskog naroda prijavilo se 10 kandidata, a za člana Središnjeg izbornog povjerenstva BiH iz reda bošnjačkog naroda prijavilo se 11 kandidata.
27. Komisija za izbor i imenovanje je predložila Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine listu kandidata za članove Središnjeg izbornog povjerenstva BiH iz reda bošnjačkog i srpskog naroda. Predstavnički dom je na 10. sjednici održanoj 22. rujna 2011. godine donio Odluku o imenovanju gospodina dr. Suada Arnautovića iz reda bošnjačkog i gospodina Branka Petrića iz reda srpskog naroda za članove Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

⁹ "Službeni glasnik BiH", br. 49/07

¹⁰ "Službeni glasnik BiH", br. 58/11

1.1.2. Normativna djelatnost

28. Priprema i izrada normativnih akata je jedan od kontinuiranih poslova i zadataka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, i ogleda se u izradi provedbenih akata donesenih na osnovu Izbornog zakona BiH.
29. Podzakonski akti koje je Središnje izborno povjerenstvo BiH donijelo prema odredbama Izbornog zakona BiH u 2011. godini su sljedeći:
- Uputstvo o dopuni Uputstva o dodjeli i prestanku mandata¹¹,
 - Odluke o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnike općina: Bihać, Srbac, Odžak/Vukosavlje, Srebrenik, Kalesija/Osmaci, Šekovići, Orašje/Donji Žabar i Vogošća¹²,
 - Odluka o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnika općine Mrkonjić Grad¹³,
 - Pravilnik o dopuni Pravilnika o načinu provedbe izbora u BiH¹⁴,
 - Uputstvo o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika općine Mrkonjić Grad¹⁵,
 - Odluka o potvrđivanju i objavi kandidata za načelnika općine Mrkonjić Grad¹⁶,
 - Odluka o o zaključivanju i potvrdi broja upisanih birača u SBS za prijevremene izbore za načelnika općine Mrkonjić Grad¹⁷,
 - Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH¹⁸,
 - Uputstvo o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnike općina Sanski Most i Ilidža¹⁹,
 - Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz reda srpskog naroda²⁰,
 - Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz reda hrvatskog i bošnjačkog naroda²¹,
 - Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o dodjeli i prestanku mandata²²,

¹¹ „Službeni glasnik BiH“, br. 02/11

¹² „Službeni glasnik BiH“, br. 13/11

¹³ „Službeni glasnik BiH“, br. 22/11

¹⁴ „Službeni glasnik BiH“, br. 22/11

¹⁵ „Službeni glasnik BiH“, br. 23/11

¹⁶ „Službeni glasnik BiH2, br. 27/11

¹⁷ „Službeni glasnik BiH“, br. 34/11

¹⁸ „Službeni glasnik BiH“, br. 34/11

¹⁹ „Službeni glasnik BiH“, br. 34/11

²⁰ „Službeni glasnik BiH“, br. 36/11

²¹ „Službeni glasnik BiH“, br. 36/11

²² „Službeni glasnik BiH“, br. 43/11

- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika općine Mrkonjić Grad, održanih 08.05.2011.godine²³,
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja upisanih birača u SBS za glasovanje izvan Bosne i Hercegovine za prijevremene izbore za načelnika općine Ilidža²⁴,
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja upisanih birača u SBS za glasovanje izvan Bosne i Hercegovine za prijevremene izbore za načelnika općine Sanski Most²⁵,
- Odluka o potvrđivanju i objavi kandidata za načelnike općina Sanski Most i Ilidža²⁶,
- Odluka o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnika općine Travnik²⁷,
- Uputstvo o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika općine Travnik²⁸,
- Odluka o zaključivanju i potvrdi broja upisanih birača u SBS za prijevremene izbore za načelnika općine Sanski Most²⁹,
- Odluka o zaključivanju i potvrdi broja upisanih birača u SBS za prijevremene izbore za načelnika općine Ilidža³⁰,
- Odluka o zaključivanju i potvrdi broja upisanih birača u SBS za prijevremene izbore za načelnika općine Travnik³¹,
- Odluka o potvrđivanju i objavi kandidata za načelnika općine Travnik³²,
- Odluka o odgađanju prijevremenih izbora za načelnika općine Travnik koji su bili zakazani za 24.07.2011. godine³³,
- Odluka o utvrđivanju datuma za održavanje odgođenih prijevremenih izbora za načelnika općine Travnik³⁴,
- Uputstvo o izmjeni Uputstva o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika općine Travnik³⁵,
- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika općine Sanski Most³⁶,

²³ „Službeni glasnik BiH“, br. 43/11

²⁴ „Službeni glasnik BiH“, br. 43/11

²⁵ „Službeni glasnik BiH“, br. 43/11

²⁶ „Službeni glasnik BiH“, br. 43/11

²⁷ „Službeni glasnik BiH“, br. 43/11

²⁸ „Službeni glasnik BiH“, br. 43/11

²⁹ „Službeni glasnik BiH“, br. 50/11

³⁰ „Službeni glasnik BiH“, br. 50/11

³¹ „Službeni glasnik BiH“, br. 50/11

³² „Službeni glasnik BiH“, br. 54/11

³³ „Službeni glasnik BiH“, br. 54/11

³⁴ „Službeni glasnik BiH“, br. 57/11

³⁵ „Službeni glasnik BiH“, br. 57/11

- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika općine Ilidža³⁷,
- Odluka o zaključivanju i potvrdi broja upisanih birača u SBS za prijevremene izbore za načelnika općine Travnik³⁸,
- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika općine Travnik³⁹,
- Pravilnik o provedbi Zakona o zaštiti osobnih podataka u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH⁴⁰,
- Uputstvo o dopuni Uputstva o utvrđivanju kvalifikacija, broja i imenovanja članova izbornog povjerenstva osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini⁴¹,
- Odluka o imenovanju članova Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 01-50-19-974/11 od 22.09.2011. godine⁴²,
- Odluka o razrješenju predsjednika Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 01-02-2-1102-1/11 od 29.09.2011. godine⁴³,
- Odluka o izboru predsjednika Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj: 01-02-2-1102-2/11 od 29.09.2011. godine⁴⁴,
- Odluka o imenovanju generalnog sekretara Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH⁴⁵,
- Odluka o izmjeni odluke o broju članova općinskog izbornog povjerenstva, Izbornog povjerenstva grada Banja Luka, Izbornog povjerenstva grada Mostara i Izbornog povjerenstva Brčko Distrikta BiH⁴⁶,
- Program rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2011. godinu, broj: 04-07-10-389-3/11 od 22.03.2011. godine,
- Program rada Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2011. godinu, broj: 04-07-10-389-2/11 od 22.03.2011. godine,
- Program obuke kadrova Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2011. godinu, broj: 04-34-8-649-2/11 od 09.05.2011. godine.

³⁶ „Službeni glasnik BiH“, br. 58/11

³⁷ „Službeni glasnik BiH“, br. 60/11

³⁸ „Službeni glasnik BiH“, br. 61/11

³⁹ „Službeni glasnik BiH“, br. 70/11

⁴⁰ „Službeni glasnik BiH“, br. 70/11

⁴¹ „Službeni glasnik BiH“, br. 74/11

⁴² „Službeni glasnik BiH“, br. 78/11

⁴³ „Službeni glasnik BiH“, br. 80/11

⁴⁴ „Službeni glasnik BiH“, br. 80/11

⁴⁵ „Službeni glasnik BiH“, br. 91/11

⁴⁶ „Službeni glasnik BiH“, br. 103/11

1.1.3. Provedba prijevremenih izbora za načelnike općina

30. U 2011. godini provedeno je ukupno 12 prijevremenih izbora za načelnike općina. Svaki pojedinačni prijevremeni izbori održali su se, u skladu sa članom 14.3 stav (3) Izbornog zakona BiH, u roku od 90 dana od dana prestanka mandata aktualnog načelnika općine (odnosno od dana odluke o prestanku mandata aktualnom načelniku), a na način i prema postupku utvrđenom Izbornim zakonom BiH za provedbu redovitih izbora.

Tabela br. 1 - Vremenski pregled održavanja prijevremenih izbora

R/B	Naziv općine	Datum održavanja izbora	Razlog prestanka mandata
1.	Bihać	16.01.2011.	Prelazak na drugu funkciju
2.	Srbac	16.01.2011.	Prelazak na drugu funkciju
3.	Odžak/Vukosavlje	16.01.2011.	Prelazak na drugu funkciju
4.	Srebrenik	16.01.2011.	Prelazak na drugu funkciju
5.	Kalesija/Osmaci	16.01.2011.	Opoziv
6.	Šekovići	16.01.2011.	Opoziv
7.	Orašje/Donji Žabar	16.01.2011.	Prelazak na drugu funkciju
8.	Vogošća	16.01.2011.	Prelazak na drugu funkciju
9.	Mrkonjić Grad	08.05.2011.	Prelazak na drugu funkciju
10.	Sanski Most	26.06.2011.	Prelazak na drugu funkciju
11.	Ilidža	26.06.2011.	Smrt
12.	Travnik	07.08.2011.	Prelazak na drugu funkciju

31. Budući da se provedba prijevremenih izbora vrši prema postupku utvrđenom za provedbu redovitih izbora, u roku od 90 dana, aktivnosti na provedbi prijevremenih izbora uključivale su provedbu cjelokupnog izbornog procesa u skraćenim rokovima. Navedene rokove i izborne aktivnosti Središnje izborno povjerenstvo BiH utvrdilo je za svake prijevremene izbore donesenim uputstvom o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora. U 2011. godini utvrđen je i prestanak mandata za još dva načelnika općina u Bosni i Hercegovini, i to: za općine Kotor Varoš i Rudo. Međutim, prijevremeni izbori nisu raspisani za načelnike ovih općina, budući da je u skladu sa relevantnim zakonskim odredbama, preostalo manje od godinu dana mandata od održavanja lokalnih izbora.
32. Dana 16.01.2011. godine održani su prijevremeni izbori za načelnike općina: Bihać, Srbac, Odžak/Vukosavlje, Srebrenik, Kalesija/Osmaci, Šekovići, Orašje/Donji Žabar i Vogošća. Središnje izborno povjerenstvo BiH je, primjenom odredbi člana 5.29 stav (1) Izbornog zakona BiH, dana 25.01.2011. godine utvrdila rezultate prijevremenih izbora za načelnike općina Vogošća, Šekovići, Srebrenik, Srbac, Kalesija/Osmaci, Bihać i Orašje/Donji Žabar dok je dana 04.02.2011. godine utvrdila rezultate prijevremenih izbora za načelnika općine Odžak/Vukosavlje.
33. Dana 02.02.2011. godine potvrđeni su rezultati za gore navedene općine osim za općinu Odžak/Vukosavlje koji su potvrđeni dana 10.02.2011. godine.
34. Dana 08.05.2011. godine održani su prijevremeni izbori za načelnika općine Mrkonjić Grad. Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluku o utvrđivanju rezultata prijevremenih izbora dana 17.05.2011. godine, dok su rezultati potvrđeni 24.05.2011. godine.
35. Dana 26.06.2011. godine održani su prijevremeni izbori za načelnike općina Ilidža i Sanski Most. Odluka o utvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za obje općine

donesena je 05.07.2011. godine. Rezultati prijevremenih izbora za Sanski Most su potvrđeni 12.07.2011. godine, a za Ilidžu 18.07.2011. godine.

36. Prijevremeni izbori za načelnika općine Travnik su održani 07.08.2011. godine. Odluka o utvrđivanju rezultata izbora donesena je 16.08.2011. godine, a rezultati su potvrđeni 25.08.2011. godine.
37. Za svake pojedinačne prijevremene izbore formiran je, u okviru prostorija Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, Glavni centar za brojanje. Rukovodstvo Glavnog centra za brojanje činili su zaposlenici Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, koji su u okviru svoje nadležnosti obnašali sljedeće aktivnosti:
- prijem i kontrola biračkog materijala sa biračkih mjesta za glasovanje nepotvrđenim glasačkim listićima;
 - verifikacija prava glasa birača koji glasuju putem pošte i nepotvrđenim glasačkim listićima;
 - brojanje svih kategorija glasačkih listića iz gore spomenutih tačaka;
 - unos i ovjera rezultata glasovanja za sve glasačke listiće koji se broje u GCB;
 - prijem, kontrola, unos i potvrda rezultata glasovanja s redovitih biračkih mjesta;
 - skeniranje biračkih spiskova;
 - pregledanje Zapisnika o radu biračkog odbora (Zarbo);
 - izvještavanje Središnjeg izbornog povjerenstva BiH o provedenim aktivnostima;
 - drugi poslovi utvrđeni podzakonskim aktima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
38. Pored navedenih aktivnosti, za potrebe prijevremenih izbora izvršene su i sljedeće radnje:
- napravljene su specifikacije za nabavku materijala;
 - izvršena je koordinacija tiska glasačkih listića, materijala za biračka mjesta i slanje glasačkih paketa izvan BiH;
 - priprema prostora za Glavni centar za brojanje;
 - izvršena je obuka osoblja uposlenog po ugovoru o djelu;
 - izrada obrazaca, shema pakovanja i koverti za prijevremene izbore za načelnike općina.
39. Ono što je posebno okarakterisalo 2011. godinu jeste najveći broj do sada održanih prijevremenih izbora za načelnike općina, koji su se uglavnom održavali zbog prelaska izabranih na druge funkcije.

1.1.4. Vođenje Središnjeg biračkog spiska

a) Ažuriranje Središnjeg biračkog spiska

40. Postupak vođenja Središnjeg biračkog spiska reguliran je poglavljem 3. Izbornog zakona BiH - Birački spisak, te Pravilnikom o vođenju Središnjeg biračkog spiska. Središnji birački spisak je evidencija o državljanima Bosne i Hercegovine koji imaju biračko pravo u skladu s Izbornim zakonom BiH i formira se, vodi i koristi za potrebe organizacije i provedbe izbora u skladu sa zakonom, za provedbu referenduma, za provedbu opoziva izabranog dužnosnika i izbore organa lokalne samouprave u skladu sa zakonom. Središnji birački spisak vodi se i obrađuje u elektronskoj formi, po službenoj dužnosti. Središnje izorno povjerenstvo BiH vodi Središnji birački spisak na osnovu evidencije nadležnog državnog organa - Agencije za identifikaciona dokumenta,

evidenciju i razmjenu podataka (u daljem tekstu IDDEEA) - evidencije civilnog registra o državljanima BiH, a uključeni su i drugi organi: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH; ministarstva unutarnjih poslova na svim nivoima; Ministarstvo civilnih poslova BiH - Sektor za državljanstva i Izborna povjerenstva.

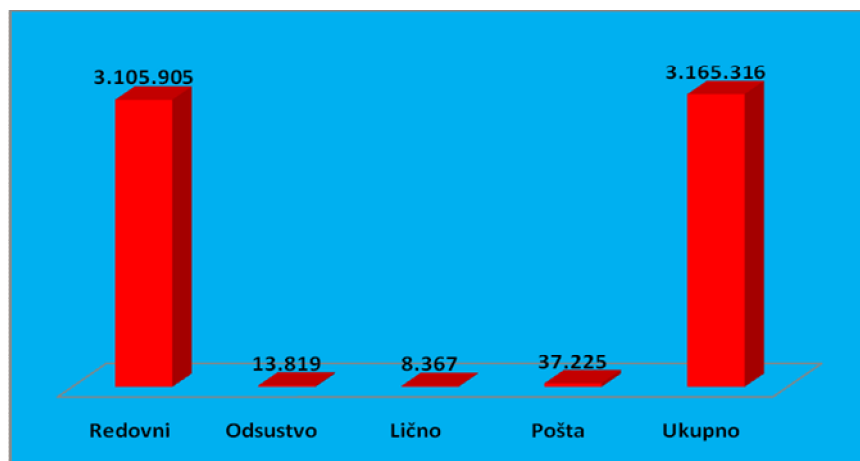
41. U skladu s Jedinstvenom metodologijom i programom obrade i vođenja evidencije Središnjeg biračkog spiska, koja je usvojena od strane Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i IDDEEA-e, IDDEEA vrši redovit prijesjek stanja Središnjeg biračkog spiska svakog prvog ponedjeljka u mjesecu, te isti dostavlja Središnjem izbornom povjerenstvu BiH. Središnje izborno povjerenstvo BiH vrši generiranje i obradu podataka biračkog spiska, dostavlja izvješća o broju birača upisanih u Središnji birački spisak, te se navedeni podatci nadalje koriste i obrađuju u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH u skladu sa zakonskom nadležnošću i službenom svrhom. U 2011. godini aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH po pitanju Središnjeg biračkog spiska bile su uglavnom usmjerene na vođenje i redovito ažuriranje Središnjeg biračkog spiska, u okviru zakonom utvrđenih nadležnosti. Tijekom 2011. godine, Središnje izborno povjerenstvo BiH vodilo je i posebne evidencije o licima kojima je na osnovu zakona oduzeto pravo glasa, te je vršila ažuriranje biračkog prava u Središnjem biračkom spisku, i to za:
- osobe koje su pravosnažnom odlukom nadležnog organa lišene potpune poslovne sposobnosti i
 - ispise iz državljanstva.
42. U vezi s navedenim, u prethodnim godinama, a po zahtjevu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, uspostavljena je praksa kontinuirane dostave rješenja o *oduzimanju/vraćanju poslovne sposobnosti* od strane nadležnih sudova u Federaciji BiH i Republici Srpskoj prema Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, u svrhu blagovremenog ažuriranja Središnjeg biračkog spiska. Na taj način, u 2011. godini je dostavljeno ukupno 96 rješenja o oduzimanju/vraćanju poslovne sposobnosti (od kojih se 93 rješenja odnosilo na oduzimanje poslovne sposobnosti, jedan (1) na djelimično oduzimanje poslovne sposobnosti i dva (2) na vraćanje poslovne sposobnosti). Međutim, budući da se uočilo da je redovitu dostavu rješenja nastavilo samo 13 sudova iz Federacije BiH i Republike Srpske, krajem godine je obnovljen zahtjev i dostavljene su urgencije po pitanju redovite dostave predmetnih rješenja. Sudovi u Bosni i Hercegovini su postupili po predmetnom zahtjevu i uočen je povećan broj rješenja koja se svakodnevno dostavljaju od nadležnih sudova, te se trenutno vode aktivnosti na obradi i evidentiranju istih, te unos podataka u evidenciju Središnjeg biračkog spiska.
43. Redovite aktivnosti na ažuriranju Središnjeg biračkog spiska obuhvatile su također i obradu i unos podataka o ispisu iz državljanstva BiH, a na osnovu rješenja o *ispisu iz državljanstva* Bosne i Hercegovine koja se redovito dostavljaju od strane Ministarstva civilnih poslova BiH - Sektor za državljanstvo. U 2011. godini dostavljeno je ukupno 3.647 rješenja o ispisu iz državljanstva Bosne i Hercegovine, te su ažurirani podatci o istim u Središnjem biračkom spisku.
44. U okviru redovitih aktivnosti, a po zahtjevu Ministarstva stambene politike Kantona Sarajevo, vršena je provjera i dostava podataka iz evidencije Središnjeg biračkog spiska, imajući u vidu poštivanje odredbi Zakona o zaštiti osobnih podataka. Ovom organu su u tijeku 2011. godine dostavljeni podatci o stanju upisa u Središnji birački spisak u periodu od 2002. do 2011. godine za ukupno 23 osobe. U 2011. godini je izdato ukupno 13 uvjerenja po osobnom zahtjevu o stanju upisa u Središnji birački spisak, u svrhu reguliranja socijalno-statusnih pitanja.

45. Redovite aktivnosti na vođenju Središnjeg biračkog spiska su uključivale i ažuriranje prispjelih podataka o izmjeni adresa za birače koji borave u inozemstvu, te prijem prijave za registraciju birača koji borave u inozemstvu za izbore 2012. godine. Po zahtjevu i upitima stranaka u vezi sa glasovanjem izvan zemlje uspostavljena je korespondencija putem e-maila, telefonskim kao i pisanim putem. Isto tako, vršena je i dostava obrazaca prijave za glasovanje izvan Bosne i Hercegovine, te je pružena tehnička i stručna pomoć u vezi sa prijavom za glasovanje izvan zemlje.
46. U dolje navedenom tabelarnom i grafičkom prikazu predstavljeni su uporedni pokazatelji upisanih birača u SBS po kategorijama birača.

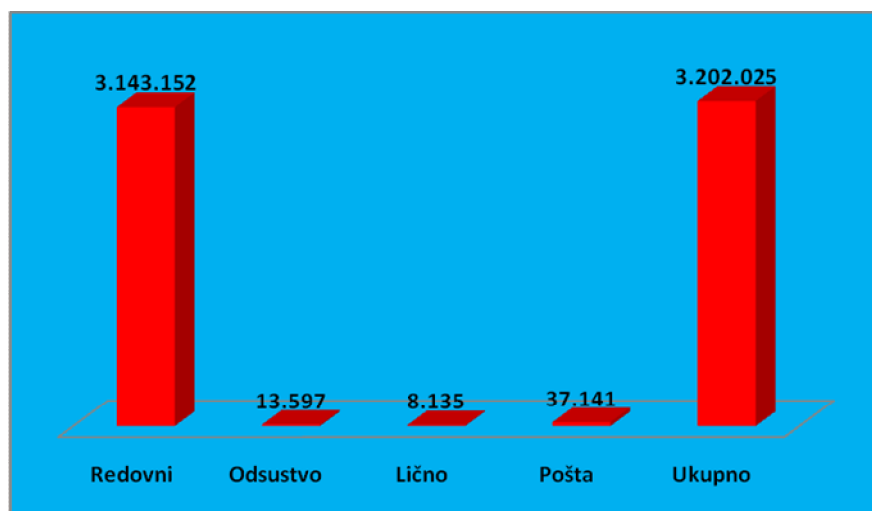
Tabela br. 2 - Broj upisanih birača u Središnji birački spisak na dan 27.12.2010. godine i 05.12.2011. godine

Broj upisanih birača u SBS na dan 27.12.2010.god.		Broj upisanih birača u SBS na dan 05.12.2011. god.	
Redoviti	3.105.905	Redoviti	3.143.152
Odsustvo	13.819	Odsustvo	13.597
Osobno	8.367	Osobno	8.135
Pošta	37.225	Pošta	37.141
Ukupno	3.165.316	Ukupno	3.202.025

Grafikon br.1 – Broj upisanih birača u SBS na dan 27.12.2010. godine



Grafikon br.2 – Broj upisanih birača u SBS na dan 05.12.2011. godine



47. Prema posljednjem prijesjeku Središnjeg biračkog spiska od 05.12.2011. godine, broj upisanih birača u Središnji birački spisak bio je veći za 36.709 ili 1,2 % u odnosu na broj upisanih birača na dan 27.12.2010. godine.

b) Aktivnosti na pripremi prijevremenih izbora

b1) Aktivnosti na pripremi i organizovanju prijevremenih izbora za načelnika općine

48. Aktivnosti na organiziranju i provedbi svakih pojedinačnih izbora uključile su i poslove iz djelokruga evidencije Središnjeg biračkog spiska. Po pitanju birača izvan Bosne i Hercegovine, za svake od navedenih izbora temeljne aktivnosti su uključile sljedeće: pripremu prijavnih obrazaca za registraciju birača izvan Bosne i Hercegovine, te postavljanje istih na web-stranicu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH; dostavu obavijesti i prijavnih obrazaca Ministarstvu vanjskih poslova BiH na daljnu distribuciju i informiranje državljana Bosne i Hercegovine putem DKP-a; izradu i ažuriranje baze podataka o biračima izvan Bosne i Hercegovine; utvrđivanje i objavu broja upisanih birača koji borave u inozemstvu na web-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i službenim glasilima Bosne i Hercegovine, te dostavu biračkih paketa na adrese u inozemstvo. U okviru priprema za održavanje prijevremenih izbora, IDDEEA je po zahtjevu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH redovito dostavljala prijesjek Središnjeg biračkog spiska, koji je dalje obrađivan u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH za potrebe prijevremenih izbora. U skladu sa zakonskom obvezom, političkim subjektima koji su ovjereni za sudjelovanje na izborima i kojima je ovjerena kandidatska lista, osiguran je, po zahtjevu, izvod iz Središnjeg biračkog spiska za izbornu jedinicu u kojoj su sudjelovali na prijevremenim izborima. Za potrebe prijevremenih izbora, vršeno je tiskanje biračkih spiskova po biračkim mjestima i dostava istih prema općinama i u predviđenim rokovima.

b2) Aktivnosti na pripremi izbora za organe lokalne uprave i samouprave

49. Središnji birački spisak se formira, vodi i koristi, između ostalog, i za potrebe izbora organa lokalne samouprave u skladu sa zakonom, pri čemu Središnje izbornog povjerenstvo BiH utvrđuje izvod iz Središnjeg biračkog spiska za provedbu ovih izbora. U 2011. godini provedeni su izbori za organe lokalne uprave i samouprave na području ukupno osam općina/gradova (Jablanica, Bosanski Petrovac, Cazin, Bosanska Krupa, Zavidovići, Banja Luka, Posušje i Mrkonjić Grad). Za svake pojedinačne izbore Središnje izbornog povjerenstvo BiH je svojom odlukom utvrdilo izgled i sadržaj izvoda iz Središnjeg biračkog spiska prema zadnjem prijesjeku istoga, kao i broj birača po kategorijama za konkretne izbore. Isti su dostavljeni nadležnom organu, poštujući odredbe Zakona o zaštiti osobnih podataka.

1.1.5. Zaštita izbornog prava

1. Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova općinskih izbornih povjerenstava angažovanih na Općim izborima 2010. godine

50. U skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim u članu 2.9 Izbornog zakona BiH, Središnje izbornog povjerenstvo BiH je razmatralo rad članova općinskih izbornih povjerenstava, i tom prilikom, na osnovu prikupljene dokumentacije i drugih relevantnih dokaza, sačinila analizu povreda odredbi Izbornog zakona BiH od strane predsjednika i članova općinskih izbornih povjerenstava.

51. Dana 10.02.2011. godine, Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijela Odluku o razrješenju članova Općinskog izbornog povjerenstva Čelić (tri člana) na osnovu člana 2.16 stav (1) Izbornog zakona BiH. Nakon provedenog upravnog postupka, utvrđeno je da je navedeno Povjerenstvo postupalo suprotno odredbama člana 5.1 stav (2) i člana 2.19 stav (3) Izbornog zakona BiH kao i relevantnim podzakonskim aktima, jer je utvrđeno da navedeno Povjerenstvo nije dostavilo dokumentaciju koju je prema pozitivnim propisima trebalo dostaviti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH. Također je utvrđeno da su postojali problemi u funkcioniranju Centra za birački spisak u općini Čelić, imenovanju članova biračkih odbora, pakovanju izbornog materijala itd. Postupajući po blagovremeno uložnim žalbama sva tri žalitelja, Sud Bosne i Hercegovine je svojim odlukama od 09., 10.03. i 17.03.2011. godine iste odbio kao neosnovane, potvrđujući u cijelosti Odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH koja je postala pravosnažna dana 20.03.2011. godine. Nakon što je Odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH postala pravosnažna, Općinsko vijeće Čelić je pokrenulo proceduru imenovanja članova Općinskog izbornog povjerenstva Čelić, te aktom od 09.11.2011. godine imenovala predsjednika i članove ovog povjerenstva. Središnje izborno povjerenstvo BiH je na sjednici održanoj 29.11.2011. godine dala suglasnost na akt Općinskog vijeća Čelić kojim se imenuju članovi Općinskog izbornog povjerenstva Čelić.
52. Provodeći svoje nadležnosti, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u skladu sa članom 2.16 stav (1) Izbornog zakona BiH, donijelo Odluku broj: 05-1-07-5-257/11 od 18.08.2011. godine, kojom je smijenila gđu Radmilu Božić, predsjednicu Općinskog izbornog povjerenstva Donji Žabar, jer je gđa Radmila Božić postupila suprotno tački 2. alineja 4. i 5. Instrukcije općinskim izbornim povjerenstvima, gradskim izbornim povjerenstvima i Izbornom povjerenstvu Brčko Distrikt BiH o isplati naknada članovima biračkih odbora za rad na Općim izborima 2010. godine. Predsjednica Općinskog izbornog povjerenstva Donji Žabar, gđa Radmila Božić, uložila je žalbu Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine preko Središnjeg izbornog povjerenstva BiH dana 23.08.2011. godine, na navedenu Odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Žalba je od strane Apelacionog odjela Suda Bosne i Hercegovine odbijena kao neosnovana.

II. Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Općim izborima 2010. godine⁴⁷

53. Središnje izborno povjerenstvo BiH je nakon provedenih Općih izbora 2010. godine, u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim u članu 2.9 Izbornog zakona BiH⁴⁸ razmatralo rad članova biračkih odbora i tom prilikom, na osnovu prikupljene dokumentacije, podataka dobijenih u postupku ponovnog brojanja glasačkih listića u Glavnom centru za brojanje i drugih relevantnih dokaza, sačinila analizu povreda odredbi Izbornog zakona BiH od strane predsjednika i članova biračkih odbora.
54. Analizom procesa Općih izbora 2010. godine, utvrđene su nepravilnosti u radu biračkog odbora na 57 biračkih mjesta, na kojim su uočene očigledne nepravilnosti činjene tijekom procesa glasovanja i brojanja glasačkih listića, u 32 osnovne izborne jedinice: Čapljina (na 11 biračkih mjesta), Travnik (na šest biračkih mjesta), Banja Luka (na pet biračkih mjesta), zatim Sanski Most/Oštra Luka, Donji Žabar/Orašje, Brčko Distrikt

⁴⁷ Prilog br.1 – Odluke o izricanju sankcija članovima biračkih odbora zbog kršenja odredbi Izbornog zakona BiH, str. 129.

⁴⁸ "Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 i 32/10

BiH, Bosanska Gradiška/Gradiška, Gornji Vakuf/Uskoplje i Mostar (na po dva biračka mjesta) i Čelić, Maglaj, Zenica, Bužim, Gračanica, Lopare, Konjic, Visoko, Bosanski Brod/Brod, Bosanska Krupa/Krupa na Uni, Prijedor, Srebrenica, Centar Sarajevo, Tuzla, Kotor Varoš, Ključ/Ribnik, Višegrad, Zvornik, Novi Grad Sarajevo, Ilidža/Istočna Ilidža, Srebrenik, Grude (na po jednom biračkom mjestu).

55. Povrede odredbi Izbornog zakona BiH su se ogledale u činjenici da je uočeno postojanje sličnosti većeg broja potpisa birača u izvodu iz Središnjeg biračkog spiska, da su kandidati dobili više glasova od političkog subjekta, da je ukupan broj važećih i nevažećih glasačkih listića različit od broja glasačkih listića u glasačkoj kutiji i broja potpisa na izvodu iz Središnjeg biračkog spiska ili da je evidentiran pogrešan broj glasova po političkim partijama i po kandidatima.
56. Nepravilnosti učinjene od strane članova biračkog odbora za vrijeme njihovog rada u biračkim odborima ukazuju da su prekršeni: član 5.6 stav (2) Izbornog zakona BiH, od strane predsjednika biračkih odbora jer nije odredio zaduženja svakom članu biračkog odbora i evidentirao ih u dijelu zapisnika o radu biračkog odbora predviđenom za unošenje navedenih podataka, član 5.10 Izbornog zakona BiH od strane predsjednika i članova biračkog odbora jer nisu osigurali da glasovanje pojedinih birača bude tajno i da se vrši osobno u skladu sa Izbornim zakonom BiH, član 5.13 Izbornog zakona BiH od strane predsjednika i članova biračkog odbora jer nisu utvrdili identitet birača i potpis birača na izvodu iz Središnjeg biračkog spiska u skladu sa odredbama Izbornog zakona BiH i izdali glasačke listiće u skladu s odredbama Izbornog zakona BiH i član 5.25 Izbornog zakona BiH od strane predsjednika i članova biračkog odbora jer su obrasci popunjeni suprotno odredbama ovog člana.
57. Prilikom obrade, unosa i potvrde rezultata u Glavnom centru za brojanje na biračkim mjestima, uočeno je neslaganje podataka na originalnim Obrascima za zbirne rezultate ZR (otvorena lista) po političkim partijama za određen nivo vlasti, popunjenim od strane predsjednika i članova biračkog odbora. Središnje izborno povjerenstvo BiH je u ovakvim slučajevima, na zahtjev glavnog kontrolora, donijela odluke o ponovnom brojanju glasačkih listića na biračkom mjestu na kojemu su uočene nepravilnosti. Utvrdivši da su rezultati ponovnog brojanja glasačkih listića ukazivali na znatna odstupanja i neslaganja od rezultata utvrđenih od strane članova biračkog odbora, Središnje izborno povjerenstvo BiH je pokretalo postupak za utvrđivanje odgovornosti članova biračkog odbora.
58. U Glavnom centru za brojanje prilikom kontrole i skeniranja potpisa birača iz izvoda iz Središnjeg biračkog spiska, Središnje izborno povjerenstvo BiH je uočilo postojanje sličnosti većeg broja potpisa na nekoliko biračkih mjesta u osnovnim izbornim jedinicama Čapljina i Banja Luka, što upućuje na sumnju da znatan broj potpisa potječe od iste/istih osoba. Stoga je angažovan sudski vještak kriminalističke struke – grafolog – koji je nakon uvida i pregleda biračkih spiskova sa spornih biračkih mjesta sačinio preliminarni grafološki nalaz dana 27.10.2010. godine. Ova činjenica dalje ukazuje da član biračkog odbora zadužen za identifikaciju birača nije utvrdio identitet birača i potpis birača na izvodu iz Središnjeg biračkog spiska u skladu s odredbama Izbornog zakona BiH i da član biračkog odbora zadužen za izdavanje glasačkih listića nije izdao glasačke listiće u skladu s propisima koji regulišu izdavanje glasačkih listića, te je na taj način izvršena povreda odredbe člana 5.13 Izbornog zakona BiH.
59. Središnje izborno povjerenstvo BiH je pokrenulo 329 upravnih postupaka po službenoj dužnosti, radi utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova

biračkih odbora koji su bili angažirani na Općim izborima 2010. godine i donijela ukupno 285 odluka i 43 zaključka o obustavi postupka. Od ukupnog broja donesenih odluka, u 280 odluka su članu biračkog odbora izrečene novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora, na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke, a u pet (5) odluka je članu biračkog odbora izrečena zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora, na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.

60. Na prvostepene odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH je ukupno uloženo 158 žalbi i jedna žalba je izjavljena na zaključak o pokretanju postupka utvrđivanja odgovornosti Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Sud BiH). Odlučujući po žalbi izjavljenoj na zaključak o pokretanju postupka, Sud BiH je rješenjem istu odbio. Od ukupno donesenih 159 rješenja po žalbama izjavljenim na odluke, Sud BiH je donio 121 rješenje kojim se žalba odbija i 16 rješenja kojim se žalba odbacuje kao neblagovremena. Sud BiH je donio 17 rješenja kojim se odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH mijenja u dijelu koji se odnosi na visinu izrečene novčane kazne, tako što je u ovom dijelu odluke Sud BiH smanjio visinu izrečene novčane kazne, a u ostalom dijelu je odluku potvrdio.
61. Naime, u 14 slučajeva odluka o izrečenoj novčanoj kazni u iznosu od 400,00 KM preinačena je u 200,00 KM, u jednom (1) slučaju odluka o izrečenoj novčanoj kazni u iznosu od 800,00 KM preinačena je u 500,00 KM, u jednom (1) slučaju odluka o izrečenoj novčanoj kazni u iznosu od 500,00 KM preinačena je u 400,00 KM i u jednom slučaju odluka o izrečenoj novčanoj kazni u iznosu od 500,00 KM preinačena je u 300,00 KM. Četiri (4) žalbe Sud je uvažio i predmet vratio na ponovni postupak Središnjem izbornom povjerenstvu BiH. Odlučujući o ponovnom postupku u dva slučaja, Središnje izborni povjerenstvo BiH je donijelo iste odluke kao u prvom postupku, kojim je članu biračkog odbora izrekla novčanu kaznu i zabranu angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora, na period od četiri godine, računajući od dana pravosnažnosti odluke, uz obrazloženje usklađeno sa dispozitivom. U dva slučaja, odlučujući o ponovnom postupku, Središnje izborni povjerenstvo BiH je donijelo zaključke kojim se postupak obustavlja zbog nedostatka dokaza. Od ukupnog broja izjavljenih žalbi Sudu BiH (159) Sud je 97,49% odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH potvrdio. Po odlukama Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, kojim je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Općim izborima 2010. godine, 159 osoba je uplatilo novčanu kaznu. U predmetima u kojima sankcionirane osobe nisu postupile po odluci Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, tj. nisu izvršile uplatu novčane kazne, naplata novčane kazne će se izvršiti prinudnim putem u skladu s odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine.⁴⁹

III. Postupci u vezi sa izborom i razrješenjem članova općinskih izbornih povjerenstava

62. U skladu sa odredbama Poglavlja 2. Izbornog zakona BiH i Uputstvom o utvrđivanju kvalifikacija, broja i imenovanja članova izbornog povjerenstva osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini, imenovanje i razrješenje vrši skupština općine/općinsko vijeće, uz saglasnost Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

⁴⁹ „Službeni glasnik BiH“, br. 18/03

63. U 2011. godini, znatan dio aktivnosti po pitanju koordinacije izborne administracije odnosio se na aktivnosti u vezi sa stanjem popunjenosti izborne administracije, odnosno, konkretno na aktivnosti, po pitanju imenovanja i razrješenja članova općinskih izbornih povjerenstava. Navedene aktivnosti između ostalog uključuju praćenje rokova trajanja mandata članova općinskih izbornih povjerenstava; prikupljanje dokumentacije, te izradu detaljne i sveobuhvatne analize ispunjenosti kriterija propisanih Izbornim zakonom BiH i podzakonskim aktima u svakom pojedinačnom slučaju imenovanja/razrješenja članova općinskih izbornih povjerenstava, a što je preduvjet za Središnje izorno povjerenstvo BiH prilikom donošenja rješenja po pitanju davanja suglasnosti na imenovanje/razrješenje članova općinskih izbornih povjerenstava.
64. U vezi s navedenim, u 2011. godini, Središnje izorno povjerenstvo BiH je stanje popunjenosti općinskih izbornih povjerenstava u BiH razmatralo kroz sačinjena ukupno 62 materijala, od čega se 55 materijala odnosilo na razrješenja i imenovanja članova općinskih izbornih povjerenstava, dok se ukupno sedam (7) informacija i izvješća odnosilo na ukupnu analizu u vezi s općinskim izbornim povjerenstvima u Bosni i Hercegovini. Po pitanju navedenog, Središnje izorno povjerenstvo BiH je dalo suglasnost za sljedeće:
- razrješenje dužnosti 45 članova općinskih izbornih povjerenstava u 23 općine zbog isteka mandata članova (36), ostavke (7) i smrti (2),
 - imenovanje 32 člana općinskih izbornih povjerenstava u 22 općine,
 - razrješenje jednog (1) zamjenskog člana u jednoj (1) općini i imenovanje novog člana,
 - imenovanje dvaju (2) zamjenskih članova u jednoj (1) općini,
 - imenovanje pet (5) predsjednika općinskog izbornog povjerenstva u pet (5) općina,
65. Središnje izorno povjerenstvo BiH nije dalo suglasnost za sljedeće:
- imenovanje pet (5) članova općinskih izbornih povjerenstava u četiri (4) općine, zbog neispunjenja uvjeta iz člana 2.2 stav (1) i člana 2.3 stav (1) Izbornog zakona BiH,
 - razrješenje devet (9) članova općinskih izbornih povjerenstava u četiri (4) općine, zbog neispunjenja uvjeta iz člana 2.16 stav (1) Izbornog zakona BiH.
66. Korespondencija po pitanju imenovanja/razrješenja članova općinskih izbornih povjerenstava je obuhvatila izradu i dostavu sljedećih akata:
- tri (3) zahtjeva za dostavu potrebne dokumentacije za davanje suglasnosti za imenovanje i urgenciju za imenovanje članova općinskih izbornih povjerenstava,
 - 56 rješenja Središnjeg izbornog povjerenstva BiH o datoj suglasnosti za razrješenje, odnosno imenovanje članova općinskih izbornih povjerenstava,
 - devet (9) rješenja Središnjeg izbornog povjerenstva BiH kojima se ne daje suglasnost za razrješenje, odnosno za imenovanje članova općinskog izbornog povjerenstva,
 - 18 urgencija skupštinama općina/općinskim vijećima za imenovanje nedostajućih članova općinskih izbornih povjerenstava,
 - šest (6) akata kojima se traži informacija od općinskih vijeća/skupština općina, kao i

- 44 odgovora na upite općinskih izbornih povjerenstava, političkih subjekata, skupština općina/ općinskih vijeća i fizičkih lica.

Tabela br. 3- Struktura općinskih/gradskih izbornih povjerenstava

Nacionalna struktura imenovanih članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava:								
Ukupno	Hrvati		Bošnjaci		Srbi		Ostali	
520	101	19,42 %	196	37,69 %	208	40,00 %	15	2,88 %
Spolna struktura imenovanih članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava								
Ukupno	Muškarci				Žene			
520	305				215			
	58,65%				41,35%			
Starosna struktura imenovanih članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava								
Ukupno	Mladi od 30 godina		Od 30-40. godina		Od 40-50. godina		Stariji od 50 godina	
520	60	11,54%	76	14,62%	154	29,62%	230	44,23%
Kvalifikovana struktura imenovanih članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava								
Ukupno	VSS			VŠS		SSS		
520	459			32		29		
	88,27%			6,15%		5,58%		

Tabela br. 4 - Pregled popunjenosti općinskih/gradskih izbornih povjerenstava

Broj OIK koje su u punom sastavu	130
Broj OIK koje nisu u punom sastavu	12
Broj članova OIK koji nisu imenovani	20
Broj članova OIK kojima je istekao mandat ili su podnijeli ostavke a nisu razriješeni	15
Broj OIK u kojima je članovima istekao mandat ili su podnijeli ostavke, a nisu razriješeni	9
Broj OIK sa zamjenskim članovima	5
Broj zamjenskih članova	7

IV. Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane izabranih članova organa vlasti zbog nedostavljanja Izjave o imovinskom stanju nakon prestanka mandata⁵⁰

67. U 2011. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH je na osnovu člana 2.9 stav (1) tačka 17., člana 19.10 stav (1) tačka b), a u vezi s članom 15.8 stav (2) Izbornog zakona BiH pokrenulo, po službenoj dužnosti, upravne postupke protiv 58 izabranih članova organa vlasti na Općim izborima 2006. godine zbog kršenja odredbe člana 15.8 stav (2) Izbornog zakona BiH. Navedenom odredbom zakona je propisano da je izabrani član organa vlasti na svim nivoima dužan da Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnese Izvješće o imovinskom stanju u roku od 30 dana nakon isteka mandata na koji

⁵⁰ Prilog br. 2 – Izrečene sankcije zbog nedostavljanja Izvješća o imovinskom stanju nakon prestanka mandata, str. 192.

je izabran, kao i u slučaju prestanka mandata u smislu člana 1.10 stav (1) tačke 1), 4), 5), 6) 7) i 8) ovog zakona u roku od 30 dana od dana prestanka mandata.

68. Središnje izborno povjerenstvo BiH je u svih 58 pokrenutih postupaka u skladu sa članom 19.10 stav (1) tačka b) Izbornog zakona BiH, izreklo novčanu kaznu izabranom članu organa vlasti na Općim izborima 2006. godine zbog nepodnošenja Izvješća o imovinskom stanju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH u roku od 30 dana nakon isteka mandata na koji je izabran. Na prvostepene odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH ukupno je uloženo 11 žalbi Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine, od kojih je Sud osam (8) odbio, jednu odbacio kao neblagovremenu i jednu žalbu uvažio (zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja) i poništio prvostepenu odluku Središnjeg izbornog povjerenstva. U ovom predmetu Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluku kojom je izrekla novčanu sankciju izabranom članu organa vlasti. Od 58 izrečenih novčanih sankcija 43 osobe su uplatile kazne, dok u 15 predmeta kazne nisu dobrovoljno plaćene i u ovim predmetima je pokrenut izvršni postupak radi prinudne naplate novčane kazne.
69. U 2011. godini nastavljen je rad na vođenju postupaka po pitanju nedostavljanja Obrasca o imovinskom stanju iz 2008. godine koji još uvijek nisu okončani, odnosno nalaze se na Sudu Bosne i Hercegovine i očekuje se izvršenje. U izvještajnom periodu dostavljeno je ukupno 370 imovinskih kartona od strane izabranih dužnosnika kojima je prestao mandat ili su dobili zamjenski mandat na svim nivoima vlasti. Svi obrasci o imovinskom stanju su skenirani i postavljeni na web-stranicu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Na osnovu člana 2.9 stav (1) tačka 17., a u vezi s članom 15.8 stav (2) i člana 19.10 stav (1) tačka b) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, donesene su odluke u devet (9) predmeta kojima se izriču novčane kazne u iznosu od 300,00 KM zbog nepodnošenja Izvješća o imovinskom stanju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH u roku od 30 dana nakon isteka mandata na koji je osoba izabrana. U šest (6) predmeta novčane kazne su uplaćene, a u tri (3) predmeta vodi se izvršni postupak (pisanje zahtjeva nadležnim MUP-ovima, PIO-u itd., podnošenje prijedloga za izvršenje).

V. Postupci pred sudovima Bosne i Hercegovine

1) Postupak pred Sudom Bosne i Hercegovine

70. Središnje izborno povjerenstvo BiH je nastavilo kontinuiran rad na izvršnim postupcima koji se vode pred Sudom BiH, odnosno drugim nadležnim sudom, radi prinudne naplate izrečenih novčanih kazni.

2) Postupak pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine

71. U 2011. godini nisu podnošene apelacije Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine protiv konačnih odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, ali su pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine riješene apelacije iz ranijeg perioda, kako slijedi:
- Ustavni sud Bosne i Hercegovine je dana 11.03.2010. godine donio Odluku o dopustivosti u predmetu broj: AP 3261/07, rješavajući apelaciju Stranke demokratske akcije, Općinski odbor Stari Grad Sarajevo, kojom se odbacuje kao nedopuštena apelacija Stranke demokratske akcije, Općinski odbor Stari Grad Sarajevo, podnesena protiv Rješenja Suda Bosne i Hercegovine broj: Iž-32/07 od 23.10.2007. godine i Odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj: 01-07-1-2765/07 od 27.09.2007. godine, zbog toga što je očigledno (prima facie) neosnovana.

- Ustavni sud Bosne i Hercegovine je dana 11.03.2010. godine donio Odluku o dopustivosti u predmetu broj: AP 3775/08, rješavajući apelaciju Hrvatske demokratske stranke 1990, kojom se odbacuje kao nedopuštena apelacija Hrvatske demokratske stranke 1990, podnesena protiv Rješenja Suda BiH broj: IŽ-76/08 od 03.11.2008. godine, zbog neiscrpljivanja pravnih lijekova mogućih prema zakonu.
- Ustavni sud Bosne i Hercegovine je dana 15.06.2010. godine donio Odluku o dopustivosti u predmetu broj: AP 608/08, rješavajući apelaciju Narodna stranka „Radom za boljitak“ Mladen Ivanović-Lijanović, kojom se odbacuje kao nedopuštena apelacija Narodna stranka „Radom za boljitak“ Mladen Ivanović-Lijanović, podnesena protiv Rješenja Suda Bosne i Hercegovine broj: IŽ-48/07 od 26.12.2007. godine i Odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH broj: 01-07-1-2877-1-34/07 od 21.12.2007. godine, zbog toga što je *ratione materiae* inkompatibilna sa Ustavom Bosne i Hercegovine.

72. Može se zaključiti da su sve do sada podnesene apelacije na odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine riješene i da su proglašene neosnovanim.

1.1.6. Edukacija izborne administracije

73. Članom 2.2 stav (5) Izbornog zakona BiH propisano je da su se članovi organa za provedbu izbora obavezni stalno obučavati tijekom vršenja mandata, u skladu sa Planom i programom edukacije koji donosi Središnje izorno povjerenstvo BiH. U skladu s navedenim, Središnje izorno povjerenstvo BiH je usvojilo Plan i program edukacije izborne administracije, izabranih i imenovanih dužnosnika i političkih subjekata za 2011. godinu. Planirana obuka izborne administracije nije do kraja realizirana, zbog neusvajanja budžeta i privremenog financiranja institucija Bosne i Hercegovine za 2011. godinu.

74. Planom i programom edukacije za 2011. godinu održana je konferencija u Neumu na temu „Opći izbori 2010. godine – “Izazovi i perspektive”, koja je održana od 26. do 28. svibnja 2011. godine. Cilj konferencije bio je evaluacija izbornog zakonodavstva i rada organa za provedbu izbora, te nalaženje rješenja za unapređenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini.

75. Na konferenciji su učestvovali predstavnici Vijeća Europe i Udruženja izbornih dužnosnika u Bosni i Hercegovini, uz čiju je logističku pomoć ovaj skup i održan, eksperti za izbornu oblast iz inozemstva, predstavnici općinskih izbornih povjerenstava, predstavnici političkih partija i predstavnici medija. Održane su tri radionice s tematskim oblastima:

- Iskustva u radu općinskih izbornih povjerenstava - pripreme za Lokalne izbore 2012.godine,
- Birački odbori – važna karika izbornog procesa,
- Elektronska obrada podataka i izbornih rezultata.

76. U skladu sa svojim Planom i programom edukacije, Središnje izorno povjerenstvo BiH je organizovalo obuku političkih subjekata na teme: „Proces registracije političkih subjekata za učešće na Lokalnim izborima 2012. godine“ i „Zakon o financiranju političkih partija u BiH“. Obuka je održana:

- 10. studenog 2011. godine u Mostaru,
- 15. studenog 2011. godine u Banja Luci,
- 13. prosinca 2011. godine u Sarajevu,
- 21. prosinca 2011. godine u Tuzli.

77. Također, izvršena je i redovita obuka članova općinskih izbornih povjerenstava u svim općinama u kojima su provedeni prijevremeni izbori u 2011. godini. Obuka se odnosila na procedure glasovanja i brojanja na biračkim mjestima. Za sve učesnike obuke za Opće izbore 2010. godine izrađena su uvjerenja o prisustvu edukaciji (priprema, tisak, distribucija) - ukupno 470 uvjerenja.

1.1.7. Izjave o imovinskom stanju

78. U 2011. godini nastavljene su aktivnosti po pitanju evidentiranja uredne dostave Izjave o imovinskom stanju od strane kandidata za izborne funkcije i izbornih dužnosnika, u zakonom propisanim rokovima. Za Opće izbore 2010. godine, ukupno 3.900 kandidata za izborne funkcije na nivou Bosne i Hercegovine ili na nivou entiteta je podlijegalo obavezi dostavljanja Izjave o imovinskom stanju prilikom kandidature. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Izjavu o imovinskom stanju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dostavilo ukupno 3.892 kandidata, dok osam (8) kandidata nije dostavilo Izjavu o imovinskom stanju i isti podliježu sankcijama na osnovu člana 19.9 stav (4) Izbornog zakona BiH.
79. Od ukupno 289 izabranih dužnosnika koji su *dobili* mandat u deset (10) kantonalnih skupština i koji su bili dužni Izjavu o imovinskom stanju dostaviti u roku od 30 dana od dana objave ovjere mandata u službenom glasilu, uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Izjavu o imovinskom stanju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dostavilo ukupno 288 izabranih dužnosnika za kantonalne skupštine, dok jedan (1) izabrani dužnosnik nije dostavio istu, te podliježe sankcijama na osnovu člana 19.10 stav (1) tačka a) Izbornog zakona BiH.
80. Potpisanu Izjavu o imovinskom stanju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dužno je bilo dostaviti 514 izabranih dužnosnika kojim je *pretao* mandat u mandatnom sazivu 2006-2010. godina, u roku od 30 dana nakon isteka mandata, na što je Središnje izbornom povjerenstvo BiH podsjetilo sve organe vlasti u Bosni i Hercegovini pisanim putem. Nakon isteka roka i po prijemu dokaza o uručenju obavještenja, utvrđeno je da obrazac Izjave o imovinskom stanju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH nije dostavilo 67 izabranih dužnosnika kojima je *pretao* mandat (mandatni saziv 2006. – 2010. godina), te da isti podliježu sankcijama iz člana 19.10 stav (1) tačka b) Izbornog zakona BiH.

2. Posredni izbori za zakonodavne organe vlasti

81. Nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH po pitanju posrednih izbora za zakonodavne organe vlasti propisane su članom 2.9 stav (1) tačka 6) i 9) Izbornog zakona BiH, koji određuje da Središnje izbornom povjerenstvo BiH potvrđuje i ovjerava kandidatske liste i kandidate za sve nivoe neposrednih i posrednih izbora u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom BiH, utvrđuje i potvrđuje rezultate svih neposrednih i posrednih izbora, ovjerava da su ti izbori provedeni u skladu s navedenim Zakonom i objavljuje rezultate svih neposrednih i posrednih izbora.
82. Nakon provedbe Općih izbora u listopadu 2010. godine, uslijedila je aktivnost na izboru posrednih organa vlasti, odnosno za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, Dom naroda Parlamenta Federacije BiH i Vijeće naroda Republike Srpske. Postupak

provedbe posrednih izbora reguliran je, osim odredbama Izbornog zakona BiH, i Uputstvom o postupku provedbe posrednih izbora zakonodavnih organa u Bosni i Hercegovini⁵¹.

a) Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH

83. Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH sastoji se od 15 delegata, od kojih su dvije trećine iz Federacije BiH (uključujući pet Hrvata i pet Bošnjaka) i jedna trećina iz Republike Srpske (pet Srba) (član 9.12. Izbornog zakona BiH). Za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, ukupno pet (5) delegata iz reda srpskog naroda, iz Republike Srpske, bira Narodna skupština Republike Srpske.
84. Posredni izbori za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske održani su 09.12.2010. godine. Prethodno je Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podneseno te ovjereno ukupno osam (8) kandidatskih listi sa 20 kandidata. Središnje izborni povjerenstvo BiH je provelo postupak neophodnih provjera, te je na svojoj sjednici, održanoj 10.12.2010. donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora, a 14.12.2010. godine Odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz reda srpskog naroda.
85. Delegate za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije BiH (ukupno 10 delegata - pet Hrvata i pet Bošnjaka) bira Dom naroda Parlamenta Federacije BiH. U vezi s navedenim, Središnjem izbornom povjerenstvom BiH je podneseno i ovjereno ukupno 13 kandidatskih listi sa 40 kandidata. Posredni izbori za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije BiH održani su 31.05.2011. Nakon što je Središnje izborni povjerenstvo BiH provelo postupak neophodnih provjera, na svojoj sjednici, održanoj 31.05.2011. godine, donijelo je Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora, a 03.06.2011. godine Odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz reda hrvatskog i bošnjačkog naroda. Uvjerenja za sve delegate Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH uručena su 09.06.2011. godine.

b) Dom naroda Parlamenta Federacije BiH

86. Dom naroda Parlamenta Federacije BiH čini 58 delegata, i to: 17 iz reda bošnjačkog, 17 iz reda hrvatskog, 17 iz reda srpskog naroda, te sedam delegata (7) iz reda ostalih naroda, koje biraju skupštine kantona, pri čemu je Izbornim zakonom BiH propisan broj delegata koji se bira iz svake od deset skupština kantona. Zakonski rok za izbor Doma naroda Parlamenta Federacije BiH propisan je članom 10.13 Izbornog zakona BiH, odnosno, izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH vrši se odmah po sazivanju kantonalne skupštine nakon izbora za kantonalne skupštine, a najkasnije mjesec dana nakon ovjere izbora u skladu s članom 5.29 ovog zakona. Rezultat glasovanja u skupštinama kantona se dostavlja Središnjem izbornom povjerenstvom BiH za konačnu raspodjelu mjesta.
87. Središnje izborni povjerenstvo BiH je svim skupštinama kantona dana 05.11.2010. godine dostavila relevantni podzakonski akt, odnosno Uputstvo o postupku provedbe posrednih izbora zakonodavnih organa vlasti u Bosni i Hercegovini, te je podsjetila na obavezu poštivanja roka za izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH. S

⁵¹ „Službeni glasnik BiH“, br. 83/10 i 94/10

obzirom na to da većina skupština kantona u gore navedenom roku nije izvršila izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, izuzevši Skupštinu Kantona Sarajevo (koja je ispoštovala obavezu dostavljanja kandidatskih listi na potvrđivanje i ovjeru do utvrđenog roka), Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 08.12.2010. godine, ponovno podsjetilo sve kantonalne skupštine na obavezu poštivanja roka za izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH. Kako su ostale skupštine kantona pristupile proceduri izbora delegata, a skupštine Posavskog kantona, Hercegovačko-neretvanskog kantona, Zapadnohercegovačkog kantona i Kantona 10 isto nisu učinile, Središnje izborno povjerenstvo BiH je dana 26.01.2011. godine navedenim skupštinama kantona dostavilo urgenciju po predmetnom pitanju.

Tabela br.5 - Pregled podnesenih i ovjerenih listi i kandidata za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH

Kanton	Podneseno listi/kandidata				Ovjereni listi/kandidata			
	Bošnjaci	Hrvati	Srbi	Ostali	Bošnjaci	Hrvati	Srbi	Ostali
Unsko-sanski kanton	3/5	1/3	1/2	0	3/5	1/3	1/2	0
Posavski kanton	2/4	2/7	0	0	2/4	2/7	0	0
Tuzlanski kanton	6/21	1/2	1/2	1/1	6/21	1/2	1/2	0
Zeničko-dobojski kanton	6/21	3/7	1/1	0	6/21	3/7	1/1	0
Bosansko-podrinjski kanton – Goražde	6/9	1/1	1/1	1/1	6/9	1/1	1/1	0
Srednjobosanski kanton	4/11	5/13	1/1	1/1	4/11	5/13	1/1	1/1
Hercegovačko-neretvanski kanton	3/9	4/14	2/2	2/2	3/9	4/14	2/2	2/2
Zapadnohercegovački kanton	1/1	5/10	1/1	0	1/1	5/10	1/1	0
Kanton Sarajevo	6/13	1/1	2/4	4/6	6/13	1/1	2/4	4/6
Kanton 10	1/2	3/9	2/4	0	1/2	3/9	2/4	0

88. Svojim aktom broj: 06-1-07-1-5383/10 od 05.11.2010. godine, Središnje izborno povjerenstvo BiH je svim skupštinama kantona dostavilo Uputstvo o postupku provedbe posrednih izbora zakonodavnih organa vlasti u Bosni i Hercegovini⁵² i podsjetilo na obvezu poštivanja roka za izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, koji je propisan članom 10.13 Izbornog zakona BiH.
89. U nastavku slijedi kronološki pregled aktivnosti po pitanju izbora delegata za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH u kantonalnim skupštinama:
- **Kanton Sarajevo** – Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH u ovom kantonu održani su 10.12.2010. godine. Nakon što je Središnje izborno povjerenstvo BiH provelo postupak neophodnih provjera, izvršeno je otklanjanje

⁵² „Službeni glasnik BiH“ br. 83/10 i 94/10

nepravilnosti i nedostataka na kandidatskim listama; dana 16.12.2010. godine održano je ždrijebanje, jer su kandidatske liste za izbor delegata iz reda ostalih dobile isti količnik; na svojim sjednicama, održanim 16.12.2010. godine i 22.12.2010. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata. Od 11 delegata, koliko Skupština Kantona Sarajevo bira za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, izabrano je 10 delegata. S obzirom na to da je jedan mandat delegata iz reda srpskog naroda ostao upražnjen, njegovo popunjavanje izvršeno je u skladu sa odredbama člana 10.16 stav (1) Izbornog zakona BiH.

- **Zeničko - dobojski kanton** – Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH u ovom kantonu održani su 28.12.2010. godine. Nakon što je Središnje izborno povjerenstvo BiH provelo postupak neophodnih provjera, na svojoj sjednici, održanoj 04.01.2011. godine, donijelo je Odluku o utvrđivanju rezultata. Od osam (8) delegata, koliko Skupština Zeničko - dobojskog kantona bira za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, izabrano je šest (6) delegata. S obzirom na to da su po jedan mandat delegata iz reda srpskog naroda i jedan mandat delegata iz reda ostalih ostali upražnjeni, njihovo popunjavanje izvršeno je u skladu sa odredbama člana 10.16 stav (1) Izbornog zakona BiH.
- **Tuzlanski kanton** - Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH u ovom kantonu održani su 23.12.2010. godine. Nakon što je Središnje izborno povjerenstvo BiH provelo postupak neophodnih provjera, održano je ždrijebanje 29.12.2010. godine, jer su kandidatske liste za izbor delegata iz reda bošnjačkog naroda dobile isti količnik; na svojim sjednicama, održanim 28.12.2010. godine i 29.12.2010. godine, Središnje izborno povjerenstvo BiH donijelo je Odluku o utvrđivanju rezultata. Od osam (8) delegata, koliko Skupština Tuzlanskog kantona bira za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, izabrano je šest (6) delegata. S obzirom na to da su dva mandata delegata iz reda ostalih ostala upražnjena, njihovo popunjavanje izvršeno je u skladu sa odredbama člana 10.16 stav (1) Izbornog zakona BiH.
- **Unsko - sanski kanton** - Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH održani su u ovom kantonu dana 27.12.2010. godine. Nakon što je Središnje izborno povjerenstvo BiH provelo postupak neophodnih provjera, na svojoj sjednici, održanoj 04.01.2011. godine, donijelo je odluku o utvrđivanju rezultata. Od pet (5) delegata, koliko Skupština Unsko-sanskog kantona bira za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, izabrano je svih pet (5) delegata.
- **Bosansko - podrinjski kanton - Goražde** - Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH održani su u ovom kantonu 30.12.2010. godine. Nakon što je Središnje izborno povjerenstvo BiH provelo postupak neophodnih provjera, te nakon što je izvršeno otklanjanje nepravilnosti i nedostataka na kandidatskim listama, na svojoj sjednici, održanoj 04.01.2011. godine, Središnje izborno povjerenstvo je donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata. Od tri (3) delegata, koliko Skupština Bosansko - podrinjskog kantona - Goražde bira za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, izabrana su sva tri (3) delegata.
- **Srednjobosanski kanton** - Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH održani su u ovom kantonu dana 10.01.2011. godine. Nakon što je Središnje izborno povjerenstvo BiH provelo postupak neophodnih provjera, na svojoj sjednici, održanoj 10.02.2011. godine, donijelo je Odluku o utvrđivanju rezultata. Od šest (6) delegata, koliko Skupština Srednjobosanskog kantona bira za Dom naroda

Parlamenta Federacije BiH, izabrano je svih šest (6) delegata. Sve tri žalbe, koje su uložene tijekom izbora delegata iz ovog Kantona, Sud Bosne i Hercegovine je svojim rješenjima odbio i potvrdio Odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

- **Hercegovačko - neretvanski kanton** – Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH u ovom kantonu održani su 14.03.2011. godine. Nakon što je Središnje izborni povjerenstvo BiH provelo postupak neophodnih provjera, ždrijebanje je održano 16.03.2011. godine, jer su kandidatske liste za izbor delegata iz srpskog naroda i ostalih dobile isti količnik; na svojoj sjednici, održanoj 17.03.2011. godine, Središnje izborni povjerenstvo Bosne i Hercegovine je donijelo Odluku o utvrđivanju rezultata. Od šest (6) delegata, koliko Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona bira za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, izabrano je svih šest (6) delegata. Na Odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH o utvrđivanju rezultata posrednih izbora uložena je jedna žalba, koju je Sud BiH svojim rješenjem odbio i potvrdio Odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
- **Posavski kanton** - Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH održani su dana 01.04.2011. godine. Nakon što je Središnje izborni povjerenstvo BiH provelo postupak neophodnih provjera, na svojoj sjednici, održanoj 07.04.2011. godine, donijelo je Odluku o utvrđivanju rezultata. Od tri (3) delegata, koliko Skupština Posavskog kantona bira za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, izabrana su dva (2) delegata. S obzirom na to da je jedan mandat delegata/izaslanika iz reda srpskog naroda ostao upražnjen, njegovo popunjavanje izvršeno je u skladu sa odredbama člana 10.16 stav (1) Izbornog zakona BiH.
- **Zapadnohercegovački kanton** - Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH održani su 04.04.2011. godine. Nakon što je Središnje izborni povjerenstvo BiH provelo postupak neophodnih provjera, na svojoj sjednici, održanoj 07.04.2011. godine, donijelo je Odluku o utvrđivanju rezultata. Od četiri (4) delegata, koliko Skupština Zapadnohercegovačkog kantona bira za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, izabrana su sva četiri (4) delegata.
- **Kanton 10** – Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine održani su u ovom kantonu dana 21.04.2011. godine. Nakon što je Središnje izborni povjerenstvo BiH provelo postupak neophodnih provjera, na svojoj sjednici, održanoj 22.04.2011. godine, donijelo je Odluku o utvrđivanju rezultata. Od četiri (4) delegata, koliko Skupština Kantona 10 bira za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, izabrana su sva četiri (4) delegata.

90. S obzirom na to da većina skupština kantona u zakonskom roku nije izvršila izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, izuzevši Skupštinu Kantona Sarajevo, koja je ispoštovala obvezu dostavljanja kandidatskih listi na potvrđivanje i ovjeru do utvrđenog roka, Središnje izborni povjerenstvo BiH je svojim aktom broj: 06-1-07-1-5383/10 od 08.12.2010. godine, ponovo podsjetilo sve kantonalne skupštine na obvezu poštivanja roka za izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH i tražila da skupštine kantona u roku od 24 sata od prijema navedenog akta dostave Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podatke o tome da li su svojim aktom ili na drugi način odredili krajnji rok za dostavu kandidatskih listi skupštini kantona za izbor delegata/izaslanika u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, te ukoliko nisu odredili rok, potrebno je da ga odrede odmah po prijemu naprijed navedenog akta i dostave podatak o istom Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.

91. Kako su ostale skupštine kantona pristupile proceduri izbora delegata, a skupštine Posavskog kantona, Hercegovačko-neretvanskog kantona, Zapadnohercegovačkog kantona i Kantona 10 to nisu učinile, Središnje izborno povjerenstvo BiH je 26.01.2011. godine dostavilo urgenciju u kojoj ukazuje navedenim skupštinama kantona da je neophodno što prije provesti postupak izbora delegata/izaslanika, kako bi Središnje izborno povjerenstvo BiH postupilo shodno svojim nadležnostima propisanim članom 2.9 stav (1) tačka 9) Izbornog zakona BiH.
92. Dana 07.03.2011. godine Središnjem izbornom povjerenstvu BiH predsjedavajući Doma naroda Parlamenta Federacije BiH je u prošlom sazivu dostavio poziv za konstituirajuću sjednicu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, broj: 02-02-135/11 od 04.03.2011. godine. U vezi sa pozivom Središnje izborno povjerenstvo BiH je 08.03.2011. godine dostavilo Domu naroda Parlamenta Federacije BiH obavijest, u kojoj podsjeća predsjedavajućeg Doma naroda Parlamenta Federacije BiH da se nisu stekli ustavom i zakonom propisani uvjeti za održavanje konstituirajuće sjednice navedenog organa.
93. Dana 10.03.2011. godine Središnjem izbornom povjerenstvu BiH predsjedavajući Doma naroda Parlamenta Federacije BiH je u prošlom sazivu dostavio obavijest broj: 02-02-135/11 od 09.03.2011. godine u kojoj obavještava da se konstituirajuća sjednica Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, zakazana za 10.03.2011. godine, odlaže za 17.03.2011. godine. Putem medija Središnje izborno povjerenstvo BiH je upoznato da je održana konstituirajuća sjednica Doma naroda Parlamenta Federacije BiH na kojoj je izvršen izbor predsjedavajućeg i jednog dopredsjedavajućeg Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, predsjednika i oba potpredsjednika Federacije BiH i Vlade Federacije BiH. Također, održana je i sjednica Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH na kojoj je potvrđen izbor predsjednika i oba potpredsjednika Federacije BiH i Vlade Federacije BiH. Mandatsko-imunitetsko povjerenstvo Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH je 18.03.2011. godine Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dostavilo je Odluku o potvrđivanju Odluke o imenovanju premijera/predsjednika, zamjenika premijera i ministara u Vladi Federacije BiH (PD broj: 01-02-160/11 od 17.03.2011. godine). Također, na gore navedenoj sjednici izabrani potpredsjednik Federacije BiH, Svetozar Pudarić, i imenovani ministri iz reda Socijaldemokratske partije BiH (Nermin Nikšić, Damir Mašić, Zukan Helez i Rusmir Mesihović) podnijeli su ostavke na svoje poslaničke mandate.
94. Do 22.03.2011. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je u vezi sa održavanjem navedenih sjednica i donesenih odluka zaprimila 18 akata (prigovori i zahtjevi), i to: na nelegalan izbor Vlade Federacije BiH (6 prigovora), na izbor predsjednika Federacije BiH od strane nelegalnog i nelegitimnog tijela (2 prigovora), na sazivanje i konstituiranje sjednice Doma naroda Parlamenta Federacije BiH (7 prigovora), kao i dva (2) zahtjeva za izjašnjenje.
95. Na svojoj sjednici, održanoj 24.03.2011. godine, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u vezi s prigovorima na sazivanje i održavanje konstituirajuće sjednice Doma naroda Parlamenta Federacije BiH donijelo Odluku kojom je utvrdilo da izbori za navedeni Dom nisu provedeni u svih deset kantona u skladu s odredbama člana 10.13 i 10.16 Izbornog zakona BiH i da nisu bili ispunjeni uvjeti za njegovo konstituiranje. U vezi sa prigovorima koji su se odnosili na izbor predsjednika i potpredsjednika Federacije BiH Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku kojom je utvrdilo da izbor predsjednika i potpredsjednika Federacije BiH nije proveden u skladu sa Izbornim zakonom BiH i poništila izbor istih.

96. Dana, 28.03.2011. godine Visoki predstavnik u BiH dostavio je Središnjem izbornom povjerenstvu BiH Odluku o privremenoj suspenziji sljedećih odluka: Odluka kojom se utvrđuje da izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH nisu provedeni u svih deset kantona u skladu sa odredbama Izbornog zakona BiH, te da nisu ispunjeni uvjeti za njegovo konstituiranje i Odluka kojom se utvrđuje da je izbor predsjednika i potpredsjednika Federacije BiH izvršen Odlukom oba doma Parlamenta Federacije BiH nije proveden u skladu s Izbornim zakonom BiH, kojom se izbori poništavaju. Ove Odluke Središnje izorno povjerenstvo BiH je usvojilo na 21. sjednici, održanoj 24.03.2011. godine. Politički direktori Upravnog odbora Vijeća za provedbu mira (Peace Implementation Council - PIC) sastali su se u Sarajevu 29. i 30. marta 2011. godine, a u vezi sa aktualnom situacijom u Bosni i Hercegovini. U Komuniqueu Upravnog odbora Vijeća za implementaciju mira, između ostalog, stoji: „Upravni odbor PIC-a izrazio je poštovanje prema radu Središnjeg izbornog povjerenstva u tijeku cjelokupnog kompleksnog i izazovnog izbornog procesa. Članove Povjerenstva treba pohvaliti za očuvanje nezavisnog stava i nastojanja da objektivno protumače veoma kompleksno izorno zakonodavstvo“.

Tabela br. 6 - Vremenski pregled izbora u kantonalnim skupštinama za Dom naroda Parlamenta FBiH

R/B	Kanton	Datum provedbe izbora za Dom naroda PFBiH	Datum utvrđivanja rezultata izbora za Dom naroda PFBiH
1.	Kanton Sarajevo	10.12.2010.	16. i 22.12.2010.
2.	Tuzlanski kanton	23.12.2010.	28. i 29.12.2010.
3.	Unsko-sanski kanton	27.12.2010.	04.01.2011.
4.	Zeničko-dobojski kanton	28.12.2010.	04.01.2011.
5.	Bosanko-podrinjski kanton-Goražde	30.12.2010.	04.01.2011.
6.	Srednjobosanski kanton	10.01.2011.	10.02.2011.
7.	Hercegovačko-neretvanski kanton	14.03.2011.	17.03.2011.
8.	Posavski kanton	01.04.2011.	07.04.2011.
9.	Zapadnohercegovački kanton	04.04.2011.	07.04.2011.
10.	Kanton 10	21.04.2011.	22.04.2011.

97. Nakon izbora delegata iz skupština Posavskog kantona, Zapadnohercegovačkog kantona i Kantona 10 okončan je prvi krug izbora delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH. U prvom krugu izabrano je svih 17 delegata iz bošnjačkog i svih 17 delegata iz reda hrvatskog naroda. Iz reda srpskog naroda izabrano je 14 od 17 delegata i iz reda ostalih izabrana su četiri (4) od sedam (7) delegata. S obzirom na to da u prvom krugu nisu izabrana tri (3) delegata iz reda srpskog naroda i tri (3) delegata iz reda ostalih, shodno članu 10.16 Izbornog zakona BiH, Središnje izorno povjerenstvo BiH je na svojoj sjednici, održanoj 26.04.2011. godine, izvršilo preraspodjelu mjesta nezabranjenim kandidatima, koji su imali najviši količnik na svim listama koje se kandidiraju za odgovarajući konstitutivni narod ili za grupu ostalih u svim kantonima. Na Odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i ponovnoj raspodjeli mjesta koja se nisu mogla popuniti iz kantona po završenom prvom krugu izbora u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH Sudu BiH uložene su tri žalbe. Sud BiH je svojim rješenjima odbio sve tri žalbe i potvrdio Odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
98. Na svojoj 31. sjednici, održanoj 06.05.2011. godine, Središnje izorno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH⁵³. Uvjerenja za sve izabrane delegate Doma naroda Parlamenta Federacije BiH poslana su poštom 09.05.2011. godine. Tek

⁵³ „Službeni glasnik BiH“, br. 34/11

potvrđivanjem i objavom izbornih rezultata i dodjelom mandata delegatima Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, bili su stečeni uvjeti za konstituiranje Doma naroda Parlamenta Federacije BiH.

c) Vijeće naroda Republike Srpske

99. Poglavljem 11.A Izbornog zakona BiH propisan je izbor članova Vijeća naroda Republike Srpske, koje se sastoji od 28 delegata, i to osam (8) iz reda bošnjačkog, osam (8) iz reda srpskog, osam (8) iz reda hrvatskog naroda i četiri (4) iz reda ostalih. Članove Vijeća naroda Republike Srpske bira odgovarajući klub poslanika u Narodnoj skupštini Republike Srpske. Izbor delegata u Vijeće naroda Republike Srpske održava se čim se sazove Narodna skupština Republike Srpske, a najkasnije mjesec dana nakon potvrde rezultata u skladu s članom 5.29 Izbornog zakona BiH.

Tabela br.7 - Pregled podnesenih i ovjerenih listi i kandidata za Vijeće naroda RS

Bošnjaci	Hrvati	Srbi	Ostali
3/18	5/17	13/34	2/5

100. Posredni izbori za Vijeće naroda Republike Srpske održani su u Narodnoj skupštini Republike Srpske dana 09.12.2010.godine. Nakon što je Središnje izborno povjerenstvo BiH provelo postupak neophodnih provjera, na svojoj sjednici, održanoj 10.12.2010. donijelo je Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora, a 14.12.2010. godine Odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Vijeće naroda Republike Srpske. Uvjerenja za sve izabrane delegate Vijeća naroda Republike Srpske uručena su 23.12.2010. godine.

3. Ostale aktivnosti

3.1. Financijske aktivnosti

101. Središnje izborno povjerenstvo BiH u periodu siječanj - prosinac 2011. godine iz oblasti financijskih aktivnosti je izvršilo redovite radnje: vođenje poslovnih knjiga, alokaciju financijskih sredstava iz redovitog budžeta i Programa posebne namjene za: konferenciju Opći izbori 2010. godine – „Izazovi i perspective”; provedbu prijevremenih izbora 2011. godine u općinama Bihać, Srbac, Šekovići, Odžak/Vukosavlje Kalesija/Osmaci, Vogošća, Srebrenik, Orašje/Donji Žabar; Mrkonjić Grad; Ilidža; Sanski Most i Travnik; nadogradnju Jedinstvenog izbornog informacionog sistema BiH - JIIS BiH; praćenje izvršenja budžeta; vođenje blagajničkog poslovanja; obračune i isplate plata i naknada; izrade izvješća nadležnim organima poreske uprave (specifikacije obračuna poreza i doprinosa, MOP, GOP i GIP 1022 obrasci, fondovima – M4 obrazac za PIO/MIO FBiH i PIO RS, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH i sl.).

Tabela br.8 – Struktura realiziranih naloga u 2011. godini

	Nalozi za knjiženje	Računi/Fakture	Izvješće o plaćenim fakturama	Nalozi za plaće	Prijave Dobavl. /spoljnih saradnika	Ugovori o djelu	Komisije
Redovita	115	473	115	115	23	11	15

Prijevremani izbori 2011 (Bihać, Srbac, Šekovići, Odžak/Vuko savlje, Kalesija/Osmaci, Vogošća, Srebrenik, Orašje/Donji Žabar)	8	12	12	12	7	13	-
Prijevremani izbori Mrkonjić Grad	4	7	4	4	3	3	-
Prijevremani izbori Ilidža i Sanski most	6	8	6	6	2	6	-
Prijevremani izbori Travnik	3	7	3	3	-	6	-
Opći izbori 2010 „Izazovi i perspektive“	7	13	7	7	4	7	-
Jedinstveni izborni informacijski sistem	2	2	2	2	3	-	-

102. Središnje izborno povjerenstvo BiH je realiziralo i druge značajne poslove, kako slijedi:

- izrada Završnog računa i izvršenje budžeta za 2010. godinu u skladu sa Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2010. godinu⁵⁴,
- završne radnje inventarisanja na dan 31.12.2010. godine,
- dinamički plan rashoda po mjesecima u 2011. godini,
- namjenska struktura Programa posebnih namjena – Prijevremeni izbori 2011. godine,
- namjenska struktura Programa posebnih namjena – Jedinstveni izborni informacijski sistem BiH – JIIS BiH,
- namjenska struktura Programa posebnih namjena – Prijevremeni izbori Mrkonjić Grad,
- namjenska struktura Programa posebnih namjena – Prijevremeni izbori Ilidža i Sanski Most,
- namjenska struktura Programa posebnih namjena – Prijevremeni izbori Travnik,
- namjenska struktura Programa posebnih namjena – Opći izbori 2010. – „Izazovi i perspektive“.

103. Izrada obvezujućih akata po Instrukcijama Ministarstva financija i trezora i Odluka o privremenom financiranju institucija BiH i međunarodnih obveza BiH, kako slijedi:

- Izvješće o izvršenju budžeta za period I-III 2011. godine,
- Izvješće o izvršenju budžeta za period IV- VII 2011. godine i
- Izvješće o izvršenju budžeta za period VII- IX 2011. godine.

104. Izrada tabela prioriteta Dokumenta okvirnog budžeta za period 2012 - 2014. godina u skladu sa Instrukcijom za budžetske korisnike broj 1. od 31.01.2011. godine.

105. Izrada i dostava Ministarstvu financija i trezora BiH projekcije budžeta Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2012. godinu, zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za 2012. godinu u skladu sa Instrukcijom za budžetske korisnike Ministarstva financija i trezora BiH broj 2. od 08.07.2011. godine.

⁵⁴ “Službeni glasnik BiH”, br. 103/09

106. Praćenje financiranja i trošenja sredstava sa programa posebne namjene - Opći izbori 2010. godine - „Izazovi i perspektive”.
107. Izrada bužeta za održavanje prijevremenih izbora 2011., zahtjev za doznačavanje sredstava kao i praćenje financiranja i trošenja sredstava sa programa posebne namjene - Prijevremeni izbori 2011. godine.
108. Izrada budžeta za održavanje prijevremenih izbora Mrkonjić Grad, zahtjev za doznačavanje sredstava kao i praćenje financiranja i trošenja sredstava sa programa posebne namjene - Prijevremeni izbori Mrkonjić Grad.
109. Izrada budžeta za održavanje prijevremenih izbora Ilidža i Sanski Most, zahtjev za doznačavanje sredstava kao i praćenje financiranja i trošenja sredstava sa programa posebne namjene - Prijevremeni izbori Ilidža i Sanski Most.
110. Izrada budžeta za održavanje prijevremenih izbora Travnik, zahtjev za doznačavanje sredstava kao i praćenje financiranja i trošenja sredstava sa programa posebne namjene - Prijevremeni izbori Travnik.
111. Praćenje i izvještavanje o prihodima institucija Bosne i Hercegovine iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u skladu s Procedurama ostvarivanja prihoda, što uključuje iznose izrečenih novčanih kazni, naplaćenih kazni po Izbornom zakonu BiH, Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Zakonu o financiranju političkih stranaka, prihode od SMS usluga, te prihode od taksi za učešće na izborima po Pravilniku o prijavi i ovjeri političke partije, nezavisnog kandidata, koalicija i liste nezavisnih kandidata za sudjelovanje na neposrednim izborima i postupak ovjere kandidata za popunu garantiranih mandata za pripadnike nacionalnih manjina⁵⁵.

3.2. Logističke i operativne aktivnosti

A) Logističke aktivnosti

112. Središnje izorno povjerenstvo BiH u periodu siječanj - prosinac 2011. godine je realizovalo značajne logističke poslove i specifične nabavke za potrebe održavanja prijevremenih izbora za načelnike općina: Bihać, Srbac, Vogošća, Odžak/Vukosavlje, Srebrenik, Kalesija/Osmaci, Šekovići, Orašje/Donji Žabar, Mrkonjić Grad, Ilidža, Sanski Most i Travnik, kao i za ostale aktivnosti propisane Izbornim zakonom BiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
113. Sve aktivnosti nabavke sredstava i usluga iz operativnog budžeta i programa posebne namjene usmjerene na provedbu prijevremenih izbora i nadogradnju Jedinственog izbornog informacionog sistema BiH - JIIS BiH, realizirane su racionalno uz poštivanje načela efikasnosti, efektivnosti i ekonomičnosti, te uz poštivanje zakonske regulative i propisa koji su neophodni za poslovanje državnih institucija:
 - Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine⁵⁶,
 - Uputstvo o primjeni zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine⁵⁷,

⁵⁵ „Službeni glasnik BiH“, br. 37/08 i 47/08

⁵⁶ „Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05 i 52/05, 8/06,24/06, 70/06, 12/09 i 60/10

⁵⁷ „Službeni glasnik BiH“, br. 03/05 i 12/09

- Zakon o pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine⁵⁸,
 - Interni Pravilnik o procedurama i postupcima nabavke roba, usluga i radova, stvaranja i unosa obveza preko ISFU u Glavnu knjigu trezora broj: 01-02-779/05 od 24.03.2005. godine i
 - Pravilnik o postupku direktnog sporazuma broj: 01-02-2-2158/06 od 05.10.2006. godine.
114. Sa Agencijom za javne nabavke i Pravobranilaštvom Bosne i Hercegovine, kao kontrolnim i koordinacionim organima za oblast javnih nabavki, stalno je kontaktirano, razmjenjivana je pisana komunikacija i praćena realizacija zakonskih odredbi kojima se regulira oblast javnih nabavki. Sve ostvarene nabavke i provedeni postupci kvalitetno su dokumentirani uz pribavljanje i evidentiranje potrebnih mišljenja, suglasnosti, zapisnika povjerenstava i druge potrebne dokumentacije. Postupak nabavke čija je vrijednost bila procijenjena na iznos veći od 6.000,00 KM provodila su Povjerenstva za javne nabavke koja su imenovana Odlukom Središnjeg izbornog povjerenstva BiH (rad ovih Povjerenstava je reguliran Pravilnikom o radu Povjerenstva za javne nabavke broj: 01-02-1367/05).
115. Na osnovu Odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH izvršene su nabavke opreme, te ostale nabavke roba i usluga kako slijedi:
- materijala (dva LOT-a) – konkurentski postupak,
 - hardverske nadogradnje za servere - otvoreni postupak,
 - aplikativnog softvera (JIIS) otvoreni postupak,
 - microsoft licence - pregovarački postupak (JIIS),
 - goriva - konkurentski postupak,
 - usluga registracije i osiguranja vozila - konkurentski postupak,
 - nabavka VMWare licenci - konkurentski postupak,
 - usluge interneta - konkurentski postupak,
 - usluge oglašavanja i medija (tri LOT-a) otvoreni postupak,
 - ugostiteljske usluge - konkurentski postupak,
 - usluge lektoriranja - konkurentski postupak,
 - usluge izdavanja avio-karata - konkurentski postupak i
 - usluge servisiranja i tekućeg održavanja opreme (četiri LOT-a) otvoreni postupak.

B) Operativne aktivnosti

116. Redovite aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH su i osobni poslovi i zapošljavanje državnih službenika i uposlenika, odnosno obrada podataka za sve službenike i uposlenike koji su bili zaposleni u prethodnoj godini u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH (broj radnih sati provedenih na poslu; broj sati provedenih na bolovanju, godišnjem odmoru, porodiljskom odsustvu itd; pregled plaćenih doprinosa i poreza iz plaće i na plaću). Osobni poslovi u 2011. godini su se realizirali kroz sljedeće aktivnosti:
- priprema podataka za godišnje izvješće M4 za prethodnu godinu i predaja istog u Zavod za mirovinsko - invalidsko osiguranje,
 - kontinuirana prijava novih uposlenika i državnih službenika tijekom cijele godine na mirovinsko - invalidsko i zdravstveno osiguranje, slanje upita i odgovora na upite

⁵⁸ "Službeni glasnik BiH", br. 8/02, 10/02, 44/04 i 102/09

Agenciji za državnu službu BiH, dostavljanje Odjelu za MFP podataka o zaposlenim i sve promjene koje su značajne za obračun plaće, kao i pripremanje zbirnih radnih listi iz svih odsjeka radi obračuna plaća,

- angažiranje u više različitih komisija, koje su izvršile potrebna testiranja, obavile razgovore sa kandidatima i napravile prijedloge za selekciju odgovarajućeg osoblja za pojedine pozicije koje su dostavljene Generalnom sekretaru i Središnjem izbornom povjerenstvu BiH,
- izvršena je i kompletna procedura zapošljavanja i popuna radnih mjesta na neodređeno vrijeme,
- poslovi na izradi odgovarajućih rješenja i pisanih obavijesti kandidatima (izrada odluka o prijemu u radni odnos i ugovora o radu za uposlenike, izrada rješenja o potvrđivanju postavljenja, o razvrstavanju radnog mjesta u platne razrede i o visini plaće, zatim izrada rješenja za godišnje odmore, za plaćena odsustva, za naknadu za prijevoz, za druge naknade, o prekovremenom radu, stimulaciji, potvrde o radnom iskustvu, obavještanje kandidata koji nisu prošli na testiranju), izrada ugovora o djelu,
- redovite mjesečne aktivnosti vezane za obračun plaća i kompletiranje zbirnih radnih listi za sve sektore i odsjeke unutar njih, Službu za reviziju financiranja političkih partija i članove Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

117. U tabeli u nastavku prezentirana je struktura različitih kadrovskih pozicija i kronološka lista aktivnosti za zapošljavanje u tijeku 2011. godine:

Tabela br.9 - Struktura uposlenih u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH u 2011. godini

Uposleni na neodređeno vrijeme			
R/B	Naziv pozicije	Datum zaposlenja	Broj izvršitelja
1	Šef odsjeka za informativno-komunikacijske tehnologije, Državni službenik	19.12.2011. godine	1
Uposleni na određeno vrijeme			
R/B	Naziv pozicije	Datum zaposlenja	Broj izvršitelja
1	Stručni savjetnik za pravne poslove	od 04.07.2011. godine do 04.10.2011. godine	1
2	Pripravnik	od 01.02.2011. godine do 01.08.2011. godine	2
3	Volonter	01.08.2011. godine	1
Interni oglas i premještaj			
R/B	Naziv pozicije	Datum rasporeda	Broj izvršitelja
1	Referent za administrativne poslove, uposlenik	01.03.2011. godine	1
2	Samostalni računovođa, državni službenik	01.10.2011. godine	1

3.3. Informatičko - tehnička potpora radu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

118. Imajući u vidu činjenicu da je Središnje izorno povjerenstv BiH koncipirano kao institucija kojoj je neophodno obezbijediti logističku potporu svih organizacionih jedinica, a posebno ima potrebu za informaciono - tehničkom potporom, Središnje izorno povjerenstvo BiH nastoji da stalno nadograđuje informacioni sistem kvalitetnijim rješenjima, u cilju formiranja što ažurnijeg SBS-a i efikasnije pripreme i provedbu izbora, kao i aktivnosti objavljivanja rezultata izbora. S obzirom na to da 2011. godina nije bila izborna, Središnje izorno povjerenstvo BiH nastojalo je afirmirati sve potrebne aplikacije koje će doprinijeti još kvalitetnijem vođenju svih

potrebnih informacija i podataka, kako bi se Lokalni izbori 2012. godine dočekali što spremnije.

119. Ključne aktivnosti odnosile su se na: sistemsku administraciju, razvitak aplikacija, razvitak i održavanje web-stranice, grafičku obradu podataka, analizu podataka, ažuriranje Središnjeg biračkog spiska i izradu Središnjeg biračkog spiska, analizu i testiranje aplikacija „Jedinstvenog izbornog informacionog sistema BiH – JIIS BiH” i migraciju baza podataka i aplikacija na novi SQL server. Pored navedenih stalnih aktivnosti mrežnog tima u 2011. godini pojavila se potreba za određenim dodatnim aktivnostima, kao što su:

- planiranje, priprema, izvedba i tehnička pomoć Glavnom centru za brojanje na svim prijevremenim izborima u 2011. godini;
- izrada statistika posjećenosti za web-stranicu www.izbori.ba;
- hardverska nadogradnja blade memorija i FLEX 10 interkonekcije;
- tehnička potpora općinskim izbornim povjerenstvima (OIK) (konfiguracije opreme za pristup mail serveru i bazama Središnjeg izbornog povjerenstva BiH);
- planiranje i nadogradnja operativnih sistema i MS Officea;
- priprema i izrada tehničke dokumentacije za tendere;
- učestvovanje u planiranju nabavke hardvera za potrebe Središnjeg izbornog povjerenstva BiH (Update hardver-a za servere);
- priprema i izrada internih propisa;
- korespondencija i razgovori s raznim pružateljima tehničkih-servisnih usluga Središnjem izbornom povjerenstvu BiH;
- izrada izvješća o utrošku telefonskih poziva za Središnje izbornu povjerenstvo BiH;
- produženje trajanja licenci;
- nadzor ulaza i izlaza uposlenih u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH;
- instalacija, implementacija i konfiguracija novog Firewall sistema za MS Forefront TMG 2010 (u okviru ove implementacije uočena je nekompatibilnost ovog servera sa OS MS Windows 2008 R2 i pokrenut je slučaj sa firmom Microsoft da bi se to riješilo);
- planiranje i implementacija prelaska na nove verzije Microsoft serverskih OS i SQL servera i migracija kompletnih podataka (Active Directory, Exchange, File server, SQL, IIS) u suradnji s firmom QSS (projekt nabavke novog hardvera iz 2010 i implementacija novog sistema);
- uspostavljanje tehničke strane Backup sistema sa HP Data Protector softverom za potporu korisničkim mailovima (Exchange IS i Single mailbox), podacima (podatci odsjeka i personalni), bazi podataka (aplikacije za odsjeke, aplikacija za izbore, stalne baze) u suradnji sa firmama HP i QSS (sistemska tehnička potpora);
- uspostava sistema za mrežno skeniranje preko Xerox kopir-uređaja i podizanje za to neophodnog MS FTP cluster servisa;
- učestvovanje u edukaciji korisnika u korištenju mrežnog sistema skeniranja zajedno s cijelim mrežnim timom;
- priprema za instalaciju i implementaciju nadogradnje hardvera za HP blade servere:
 - update firmware-a i ILO softvera na serverima,
 - prikupljanje dijagnostičkih podataka,

- planiranje implementacije.

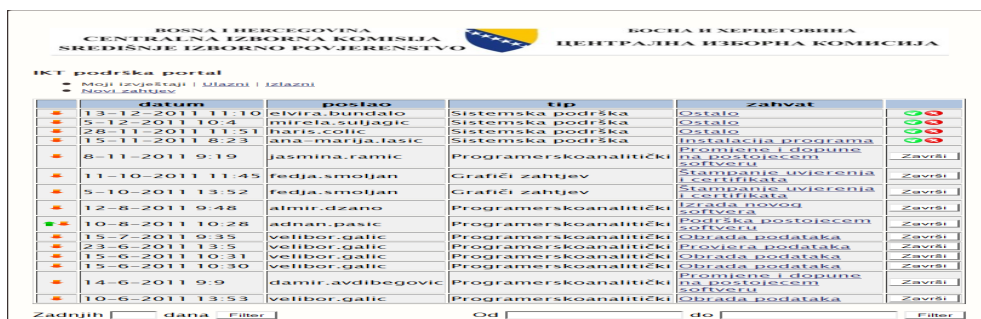
I. Razvitak aplikacija

120. U 2011. godini izvršena je konfiguracija i adaptacija aplikacija za: registraciju izbora, rješavanje zahtjeva unutar institucije, davanje i odbijanje osobnih podataka birača, obradu zaključaka sa sjednica Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, ByMail, kako slijedi:

a) Aplikacija za evidentiranje IKT potpore radu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

Aplikacija služi za evidentiranje svih zahtjeva za intervencije (radnje) od strane uposlenika Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, razvrstanih po tipu i vrsti.

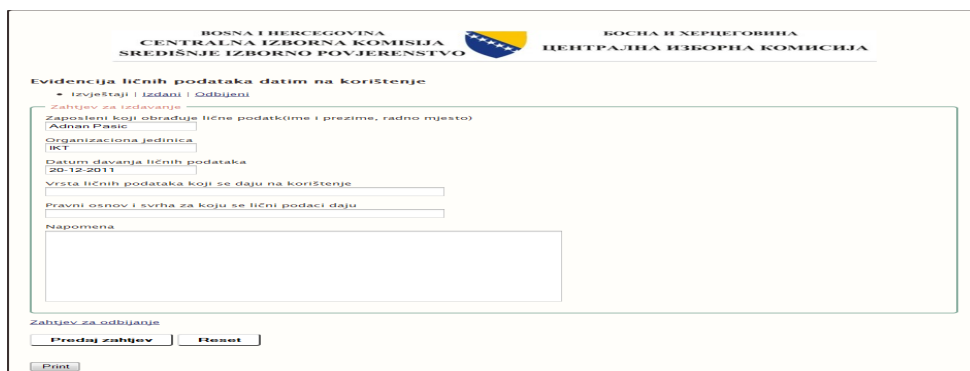
Slika br.1 – Portal IKT potpore



datum	posilao	tip	zahvat	
13-12-2011 11:10	elvira.bundalo	Sistemska podrška	Ostalo	0
5-12-2011 10:4	mirca.suljagic	Sistemska podrška	Ostalo	0
28-11-2011 11:51	haris.colic	Sistemska podrška	Ostalo	0
15-11-2011 8:23	ana-marija.tasic	Sistemska podrška	Instalacija programa	0
8-11-2011 9:19	jasminka.ramic	Programerskoanalitički	Promjene i dopune na postojećem softveru	Zavisni
11-10-2011 11:45	redja.smoljan	Grafiči zahtjev	Samoprocjena uvjerenja i certifikata	Zavisni
5-10-2011 13:52	redja.smoljan	Grafiči zahtjev	Samoprocjena uvjerenja i certifikata	Zavisni
12-8-2011 9:48	almir.dzano	Programerskoanalitički	Upravljanje novog softvera	Zavisni
10-8-2011 10:28	adnan.pasic	Programerskoanalitički	Podrška postojećem softveru	Zavisni
15-7-2011 9:35	velibor.galic	Programerskoanalitički	Obrada podataka	Zavisni
23-6-2011 13:5	velibor.galic	Programerskoanalitički	Provera podataka	Zavisni
15-6-2011 10:31	velibor.galic	Programerskoanalitički	Obrada podataka	Zavisni
15-6-2011 10:30	velibor.galic	Programerskoanalitički	Obrada podataka	Zavisni
14-6-2011 9:9	damir.avdibegovic	Programerskoanalitički	Promjene i dopune na postojećem softveru	Zavisni
10-6-2011 13:53	velibor.galic	Programerskoanalitički	Obrada podataka	Zavisni

b) Aplikacija za evidentiranje osobnih podataka čije je testiranje u tijeku, te se očekuje primjena iste u veljači 2012. godine

Slika br.2 - Aplikacija za davanje i odbijanje osobnih podataka



Evidencija ličnih podataka datim na korištenje

Zahtjev za izdavanje

Zaposleni koji obrađuje lične podatke(i) i prezime, radno mjesto)
Adnan Pasic

Organizaciona jedinica
IKT

Datum davanja ličnih podataka
20-12-2011

Vrsta ličnih podataka koji se daju na korištenje

Pravni osnov i svrha za koju se lični podaci daju

Napomena

Zahtjev za odbijanje

Pređaj zahtjev Reset

Print

c) Aplikacija “Conclusion AML” služi za obradu zaključaka sa sjednica Središnjeg izbornog povjerenstva BiH sa jasno definiranim sadržajem koji se odnosi na:

- numeriranje zaključaka po sjednici (osnovni i najvažniji zahtjev),
- postavke aplikacije na servere odnosno, prilikom zamjene računara, neće postojati ništa što treba prenijeti tj., i kompletna baza gotovih zaključaka (tj. file-ova) će se uploadovati na server,
- printanje izvješća prema određenim kategorijama.

Slika br. 3 – Baza zaključaka sa sjednica

d) Aplikacije ByMail

ByMail aplikacija se koristi za definiranje i ažuriranje Središnjeg biračkog spiska, sa mogućnošću pregleda popisa, pregleda rezultata i nove pretrage.

Slika br.4 – Aplikacija ByMail

RegID	Ime	Prezime	Datum rođenja	Matični broj	Šifra općine	Općina za koju glada	Zemlja	Broj s porudbom
0804938175232	ABDULAH	PASIĆ	8-Apr-1958	0804938175232	136	NOVO SARAJEVO	BIH	0
0508952183897	ABDULAH	PASIĆ	5-Aug-1952	0508952183897	083	ZVORNIK	BIH	0
2608955172188	ABDULAH	PASIĆ	26-Aug-1953	2608955172188	136	NOVO SARAJEVO	BIH	0
0805955180044	ABDULAH	PASIĆ	8-May-1955	0805955180044	083	ZVORNIK	BIH	0
0604960183897	ABDULAH	PASIĆ	6-Apr-1960	0604960183897	083	ZVORNIK	BIH	0
2611960122646	ABDULAH	PASIĆ	26-Nov-1960	2611960122646	042	MAGLJAJ	BIH	0
0201863172123	ABDULAH	PASIĆ	2-Oct-1963	0201863172123	113	BUŠOVAČA	BIH	0
2607982183900	ABDULAH	PASIĆ	26-Jul-1982	2607982183900	080	KALESIJA	BIH	0
2010952172177	ABID	PASIĆ	20-Oct-1952	2010952172177	136	NOVO SARAJEVO	BIH	0
2602988100014	ADAM	PASIĆ	26-Feb-1988	2602988100014	070	KOVOVAR	BIH	0
1710988178138	ADA	PASIĆ	17-Oct-1988	1710988178138	133	NOVO SARAJEVO	BIH	0
1905951111062	ADAM	PASIĆ	19-May-1951	1905951111062	004	BOSANSKA KUPULA	BIH	0
1606981126858	ADNHIR	PASIĆ	16-Jun-1961	1606981126858	136	NOVO SARAJEVO	BIH	0
1711590175019	ADELA	PASIĆ	17-Apr-1949	1711590175019	126	ČITLUK	BIH	0
2203972135009	ADELINA	PASIĆ	22-Mar-1972	2203972135009	167	GORAŽDE	BIH	0
1305936171221	ADEM	PASIĆ	13-May-1936	1305936171221	114	FOČNICA	BIH	0
2003988172218	ADEM	PASIĆ	20-Mar-1988	2003988172218	114	FOČNICA	BIH	0
1011946111053	ADEM	PASIĆ	10-Nov-1946	1011946111053	004	BOSANSKA KUPULA	BIH	0
2904948111059	ADEM	PASIĆ	29-Apr-1948	2904948111059	004	BOSANSKA KUPULA	BIH	0
0103990172669	ADEM	PASIĆ	1-Mar-1930	0103990172669	133	NOVO SARAJEVO	BIH	0
3308983128118	ADEM	PASIĆ	31-Aug-1983	3308983128118	039	HERZEGOVINA	BIH	0
2710965183919	ADEM	PASIĆ	27-Oct-1965	2710965183919	050	TUZLA	BIH	0
0802992171218	ADEM	PASIĆ	8-Feb-1992	0802992171218	114	FOČNICA	BIH	0
3105970170003	ADI	PASIĆ	31-May-1970	3105970170003	136	NOVO SARAJEVO	BIH	0
1103981150039	ADI	PASIĆ	11-Mar-1981	1103981150039	155	ČITLUK	BIH	0
1502986170021	ADI	PASIĆ	15-Feb-1986	1502986170021	133	NOVO SARAJEVO	BIH	0
2204988170056	ADI	PASIĆ	22-Apr-1988	2204988170056	133	NOVO SARAJEVO	BIH	0

Pored navedenih aktivnosti izvršeni su sljedeći poslovi i zadatci:

- izrađen je Projektni zadatak za izradu aplikacije za izradu akreditacije izbornih posmatrača,
- izvršeno je postavljanje testne izborne aplikacije kao i aplikacije za objavu izbornih rezultata i učešće u provedbi testnih izbora,
- izvršena je dorada aplikacija za vođenje izrečenih sankcija po osnovu Zakona o financiranju političkih subjekata, Izbornog zakona BiH i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH koje se odnose na dogradnju pojedinih funkcija.

II. Razvitak i održavanje web-stranice

121. Aktivnosti na web-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH tijekom 2011. godine odnosile su se na sljedeće:

- Imovinski kartoni za 2010. godinu (kraj mandata) - Objava imovinskih kartona za 2010. godinu – kraj mandata za sve nivoe vlasti
- Prijevremeni izbori - Postavka i integracija aplikacije za rezultate

- Ažuriranje SBS-a - Mjesečno ažuriranje Središnjeg biračkog spiska i njegovo prilagođavanje web-modulu i modulu za pretragu birača.
- Premještanje web-stranice Središnjeg izbornog povjerenstva BiH na drugi server (IIS 7) - U 2011. godini web-portal Središnjeg izbornog povjerenstva BiH je premješten na novi server, kao i na novi IIS 7 (internet information server 7); Prilagođavanje/podešavanje web-stranice novom serveru.
- Novi SQL server za web-stranicu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH - integracija starih baza na novi sql server (MSSQL 2008 R2); arhiviranje baza (one koje nisu aktivne).

III. Analiza, testiranje aplikacija Jedinственog izbornog informacionog sistema BiH – JIIS BiH i analitički poslovi

122. Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2011. godini provelo simulaciju predstojećih izbora, uz provedbu svih koraka aplikacija (debugiranje i logovanje grešaka). Izvršeno je testiranje svih faza za Lokalne izbore, koji predstoje u 2012. godini, i to: moduli za generiranje obrazaca i glasačkih listića, modula za unos i obradu kandidatskih listi, modula za Glavni centar za brojanje i modula za unos izbornih rezultata. Simulacija je izvršena dva puta:

- testiranje I, II i III faze JIIS BiH, za formiranje baze za prijevremene izbore,
- testiranje I, II i III faze JIIS BiH, finalna za identifikovanje propusta i disfunkcionalnosti source coda.

123. U testiranje aplikacije JIIS BiH bila je uključena većina osoblja Sekretarijata Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, pri čemu je cilj testiranja bio potpunije upoznavanje korisnika sa aplikacijom, kao i uočavanje eventualnih nedostataka u funkcionalnosti aplikacije. Po okončanju testiranja svakog od modula dokumentirali su se uočeni nedostaci, kako bi isti bili iskorišteni u predstojećoj fazi nadogradnje aplikacije JIIS BiH. Aplikacija je testirana na realnim, nasumično odabranim podacima, u stvarnom okruženju, kako bi se što vjernije predočila situacija provedbe lokalnih izbora. Po pitanju testiranja aplikacije za unos i obradu izbornih rezultata, značajno je napomenuti da su u testiranju sudjelovali i članovi općinske izborne administracije, odnosno simuliran je prvi unos izbornih rezultata na izborni dan od strane lokalne administracije. Od strane osoblja Sekretarijata Središnjeg izbornog povjerenstva BiH vršeno je praćenje i kontrola tijeka unosa podataka od strane općinskih izbornih povjerenstava, te je unesen i iskontroliran drugi unos.

124. Uočeni nedostaci u aplikaciji će, između ostaloga, biti predmet nadogradnje aplikacije JIIS BiH, u okviru projekta koji je predviđen da bude okončan do kraja travnja 2012. godine. Poslovi iz djelokruga analize izbornog procesa uključili su sljedeće aktivnosti:

- unos podataka u testnu bazu JIIS BiH,
- analiziranje podataka iz popisa 1991. godine, te formiranje konsolidovane baze. U sklopu ovog posla preuzeta je izvorna tabela, te je upoređena s tabelom koja se koristila za aplikaciju glasovanja izvan BiH,
- analiziranje podataka glasača putem pošte (rad na aplikaciji),

- analiza i provjera aplikacija za prijevremene izbore,
- formiranje evidencije o pristupu osobnim podacima i odgovarajuće aplikacije,
- evidencija osoba koje su registrovane poštom od 2002. do 2010. (trajna aktivnost),
- za potrebe trajne arhive, sačinjene su elektronske evidencije - tabele registriranih osoba za glasovanje izvan Bosne i Hercegovine za izbore 2002, 2004. i 2006. godinu. U okviru tabela se nalaze i tabele osoba kojima je odbijeno pravo glasa zbog nedostatka dokumenata. Zbog različitog formata urađeno je objedinjavanje i filtriranje podataka koji se nalaze na SQL serverima,
- analiziranje procesa tiskanja glasačkih listića.

3.4. Implementacija izbornih rezultata

125. Po pitanju aspekta rada koji se odnosi na implementaciju izbornih rezultata, u 2011. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH je obradilo ukupno 232 predmeta, a koji su se odnosili na upite partija u vezi s implementacijom izbornih rezultata, zahtjeve za tumačenje ili pojašnjenje, zahtjeve za utvrđivanje prestanka mandata izabranim članovima organa vlasti prije isteka vremena na koje su izabrani, odbijanje mandata, izradu uvjerenja o dodjeli mandata, te ostale akte upućene Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, a koji se odnose na predmetni djelokrug. Najveći dio aktivnosti u ovom segmentu odnosio se na utvrđivanje prestanka mandata izabranim članovima organa vlasti prije isteka vremena na koje su izabrani. U 2011. godini pokrenuta su ukupno 172 upravna postupka po pitanju utvrđivanja prestanka mandata i dodjele mandata sljedećem kandidatu. Svi zahtjevi su blagovremeno i u zakonskom roku realizirani, odnosno pokrenuti, pri čemu obrada navedenog zahtjeva podrazumijeva detaljnu provjeru i procesuiranje podataka kroz službene evidencije (funkcije, članstvo u OIK-u, biračko pravo, mandati, kandidatura, sankcije, i sl.) i pripremu prijedloga akta o utvrđivanju prestanka mandata i dodjeli mandata sljedećem kvalificiranom kandidatu za sjednicu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
126. U skladu sa opisanom procedurom i odredbama člana 1.10 Izbornog zakona BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH je pripremiло ukupno 172 odluke o utvrđivanju prestanka mandata za izabrane dužnosnike, i dodjeli zamjenskih mandata; od navedenog, ukupno 148 se odnosi na zahtjeve za utvrđivanje prestanka mandata, a ukupno 24 slučaja su se odnosila na odbijanje dodijeljenog mandata. U vezi s navedenim, po okončanju procedure utvrđivanja prestanka mandata i po pravosnažnosti Odluke o prestanku i dodjeli mandata sljedećem kandidatu, izdato je ukupno 154 uvjerenja o dodjeli mandata, pri čemu je cjelokupna korespondencija u navedenim postupcima uključila sačinjavanje i dostavu ukupno 1.032 prapratna akta, a koji su upućeni izabranim/imenovanim dužnosnicima, te organima vlasti u BiH. Od 172 pokrenuta upravna postupka, okončana su 154 postupka, dok je 18 u postupku rješavanja. U skladu s članom 2.9 stav (1) tačka 10. Izbornog zakona BiH pripremljeno je i izdato ukupno 15 uvjerenja za delegate Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, te 58 uvjerenja za delegate Doma naroda Parlamenta Federacije BiH. Također, za prijevremene izbore za načelnike općina u 2011. godini, Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo 12 odluka o utvrđivanju prestanka mandata, te 12 uvjerenja o dodjeli mandata, kao i 24 prapratna akta.
127. U dolje navedenom tabelarnom prikazu predstavljeni su utvrđeni prestanci mandata i utvrđeni prestanci mandata po razlozima za 2011. godinu.

Tabela br.10 - Utvrđeni prestanci mandata u 2011. godini⁵⁹

R/B	Naziv tijela vlasti	Broj utvrđenih prestanaka mandata
1	Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH	1
2	Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH	-
3	Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH	6
4	Dom naroda Parlamenta Federacije BiH	7
5	Narodna skupština RS	3
6	Kanton 1 / Unsko-sanski kanton	-
7	Kanton 2 / Posavski kanton	8
8	Kanton 3 / Tuzlanski kanton	1
9	Kanton 4 / Zeničko-dobojski kanton	6
10	Kanton 5 /Bosansko-podrinjski kanton-Goražde	3
11	Kanton 6 / Srednjobosanski kanton	3
12	Kanton 7 / Hercegovačko-neretvanski kanton	1
13	Kanton 8 / Zapadnohercegovački kanton	12
14	Kanton 9 / Kanton Sarajevo	3
15	Kanton 10	3
16	Općinska povjerenstva/skupštine općina saziv 2008.-2012.god.	129
	Ukupno	172

Tabela br.11 - Utvrđeni prestanci mandata po razlozima u 2011. godini⁶⁰

R/B	Razlog prestanka mandata	Broj donesenih odluka
1.	Odbijeni mandati	24
2.	Ostavke zbog nespojivosti po članu 1.8 Izbornog zakona BiH	33
3.	Prestanak mandata zbog sukoba interesa	20
4.	Dvije nespojive zakonodavne funkcije	25
5.	Osobni razlozi	44
6.	Smrt	11
7.	Promjena prebivališta	1
8.	Ostavka zbog zaposlenja u državnoj službi	2
9.	Radne ili obiteljske obaveze	1
10.	Nespojivost na osnovu lokalnih propisa	1
11.	Zdravstveni razlozi	2
12.	Ostalo	8
	Ukupno	172

4. Zaključna razmatranja

128. Središnje izborno povjerenstvo BiH je i u 2011. godini značajan dio svojih aktivnosti posvetilo aktivnostima na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH, te na pripremi i provedbi prijevremenih izbora za načelnike općina, provedba posrednih izbora za zakonodavne organe vlasti i provedba izbora za organe lokalne samouprave.

⁵⁹ U ukupan broj uključeni su i podaci za Skupštinu Brčko Distrikta BiH, Gradsko vijeće Grada Mostara, Skupštinu Grada Banje Luka i Gradsko vijeće Grada Sarajeva

⁶⁰ U ukupan broj uključeni su i podaci za Skupštinu Brčko Distrikta BiH, Gradsko vijeće Grada Mostara, Skupštinu Grada Banje Luka i Gradsko vijeće Grada Sarajeva

129. Primjenom zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH izvršeni su i redoviti poslovi iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, kao što su: normativna djelatnost, zaštita izbornog prava kroz postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Općim izborima 2010. godine, postupke u vezi s izborom i razrješenjem članova općinskih izbornih povjerenstava, postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane izabраниh članova organa vlasti zbog nedostavljanja Izjave o imovinskom stanju nakon prestanka mandata, postupke povodom žalbi, tužbi i apelacija uložениh na odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine, Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine i drugim sudovima, uz davanje stručnih tumačenja i mišljenja o izbornom procesu i stalna pisana korespondencija sa drugim organima i institucijama u Bosni i Hercegovini.
130. Rad Središnjeg izbornog povjerenstva BiH po žalbama i prigovorima može se ocijeniti kao izrazito pravilan i zakonit, jer od ukupnog broja izjavljenih žalbi Sudu BiH (159), Sud je 97,49% odluka Središnjeg izbornog povjerenstva BiH potvrdio. Po odlukama Središnjeg izbornog povjerenstva BiH kojom je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Općim izborima 2010. godine, 155 osoba je uplatilo novčanu kaznu. U predmetima u kojima sankcionirane osobe nisu postupile po odluci Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, tj. izvršile uplatu novčane kazne, naplata novčane kazne će se izvršiti prinudnim putem u skladu sa odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine.
131. U 2011. godini provedeni su prijevremeni izbori u 12 općina za načelnike općina, u skladu sa članom 14.3 stav (3) Izbornog zakona BiH, u roku od 90 dana od dana prestanka mandata aktualnog načelnika općine (odnosno od dana odluke o prestanku mandata aktualnom načelniku), a na način i prema postupku utvrđenom Izbornim zakonom BiH za provedbu redovitih izbora. Nakon provedbe Općih izbora u listopady 2010. godine, u 2011. godini uslijedila je aktivnost na izboru posrednih organa vlasti, odnosno za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, Dom naroda Parlamenta Federacije BiH i Vijeće naroda Republike Srpske. Postupak provedbe posrednih izbora reguliran je, osim odredbi Izbornog zakona BiH, i Uputstvom o postupku provedbe posrednih izbora zakonodavnih organa u Bosni i Hercegovini.
132. Poseban segmenat analize predstavlja provedba posrednih izbora za zakonodavne organe vlasti u Bosni i Hercegovini koji je bio nastavljen i u 2011. godini, a u vezi je sa suspendovanom Odlukom Središnjeg izbornog povjerenstva BiH od strane Visokog predstavnika u Bosni i Hercegovini. U vezi sa gore navedenim možemo konstatirati sljedeće, da je:
- Središnje izborno povjerenstvo BiH blagovremeno ukazalo na obvezu poštovanja roka za izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, a što potvrđuju akti koje je uputila skupštinama kantona: 05.11.2010. godine, 08.12.2010. godine, 26.01.2011. godine i 28.03.2011. godine;
 - Ni jedna kantonalna skupština nije ispoštovala zakonski rok za konstituiranje i dostavu kandidatskih listi na ovjeru i potvrdu kao i rezultate glasovanja na utvrđivanje i potvrđivanje;
 - Sve žalbe koje su izjavljene na odluke Središnjeg izbornog povjerenstva BiH su odbijene rješenjima Suda BiH;
 - Izbornim zakonom BiH nisu regulirane sankcije za kršenje rokova u vezi sa konstituiranjem tijela vlasti u Bosni i Hercegovini.

133. Tijekom 2011. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH, u skladu s Jedinственom metodologijom i vođenjem evidencije Središnjeg biračkog spiska, vršilo je redovitu koordinaciju sa Agencijom za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka – IDDEEA vezanu za što kvalitetnije ažuriranje Središnjeg biračkog spiska. U okviru svojih aktivnosti izgradnje informacione infrastrukture, Središnje izborno povjerenstvo BiH je nastavilo proces nadogradnje Jedinственog izbornog informacionog sistema BiH – JIIS BiH uz adekvatno testiranje, tako da će uočeni nedostaci biti predmet nadogradnje JIIS BiH u okviru projekta koji je predviđen da bude završen do kraja 2012. godine.



II DIO

***PROVEDBA ZAKONA O
SUKOBU INTERESA U
INSTITUCIJAMA VLASTI
BiH***

1. Uvod

134. Članom 17. stav (1) tačka e) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH) propisano je da Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Središnje izborno povjerenstvo BiH) podnosi godišnje izvješće o svom radu Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, Predsjedništvu Bosne i Hercegovine i javnosti.
135. Izvješće se odnosi na rad Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u periodu od 1.1.2011. do 31.12.2011. godine. Osim dijela koji se odnosi na provedbu zakona, izvješćem su obuhvaćene i aktivnosti i poslovi koji su u uskoj vezi s odredbama Zakona o sukobu interesa.
136. Središnje izborno povjerenstvo BiH je, na 17. sjednici, održanoj 12.04. 2012. godine, razmotrilo i usvojilo Godišnje izvješće o primjeni Zakona o sukobu interesa, koje se dostavlja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i Predsjedništvu Bosne i Hercegovine na razmatranje i usvajanje.

2. Pravni okvir

137. Sukob interesa u Bosni i Hercegovini propisan je⁶¹:
- a) Zakonom o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH
 - b) Zakonom o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine
 - c) Zakonom o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine
 - č) Pravilima o vođenju postupka iz oblasti Zakona o sukobu interesa
 - ć) Pravilnikom o načinu vođenja registra
138. Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, broj 04-03/03 od 28.1.2003. godine, osnovan je Odsjek za primjenu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, u okviru kojeg se izvršavaju poslovi koji se tiču sukoba interesa.
139. Od sredine 2008. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH nadležno je za provedbu navedenih zakona, kao i za donošenje pravila o vođenju postupka i pravilnika o vođenju registra.
140. Razmatrajući Izvješće o provedbi zakona u nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2010. godinu, oba doma Parlamentarne skupštine BiH su na svojim sjednicama,

⁶¹ Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02,14/03, 12/04 i 63/08); Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/08);

Zakon o sukobu interesa u institucijama Distrikta Brčko BiH („Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH, br. 43/08 i 47/08);

Pravila o vođenju postupka iz oblasti Zakona o sukobu interesa („Službeni glasnik BiH“, broj 65/09);

Pravilnik o načinu vođenja registra („Službeni glasnik BiH“, br. 39/05, 18/09 i 27/09)

Republika Srpska je Zakon o sprječavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 73/08) donijela u srpnju 2008. godine, a organ nadležan za provedbu tog zakona je Republičko povjerenstvo za utvrđivanje sukoba interesa, koju imenuje Narodna skupština Republike Srpske.

održanim u srpnju 2011. godine, jednoglasno podržali preporuke navedene u Izvješću, a koje se odnose na potrebu izmjene sva tri zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. S tim u vezi, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je na 8. sjednici, održanoj 25. kolovoza 2011. godine, a Dom naroda na 5. sjednici, održanoj 05. rujna 2011. godine, donio Zaključak o formiranju Interresorne radne grupe za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH. U Interresornu radnu grupu imenovana su po tri člana iz Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Savjeta ministara Bosne i Hercegovine i Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine. Interresorna radna grupa, koja je počela sa radom u listopadu 2011. godine, ima zadatak da do 01. svibnja 2012. godine pripremi prijedloge izmjena navedenih zakona i da ih posredstvom ovlaštenih predlagača uputi u parlamentarnu proceduru.

3. Aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u izvještajnom periodu

141. Središnje izorno povjerenstvo BiH se, kroz provedbu zakona, u potpunosti zalaže za nepristrasno i kvalitetno funkcioniranje organa vlasti i svih članova organa vlasti obuhvaćenih zakonima iz oblasti sukoba interesa i usmjerava sve svoje kapacitete i napore ka striktnoj, dosljednoj i nepristrasnoj primjeni zakona.
142. U izvještajnom periodu Središnje izorno povjerenstv BiH je svoje aktivnosti na primjeni zakona usmjerilo na direktnu nadležnost⁶², odnosno na primjenu Zakona o sukobu interesa na izabrane dužnosnike, nosioce izvršne funkcije i savjetnike, prije svega na državnom nivou vlasti.
143. Kako bi efikasnije provodila zakone iz oblasti sukoba interesa, Središnje izorno povjerenstvo BiH je, u skladu s članom 17. stav (1) tačka c) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, donijelo Pravila o vođenju postupka iz oblasti sukoba interesa kojima su utvrđene jedinstvene procedure kada se u upravnim stvarima rješava o pravima i obvezama izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika.
144. U skladu s članom 11. i članom 29. Pravila o vođenju postupka iz oblasti Zakona o sukobu interesa, Središnje izorno povjerenstvo BiH je u tijeku 2011. godine izvršilo provjere i formiralo 508 dosjea izabranih dužnosnika, nosilaca izvršne funkcije ili savjetnika. Ovi dosjei čuvaju se za vrijeme trajanja mandata, odnosno obnašanja dužnosti izabranog dužnosnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika, i šest mjeseci nakon prestanka mandata, odnosno prestanka obnašanja dužnosti, nakon čega se arhiviraju.
145. S obzirom na to da od 2008. godine Zakon o sprječavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske provodi Republičko povjerenstvo za utvrđivanje sukoba interesa, Središnje izorno povjerenstvo BiH je u izvještajnom periodu, u skladu s članom 58. stav (4) Zakona o upravnom postupku⁶³, dostavilo Republičkom povjerenstvu za utvrđivanje sukoba interesa osam (8) predmeta na nadležno postupanje.
146. U skladu sa preporukama datim od strane Agencije za zaštitu osobnih podataka u Bosni i Hercegovini, urađene su izmjene i dopune Pravilnika o načinu vođenja registra, čime su ispunjene zakonske obveze iz Zakona o zaštiti osobnih podataka.

⁶² U skladu s članom 17. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te članom 14. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji BiH i članom 14. Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta BiH, Središnje izorno povjerenstvo BiH nadležno je za njihovu provedbu.

⁶³ „Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09

147. Na inicijativu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, 18.11.2011. godine održan je sastanak Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i rukovodstva Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, tijekom kojeg su razmijenjena mišljenja u vezi sa budućim zajedničkim aktivnostima. Konstatovano je da je najvažnija uloga Agencije u budućem radu provedba Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog plana za provedbu strategije protiv korupcije, kao i potpisivanje jedinstvene metodologije za planove integriteta kako bi institucije Bosne i Hercegovine dobile smjernice u procesu borbe protiv korupcije. Poseban akcent je stavljen na poslove praćenja sukoba interesa, te koordinaciju i praćenje efekata primjene zakona iz nadležnosti ove dvije institucije.

148. U izvještajnom periodu Središnje izorno povjerenstvo BiH imalo je i sljedeće aktivnosti:

- Davanje mišljenja,
- Postupci za utvrđivanje sukoba interesa,
- Odlučivanje o sankcijama,
- Prikupljanje izvješća o primljenim poklonima,
- Provjera kandidata za predsjedavajućeg Savjeta ministara Bosne i Hercegovine

3.1. Mišljenja

149. U skladu s članom 18. stav (5) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Središnje izorno povjerenstvo BiH nadležno je za davanje mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust izabranog dužnosnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika predstavlja povredu odredbi zakona.

150. Na osnovu primljenih zahtjeva za davanje mišljenja, nadležna služba Središnjeg izbornog povjerenstva BiH preduzimala je istražne radnje s ciljem utvrđivanja svih relevantnih činjenica u vezi sa zahtjevima, te je na osnovu toga Središnje izorno povjerenstvo BiH na svojim sjednicama donosilo konačan stav i davala mišljenje svakom podnosiocu zahtjeva.

151. U tom smislu Središnje izorno povjerenstvo BiH je u izvještajnom periodu izdalo 191 mišljenje o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi Zakona o sukobu interesa. Bitno je naglasiti da je na svaki upit mišljenje dato blagovremeno iako je za pojedine situacije bilo potrebno izvršiti određene provjere kako bi se utvrdilo činjenično stanje neophodno za utvrđivanje da li određena situacija dovodi do sukoba interesa ili ne.

152. Najčešći upiti odnosili su se na obnašanje neke funkcije u javnoj ustanovi (njih 76) i u javnom preduzeću (31 upit). Ukupno 13 upita odnosilo se na obnašanje neke funkcije u udruženju ili fondaciji, a po osam (8) upita na privatna preduzeća i angažman bliskih srodnika. Nešto manji broj upita ticao se agencija za privatizaciju i nevladinih organizacija, dok 45 upita uopće nije bilo predmet zakona o sukobu interesa⁶⁴.

153. Izabrani dužnosnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici koji su primili mišljenje Središnjeg izbornog povjerenstva BiH najvećim dijelom su ga ispoštovali, čime je izražen visok stupanj svjesnosti i želje za otklanjanjem sukoba interesa kako bi javnu dužnost obnašali u skladu s principima proklamiranim zakonom, odnosno kako ne bi svoj privatni interes stavljali ispred javnog interesa.

⁶⁴ Prilog br. 1 – Pregled najčešće postavljenih upita i izdatih mišljenja, str. 61

3.2. Postupak za utvrđivanje sukoba interesa

154. U skladu s članom 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, postupak⁶⁵ za utvrđivanje sukoba interesa pred Središnjim izbornim povjerenstvom BiH pokreće se *ex officio* i to na osnovu saznanja i vlastitih istraga Središnjeg izbornog povjerenstva BiH ili na osnovu prijave nekog drugog lica.
155. Središnje izorno povjerenstvo BiH je, uporedo s primljenim zahtjevima za davanje mišljenja i prijavama, provodila i po službenoj dužnosti istražne postupke za dužnosti koje u smislu primjene Zakona mogu dovesti do sukoba interesa⁶⁶.
156. Izvršena je provjera i upis u baze podataka 489 izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija ili savjetnika i njihovih bliskih srodnika.
157. Po službenoj dužnosti, izvršena je provjera imenovanja na dužnost člana upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine ili na dužnost ovlaštene osobe u javnim preduzećima ili privatnim preduzećima, agencijama za privatizaciju i udruženjima i fondacijama, čime je, od stupanja na snagu Zakona, Središnje izorno povjerenstvo BiH ukupno provjerilo imenovanja 20.420 osoba na javne dužnosti koja, u smislu primjene Zakona, mogu dovesti do sukoba interesa. U izvještajnom periodu, a u okviru predistražnih ili istražnih radnji, upućeno je više od 650 zahtjeva za dostavljanje podataka potrebnih za utvrđivanje činjeničnog stanja, na osnovu čega je pribavljen dokazni materijal (spiskovi članova relevantnih upravnih organa, osobni podatci, rješenja o sudskoj registraciji, strukturi kapitala, zaključivanje ugovora itd.).
158. Na osnovu provedenih istražnih radnji Središnje izorno povjerenstvo BiH je, u izvještajnom periodu, pokrenulo ukupno 23 postupka za utvrđivanje postojanja sukoba interesa.

3.3. Odluka o sankciji

159. Središnje izorno povjerenstvo BiH je u svakom pojedinačnom predmetu koji je vođen, poštujući odredbe Pravila o vođenju postupka i Zakona o upravnom postupku, provelo predviđene istražne radnje s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja, i na osnovu provedenog dokaznog postupka utvrdilo da li određeno djelovanje ili propust izabranog dužnosnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika predstavlja povredu odredbi zakona ili ne.
160. Središnje izorno povjerenstvo BiH je u jednom postupku utvrdilo da nema elemenata za izricanje sankcije, nakon čega je postupak obustavljen, dok je u 35 postupaka utvrdilo povredu relevantnih odredbi Zakona o sukobu interesa, gdje je, u skladu s članom 20. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, odnosno članom 16. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji BiH i članom 17. Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta BiH, donijela odluku o izricanju sankcije⁶⁷, kojom su prekršiocu proglašeni nepodobnim da se kandidiraju za bilo koju funkciju izabranog dužnosnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika u periodu od četiri godine nakon počinjenog prekršaja.

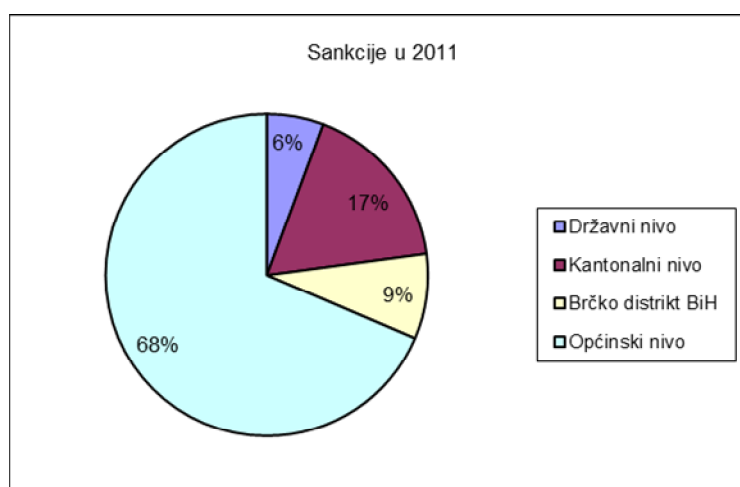
⁶⁵ Postupak utvrđivanja sukoba interesa provodi se u skladu s Pravilima o vođenju postupka ("Službeni glasnik BiH", br. 65/09) i Zakonom o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09).

⁶⁶ Podatci prikupljeni iz zvaničnih službenih glasila u BiH, kao i na osnovu izvješća elektronskih i printanih medija.

⁶⁷ Zakon predviđa sljedeće sankcije za javne dužnosnike:

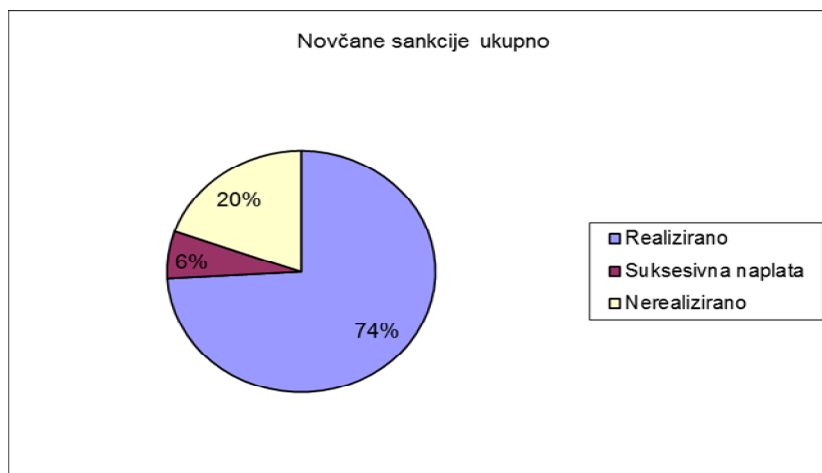
- zabranu kandidiranja u periodu od četiri godine nakon počinjenog prekršaja
- novčanu sankciju u rasponu od 1.000 do 10.000 KM

161. U tijeku postupka, a prije donošenja konačne odluke, odnosno prije izricanja sankcije, Središnje izborno povjerenstvo BiH je, u skladu s članom 18. stav (6) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, uzimalo izjavu od svake osobe na koju se sankcija odnosi.
162. Od 35 izrečenih sankcija dvije ili 6% se odnose na dužnosnike koji obnašaju dužnost na državnom nivou vlasti, 6 ili 17% na kantonalnom, 24 ili 68% na općinskom nivou vlasti i tri ili 9% na nivou Distrikta Brčko BiH.
163. Uočeno je da su najčešće kršene odredbe Zakona one koje se odnose na privatno preduzeće zbog čega je izrečeno 25 sankcija. Četiri sankcije izrečene su zbog angažmana bliskih srodnika suprotno odredbama Zakona, tri sankcije su izrečene zbog kršenja odredbi koje se tiču javnih preduzeća, a po dvije sankcije su izrečene zbog povrede člana koji se odnosi na angažman u udruženju ili fondaciji, odnosno zbog poduzimanja zabranjenih radnji u obnašanju javne funkcije.

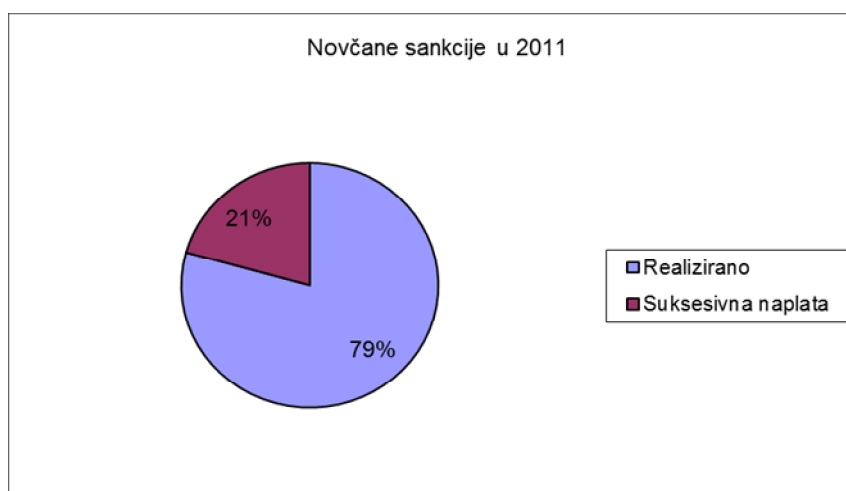


164. Za 18 dužnosnika izrečena je, osim kazne nepodobnosti za kandidiranje, i novčana kazna u rasponu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM, dok je za 11 dužnosnika izrečena samo sankcija nepodobnosti za kandidiranje, a za 6 samo novčana sankcija.⁶⁸
165. Od početka primjene Zakona izrečeno je 112 novčanih sankcija u ukupnom iznosu od 391.500,00 KM, od kojih je 83 realizirano u potpunosti, dok se sedam uplaćuje sukcesivno što ukupno iznosi 243.380,00 KM.

⁶⁸ Prilog br. 2 – Pregled izrečenih sankcija po nivoima vlasti, str. 75



166. Od realiziranih sankcija, u izvještajnom periodu realizirano je njih 23 u potpunosti i 6 sukcesivno u ukupnom iznosu od 56.173, 64 KM.⁶⁹



167. Prilikom izricanja novčanih sankcija, Središnje izborno povjerenstvo BiH rukovodilo se određenim kriterijima za njihovo izricanje. Kao osnovni kriteriji uzimani su težina djela, financijski interes koji je dužnosnik ostvario u tijeku trajanja sukoba interesa, dužina i vremenski period trajanja sukoba interesa, svijest o kršenju odredbi Zakona, osobna primanja, odnosno visina plaće, druge vrste naknada, imovno stanje, te obiteljske prilike izabranog dužnosnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika.
168. U manjem broju slučajeva primijećen je pokušaj javnih dužnosnika da izbjegnu odazivanje pozivu za davanje izjave, što se može protumačiti kao odugovlačenje postupka i pokušaj izbjegavanja odgovornosti.
169. Iz svega navedenog može se zaključiti da kod izabranih dužnosnika, nosilaca izvršne funkcije i savjetnika, postoji svijest o obnašanju javne dužnosti bez sukoba interesa, ali da i dalje postoji potreba njenog jačanja, kako bi obnašanje javne dužnosti bez sukoba interesa postalo pravilo.

⁶⁹ Prilog br. 3 – Pregled izvršenja novčanih sankcija u 2011. godini, str. 84