



IZVJEŠTAJ

O PROVOĐENJU ZAKONA IZ NADLEŽNOSTI CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH U 2013. GODINI

Sarajevo, mart 2014. godine



IZVJEŠTAJ
O PROVOĐENJU ZAKONA IZ
NADLEŽNOSTI
CENTRALNE IZBORNE
KOMISIJE BiH
U 2013. GODINI

Sarajevo, mart 2014.

Ovo je dvanaesti izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine koji opisuje funkciju i aktivnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine podcrtavajući naša postignuća i rezultate tokom 2013. godine.

© Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine 2014.

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine dozvoljava reproduciranje ovog materijala uz navođenje vlasnika autorskih prava i u neizmijenjenom sadržaju. Zahtjevi u vezi sa autorskim pravima se mogu poslati Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine putem e-maila kontakt@izbori.ba ili na adresu Danijela Ozme 7, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina.

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine

Danijela Ozme br. 7

71000 Sarajevo

Bosna i Hercegovina

Tel: +387 (0) 33 251 300

Faks: +387 (0) 33 251 329

E-mail: kontakt@izbori.ba

Internet adresa: www.izbori.ba

SADRŽAJ

Uvodne napomene	7
O Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine.....	9
I. DIO PROVOĐENJE IZBORNOG ZAKONA BiH.....	11
1. Priprema i provođenje prijevremenih i posrednih izbora	13
1.1. Izborne aktivnosti	13
1.1.1. Aktivnosti na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH	13
1.1.2. Aktivnosti u vezi sa izborom člana Centralne izborne komisije BiH.....	14
1.1.3. Normativna djelatnost.....	15
1.1.4. Ostali akti Centralne izborne komisije BiH.....	17
1.2. Posredni izbori	17
1.2.1. Posredni izbori za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.....	17
1.3. Provođenje prijevremenih izbora za načelnike općina	19
1.3.1. Prijevremeni izbori za načelnika općina Kreševo i Banovići	19
1.3.1.1. Prijevremeni izbori za načelnika Općine Kreševo.....	19
1.3.1.2. Prijevremeni izbori za načelnika Općine Banovići	20
1.4. Vođenje Centralnog biračkog spiska	21
1.4.1. Ažuriranje i vođenje Centralnog biračkog spiska.....	21
1.4.2. Aktivnosti na pripremi izbora za organe lokalne uprave i samouprave	24
1.5. Koordinacija rada općinskih/gradskih izbornih komisija (OIK/GIK)	24
1.6. Implementacija izbornih rezultata	26
1.7. Zaštita izbornog prava	26
1.7.1. Povreda biračkog prava	26
1.7.2. Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2012. godine	27
1.7.3. Pregled statističkih podataka o kršenju odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora u odnosu na prethodne izbore	30
1.7.4. Zapažanja Centralne izborne komisije BiH u vezi s počinjenim nepravilnostima u radu biračkih odbora	31
1.8. Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane izabranih članova organa vlasti zbog nedostavljanja izjave o imovinskom stanju	31
1.9. Edukacija izborne administracije.....	32
2. Ostale aktivnosti	34
2.1. Finansijske aktivnosti	34
2.2. Logističke i operativne aktivnosti.....	37
2.2.1. Logističke aktivnosti.....	37
2.2.2. Operativne aktivnosti.....	38
2.3. Informatičko-tehnička podrška radu Centralne izborne komisije BiH.....	40
2.3.1. Razvoj softvera i analitika	40
2.3.2. Održavanje internet portala Centralne izborne komisije BiH.....	44
2.3.3. Analiza, testiranje aplikacija Jedinog izbornog sistema BiH – JIIS BiH i analitički poslovi.....	45
2.3.4. Grafička priprema dokumentacije	46
2.3.5. Podrška radu mreže.....	48
3. Ostale aktivnosti predstavnika Centralne izborne komisije BiH.....	49
4. Zaključna razmatranja	50

II. DIO PROVOĐENJE ZAKONA O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA	
VLASTI BiH.....	53
1. Godišnji izvještaj o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine	55
1.1. Uvod	55
1.2. Pravni okvir	55
1.3. Aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u izvještajnom periodu.....	56
1.4. Mišljenja	57
1.5. Postupak za utvrđivanje sukoba interesa	58
1.6. Odluka o sankciji	58
1.7. Pokloni.....	60
1.8. Sudska praksa	61
1.9. Zaključna razmatranja	61
PRILOZI	63
III. DIO PROVOĐENJE ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH	
STRANAKA	67
1. Godišnji izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka ...	69
1.1. Uvod	69
1.2. Pravni okvir	69
1.3. Aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u izvještajnom periodu.....	69
1.3.1. Prijem finansijskih izvještaja političkih stranaka	70
1.3.2. Revizija i kontrola finansijskih izvještaja.....	81
1.3.3. Sankcioniranje političkih stranaka.....	84
1.3.4. Ostale aktivnosti	85
2. Zaključna razmatranja	86
PRILOZI	87
IV. DIO PROVOĐENJE ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BiH	97
1. Provođenje Zakona o Vijeću ministara BiH.....	99
2. Zaključna razmatranja	99
V. DIO MEĐUNARODNA SARADNJA, SEMINARI I EDUKACIJE	101
1. Međunarodna saradnja, seminari i edukacije.....	103
1.1. Učešće na manifestacijama koje je organiziralo Udruženje evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) i aktivnosti na osnivanju Svjetskog udruženja izbornih tijela (A-WEB).....	103
1.2. Učešće na posmatračkim misijama i međunarodnim konferencijama i seminarima....	105
1.3. Obuka i stručno usavršavanje zaposlenih	107
1.4. Međunarodno priznanje Centralnoj izbornoj komisiji BiH	109
1.5. Saradnja s međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom u BiH	109
2. Zaključna razmatranja	110
VI. DIO JAVNOST RADA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH.....	113
1. Javnost rada Centralne izborne komisije BiH	115
2. Zaključna razmatranja	116
VII. DIO SINTEZA ZAKLJUČNIH RAZMATRANJA I PREPORUKA.....	117
1. Sinteza zaključnih razmatranja	119
2. Preporuke.....	121

POPIS TABELA

<i>I. DIO - Provođenje Izbornog zakona BiH</i>		
Tabela 1.	Broj upisanih birača u Centralni birački spisak	str. 23
Tabela 2.	Struktura realiziranih naloga u 2013. godini	str. 36
Tabela 3.	Zaposleni na neodređeno vrijeme	str. 39
Tabela 4.	Zaposleni na određeno vrijeme	str. 39
<i>III. DIO - Provođenje Zakona o finansiranju političkih stranaka</i>		
Tabela 1.	Pregled izvora finansiranja političkih stranaka u 2012. godini (prema podacima koje su stranke iskazale u godišnjim finansijskim izvještajima)	str. 71
Tabela 2.	Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta političkim strankama po nivoima vlasti u periodu 2004 - 2012. godina	str. 79
Tabela 3.	Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta političkim strankama po nivoima vlasti (državni nivo, entitetski nivoi i Brčko distrikt BiH)	str. 80

POPIS GRAFIKONA

<i>I. DIO - Provođenje Izbornog zakona BiH</i>		
Grafikon 1	Grafički prikaz porasta broja birača u Centralnom biračkom spisku	str. 23
<i>II. DIO - Provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH</i>		
Grafikon 1	Izrečene sankcije u 2013.	str. 59
Grafikon 2	Ukupno izrečene novčane sankcije od početka primjene Zakona	str. 60
Grafikon 3.	Uložene žalbe u 2013. godini	str. 61
<i>III. DIO - Provođenje Zakona o finansiranju političkih stranaka</i>		
Grafikon 1	Prikaz prihoda koje su političke stranke ostvarile iz budžeta u periodu 2004 - 2012.	str. 80

POPIS SLIKA

<i>I. DIO - Provođenje Izbornog zakona BiH</i>		
Slika 1	Izgled aplikativnog softvera za stanje Centralnog biračkog spiska	str. 42
Slika 2	Izgled aplikacije za izradu izvoda za mjesne zajednice	str. 42
Slika 3	Izgled izvoda iz Centralnog biračkog spiska	str. 43
Slika 4	Grafikon prikaza broja posjeta Internet portal Centralne izborne komisije BiH	str. 44
Slika 5	Konferencijska brošura “Lokalni izbori 2012. – Analiza izbornog procesa”	str. 46
Slika 6	Naslovna stranica - “Izvještaja o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2012. godini”	str. 47
Slika 7	Poster "Kako glasati"	str. 48
Slika 8	Prikaz IP telefonskog sistema	str. 49

POPIS FOTOGRAFIJA

Konferencija “Lokalni izbori 2012 - Analiza izbornog procesa” Jahorina, 12. i 13. 4. 2013.	str. 33
Plenarna sesija, ACEEEO-a, Varšava, 13. septembar 2013.	str. 104
Osnivačka skupština Svjetskog udruženja izbornih tijela (A-WEB)	str. 105
Učesnici programa obuke “Upravljanje izbornim procesom” Seul, oktobar/novembar 2013.	str. 108
Irena Hadžiabdić, članica Centralne izborne komisije BiH na dodjeli priznanja za izuzetno postignuće, Kuala Lumpur, 4. decembar 2013.	str. 109



Uvodne napomene

1. Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine, član 2.9 stav (1) tačka 16¹ utvrđeno je da Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i inicira izmjene tog zakona dok je Zakonom o finansiranju političkih stranaka, član 17², propisano da je Centralna izborna komisija BiH obavezna svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti Izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.
2. Osim navedenih zakona, u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH je i provođenje dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine³, kojim je Centralna izborna komisija BiH nadležna da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uslove za imenovanje. Također, Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, član 13⁴, Centralna izborna komisija BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.
3. Od 19. 11. 2013. godine, kada je na snagu stupio novi Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine⁵, Centralna izborna komisija BiH više nije nadležna za provedbu seta antikorupcijskih zakona koji su obuhvatali: Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine⁶, Zakon o sukobu interesa u organima vlasti Federacije BiH⁷ i Zakon o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta BiH⁸.
4. Ovaj izvještaj obuhvata najznačajnije aktivnosti koje se odnose na provođenje zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za period od 1. 1. do 31. 12. 2013. godine, s izuzetkom dijela izvještaja koji se odnosi na provođenje seta zakona o sukobu interesa koji obuhvata period od 1. 1. do 19. 11. 2013. godine do stupanja na snagu novog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.
5. Sveobuhvatna analiza rada Centralne izborne komisije BiH omogućava identifikaciju oblasti koje je neophodno unaprijediti te iniciranje preporuka nadležnim institucijama BiH, kako bi se izborni proces u Bosni i Hercegovini približio demokratskim

¹ Službeni glasnik BiH, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 7/14

² Službeni glasnik BiH br. 95/12

³ Službeni glasnik BiH, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 i 24/08

⁴ Službeni glasnik BiH, br.103/09 i 58/13.

⁵ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH je objavljen u 11. 11. 2013. u Službenom glasniku BiH, br. 87/13

⁶ Službeni glasnik BiH, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08

⁷ Službene novine FBiH, br. 70/08

⁸ Službeni glasnik BDBiH, br. 43/08 i 47/08

standardima razvijenih zemalja, poboljšala rješenja u načinu primjene tih zakona i unaprijedilo zakonodavstvo i praksa u oblasti finansiranja političkih stranaka.

6. Na sjednicama Centralne izborne komisije BiH raspravljalo se i odlučivalo o nizu pitanja i zadataka koji su se odnosili na primjenu zakona iz njene nadležnosti te pripreme za predstojeće Opće izbore 2014. godine kroz realizaciju sljedećih aktivnosti: organizaciju i provođenje prijevremenih izbora za načelnike općina; provođenje izbora za organe lokalne samouprave; analizu rada članova biračkih odbora i provođenje postupaka zbog kršenja odredbi Izbornog zakona BiH; davanje saglasnosti na razrješenje i imenovanje općinskih/gradskih izbornih komisija; ovjeru kandidatskih listi za učešće na prijevremenim izborima za načelnike općina; odlučivanje po zahtjevima i žalbama političkih subjekata; pokretanje postupaka protiv lica koja su u sukobu interesa i donošenje odluka; razmatranje finansijskih izvještaja političkih stranaka; utvrđivanje prestanka mandata izabranih zvaničnika i dodjelu mandata sljedećim kvalifikovanim kandidatima s listi političkih subjekata; plan i program edukacije osoblja zaposlenog u centrima za birački spisak; donošenje odluka o svim nabavkama za potrebe Programa posebne namjene – prijevremeni izbori 2013. godine; provođenje tenderskih i drugih postupaka za nabavku i potpisivanje ugovora s izabranim ponuđačima itd.
7. Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2013. godini podijeljen je u sedam dijelova koji čine jednu logičnu cjelinu.
8. Od prvog do četvrtog dijela izlaže se materijal po uobičajenom rasporedu, koji se odnosi na dosljednu primjenu svih zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH.
9. Peti dio izvještaja odnosi se na međunarodnu saradnju, seminare i edukacije koje Centralna izborna komisija BiH redovno održava, nastojeći da, kroz razmjenu iskustava s izbornim komisijama i komisijama za sprečavanje sukoba interesa drugih zemalja, kontinuirano radi na unapređenju svog rada.
10. Šesti dio odnosi se na javnost rada Centralne izborne komisije BiH koji je od velike važnosti, imajući u vidu činjenicu da je Centralna izborna komisija BiH nezavisan organ koji treba transparentno i na nepristrasan način provesti sve zakone iz svoje nadležnosti.
11. U sedmom dijelu naglašena je sinteza zaključnih razmatranja s preporukama, čiju realizaciju Centralna izborna komisija BiH nastoji podstaći kod relevantnih institucija BiH, kako bi budući rad bio što kvalitetniji u provođenju izbornog procesa.
12. Centralna izborna komisija BiH je, na 12. sjednici održanoj 13. marta 2014. godine, razmotrila i usvojila ovaj izvještaj koji se podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH.

O Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine

Vizija

Pozicioniranje Centralne izborne komisije BiH kao nezavisne, nepristrasne institucije sposobne za provođenje vjerodostojnih izbora i drugih zakona iz njene nadležnosti.

Misija

Centralna izborna komisija BiH je nezavisan organ posvećen promociji i jačanju demokratije u Bosni i Hercegovini kroz provođenje slobodnih i poštenih izbora na svim nivoima vlasti uz istovremeno osiguranje kredibiliteta među biračkim tijelom i političkim subjektima, te implementaciji drugih zakona iz svoje nadležnosti.

Naše vrijednosti

Vladavina zakona: U svojim aktivnostima izborna administracija postupa isključivo prema važećem zakonodavstvu.

Nezavisnost i nepristrasnost: Centralna izborna komisija BiH je nezavisan organ koji provodi svoje aktivnosti na nezavisan način bez bilo kakvih političkih uticaja ili miješanja, unutar zakonom propisanih nadležnosti. Kao nezavisan organ odgovoran za provođenje slobodnih i poštenih izbora, kao i drugih zakona iz svoje nadležnosti, Centralna izborna komisija BiH provodi svoje aktivnosti na nepristrasan način, ne učestvuje u političkim raspravama i ne demonstrira političku naklonost.

Transparentnost i javnost rada: Izborni procesi i aktivnosti CIK BiH su u potpunosti transparentni, a sve informacije su dostupne javnosti. Centralna izborna komisija BiH njeguje princip razmjene informacija sa svim ključnim akterima.

Odgovornost: Centralna izborna komisija BiH i njeno osoblje obavljaju svoje dužnosti na odgovoran način i redovno objavljuje izvještaje o radu.

Profesionalni integritet: Centralna izborna komisija BiH će održavati svoju profesionalnu kompetentnost kroz razvoj stručnih, efikasnih, motiviranih i profesionalnih ljudskih resursa.

Naši ciljevi

- ❖ Zadržati status nezavisne institucije koja doprinosi demokratizaciji društva u Bosni i Hercegovini;
- ❖ Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta Bosne i Hercegovine;
- ❖ Jačanje pluralističke demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona;
- ❖ Osiguranje tačnosti biračkih spiskova i identifikacije birača;
- ❖ Povećanje svjesnosti birača;
- ❖ Razvoj ljudskih resursa kroz ciljanu edukaciju;
- ❖ Korištenje savremenih informacionih tehnologija;
- ❖ Unapređenje saradnje sa svim ključnim akterima;
- ❖ Razvoj efikasnih mehanizama za monitoring i evaluaciju.

I. DIO

**PROVOĐENJE
IZBORNOG ZAKONA
BIH**



1. Priprema i provođenje prijevremenih i posrednih izbora

1.1. Izborne aktivnosti

1.1.1. Aktivnosti na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH

13. Aktivnosti na izmjeni i dopuni Izbornog zakona BiH datiraju još od 2011. godine kada je, zbog uočenih nedostataka i nedovoljne preciznosti pojedinih odredbi Izbornog zakona BiH identifikovanih u prethodnim izbornim ciklusima, Centralna izborna komisija BiH u svome godišnjem "Izveštaju o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za 2010. godinu" preporučila Parlamentarnoj skupštini BiH daljnje unapređenje izbornog zakonodavstva.
14. Uvažavajući preporuke Centralne izborne komisije BiH, Parlamentarna skupština BiH je zaključkom Predstavničkog doma, usvojenim na osmoj (8.) sjednici od 25. 8. 2011. godine i zaključkom Doma naroda, usvojenim na petoj (5.) sjednici od 14. 9. 2011. godine formirala Interresornu radnu grupu za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine. Ova interresorna radna grupa, koja je prestala sa radom 15. 5. 2012. godine, pripremila je prijedlog 28 mjera za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH koje u izvještajnom periodu nisu bile upućene u parlamentarnu proceduru.
15. U 2013. godini Parlamentarna skupština BiH usvojila je Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za 2012. godinu u kojem je naglašeno da je potrebno pristupiti izmjenama izbornog zakonodavstva.
16. Interresorna radna grupa za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH formirana je zaključkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH donesenog na 56. sjednici održanoj 5. 11. 2013. godine, i zaključkom Doma naroda BiH donesenog na 34. sjednici održanoj 16. 12. 2013. godine. Iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH imenovani su poslanici: dr. Nermina Zaimović-Uzunović, dr. Milorad Živković i Niko Lozančić.⁹ Nakon ostavke dr. Milorada Živkovića na članstvo u Interresornoj radnoj grupi za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH u ime Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH imenovan je Darko Babalj.¹⁰ Iz Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH imenovani su: Borjana Krišto, dr. Halid Genjac i Krstan Šimić.¹¹ Zaključkom predsjednika Centralne izborne komisije BiH, broj: 05-1-02-1-1223-2/13 od 14. 11. 2013. godine imenovani su članovi Interresorne radne grupe iz Centralne izborne komisije BiH: Stjepan Mikić, predsjednik Centralne izborne komisije BiH, Branko Petrić i dr. Suad Arnautović, članovi Centralne izborne komisije BiH. Iz Vijeća ministara Bosne i Hercegovine imenovani su: Bariša Čolak, Sredoje Nović i Zekerijah Osmić.
17. Iako je Interresorna radna grupa za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH formirana tek krajem 2013. godine, u izvještajnom periodu, a na prijedlog poslanice

⁹ Službeni glasnik BiH, br. 88/13

¹⁰ Zaključak o izmjeni zaključka o osnivanju Interresorne radne grupe za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH objavljen je u Službenom glasniku BiH br. 97/13 od 11. 12. 2013. godine

¹¹ Zaključak sa 34. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH od 16. 12. 2013. godine, Službeni glasnik BiH, br. 100/13

Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, došlo je do izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, koje se odnose na usaglašavanje Izbornog zakona BiH sa odredbama Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH¹² u čemu Centralna izborna komisija BiH nije učestvovala.

1.1.2. Aktivnosti u vezi sa izborom člana Centralne izborne komisije BiH

18. Imajući u vidu činjenicu da početkom 2014. godine ističe mandat jednom članu Centralne izborne komisije BiH iz reda hrvatskog naroda, u novembru mjesecu 2013. godine je pokrenuta inicijativa za izbor i imenovanje člana Centralne izborne komisije BiH iz reda hrvatskog naroda.
19. Način izbora i imenovanja članova Centralne izborne komisije BiH je reguliran Poslovníkom o proceduri i provođenju javne konkurencije i imenovanja članova Centralne izborne komisije BiH¹³ i Odluke o izmjenama i dopuni Poslovníka o proceduri i provođenju javne konkurencije i imenovanja članova Centralne izborne komisije BiH, broj: 05-1-34-2-567-38/11 od 26. 8. 2011. godine¹⁴.
20. U skladu s odredbom člana 2.5 stav (3) i (4) Izbornog zakona BiH imenovana je Komisija za izbor i imenovanje koja ima sedam članova, od kojih dva imenuje predsjednik Visokog sudskog i tužilačkog vijeća iz reda članova Vijeća, tri imenuje Administrativna komisija Parlamentarne skupštine BiH iz reda članova Komisije iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i dva imenuje predsjednik Centralne izborne komisije BiH iz reda članova Centralne izborne komisije BiH. U komisiji za izbor i imenovanje moraju biti zastupljeni konstitutivni narodi, dva Bošnjaka, dva Srbina i dva Hrvata i jedan iz reda ostalih.
21. Komisija za izbor člana Centralne izborne komisije BiH počela je raditi 5. 11. 2013. godine i u 2013. godini održala je jednu sjednicu (5. 11. 2013. godine). Komisija radi u istom sastavu kao i u 2012. godini i to: dr. Zvonko Jurišić (predsjednik), Drago Kalabić i Asim Sarajlić (članovi iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH), Ružica Jukić i Zijad Kadrić (članovi iz Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH), Irena Hadžiabdić i Branko Petrić (članovi Centralne izborne komisije BiH).
22. Komisija za izbor i imenovanje člana Centralne izborne komisije BiH, na osnovu člana 2.5 stav (5) Izbornog zakona BiH, raspisala je javni konkurs za izbor i imenovanje jednog člana iz reda hrvatskog naroda koji je objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 90/13 od 19. 11. 2013. godine i dnevnim novinama „Dnevni avaz“ Sarajevo, „Dnevni list“ Mostar i „Nezavisne novine“ Banja Luka od 19. 11. 2013.

¹² član 20. Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH propisuje:

“(1) Državna tijela na svim nivoima organizacije vlasti, i tijela lokalne samouprave, uključujući zakonodavnu, izvršnu i sudsku vlast, političke stranke, pravna lica s javnim ovlaštenjima, pravna lica koja su u vlasništvu ili pod kontrolom države, entiteta, kantona, grada ili općine ili nad čijim radom javni organ vrši kontrolu, osigurat će i promovirati ravnopravnu zastupljenost spolova u upravljanju, procesu odlučivanja i predstavljanju. Ova obaveza postoji i za sve ovlaštene predlagачe prilikom izbora predstavnika i delegacija u međunarodnim organizacijama i tijelima.

(2) Ravnopravna zastupljenost spolova postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen najmanje u procentu 40% u tijelima iz stava (1) ovog člana.” – „Službeni glasnik BiH“, br. 18 od 11. 3. 2013. godine

¹³ Službeni glasnik BiH, br. 49/07

¹⁴ Službeni glasnik BiH, br. 49/07, 70/11, 37/12 i 73/12

godine. Daljnja procedura izbora i imenovanja člana Centralne izborne komisije BiH je u toku.

23. Za člana Centralne izborne komisije BiH iz reda hrvatskog naroda prijavilo se jedanaest (11) kandidata.

1.1.3. Normativna djelatnost

24. Priprema i usvajanje normativnih akata, kao kontinuirani zadatak Centralne izborne komisije BiH, ogleda se u izradi podzakonskih akata donesenih na osnovu zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH.

25. Podzakonski akti koje je Centralna izborna komisija BiH donijela u 2013. godini su sljedeći:

- Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine¹⁵,
- Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo¹⁶,
- Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva¹⁷,
- Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Sekretarijata Izborne komisije Bosne i Hercegovine¹⁸,
- Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine¹⁹,
- Odluka o razrješenju predsjednika Centralne izborne komisije BiH²⁰,
- Odluka o izboru predsjednika Centralne izborne komisije BiH²¹,
- Odluka o izmjeni Odluke o broju članova općinske izborne komisije, Izborne komisije Grada Banje Luke, Izborne komisije Grada Mostara i Izborne komisije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine²²,
- Saopćenje o izvršenom pregledu i reviziji finansijskih izvještaja političkih stranaka za 2011. godinu²³,

¹⁵ Službeni glasnik BiH br. 7/13

¹⁶ Službeni glasnik BiH br. 10/13

¹⁷ Službeni glasnik BiH br. 15/13

¹⁸ Službeni glasnik BiH br. 21/13

¹⁹ Službeni glasnik BiH br. 24/13

²⁰ Službeni glasnik BiH br. 54/13

²¹ *Ibid*

²² Službeni glasnik BiH br. 60/13

²³ Službeni glasnik BiH br. 73/13

- Odluka o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Kreševo²⁴,
- Uputstvo o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Kreševo²⁵,
- Odluka o potvrđivanju i objavi kandidata za načelnika Općine Kreševo²⁶,
- Odluka o zaključivanju i potvrdi broja upisanih birača u Centralni birački spisak za glasanje izvan BiH za prijevremene izbore za načelnika Općine Kreševo koji će se održati 1. 12. 2013. godine²⁷,
- Odluka o zaključivanju i potvrdi broja upisanih birača u Centralni birački spisak za prijevremene izbore za načelnika Općine Kreševo koji će se održati 1. 12. 2013. godine²⁸,
- Pravilnik o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka²⁹,
- Pravilnik o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih subjekata³⁰,
- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Kreševo održanih 1. 12. 2013. godine³¹,
- Odluka o prestanku mandata načelniku općine Banovići³²,
- Odluka o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Banovići³³,
- Uputstvo o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Banovići³⁴,
- Odluka o osnivanju Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH³⁵.

²⁴ Službeni glasnik BiH br. 85/13

²⁵ *Ibid*

²⁶ *Ibid*

²⁷ Službeni glasnik BiH br. 86/13

²⁸ Službeni glasnik BiH br. 91/13

²⁹ Službeni glasnik BiH br. 96/13

³⁰ *Ibid*

³¹ Službeni glasnik BiH br. 100/13

³² Odluka Centralne izborne komisije BiH, broj: 06-1-07-1- 683/143 donesena na 45. sjednici, održanoj 7. 11. 2013.

³³ Službeni glasnik BiH br. 100/13

³⁴ *Ibid*

³⁵ Službeni glasnik BiH br. 103/13

1.1.4. Ostali akti Centralne izborne komisije BiH

26. Kontinuirano unapređenje ljudskih, institucionalnih i tehnoloških potencijala je strateško opredjeljenje Centralne izborne komisije BiH. S tim u vezi, Centralna izborna komisija BiH je na svojoj 38. sjednici održanoj 5. 9. 2013. godine usvojila Strateški plan Centralne izborne komisije BiH sa Operativnim planom za period juli 2013 – juli 2016. koji definira viziju, misiju, vrijednosti te prioritetne strateške ciljeve Centralne izborne komisije BiH u trogodišnjem periodu.
27. Na svojoj 45. sjednici održanoj 7. 11. 2013. godine Centralna izborna komisija BiH je usvojila Revidirani akcioni plan Centralne izborne komisije BiH za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009–2014.) čime je izvršeno neophodno prilagođavanje aktivnosti s ciljem postizanja što većeg stepena poštovanja mjera zacrtanih u Akcionom planu za implementaciju Strategije za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini (2009–2014.).

1.2. Posredni izbori

28. Nadležnosti Centralne izborne komisije BiH po pitanju posrednih izbora za zakonodavne organe vlasti propisane su članom 2.9 stav (1) tačka 6) i 9) Izbornog zakona BiH, koji određuje da Centralna izborna komisija BiH potvrđuje i ovjerava kandidatske liste i kandidate za sve nivoe neposrednih i *posrednih* izbora u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom BiH, utvrđuje i potvrđuje rezultate svih neposrednih i *posrednih* izbora, ovjerava da su ti izbori provedeni u skladu s navedenim zakonom i objavljuje rezultate svih neposrednih i *posrednih* izbora.

1.2.1. Posredni izbori za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo

29. Postupak provođenja posrednih izbora za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo reguliran je, osim odredaba Izbornog zakona BiH, Izbornim zakonom Republike Srpske³⁶, Statutom Grada Sarajeva³⁷, Statutom Grada Istočno Sarajevo³⁸ i Uputstvom o postupku provedbe posrednih izbora zakonodavnih organa u Bosni i Hercegovini³⁹.
30. Procedura za provođenje posrednih izbora za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo i Gradsko vijeće Grada Sarajeva započela je nakon potvrđivanja rezultata Lokalnih izbora 2012. godine, odnosno krajem 2012. godine i nastavljena je u 2013. godini. S ciljem pripreme izbora vijećnika u Gradsko vijeće Grada Sarajeva i odbornika u Skupštinu Grada Istočno Sarajevo, u navedenom periodu sačinjeni su dopisi i obavještenja po pitanju provođenja ovih izbora, dostavljeni obrasci za podnošenje kandidatskih listi i pregled izabranih vijećnika/odbornika. Objedinjene aktivnosti za provođenje posrednih izbora za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo su uključivale:

³⁶ Službeni glasnik RS broj: 34/02, 35/03, 24/04, 19/05 i 24/12

³⁷ Službene novine Kantona Sarajevo, broj: 12/98, 14/98, 25/05, 23/08 i 32/08

³⁸ Službene novine Grada Istočno Sarajevo, br. 20/05

³⁹ Službeni glasnik BiH, br. 83/10 i 94/10

- Centralna izborna komisija BiH je ovjerila kandidatske liste za pet općina: Istočni Stari Grad, Pale, Istočna Ilidža, Sokolac i Trnovo (RS) (krajem 2012. godine);
- Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o utvrđivanju rezultata i dodjeli mandata iz Skupštine općine Istočna Ilidža za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo (28. 12. 2012. godine);
- Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o utvrđivanju rezultata i dodjeli mandata iz Skupštine općine Pale za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo (28. 12. 2012. godine);
- U 2013. godini Centralna izborna komisija BiH je ovjerila pet (5) kandidatskih listi za izbor odbornika predloženih od Skupštine općine Istočno Novo Sarajevo u Skupštinu Grada Istočno Sarajevo;
- Dana, 4. 1. 2013. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata iz Skupštine općine Istočni Stari Grad, Skupštine općine Sokolac i Skupštine općine Trnovo (RS) za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo;
- Dana, 24. 1. 2013. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata iz Skupštine općine Istočno Novo Sarajevo za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo;
- Dana, 31. 1. 2013. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Skupštinu grada Istočno Sarajevo.

31. Apelacionom odjelu Suda BiH nije podnesena nijedna žalba na odluke Centralne izborne komisije BiH u vezi s izborom odbornika u Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.

32. Aktivnosti koje su provedene za posredne izbore za Gradsko vijeće Grada Sarajeva su sljedeće:

- Centralna izborna komisija BiH je ovjerila kandidatske liste iz općina Novi Grad Sarajevo, Centar Sarajevo i Stari Grad Sarajevo (krajem 2012. godine);
- U 2013. godini Centralna izborna komisija BiH je ovjerila devet (9) kandidatskih listi za izbor vijećnika u Gradsko vijeće Grada Sarajeva dostavljenih na prijedlog Općinskog vijeća Novo Sarajevo;
- Dana, 31. 1. 2013. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o utvrđivanju rezultata i dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva iz Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo i Općinskog vijeća Novi Grad Sarajevo;
- Dana, 4. 2. 2013. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o utvrđivanju rezultata i dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva iz Općinskog vijeća Centar Sarajevo i Općinskog vijeća Novo Sarajevo;
- Dana, 21. 2. 2013. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva.

33. U vezi s izborom vijećnika u Gradsko vijeće Grada Sarajeva izjavljen je jedan (1) prigovor na postupak izbora i tri (3) žalbe. Dvije žalbe izjavljene su na odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora za Gradsko vijeće Grada Sarajeva iz Općinskog vijeća Centar Sarajevo, od kojih je jedna odbijena, a druga odbačena kao

neblagovremena od strane Apelacionog odjela Suda BiH. Jedna žalba izjavljena je na odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izbora za Gradsko vijeće Grada Sarajeva iz Općinskog vijeća Novi Grad Sarajevo, koja je također odbijena od strane Apelacionog odjela Suda BiH. Nadalje, prigovor uložen na postupak izbora vijećnika Općinskog vijeća Centar Sarajevo u Gradsko vijeće Grada Sarajeva, Centralna izborna komisija BiH ja odbila kao neosnovan, s obzirom da je u postupku provjere navoda iz prigovora utvrđeno da nije došlo do nepravilnosti koje mogu uticati na rezultate izbora.

1.3. Provođenje prijevremenih izbora za načelnike općina

1.3.1. Prijevremeni izbori za načelnika općina Kreševo i Banovići

34. U 2013. godini provedeni su prijevremeni izbori za načelnika Općine Kreševo i izvršene pripremne aktivnosti za provođenje prijevremenih izbora za načelnika Općine Banovići. Prijevremeni izbori za načelnika Općine Kreševo održali su se, u skladu s članom 14.3 stav (3) Izbornog zakona BiH, u roku od 90 dana od dana prestanka mandata aktuelnog načelnika općine (odnosno od dana odluke o prestanku mandata aktuelnom načelniku), a na način i prema postupku utvrđenom Izbornim zakonom BiH za provedbu redovnih izbora.

1.3.1.1. Prijevremeni izbori za načelnika Općine Kreševo

35. Centralna izborna komisija BiH je, na 41. sjednici održanoj 3. 10. 2013. godine, donijela Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Kreševo zbog ostavke tadašnjeg načelnika. Na istoj sjednici Centralna izborna komisija BiH je donijela i Uputstvo o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Kreševo⁴⁰.

36. Za učešće na izborima u Općini Kreševo, Centralnoj izbornoj komisiji BiH su podnesene ukupno tri (3) prijave političkih subjekata, a samo dva politička subjekta su predložila svoje kandidate (dva kandidata) koje je Centralna izborna komisija BiH i ovjerila nakon izvršenih relevantnih provjera.⁴¹

37. Aktivnosti na organiziranju i provedbi prijevremenih izbora za načelnika Općine Kreševo uključile su i poslove iz djelokruga evidencije Centralnog biračkog spiska. Po pitanju birača izvan BiH, aktivnosti su uključile sljedeće: priprema prijavnih obrazaca za registraciju birača izvan BiH, postavljanje istih na internet stranicu Centralne izborne komisije BiH, dostavu obavijesti i prijavnih obrazaca Ministarstvu vanjskih poslova BiH na daljnju distribuciju i informiranje državljana BiH putem DKP-a, izrada i ažuriranje baze podataka o biračima izvan BiH, utvrđivanje i objava broja upisanih birača koji borave u inostranstvu na internet stranici Centralne izborne komisije BiH i službenim glasilima BiH i dostavu biračkih paketa na adrese u inostranstvo. U okviru priprema za održavanje prijevremenih izbora, Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (u daljnjem tekstu IDDEEA) je po zahtjevu Centralne izborne komisije BiH redovno dostavljala presjek

⁴⁰ Službeni glasnik BiH, br. 78/13

⁴¹ Jedan prijavljeni politički subjekat nije dostavio ime svog kandidata Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Centralnog biračkog spiska, koji je dalje obrađivan u Centralnoj izbornoj komisiji BiH za potrebe prijevremenih izbora. U skladu sa zakonskom obavezom, političkim subjektima koji su ovjereni za sudjelovanje na izborima i kojima je ovjerena kandidatska lista, po zahtjevu se osigurava izvod iz Centralnog biračkog spiska za izbornu jedinicu u kojoj su učestvovali na prijevremenim izborima. Za potrebe prijevremenih izbora vršeno je štampanje biračkih spiskova po biračkim mjestima i dostava istih prema općini u predviđenim rokovima.

38. Za prijevremene izbore za načelnika Općine Kreševo formiran je, u okviru prostorija Centralne izborne komisije BiH, Glavni centar za brojanje (GCB), a u okviru istog su obavljene sljedeće aktivnosti:

- prijem i kontrola biračkog materijala sa biračkih mjesta za glasanje nepotvrđenim glasačkim listićima;
- verifikacija prava glasa birača koji glasaju putem pošte i nepotvrđenim glasačkim listićima;
- brojanje svih kategorija glasačkih listića iz gore spomenutih tačaka;
- unos i ovjera rezultata glasanja za sve glasačke listiće koji se broje u GCB;
- prijem, kontrola, unos i potvrda rezultata glasanja s redovnih biračkih mjesta;
- skeniranje biračkih spiskova;
- pregledanje Zapisnika o radu biračkog odbora (Zarbo);
- drugi poslovi utvrđeni podzakonskim aktima Centralne izborne komisije BiH.

39. Pored navedenih aktivnosti, za potrebe prijevremenih izbora:

- napravljene su specifikacije za nabavku materijala;
- izvršena je koordinacija štampe glasačkih listića, materijala za biračka mjesta i slanje glasačkih paketa izvan BiH;
- priprema prostora za Glavni centar za brojanje;
- izrada obrazaca, shema pakovanja i koverti za prijevremene izbore za načelnika općine.

40. Izbori za načelnika Općine Kreševo su održani 1. 12. 2013. godine. Cjelokupna procedura po pitanju provedbe prijevremenih izbora za načelnika Općine Kreševo okončana je u 2013. godini te je Centralna izborna komisija BiH, na svojoj 53. sjednici održanoj 19. 12. 2013. godine, donijela odluku o potvrđivanju i objavi rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Kreševo.

1.3.1.2. Prijevremeni izbori za načelnika Općine Banovići

41. Centralna izborna komisija BiH je, na 51. sjednici održanoj 12. 12. 2013. godine, donijela Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Banovići zbog opoziva načelnika, kao i Uputstvo o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Banovići⁴².

42. Prijevremenim izborima za načelnika Općine Banovići u izvještajnom periodu prethodio je postupak provođenja opoziva načelnika Općine Banovići. Nadležnost Centralne izborne komisije BiH u ovom dijelu propisana je odredbom člana 2.9 tačka

⁴² Službeni glasnik BiH br. 100/13

14. i 15. Izbornog zakona BiH, a odnosi se na postupak provjere odluke nadležnog organa o prestanku mandata izabranog zvaničnika opozivom, kako bi se osiguralo da je mandat izabranog zvaničnika prestao u skladu sa ovim zakonom.

43. Nakon izvršenih provjera utvrđeno je da je opoziv načelnika proveden zakonito te je Centralna izborna komisija BiH 7. 11. 2013. godine donijela Odluku o prestanku mandata načelniku Općine Banovići, a po pravosnažnosti iste raspisani su prijevremeni izbori 12. 12. 2013. godine.
44. Centralnoj izornoj komisiji BiH za učestvovanje na prijevremenim izborima u općini Banovići podnesene su ukupno 2 (dvije) prijave političkih subjekata sa 2 (dva) kandidata koje je Centralna izborna komisija BiH i ovjerila nakon izvršenih relevantnih provjera.
45. Centralna izborna komisija BiH je u 2013. godini izvršila značajan dio pripremnih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Banovići koje su, pored ostalih, uključile i poslove iz djelokruga evidencije Centralnog biračkog spiska identične onim koje su provedene za prijevremene izbore za načelnika Općine Kreševo.
46. Izbori za načelnika Općine Banovići su održani 16. 2. 2014. godine te je veći segment izbornih aktivnosti bio predviđen za 2014. godinu.

1.4. Vođenje Centralnog biračkog spiska

1.4.1. Ažuriranje i vođenje Centralnog biračkog spiska

47. Postupak vođenja Centralnog biračkog spiska reguliran je poglavljem 3 Izbornog zakona BiH – Birački spisak, te Pravilnikom o vođenju Centralnog biračkog spiska. Centralni birački spisak je evidencija o državljanima BiH koji imaju biračko pravo u skladu sa Izbornim zakonom BiH i formira se, vodi i koristi za potrebe organizacije i provođenja izbora u skladu sa zakonom, za provođenje referendum, za provođenje opoziva izabranog funkcionera i izbore organa lokalne samouprave u skladu sa zakonom. Centralni birački spisak vodi se i obrađuje u elektronskoj formi, po službenoj dužnosti. Centralna izborna komisija BiH vodi Centralni birački spisak na osnovu evidencije nadležnog državnog organa – Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka – IDDEEA, evidencija civilnog registra o državljanima BiH, a uključeni su i drugi organi: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, ministarstva unutrašnjih poslova na svim nivoima, Ministarstvo civilnih poslova BiH – Sektor za državljanstva i Izborna komisija.
48. U skladu s Jedinstvenom metodologijom i programom obrade i vođenja evidencije Centralnog biračkog spiska, koja je usvojena od strane Centralne izborne komisije BiH i IDDEEA-e, IDDEEA vrši redovan presjek stanja Centralnog biračkog spiska svakog prvog ponedjeljka u mjesecu te isti dostavlja Centralnoj izornoj komisiji BiH. Odsjek za informaciono-komunikacijske tehnologije (IKT) Centralne izborne komisije BiH vrši generiranje i obradu podataka biračkog spiska, dostavu izvještaja o broju birača upisanih u Centralni birački spisak te se navedeni podaci koriste i obrađuju u Centralnoj izornoj komisiji BiH u skladu sa zakonskom nadležnosti i službenom svrhom. U 2013. godini aktivnosti Centralne izborne komisije BiH po

pitanju Centralnog biračkog spiska bile su uglavnom usmjerene na vođenje i redovno ažuriranje Centralnog biračkog spiska, u okviru zakonom utvrđenih nadležnosti. Naime, osim prethodno opisane procedure vođenja Centralnog biračkog spiska, Centralna izborna komisija BiH vodi i posebne evidencije o licima kojima je po osnovu zakona oduzeto pravo glasa te vrši ažuriranje biračkog prava u Centralnom biračkom spisku, i to za:

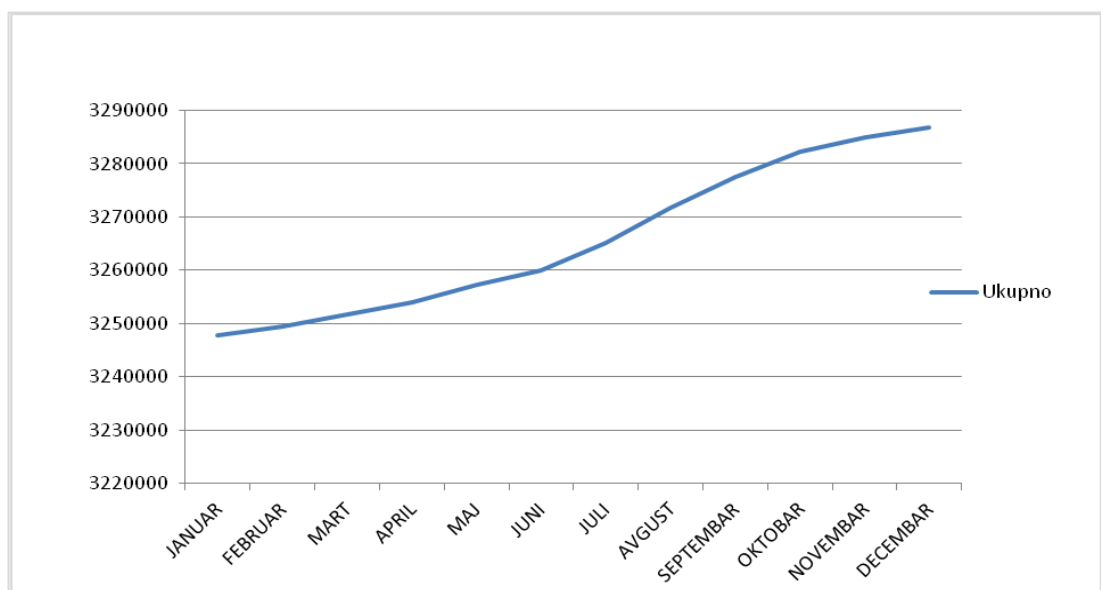
- osobe koje su pravosnažnom odlukom nadležnog organa lišene potpune poslovne sposobnosti,
- ispis iz državljanstva,
- lica koja imaju smetnju iz člana 1.6, 1.7 i 1.7a Izbornog zakona BiH (povrede humanitarnog prava).

49. U vezi s navedenim, u prethodnim godinama, a po zahtjevu Centralne izborne komisije BiH, uspostavljena je praksa kontinuirane dostave rješenja o oduzimanju/vraćanju poslovne sposobnosti od strane nadležnih sudova u Federaciji BiH i Republici Srpskoj prema Centralnoj izbornoj komisiji BiH, u svrhu blagovremenog ažuriranja Centralnog biračkog spiska. U 2013. godini Centralnoj izbornoj komisiji BiH su dostavljena ukupno 132 rješenja o poslovnoj sposobnosti, te su podaci obrađeni.
50. Redovne aktivnosti na ažuriranju Centralnog biračkog spiska obuhvatile su također i provjeru podataka o ispisu iz državljanstva BiH, a na osnovu rješenja o ispisu iz državljanstva BiH koja se redovno dostavljaju od strane Ministarstva civilnih poslova BiH, Sektora za državljanstva. U 2013. godini dostavljeno je ukupno 3.312 rješenja o ispisu i promjenama u rješenjima o državljanstvu BiH te su provjereni podaci o istim u Centralnom biračkom spisku.
51. U skladu s nadležnošću o vođenju Centralnog biračkog spiska, a vezi s odredbom člana 1.7 Izbornog zakona BiH, Centralna izborna komisija BiH je, na osnovu podataka dostavljenih od nadležnih organa o osobama koje se nalaze na izdržavanju kazne zatvora ili su izdržale kaznu zatvora zbog ozbiljnih povreda humanitarnog prava koju je izrekao Sud Bosne i Hercegovine, sud Republike Srpske ili sud Federacije Bosne i Hercegovine i sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ili koje se nisu povinovale naredbi da se pojave pred Sudom Bosne i Hercegovine, sudom Republike Srpske ili sudom Federacije Bosne i Hercegovine i sudom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u izvještajnom periodu, donijela 18 odluka kojim je utvrđeno da osoba neće biti upisana u Centralni birački spisak dok se nalazi na izdržavanju kazne zatvora ili da će ova odluka biti osnov za brisanje osobe iz Centralnog biračkog spiska, u slučajevima kada je osoba upisana u Centralni birački spisak.
52. Centralna izborna komisija BiH je donijela 17 odluka kojim je utvrđeno da se osoba upisuje u Centralni birački spisak, a čije ime je prethodno brisano iz spiska u skladu s odredbom člana 1.7 Izbornog zakona BiH, iz razloga isteka izdržavanja kazne zatvora izrečene zbog povreda humanitarnog prava.
53. U maju 2013. godine Centralna izborna komisija BiH je izvršila ažuriranje evidencije optuženih lica i okončanih predmeta pred Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju na osnovu podataka objavljenih na zvaničnoj internet stranici suda www.icty.org.

54. U okviru redovnih aktivnosti izdata su ukupno četiri (4) uvjerenja po ličnom zahtjevu o stanju upisa u Centralni birački spisak, u svrhu reguliranja socijalno-statusnih pitanja.
55. Redovne aktivnosti na vođenju Centralnog biračkog spiska su uključivale i ažuriranje prispjelih podataka o izmjeni adresa za birače koji borave u inostranstvu te prijem prijava za registraciju birača koji borave u inostranstvu za izbore 2014. godine.
56. Po zahtjevu i upitima stranaka u vezi s glasanjem izvan zemlje obavljana je korespondencija putem e-maila, telefonskim i pisanim putem.
57. Prema presjeku Centralnog biračkog spiska, pregled broja upisanih birača u Centralni birački spisak za 2013. godinu je sljedeći:

Tabela 1. Broj upisanih birača u Centralni birački spisak

Mjesec	Datum	Redovni birači	Birači koji glasaju u odsustvu	Birači koji glasaju lično	Birači koji glasaju putem pošte	Ukupno
Januar	7.1.2013	3.188.325	10.740	10.558	38.103	3.247.726
Februar	4.2.2013	3.190.191	10.713	10.531	38.089	3.249.524
Mart	4.3.2013	3.192.409	10.709	10.517	38.086	3.251.721
April	8.4.2013	3.194.675	10.690	10.500	38.080	3.253.945
Maj	8.5.2013	3.198.142	10.673	10.480	38.072	3.257.367
Juni	6.6.2013	3.200.902	10.662	10.452	38.065	3.260.081
Juli	3.7.2013	3.205.934	10.657	10.420	38.057	3.265.068
August	5.8.2013	3.212.775	10.641	10.357	38.051	3.271.824
Septembar	2.9.2013	3.218.630	10.622	10.307	38.044	3.277.603
Oktoabar	7.10.2013	3.223.404	10.597	10.277	38.004	3.282.282
Novembar	5.11.2013	3.226.118	10.576	10.257	38.019	3.284.970
Decembar	2.12.2013	3.227.907	10.564	10.250	38.012	3.286.733



Grafikon 1. Grafički prikaz porasta broja birača u Centralnom biračkom spisku

58. Prema posljednjem presjeku Centralnog biračkog spiska od 2. 12. 2013. godine, broj upisanih birača u Centralni birački spisak bio je veći za 39.007 u odnosu na broj upisanih birača na dan 7. 1. 2013. godine.

1.4.2. Aktivnosti na pripremi izbora za organe lokalne uprave i samouprave

59. Centralni birački spisak se formira, vodi i koristi, između ostalog, i za potrebe izbora organa lokalne samouprave u skladu sa zakonom, pri čemu Centralna izborna komisija BiH utvrđuje izvod iz Centralnog biračkog spiska za provedbu ovih izbora. U 2013. godini provedeni su izbori za organe lokalne uprave i samouprave na području ukupno 38 općina/gradova (Gračanica, Rogatica, Han Pijesak, Novo Goražde, Krupa na Uni, Osmaci, Rudo, Čajniče, mjesnih zajednica Hrašljani i Studenci u općini Ljubuški, Visoko, Ilidža, Ljubinje, Oštra Luka, Donji Vakuf, Doboju-Istok, Kladanj, Foča, Hadžići, Breza, Tomislavgrad, Jablanica, Kakanj, Čelinac, Bosanski Petrovac, Posušje, Kalinovik, Prnjavor, Bosanski Petrovac, Gradiška, Modriča, Novo Sarajevo, Brod, Bosanski Petrovac, Centar Sarajevo, Novi Grad Sarajevo, Šamac, Bihać, Sokolac). Za svake pojedinačne izbore Centralna izborna komisija BiH je svojom odlukom utvrdila izgled i sadržaj izvoda iz Centralnog biračkog spiska prema zadnjem presjeku istoga, kao i broj birača za konkretne izbore. Isti su dostavljeni nadležnom organu, poštujući odredbe Zakona o zaštiti ličnih podataka.

1.5. Koordinacija rada općinskih/gradskih izbornih komisija (OIK/GIK)

60. Izborne komisije osnovnih izbornih jedinica (u daljnjem tekstu: općinske/gradske izborne komisije) imenuju se u skladu sa odredbama Poglavlja 2 Izbornog zakona BiH i Uputstvom o utvrđivanju kvalifikacija, broja i imenovanju članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini⁴³, a imenuju ih skupštine općina/općinska vijeća, uz saglasnost Centralne izborne komisije BiH.
61. U 2013. godini aktivnosti na koordinaciji rada općinskih/gradskih izbornih komisija su uključivale vođenje evidencija o članstvu te praćenje rokova trajanja mandata članova općinskih/gradskih izbornih komisija kao i pripremu dokumentacije i materijala za davanje saglasnosti na imenovanje članova općinskih/gradskih izbornih komisija od strane Centralne izborne komisije BiH.
62. U izvještajnom periodu po navedenom pitanju Centralna izborna komisija BiH je sačinila ukupno 76 materijala od čega se 71 materijal odnosio na razrješenje i imenovanje članova općinskih/gradskih izbornih komisija, povećanja broja članova općinskih/gradskih izbornih komisija, i slično, dok se pet (5) informacija i izvještaja odnosilo na analizu u vezi s predmetnom materijom. U predmetima razrješenja i imenovanja članova općinskih izbornih komisija, Centralna izborna komisija BiH je dala saglasnost za sljedeće:
- razrješenje dužnosti 54 člana općinskih/gradskih izbornih komisija u 38 općina,

⁴³ Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 9/10, 37/10 i 74/11

- imenovanje 31 člana općinskih/gradskih izbornih komisija u 23 općine,
- razrješenje dva (2) zamjenska člana u dvije (2) općine,
- imenovanje 12 predsjednika u 11 općina.

63. Centralna izborna komisija BiH nije dala saglasnost na sljedeće:

- *imenovanje 21 člana općinskih/gradskih izbornih komisija u 12 općina*: zbog neispunjavanja uslova za imenovanje u članstvo OIK/GIK-a (1 slučaj)⁴⁴, zbog kandidature na izborima (u 6 slučajeva)⁴⁵, zbog neispunjavanja kriterija nacionalne strukture (2 slučaja)⁴⁶ i zbog neispunjavanja kriterija ravnopravne zastupljenosti spolova (u 3 slučaja)⁴⁷;
- *prijevremeno razrješenje 17 članova u 6 općina*⁴⁸ - zbog neispunjavanja uslova propisanih u članu 2.16 stav (1) Izbornog zakona BiH.⁴⁹

64. Korespondencija po pitanju imenovanja/razrješenja članova općinskih/gradskih izbornih komisija obuhvatila je izradu i dostavu sljedećih akata:

- 33 zahtjeva za dostavu potrebne dokumentacije za davanje saglasnosti na imenovanje i urgencija za imenovanje nedostajućih članova općinskih/gradskih izbornih komisija,
- 66 rješenja Centralne izborne komisije BiH o datoj saglasnosti na razrješenje, odnosno imenovanje članova općinskih/gradskih izbornih komisija, i
- 19 rješenja Centralne izborne komisije BiH kojima se ne daje saglasnost na razrješenje, odnosno imenovanja članova općinske/gradske izborne komisije.

65. Redovna korespondencija u ovom segmentu je uključila 15 odgovora na upite općinskih/gradskih izbornih komisija, političkih subjekata, skupština općina/općinskih vijeća i fizičkih lica i 36 ostalih akata upućenih općinskim vijećima/skupštinama općina i općinskim izbornim komisijama.

66. S ciljem rješavanja tekućih pitanja i problema na terenu te analize rada, praćenje i pomoć općinskim/gradskim izbornim komisijama i centrima za birački spisak osoblje Centralne izborne komisije BiH je obavljalo i redovne poslove koji uključuju stalnu

⁴⁴ OIK Livno

⁴⁵ OIK Zavidovići, Bosansko Grahovo, Jajce, Olovo, Vareš i Novo Goražde

⁴⁶ OIK Donji Vakuf i Prijedor

⁴⁷ OIK Vareš, Teslić i Novi Grad

⁴⁸ OIK Sapna, Lopare, Rudo, Šamac, Kozarska Dubica, Petrovo, Pelagićevo, Bosansko Grahovo (zamjenski član). U slučaju Bosanskog Grahova nije bilo izvršeno imenovanje novog člana u skladu sa 2.12 stav (5) Izbornog zakona BiH.

⁴⁹Član 2.16 stav (1) Izbornog zakona BiH propisuje da: ako je član općinske izborne komisije duže odsutan iz neopravdanih razloga, onemogućava rad komisije ili krši odredbe ovog zakona ili druge propise, općinsko vijeće/skupština općine, uz prethodno pribavljenu saglasnost Centralne izborne komisije BiH, odnosno Centralna izborna komisija BiH može smijeniti tog člana. U skladu s članom 2.12 stav (5) ovog zakona, imenovat će se novi član općinske izborne komisije.

komunikaciju putem telefona i putem e-maila sa općinskim/gradskim izbornim komisijama i centrima za birački spisak.

1.6. Implementacija izbornih rezultata

67. U 2013. godini, po pitanju implementacije izbornih rezultata, provedena su 183 postupka utvrđivanja prestanka mandata, imajući u vidu ostavke i odbijanje mandata, te su donesene odluke i pripremljena relevantna dokumentacija (594 akta) i uvjerenja o dodjeli mandata za organe vlasti na lokalnom nivou. Provedeni su postupci utvrđivanja prestanka mandata i na drugim nivoima: na kantonalnom nivou šest (6), Dom naroda Parlamenta Federacije BiH – tri (3), Narodna skupština RS – jedan (1), Skupština grada Istočno Sarajevo – jedan (1), a utvrđena su i dva (2) prestanka mandata za načelnike općina Kreševo i Banovići.
68. Ukupno je pokrenuto 196 upravnih postupaka, od čega 189 po zahtjevu za utvrđivanje prestanka mandata, a sedam (7) postupaka je pokrenuto po službenoj dužnosti.
69. U skladu s članom 1.10 stav (1) tačka 7. Izbornog zakona BiH, po službenoj dužnosti, u izvještajnom periodu proveden je postupak provjere svih članova organa vlasti izabranih na Lokalnim izborima 2012. godine, u smislu da li su svi izabrani zvaničnici i dalje prijavljeni na području izborne jedinice u kojoj su izabrani. U postupku provjere utvrđeno je da su četiri (4) vijećnika/odbornika, izabrana na Lokalnim izborima 2012. godine, u međuvremenu promijenili mjesto prebivališta, te je u skladu s naprijed navedenim pokrenut postupak za utvrđivanje prestanka mandata, koji je još u toku.
70. U izvještajnom periodu Centralnoj izbornoj komisiji BiH je upućeno 55 zahtjeva za mišljenje, upita i ostalih akata koji se odnose na implementaciju izbornih rezultata, na koje je Centralna izborna komisija BiH blagovremeno odgovorila.
71. Pored navedenog, obavljane su provjere podataka o izabranim članovima organa vlasti u aktuelnim mandatnim sazivima izabranih organa vlasti, provjere o eventualnom postojanju nespojivih funkcija te provjera podataka u Centralnom biračkom spisku za potrebe utvrđivanja sukoba interesa, a u okviru nadležnosti Centralne izborne komisije BiH.

1.7. Zaštita izbornog prava

1.7.1. Povreda biračkog prava

72. Prema odredbama člana 6.8 stav (1) Izbornog zakona BiH, ako izborna komisija smatra da je učinjeno krivično djelo koje se odnosi na izborni proces, dužna je to djelo prijaviti nadležnom tužilaštvu.
73. Centralna izborna komisija BiH je u 2013. godini sačinila i dostavila jednu prijavu Okružnom tužilaštvu Banja Luka zbog postojanja osnova sumnje da je NN lice, koristeći kopije ličnih dokumenata, prijavilo za glasanje tri lica, bez njihovog znanja i saglasnosti čim je izvršeno krivično djelo „Povreda biračkog prava“ iz člana 186.

Krivičnog zakona Republike Srpske. Uz prijavu su dostavljeni dokazi kojima je raspolagala Centralna izborna komisija BiH u tom momentu.

1.7.2. Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2012. godine

74. Centralna izborna komisija BiH je nakon provedenih Lokalnih izbora 2012. godine, u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim u članu 2.9 Izbornog zakona BiH, razmatrala rad članova biračkih odbora. Na osnovu prikupljene dokumentacije, podataka dobijenih u postupku ponovnog brojanja glasačkih listića u Glavnom centru za brojanje i drugih relevantnih dokaza, Centralna izborna komisija BiH je sačinila analizu povreda odredaba Izbornog zakona BiH od strane predsjednika i članova biračkih odbora.
75. Analizom procesa Lokalnih izbora 2012. godine utvrđene su nepravilnosti u radu biračkog odbora na 46 biračkih mjesta, koje su činjene tokom procesa glasanja i brojanja glasačkih listića, u 28 osnovnih izbornih jedinica: Sanski Most (na 10 biračkih mjesta), Srebrenica (na 6 biračkih mjesta), zatim Zvornik, Prijedor, Višegrad, Travnik i Gradiška (na dva biračka mjesta), zatim Banja Luka, Osmaci, Bratunac, Bihać, Kalesija, Zenica, Kotor-Varoš, Čelić, Cazin, Bosanska Krupa, Vogošća, Teslić, Lukavac, Donji Vakuf, Gornji Vakuf, Velika Kladuša, Dobojo, Kakanj, Centar Sarajevo, Stari Grad Sarajevo (na po jednom biračkom mjestu).
76. Povrede odredaba Izbornog zakona BiH su se ogledale u činjenici da su predsjednik i članovi biračkih odbora popunili obrasce za zbirne rezultate glasanja ZR suprotno članu 5.25 Izbornog zakona BiH⁵⁰, te činjenici da su predsjednik i članovi biračkog odbora postupali suprotno odredbi člana 5.3 stav (3) Izbornog zakona BiH jer nisu osigurali birački materijal od trenutka njegovog prijema do završetka svih svojih dužnosti nakon zatvaranja biračkih mjesta i uručenja biračkog materijala općinskoj izbornoj komisiji.
77. Povrede člana 5.25 Izbornog zakona BiH prema učinjenim nepravilnostima su uključivale: nepravilnosti utvrđene prilikom evidentiranja broja osvojenih glasova po političkim subjektima; nepravilnosti utvrđene prilikom evidentiranja broja osvojenih glasova po kandidatima na listi jedne ili dvije političke stranke; neevidentiranje broja osvojenih glasova za jednu ili više političkih stranaka i prepravljanje glasova na originalnim obrascima za zbirne rezultate glasanja za kandidate jedne političke stranke.

⁵⁰Odredbom člana 5.25 Izbornog zakona BiH propisano je da nakon zatvaranja biračkog mjesta i završetka postupka brojanja, birački odbor u odgovarajuće obrasce unosi sljedeće podatke: ukupan broj glasova; ukupan broj važećih glasova za svaku političku stranku, koaliciju, listu nezavisnih kandidata i nezavisnog kandidata; ukupan broj glasova za svakog pojedinačnog kandidata na kandidatskoj listi; ukupan broj nevažećih glasačkih listića, posebno navodeći broj glasačkih listića koji su nevažeći jer nisu ispunjeni, a posebno broj glasačkih listića koji su nevažeći jer su pogrešno ispunjeni; ukupan broj upropaštenih glasačkih listića; ukupan broj nepotvrđenih glasačkih listića koji se nalaze u glasačkoj kutiji, ako ih ima i ukupan broj neiskorištenih glasačkih listića. Zapisnik o radu biračkog odbora i odgovarajuće obrasce potpisuju svi članovi biračkog odbora. Ako neki član odbije da se potpiše, predsjednik ili jedan od članova koji se potpisuju to će evidentirati zajedno s razlozima nepotpisivanja.

78. Prilikom obrade, unosa i potvrde rezultata u Glavnom centru za brojanje uočeno je neslaganje podataka na originalnim obrascima za zbirne rezultate ZR (otvorena lista) po političkim strankama i ZR (većinski glas) po kandidatima za skupštinu općine, odnosno općinsko vijeće, popunjenim od predsjednika i članova biračkog odbora. U ovakvim slučajevima, a na zahtjev glavnog kontrolora, ili po prigovoru političkog subjekta, Centralna izborna komisija BiH je donijela odluke o ponovnom brojanju glasačkih listića na biračkom mjestu na kome su uočena neslaganja rezultata glasanja. Ukoliko su rezultati ponovnog brojanja glasačkih listića ukazivali na znatna odstupanja i neslaganja u odnosu na rezultate utvrđene od strane članova biračkog odbora, Centralna izborna komisija BiH je pokretala postupak za utvrđivanje odgovornosti članova biračkog odbora.
79. Centralna izborna komisija BiH je pokrenula 220 upravnih postupaka, po službenoj dužnosti, radi utvrđivanja kršenja odredaba Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora koji su bili angažovani na Lokalnim izborima 2012. godine i donijela ukupno 160 odluka i 55 zaključka o obustavi postupaka. Do dana sačinjavanja ovog izvještaja u toku su postupci u još pet predmeta. Od ukupnog broja donesenih odluka, u 139 odluka je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke, a u 21 odluci je članu biračkog odbora izrečena zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke. Novčane kazne su izrečene u iznosima od 500,00 KM za predsjednike biračkih odbora u tri odluke, zatim 300,00 KM za predsjednike biračkih odbora u 32 odluke i 200,00 KM za članove biračkih odbora u 104 odluke. Ukupan iznos izrečenih kazni iznosi 31.900,00 KM.
80. Na prvostepene odluke Centralne izborne komisije BiH ukupno je uloženo 59 žalbi Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Sud BiH). Odlučujući po žalbama Sud BiH je 53 žalbe odbio i 3 žalbe preinačio u dijelu koji se odnosi na visinu izrečene novčane kazne na način da je visinu izrečene novčane kazne od 300,00 KM smanjio na 200,00 KM, smatrajući da izrečena novčana kazna prestrogo odmjerena imajući u vidu težinu prekršaja i imovinsko stanje žalitelja, a u ostalom dijelu Sud BiH je odluke potvrdio. Odluke Centralne izborne komisije BiH su u 95% predmeta potvrđene od Suda BiH.
81. Po odlukama Centralne izborne komisije BiH kojim je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Lokalnim izborima 2012. godine, 37 osoba je uplatilo novčanu kaznu u ukupnom iznosu od 9.100 KM.
82. U 102 predmeta u kojima sankcionirane osobe nisu izvršile uplatu novčane kazne, naplata će se izvršiti prinudnim putem u skladu s odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine⁵¹.
83. Odredba člana 5.3 stav (3) prekršena je na dva biračka mjesta 009B061 Busnovi i 009B010 Gornja Dragotinja – Marini u osnovnoj izbornoj jedinici Prijedor. Na biračkom mjestu 009B061 Busnovi postupci su okončani, a vođeni su zbog činjenice što se broj glasačkih listića utvrđen od članova biračkog odbora brojanjem prije

⁵¹ Službeni glasnik BiH, br. 18/03

otvaranja biračkog mjesta razlikuje od broja glasačkih listića nakon zatvaranja biračkog mjesta. Ovu nepravilnost birački odbor je pokušao da prikrije ispravkom podataka na obrascu za brojno stanje i ispravkom podataka o broju glasačkih listića nakon završenog glasanja i utvrđivanja rezultata, zbog čega su se rezultati za brojno stanje razlikovali od podataka koje je birački odbor konstatovao u obrascu Z7 (predviđenom za unošenje primjedbi i mišljenja člana biračkog odbora, birača i akreditovanog posmatrača), nakon zatvaranja biračkog mjesta. Centralna izborna komisija BiH je donijela 5 odluka kojim je izrekla novčanu kaznu predsjedniku biračkog odbora od 300,00 KM i članovima biračkog odbora od po 200,00 KM i zabranu angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke. Ove odluke su u skladu s odredbom 6.8 Izbornog zakona BiH dostavljene aktom broj: 05-1-07-5-587/13 od 26. 12. 2013. godine Okružnom tužilaštvu u Banjoj Luci na nadležnost i eventualno daljnje postupanje jer postoji mogućnost da su radnjama opisanim u odlukama, ostvarena obilježja krivičnog djela iz Osamnaeste glave – Krivična djela protiv izbornih prava, Krivičnog zakona Republike Srpske⁵². Postupci za utvrđivanje odgovornosti za pet (5) članova biračkog odbora na biračkom mjestu 009B010 Gornja Dragotinja – Marini su u toku, a isti se vode zbog činjenice o postojanju razlike broja glasačkih listića (prema izornoj dokumentaciji za ovo biračko mjesto) između broja zaduženih glasačkih listića dan uoči izbora 6. 10. 2012. godine u odnosu na broj utvrđenih glasačkih listića na dan izbora nakon otvaranja biračkog mjesta 7. 10. 2012. godine i da razlika iznosi za gradonačelnika 11 glasačkih listića manje, a za skupštinu grada 10 glasačkih listića manje.

84. Četrdeset devet (49) postupaka pokrenutih na 10 biračkih mjesta (032A024, 032A026, 032A028, 032A029 i 032A043, 032A011, 032A017, 032A018, 032A021 i 032A031) u osnovnoj izornoj jedinici Sanski Most je obustavljeno. Na navedenim biračkim mjestima uočene su nepravilnosti koje se odnose na činjenicu što je vršeno prepravljane glasova na originalnim obrascima za zbirne rezultate glasanja, za kandidate Stranke za Bosnu i Hercegovinu. Na svim navedenim biračkim mjestima, prepravljani su glasovi samo na originalnim ZR obrascima, dok su na zelenim, plavim i crvenim kopijama navedenih obrazaca glasovi za kandidate Stranke za Bosnu i Hercegovinu pravilno uneseni. S obzirom da se iz prikupljene dokumentacije u postupku nije sa sigurnošću mogla utvrditi odgovornost članova biračkih odbora, predloženo je da se obustave postupci pokrenuti protiv članova biračkih odbora zbog nedostatka dokaza. Stoga je Centralna izborna komisija BiH svih 49 predmeta i kompletnu dokumentaciju dostavila uz Prijavu broj: 05-1-07-5-414/13 od 18. 10. 2013. godine Tužilaštvu BiH protiv 58 osoba (predsjednika i članova Općinske izborne komisije Sanski Most, osoblja zaposlenog u Centru za birački spisak u općini Sanski Most, predsjednika i članova biračkih odbora na 10 navedenih biračkih mjesta) zbog sumnje da su ove osobe prepravljanjem glasova na originalnim obrascima za zbirne rezultate glasanja za kandidate Stranke za BiH počinili krivično djelo izborne prevare iz člana 154. Krivičnog zakona BiH.

⁵² Službeni glasnik RS, broj: 49/03, 108/04, 37/06, 70/06, 73/10, 1/12 i 104/13

1.7.3. Pregled statističkih podataka o kršenju odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora u odnosu na prethodne izbore

85. Broj postupaka pokrenutih zbog kršenja odredaba Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih za Lokalne izbore 2012. godine je 220, dok broj postupaka protiv članova biračkih odbora angažiranih za Opće izbore 2010. godine je 329, a broj postupaka protiv članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2008. godine je bio 227.
86. U postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Lokalne izbore 2012. godine ukupno je doneseno 160 odluka od kojih u 139 odluka je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke, a u 21 odluci je članu biračkog odbora izrečena zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke. U postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Opće izbore 2010. godine ukupno je doneseno 285 odluka od kojih je u 280 odluka članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke, a u 5 odluka je članu biračkog odbora izrečena zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke. U postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Lokalne izbore 2008. godine ukupno je doneseno 188 odluka od kojih u 183 odluke je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke, a u 5 odluka je članu biračkog odbora izrečena zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.
87. Članovi biračkih odbora angažirani na Lokalnim izborima 2012. godine su kršili odredbe člana 5.3 stav (2) i člana 5.25, članovi biračkih odbora angažirani na Općim izborima 2010. godine su kršili odredbe člana 5.6 stav (2), 5.10, 5.13 i člana 5.25, a članovi biračkih odbora angažirani na Lokalnim izborima 2008. godine su kršili odredbe člana 5.13, 5.19 i člana 5.25. Iz navedenih statističkih podataka proizilazi nesporna činjenica da se činjenje nepravilnosti tokom procesa glasanja i brojanja glasačkih listića od strane članova biračkih odbora vrši u istom broju kontinuirano za svake izbore. Podaci ukazuju i na činjenicu da za svake izbore je kršena odredba člana 5.25 Izbornog zakona BiH (popunjavanje obrazaca za zbirne rezultate glasanja suprotno ovoj odredbi) i da je najveći broj odluka o izricanju sankcija donesen zbog kršenja ove odredbe člana. Tako naprimjer od 160 odluka donesenih u postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Lokalne izbore 2012. godine, 155 odluka se odnosi na kršenje odredbe člana 5.25 Izbornog zakona BiH. Nadalje, primjećuje se da nepravilnosti koje se odnose na pomaganje nepismenim licima pri glasanju od strane člana biračkog odbora na način koji nije u skladu sa Izbornim zakonom BiH (član 5.19 stav (2), zatim neutvrđivanje identiteta birača i potpisa birača na izvodu iz Centralnog biračkog spiska u skladu s odredbama Izbornog zakona BiH, ili izdavanje više odgovarajućih glasačkih listića jednom licu da glasa za više lica (član 5.13), neosiguravanje da glasanje pojedinih birača bude tajno i da se

obavlja lično u skladu sa Izbornim zakonom BiH (član 5.10), neodređivanje zaduženja svakom članu biračkog odbora /član 5.6 stav (2)/, su povrede koje su vršene na provedenim izborima u manjem broju i da se iste ne vrše u kontinuitetu.

1.7.4. Zapažanja Centralne izborne komisije BiH u vezi s počinjenim nepravilnostima u radu biračkih odbora

88. Prilikom vođenja postupaka iz prikupljenih relevantnih činjenica i podataka uočeno je da su se predsjednici, članovi i zamjenici članova biračkog odbora, u vezi s počinjenim nepravilnostima, žalili na visinu izrečene novčane kazne, isticali da nepravilnost predstavlja slučajnu grešku tehničke prirode ili je rezultat neznanja, da je greška direktna odgovornost predsjednika biračkog odbora počinjena prilikom popunjavanja obrazaca, te rezultat fizičkog umora, pada koncentracije, uslova pod kojim su radili, prisutnost velikog broja posmatrača, neprekidan rad od 24 sata, ili rad do kasno u noć, odnosno kontinuirana angažiranost predsjednika i članova biračkog odbora tokom cijelog procesa glasanja i brojanja glasačkih listića, neiskustvo u radu biračkog odbora, zatim angažiranje veoma mladih osoba koje su tek napunile 18 godina ili pak angažiranje starijih osoba (na nekim biračkim mjestima su postavljani za predsjednika biračkog odbora) u dobi od i preko 70 godina starosti. Nadalje, kao razloge činjenja grešaka ističu i činjenicu da su predsjednik i članovi biračkog odbora angažirani i dan prije održavanja izbora, zbog dolaska na biračko mjesto i preuzimanja biračkog materijala, a radi se o članovima biračkog odbora koji dolaze iz udaljenih mjesta od mjesta gdje se nalazi biračko mjesto, nakon toga se vraćaju kućama i naredni dan, tj. na dan izbora veoma rano ujutro ponovno dolaze na biračko mjesto. Treba istaći i činjenicu da su uglavnom svi angažirani članovi ove izborne administracije osobe koje su bez zaposlenja ili su penzioneri sa veoma niskim penzijama, te da rad u biračkom odboru smatraju kao jedan vid dodatne male zarade i koji prihvataju veoma rado sa namjerom da finansijski pomognu svoje članove porodice, domaćinstva i sebe same kada se radi o studentima. Treba napomenuti činjenicu da su u žalbenim razlozima članovi ove izborne administracije isticali činjenicu da iznos od 200,00 KM smatraju previsokim i da ni na koji način ne mogu izvršiti njegovu uplatu, a niko od njih se nije žalio na izrečenu mjeru zabrane angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provedbu izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.

1.8. Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane izabranih članova organa vlasti zbog nedostavljanja izjave o imovinskom stanju

89. U skladu s članom 15.8 stav (1) i (2) te članom 19.10 Izbornog zakona BiH, koji propisuju obavezu dostavljanja izvještaja o imovinskom stanju na početku i na kraju mandata, kao i relevantne novčane sankcije u slučaju nedostavljanja istih u zakonom propisanom roku, Centralna izborna komisija BiH je u 2012. godini pokrenula postupak za utvrđivanje odgovornosti za 29 izabranih zvaničnika zbog kršenja navedenih odredaba Izbornog zakona BiH. Navedeni postupci su nastavljeni u 2013. godini te je u 22 predmeta donesena odluka o izricanju novčane kazne protiv izabranih zvaničnika, i ti postupci su u toku, a u 7 postupaka je donesen zaključak o obustavi postupka, nakon dostave relevantnih izjašnjenja i popunjenih izvještaja o imovinskom stanju za predmetne zvaničnike. Navedeni postupci su pokrenuti za

zvaničnike koji su dobili zamjenski mandat ili im je mandat prestao, iz aktuelnih mandatnih saziva 2008–2012. godina (lokalni nivo) i 2010–2014. (opći izbori).

90. Nakon provedenih Lokalnih izbora 2012. godine, obavezu da dostave obrazac izjave o imovinskom stanju imalo je ukupno 3.239 izabranih zvaničnika, od čega 3.099 vijećnika/odbornika u općinskim vijećima/skupštinama općina/gradova i 140 izabranih načelnika. Naime, članom 15.8 stav (1) Izbornog zakona BiH propisano je da svaki kandidat izabran na svim nivoima vlasti, osim nivoa Bosne i Hercegovine i nivoa entiteta, dužan je, u roku od 30 dana od dana objave ovjere mandata u „Službenom glasniku BiH“, na posebnom obrascu predati Centralnoj izbornoj komisiji BiH potpisanu izjavu o imovinskom stanju.
91. Centralna izborna komisija BiH je, nakon unosa i analize podataka o dostavljenim izjavama o imovinskom stanju, utvrdila da izjavu o imovinskom stanju Centralnoj izbornoj komisiji BiH nije dostavilo 119 izabranih vijećnika/odbornika i 11 izabranih načelnika na Lokalnim izborima 2012. godine te je protiv istih pokrenut postupak utvrđivanja odgovornosti.
92. Nadalje, odredbama člana 15.8 stav (2) Izbornog zakona BiH propisano je da je izabrani član organa vlasti na svim nivoima dužan da Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnese izvještaj o imovinskom stanju u roku od 30 dana nakon isteka mandata na koji je izabran, kao i u slučaju prestanka mandata u smislu člana 1.10 stav (1) tačke 1), 4), 5), 6), 7) i 8) ovog zakona u roku od 30 dana od dana prestanka mandata. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da izjavu o imovinskom stanju Centralnoj izbornoj komisiji BiH nisu dostavila ukupno 33 izabrana zvaničnika na lokalnom nivou, kojima je prestao mandat u 2012. i 2013. godini te je protiv istih pokrenut postupak utvrđivanja odgovornosti.
93. U izvještajnom periodu, po predmetnom osnovu nedostavljanja izjave o imovinskom stanju, za ukupno 166 izabranih zvaničnika Centralna izborna komisija BiH je pokrenula postupak utvrđivanja odgovornosti, koji je uključio pripremu i dostavu zaključka o pokretanju postupka, poziv za dostavu izjašnjenja, odnosno za usmenu raspravu. Za ukupno 83 zvaničnika postupak je obustavljen, na osnovu dostavljenog izjašnjenja i obrasca izjave o imovinskom stanju, dok je za preostala 83 izabrana zvaničnika postupak u toku.

1.9. Edukacija izborne administracije

94. Članom 2.2 stav (5) Izbornog zakona BiH propisano je da su članovi organa za provedbu izbora obavezni stalno se obučavati tokom vršenja mandata, u skladu s planom i programom edukacije koji donosi Centralna izborna komisija BiH. U 2013. godini u sklopu aktivnosti koje se odnose na edukaciju učesnika u izbornom procesu pripremljen je Plan i program edukacije organa za provođenje izbora za 2013. godinu te projekcija troškova za edukacije predviđene Planom i programom.
95. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je 12. i 13. aprila 2013. godine organizirala edukativnu Konferenciju pod nazivom „Lokalni izbori 2012 – Analiza

izbornog procesa“.⁵³ Dvodnevna konferencija koja je održana na Jahorini okupila je 200 učesnika – članova općinskih/gradskih izbornih komisija, predstavnika političkih partija, izabranih zvaničnika i gostiju iz inostranstva. Teme konferencije su bile „Organi za provođenje izbora“, „Zaštita izbornog prava“ i „Finansiranje kampanje, zakonska rješenja i iskustva učesnika na Lokalnim izborima 2012. godine“. Kao završni dokument konferencije usvojeni su zaključci koji su distribuirani svim organima za provedbu izbora u BiH i drugim zainteresiranim učesnicima izbornog procesa, a dostupni su i javnosti na internet stranici Centralne izborne komisije BiH, www.izbori.ba. Zaključci konferencije Centralnoj izbornoj komisiji BiH će poslužiti da inicira unapređenje izbornog zakonodavstva u BiH. Neki od zaključaka konferencije su:

- razmotriti mogućnost normativnog uvođenja instituta „vanrednih izbora“,
- pojačati nadzor nad finansiranjem izborne kampanje, a posebno s aspekta korištenja javnih dobara,
- osigurati finansijsku nezavisnost organa za provedbu izbora,
- zaštitu izbornog prava regulirati tako da se izbjegne trostepenost postupka.

96. Posljednjeg dana konferencije Centralna izborna komisija BiH je uručila i zahvalnice istaknutim općinskim/gradskim izbornim komisijama i pojedincima, članovima izborne administracije, za poseban doprinos izbornom procesu. Kolektivne zahvalnice su dobile općinske izborne komisije iz Lukavca i Laktaša.



Konferencija “Lokalni izbori 2012 – Analiza izbornog procesa”
Jahorina, 12. i 13. april 2013.

97. Rezultati rada Konferencije su sumirani u publikaciji „Lokalni izbori 2012 – Analiza izbornog procesa“ koju je pripremila Centralna izborna komisija BiH uz finansijsku podršku Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini. Publikacija je distribuirana svim općinskim/gradskim izbornim komisijama u Bosni i Hercegovini, međunarodnim organizacijama i relevantnim partnerima.

⁵³ Konferencija je organizirana u saradnji sa Misijom OSCE-a u BiH, Vijećem Evrope i Udruženjem izbornih zvaničnika u BiH.

98. U skladu s Planom i programom edukacije organa za provođenje izbora za 2013. godinu u septembru 2013. godine izvršena je obuka novoimenovanih članova općinskih/gradskih izbornih komisija tokom pet (5) radnih dana u prostorijama Centralne izborne komisije BiH na teme: izborna legislativa, rokovnik izbornih aktivnosti, Centralni birački spisak i biračka mjesta, imenovanje biračkih odbora, prijem i predaja izbornog materijala i izborni rezultati i akreditiranje izbornih posmatrača.
99. Od ukupno 58 novoimenovanih članova općinskih/gradskih izbornih komisija obuku su prošla 42, dok se 16 novoimenovanih članova općinskih/gradskih izbornih komisija nije odazvalo pozivu. Nakon završene obuke za sve polaznike izdata su uvjerenja o prisustvu obuci za novoimenovane članove općinskih/gradskih izbornih komisija.
100. U sklopu aktivnosti na provođenju prijevremenih izbora za načelnika Općine Kreševo izvršena je obuka članova općinskih/gradskih izbornih komisija koja se odnosila na: prijem i kontrolu biračkog materijala sa biračkih mjesta za glasanje nepotvrđenim glasačkim listićima, brojanje glasačkih listića, unos rezultata glasanja, i druge poslove utvrđene podzakonskim aktima Centralne izborne komisije BiH.

2. Ostale aktivnosti

2.1. Finansijske aktivnosti

101. U periodu januar-decembar 2013. godine Centralna izborna komisija BiH je iz oblasti materijalno-finansijskih poslova obavljala redovne aktivnosti: vođenje poslovnih knjiga (redovnog budžeta, programa posebne namjene: donacija Švedske – Projekat testiranja elektronskih alata razvijenih u okviru IDEA (Alatka za upravljanje izbornim rizicima); donacija Vijeća Evrope – za održavanje Konferencije “Lokalni izbori 2012. godine – Analiza izbornog procesa”; Jedinstveni izborni informacioni sistem JIIS; prijevremeni izbori Kreševo; donacija Ambasade Republike Turske – za podršku sanacije aneksa zgrade Centralne izborne komisije BiH; praćenje izvršenja budžeta; vođenje blagajničkog poslovanja; obračuni i isplate plaća i naknada, refundacija po osnovu bolovanja; izrade izvještaja nadležnim organima porezne uprave (specifikacije obračuna poreza i doprinosa, MOP, GOP i GIP 1022 obrasci, fondovima – M4 obrazac za PIO/MIO FBiH i PIO RS, Centralnoj izornoj komisiji BiH i sl.).
102. U Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2013. godinu⁵⁴ u rasporedu prihoda i rashoda po budžetskim korisnicima Centralnoj izornoj komisiji BiH je odobreno ukupno 3.807.000,00 KM, od toga za neposrednu potrošnju 3.064.274,00 KM. U okviru višegodišnjeg kapitalnog ulaganja sredstva za izgradnju jedinstvenog izbornog informacionog sistema u BiH za 2013. godinu su odobrena u iznosu od 742.726,00 KM. S obzirom da je Odluku o višegodišnjem kapitalnom ulaganju u Jedinstveni izborni informacioni sistem donijelo Vijeće ministara BiH, neutrošena sredstava u 2012. godine u iznosu od 1.108.941,81 KM su prenesena u 2013. godinu te je na raspolaganju bilo 1.851.667,81 KM.

⁵⁴ Službeni glasnik BiH br. 42/12

103. U skladu sa Sporazumom o saradnji, broj: 1012388 između Međunarodnog instituta za demokratizaciju i izbornu pomoć - "International IDEA" i Centralne izborne komisije BiH, broj: 06-1-50-2-267-3/12 od 5. 4. 2012. godine – Projekat testiranja elektronskih alata u okviru IDEA (Alatka za upravljanje izbornim rizicima), po uplati treće tranše 23. 1. 2013. godine u iznosu od 9.384,93 KM te prenesenih sredstava iz 2012. godine u iznosu od 700,86 KM, realizirana je cjelokupna donacija u 2013. godini u ukupnom iznosu od 10.085,79 KM.
104. U skladu sa administrativnim Ugovorom između Vijeća Evrope i Centralne izborne komisije BiH, broj: AA 30/13 FIMS PO broj: 390880 od 3. 4. 2013. godine – za podršku održavanja konferencije "Lokalni izbori 2012. godine – Analiza izbornog procesa", po uplati na devizni račun Ministarstva finansija i trezora BiH u dvije tranše, realizirana je cjelokupna donacija u 2013. godini u ukupnom iznosu od 9.779,15 KM.
105. U skladu sa Sporazumom između Ambasade Republike Turske i Centralne izborne komisije BiH, broj: 07-1-16-1-1324-1/13 od 23. 12. 2013. godine, sredstva u iznosu od 25.000 EUR, odnosno 48.895,75 KM su odobrena za podršku sanacije aneksa zgrade u kojem će biti smješten Centar za edukaciju Centralne izborne komisije BiH. Odobrena sredstva u iznosu od 48.895,75 KM uplaćena su na račun Ministarstva finansija i trezora BiH u jednoj tranši.
106. Za prijevremene izbore za načelnika Općine Kreševo u skladu s Izbornim zakonom BiH Općina Kreševo je uplatila na Jedinствeni račun trezora 5.240,00 KM, a utrošeno je 4.597,04 KM. S obzirom da su neiskorištena sredstva vraćena, budžet Centralne izborne komisije BiH za 2013. godinu koriguje se u iznosu od 4.597,04 KM.
107. Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine⁵⁵ Centralnoj izbornoj komisiji BiH je iz sredstava rezerve budžeta institucija Bosne i Hercegovine za 2013. godinu odobren iznos od 24.122,66 KM za naknade troškova smještaja, prevoza i odvojenog života za dva novoimenovana člana Centralne izborne komisije BiH.
108. Ukupno korigovani budžet Centralne izborne komisije BiH za 2013. godinu iznosi 5.013.422,20 KM.

⁵⁵ Službeni glasnik BiH, broj 60/13

Tabela 2. Struktura realizovanih naloga u 2013. godini

	Nalozi za knjiženj e	Računi	Izvještaj o plaćenim računima	Nalozi za plaće	Prijave dobavl. /vanjskih saradnik	Ugovori o djelu	Komisije
Redovna	105	506	105	105	22	10	5
JIS	4	7	4	4	2	-	-
Donacija IDEA	2	2	2	2	-	1	-
Donacija Vijeća Evrope - Konferencija	3	6	3	3	1	-	-
Prijevremeni izbori 2013. u Kreševu	4	4	4	4	-	-	-
UKUPNO	118	525	118	118	25	11	5

109. Centralna izborna komisija BiH je realizirala i druge značajne poslove, kako slijedi:

- izrada Završnog računa i izvršenje budžeta za 2012. godinu u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH⁵⁶;
- završne radnje inventarisanja na dan 31. 12. 2012. godine;
- izrada akata obavezujućih po Zakonu o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu⁵⁷:
 - a) namjenska struktura kapitalnih izdataka za 2013. godinu,
 - b) dinamika rashoda po mjesecima u 2013. godini,
 - c) namjenska struktura programa posebnih namjena – donacija Vijeća Evrope, donacija Švedske, JIS BiH, prijevremeni izbori Kreševo, donacija Ambasade Republike Turske.

110. U skladu sa Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2013. godinu, Centralna izborna komisija BiH je izradila i dostavila Ministarstvu finansija i trezora BiH:

- izvještaj o izvršenju budžeta za period I - III 2013. godine,
- izvještaj o izvršenju budžeta za period I - VI 2013. godine i
- izvještaj o izvršenju budžeta za period I - IX 2013. godine.

111. Izrada tabela prioriteta Dokumenta okvirnog budžeta za period 2014–2016. godina u skladu sa Instrukcijom za budžetske korisnike broj: 05-16-3-2063-1/13 od 15. 4. 2013. godine.

⁵⁶ Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09 i 42/12

⁵⁷ Službeni glasnik BiH, broj 42/12

112. Izrada i dostava Ministarstvu finansija i trezora BiH projekcije budžeta Centralne izborne komisije BiH za 2014. godinu, zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za 2014. godinu u skladu sa Instrukcijom za budžetske korisnike Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 2 05-16-4-6770-1/13 od 25. 7. 2013. godine.
113. Praćenje finansiranja i trošenja sredstava sa programa posebnih namjena:
- Jedinostveni izborni informacioni sistem;
 - donacija Vijeća Evrope - Konferencija “Lokalni izbori 2012. godine - Analiza izbornog procesa”;
 - donacija Švedske - Projekat testiranja elektronskih alata razvijenih u okviru IDEA
 - prijevremeni izbori za načelnika Općine Kreševo.
114. Praćenje i izvještavanje o prihodima institucija Bosne i Hercegovine iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u skladu s procedurama, što uključuje iznose izrečenih novčanih kazni, naplaćenih kazni po odredbama Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine do 19. 11. 2013. godine kada je na snagu stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, od kada je rješavanje po odredbama ovog zakona u nadležnosti Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.

2.2. Logističke i operativne aktivnosti

2.2.1. Logističke aktivnosti

115. Centralna izborna komisija BiH u periodu januar-decembar 2013. godine je realizirala značajne logističke poslove i specifične nabavke za aktivnosti na realizaciji: Jedinostvenog izbornog informacionog sistema – JIIS BiH; donacije Švedske – Projekat testiranja elektronskih alata razvijenih u okviru IDEA; donacija Vijeća Evrope – za održavanje Konferencije “Lokalni izbori 2012. godine – Analiza izbornog procesa” i održavanja prijevremenih izbora za načelnika Općine Kreševo. Različite grupe poslova i funkcija koji su zajednički za Sekretarijat Centralne izborne komisije BiH (u daljnjem tekstu: Sekretarijat) su uključivale: normativne aktivnosti, poslove nabavke, održavanja i logistike, prijem i otpremu pošte, aktivnosti kadrovske službe i drugo.
116. Sve aktivnosti nabavke sredstava i usluga iz operativnog budžeta i programa posebne namjene – Jedinostveni izborni informacioni sistem; donacija Švedske – Projekat testiranja elektronskih alata razvijenih u okviru IDEA; donacija Vijeća Evrope – za održavanje Konferencije “Lokalni izbori 2012. godine – Analiza izbornog procesa” i održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Kreševo, realizirane su racionalno uz poštovanje načela efikasnosti, efektivnosti i ekonomičnosti te poštovanje zakonske regulative i propisa koji su neophodni za poslovanje državnih institucija:
- Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine⁵⁸,
 - Uputstvo o primjeni Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine⁵⁹,

⁵⁸ Službeni glasnik BiH, br. 49/04, 19/05 i 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13

- Zakon o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine⁶⁰,
- Interni Pravilnik o procedurama i postupcima nabavke roba, usluga i radova,
- stvaranja i unosa obaveza preko ISFU u Glavnu knjigu Trezora broj: 01-02-779/05 od 24. 3. 2005. godine, i
- Pravilnik o postupku direktnog sporazuma broj: 01-02-2-2158/06 od 5. 10. 2006. godine.

117. Sa Agencijom za javne nabavke i Pravobranilaštvom Bosne i Hercegovine, kao kontrolnim i koordinacionim organima za oblast javnih nabavki, stalno je kontaktirano, razmjenjivana pisana komunikacija i praćena realizacija zakonskih odredaba kojima se regulira oblast javnih nabavki. Sve ostvarene nabavke i provedeni postupci kvalitetno su dokumentirani uz pribavljanje i evidentiranje potrebnih mišljenja, saglasnosti, komisijskih zapisnika i druge potrebne dokumentacije. Postupak nabavke čija je vrijednost bila procijenjena na iznos veći od 6.000,00 KM provodile su komisije za javne nabavke koje su imenovane Odlukom Centralne izborne komisije BiH (rad ovih komisija je reguliran Pravilnikom o radu komisije za javne nabavke, broj: 01-02-1367/05).

118. Na osnovu odluka Centralne izborne komisije BiH izvršene su nabavke opreme te ostale nabavke roba i usluga kako slijedi:

- nabavka materijala – konkurentski postupak,
- nabavka hardvera, hardverske i ostale opreme (sedam LOT-ova) – otvoreni postupak,
- nabavka hardvera - uređaj za pohranjivanje podataka, storage – otvoreni postupak
- nabavka goriva – konkurentski postupak,
- usluge pristupa na mrežu interneta – konkurentski postupak,
- usluge oglašavanja (tri LOT-a) – otvoreni postupak,
- ugostiteljske usluge – konkurentski postupak,
- usluge izdavanja aviokarata – otvoreni postupak,
- usluge servisiranja i tekućeg održavanja opreme – otvoreni postupak,
- nabavka klima-uređaja – konkurentski postupak,
- usluge popravke i servisiranja vozila – otvoreni postupak,
- usluge projektovanja i izvođenja radova za investiciono održavanje zgrade (dva LOT-a) – konkurentski postupak,
- radovi I. faze sanacije aneksa zgrade – konkurentski postupak,
- usluge stručnog nadzora nad izvođenjem radova I. faze sanacije aneksa zgrade – konkurentski postupak,
- ostale nabavke.

2.2.2. Operativne aktivnosti

119. Redovne aktivnosti Centralne izborne komisije BiH su zapošljavanje i personalni poslovi državnih službenika i zaposlenika, odnosno obrada podataka za sve službenike i zaposlenike koji su bili zaposleni u prethodnoj godini u Centralnoj

⁵⁹ Službeni glasnik BiH, br. 03/05 i 12/09

⁶⁰ Službeni glasnik BiH, br. 8/02, 10/02, 44/04 i 102/09

izbornoj komisiji BiH (broj radnih sati provedenih na poslu; broj sati provedenih na bolovanju, godišnjem odmoru, porodijskom odsustvu itd.; pregled plaćenih doprinosa i poreza iz plaće i na plaću). Personalni poslovi u 2013. godini su se realizirali kroz sljedeće aktivnosti:

- priprema podataka za mjesečne i godišnji izvještaj Zavodu za statistiku,
- kontinuirana prijava novih zaposlenika i državnih službenika tokom cijele godine u porezne uprave, slanje upita i odgovora na upite Agenciji za državnu službu BiH, dostavljanje odjelu za MFP podataka o zaposlenim i sve promjene koje su značajne za obračun plaće, kao i pripremanje zbirnih radnih lista iz svih organizacionih jedinica radi obračuna plaća,
- angažiranje u više različitih komisija, koje su izvršile potrebna testiranja, obavile razgovore sa kandidatima i napravile prijedloge za selekciju odgovarajućeg osoblja za pojedine pozicije koje su dostavljene generalnom sekretaru i Centralnoj izbornoj komisiji BiH,
- izvršena je i kompletna procedura zapošljavanja i popunjavanje radnih mjesta na određeno i neodređeno vrijeme,
- poslovi na izradi odgovarajućih rješenja i pisanih obavijesti kandidatima (izrada odluka o prijemu u radni odnos i ugovora o radu za zaposlenike, o razvrstavanju radnog mjesta u platne razrede i o visini plaće, za godišnje odmone, za plaćena odsustva, za naknadu za prevoz, za druge naknade, stimulaciji, potvrde o radnom iskustvu, obavještanje kandidata koji nisu prošli na testiranju), izrada ugovora o djelu,
- redovne mjesečne aktivnosti vezane za obračun plaća i kompletiranje zbirnih radnih lista za sve sektore i odsjeke unutar njih, Službu za reviziju finansiranja političkih stranaka i članove Centralne izborne komisije BiH.

120. U tabelama u nastavku prezentirana je struktura različitih kadrovskih pozicija i hronološka lista aktivnosti za zapošljavanje u toku 2013. godine:

Tabela 3. Zaposleni na neodređeno vrijeme

Red.br.	Naziv pozicije	Datum zaposlenja	Broj izvršilaca
1.	Saradnik za održavanje baze podataka	1. 6. 2013.	1

Tabela 4. Zaposleni na određeno vrijeme

Red.br.	Naziv pozicije	Datum zaposlenja	Broj izvršilaca
1.	Referent za administrativne poslove	22. 4. do 9. 7. 2013.	1
2.	Revizor	13. 4. do 11. 9. 2013.	1
3.	Pripravnik	1. 11. 2013. do 31. 10. 2014.	1

121. Redovne aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u izvještajnom periodu su i poslovi prijema, razvrstavanja, dostavljanja pošte na signiranje, zavođenje, otprema i arhiviranje dokumentacije i korespondencije predmeta (upis, sređivanje i čuvanje dokumenata koji se arhiviraju), vođenje evidencije pečata Centralne izborne komisije BiH i kurirski poslovi. U periodu januar-decembar 2013. godine u Pisarnici u djelovodnik predmeta i akata, zaključen na kraju 2013. godine, a koji se vodi u elektronskom obliku, zavedeno je 1.333 predmeta.
122. Skladište Centralne izborne komisije BiH, koje predstavlja posebnu organizacionu cjelinu, nalazi se na posebnoj lokaciji, odvojeno od sjedišta Centralne izborne komisije BiH, na adresi Ismeta Alajbegovića Šerbe br. 30 u Sarajevu. U redovnom radu skladište služi za smještaj zaliha izbornog materijala, opreme i inventara Centralne izborne komisije BiH, redovne arhive, izborne dokumentacije i iskorištenog glasačkog materijala sa prethodnih izbora koji se čuvaju u skladu s odobrenom listom kategorija registratorske građe sa rokovima čuvanja Centralne izborne komisije BiH i odlukama koje donosi Centralna izborna komisija BiH. U 2013. godini je izvršena priprema i uništavanje dijela bezvrijedne registratorske građe Centralne izborne komisije BiH u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima iz ove oblasti.

2.3. Informatičko-tehnička podrška radu Centralne izborne komisije BiH

123. Imajući u vidu činjenicu da je Centralna izborna komisija BiH koncipirana kao institucija kojoj je neophodna i logistička podrška svih organizacionih cjelina, a posebno podrška iz informaciono-tehničke oblasti, Centralna izborna komisija BiH nastoji da stalnim nadograđivanjem informacionog sistema dobija efikasnija i kvalitetnija rješenja po pitanju formiranja što ažurnijeg Centralnog biračkog spiska, efikasnije pripreme i provođenja izbora, kao i brže, tačnije i sigurnije objave izbornih rezultata.
124. Ključne aktivnosti u ovoj oblasti su se odnosile na: razvoj softvera i analitika; održavanje internet portala Centralne izborne komisije BiH, grafičku pripremu dokumentacije, podršku radu mreže, testiranje aplikacije JIIS BiH i analitičke poslove te ostale poslove iz oblasti informatičko-tehničke podrške.

2.3.1. Razvoj softvera i analitika

125. Tokom 2013. godine razvijena je SQL Server SSIS aplikacija za generiranje Centralnog biračkog spiska na osnovu presjeka Centralnog biračkog spiska, koji svakog prvog ponedjeljka u mjesecu dostavlja IDDEEA.
126. Za potrebe održavanja prijevremenih izbora za načelnika Općine Kreševo u decembru 2013. godine Centralna izborna komisija BiH je, u skladu sa Izbornim zakonom BiH, od IDDEEA-e zatražila dostavljanje još tri (3) presjeka Centralnog biračkog spiska i to:
- na dan raspisivanja prijevremenih izbora,
 - dvadeset (20) dana prije održavanja izbora, i
 - na dan održavanja izbora.

127. U skladu s odredbama Poglavlja 3 Izbornog zakona BiH, postoji nekoliko kategorija birača zavisno od statusa lica, kao i načina ostvarivanja biračkog prava prema vrsti biračkog mjesta:

- a) birači koji svoje pravo ostvaruju na redovnim biračkim mjestima (redovni birači),
- b) izbjegla i raseljena lica koja privremeno borave u inostranstvu,
- c) raseljena lica,

Na bazi naprijed navedenih presjeka Centralnog biračkog spiska, na osnovu kreiranog aplikativnog softvera, ažuriran je Centralni birački spisak za cijelu BiH, za oko 3.300.000 birača koji se razvrstavaju u statističkom izvještaju u četiri (4) kategorije:

- redovni birači,
- birači koji glasaju u odsustvu,
- birači koji glasaju lično,
- birači koji glasaju putem pošte.

U statističkom izvještaju se automatski generiraju podaci po nivoima tj. po općinama kao i po sve četiri kategorije.

128. U toku 2013. godine putem razvijenog modula napravljeno je ukupno:

- dvanaest (12) redovnih presjeka Centralnog biračkog spiska, i
- tri (3) vanredna presjeka Centralnog biračkog spiska zbog održavanja prijevremenih izbora za načelnika u općinama Kreševo i Banovići što ukupno daje petnaest (15) presjeka Centralnog biračkog spiska.

Aplikacija daje statistički izvještaj po svim nivoima vlasti u BiH:

- općine/grada 001-200,
- kanton 201-210,
- NSRS 300,
- PFBiH 400,
- PSBiH 500,
- Predsjednik RS 600 i
- Predsjedništvo BiH 700,

čime je skraćeno vrijeme izrade same baze sa biračima sa nekoliko sati na oko 15 minuta.

Vote For Municipality Code	Municipality Name	Redovni (1)	Odsustvo (2)	Lično (9)	Pošta (0)	Ukupno	IJ za NSRS (301-309)	NSRS (300)	Broj Mandata Bira Se	Broj Kan Na I
001	VELIKA KLADUŠA	40656	6	326	189	41177				
002	CAZIN	51364	2	95	194	51655				

Slika 1. Izgled aplikativnog softvera za stanje Centralnog biračkog spiska

129. U dijelu Razvoj aplikativnog softvera razvijena je aplikacija za generiranje biračkog spiska za održavanje izbora za vijeća mjesnih zajednica. Po prvi put implementiran je Online pristup općinskih/gradskih izbornih komisija ovome modulu putem sigurne SDH mreže. Kompletan posao oko unosa podataka od strane općinskih/gradskih izbornih komisija, kao i obrada i štampanje biračkih spiskova je u potpunosti automatizovan i u toku 2013. godine, a u skladu sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka⁶¹, na CD-ROM mediju uz podneseno ovlaštenje za preuzimanje, izrađeno je ukupno šezdeset (60) izvoda iz Centralnog biračkih spiskova, odnosno za sve one općine koje su podnijele zahtjeve o dostavljanju biračkih spiskova, a u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH⁶² i Zakonom o lokalnoj samoupravi⁶³.

Opština / Мјесто	Насеље / Мјесто	Улица / Мјесто	Број / Мјесто	Бирачко / Мјесто	Мјесна / Мјесна	Број / Број	Last Updated On
BRATUNAC	ABDULIĆI	ABDULIĆI		104B007	MZ FAKOVIĆI	1	10/31/2013 7:23 AM
BRATUNAC	ABDULIĆI	ABDULIĆI	BB	104B007	MZ FAKOVIĆI	12	10/31/2013 7:23 AM
BRATUNAC	BANJEVIĆI	BANJEVIĆI		083B000	MZ KRAVICA	1	10/31/2013 7:23 AM
BRATUNAC	BANJEVIĆI	BANJEVIĆI	BB	104B025	MZ KRAVICA	8	10/31/2013 7:23 AM

Slika 2. Izgled aplikacije za izradu izvoda za mjesne zajednice


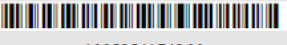
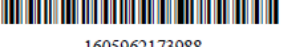
⁶¹ Službeni glasnik BiH, broj: 49/06, 76/11 i 89/11

⁶² Službene novine Federacije BiH broj: 49/06 i 51/09

⁶³ Službeni glasnik Republike Srpske broj: 101/04, 42/05 i 118/05

130. Centralna izborna komisija BiH je u 2013. godini, a za potrebe prijevremenih izbora za načelnike općina Kreševo i Banovići kreirala potrebne programske cjeline neophodne za štampanje biračkih spiskova po kategorijama:

- redovni birači,
- birači koji glasaju u odsustvu,
- birači koji glasaju lično,
- birači koji glasaju putem pošte.

<p style="text-align: center;"><i>IZVOD IZ CENTRALNOG BIRAČKOG SPISKA IZVADAK IZ SREDIŠNJEG BIRAČKOG POPISA ИЗВОД ИЗ ЦЕНТРАЛНОГ БИРАЧКОГ СПИСКА</i></p>				
129 - KREŠEVO / КРЕШЕВО			129A002 - OSNOVNA ŠKOLA KREŠEVO / ОСНОВНА ШКОЛА КРЕШЕВО	
R.B. Р.Б.	PREZIME (ИМЕ ЈЕДНОГ РОДИТЕЉА) ИМЕ ПРЕЗИМЕ (ИМЕ ЈЕДНОГ РОДИТЕЉА) ИМЕ	SPOL ПОЛ	JMB ЈМБ	POTPIS ПОТПИС
1.	AGANOVIĆ (ĆAMIL) NUSRET АГАНОВИЋ (ЋАМИЛ) НУСРЕТ	M M	 2104967172666	
2.	AGIĆ (HUSO) HASAN АГИЋ (ХУСО) ХАСАН	M M	 1005954174366	
3.	ANĐIĆ (PERO) GORAN АНЂИЋ (ПЕРО) ГОРАН	M M	 1605962173988	

Slika 3. Izgled izvoda iz Centralnog biračkog spiska

131. U 2013. godini urađeno je više analiza i izvještaja iz baze podataka kako slijedi:

- broj birača po općinama i tipovima,
- kandidati sa različitim općinama,
- svi kandidati i izabrani kandidati na izborima 2012. koji su mlađi od 30 godina,
- svi registrirani birači mlađi od 30 godina,
- svi birači koji su glasali i mlađi su od 30 godina,
- prvi i drugi unos za biračka mjesta u Sanskom Mostu,
- broj birača po izbornim jedinicama,
- broj izabranih nacionalnih manjina po nazivu općine, dobi, spolu i stranci,
- pregled pojedinačnog broja prijavljenih i izabranih kandidata po strankama i udruženjima,
- broj izabranih predstavnika nacionalnih manjina na Lokalnim izborima 2012. godine,
- broj nezavisnih kandidata pripadnika nacionalnih manjina koji su učestvovali na Lokalnim izborima 2012. godine,
- statistički podaci za Republički zavod za statistiku RS koji su obuhvatili: ukupan broj birača po spolu i sljedećim kategorijama: redovni birači, birači koji glasaju u odsustvu, birači koji glasaju lično, birači koji glasaju putem pošte, birači mlađi od 30 godina, kandidati i kandidati izabrani za načelnika i odbornika.

132. Za potrebe provođenja prijevremenih izbora izvršena je provjera kandidata za općine Kreševo i Banovići u evidencijama koje vodi Centralna izborna komisija BiH te provjera kandidata za pozicije u Vijeću ministara BiH.

133. Pored navedenih, vršene su redovne provjere ispunjavanja uslova kandidata za članove općinskih/gradskih izbornih komisija koje su se odnosile na provjere da li imaju mandat i da li su bili kandidati na izborima.

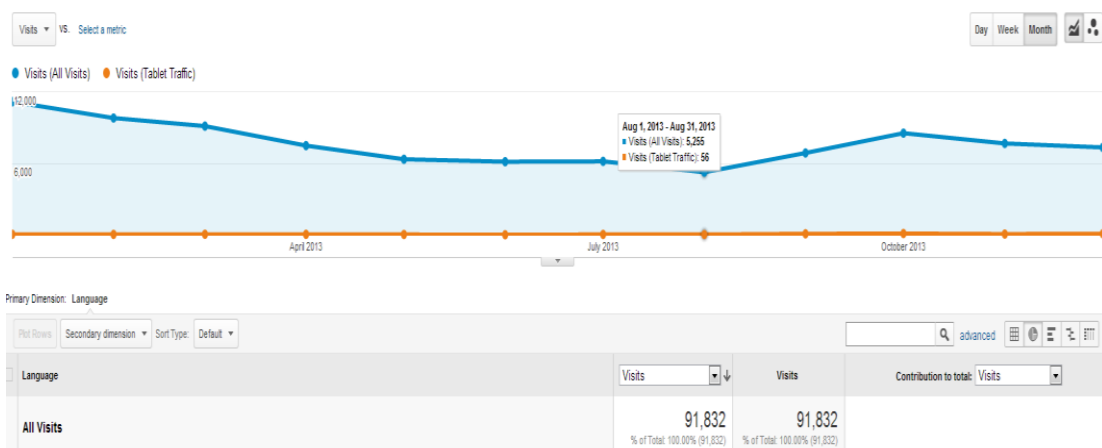
2.3.2. Održavanje internet portala Centralne izborne komisije BiH

134. U sklopu aktivnosti koje se odnose na održavanje internet portala Centralne izborne komisije BiH u toku 2013. godine ukupno je objavljeno/postavljeno:

- 386 pdf dokumenta (odluka, uputstava, izvještaja, tabelarnih pregleda, obrazaca i dr.),
- 110 saopćenja za javnost, i
- 53 poziva za održavanje sjednice Centralne izborne komisije BiH.
- izvršeno je postavljanje internet modula za prikaz rezultata prijevremenih izbora za općinu Kreševo, kao i postavljanje preliminarnih i konačnih rezultata izbora.

135. Centralna izborna komisija BiH je u 2013. godini izvršila detaljnu analizu koja je obuhvatila način programiranja, tabele koje se koriste, storne procedure, izradu izvještaja te analizu rada JIIS-a BiH (Modul za punjenje generiranje rezultata).

136. Na osnovu Google statistike, internet stranicu Centralne izborne komisije BiH u 2013. godini je posjetilo preko 90 hiljada korisnika.



Slika 4. Grafikon prikaza broja posjeta internet portalu Centralne izborne komisije BiH (www.izbori.ba)

137. U sklopu Content Management System (u daljnjem tekstu: CMS), koji se koristi za postavljanje dokumenta na internet portalu Centralne izborne komisije BiH, razvijen je novi admin modul za sortiranje i klasifikaciono slaganje dokumenata koji omogućava efikasnije raspoređivanje dokumenata unutar foldera/stranice.

138. U skladu s Uputstvom o održavanju internet stranice Centralne izborne komisije BiH (broj: 07-2-02-2-997-1/13) koje je Centralna izborna komisija BiH usvojila 17. 7. 2013. godine, izvršeno je prilagođavanje internet stranice/CMS-a te omogućavanje lakšeg pregleda određenih sadržaja na osnovu dostavljenih zahtjeva Internet redakcije.
139. U pogledu pružanja informacija za birače vršeno je mjesečno ažuriranje Centralnog biračkog spiska i njegovo prilagođavanje internet modulu i modulu za pretragu birača. Ovako ažuriranje podatka Centralnog biračkog spiska omogućilo je svim biračima u Bosni i Hercegovini uvid u podatke o svom biračkom pravu.
140. S ciljem adekvatne pohrane i čuvanja podatka izvršena je:
- Backup/analiza servera na kojem se nalazi stranica Centralne izborne komisije BiH (web01), i
 - Backup/analiza SQL servera na kojem se nalazi baza za internet stranicu Centralne izborne komisije BiH (web-sql).

2.3.3. Analiza, testiranje aplikacija Jedinstvenog izbornog sistema BiH – JIIS BiH i analitički poslovi

141. U 2013. godini Centralna izborna komisija BiH izvršila je testiranje funkcionalnosti aplikacije Jedinstvenog izbornog informacionog sistema BiH (JIIS BiH) koja je razvijena u 2010. i 2012. godini. Izvršeno je testiranje svih faza za lokalne izbore, odnosno sljedećih modula aplikacije:

- Modula za unos političkih subjekata i ovjeru istih;
- Modula za unos i obradu kandidatskih listi,
- Modula za generiranje obrazaca i glasačkih listića,
- Modula za GCB i
- Modula za unos izbornih rezultata: u testiranju ove aplikacije sudjelovali su i članovi općinske/gradske izborne administracije, odnosno simuliran je prvi unos izbornih rezultata na izborni dan od strane lokalne administracije. Osoblje je vršilo praćenje i kontrolu toka unosa od strane općinskih/gradskih izbornih komisija te je unesen i provjereni drugi unos.

Cilj testiranja bio je potpunije upoznavanje korisnika sa aplikacijom, kao i uočavanje eventualnih nedostataka u funkcionalnosti aplikacije. Po okončanju testiranja svakog od modula dokumentirali su se uočeni nedostaci i formulisali, kako bi isti bili iskorišteni u predstojećoj fazi nadogradnje aplikacije JIIS BiH. Aplikacija je testirana na realnim, nasumično odabranim podacima, u stvarnom okruženju, a kako bi se što vjernije predočila situacija provedbe lokalnih izbora.

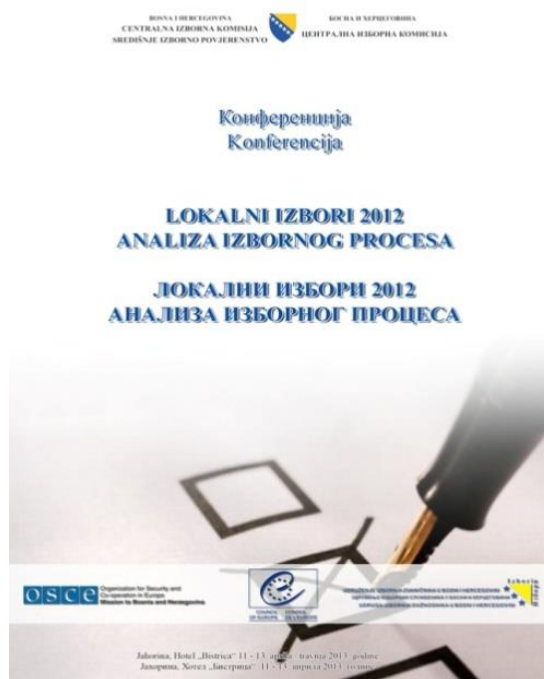
142. Uočeni nedostaci u aplikaciji će biti predmet nadogradnje aplikacije JIIS BiH. Poslovi iz djelokruga analize izbornog procesa uključili su sljedeće aktivnosti:
- unos podataka u testnu bazu JIIS BiH,
 - unos i obrada podataka za formiranje biračkih spiskova za mjesne zajednice,

- analiziranje podataka iz Popisa 1991. godine te formiranje konsolidovane baze (u sklopu ove aktivnosti preuzeta je izvorna tabela te je poređena sa tabelom koja se koristila za aplikaciju glasanja izvan BiH),
- analiziranje podataka birača koji glasaju putem pošte (rad na aplikaciji),
- formiranje evidencije o pristupu ličnim podacima i odgovarajuće aplikacije,
- evidencija osoba koje su registrirane putem pošte od 2002. do 2013. godine što predstavlja trajnu aktivnost,
- za potrebe trajne arhive vršene su analize podataka na SQL serverima radi konsolidacije istih i pripreme za nadogradnju sistema; zbog različitog formata urađeno je objedinjavanje i filtriranje podataka koji se nalaze na SQL serverima,
- analiziranje procesa štampanja glasačkih listića.

2.3.4. Grafička priprema dokumentacije

143. Centralna izborna komisije BiH je u 2013. godini provodila i aktivnosti grafičke izrade i pripreme dokumenata, brošura, plakata i drugih akta koji su se odnosili na tekuće poslove, te poslove na organizaciji i pripremi materijala za konferencije i provedbu prijevremenih izbora koji su održavani u 2013. godini.

144. Za potrebe konferencije “Lokalni izbori 2012. – Analiza izbornog procesa”, održane od 11. do 13. aprila 2013. godine, Centralna izborna komisija BiH je izvršila grafičku pripremu: akreditacije plakata, banera, fotografija, zahvalnica, na službenim jezicima koji su u upotrebi u Bosni i Hercegovini, te brošure pod nazivom: “Lokani izbori 2012 – Analiza izbornog procesa”.



Slika 5. Konferencijska brošura
“Lokalni izbori 2012. – Analiza izbornog procesa”

145. Izvršeno je grafičko oblikovanje “Izveštaja o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2012. godini”.



Slika 6. Naslovna stranica -
“Izveštaja o provođenju zakona iz nadležnosti
Centralne izborne komisije BiH u 2012. godini”

146. Za potrebe provođenja prijevremenih izbora za načelnike općina Kreševo i Banovići Centralna izborna komisija BiH je uradila grafičku pripremu sljedećih dokumenata:

- grafički dizajn reklame i cjelokupna priprema za štampu,
- puni kolor,
- postera KAKO GLASATI
- priprema, izrada i grafičko oblikovanje postera BIRAČKO PRAVO
- priprema za štampu GLASAČKIH LISTIĆA
- priprema i grafičko oblikovanje obrazaca za brojno stanje te oblikovanje cjelokupnog štampanog materijala koji se nalazi na glasačkom mjestu.

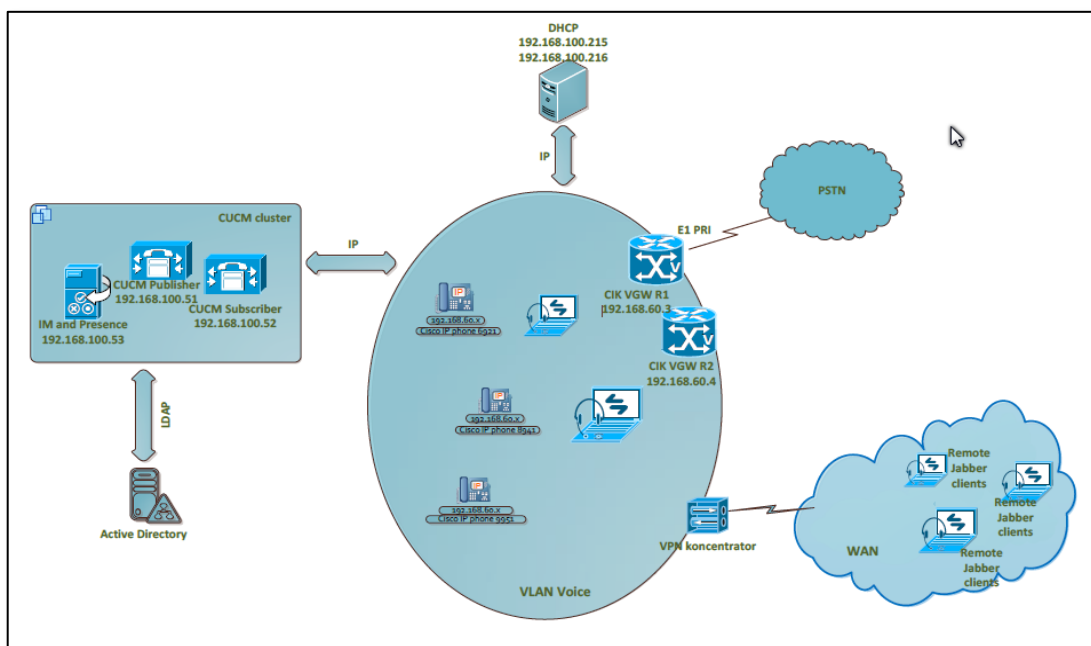


Slika 7. Poster "Kako glasati"

2.3.5. Podrška radu mreže

147. Centralna izborna komisija BiH je u okviru redovnih aktivnosti u 2013. godini vršila praćenje rada mrežne, računarske i prateće opreme, servisa, klima-uređaja i generatora električne energije, te je osigurala tehničku podršku općinskim/gradskim izbornim komisijama u tokom provođenja prijevremenih izbora i općinskim/gradskim izbornim komisijama u 142 općine u BiH u pristupu i korištenju Mail aplikacije i aplikacije za pasivnu registraciju birača.
148. U 2013. godini Centralna izborna komisija BiH je izvršila kompletnu zamjenu opreme za pristup internetu što je uključivalo pripremu za izvođenje zamjene stare opreme sa novom kako bi se omogućio što manji period nedostupnosti stranice www.izbori.ba.
149. S ciljem unapređenja komunikacije sa Ministarstvom finansija i trezora BiH izvršena je zamjena zastarjele opreme čime je, u značajnoj mjeri, unaprijeđena komunikacija. Stara konekcija (ISDN) je zamijenjena sa novom SDH konekcijom koja predstavlja zaštićenu državnu mrežu. Ova promjena ubrzala je komunikaciju za 40 puta.
150. U okviru redovnih višegodišnjih planiranih aktivnosti u izgradnji Jedinственog izbornog informacionog sistema BiH izvršena je procjena potreba za mrežnom, serverskom, računarskom opremom.

151. U 2013. godini realizirane su nabavke dva (2) blade servera. Serveri su instalirani i konfigurirani te se koriste u produkcijskom okruženju Centralne izborne komisije BiH. Urađen je upgrade sistemskog softvera Blade servera, kao i implementacija distribuiranog mrežnog sviča koji se nalazi u virtuelnom okruženju. Unaprijeđen je sistem za backup kroz nabavku uređaja za deduplikaciju i pohranu podataka.
152. Nabavljena je mrežna oprema i izvršena zamjena stare čime je konekcija Centralne izborne komisije BiH prema korisnicima ubrzana do 20 puta, dok je konekcija prema serverima ubrzana do 40 puta.
153. Centralna izborna komisija BiH je u 2013. godini, za potrebe svojih operacija, nabavila i instalirala VoIP telefonski sistem. Zastarjela telefonska centrala koja je imala ograničeni broj lokala i koju nije bilo moguće proširiti, zamijenjena je novom. Instaliranjem nove centrale znatno je povećan broj lokala i vanjskih konekcija te omogućen prikaz broja pozivaoca korisnicima. Implementirano je 96 lokala na lokaciji Centralne izborne komisije BiH i omogućeno povezivanje 142 općinske/gradske izborne komisije putem zatvorene mreže s ciljem smanjenja telefonskih troškova. Nabavljen je sistem za videokonferenciju sa mogućnosti do četiri (4) odvojena udaljena korisnika.



Slika 8. Prikaz IP telefonskog sistema

154. Izvršeno je arhiviranje starih baza podataka Centralne izborne komisije BiH. Radi poboljšanja rada Aplikacionih i ostalih servera izvršeno je značajno unapređenje rasporeda i pristupa podacima na sistemu za pohranjivanje podataka Centralne izborne komisije BiH.

3. Ostale aktivnosti predstavnika Centralne izborne komisije BiH

155. U 2013. godini predstavnik Centralne izborne komisije BiH je učestvovao u radu Interresorne radne grupe za izradu nacrtu zakona o političkim strankama u Bosni i

Hercegovini⁶⁴ koji je krajem mjeseca novembra 2013. godine dostavljen Ministarstvu pravde BiH radi upućivanja u postupak javnih konsultacija.

156. Nadalje, u izvještajnom periodu predstavnik Centralne izborne komisije BiH je bio uključen u rad Komisije za izradu prijedloga strategije za rješavanje pitanja nacionalnih manjina u BiH, čija finalna verzija još nije završena.⁶⁵

4. Zaključna razmatranja

157. Centralna izborna komisija BiH je i u 2013. godini značajan dio svojih aktivnosti posvetila analizi Lokalnih izbora 2012. godine, implementaciji izbornih rezultata te pripremi i provođenju prijevremenih izbora za načelnike općina, provođenje posrednih izbora za zakonodavne organe vlasti i provođenje izbora za organe lokalne samouprave.

158. Primjenom zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH obavljani su i redovni poslovi kao što su: normativna djelatnost, zaštita izbornog prava kroz postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2012. godine, postupke u vezi s izborom i razrješenjem članova općinskih/gradskih izbornih komisija, postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane izabranih članova organa vlasti zbog nedostavljanja izjave o imovinskom stanju nakon prestanka mandata, postupke povodom žalbi, tužbi i apelacija uloženi na odluke Centralne izborne komisije BiH, Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine, uz davanje stručnih tumačenja i mišljenja o izbornom procesu i stalna pisana korespondencija s drugim organima i institucijama u Bosni i Hercegovini.

159. Rad Centralne izborne komisije BiH po žalbama i prigovorima može se ocijeniti kao izrazito pravilan i zakonit, jer od ukupnog broja izjavljenih žalbi Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine (59), Sud je u potvrdio 95% odluka Centralne izborne komisije BiH. Po odlukama Centralne izborne komisije BiH, kojim je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Lokalnim izborima 2012. godine, 37 osoba je uplatilo novčanu kaznu. U predmetima u kojima sankcionirane osobe nisu postupile po odluci Centralne izborne komisije BiH tj. nisu izvršile uplatu novčane kazne, naplata novčane kazne će se izvršiti prinudnim putem u skladu s odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine.

160. Nakon provedbe Lokalnih izbora u oktobru 2012. godine, krajem 2012. i u 2013. godini uslijedile su aktivnosti na izboru posrednih organa vlasti, odnosno za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.

⁶⁴ Vijeće ministara BiH, na 36. sjednici održanoj 23. 1. 2013. godine, donijelo je Odluku o imenovanju Interresorne radne grupe za izradu nacrtu zakona o političkim strankama u Bosni i Hercegovini. Interresornu radnu grupu čine po jedan predstavnik Ministarstva pravde BiH, Ministarstva finansija i trezora BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Ministarstva vanjskih poslova BiH i Centralne izborne komisije BiH.

⁶⁵ Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, nadležno za saradnju sa nacionalnim manjinama zajedno sa Misijom OSCE-a u BiH i uz podršku Vijeća nacionalnih manjina BiH i entiteta, polovinom 2011. godine pokrenulo je aktivnost na izradi dokumenta – Strategija za rješavanje pitanja nacionalnih manjina u BiH.

161. U 2013. godini provedeni su prijevremeni izbori u Općini Kreševo i izvršene pripremne radnje za prijevremene izbore za načelnika Općine Banovići, u skladu s članom 14.3 stav (3) Izbornog zakona BiH, u roku od 90 dana od dana prestanka mandata aktuelnog načelnika općine (odnosno od dana odluke o prestanku mandata aktuelnom načelniku), a na način i prema postupku utvrđenom Izbornim zakonom BiH za provedbu redovnih izbora.
162. Od ostalih aktivnosti provedeni u 2013. godini, Centralna izborna komisija BiH je, pored odobrenog budžeta, uspjela osigurati i donatorska sredstva od Vijeća Evrope za održavanje Konferencije “Lokalni izbori 2012. – Analiza izbornog procesa” i donaciju Ambasade Republike Turske u BiH za adaptaciju prostora aneksa zgrade u kojoj će biti smješten Centar za edukaciju Centralne izborne komisije BiH. Tokom 2013. godine nastavljena je realizacija sredstava iz donacija Međunarodnog instituta za demokratizaciju i izbornu pomoć – „International IDEA“ namijenjenih za projekat testiranja elektronskih alata u okviru IDEA (Alatka za upravljanje izbornim rizicima), kao i sredstava za implementaciju JIIS BiH.
163. U 2013. godini Centralna izborna komisija BiH je u skladu s Jedinственom metodologijom i vođenjem evidencije Centralnog biračkog spiska, redovno saradivala sa Agencijom za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka u vezi što kvalitetnijeg ažuriranja Centralnog biračkog spiska. U okviru svojih aktivnosti izgradnje informacione infrastrukture, Centralna izborna komisija BiH je izvršila proces testiranja svakog od modula Jedinственog izbornog informacionog sistema BiH – JIIS BiH, a uočeni nedostaci su dokumentirani i formulisani te će biti predmet nadogradnje JIIS BiH.
164. U izvještajnom periodu Centralna izborna komisija BiH je identifikovala nekoliko oblasti koje je neophodno preciznije urediti pravnom regulativom, kao i prioritetne zadatke koje treba realizirati s ciljem daljnjeg unapređenja izbornog procesa. Izdvojiti ćemo neke od njih:
- Preko Interresorne radne grupe za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH inicirati izmjene odredbi Izbornog zakona BiH do marta 2014. godine; posebno obratiti pažnju na primjenu odredbe o ravnopravnosti spolova (najmanje 40% zastupljenost manje zastupljenog spola) u smislu njene implementacije u općinskim izbornim komisijama i biračkim odborima koji imaju 3 člana; od ukupno 142 općinske/gradske komisije u BiH njih 93 imaju po tri člana; nadalje, odredba o ravnopravnosti spolova je neprimjenjiva i na član 4.19 Izbornog zakona BiH (kandidatska lista);
 - Urediti podzakonske akte iz oblasti izbora najkasnije do mjeseca aprila 2014. godine;
 - Nastaviti implementaciju JIIS BiH;
 - Izvršiti nabavku planirane opreme prema Planu nabavke za 2014. godinu;
 - Dodatno educirati osoblje koje radi na poslovima informaciono-komunikacijskih tehnologija iz određenih specijalističkih obuka.

A wooden capital with a carved figure of a woman holding a scale, set against a wooden background. The capital is made of dark wood and features a central figure of a woman, likely representing Justice or Law, holding a scale. The figure is flanked by two columns and is supported by a base. The background is a lighter wood with some texture and a few small holes.

II. DIO

**PROVOĐENJE
ZAKONA O SUKOBU
INTERESA U
INSTITUCIJAMA
VLASTI BiH**

1. Godišnji izvještaj o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine

1.1. Uvod

165. Centralna izborna komisija BiH je do 19. 11. 2013. godine, kada je stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, bila nadležna za primjenu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.
166. Članom 17. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine definirano je da se radi provođenja ovog zakona osniva Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, čime je prestala nadležnost Centralne izborne komisije BiH za primjenu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.
167. Članom 17. stav (1) tačka e) tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH) propisano je da Centralna izborna komisija BiH podnosi godišnji izvještaj o svom radu Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, Predsjedništvu Bosne i Hercegovine i javnosti.
168. Ovaj izvještaj se odnosi na rad Centralne izborne komisije BiH u periodu od 1. 1. do 19. 11. 2013. godine, do kada je bila nadležna za provođenje zakona o sukobu interesa. Osim dijela koji se odnosi na provođenje zakona, izvještajem su obuhvaćene i aktivnosti i poslovi koji su u uskoj vezi s odredbama Zakona o sukobu interesa.
169. Centralna izborna komisija BiH je, na 18. sjednici održanoj 4. 4. 2013. godine, razmotrila i usvojila Godišnji izvještaj o primjeni Zakona o sukobu interesa za 2012. godinu, koji se dostavlja Predsjedništvu Bosne i Hercegovine na razmatranje i usvajanje.

1.2. Pravni okvir

170. Sukob interesa u Bosni i Hercegovini propisan je:

- Zakonom o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine,
- Zakonom o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine,
- Zakonom o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine⁶⁶.

171. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Centralne izborne komisije BiH, broj: 04-03/03 od 28. 1. 2003. godine, osnovan je Odsjek za primjenu Zakona o

⁶⁶ Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (Službeni glasnik BiH, broj: 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12 i 87/13); Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH, broj 70/08); Zakon o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta BiH (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, br. 43/08 i 47/08); Republika Srpska je Zakon o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske (Službeni glasnik Republike Srpske, broj 73/08) donijela u julu 2008. godine, a organ nadležan za provođenje tog zakona je Republička komisija za utvrđivanje sukoba interesa, koju imenuje Narodna skupština Republike Srpske.

sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, u okviru kojeg se izvršavaju poslovi koji se tiču sukoba interesa.

172. Od sredine 2008. godine pa sve do 19. 11. 2013. godine Centralna izborna komisija BiH bila je nadležna za provođenje navedenih zakona, kao i za donošenje Pravila o vođenju postupka i Pravilnika o vođenju registra.

173. Danom stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine prestala su da važe Pravila o vođenju postupka iz oblasti Zakona o sukobu interesa⁶⁷ i Pravilnik o načinu vođenja registra⁶⁸.

174. S obzirom na to da je članom 14. i 15. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta BiH definirano da Centralna izborna komisija BiH odlučuje da li neko stanje, postupak ili radnja predstavlja kršenje odredaba tih zakona, kao i o svakoj drugoj stvari u vezi sa implementacijom tih zakona u skladu sa Zakonom o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, te da se postupak pred Centralnom izbornom komisijom BiH, kao i žalbeni postupak, pokreće i vodi u skladu sa Zakonom o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine prestala je nadležnost Centralne izborne komisije BiH za primjenu i ova dva zakona o sukobu interesa.

175. U skladu sa nadležnostima koje je imala sve do stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Centralna izborna komisija BiH je imala sljedeće aktivnosti:

1.3. Aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u izvještajnom periodu

176. U izvještajnom periodu Centralna izborna komisija BiH je svoje aktivnosti na primjeni zakona usmjerila na direktnu nadležnost⁶⁹, odnosno na primjenu Zakona o sukobu interesa na izabrane zvaničnike, nosioce izvršne funkcije i savjetnike, prije svega na državnom nivou vlasti.

177. Kako bi efikasnije provodila zakone iz oblasti sukoba interesa, Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s članom 17. stav (1) tačka c) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, donijela Pravila o vođenju postupka iz oblasti zakona o sukobu interesa⁷⁰ kojima su utvrđene jedinstvene procedure kada se u upravnim stvarima rješava o pravima i obavezama izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika.

178. U skladu s članom 11. i članom 29. Pravila o vođenju postupka iz oblasti Zakona o sukobu interesa, Centralna izborna komisija BiH je u toku 2013. godine izvršila

⁶⁷ Službeni glasnik BiH, broj 65/09

⁶⁸ Službeni glasnik BiH, broj: 39/05, 18/09, 27/09 i 70/11

⁶⁹ U skladu s članom 17. tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te članom 14. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji BiH i članom 14. Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta BiH, Centralna izborna komisija BiH je bila nadležna za njihovo provođenje

⁷⁰ Stavljena van snage Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (Službeni glasnik BiH, broj 87/13)

provjere i formirala 180 dosjea izabranih zvaničnika, nosilaca izvršne funkcije i savjetnika. Ovi dosjei čuvaju se za vrijeme trajanja mandata, odnosno obavljanja dužnosti izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika, i šest mjeseci nakon prestanka mandata, odnosno prestanka obavljanja dužnosti, nakon čega se arhiviraju.

179. U izvještajnom periodu zaključkom Centralne izborne komisije BiH arhivirano je 116 dosjea za koje je, provjerama kroz službene baze podataka, utvrđeno da nisu izvršene povrede zakona o sukobu interesa, te da je protekao rok od 6 mjeseci nakon prestanka mandata.
180. S obzirom na to da od 2008. godine Zakon o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske provodi Republička komisija za utvrđivanje sukoba interesa, Centralna izborna komisija BiH je u izvještajnom periodu, u skladu s članom 58. stav (4) Zakona o upravnom postupku⁷¹ dostavila Republičkoj komisiji za utvrđivanje sukoba interesa 30 predmeta na nadležno postupanje.
181. U izvještajnom periodu Centralna izborna komisija BiH imala je i sljedeće aktivnosti:
- davanje mišljenja,
 - postupci za utvrđivanje sukoba interesa,
 - odlučivanje o sankcijama,
 - prikupljanje izvještaja o primljenim poklonima,
 - provjera kandidata za ministre i zamjenike ministara u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

1.4. Mišljenja

182. U skladu s članom 18. stav (5) tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Centralna izborna komisija BiH bila je nadležna za davanje mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika predstavlja povredu odredbi Zakona.
183. Na osnovu primljenih zahtjeva za davanje mišljenja nadležna služba Centralne izborne komisije BiH preduzimala je istražne radnje s ciljem utvrđivanja svih relevantnih činjenica u vezi sa zahtjevima te je na osnovu toga Centralna izborna komisija BiH na svojim sjednicama donosila konačan stav i davala mišljenje svakom podnosiocu zahtjeva.
184. U tom smislu Centralna izborna komisija BiH je u izvještajnom periodu izdala 92 mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi zakona o sukobu interesa. Bitno je naglasiti da je na svaki upit mišljenje dato blagovremeno, iako je za pojedine situacije bilo potrebno izvršiti određene provjere kako bi se utvrdilo činjenično stanje neophodno za utvrđivanje da li određena situacija dovodi do sukoba interesa ili ne.

⁷¹ Službeni glasnik BiH, broj: 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09

185. Najčešći upiti odnosili su se na obavljanje neke funkcije u javnoj ustanovi (njih 37) i u javnom preduzeću (14 upita). Ukupno 12 upita odnosilo se na obavljanje neke funkcije u udruženju ili fondaciji, 3 upita na privatna preduzeća i 1 na angažman bliskih srodnika. Nešto manji broj upita ticao se agencija za privatizaciju i nevladinih organizacija, dok 25 upita uopće nije bio predmet Zakona o sukobu interesa.

1.5. Postupak za utvrđivanje sukoba interesa

186. U skladu s članom 18. tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, postupak⁷² za utvrđivanje sukoba interesa pred Centralnom izbornom komisijom BiH pokretao se *ex officio* i to na osnovu saznanja i vlastitih istraga Centralne izborne komisije BiH ili na osnovu prijave nekog drugog lica.

187. Centralna izborna komisija BiH je, uporedo s primljenim zahtjevima za davanje mišljenja i prijavama, provodila, po službenoj dužnosti, i istražne postupke za dužnosti koje, u smislu primjene zakona, mogu dovesti do sukoba interesa.⁷³

188. Izvršena je provjera i upis u baze podataka za 4.696 izabраниh zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika i njihovih bliskih srodnika.

189. U izvještajnom periodu, a u okviru predistražnih ili istražnih radnji, upućeno je 874 zahtjeva za dostavljanje podataka potrebnih za utvrđivanje činjeničnog stanja, na osnovu čega je pribavljen dokazni materijal (spiskovi članova relevantnih upravnih organa, lični podaci, rješenja o sudskoj registraciji, strukturi kapitala, zaključivanje ugovora itd.).

190. Na osnovu provedenih istražnih radnji Centralna izborna komisija BiH je, u izvještajnom periodu, pokrenula ukupno 30 postupka za utvrđivanje postojanja sukoba interesa.

1.6. Odluka o sankciji

191. Centralna izborna komisija BiH je u svakom pojedinačnom predmetu koji je vođen, poštujući odredbe tada važećih Pravila o vođenju postupka iz oblasti Zakona o sukobu interesa i Zakona o upravnom postupku, provela predviđene istražne radnje s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja i, na osnovu provedenog dokaznog postupka, utvrdila da li određeno djelovanje ili propust izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika predstavlja povredu odredbi zakona ili ne.

192. Centralna izborna komisija BiH je u 4 postupaka utvrdila da nema elemenata za izricanje sankcije, nakon čega je postupak obustavljen, dok je u 17 postupaka utvrdila povredu relevantnih odredbi Zakona o sukobu interesa, gdje je, u skladu s članom 20. tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH,

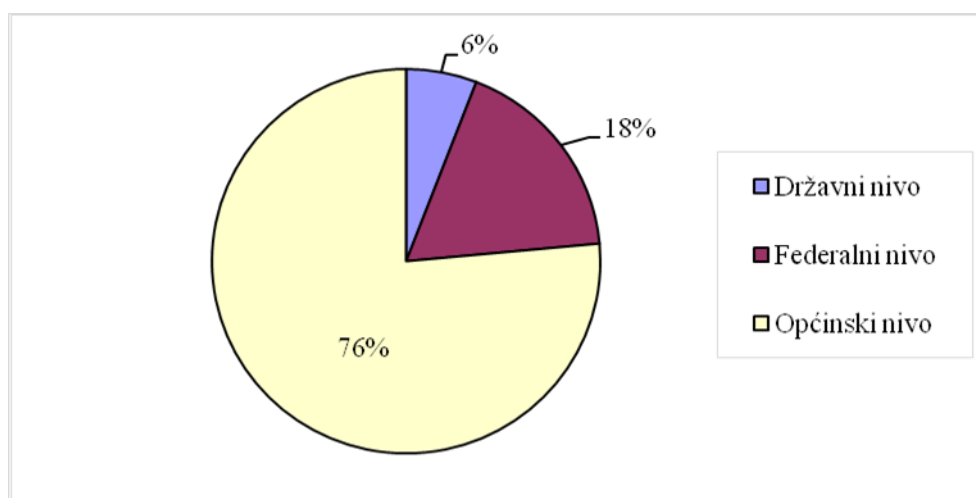
⁷² Postupak utvrđivanja sukoba interesa provodio se u skladu s Pravilima o vođenju postupka (Službeni glasnik BiH, br. 65/09) i Zakonom o upravnom postupku (Službeni glasnik BiH, br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09)

⁷³ Podaci prikupljeni iz zvaničnih službenih glasila u BiH, kao i na osnovu izvještaja elektronskih i štampanih medija

odnosno članom 16. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji BiH, donijela odluku o izricanju sankcije⁷⁴, kojom su prekršioi proglašeni nepodobnim da se kandiduju za bilo koju funkciju izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika u periodu od četiri godine nakon počinjenog prekršaja.

193. U toku postupka, a prije donošenja konačne odluke, odnosno prije izricanja sankcije, Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s članom 18. stav (6) tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, uzimala izjavu od svake osobe na koju se sankcija odnosi.

194. Od 17 izrečenih sankcija, jedna (1) sankcija ili 6% se odnose na zvaničnike koji obavljaju dužnost na državnom nivou vlasti, 3 sankcije ili 18% na federalnom i 13 sankcija ili 76% na općinskom nivou vlasti.



Grafikon 1. Izrečene sankcije u 2013. godini

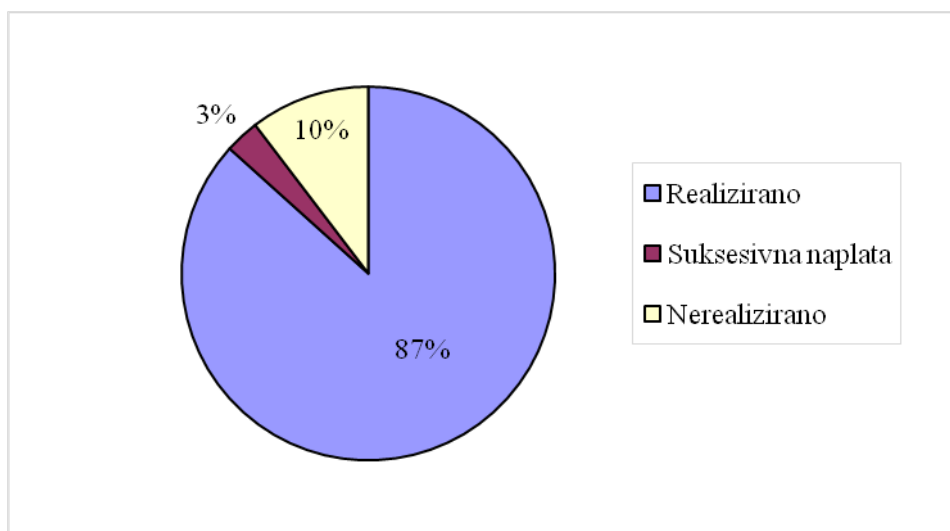
195. Uočeno je da su najčešće kršene odredbe zakona koje se odnose na javno preduzeće, zbog čega je izrečeno 10 sankcija. Četiri sankcije su izrečena zbog angažmana bliskog srodnika suprotno odredbama zakona, dvije (2) sankcije zbog kršenja odredba koje se tiču privatnih preduzeća i jedna (1) sankcija zbog kršenja odredba koje se odnose na agencije za privatizaciju.

196. Za 17 zvaničnika izrečena je, osim kazne nepodobnosti za kandidovanje, i novčana kazna u rasponu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM (Prilog 1).

197. Od početka primjene Zakona izrečeno je 135 novčanih sankcija u ukupnom iznosu od 432.500,00 KM, od kojih je 117 realizirano u potpunosti, dok se 4 uplaćuju sukcesivno, što ukupno iznosi 371.300,00 KM.

⁷⁴ Zakon je predviđao sankcije za javne zvaničnike:

- zabranu kandidovanja u periodu od četiri godine nakon počinjenog prekršaja
- novčanu sankciju u rasponu od 1.000 do 10.000 KM



Grafikon 2. Ukupno izrečene novčane sankcije od početka primjene Zakona

198. U izvještajnom periodu naplaćena je 21 novčana sankcija u ukupnom iznosu od 47.512,00 KM (Prilog 2).

199. Prilikom izricanja novčanih sankcija, Centralna izborna komisija BiH rukovodila se određenim kriterijima za njihovo izricanje. Kao osnovni kriteriji uzimani su težina djela, finansijski interes koji je zvaničnik ostvario u toku trajanja sukoba interesa, dužina i vremenski period trajanja sukoba interesa, svijest o kršenju odredbi Zakona, lična primanja, odnosno visina plaće, druge vrste naknada, imovno stanje te porodične prilike izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika.

200. Značajna aktivnost Centralne izborne komisije BiH sastojala se i u uspostavljanju i ažuriranju baze podataka neophodne za pravovremeno djelovanje u primjeni Zakona, kroz Registar vođenja postupka i Registar izrečenih sankcija⁷⁵.

1.7. Pokloni

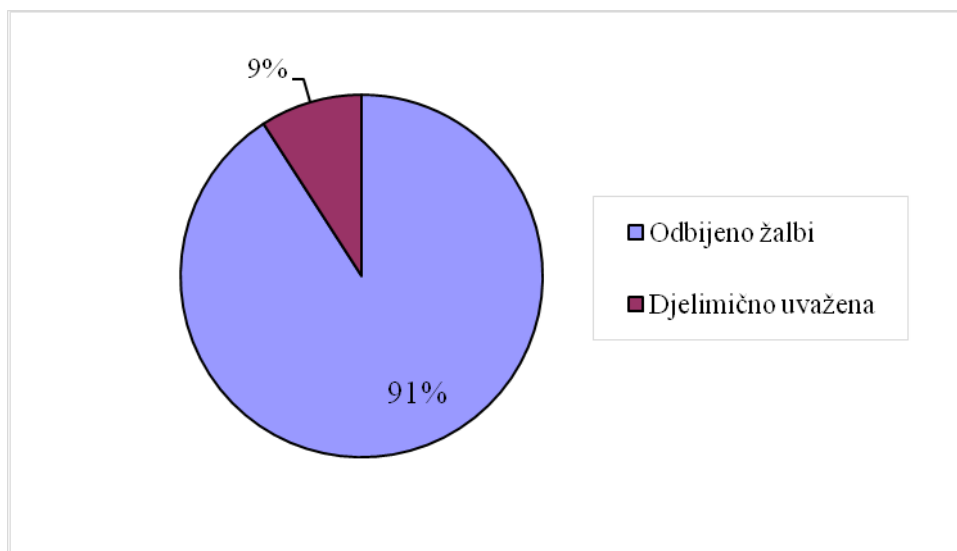
201. U skladu s članom 10. tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Centralna izborna komisija BiH je uspostavila Centralni registar poklona koje su izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije ili savjetnici primili u obavljanju javne funkcije. U skladu sa stavom (4) istog člana, sve institucije su dužne informaciju o predatim poklonima dostaviti Centralnoj izornoj komisiji BiH u roku od 15 dana od dana sačinjavanja informacije.

202. Ova zakonska odredba se ne poštuje jer u toku 2013. godine Centralna izborna komisija BiH nije primila nijedan izvještaj o primljenim poklonima.

⁷⁵ Stavljani van snage Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (Službeni glasnik BiH, broj 87/13)

1.8. Sudska praksa

203. Protiv odluka Centralne izborne komisije BiH od 2008. godine mogla se izjaviti žalba Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine.
204. U izvještajnom periodu na Sudu Bosne i Hercegovine pokrenuto je 11 postupaka po žalbama protiv odluka Centralne izborne komisije BiH, od kojih je njih 10 odbijeno, a jedna je djelimično uvažena i to u dijelu koji se odnosi na visinu izrečene novčane sankcije.



Grafikon 3. Uložene žalbe u 2013. godini

1.9. Zaključna razmatranja

205. Tokom decembra 2013. godine započete su aktivnosti, u skladu s članom 9. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, na izradi Sporazuma između Centralne izborne komisije BiH i Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije o preuzimanju zaposlenih iz Centralne izborne komisije BiH koji su do dana stupanja na snagu zakona obavljali poslove koji su stavljeni u nadležnost Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa.
206. Upućena je obavijest Skupštini Brčko distrikta BiH i Parlamentu Federacije BiH da je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH stupio na snagu, te da je time prestala nadležnost Centralne izborne komisije BiH za provođenje Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji BiH i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta BiH.
207. Započete su aktivnosti na razvrstavanju predmeta po nivoima vlasti kako bi se, u skladu sa zakonom, mogla izvršiti primopredaja predmeta i kopije registara koji su vođeni u Centralnoj izbornoj komisiji BiH iz oblasti sukoba interesa (Registar postupaka, Registar izrečenih sankcija i Registar poklona) Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa.

208. Centralna izborna komisija BiH će izvršiti predaju svih nedovršenih predmeta nadležnim organima za provođenje Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine nakon njihove uspostave.

PRILOZI

Prilog 1 – Pregled izrečenih sankcija po nivoima vlasti	64
Prilog 2 – Pregled izvršenja novčanih sankcija u 2013. godini	65

Prilog 1 - Pregled izrečenih sankcija po nivoima vlasti

Državni nivo

Red. br.	Ime i prezime	Nespojivost	Odluka (Sadržaj)
1.	Stipo Petričević	Član Ureda za razmatranje žalbi BiH istovremeno zaključivao ugovore o pružanju ličnih usluga sa preduzećem Eurocons d.o.o. Mostar	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 31.12.2010. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM

Federalni nivo

Red. br.	Ime i prezime	Nespojivost	Odluka (Sadržaj)
1.	Ibro Omerbašić	Poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta FBiH i član Skupštine privatnog preduzeća "Tešanjaska vrela" d.o.o. Tešanj	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 31.12.2010. godine i novčana kazna u iznosu od 5.000 KM
2.	Ivan Pandža	Preuzeo funkciju v.d. direktora Javnog preduzeća "Ceste" Mostar, iako nije protekao rok od šest mjeseci nakon prestanka obavljanja funkcije savjetnika u organima vlasti Federacije BiH	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 21.08.2012. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
3.	Olivija Grizelj-Perić	Preuzela funkciju v.d. izvršnog direktora za pravne i opće poslove Javnog preduzeća "Ceste" Mostar iako nije protekao rok od šest mjeseci nakon prestanka obavljanja funkcije savjetnika u organima vlasti Federacije BiH	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 06.10.2012. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM

Općinski nivo

Red. br.	Ime i prezime	Nespojivost	Odluka (Sadržaj)
1.	Marijo Bencun	Vijećnik u Općinskom vijeću Čitluk i član Nadzornog odbora JP "Elektroprivreda Hrvatske zajednice Herceg-Bosne" d.d. Mostar	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 12.10.2012. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
2.	Mirsad Jordamović	Vijećnik u Općinskom vijeću Novi Travnik i član Nadzornog odbora JP "Elektroprivreda d.d. Sarajevo ZD Rudnik uglja "Gračanica" d.o.o. Gornji Vakuf Uskoplje	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 10.04.2012. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
3.	Safet Trakić	Vijećnik u Općinskom vijeću Olovo i član Nadzornog odbora JP "BH POŠTA" d.o.o. Sarajevo	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 20.08.2011. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
4.	Mirzet Kapić	Vijećnik u Općinskom vijeću Olovo i direktor Javnog preduzeća "Šumsko privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona" d.o.o. Zavidovići	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 02.12.2011. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
5.	Mensud Makić	Preuzeo funkciju direktora Javnog komunalnog preduzeća "Čistoća i zelenilo" d.o.o. Jajce iako nije protekao rok od šest mjeseci nakon prestanka obavljanja funkcije vijećnika u Općinskom vijeću Jajce	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 21.05.2012. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
6.	Lejla Sokolović	Vijećnik u Općinskom vijeću Novi Grad Sarajevo, a suprug Milan Sokolović član Skupštine Javnog preduzeća Televizija Kantona Sarajevo	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 08.02.2012. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
7.	Darko Polić	Obavljao funkciju člana Nadzornog odbora u Javnom preduzeću "Hrvatska pošta" d.o.o. Mostar iao nije protekao zakonom utvrđeni rok od šest mjeseci nakon prestanka obavljanja funkcije vijećnika u Općinskom vijeću Posušje	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 23.01.2012. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
8.	Mehmedalija Omić	Vijećnik u Općinskom vijeću Srebrenik i član Skupštine u Javnom preduzeću Vodovod i kanalizacija "Srebrenik" d.d. i Javnom preduzeću "9. septembar" d.d. Srebrenik	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 14.08.2012. godine i jedinstvena novčana kazna u iznosu od 2.000 KM (Sud preinačio u 1.000 KM)
9.	Ivica Čurić	Vijećnik u Općinskom vijeću Žepče dok je bliski srodnik, supruga imenovanog Dragica Čurić istovremeno bila suvlasnik privatnog preduzeća "Cesting" d.o.o. Žepče i vlasnik privatnog preduzeća Beton Čurić d.o.o. Žepče koja su sklapala ugovore sa organima koji se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 31.12.2011. godine i novčana kazna u iznosu od 3.000 KM
10.	Hamdija Čehajić	Vijećnik u Općinskom vijeću Bosanska Krupa, a supruga Emira Čehajić član Uprave Javnog preduzeća ŠPD Unsko-sanske šume	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 18.06.2013. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
11.	Hamid Mutapčić	Vijećnik u Općinskom vijeću Srebrenik i član Skupštine Javnog preduzeća "Radio-televizija Tuzlanskog kantona" d.o.o. Tuzla	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 03.02.2012. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
12.	Šuhret Fazlić	Vijećnik u Općinskom vijeću Bihać i direktor Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 26.07.2012. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
13.	Dominika Šiško	Vijećnik u Općinskom vijeću Livno dok istovremeno suprug imenovane Mate Šiško obavlja funkciju predsjednika Nadzornog odbora Javnog preduzeća Šumsko gospodarsko društvo "Hercegbosanske šume" d.o.o. Kupres	Nepodobnost kandidovanja u periodu od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 18.06.2013. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM

Prilog 2 – Pregled izvršenja novčanih sankcija u 2013. godini

Red. br.	Ime/prezime	Novčana sankcija	Izvršenje sankcije	Napomena
1.	Nesad Hurem	Broj predmeta: 02-06-2566/03 od 16.07.2004. Novčana kazna u iznosu od 2.000 KM	420 KM – 25.01.2013. 420 KM – 25.02.2013. 420 KM – 14.03.2013. 420 KM – 16.04.2013.	Izvršio uplatu novčane kazne. Naknadno utvrđeno da je imenovani uplatio više za 100 KM novčanu kaznu, potrebno vratiti taj iznos.
2.	Alija Alešević	Broj predmeta: 06-02-2324/04 od 30.07.2004. Novčana kazna u iznosu od 10.000 KM	6832 KM – 6.09.2013.	
3.	Hadži Jovan Mitrović	Broj predmeta: 06-07-2121/05 od 02.04.2009. Novčana kazna u iznosu od 10.000 KM	10.000 KM – 7.03.2013.	
4.	Mirzeta Hadžić - Suljkić	Broj predmeta: 05-2-07-8-482/10 od 17.02.2011. Novčana kazna u iznosu od 7.000 KM	900 KM – 28.03.2013. 750 KM – 06.05.2013. 500 KM – 01.07.2013. 1.000 KM – 08.07.2013. 600 KM – 18.07.2013. 1.600 KM – 29.07.2013. 455 KM – 26.06.2013. 455 KM – 26.07.2013. 240 KM – 29.08.2013.	Rješenje o izvršenju - 05.12.2011.
5.	Amir Pobrić	Broj predmeta: 05-2-07-8-241/11 od 19.05.2011. Novčana kazna u iznosu od 4.000 KM	500 KM – 06.02.2013.	Rješenje o izvršenju od 13.07.2012.
6.	Alija Budnjo	Broj predmeta: 05-2-07-8-242/11 od 09.11.2011. Novčana kazna u iznosu od 4.000 KM	4.000 KM – 15.04.2013.	Rješenje o izvršenju od 13.06.2012.
7.	Ante Zorić	Broj predmeta: 05-2-07-8-1094/12 od 08.11.2012. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM – 08.03.2013.	
8.	Muris Čičić	Broj predmeta: 05-2-07-8-1095/12 od 17.12.2012. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM – 3.02.2013.	
9.	Stipo Petričević	Broj predmeta: 05-2-07-8-999/12 od 24.01.2013. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM – 2.04.2013.	
10.	Ibro Omerbašić	Broj predmeta: 05-2-07-8-1059/12 od 14.02.2013. Novčana kazna u iznosu od 5.000 KM	800 KM – 01.08.2013. 800 KM – 06.09.2013. 800 KM – 23.09.2013. 800 KM – 15.11.2013. 800 KM – 20.12.2013.	
11.	Marijo Bencun	Broj predmeta: 05-2-07-8-30/13 od 19.02.2013. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM - 08/03/2013.	
12.	Mirsad Jordamović	Broj predmeta: 05-2-07-8-27/13 od 19.02.2013. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM – 29.03.2013.	
13.	Ivan Pandža	Broj predmeta: 05-2-07-8-1057/12 od 19.02.2013. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM – 19.07.2013.	Rješenje o izvršenju od 04.07.2013.
14.	Olivija Grizelj Perić	Broj predmeta: 05-2-07-8-1058/12 od 19.02.2013. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM – 03.04.2013.	
15.	Safet Trakić	Broj predmeta: 05-2-07-8-25/12 od 28.02.2013. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM – 11.05.2013.	
16.	Mirzet Kopic	Broj predmeta: 05-2-07-8-28/13 od 28.02.2013. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM – 22.03.2013.	
17.	Lejla Sokolović	Broj predmeta: 05-2-07-8-26/12 od 07.03.2013. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM – 14.08.2013.	Rješenje o izvršenju od 30.07.2013.
18.	Mehmedalija Omić	Broj predmeta: 05-2-07-8-24/12 od 14.03.2013. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM – 16.04.2013.	
19.	Hamdija Cehajić	Broj predmeta: 05-2-07-8-184/13 od 18.06.2013. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM - 18.09.2013.	Opomena za plaćanje novčane kazne 04.09.2013.
20.	Šuhret Fazlić	Broj predmeta: 05-2-07-8-35/13 od 18.06.2013. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM – 12.09.2013.	
21.	Dominika Šiško	Broj predmeta: 05-2-07-8-183/13 od 18.06.2013. Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM – 12.09.2013.	Opomena za plaćanje novčane kazne 04.09.2013.

Ukupno naplaćeno: 47.512,00 KM

III. DIO

PROVOĐENJE ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH STRANAKA

IZVJEŠTAJI

stranke

1. Godišnji izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka

1.1. Uvod

209. Centralna izborna komisija BiH, u skladu s odredbama člana 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH”, broj 95/12), nadležna je za provođenje odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka. U svrhu pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja koje podnesu političke stranke, Centralna izborna komisija BiH je uspostavila Službu za reviziju finansiranja političkih stranaka.

210. Članom 17. Zakona o finansiranju političkih stranaka je propisano da je Centralna izborna komisija BiH dužna da svake godine podnese izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. U skladu s odredbama ovog člana, pripremljen je izvještaj o primjeni Zakona o finansiranju političkih stranaka u kome je sadržano pregledano stanje finansijskog poslovanja političkih stranaka u 2012. godini.

1.2. Pravni okvir

211. Finansiranje političkih stranaka u Bosni i Hercegovini uređeno je:

- Zakonom o finansiranju političkih stranaka,
- Poglavljem 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine,
- Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka⁷⁶,
- Pravilnikom o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih subjekata⁷⁷.

212. Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka uređena je Pravilnikom o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka⁷⁸. Na osnovu člana 14. stav (1) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH je donijela Odluku o uspostavljanju Službe za reviziju finansijskog poslovanja, broj: 01-07-653/05 od 10. 3. 2005. godine. Zakonom o finansiranju političkih stranaka⁷⁹ promijenjen je naziv Službe za reviziju finansijskog poslovanja u Službu za reviziju finansiranja političkih stranaka.

1.3. Aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u izvještajnom periodu

213. U okviru provođenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH je u 2013. godini poduzela niz aktivnosti i realizirala ključne zadatke kojima je utvrđena zakonitost finansiranja političkih stranaka, postignuta

⁷⁶Službeni glasnik BiH, broj 96/13. Dana, 18. 12. 2013. godine, stupanjem na snagu Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (Službeni glasnik BiH, broj 96/13), stavljen je van snage Pravilnik o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (Službeni glasnik BiH, broj 61/06)

⁷⁷ Službeni glasnik BiH, broj 96/13

⁷⁸ Službeni glasnik BiH, br. 103/08

⁷⁹ Službeni glasnik BiH, br. 95/12

transparentnost finansiranja i realizirala je ključne radnje koje reguliraju legalitet finansiranja političkih stranaka. Te aktivnosti se odnose na:

1.3.1. Prijem finansijskih izvještaja političkih stranaka

214. Političke stranke su, prema odredbama člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, dužne voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima i Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnositi finansijski izvještaj za svaku poslovnu godinu. Finansijski izvještaj, u skladu s članom 12. stav (3) ovog zakona, političke stranke podnose do 31. marta naredne godine u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH. Političke stranke, u skladu s članom 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, podnose i poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način utvrđen Izbornim zakonom BiH. Političke stranke i nezavisni kandidat, koji učestvuju na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima, dužni su, u skladu s odredbama člana 15.1 Izbornog zakona BiH u vrijeme podnošenja prijave za ovjeru za učešće na izborima, Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period koji počinje tri mjeseca prije dana podnošenja prijave za ovjeru.

215. Osim toga, u roku 30 dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u „Službenom glasniku BiH“, podnosi se i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Centralna izborna komisija BiH je u potpunosti ovlaštena da provodi i izvršava odredbe člana 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom BiH.

216. U skladu sa svojim nadležnostima, Centralna izborna komisija BiH je:

- izvršila prijem godišnjih finansijskih izvještaja za 2012. godinu koje je, u skladu s članom 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, podnijela 91 politička stranka. Od ukupno 119 političkih stranaka, koliko ih je na evidenciji Centralne izborne komisije BiH bilo do kraja 2013. godine, godišnji finansijski izvještaj za 2012. godinu u skladu s odredbom člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka nije podnijelo 28 političkih stranaka.
- Političkim strankama koje nisu podnijele finansijski izvještaj, Centralna izborna komisija BiH je uputila urgenciju za dostavljanje istih, čime im je u skladu s odredbom iz člana 14. stav (3) ovog zakona data prilika da prije izricanja kazne ili preduzimanja administrativne mjere, dobrovoljno postupe i dostave finansijske izvještaje.

217. Političke stranke u 2012. godini su se finansirale iz sljedećih izvora: članarina u procentu od 6,2%, priloga fizičkih lica u procentu 9,3%, priloga pravnih lica u procentu 2,8%, prihoda od imovine političkih stranaka u procentu 3,1%, prihoda od poklona i usluga što ih stranka nije imala obavezu platiti u procentu 0,6%, prihoda iz budžeta u procentu 77,1% i ostalih prihoda u procentu 0,9% od ukupno ostvarenih prihoda, kao što je prikazano u narednoj Tabeli br. 1.

Tabela 1. Pregled izvora finansiranja političkih stranaka u 2012. godini (prema podacima koje su stranke iskazale u godišnjim finansijskim izvještajima)

R. br.	Kod polit. stranke	Naziv političke stranke	Članarina	Prilozi fizičkih lica (obr. 3-a)	Prilozi pravnih lica (obr. 3-b)	Prihodi od imovine u vlasništvu stranke (obr. 3-c)	Dobit od prav. lica u vlas. stranke (3-d)	Prihodi od poklona što ih stranka nije imala obavezu platiti	Prihodi iz budžeta (obr. 3-f)	Ostali prihodi	UKUPAN PRIHOD POLITIČKE STRANKE	Struktura prihoda								
												članarina	Prilozi fizičkih lica	Prilozi pravnih lica	Prihod od imov.	Dobit od prav. lica	Prihod od poklona	prihod iz budžeta	Ostali prihodi	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	17	18	19	20
1	008	SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA BiH	496.900,02	146.491,00	164.145,00	654.415,00	0,00	1.000,01	3.173.646,99	21.768,89	4.658.366,91	10,7%	3,1%	3,5%	14,0%	0,0%	0,0%	68,1%	0,5%	100%
2	090	STRANKA DEMOKRATSKE AKCIJE	71.082,89	741.530,08	150.930,00	26.700,00	0,00	1.600,00	3.337.711,30	129.165,50	4.458.719,77	1,6%	16,6%	3,4%	0,6%	0,0%	0,0%	74,9%	2,9%	100%
3	515	STRANKA NEZAVISNIH SOCIJALDEMOKRATA-SNSD-MILORAD DODIK	382.336,43	58.766,59	2.000,00	1.963,71	0,00	0,00	2.052.049,83	0,00	2.497.116,56	15,3%	2,4%	0,1%	0,1%	0,0%	0,0%	82,2%	0,0%	100%
4	027	HRVATSKA DEMOKRATSKA ZAJEDNICA BiH	47.952,22	325.428,80	59.460,00	49.777,55	0,00	4.445,27	1.640.903,15	13.390,64	2.141.357,63	2,2%	15,2%	2,8%	2,3%	0,0%	0,2%	76,6%	0,6%	100%
5	018	SRPSKA DEMOKRATSKA STRANKA	237.419,75	12.793,00	3.630,00	17.840,00	0,00	12.532,50	1.167.021,36	16.308,13	1.467.544,74	16,2%	0,9%	0,2%	1,2%	0,0%	0,9%	79,5%	1,1%	100%
6	1182	SAVEZ ZA BOLJU BUDUĆNOST BiH	62.686,89	171.306,06	63.440,18	0,00	0,00	0,00	917.081,65	308,79	1.214.823,57	5,2%	14,1%	5,2%	0,0%	0,0%	0,0%	75,5%	0%	100%
7	004	STRANKA ZA BOSNU I HERCEGOVINU	17.267,60	45.653,81	26.256,75	1.507,37	0,00	1.870,56	951.851,10	0,00	1.044.407,19	1,7%	4,4%	2,5%	0,1%	0,0%	0,2%	91,1%	0,0%	100%
8	502	NARODNA STRANKA RADOM ZA BOLJITAK	6.148,00	30.493,72	0,00	531,77	0,00	13.400,00	612.795,45	18.225,33	681.594,27	0,9%	4,5%	0,0%	0,1%	0,0%	2,0%	90%	2,7%	100%
9	461	DEMOKRATSKI NARODNI SAVEZ	42.636,40	83.150,00	21.200,00	15,09	0,00	900,00	509.653,01	0,00	657.554,50	6,5%	12,6%	3,2%	0,0%	0,0%	0,1%	77,5%	0,0%	100%
10	440	PARTIJA DEMOKRATSKOG PROGRESA	2.940,00	39.084,80	16.500,00	64,53	0,00	10.102,43	582.556,80	0,00	651.248,56	0,5%	6,0%	2,5%	0,0%	0,0%	1,6%	89,5%	0,0%	100%
11	769	HRVATSKA DEMOKRATSKA ZAJEDNICA 1990	4.145,00	21.047,54	9.100,00	149,74	0,00	12.240,00	591.885,51	12.524,06	651.091,85	1%	3,2%	1,4%	0,0%	0,0%	1,9%	90,9%	1,9%	100%
12	074	SOCIJALISTIČKA PARTIJA	26.194,77	251.347,45	14.500,00	10,94	0,00	2.500,00	347.867,78	0,00	642.420,94	4,1%	39,1%	2,3%	0,0%	0,0%	0,4%	54,1%	0,0%	100%

13	001	BOSANSKO HERCEGOVAČKA PATRIOTSKA STRANKA	5.583,96	11.884,66	12.566,68	0,00	0,00	0,00	340.209,37	98,41	370.343,08	1,5%	3,2%	3,4%	0,0%	0,0%	0,0%	91,9%	0,0%	100%
14	734	HRVATSKA STRANKA PRAVA BiH	0,00	23.253,81	3.500,00	14,13	0,00	15.363,85	305.673,78	0,00	347.805,57	0,0%	6,7%	1,0%	0,0%	0,0%	4,4%	87,9%	0,0%	100%
15	877	NAŠA STRANKA	1.935,00	2.160,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	321.979,16	0,00	329.074,16	0,6%	1%	0,9%	0,0%	0,0%	0,0%	97,8%	0,0%	100%
16	028	DEMOKRATSKA NARODNA ZAJEDNICA BiH	936,00	59.287,40	10.150,00	903,76	0,00	0,00	251.079,53	0,00	322.356,69	0,3%	18,4%	3,1%	0,3%	0,0%	0,0%	77,9%	0,0%	100%
17	730	SOCIJALDEMOKRA TSKA UNIJA BOSNE I HERCEGOVINE	0,00	14.482,00	7.670,00	0,00	0,00	0,00	237.236,61	0,00	259.388,61	0,0%	5,6%	3,0%	0,0%	0,0%	0,0%	91,5%	0,0%	100%
18	882	STRANKA DEMOKRATSKE AKTIVNOSTI	0,00	24.392,30	8.400,00	0,00	0,00	0,00	214.266,02	761,56	247.819,88	0,0%	9,8%	3,4%	0%	0,0%	0,0%	86,5%	0,3%	100%
19	561	NARODNA DEMOKRATSKA STRANKA	3.868,00	7.940,00	25.300,00	10,00	0,00	19.782,00	185.837,00	0,00	242.737,00	1,6%	3,3%	####	0,0%	0,0%	8,1%	76,6%	0,0%	100%
20	1181	DEMOKRATSKA PARTIJA	0,00	47.087,00	5.445,00	1,05	0,00	0,00	178.443,78	0,00	230.976,83	0,0%	20,4%	2,4%	0,0%	0,0%	0,0%	77,3%	0%	100%
21	036	BOSS - BOSANSKA STRANKA Mimes Ajanović	0,00	0,00	0,00	2.174,79	0,00	0,00	216.699,61		218.874,40	0,0%	0,0%	0,0%	1,0%	0,0%	0,0%	99,0%	0,0%	100%
22	016	SRPSKA RADIKALNA STRANKA REPUBLIKE SRPSKE	0,00	7.174,13	0,00	0,00	0,00	13.332,00	194.066,94	3.862,18	218.435,25	0,0%	3,3%	0,0%	0,0%	0,0%	6,1%	88,8%	1,8%	100%
23	513	STRANKA PENZIONERA - UMIROVLJENIKA BiH	82.103,00	2.568,00	20,00	115,96	0,00	1.800,00	73.351,83	0,00	159.958,79	51,3%	1,6%	0,0%	0,1%	0,0%	1,1%	45,9%	0,0%	100%
24	455	LIBERALNO DEMOKRATSKA STRANKA	1.355,00	4.950,00	3.140,00	0,00	0,00	0,00	123.166,03	14.971,51	147.582,54	0,9%	3,4%	2,1%	0,0%	0,0%	0,0%	83,5%	####	100%
25	005	HRVATSKA KRŠĆANSKA DEMOKRATSKA UNIJA BiH	0,00	0,00	0,00	1.106,97	0,00	0,00	91.219,59	0,00	92.326,56	0,0%	0,0%	0,0%	1,2%	0,0%	0,0%	98,8%	0,0%	100%

26	279	PARTIJA UJEDINJENIH PENZIONERA	0,00	15.100,00	10.861,00	11,00	0,00	0,00	64.570,00	0,00	90.542,00	0,0%	16,7%	12%	0,0%	0,0%	0,0%	71,3%	0,0%	100%
27	732	SRPSKA RADIKALNA STRANKA DR. VOJISLAV ŠEŠELJ	0,00	7.568,00	2.400,00	0,00	0,00	0,00	72.195,33	0,00	82.163,33	0,0%	9,2%	2,9%	0,0%	0,0%	0,0%	88%	0,0%	100%
28	1186	NOVA SOCIJALISTIČKA PARTIJA	200,00	44.358,00	29.000,00	0,00	0,00	2.490,00	1.871,95	0,00	77.919,95	0,3%	56,9%	37%	0,0%	0,0%	3,2%	2,4%	0%	100%
29	020	GRAĐANSKA DEMOKRATSKA STRANKA BiH	0,00	28.490,00	0,00	7.200,00	0,00	0,00	13.984,38	0,00	49.674,38	0,0%	57,4%	0,0%	14,5%	0,0%	0,0%	28,2%	0,0%	100%
30	521	HRVATSKA DEMOKRATSKA UNIJA BiH	0,00	0,00	0,00	3,78	0,00	0,00	40.821,22	0,00	40.825,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0,0%	100%
31	520	BOSANSKOHERCEG OVAČKA NARODNA STRANKA	2.020,00	10.956,00	3.600,00	0,00	0,00	7.648,85	3.638,00	0,00	27.862,85	7,2%	39,3%	13%	0,0%	0,0%	27%	13,1%	0,0%	100%
32	761	NEZAVISNA DEMOKRATSKA STRANKA	1.197,00	0,00	1.500,00	0,00	0,00	0,00	23.905,14	0,00	26.602,14	4,5%	0,0%	5,6%	0,0%	0,0%	0,0%	89,9%	0,0%	100%
33	1188	POSAVSKA STRANKA	0,00	30,00	100,00	2,19	0,00	2.400,00	18.878,51	0,00	21.410,70	0,0%	0,1%	0,5%	0,0%	0,0%	11%	88,2%	0%	100%
34	1015	KLADUŠKA STRANKA PRIVREDNOG PROSPERITETA	0,00	200,00	5.800,00	2,26	0,00	77,30	14.687,90	0,00	20.767,46	0,0%	1,0%	28%	0,0%	0,0%	0,4%	70,7%	0%	100%
35	1177	STRANKA ZA NAROD BiH	8.730,00	3.245,11	2.500,00	0,00	0,00	0,00	2.696,19	0,00	17.171,30	50,8%	18,9%	15%	0,0%	0,0%	0,0%	15,7%	0%	100%
36	1241	HRVATSKA STRANKA PRAVA HERCEG-BOSNE	0,00	200,00	0,00	0,00	0,00	3.500,00	11.976,00	410,00	16.086,00	0,0%	1,2%	0,0%	0,0%	0,0%	22%	74,4%	3%	100%
37	1264	SRPSKA NARODNA STRANKA	0,00	7.538,70	100,00	0,00	0,00	0,00	7.211,54	0,00	14.850,24	0,0%	50,8%	0,7%	0,0%	0,0%	0,0%	48,6%	0%	100%
38	866	STRANKA UDRUŽENIH NEZAVISNIH DEMOKRATA BiH	0,00	590,00	1.300,00	0,00	0,00	0,00	11.952,00	0,00	13.842,00	0,0%	4%	9,4%	0,0%	0,0%	0,0%	86,3%	0,0%	100%
39	1273	HRVATSKA NARODNA ZAJEDNICA 1908	3.500,00	4.100,00	2.900,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.500,00	33,3%	39,0%	####	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%

40	1004	STRANKA PRAVDE I RAZVOJA BiH	0,00	0,00	0,00	1.002,34	0,00	0,00	9.492,48	0,00	10.494,82	0,0%	0,0%	0,0%	9,6%	0,0%	0,0%	90,4%	0%	100%
41	1010	POKRET ZA SEMBERIJU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.161,30	6,38	10.167,68	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	99,9%	0%	100%
42	1270	HRVATSKA SELJAČKA STRANKA STJEPANA RADIĆA	0,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	20,00	5.000,00	0,00	9.020,00	0,0%	44,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,2%	55,4%	0%	100%
43	1001	NOVA GRAĐANSKA INICIJATIVA-KOZARAC	240,00	335,00	0,00	0,00	0,00	1.200,00	7.143,00	0,00	8.918,00	2,7%	3,8%	0,0%	0,0%	0,0%	13%	80,1%	0%	100%
44	724	STRANKA ZA HERCEGOVINU - POKRET ZA TREBINJE	1.718,50	650,00	0,00	13,50	0,00	300,00	5.327,05	0,00	8.009,05	21,5%	8,1%	0,0%	0,2%	0,0%	3,7%	66,5%	0,0%	100%
45	1190	STRANKA DIJASPORE BiH	1.487,00	3.043,00	3.438,98	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.968,98	18,7%	38,2%	43%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
46	518	HRVATSKI PRAVAŠKI BLOK - BiH	0,00	3.989,39	1.000,00	0,00	0,00	0,00	2.500,00	0,00	7.489,39	0,0%	53,3%	13%	0,0%	0,0%	0,0%	33,4%	0,0%	100%
47	1255	VIZIONARSKO DEMOKRATSKA STRANKA	1.200,00	120,00	100,00	0,00	0,00	5.280,00	0,00	0,00	6.700,00	17,9%	1,8%	1,5%	0,0%	0,0%	79%	0,0%	0%	100%
48	1257	HRVATSKA ČISTA STRANKA PRAVA BiH - Tadija Ljubičić	0,00	5.552,55	0,00	0,00	0,00	0,00	1.082,00	0,00	6.634,55	0,0%	83,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	16,3%	0%	100%
49	1256	NAPREDNA DEMOKRATSKA STRANKA	710,00	1.000,00	3.500,00	0,00	0,00	0,00	750,00	0,00	5.960,00	11,9%	16,8%	59%	0,0%	0,0%	0,0%	12,6%	0%	100%
50	059	NOVI DEMOKRATSKI POKRET RUDO	0,00	2.085,00	0,00	0,00	0,00	1.400,00	2.349,21	0,00	5.834,21	0,0%	35,7%	0,0%	0,0%	0,0%	24%	40%	0,0%	100%
51	1285	NEZAVISNA LISTA - ZA MOJ GRAD	0,00	3.170,00	0,00	0,00	0,00	200,00	2.329,45	0,00	5.699,45	0,0%	55,6%	0,0%	0,0%	0,0%	3,5%	40,9%	0%	100%
52	1217	STRANKA ZA OPĆINU OLOVO	0,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
53	1291	REFORMSKA STRANKA	4.845,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.845,00	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%

54	1178	HRVATSKA STRANKA PRAVA DR. ANTE STARČEVIĆ BIH	0,00	1.530,00	700,00	2.230,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.460,00	0,0%	34,3%	16%	50,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
55	983	POKRET ZA PRNJAVOR	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.037,05	0,00	4.037,05	0,0%	49,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	50,5%	0%	100%
56	1262	PRIVREDNI NARODNI POKRET BiH	0,00	2.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.260,00	0,00	3.460,00	0,0%	63,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	36,4%	0%	100%
57	1250	STRANKA SOCIJALNE SIGURNOSTI SRPSKIH BORACA	1.555,00	1.555,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.110,00	50,0%	50,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
58	1276	KOMUNISTIČKA PARTIJA	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.081,00	0,00	3.081,00	0,0%	32,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	67,5%	0%	100%
59	1003	NEZAVISNA STRANKA DR. MIHAJLO TOVIRAC	0,00	800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.112,16	0,00	2.912,16	0,0%	27,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	72,5%	0%	100%
60	1017	NARODNA STRANKA (POKRET ZA BIOD)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.694,00	0,00	2.694,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0%	100%
61	003	STRANKA ZA SREDNJE	0,00	0,00	0,00	4,14	0,00	0,00	2.546,00	0,00	2.550,14	0,0%	0,0%	0,0%	0,2%	0,0%	0,0%	99,8%	0,0%	100%
62	1220	GLAS NEZADOVOLJNIH GRAĐANA BiH	0,00	2.100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.100,00	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
63	049	ZAVICAJNI SOCIJALDEMOKRATI - MILE MARCETA	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	50,00	0,00	2.050,00	0,0%	97,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	2,4%	0,0%	100%
64	1200	SRPSKA NAPREDNA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.843,45	0,00	1.843,45	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0%	100%
65	1282	ČISTA SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA BiH	0,00	900,00	850,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.750,00	0,0%	51,4%	49%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
66	1183	PARTIJA PRAVOG PUTA	0,00	400,00	0,00	1,00	0,00	1.200,00	0,00	0,00	1.601,00	0,0%	25,0%	0,0%	0,1%	0,0%	75%	0,0%	0%	100%

67	1254	NOVI POKRET BOSNE I HERCEGOVINE	620,00	975,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.595,00	38,9%	61,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
68	047	HRVATSKA NARODNA ZAJEDNICA	0,00	0,00	0,00	27,00	0,00	0,00	1.255,00	0,00	1.282,00	0,0%	0,0%	0,0%	2,1%	0,0%	0,0%	97,9%	0,0%	100%
69	1007	SNAGA BOSNE	0,00	600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	614,82	1,79	1.216,61	0,0%	49,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	50,5%	0%	100%
70	879	EKOLOŠKA PARTIJA REPUBLIKE SRPSKE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	803,47	0,00	803,47	0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0,0%	100%
71	1018	STRANKA ZA MLADOST, RAZVOJ I BUDUĆNOST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	735,00	0,00	735,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0%	100%
72	762	BH SLOBODNI DEMOKRATI	0,00	200,00	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	700,00	0,0%	28,6%	71%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
73	1269	RADNIČKA PARTIJA	0,00	700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	700,00	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
74	073	SELJACKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	600,00	0,00	0,00	600,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0,0%	0,0%	100%
75	032	DEMOKRATSKA STRANKA INVALIDA BiH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	570,00	0,00	0,00	570,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0,0%	0,0%	100%
76	1247	NEOVISNA LISTA "ZA KUPRES"	0,00	490,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	490,00	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
77	0	STRANKA REGIJE LIVNO	120,00	0,00	0,00	0,00	0,00	200,00	0,00	0,06	320,06	37,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	62%	0,0%	0%	100%
78	0	DEMOKRATSKA STRANKA FEDERALISTA	120,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	120,00	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
79	0	"SAVEZ REDA I PRAVDE" iz Trebinja	0,00	60,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	60,00	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
80	017	HRVATSKA STRANKA PRAVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
81	050	DEMOKRATSKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									

82	353	BOSANSKO-HERCEGOVACKA HRVATSKA CISTA STRANKA PRAVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
83	370	KONGRESNA NARODNA STRANKA ZAŠTITE PRAVA BORACA I GRAĐANA - PRAVDE I MORALA BiH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
84	408	UJEDINJENA HSP BiH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
85	516	STRANKA DEVIZNIH ŠTEDIŠA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
86	574	RADNICKO-KOMUNISTIČKA PARTIJA BOSNE I HERCEGOVINE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
87	722	NOVA DEMOKRATIJA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
88	725	PARTIJA PRIVREDNOG PROGRESA BiH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
89	763	DEMOKRATI BOSNE I HERCEGOVINE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
90	1006	PARTIJA SOCIJALNE PRAVDE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
91	1021	NARODNA STRANKA NOVI GRAD	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
		UKUPNO	1.521.753,43	2.301.102,90	680.503,59	767.799,57	0,00	137.954,77	18.970.807,78	231.803,23	24.611.725,27	6,2%	9,3%	2,8%	3,1%	0,0%	0,6%	77,1%	0,9%	100%

218. Centralna izborna komisija BiH je prikupila podatke o sredstvima koja su iz budžeta isplaćena političkim subjektima u 2012. godini. Iz budžeta sa svih nivoa u Bosni i Hercegovini političkim subjektima su isplaćena sredstva u iznosu **19.704.792,46 KM**.

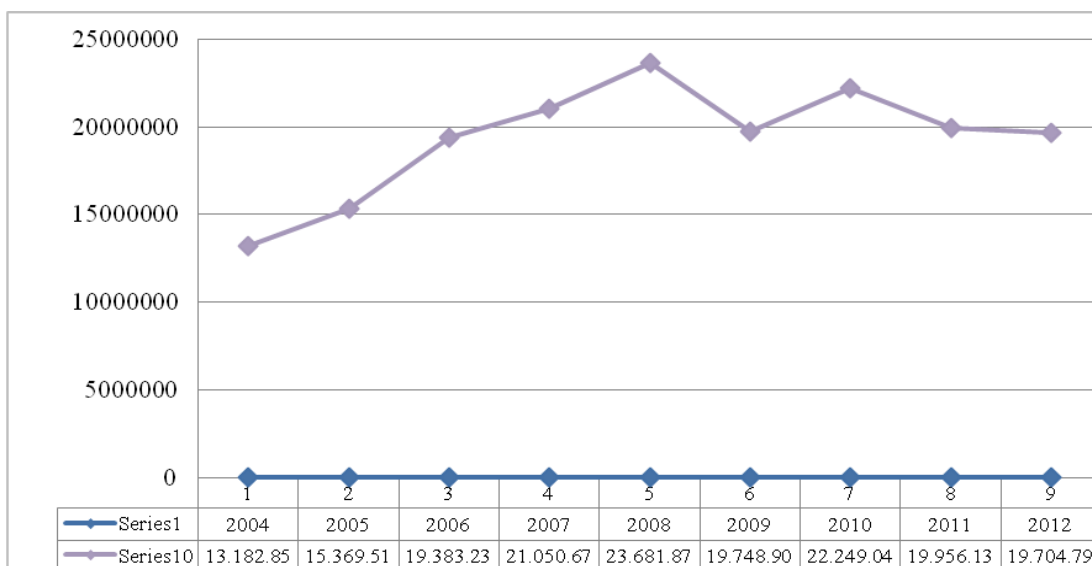
Budžeti općina	6.299.455,49 KM	31,61 %
Budžeti gradova	1.402.492,01 KM	7,12 %
Brčko distrikt BiH	254.285,66 KM	1,29 %
Budžeti kantona	4.189.296,29 KM	21,26 %
Budžet Federacije BiH	3.500.000,00 KM	17,76 %
Budžet Republike Srpske	3.500.000,00 KM	17,76 %
Budžet BiH (isplaćeno političkim strankama)	285.693,80 KM	1,45 %
Budžet BiH (utrošeno za rad klubova)	343.596,21 KM	1,74 %
UKUPNO	19.704.792,46 KM	100,00 %

219. U periodu od 2004. do 2012. godine iz budžeta svih nivoa vlasti političkim subjektima su izdvojena i isplaćena sredstva u iznosu od 174.327.043,39 KM. Ukoliko se uporede iznosi izdvojenih sredstva po godinama, počevši od 2004. godine, evidentan je trend porasta izdavanja sve do 2008. godine. U 2009. godini zabilježen je pad izdvojenih sredstava od 16,61% u odnosu na 2008. godinu, dok su u 2010. godini budžetska izdvajanja za političke stranke ponovo porasla i to za 12,66% u odnosu na 2009. godinu.

220. Nakon 2010. godine budžetska izdvajanja za političke subjekte opadaju i to u 2011. godini za 10,31% i u 2012. godini 1,26% u odnosu na prethodnu godinu, što se vidi iz Tabele 2.

Tabela 2. Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta političkim strankama po nivoima vlasti u periodu 2004–2012. godina

Nivo vlasti		Sredstva uplaćena 2004. godine	Sredstva uplaćena 2005. godine	Sredstva uplaćena 2006. godine	Sredstva uplaćena 2007. godine	Sredstva uplaćena 2008. godine	Sredstva uplaćena 2009. godine	Sredstva uplaćena 2010. godine	Sredstva uplaćena 2011. godine	Sredstva uplaćena 2012. godine
1		2	3	4	5	6	7	8	9	
Općine		5.630.813,48	6.730.835,38	7.730.249,74	7.669.036,83	8.900.882,54	7.454.532,70	7.214.768,57	7.122.137,42	6.229.455,49
Gradovi				698.246,35	1.357.507,05	1.663.647,62	1.083.734,51	1.029.416,21	941.314,92	1.402.492,01
Brčko distrikt BiH		3.076.024,50	199.999,94	199.999,94	199.999,82	259.999,69	200.000,00	200.000,00	200.000,00	254.285,66
Kantoni			3.437.929,78	4.412.153,93	4.184.131,09	5.167.777,45	4.404.391,86	4.585.981,41	4.386.311,72	4.189.296,29
Federacija BiH		1.500.000,00	2.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	2.291.998,00	5.000.000,00	3.475.152,50	3.500.000,00
Republika Srpska		2.883.227,09	2.824.970,44	3.190.000,00	4.190.000,00	4.200.000,00	3.340.000,00	3.200.000,00	3.200.001,00	3.500.000,00
BiH	<i>Uplaćeno strankama</i>	92.792,18	175.783,58	152.588,48	188.090,00	192.836,45	440.811,00	453.560,00	292.005,28	285.693,80
	<i>Utrošeno za rad klubova</i>	np	np	np	261.910,00	296.730,29	533.439,62	565.316,00	339.214,57	343.569,21
UKUPNO:		13.182.857,25	15.369.519,12	19.383.238,44	21.050.674,79	23.681.874,04	19.748.907,69	22.249.042,19	19.956.137,41	19.704.792,46
Trend uplata sredstava političkim strankama iz budžeta		u KM	2.186.661,87	4.013.719,32	1.667.436,35	2.631.199,25	-3.932.966,35	2.500.134,50	-2.292.904,78	-251.344,95
		%	16,59%	26,11%	8,60%	12,50%	-16,61%	12,66%	-10,31%	- 1,26%



Grafikon 1. Prikaz prihoda koje su političke stranke ostvarile iz budžeta u periodu 2004–2012.

221. U okviru budžetskih sredstva izdvojenim političkim strankama u 2012. godini, iz budžeta u Federaciji BiH su izdvojena sredstva u iznosu od 13.356.655,98 KM ili 67,78%, iz budžeta Republike Srpske 5.464.587,81 KM ili 27,73%, iz budžeta Brčko distrikta BiH 254.285,66 KM ili 1,29%, dok su iz budžeta Bosne i Hercegovine izdvojena sredstva u iznosu od 629.263,01 KM ili 3,19% od ukupnog iznosa budžetskih sredstava.

Tabela 3. Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta političkim strankama po nivoima vlasti (državni nivo, entitetski nivoi i Brčko distrikt BiH)

Red. br.	Naziv nivoa vlasti	Ukupno uplaćeno	Struktura sredstava
1	2	4	6
I.	Federacija BiH		67,78%
1.	Općine	5.124.613,05	38,37%
2.	Gradovi	542.746,64	4,06%
3.	Kantoni	4.189.296,29	31,36%
4.	Budžet FBiH	3.500.000,00	26,20%
II.	Republika Srpska	5.464.587,81	27,73%
1.	Općine	1.104.842,44	20,22%
2.	Gradovi	859.745,37	15,73%
3.	Budžet RS	3.500.000,00	64,05%
III.	Brčko distrikt BiH	254.285,66	1,29%
IV.	Državni nivo BiH	629.263,01	3,19%
	UKUPNO:	19.704.792,46	100,00%

222. Iz budžeta općina u Federaciji BiH političkim subjektima u 2012. godini isplaćena su sredstva u iznosu 5.124.613,05 KM, dok su iz budžeta općina u Republici Srpskoj isplaćena sredstva u iznosu od 1.104.842,44KM.⁸⁰

223. Iz budžeta gradova u Federaciji BiH (Sarajevo i Mostar) političkim subjektima isplaćena su sredstva u iznosu od 542.746,645 KM, dok je iz gradova u Republici Srpskoj političkim subjektima isplaćen iznos od 859.745,37 KM.⁸¹

224. Iz budžeta kantona u Federaciji BiH političkim subjektima u 2012. godini isplaćena su sredstva u iznosu od 4.189.296,29 KM.⁸²

1.3.2. Revizija i kontrola finansijskih izvještaja

225. Centralna izborna komisija BiH uspostavila je Službu za reviziju finansiranja političkih stranaka koja je, u skladu s članom 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, izvršila pregled, kontrolu i reviziju finansijskih izvještaja koje su podnijele političke stranke. Revizija finansijskih izvještaja političkih stranaka uključuje izvještaje iz državnog i entitetskog sjedišta, uključujući i Brčko distrikt BiH, i najmanje dva regionalna ureda koja izabere Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka.

226. Provodeći odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH provela je sljedeće aktivnosti:

- U skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, okončani su pregledi, kontrola i revizija godišnjih finansijskih izvještaja za 2011. godinu za 95 političkih stranaka, koliko ih je dostavilo finansijske izvještaje.
- Za 85 političkih stranaka Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka, na bazi kontrole finansijskih izvještaja, dodatne finansijske dokumentacije i dokaza prikupljenih iz drugih izvora, izdala je Izvještaje o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu s nalazima revizije i mišljenjem revizora o finansiranju u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.
- Izvještaji o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu s nalazima revizije, mišljenjem revizora i službenom potvrdom revizora o nalazu revizije objavljeni na internet stranici Centralne izborne komisije BiH.

227. Za 10 političkih stranaka: Socijaldemokratska unija BiH, Srpska radikalna stranka RS, Građanska demokratska stranka BiH, Liberalno demokratska stranka BiH, Stranka penzionera-umirovljenika BiH, Demokratski narodni savez, HSS-NHI, Nezavisna demokratska stranka, Hrvatska stranka prava BiH i Hrvatska kršćanska demokratska unija BiH, kod kojih je izvršena revizija u prostorijama stranaka, izdati su izvještaji o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu s nalazima revizije i mišljenjem revizora o finansiranju u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

⁸⁰ Prilog br. 1 – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta općina političkim strankama u 2012. godini

⁸¹ Prilog br. 2 – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta gradova političkim strankama u 2012. godini

⁸² Prilog br. 3 – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta kantona političkim strankama u 2012. godini

228. Izvještaji revizije svih političkih stranka, sa nalazima i mišljenjem revizora o finansiranju političkih stranaka u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, dati su na uvid javnosti putem oficijelne internet stranice Centralne izborne komisije BiH, a saopćenje o izvršenoj reviziji u „Službenom glasniku BiH“.

229. Kontrolom i revizijom finansijskih izvještaja političkih stranaka za 2011. godinu utvrđena su kršenja odredbi člana: 3, 4, 5, 6, 8, 11, 12. i 14. tada važećeg Zakona o finansiranju, odredbe člana 10. stav (8) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona BiH kako slijedi:

- Odredbe člana 3. Zakona političke stranke kršile su na način što su ostvarile prihod iz izvora koji nisu propisani tada važećim zakonom, odnosno ostvarile su prihod od imovine koja nije u vlasništvu političke stranke;
- Neke od stranaka nemaju račune za nabavljene robe i usluge, što je suprotno odredbama člana 4. stav (2) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka;
- Suprotno odredbama člana 5. tada važećeg Zakona neke od političkih stranaka su primile priloge iznad zakonom propisanog limita;
- Suprotno odredbama člana 6. tada važećeg zakona, određeni broj političkih stranaka nije prijavio priloge fizičkih i pravnih lica koji prelaze 100,00 KM;
- Odredbe člana 8. stav (1) tada važećeg zakona, političke stranke uglavnom su kršile tako što su besplatno koristile poslovne prostorije koje su im dodjeljivali entitetski, kantonalni i općinski organi, dok je manji broj stranaka primio priloge od javnih preduzeća;
- Odredbe člana 11. tada važećeg zakona političke stranke kršile su tako što su finansijske izvještaje dostavile sa zakašnjenjem, nisu imale tačne i adekvatne evidencije o svojim prihodima i rashodima, finansijske izvještaje nisu podnijele na obrascima utvrđenim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, određeni broj stranaka nije dostavio dodatnu finansijsku dokumentaciju;
- Pojedine političke stranke u godišnjem finansijskom izvještaju nisu navele lica ovlaštena za podnošenje finansijskih izvještaja niti su Centralnu izbornu komisiju BiH obavijestile o njihovom imenovanju, čime su prekršile odredbe člana 12. stav (2) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka;
- Tri političke stranke su uskratile pristup svojim prostorijama radi obavljanja revizije njihovog finansijskog poslovanja, čime su prekršile odredbe člana 14. stav (7) tada važećeg zakona o finansiranju i člana 10. stav (8) Zakona o finansiranju političkih stranaka.
- Četiri političke stranke su prekršile odredbe člana 15.10 Izbornog zakona BiH tako što su prekoračile limit na troškove izborne kampanje na prijevremenim izborima za načelnike općina.

230. Služba za reviziju je, u skladu s članom 15. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka i članom 12. stav (6) i članom 18. stav (6) Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka, Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavila informaciju o nepravilnostima koje su utvrđene kontrolom i revizijom finansijskih izvještaja političkih stranaka, a koje su navedene u izvještajima o pregledu i izvještajima o reviziji političkih stranaka za 2011. godinu.
231. Centralna izborna komisija BiH je u okviru svojih nadležnosti i ovlaštenja, u skladu sa odredbom člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 95/12), člana 115. stav (1) Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), te člana 18. Poslovnika Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/07 i 33/09) donijela zaključak o pokretanju postupka protiv 33 političke stranke.
232. Nakon provedenog postupka, radi utvrđivanja odgovornosti za kršenje odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH je u skladu s članom 15. stav (2), a u okviru svojih nadležnosti i ovlaštenja, izrekla novčane sankcije za 30 političkih stranaka.
233. Za 3 političke stranke koje nisu dostavile godišnji finansijski izvještaj za 2011. godinu i nisu omogućile pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog finansijskog poslovanja u skladu s članom 14. stav (7) tada važećeg zakona i članom 10. stav (8) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH je izrekla administrativnu mjeru, kojom im se uskraćuje pravo da se kandiduju na narednim izborima.
234. Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled i kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političkih stranaka za 2012. godinu za 101 političku stranku, koliko ih je dostavilo godišnji finansijski izvještaj, 91 stranka u zakonom propisanom roku i 10 stranaka nakon urgencije Centralne izborne komisije BiH.
235. Nakon izvršenog pregleda i kontrole godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, te Informacije o preliminarnim nalazima kontrole, Centralna izborna komisija BiH je donijela zaključak da se kod 11 političkih stranaka izvrši revizija na terenu (u prostorijama stranaka), u skladu s članom 10. stav (8) Zakona o finansiranju političkih stranaka, kako bi se izrazilo pouzdano mišljenje o finansiranju tih stranaka u skladu sa zakonom. To su: Socijaldemokratska partija BiH, Stranka demokratske akcije, Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Modik, Hrvatska demokratska zajednica BiH, Srpska demokratska stranka, Savez za bolju budućnost BiH, Stranka za Bosnu i Hercegovinu, Narodna stranka Radom za boljitak, Partija demokratskog progresa, Hrvatska demokratska zajednica 1990 i Socijalistička partija.
236. Također je donesen zaključak da se izvrši revizija u prostorijama 18 političkih stranaka koje ni nakon urgencije Centralne izborne komisije BiH nisu podnijele finansijski izvještaj za 2012. godinu, a to su: Srpski pokret obnove, Narodna partija socijalista, Demokratska stranka Srpske, Bihaćka građanska alternativa, Ekološka stranka E5-Zeleni, Hrvatska stranka prava Posavine, Ekološka demokratska stranka, Demokratska stranka naroda Srpske, Narodna stranka Brčko distrikt BiH, Brčanska demokratska inicijativa – Za bolje Brčko, Savez za demokratsku Srpsku, Stranka kokuza, Socijaldemokratska partija RS, Lista za Bugojno, Nezavisna lista BiH,

Hrvatski blok BiH, Bosanska demokratska stranka i Srpska stranka Republike Srpske.

237. U skladu sa zaključkom Centralne izborne komisije BiH i planom aktivnosti za 2013. godinu, u toku su aktivnosti pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka za 2012. godinu i odvijaju se na sljedeći način:

- Kod 4 političke stranke izvršena je revizija u prostorijama stranaka i u toku je izrada izvještaja o izvršenoj reviziji s nalazima revizije i mišljenjem revizora.
- Za 90 političkih stranaka, kod kojih je na bazi kontrole finansijskih izvještaja, dodatne finansijske dokumentacije koju su dostavile političke stranke i dokaza prikupljenih iz drugih izvora (podaci o finansiranju političkih stranaka iz budžeta sa svih nivoa vlasti, podaci o prostorima koje općine dodjeljuju političkim strankama na korištenje, podaci o ugovorima sklopljenim između vlade i pravnih lica donatora političkih stranaka, podaci iz jedinstvenog registra računa kod Centralne banke BiH i drugi raspoloživi dokazi), moguće izdati izvještaje o pregledu u kojima će biti izraženo mišljenje revizora da li su se političke stranke finansirale u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, u toku je izdavanje izvještaja o pregledu s nalazima i mišljenjem revizora o finansiranju u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka. Izdato je u skladu s Pravilnikom o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka, 26 izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, koji su u formi preliminarnih dostavljeni političkim strankama na očitovanje. Nakon što se političke stranke očituju na izvještaj ili eventualno dostave druge dokaze, Služba za reviziju izdat će konačne izvještaje o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu s mišljenjem revizora i službenom potvrdom nalaza revizije.

1.3.3. Sankcioniranje političkih stranaka

238. Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s članom 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji se odnose na njena ovlaštenja, izrekla novčane sankcije političkim strankama zbog kršenja odredbi koje se odnose na: izvore finansiranja, zabranjene priloge, obaveze prijavljivanja priloga, obaveze vođenja evidencija o prihodima i rashodima i obaveze podnošenja finansijskih izvještaja za svaku kalendarsku godinu.

239. U toku 2013. godine Centralna izborna komisija BiH izrekla je sljedeće sankcije političkim strankama:

- Doneseno je 46 odluka kojima su novčano sankcionirane političke stranke u ukupnom iznosu od 145.600,00 KM zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredaba člana 15.10 stav (2) Izbornog zakona BiH.
- Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s članom 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, a u vezi s članom 15.6 stav (2) Izbornog zakona BiH, u okviru svojih nadležnosti i ovlaštenja, izrekla novčane sankcije za 16 političkih stranaka koje su kršile odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka u 2010. godini i novčane sankcije za 30 političkih stranaka koje su kršile odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka u 2011. godini. Prema

pravosnažnim i dijelu nepravosnažnih odluka Centralne izborne komisije BiH, kazne se kreću u rasponu od 500,00 KM do 25.000,00 KM.

- Za 3 političke stranke koje nisu dostavile godišnji finansijski izvještaj za 2011. godinu i nisu omogućile pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog finansijskog poslovanja u skladu s članom 14. stav (7) tada važećeg zakona i članom 10. stav (8) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH je izrekla administrativnu mjeru kojom im je uskraćeno pravo da se kandiduju na narednim izborima.⁸³

1.3.4. Ostale aktivnosti

240. Osim provedbe ključnih aktivnosti iz oblasti Zakona o finansiranju političkih stranaka (prijem i kontrola godišnjih finansijskih izvještaja političkih stranaka, kancelarijske revizije, terenske revizije i sankcioniranje političkih stranaka), Centralna izborna komisija BiH je u 2013. godini provodila i druge aktivnosti i radnje, koje također definiraju oblast finansiranja političkih stranaka, kao što su: stalna koordinacija s političkim strankama i davanje pismenih odgovora na njihove upite, uz nastojanje da se u potpunosti ispoštuju principi informiranja javnosti o finansiranju političkih stranaka; saradnja s NVO i drugim organizacijama koje prate primjenu Zakona o finansiranju političkih stranaka, kao i saradnja s međunarodnim ekspertima. Naime, Centralna izborna komisija BiH tokom 2013. godine nastojala je pismeno odgovoriti na sve upite političkih stranaka, koji su se odnosili na primjenu odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka i svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, otklanjajući time nedoumice kod političkih stranaka u vezi s tumačenjem samog Zakona. Također, Centralna izborna komisija BiH je, poštujući ključne principe informiranja javnosti, a posebno princip otvorenosti, kada su u pitanju modaliteti finansiranja političkih stranaka, ostvarila dobru saradnju i s medijima u Bosni i Hercegovini, u pogledu davanja relevantnih informacija koje definiraju oblast finansiranja političkih stranaka.

241. Centralna izborna komisija BiH je, nastojeći da stvori zakonske i institucionalne pretpostavke za uređenje tzv. političkih finansija, u 2013. godini ostvarila saradnju i s međunarodnim ekspertima iz oblasti antikorupcijskih zakona u koje spada i Zakon o finansiranju političkih stranaka. Centralna izborna komisija BiH je donijela dva podzakonska akta kojima se uređuju način i forma izvještavanja političkih stranka, u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Poglavljem 15 Izbornog zakona BiH – finansiranje izborne kampanje, što je prethodno navedeno u dijelu ovog izvještaja pod “Normativna djelatnost”. Nadalje, Centralna izborna komisija BiH je sačinila informaciju o svim do sada poduzetim i realiziranim aktivnostima, iz svoje nadležnosti, na implementaciji preporuka Grupe zemalja Vijeća Evrope za borbu protiv korupcije – GRECO, iz Evaluacijskog izvještaja za Bosnu i Hercegovinu iz trećeg kruga evaluacije Bosne i Hercegovine – Transparentnost finansiranja političkih stranaka. Međutim, konstatacije GRECO-a, iznesene u Izvještaju o usaglašenosti za Bosnu i Hercegovinu u okviru teme II – Transparentnost finansiranja političkih stranaka, na 61. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 14–18. oktobra 2013. godine) ukazuju na činjenicu da realizacija preporuka zavisi od izmjena zakonske regulative.

⁸³ Prilog br. 4 – Pregled sankcioniranih političkih stranaka

2. Zaključna razmatranja

242. Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s odredbama člana 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, nadležna za provođenje odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka. U 2013. godini Centralna izborna komisija BiH provodila je sve aktivnosti koje su propisane odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka koje se mogu grupisati na sljedeći način: prijem finansijskih izvještaja političkih stranaka, prikupljanje podatke o sredstvima koja su iz budžeta svih nivoa isplaćena političkim subjektima, kontrola i revizija finansijskih izvještaja, izdavanje revizijskih izvještaja sa nalazima revizije i mišljenjem revizora o finansiranju političkih stranka u skladu s odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, sankcioniranje političkih stranaka i ostale aktivnosti.
243. Centralna izborna komisija BiH je putem svoje oficijelne internet stranice dala na uvid javnosti brojne informacije i izvještaje o izvorima finansiranja političkih stranaka, podatke o sredstvima koja su političkim strankama isplaćena iz budžeta svih nivoa vlasti u periodu od 2004. do 2012. godine, izvještaje revizije svih političkih stranka, sa nalazima i mišljenjem revizora o finansiranju političkih stranaka u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranka. Saopćenje o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja političkih stranka objavljeno je u „Službenom glasniku BiH“.
244. Usvajanjem Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Pravilnika o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih subjekta Centralna izborna komisija BiH je, u okviru svojih nadležnosti, uložila značajne napore na unapređenju transparentnosti finansiranja političkih stranka i izborne kampanje koje se ogledaju u uvođenju opcije elektronske dostave finansijskih izvještaja od strane svih političkih stranaka čime se direktno doprinosi blagovremenom informiranju o finansiranju političkih stranka i finansiranju izborne kampanje.

PRILOZI

Prilog br. 1 - Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta općina političkim strankama u 2012. godini	88
Prilog br. 2 - Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta gradova političkim strankama u 2012. godini.	92
Prilog br. 3 - Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta kantona političkim strankama u 2012. godini.	93
Prilog br. 4 - Pregled sankcioniranih političkih stranaka u 2012. godini.....	94

**Prilog br. 1 – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta općina političkim strankama u
2012. godini**

Općine u Federaciji Bosne i Hercegovine

Red. br.	Kod	Naziv općine	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više/manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1.	136	CENTAR SARAJEVO	399.999,36	399.999,36	0,00	100,00%
2.	133	NOVI GRAD SARAJEVO	349.999,86	349.999,86	0,00	100,00%
3.	091	TRAVNIK	285.600,00	285.600,00	0,00	100,00%
4.	139	NOVO SARAJEVO	270.000,00	270.000,00	0,00	100,00%
5.	050	TUZLA	278.680,02	231.247,50	-47.432,52	82,98%
6.	032	SANSKI MOST	206.000,00	190.772,00	-15.228,00	92,61%
7.	137	STARI GRAD SARAJEVO	177.094,10	177.094,10	0,00	100,00%
8.	093	ZENICA	155.175,36	155.175,36	0,00	100,00%
9.	127	KONJIC	147.162,03	137.555,31	-9.606,72	93,47%
10.	112	VITEZ	134.000,00	134.000,00	0,00	100,00%
11.	135	VOGOŠĆA	130.000,00	130.000,00	0,00	100,00%
12.	042	MAGLAJ	125.400,00	125.400,00	0,00	100,00%
13.	115	KISELJAK	120.000,00	120.000,00	0,00	100,00%
14.	001	VELIKA KLADUŠA	118.465,70	118.465,70	0,00	100,00%
15.	079	ŽIVINICE	180.000,00	113.202,00	-66.798,00	62,89%
16.	065	JAJCE	106.304,16	106.304,16	0,00	100,00%
17.	126	JABLANICA	105.500,30	104.935,00	-565,30	99,46%
18.	125	PROZOR / PROZOR-RAMA	108.000,00	103.800,00	-4.200,00	96,11%
19.	109	BUGOJNO	120.000,00	100.000,00	-20.000,00	83,33%
20.	131	ILIDŽA	97.200,00	97.200,00	0,00	100,00%
21.	110	GORNJI VAKUF – USKOPLJE	96.600,00	96.600,00	0,00	100,00%
22.	130	HADŽIĆI	90.000,00	90.000,00	0,00	100,00%
23.	044	GRAČANICA	90.000,00	88.332,82	-1.667,18	98,15%
24.	111	NOVI TRAVNIK	76.199,80	82.799,80	6.600,00	108,66%
25.	039	TEŠANJ	80.697,20	80.697,20	0,00	100,00%
26.	002	CAZIN	140.000,01	80.486,32	-59.513,69	57,49%
27.	118	ILIJAS	70.000,00	69.296,26	-703,74	98,99%
28.	022	ORAŠJE	67.435,23	67.435,23	0,00	100,00%
29.	172	ČITLUK	61.768,80	61.768,80	0,00	100,00%
30.	116	VISOKO	60.892,00	60.892,00	0,00	100,00%
31.	075	ŽEPČE	70.206,80	58.652,40	-11.554,40	83,54%
32.	094	KAKANJ	50.000,00	49.191,00	-809,00	98,38%
33.	077	ZAVIDOVIĆI	63.800,02	46.400,02	-17.400,00	72,73%
34.	049	SREBRENİK	68.400,00	44.801,49	-23.598,51	65,50%
35.	004	BOSANSKA KRUPA	60.000,00	43.800,00	-16.200,00	73,00%
36.	047	LUKAVAC	50.000,00	41.339,02	-8.660,98	82,68%

37.	080	KALESIJA	40.298,00	40.298,00	0,00	100,00%
38.	025	GRADAČAC	39.265,00	39.265,00	0,00	100,00%
39.	003	BIHAĆ	100.052,00	39.162,10	-60.889,90	39,14%
40.	124	TOMISLAVGRAD	40.000,00	39.146,12	-853,88	97,87%
41.	176	STOLAC	37.500,00	37.500,00	0,00	100,00%
42.	089	DONJI VAKUF	36.544,50	36.544,50	0,00	100,00%
43.	017	ODŽAK	36.000,00	36.000,00	0,00	100,00%
44.	106	LIVNO	30.800,00	30.800,00	0,00	100,00%
45.	059	KLJUČ	40.966,46	30.617,50	-10.348,96	74,74%
46.	173	ČAPLJINA	30.000,00	30.000,00	0,00	100,00%
47.	005	BUŽIM	30.000,10	27.639,80	-2.360,30	92,13%
48.	113	BUSOVAČA	20.000,00	20.000,00	0,00	100,00%
49.	167	GORAŽDE	17.999,96	17.999,96	0,00	100,00%
50.	129	KREŠEVO	34.200,00	17.106,00	-17.094,00	50,02%
51.	078	BANOVIĆI	65.000,00	16.248,00	-48.752,00	25,00%
52.	148	POSUŠJE	22.500,00	15.714,00	-6.786,00	69,84%
53.	141	TRNOVO (FBiH)	18.002,28	15.502,30	-2.499,98	86,11%
54.	114	FOJNICA	15.010,00	15.010,00	0,00	100,00%
55.	082	SAPNA	37.994,42	14.175,00	-23.819,42	37,31%
56.	095	VAREŠ	,00	13.140,00	13.140,00	
57.	036	DOBOJ-ISTOK	19.200,00	12.178,00	-7.022,00	63,43%
58.	052	ČELIĆ	12.000,04	12.000,04	0,00	100,00%
59.	020	DOMALJEVAC – ŠAMAC	11.000,00	11.000,00	0,00	100,00%
60.	149	GRUDE	8.750,00	8.750,00	0,00	100,00%
61.	098	KLADANJ	17.588,24	8.074,06	-9.514,18	45,91%
62.	181	RAVNO	6.000,00	6.000,00	0,00	100,00%
63.	107	KUPRES (FBiH)	4.999,96	4.999,96	0,00	100,00%
64.	117	BREZA	30.000,00	4.350,00	-25.650,00	14,50%
65.	183	USORA	4.000,00	4.000,00	0,00	100,00%
66.	037	DOBOJ JUG	3.500,00	3.500,00	0,00	100,00%
67.	055	TEOČAK	6.300,00	3.150,00	-3.150,00	50,00%
68.	174	NEUM	12.500,00	1.500,00	-11.000,00	12,00%
69.	084	BOSANSKO GRAHOVO / GRAHOVO	,00	,00	0,00	
		UKUPNO	5.638.551,71	5.124.613,05	-513.938,66	90,89%

Općine u Republici Srpskoj

Red. br.	Kod	Naziv općine	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više/manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1.	074	TESLIĆ	123.410,00	120.000,00	-3.410,00	97,24%
2.	014	DERVENTA	89.888,90	89.391,55	-497,35	99,45%
3.	083	ZVORNIK	104.690,00	80.387,20	-24.302,80	76,79%
4.	011	LAKTAŠI	68.000,00	68.000,00	,00	100,00%
5.	010	BOSANSKA GRADIŠKA / GRADIŠKA	75.000,73	67.968,25	-7.032,48	90,62%
6.	008	BOSANSKA DUBICA / KOZARSKA DUBICA	100.359,95	59.264,25	-41.095,70	59,05%
7.	056	UGLJEVIK	58.900,00	58.900,00	,00	100,00%
8.	013	PRNJAVOR	48.535,28	48.535,28	,00	100,00%
9.	024	MODRIČA	50.899,90	42.566,50	-8.333,40	83,63%
10.	070	KOTOR-VAROŠ	35.000,00	34.614,82	-385,18	98,90%
11.	064	MRKONJIĆ GRAD	33.750,00	33.750,00	,00	100,00%
12.	007	BOSANSKI NOVI / NOVI GRAD	31.500,00	29.166,00	-2.334,00	92,59%
13.	016	BOSANSKI BROD / BROD	49.200,00	28.542,00	-20.658,00	58,01%
14.	140	NOVO SARAJEVO / ISTOČNO NOVO SARAJEVO	26.665,38	26.665,38	,00	100,00%
15.	132	ILIDŽA / ISTOČNA ILIDŽA	26.437,02	26.435,12	-1,90	99,99%
16.	144	PALE (RS)	30.000,00	25.676,86	-4.323,14	85,59%
17.	105	SREBRENICA	27.736,34	25.145,60	-2.590,74	90,66%
18.	161	NEVESINJE	25.000,00	24.970,00	-30,00	99,88%
19.	146	ROGATICA	22.750,02	22.750,02	,00	100,00%
20.	088	ŠIPOVO	19.042,60	19.042,60	,00	100,00%
21.	021	BOSANSKI ŠAMAC / ŠAMAC	35.000,00	17.472,00	-17.528,00	49,92%
22.	035	ČELINAC	14.197,00	15.433,29	1.236,29	108,71%
23.	121	SOKOLAC	35.203,00	11.734,00	-23.469,00	33,33%
24.	170	RUDO	11.999,73	11.361,83	-637,90	94,68%
25.	147	VIŠEGRAD	14.627,00	11.250,00	-3.377,00	76,91%
26.	068	SKENDER-VAKUF / KNEŽEVO	10.397,91	10.397,91	,00	100,00%
27.	104	BRATUNAC	19.999,00	9.984,00	-10.015,00	49,92%

28.	185	MILIĆI	18.269,67	8.707,75	-9.561,92	47,66%
29.	012	SRBAC	15.000,00	8.291,50	-6.708,50	55,28%
30.	184	KOSTAJNICA	8.000,00	8.000,00	,00	100,00%
31.	101	ŠEKOVIĆI	7.339,00	7.339,00	,00	100,00%
32.	026	GRADAČAC / PELAGIĆEVO	17.000,00	7.000,00	-10.000,00	41,18%
33.	163	KALINOVIK	6.000,00	6.000,00	,00	100,00%
34.	177	STOLAC / BERKOVIĆI	6.000,00	6.000,00	,00	100,00%
35.	123	HAN-PIJESAK	7.209,12	5.209,12	-2.000,00	72,26%
36.	179	LJUBINJE	5.000,00	5.000,00	,00	100,00%
37.	061	RIBNIK	8.000,00	4.667,00	-3.333,00	58,34%
38.	142	TRNOVO (RS)	4.099,92	4.099,92	,00	100,00%
39.	081	KALESIJA / OSMACI	5.100,00	3.900,00	-1.200,00	76,47%
40.	103	VLASENICA	21.000,00	3.223,00	-17.777,00	15,35%
41.	169	ČAJNIČE	4.124,95	2.749,96	-1.374,99	66,67%
42.	168	GORAŽDE / NOVO GORAŽDE	4.000,00	2.000,00	-2.000,00	50,00%
43.	054	LOPARE	9.000,00	1.838,88	-7.161,12	20,43%
44.	006	BOSANSKA KRUPA / KRUPA NA UNI	1.361,85	1.361,85	,00	100,00%
45.	058	DRVAR / ISTOČNI DRVAR	50,00	50,00	,00	100,00%
46.	023	ORAŠJE / DONJI ŽABAR	,00	,00	,00	
47.	031	BOSANSKI PETROVAC / PETROVAC	,00	,00	,00	
48.	138	STARI GRAD SARAJEVO / ISTOČNI STARI GRAD	,00	,00	,00	
		UKUPNO	1.334.744,27	1.104.842,44	-229.901,83	82,78%

Prilog br. 2 – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta gradova političkim strankama u 2012. godini

Gradovi u Federaciji Bosne i Hercegovine

Red. br.	Kod	Naziv grada	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više/manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1.	199A	MOSTAR	320.829,31	320.829,31	0,00	100,00%
2.	666	SARAJEVO	221.917,33	221.917,33	0,00	100,00%
		UKUPNO	542.746,64	542.746,64	0,00	100,00%

Gradovi u Republici Srpskoj

Red. br.	Kod	Naziv grada	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više/manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1.	009	PRIJEDOR	100.000,00	100.000,00	0,00	100,00%
2.	029	BIJELJINA	243.046,13	191.741,46	-51.304,67	78,89%
3.	034B	BANJA LUKA	337.028,32	337.028,32	0,00	100,00%
4.	038	DOBOJ	150.000,00	140.100,59	-9.899,41	93,40%
5.	182	TREBINJE	40.000,00	40.000,00	0,00	100,00%
6.	888	ISTOČNO SARAJEVO	50.875,00	50.875,00	0,00	100,00%
		UKUPNO	920.949,45	859.745,37	-61.204,08	93,35%

Prilog br. 3 – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta kantona političkim strankama u 2012. godini

Red. br.	Kod	Naziv nivoa	Ukupno planirano	Ukupno plaćeno	Više/manje isplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1.	9	Kanton Sarajevo	1.200.500,00	1.185.500,00	-15.000,00	98,75%
2.	6	Srednjobosanski kanton	800.000,00	800.000,01	0,01	100,00%
3.	4	Zeničko-dobojski kanton	400.000,00	400.000,00	0,00	100,00%
4.	3	Tuzlanski kanton	435.167,99	398.904,85	-36.263,14	91,67%
5.	7	Hercegovačko-neretvanski kanton	412.102,00	382.650,00	-29.452,00	92,85%
6.	1	Unsko-sanski kanton	356.992,10	356.992,10	0,00	100,00%
7.	10	Kanton 10	300.000,00	300.000,00	0,00	100,00%
8.	2	Posavski kanton	160.000,00	159.999,33	-0,67	100,00%
9.	8	Zapadnohercegovački kanton	207.000,00	155.250,00	-51.750,00	75,00%
10.	5	Bosansko-podrinjski kanton	50.000,00	50.000,00	0,00	100,00%
		UKUPNO	4.321.762,09	4.189.296,29	-132.465,80	96,93%

Prilog br. 4 – Pregled sankcioniranih političkih stranaka u 2013. godini

Novčane kazne

Red.	Naziv političke stranke	Broj i datum odluke	Iznos kazne u KM
1	2	3	4
1.	Demokratska stranka	03-07-6-985/12 od 05.06.2013.	1.000,00
2.	Demokratski narodni savez	03-07-6-979/12 od 05.06.2013.	3.000,00
3.	Liberalno demokratska stranka BiH	03-07-6-978/12 od 05.06.2013.	3.000,00
4.	Narodna stranka Radom za boljitak	03-07-6-966/12 od 05.06.2013.	12.000,00
5.	Nezavisna demokratska stranka	03-07-6-987/12 od 05.06.2013.	1.000,00
6.	Nezavisna stranka dr. M. Tovirac	03-07-6-989/12 od 05.06.2013.	1.000,00
7.	Partija demokratskog progresa	03-07-6-969/12 od 05.06.2013.	3.000,00
8.	Partija pravog puta	03-07-6-986/12 od 05.06.2013.	500
9.	Snaga ekonomskog pokreta	03-07-6-990/12 od 05.06.2013.	1.000,00
10.	Srpska radikalna stranka – dr.Vojislav Šešelj	03-07-6-976/12 od 05.06.2013.	4.000,00
11.	Srpska radikalna stranka Republike srpske	03-07-6-977/12 od 05.06.2013.	2.000,00
12.	Stranka za Bosnu i Hercegovinu	03-07-6-963/12 od 05.06.2013.	3.000,00
13.	Hrvatska demokratska zajednica 1990	03-07-6-971/12 od 05.06.2013.	2.500,00
14.	Hrvatska stranka prava BiH pravni sljednik Hrvatskih demokršćana	03-07-6-988/12 od 05.06.2013.	3.000,00
15.	HSS-NHI	03-07-6-980/12 od 05.06.2013.	2.000,00
16.	Socijalistička partija	03-07-6-681/13 od 07.11.2013.	25.000,00
17.	Bošnjačka seljačka stranka	03-07-6-658/13 od 19.12.2013.	500
18.	Bosanska demokratska stranka	03-07-6-657/13 od 19.12.2013.	1.000,00
19.	Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović	03-07-6-640/13 od 19.12.2013.	1.500,00
20.	Demokratska narodna zajednica BiH	03-07-6-641/13 od 19.12.2013.	4.000,00
21.	„BOSS“ Bosanska stranka – Mirnes Ajanović	03-07-6-639/13 od 19.12.2013.	4.500,00
22.	Demokratski narodni savez	03-07-6-642/13 od 19.12.2013.	2.500,00
23.	Demokratska partija – Dragan Čavić	03-07-6-662/13 od 19.12.2013.	1.500,00
24.	Demokratska stranka naroda Srpske	03-07-6-643/13 od 19.12.2013.	500
25.	Ekološka stranka E5 – Zeleni	03-07-6-644/13 od 19.12.2013.	1.000,00
26.	Stranka demokratske akcije	03-07-6-656/13 od	3.000,00

		19.12.2013.	
27.	Građanska demokratska stranka BiH	03-07-6-645/13 od 19.12.2013.	3.000,00
28.	Hrvatska demokratska zajednica 1990	03-07-6-638/13 od 19.12.2013.	2.500,00
29.	Hrvatska kršćanska demokratska unija BiH	03-07-6-646/13 od 19.12.2013.	1.000,00
30.	Hrvatska stranka prava BiH	03-07-6-647/13 od 19.12.2013.	3.000,00
31.	Socijalistička partija	03-07-6-653/13 od 19.12.2013.	3.000,00
32.	HSS-NHI	03-07-6-648/13 od 19.12.2013.	2.500,00
33.	Liberalno demokratska stranka BiH	03-07-6-650/13 od 19.12.2013.	3.000,00
34.	Nezavisna demokratska stranka	03-07-6-651/13 od 19.12.2013.	1.000,00
35.	Politička organizacija građana "Snaga Bosne"	03-07-6-659/13 od 19.12.2013.	500
36.	Stranka za Bosnu i Hercegovinu	03-07-6-667/13 od 19.12.2013.	2.500,00
37.	Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD – Milorad Dodik	03-07-6-663/13 od 19.12.2013.	3.500,00
38.	Socijaldemokratska partija BiH	03-07-6-664/13 od 19.12.2013.	12.000,00
39.	Socijaldemokratska unija BiH	03-07-6-652/13 od 19.12.2013.	3.000,00
40.	Srpska demokratska stranka	03-07-6-665/13 od 19.12.2013.	6.600,00
41.	Srpska napredna stranka	03-07-6-661/13 od 19.12.2013.	2.000,00
42.	Srpska radikalna stranka Republike Srpske	03-07-6-654/13 od 19.12.2013.	3.000,00
43.	Srpska radikalna stranka dr. Vojislav Šešelj	03-07-6-666/13 od 19.12.2013.	3.000,00
44.	Stranka penzionera-umirovljenika BiH	03-07-6-655/13 od 19.12.2013.	2.000,00
45.	Ujedinjena hrvatska stranka prava BiH	03-07-6-660/13 od 19.12.2013.	500
46.	Hrvatska stranka prava pravni sljednik Hrvatskog zajedništva Herceg-Bosne	03-07-6-649/13 od 19.12.2013.	1.000,00
	UKUPNO		145.600,00

Administrativna mjera

R/B	Politička stranka	Broj i datum odluke
1	2	3
1.	Gradanska partija napretka	03-07-6-668/13 od 19.12.2013.
2.	Narodna stranka Brčko Distrikt BiH	03-07-6-669/13 od 19.12.2013.
3.	Srpski pokret obnove Republike Srpske	03-07-6-670/13 od 19.12.2013.

CIK

IV. DIO

**PROVOĐENJE
ZAKONA O VIJEĆU
MINISTARA BiH**

1. Provođenje Zakona o Vijeću ministara BiH

245. U skladu sa Zakonom o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, Centralna izborna komisija BiH nadležna je da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ispunjava uslove za imenovanje, i potvrdu o tome dostavlja organu nadležnom za imenovanje.
246. U skladu s članom 10c spomenutog zakona, Centralna izborna komisija BiH izvršila je provjere da li kandidati za ministre i zamjenike ministara u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ispunjavaju sve potrebne uslove propisane Izbornim zakonom BiH i da se na njih ne odnosi nijedna nespojiva dužnost propisana tim zakonom, kao i da li su svi kandidati dostavili sve informacije koje su potrebne Centralnoj izornoj komisiji BiH da ispuni svoje obaveze iz Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH u slučaju da bude potvrđeno njihovo imenovanje.
247. Na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, Centralna izborna komisija BiH, u skladu s članom 10.d Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, ocjenjuje da li kandidati ispunjavaju uslove za imenovanje i potvrdu o tome dostavlja organu nadležnom za imenovanje.
248. U izvještajnom periodu obavljene su provjere za 3 kandidata za ministre i zamjenike ministra (kandidat za ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, kandidat za zamjenika ministra za ljudska prava i izbjeglice i kandidat za zamjenika ministra odbrane) u Vijeće ministara Bosne i Hercegovine o ispunjavanju uslova za imenovanje o čemu je, nakon izvršenih provjera predloženih kandidata, u skladu s odredbama člana 1.6, 1.7, 1.8 stav (4) i (6), i 4.2 Izbornog zakona BiH utvrđeno da svi kandidati ispunjavaju zakonom propisane uslove te je Centralna izborna komisija BiH izdala potvrde i u zakonom predviđenom roku, dostavila izvještaj predsjedavajućem Vijeća ministara BiH.

2. Zaključna razmatranja

249. Tokom 2013. godine izvršene su provjere za 3 kandidata za ministre ili zamjenike ministara u Vijeću ministara BiH i to kandidata za ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, kandidata za zamjenika ministra za ljudska prava i izbjeglice i kandidat za zamjenika ministra odbrane u Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

A close-up photograph of two hands, one from a person in a dark suit and white shirt, and another from a person in a white lab coat, shaking in a firm grip. In the background, a blue and white globe of the Earth is visible, symbolizing international cooperation and global impact.

V. DIO

**MEĐUNARODNA
SARADNJA, SEMINARI
I EDUKACIJE**

1. Međunarodna saradnja, seminari i edukacije

1.1. Učešće na manifestacijama koje je organiziralo Udruženje evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) i aktivnosti na osnivanju Svjetskog udruženja izbornih tijela (A-WEB)

250. U periodu od 5. do 9. februara 2013. godine dvočlana delegacija Centralne izborne komisije BiH učestvovala je u radu Izvršnog odbora Udruženja evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) koji je održan u Poljskoj 7. 2. 2013. godine. Na navedenom sastanku urađen je pregled aktivnosti, tekućih projekata i dostavljenih prijedloga. Zatim je izrađen kalendar izbora za 2013. godinu. Na sastanku Izvršnog odbora ACEEEO Irena Hadžiabdić imenovana je za predstavnika ACEEEO-a na Trećem sastanku Radne grupe za osnivanje Svjetskog Udruženja izbornih tijela (A-WEB).

251. Na poziv Državne izborne komisije Republike Koreje (NEC) u periodu od 26. do 29. marta 2013. godine članica Centralne izborne komisije BiH je učestvovala u radu 3. sastanka Radne grupe za osnivanje Svjetskog udruženja izbornih tijela (A-WEB) u svojstvu predstavnika Udruženja evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) koji je održan na otoku Jeju, Republika Koreja. Na sastanku je postignuta saglasnost o Povelji Svjetskog udruženja izbornih tijela, kao i o lokaciji budućeg Sekretarijata Udruženja.

252. Centralna izborna komisija BiH kao članica Radne grupe za osnivanje Svjetskog udruženja izbornih tijela je tokom 2013. godine promovirala aktivnosti na uspostavljanju ovog globalnog foruma i s tim u vezi je razgovarala s predstavnicima državnih izbornih komisija Slovenije, Crne Gore, Srbije i Hrvatske.

253. Od 12. do 14. septembra 2013. godine u Varšavi u organizaciji Državne izborne komisije Poljske i Sekretarijata ACEEEO-a održana je 22. Godišnja konferencija i Generalna skupština ACEEEO-a uz učešće 155 izbornih profesionalaca iz 40 zemalja svijeta. U okviru teme Konferencije "Uloga Informacionih i komunikacijskih tehnologija i socijalnih medija u izborima" prezentirana su postignuća tijela za provedbu izbora u primjeni modernih tehnologija i tehnologija koje podržavaju njihov rad; tehnološki izazovi sa kojima se susreću organizatori izbora, njihova odgovornost za osiguranje sigurnosti informacionih alatki koje koriste, kao i pouzdanost i transparentnost informacionih procedura. U skladu sa tradicijom, učesnici su imali mogućnost za razmjenu iskustava, umrežavanje i upoznavanje s najnovijim izbornim tehnologijama.



254. Prvog dana Konferencije održana je i sjednica Skupštine Udruženja u čijem radu su učestvovali predstavnici iz 17 evropskih zemalja, počasní gosti iz Meksika, Južne Koreje, Afganistana i Južnoafričke Republike, kao i predstavnici međunarodnih organizacija: IFES-a, ODIHR-a, Organizacije za saradnju i sigurnost u Evropi (OSCE) i drugi. Petočlana delegacija Centralne izborne komisije BiH prisustvovala je godišnjoj Skupštini ACEEEO-a, uz vidljiv doprinos njezinom odvijanju i radu.

255. Na plenarnoj sjednici Skupštine ovog udruženja, Bosna i Hercegovina je, sa maksimalnim brojem glasova, po drugi put izabrana u Izvršni odbor ACEEEO-a, za naredni trogodišnji mandat.

256. Glavni zaključci trodnevnog skupa su sumirani u dokument Varšavska deklaracija kojim se države podstiču da preduzmu brojne akcije u oblasti korištenja informaciono-komunikacijskih tehnologija i socijalnih medija.



Plenarna sesija, ACEEEO-a, Varšava, 13. septembar 2013.

257. Kao paralelan događaj tokom 22. Godišnje konferencije ACEEEO-a održana je sesija na temu “Modernizacija izbornog procesa: Mapa puta o inovacijama i najboljim praksama”. Jedan od panelista na ovoj sesiji je bila članica Centralne izborne komisije BiH, a tokom sesije prezentirane su studije slučaja o izbornim tehnologijama, tehnologijama za posmatranje izbora i naučenim lekcijama iz stečenih iskustava o modernizaciji izbornog procesa. Centralna izborna komisija BiH je pripremila studiju slučaja modernizacije i uvođenja informacionih tehnologija u izborni proces u BiH do 2013. godine koja je prezentirana učesnicima sesije.

258. Tokom boravka u Varšavi delegacija Centralne izborne komisije BiH je posjetila i Ambasadu Bosne i Hercegovine u Poljskoj gdje su se susreli sa ambasadoricom Koviljkom Špirić i osobljem ambasade.

259. Na poziv Razvojnog programa Ujedinjenih nacija (UNDP) i Državne izborne komisije Republike Koreje, dvočlana delegacija Centralne izborne komisije BiH je od 15. do 17. oktobra 2013. godine prisustvovala 6. konferenciji Globalne izborne organizacije (GEO) koja je održana u Songdo International city Incheon, Republika Koreja. Ovo je bio najveći skup koji je okupio preko 300 profesionalaca iz oblasti izbora i demokratije, tijela za provedbu izbora, međunarodnih eksperata, regionalnih izbornih mreža, akademika, članova diplomatskog kora, donatorske zajednice i mreža



civilnog društva. Konferencija nije samo pružila priliku za razmjenu iskustava u oblasti fer izbora i razvoja demokratije, nego je omogućila i postizanju konsenzusa o međunarodnoj izbornoj pomoći u tranzicijskim demokratijama. Predstavnica Centralne izborne komisije BiH je imala zapaženo izlaganje na temu "Izborne informacije i znanje".

260. U okviru 6. konferencije Globalne izborne organizacije, 14. oktobra 2013. godine je u Songdo International city Incheon, Republika Koreja održana Osnivačka skupština Svjetskog udruženja izbornih tijela (A-WEB). Skupštini je prisustvovalo oko 450 zvaničnika iz 120 država svijeta, uključujući 93 tijela za provedbu izbora iz 90 zemalja, 14 međunarodnih organizacija, 39 nevladinih organizacija, među kojima i predstavnici Centralne izborne komisije BiH. Centralna izborna komisija BiH je, kao aktivni sudionik u procesu osnivanja ovog udruženja, izabrana u tročlani Odbor za nadzor i reviziju Svjetskog udruženja izbornih tijela, kojim ujedno i predsjedava. Domaćin ovog događaja je bila Državna izborna komisija Republike Koreje. Očekuje se da će udruženje imati ključnu ulogu u globalnoj razmjeni znanja među tijelima za provedbu izbora širom svijeta.



Osnivačka skupština Svjetskog udruženja izbornih tijela (A-WEB)

1.2. Učešće na posmatračkim misijama i međunarodnim konferencijama i seminarima

261. Na poziv Nacionalnog demokratskog instituta (NDI) članica Centralne izborne komisije BiH je boravila u Hašemitskoj Kraljevini Jordan u periodu od 18. do 26. januara 2013. godine kao član posmatračke misije tokom održavanja parlamentarnih izbora u Jordanu.
262. Dvočlana delegacija Centralne izborne komisije BiH je učestvovala u radu Trećeg godišnjeg sastanka predstavnika tijela za provedbu izbora, koji je održan 20. i 21. februara 2013. godine u Gruziji. Glavna tema sastanka je bila „Rješavanje sporova u izbornom procesu“. Predstavnik član Centralne izborne komisije je na navedenom

sastanku održao prezentaciju na temu „Rješavanje izbornih sporova u Bosni i Hercegovini“.

263. Na poziv Ureda za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR), Međunarodne fondacije za izborne sisteme (IFES) i Holandskog instituta za višestranačku demokraciju (NIMD), članica Centralne izborne komisije BiH je uzela aktivno učešće na 2. Okruglom stolu na temu „Finansiranje političkih stranaka i učešće žena u političkom životu“, koji je održan 12. i 13. marta 2013. godine u Tbilisu, Gruzija. Tom prilikom predstavnica Centralne izborne komisije BiH je održala dvije prezentacije – jednu na temu finansiranja političkih stranaka u Bosni i Hercegovini, a drugu na temu učešća žena u političkom i javnom životu.

264. Predstavnik Centralne izborne komisije BiH učestvovao je u radu Međunarodne konferencije „Sajam izbornih inovacija“, koju je organizirala udruga „GONG“ u periodu 19. i 20. mart 2013. godine u Nacionalnoj i sveučilišnoj knjižnici u Zagrebu.

265. U junu 2013. godine tročlana delegacija Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine je na poziv Komisije za sprečavanje sukoba interesa Crne Gore, a u skladu sa Memorandumom o saradnji između Centralne izborne komisije BiH i Komisije za utvrđivanje konflikta interesa Crne Gore, učestvovala u svojstvu predavača na seminaru za javne funkcionere Crne Gore, koji se organizira dva puta godišnje iz oblasti sukoba interesa.

266. Na poziv Instituta za demokratiju i izbornu pomoć (International IDEA) iz Stockholma, u periodu od 12. do 14. novembra 2013. godine predstavnica Centralne izborne komisije BiH je kao prezenter učestvovala na manifestaciji “Predstavljanje alatke za upravljanje izbornim rizicima” koja je održana u sjedištu organizacije Ujedinjenih nacija (UN) u New Yorku. Softverski program “Alatka za upravljanje izbornim rizicima”, koju je razvila International IDEA, dizajnirana je za osnaživanje onih koji imaju direktnu odgovornost za ili specifičan interes u prevenciji i ublažavanju nasilja vezanog za izbore, a prvi put je predstavljena na 6. konferenciji Globalne izborne organizacije u Seulu od 14. do 17. oktobra 2013. godine. Bosna i Hercegovina je bila jedna od četiri države svijeta koje su učestvovala implementaciji ovog pilot projekta. Za potrebe ovih manifestacija i s ciljem predstavljanja postignuća Bosne i Hercegovine u implementaciji ovoga projekta, Centralna izborna komisija BiH je u saradnji sa OSCE Misijom u Bosni i Hercegovini snimila kratki video u kojem su sumirani efekti ovoga projekta i rezultati njegove praktične primjene u analizi Lokalnih izbora 2012. godine u Bosni i Hercegovini. Videouradak je dostupan na internet stranici Centralne izborne komisije BiH <http://www.izbori.ba>



267. U periodu od 24. do 26. novembra 2013. godine, a na poziv International IDEA-e predstavnica Centralne izborne komisije BiH je kao prezenter učestvovala na evropskoj i trećoj po redu, manifestaciji “Predstavljanje alatke za upravljanje izbornim rizicima” koja je održana u sjedištu Misije Švicarske pri Evropskoj uniji u Briselu.

1.3. Obuka i stručno usavršavanje zaposlenih

268. Centralna izborna komisija BiH donošenjem Programa obuke kadrova nastoji da lakše vodi kadrovsku politiku te da time postavi objektivne kriterije stručnog usavršavanja. S ciljem podizanja sveukupne efikasnosti poslovanja, Centralna izborna komisija BiH nastoji osigurati adekvatan sistem komunikacije kako unutar institucije, tako i prema okruženju.
269. Planiranje obuke kadrova u Centralnoj izbornoj komisiji BiH naslanja se na politiku i strategiju institucije i predstavlja dio njenog strateškog planiranja. Poseban zadatak u razvoju kadrova Centralne izborne komisije BiH je usklađivanje individualnih i timskih ciljeva, proisteklih iz strateških i operativnih zadataka. Dinamika realizacije stručnog obrazovanja zaposlenih precizno je bila usklađena s dinamikom aktivnosti Centralne izborne komisije BiH i raspoloživim budžetom.
270. S ciljem profesionalnog razvoja i usavršavanja državnih službenika/zaposlenika osoblje Centralne izborne komisije BiH je učestvovalo na specijalističkim seminarima i obukama od kojih izdvajamo:
- MS NetWork 3.0 konferenciju (u organizaciji Microsoft-a BiH)
 - online obuke Direkcije za evropske integracije (e-learning),
 - obuke organizirane od strane Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine (ADS BiH):
 - a) edukacija SQL Server 2008 for Administrators,
 - b) specijalistički kurs engleskog jezika,
 - c) Zakon o zaštiti ličnih podataka,
 - d) radionica na temu „Implementacija Odluke o razvrstavanju radnih mjesta i Odluke o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije“,
 - e) menadžment ljudskih potencijala,
 - f) planiranje i vođenje sastanaka,
 - g) priprema, pisanje i vođenje projekata,
 - h) primjena Zakona o zaštiti ličnih podataka,
 - i) menadžment i menadžeri u državnoj upravi/Profesionalna organizacija - Organizacioni oblik državne uprave,
 - j) odlučivanje/tim i timski rad,
 - k) elektronske javne nabavke,
 - l) konflikt menadžment/vođenje sastanka,
 - m) obuka za novozaposlene državne službenike,
 - n) mobing i zaštita od mobinga,
 - o) Learning with Moodle,
 - p) Adobe Connect Administration,
 - q) Using Adobe as a Trainer,
 - r) E-learning osnove,
 - s) Online učenje i korištenje Moodle alata,
 - t) rad s alatom za razvoj e-learning sadržaja “Camtasia”,
 - u) razvijanje Rapid E-learning sadržaja,
 - v) primjena Zakona o javnim nabavkama,
 - w) pisana i usmena prezentacija,

- x) zaštita intelektualne svojine – Osnovi prava intelektualnog vlasništva,
- y) slobodan pristup informacijama,
- z) TV-izjava/TV-intervju.

271. Na inicijativu Državne izborne komisije Republike Koreje od 12. 6. 2013. godine Centralna izborna komisija BiH je 25. 6. 2013. godine dostavila aplikaciju za učešće u programu „Prijatelji Koreje iz svijeta“ (The World Friend of Korea). Cilj programa je povećanje međusobne razmjene i saradnje između dvije izborne komisije. Program također predviđa angažman korejskog konsultanata koji bi ukoliko projekat bude odobren, u jednogodišnjem periodu pružao podršku u oblasti izbornog menadžmenta u Bosni i Hercegovini, a troškove ove podrške bi snosila Korejska međunarodna agencija za saradnju (Korean International Cooperation Agency – KOICA).

272. Na poziv Korejskog instituta za građansku edukaciju u oblasti demokratije (KOCEI) u periodu od 21. 10. do 2. 11. 2013. godine šestočlana delegacija Centralne izborne komisije BiH je, zajedno s predstavnicima Visoke izborne komisije Libije, učestvovala u programu obuke “Upravljanje izbornim procesom” koji je, za izborne zvaničnike, organiziran u Seulu, Republika Koreja. Program se sastojao od prezentacije izvještaja o Bosni i Hercegovini, izvještaja o Libiji, predavanja o izbornom sistemu i procesima u Republici Koreji, KOCEI-u, te posjete Državnoj izbornoj komisiji Republike Koreje, Parlamentu Republike Koreje i mjestima za glasanje i brojanje. Program obuke je, također, uključivao izradu i predavljanje akcionih planova na teme: „Kako dalje poboljšati izborni sistem“ i „Kako poboljšati sistem upravljanja izborima kako bi se osigurali poštenu izbori“ koji su predstavljali primjenu lekcija naučenih tokom programa na izborne procese u Bosni i Hercegovini s ciljem njegovog unapređenja.



Učesnici programa obuke “Upravljanje izbornim procesom”
Seul, oktobar/novembar 2013. godine

1.4. Međunarodno priznanje Centralnoj izbornoj komisiji BiH

273. U periodu 3. i 4. decembar 2013. godine članica Centralne izborne komisije BiH je učestvovala na 7. Međunarodnom simpoziju o izbornim pitanjima koji je u organizaciji Međunarodnog centra za parlamentarne studije (ICPS) iz Londona i Malezijske izborne komisije održan u Kuala Lumpuru. U toku simpozija održana je i ceremonija dodjele Međunarodnih izbornih nagrada kojima se vrednuju napori tijela za provedbu izbora, čime se odaju priznanja za njihova dostignuća i posvećenost demokraciji. Centralna izborna komisija BiH i njena članica Irena Hadžiabdić su dobili nagradu za izuzetna postignuća u izbornom menadžmentu i doprinos unapređenju izbornog procesa, ne samo za period od 2010. do 2011. godine, kada je Irena Hadžiabdić obavljala dužnost predsjednice Centralne izborne komisije BiH, već i za cjelokupni angažman u ovom tijelu.



Irena Hadžiabdić, članica Centralne izborne komisije BiH
na dodjeli priznanja za izuzetno postignuće
Kuala Lumpur, 4. decembar 2013. godine

1.5. Saradnja s međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom u BiH

274. U izvještajnom periodu Centralna izborna komisija BiH je učestvovala u radu različitih međunarodnih organizacija i asocijacija, kao i na konferencijama i seminarima na kojima se raspravljalo o problemu sukoba interesa, a sve s ciljem jačanja međunarodne saradnje u oblasti sukoba interesa, unapređenja vlastitog rada i primjene dobre prakse.

275. Centralna izborna komisija BiH je, također, ostvarila veoma zapaženu saradnju s međunarodnim institucijama koje djeluju u Bosni i Hercegovini, a posebno s Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini. Ta saradnja ogleda se u pružanju podrške, na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, kroz provedbu projekata s ciljem unapređenja

izbornog procesa, pribavljanju stručnih mišljenja i stavova relevantnih međunarodnih organizacija (Venecijanske komisije, Vijeća Evrope i Ureda OSCE ODIHR-a) o svim pitanjima koja su u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH, a u skladu sa Memorandumom o razumijevanju između Centralne izborne komisije BiH i Misije OSCE-a koji je potpisan 18. 7. 2013. godine.

276. Centralna izborna komisija BiH je sačinila i dostavila prilog za redovan godišnji Izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija.
277. Predstavnici Centralne izborne komisije BiH uzeli su aktivno učešće i u konferencijama na temu korupcije u organizaciji Transparency International BiH.
278. Centralna izborna komisija BiH je ostvarila i izuzetno dobru saradnju s nevladinim sektorom, prije svega s Udruženjem izbornih zvaničnika u Bosni i Hercegovini.
279. Kao i do sada, za Centralnu izbornu komisiju BiH međunarodna saradnja predstavlja veoma važan segment u radu te će i ubuduće nastaviti intenzivno ostvarivati međunarodne kontakte.

2. Zaključna razmatranja

280. Centralna izborna komisija BiH je i u 2013. godini značajan dio svojih aktivnosti usmjerila na uspostavljanje međunarodne saradnje i razmjenu iskustava kroz aktivno učešće na konferencijama, seminarima i raznim oblicima edukacija, što u svakom slučaju predstavlja doprinos u sagledavanju najaktuelnijih trendova u razvoju izbornih sistema u demokratski razvijenim zemljama i primjene zakona iz oblasti finansiranja političkih stranaka i sukoba interesa. Učešćem na međunarodnim konferencijama Centralna izborna komisija BiH nastoji dati puni doprinos u afirmaciji Bosne i Hercegovine, kroz uspostavljanje saradnje s tijelima za provedbu izbora drugih zemalja, nastavak saradnje sa OSCE-om, aktivnim učešćem na konferencijama u okviru Udruženja evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) i radu Svjetskog udruženja izbornih tijela (A-WEB).
281. U izvještajnom periodu Centralna izborna komisija BiH je nastavila proaktivni angažman u ACEEEO-u, učešćem u radu njegovog Izvršnog odbora, kao predstavnik ACEEEO-a u radu Radne grupe za osnivanje Svjetskog udruženja izbornih tijela, kao i učešćem u radu 22. Godišnje konferencije i Skupštine ACEEEO-a. Članice ACEEEO su prepoznale izuzetan doprinos Centralne izborne komisije BiH na unapređenju izbornog procesa i u septembru 2013. godine Skupština ACEEEO-a joj je povjerila drugi mandat u članstvu Izvršnog odbora ovog udruženja.
282. Centralna izborna komisija BiH je, također, bila aktivan sudionik u procesu osnivanja Svjetskog udruženja izbornih tijela i u periodu od 2011. do 2013. godine njen predstavnik je učestvovao u radu Radne grupe za osnivanje ovog međunarodnog foruma. Dvogodišnji naponi izbornih zvaničnika iz cijelog svijeta su rezultirali Osnivačkom skupštinom Svjetskog udruženja izbornih tijela koja je održana u oktobru 2013. godine u Republici Koreji, a na kojoj su učestvovali i predstavnici Centralne izborne komisije BiH. Centralna izborna komisija BiH je za svoj aktivan angažman u ovom procesu dobila još jedno priznanje izborom njene članice u tročlani Odbor za nadzor i reviziju kojim ujedno i predsjedava.

283. Po pozivu međunarodnih organizacija, institucija i asocijacija, predstavnici Centralne izborne komisije BiH uzeli su učešće u radu seminara/okruglih stolova/ konferencija sa sljedećim tematskim sadržajima: rješavanje sporova u izbornom procesu, finansiranje političkih stranaka i učešće žena u političkom životu, sajam izbornih inovacija, sprječavanje sukoba interesa namijenjenog javnim funkcionerima, sprečavanje korupcije, održivi izborni procesi – osnažena demokratija, predstavljanje alatke za upravljanje izbornim rizicima itd.
284. Nadalje, na poziv Nacionalnog demokratskog instituta (NDI) predstavnica Centralne izborne komisije BiH je bila članica posmatračke izborne misije u Jordanu.
285. Tokom 2013. godine nastavljena je saradnja s nevladinim sektorom, a posebno sa Udruženjem izbornih zvaničnika BiH.
286. S ciljem postizanja što boljih rezultata rada, Centralna izborna komisija BiH je u svom Programu obuke zaposlenih predvidjela i aktivnosti koje se odnose na stručno usavršavanje zaposlenih. Tokom 2013. godine državni službenici Centralne izborne komisije BiH učestvovali su na obavezujućim edukacijama koje je organizirala Agencija za državnu službu BiH. Nadalje, šestočlana delegacija Centralne izborne komisije BiH je učestvovala u programu obuke koju je organizirao Korejski institut za građansku edukaciju u oblasti demokracije (KOCEI).
287. Centralna izborna komisija BiH i njena članica Irena Hadžiabdić su u decembru 2013. godine dobili prestižno međunarodne priznanje za izuzetna postignuća i doprinos unapređenju izbornog procesa koje dodjeljuje Međunarodni centar za parlamentarne studije iz Londona.

VI.DIO

The logo is a circular emblem with a blue background and a dark outer ring. In the center, there is a white, stylized graphic that resembles a ballot box or a similar symbol. The text is overlaid on this graphic.

**JAVNOST RADA
CENTRALNE
IZBORNE
KOMISIJE BiH**

1. Javnost rada Centralne izborne komisije BiH

288. Centralna izborna komisija BiH svoju zakonsku obavezu, kada je u pitanju javnost rada i sloboda pristupa informacijama, ispunjava kroz dosljednu primjenu osnovnih principa javnog informiranja, kao što su: otvorenost, istinitost i odgovornost, koordinacija, blagovremenost i korisnost.
289. Centralna izborna komisija BiH u informiranju javnosti uglavnom koristi opće prihvaćene formalne alate komuniciranja, kao što su: internet, konferencije za novinare, izjave i saopćenja za javnost. Vodičem za pristup informacijama je propisano da se informacije o radu Centralne izborne komisije BiH mogu dobiti i neformalno, putem telefona u kontaktu sa stručnim savjetnikom za odnose s javnošću. Na taj način je olakšan put pristupa informacijama kojim raspolaže Centralna izborna komisija BiH.
290. Formalno podnesenih zahtjeva za pristup informacijama u 2013. godini je bilo 97, na koje je Centralna izborna komisija BiH odgovorila blagovremeno u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama.
291. Mediji, politički subjekti i nevladine organizacije su u najvećoj mjeri zainteresirani za rad Centralne izborne komisije BiH. Javnost rada Centralne izborne komisije BiH uglavnom se osigurava na sljedeće načine:
- obavještanjem javnosti o održavanju sjednica,
 - davanjem obavještenja o aktivnostima Centralne izborne komisije BiH,
 - izjavama za javnost predsjednika i članova Centralne izborne komisije BiH,
 - održavanjem konferencija za javnost,
 - omogućavanjem posmatračima političkih subjekata, udruženjima građana i međunarodnim posmatračima da prisustvuju sjednicama, da posmatraju druge aktivnosti Centralne izborne komisije BiH, kao i da imaju pristup svim relevantnim dokumentima u skladu sa zakonom, osim ako predsjednik Centralne izborne komisije BiH, u interesu morala, javnog reda ili nacionalne sigurnosti u demokratskom društvu ili u drugim slučajevima, odluči drugačije,
 - objavljivanjem donesenih odluka, putem internet stranice Centralne izborne komisije BiH, te u skladu sa zakonom i u službenim glasilima,
 - na drugi način koji odredi Centralna izborna komisija BiH.
292. Sve relevantne informacije i odluke koje donosi Centralna izborna komisija BiH mogu se dobiti na:
- *Internet stranici Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, www.izbori.ba, koja svojim sadržajem informira javnost o aktivnostima Centralne izborne komisije BiH, uključujući zakonsku i podzakonsku regulativu i baze podataka za koje ne postoje zakonske prepreke objavljivanja.*
 - *Konferencijama za novinare, putem izjava i saopćenja za javnost. Centralna izborna komisija BiH je u 2013. godini, pored ostalog, objavila 30 saopćenja za javnost. Pisani mediji u BiH su u 2013. godini objavili 999 članaka o radu Centralne izborne komisije BiH, što potvrđuje visok stepen otvorenosti i transparentnosti Centralne izborne komisije BiH prema javnosti.*

293. U 2013. godini mediji su izvještavali o sljedećim aktivnostima Centralne izborne komisije BiH:

- Posrednim izborima za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i za Skupštinu grada Istočno Sarajevo te o trajanju mandata vijećnicima Gradskog vijeća grada Mostara;
- Sankcioniranju političkih stranaka zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka;
- Sankcioniranju izabраниh i imenovanih zvaničnika zbog kršenja odredbi zakona o sukobu interesa;
- Sankcioniranju članova biračkih odbora zbog počinjenih nepravilnosti na biračkim mjestima na Lokalnim izborima 2012. godine;
- Obilježavanju Svjetskog dana izbora;
- Konferenciji „Lokalni izbori 2012. - Analiza izbornog procesa“;
- učešću CIK BiH na 22. Godišnjoj konferenciji ACEEEO-a na kojoj je CIK BiH ponovo dobila trogodišnji mandat u Izvršnom odboru;
- Raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnike općina Kreševo i Banovići;
- Provjeri kandidata za članove Vijeće ministara BiH;
- Nominiranju Irene Hadžiabdić i Centralne izborne komisije BiH za međunarodnu izbornu nagradu u kategoriji „Izborni menadžment“ koju dodjeljuje Međunarodni centar za parlamentarne studije (ICPS) iz Londona.

2. Zaključna razmatranja

294. Centralna izborna komisija BiH će nastaviti praksu objektivnog i pravovremenog informiranja javnosti o svom radu. U dosadašnjem radu nije bilo primjedbi na pristup informacijama koje su u posjedu Centralne izborne komisije BiH. U skladu sa Strateškim planom Centralne izborne komisije BiH (juli 2013 – juli 2016. godine) gdje je unapređenje komunikacije sa glavnim partnerima i svim zainteresiranim stranama definirano kao jedan od tri strateška cilja, Centralna izborna komisija BiH će kontinuirano raditi na jačanju imidža ove institucije u javnosti.

295. Na internet stranici Centralne izborne komisije BiH www.izbori.ba omogućen je uvid u zakonsku i podzakonsku regulativu koja se odnosi na djelovanje Centralne izborne komisije BiH te upute i obrasci za primjenu važećih propisa poštujući ključne principe informiranja javnosti.



VII. DIO

SINTEZA ZAKLJUČNIH RAZMATRANJA I PREPORUKA

1. Sinteza zaključnih razmatranja

296. Fokus aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u 2013. godini je bio na dosljednoj implementaciji svih zakona i njene nadležnosti te analizi kompletnog procesa organizacije i provođenja Lokalnih izbora 2012. godine preduzetih s ciljem sagledavanja nepravilnosti i slabosti te formuliranju prijedloga za daljnje unapređenje izbornog procesa u BiH. Iako Interresorna radna grupa za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH nije radila u 2013. godini Centralna izborna komisija BiH je kontinuirano isticala potrebu za daljnjim radom na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i uklanjanjem uočenih slabosti i nedostataka izbornog zakonodavstva.
297. U 2013. godini Centralna izborna komisija BiH je provela prijevremene izbore u jednoj općini (Kreševo), izvršila pripreme za provođenje prijevremenih izbora za načelnika Općine Banovići i provela posredne izbore za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo, kao i izbore za organe lokalne uprave i samouprave na području 38 općina/gradova.
298. Zaštitu izbornog prava Centralna izborna komisija BiH je osiguravala kroz postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2012. godine, postupke u vezi s izborom i razrješenjem članova općinskih/gradskih izbornih komisija, postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane izabranih članova organa vlasti zbog nedostavljanja izjave o imovinskom stanju nakon prestanka mandata, postupke povodom žalbi, tužbi i apelacija uloženi na odluke Centralne izborne komisije BiH, Sudu BiH gdje su u najvećem broju slučajeva apelacije riješene kao neosnovane.
299. Rad Centralne izborne komisije BiH po žalbama i prigovorima u 2013. godini se može ocijeniti izrazito pravilnim i zakonitim. Od ukupnog broja žalbi (59) izjavljenih Apelacionom odjelu suda BiH, Sud BiH je potvrdio 95% odluka Centralne izborne komisije BiH. Po odlukama Centralne izborne komisije BiH kojima je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Lokalnim izborima 2012. godine, 37 osoba je uplatilo novčanu kaznu. U predmetima u kojima sankcionirane osobe nisu postupile po odluci Centralne izborne komisije BiH i nisu izvršile uplatu novčane kazne, naplata novčane kazne će se izvršiti prinudnim putem u skladu s odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine.
300. U 2013. godini, Centralna izborna komisija BiH u okviru aktivnosti izgradnje informacione infrastrukture, izvršila proces testiranja svakog od modula Jedinственog izbornog informacionog sistema BiH – JIIS BiH. U testiranju aplikacije sudjelovala je većina zaposlenika Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH, a cilj testiranja je bio upoznavanje korisnika sa aplikacijom, kao i uočavanje eventualnih nedostataka u njenom funkcioniranju. U testiranju Modula za unos izbornih rezultata sudjelovali su i članovi općinske/gradske izborne administracije koji su imali priliku da se vježbom simuliranja prvog unosa izbornih rezultata na izborni dan praktično upoznaju sa načinom funkcioniranja ovog segmenta izbornog procesa na lokalnom nivou. Osoblje Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH pratilo je i kontroliralo proces unosa izbornih rezultata od strane općinskih/gradskih izbornih komisija. Po okončanju testiranja svakog od modula uočeni nedostaci su dokumentirani i formulirani te će

biti predmet nadogradnje JIIS BiH. Nadalje, u 2013. godini zahvaljujući aplikaciji za generiranje biračkog spiska za održavanje izbora za savjete mjesnih zajednica po prvi put je implementiran Online pristup općinskih/gradskih izbornih komisija ovome modulu putem sigurne SDH mreže čime je kompletan posao oko unosa podataka od strane općinskih/gradskih izbornih komisija, kao i obrada i štampanje biračkih spiskova u potpunosti automatiziran.

301. Na planu međunarodne suradnje Centralna izborna komisija BiH je i u 2013. godini ostvarila značajne rezultate od kojih ističemo dobijanje drugog uzastopnog mandata u Izvršnom odboru Udruženja evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO), izbor u tročlani Odbor za nadzor i reviziju Svjetskog udruženja izbornih tijela (A-WEB) kojim ujedno i predsjedava te dobijanje prestižnog međunarodnog priznanja za izuzetna postignuća u izbornom menadžmentu koje dodjeljuje Međunarodni centar za parlamentarne studije iz Londona. Tokom 2013. godine nastavljena je suradnja sa tijelima za provedbu izbora i komisijama za sprječavanje sukoba interesa drugih zemalja kao i učešće na konferencijama, seminarima/radionicama i posmatračkim misijama.
302. Centralna izborna komisija BiH je i u 2013. godini nastavila dobru saradnju sa Agencijom za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH (IDDEEA), Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice, ministarstvima unutrašnjih poslova na svim nivoima, Ministarstvom civilnih poslova BiH – Sektor za državljanstva i Izbornim komisijama s ciljem formiranja što ažurnijeg Centralnog biračkog spiska neophodnog za održavanje izbornog procesa.
303. Po pitanju sukoba interesa, Centralna izborna komisija BiH je krajem 2013. godine započela aktivnosti na razvrstavanju predmeta po nivoima vlasti kako bi se, u skladu sa zakonom, mogla izvršiti primopredaja predmeta i kopija registara koji su vođeni u Centralnoj izbornoj komisiji BiH (Registar postupaka, Registar izrečenih sankcija i Registar poklona) Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa. Nedovršeni predmeti iz oblasti sukoba interesa će biti predati nadležnim organima za provođenje Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine nakon njihove uspostave.
304. Centralna izborna komisija BiH je provođenjem aktivnosti iz svoje nadležnosti, utvrđene Zakonom o finansiranju političkih stranaka, tokom 2013. godine osigurala značajan nivo transparentnosti izvora finansiranja političkih stranaka. Međutim, Grupa zemalja Vijeća Evrope za borbu protiv korupcije – GRECO je ocijenila da transparentnost finansiranja političkih stranaka treba poboljšati, što je i konstatovala u Izvještaju o usaglašenosti za Bosnu i Hercegovinu u okviru teme II – Transparentnost finansiranja političkih stranaka, na 61. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, od 14. do 18. oktobra 2013. godine) te dala odgovarajuće preporuke. Kako važeći zakoni ne pružaju adekvatan okvir za uspostavu bolje transparentnosti finansiranja političkih stranaka, na način kako to preporučuje GRECO, neophodna je hitna izmjena zakonskih propisa kojima se uređuje: način političkog organiziranja i djelovanja, registriranje i prestanak političkih stranaka, finansiranje političkih stranaka i finansiranje izborne kampanje.

305. Centralna izborna komisija BiH će nastaviti praksu objektivnog i pravovremenog informiranja o svom radu i kontinuirano će raditi na jačanju imidža ove institucije u javnosti.
306. Centralna izborna komisija BiH je u 2013. godini pokrenula aktivnosti na osnivanju Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH koji će služiti za održavanje sjednica CIK BiH, konferencija za medije, edukativnih kurseva, simpozija i okruglih stolova za političke stranke, izbornu administraciju, nevladine organizacije i medije, za međunarodne seminare, za razmjenu iskustava u oblasti izbora i izbornih sistema i kao resursni centar za cijelu regiju. Do sada je urađena investiciono-tehnička dokumentacija i idejno rješenje Centra za edukaciju, a pripremni radovi na adaptaciji prostora aneksa zgrade Centralne izborne komisije BiH, gdje će biti smješten Centar za edukaciju, u toku su. Krajem 2013. godine intenzivirane su aktivnosti na pronalaženju donatorskih organizacija koje bi bile zainteresirane da podrže pojedine faze implementacije ovog projekta koji bismo željeli završiti do oktobra 2014. godine.
307. Kao i u prethodnom periodu Centralna izborna komisija BiH želi preporučiti da je u narednom periodu neophodno posvetiti pažnju daljnjem unapređenju izbornog zakonodavstva uz aktivan angažman njenih članova koji bi svojim znanjem i iskustvom mogli doprinijeti donošenju kvalitetnih zakonskih rješenja.

2. Preporuke

308. Na osnovu navedenog i dosadašnjih stečenih iskustava u primjeni zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH, predlažemo da Parlamentarna skupština BiH prihvati sljedeće preporuke:

A) Pristupiti izmjenama izbornog zakonodavstva u pravcu

- Staviti u procedure prijedloge izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, utvrđenih u okviru rada Interresorne radne grupe za pripremu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (28 prijedloga izmjena) i drugih tehničkih izmjena po zahtjevu predsjednika Interresorne radne grupe za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH.
- Provesti presudu Suda za ljudska prava u Strasbourgu⁸⁴.
- Provesti Odluku Ustavnog suda BiH, broj: U - 9/09 od 26. 11. 2010. godine⁸⁵, koja se odnosi na Grad Mostar, a u vezi s Rješenjem Ustavnog suda BiH od 18. 1. 2012. godine.
- Preispitati odredbe člana 1.6, 1.7 i 1.7a Izbornog zakona BiH u kontekstu odredbe člana IX stav (1) Ustava BiH.

⁸⁴ Sejdić i Finci protiv BiH – Presuda od 22. 12. 2009. godine

⁸⁵ Službeni glasnik BiH, br. 63/11

- Otkloniti uočene kontradiktornosti izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH⁸⁶ koje se odnose na ravnopravnu zastupljenost spolova na kandidatskim listama i izornoj administraciji. S obzirom da općinske /gradske izborne komisije mogu imati 3, 5, ili 7 članova, a birački odbori 3 ili 5 članova, 40% ravnopravnu zastupljenost manje zastupljenog spola nemoguće je implementirati u slučaju općinskih/gradskih izbornih komisija (93 OIK/GIK-e) i biračkih odbora koji broje po tri člana. Propisani procenat, također, može proizvesti nemogućnost implementacije i pri sačinjavanju kandidatskih listi političkih subjekata, kao i proturječnost u kontekstu primjene postojećih normi člana 4.19 stav (4) Izbornog zakona BiH. Stoga je neophodno pronaći adekvatno rješenje u navedenim slučajevima.
- Razmotriti odredbe Poglavlja 9A Izbornog zakona BiH koje se odnose na izbor predsjednika i potpredsjednika Federacije BiH, u kontekstu Poglavlja IV. tačka B. Ustava Federacije BiH. U vezi s tim, neophodno je dograditi izorno zakonodavstvo u smislu jasnijeg definiranja odgovornosti za nepoštivanje rokova propisanih za konstituiranje zakonodavnih organa vlasti.
- Preispitati Poglavlje 6 Izbornog zakona BiH koje se odnosi na zaštitu izbornog prava u smislu reduciranja širokog pristupa izbornim žalbama i tužbama, trostepene nadležnosti, uvođenje taksi i slično.
- Neophodno je da do raspisivanja izbora 2014. godine nadležni državni i entitetski organi preispitaju i ažuriraju broj lica s biračkim pravom koja imaju status raseljenog lica, u smislu zaštite integriteta Centralnog biračkog spiska.
- U skladu s odredbom člana 10.9 Izbornog zakona BiH, sugerirati da Parlament Federacije BiH preispita broj mandata koji se biraju iz svake izborne jedinice, za izbor poslanika u Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH, propisan članom 10.2 Izbornog zakona BiH.
- Intenzivirati aktivnosti na rješavanju pitanja entitetskog državljanstva za birače iz Brčko distrikta BiH. U Brčko distriktu BiH postoji više desetina hiljada birača koji nemaju određeno entitetsko državljanstvo koje opredjeljuje upis birača u odgovarajuću izbornu jedinicu u Federaciji BiH ili Republici Srpskoj. Nadalje, potrebno je otkloniti i diskriminaciju državljana Federacije BiH iz Brčko distrikta BiH koji ne glasaju ni za jedan kanton, čime im je uskraćeno pravo da biraju delegate u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH.
- Kroz realizaciju IV. faze projekta "Jedinstveni izborni informacioni sistem BiH" – JIIS BiH nastaviti proces izgradnje izborne informacione infrastrukture čime će se osigurati uvezivanje svih izbornih operacija u jedan jedinstven sistem. S ciljem modernizacije izbornog procesa razmotriti uvođenje elektronskog glasanja bar za neke nivoe vlasti ili za neke grupe birača kao što su osobe sa invaliditetom.
- Sve izmjene i dopune Izbornog zakona BiH nužno je donijeti blagovremeno kako bi Centralna izborna komisija BiH usvojila neophodni set podzakonskih

⁸⁶ Službeni glasnik BiH, br. 18/13 od 11. 3. 2013. godine

propisa, instalirala i testirala odgovarajući softver u okviru Jedinog izbornog informacionog sistema BiH – JIIS BiH, te provela obuku izborne administracije u Bosni i Hercegovini. U budućnosti sve izmjene i dopune Izbornog zakona BiH bi trebalo raditi u neizbornoj godini.

B) Oblast finansiranja političkih stranaka

- U skladu s preporukama Grupe zemalja za borbu protiv korupcije Vijeća Evrope (GRECO)⁸⁷, usvojiti Zakon o političkim strankama u Bosni i Hercegovini, s posebnim osvrtom na oblast finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja.

C) Podrška razvoju ljudskih potencijala i unapređenju saradnje sa svim zainteresiranim stranama

- S ciljem uspostavljanja Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH (do oktobra 2014. godine), koji će služiti kao regionalni edukativni i resursni centar za izbornu administraciju, političke stranke, nevladin sektor, medije i sve zainteresirane strane, neophodno je osigurati kadrovsku, finansijsku i materijalnu podršku za uspješnu realizaciju ovog projekta.

Parlamentarna skupština BiH potvrđuje opredjeljenje da se očuva nezavisnost Centralne izborne komisije BiH kao organa čije nadležnosti proizilaze iz nadležnosti Parlamentarne skupštine BiH, a u smislu daljeg osiguranja finansijske, kadrovske i normativno-pravne stabilnosti Centralne izborne komisije BiH.

Prilikom utvrđivanja prijedloga za izmjene i dopune izbornog zakonodavstva neophodno je uključiti Centralnu izbornu komisiju BiH.

Broj: 04-07-10-258-1 /14

Predsjednik

Sarajevo, 13. 3. 2014. godine

Stjepan Mikić

⁸⁷ [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoEval3\(2010\)5_BiH_One_EN.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoEval3(2010)5_BiH_One_EN.pdf)