

BOSNA I HERCEGOVINA  
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA  
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

# **IZVJEŠĆE**

## **O PROVEDBI ZAKONA IZ MJERODAVNOSTI SREDIŠNJEGA IZBORNOGA POVJERENSTVA BiH U 2013. GODINI**

Sarajevo, ožujak 2014. godine





# ***IZVJEŠĆE***

## ***O PROVEDBI ZAKONA IZ MJERODAVNOSTI SREDIŠNJEGA IZBORNOGA POVJERENSTVA BiH U 2013. GODINI***

**Sarajevo, ožujak 2014.**

Ovo je dvanaesto izvješće Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjega izbornoga povjerenstva Bosne i Hercegovine koji opisuje funkciju i aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva Bosne i Hercegovine podcrtavajući naša postignuća i rezultate tijekom 2013. godine.

© Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine 2014

Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine dopušta reproduciranje ovog materijala uz navođenje vlasnika autorskih prava i u neizmijenjenom sadržaju. Zahtjevi u svezi autorskih prava mogu se poslati Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine putem emaila [kontakt@izbori.ba](mailto:kontakt@izbori.ba) ili na adresu Danijela Ozme 7, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina.

**Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine**

Danijela Ozme 7  
71000 Sarajevo  
Bosna i Hercegovina

Tel: +387 (0) 33 251 300  
Faks: +387 (0) 33 251 329  
E-mail: [kontakt@izbori.ba](mailto:kontakt@izbori.ba)  
Internet adresa: [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba)

## KAZALO

Uvodne napomene .....	7
O Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine .....	9

<b>I. DIO PROVEDBA IZBORNOG ZAKONA BiH .....</b>	<b>11</b>
1. Priprema i provedba prijevremenih i posrednih izbora .....	13
1.1. Izborne aktivnosti .....	13
1.1.1. Aktivnosti na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH .....	13
1.1.2. Aktivnosti u svezi s izborom člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH .....	14
1.1.3. Normativna djelatnost.....	15
1.1.4. Ostali akti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH .....	16
1.2. Posredni izbori .....	17
1.2.1. Posredni izbori za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo .....	17
1.3. Provedba prijevremenih izbora za načelnike općina .....	19
1.3.1. Prijevremeni izbori za načelnika općina Kreševo i Banovići .....	19
1.4. Vođenje Središnjeg biračkog popisa .....	21
1.4.1. Ažuriranje i vođenje Središnjeg biračkog popisa .....	21
1.4.2. Aktivnosti na pripremi izbora za tijela lokalne uprave i samouprave .....	24
1.5. Koordinacija rada općinskih/gradskih izbornih povjerenstva (OIP/GIP).....	24
1.6. Implementacija izbornih rezultata .....	26
1.7. Zaštita izbornog prava .....	26
1.7.1. Povreda biračkog prava .....	26
1.7.2. Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2012. godine .....	27
1.7.3. Pregled statističkih podataka o kršenju odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora u odnosu na prethodne izbore .....	30
1.7.4. Zapažanja Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u svezi s počinjenim nepravilnostima u radu biračkih odbora .....	31
1.8. Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane izabranih članova tijela vlasti zbog nedostavljanja Izjave o imovinskom stanju .....	31
1.9. Edukacija izborne administracije.....	32
2. Ostale aktivnosti .....	34
2.1. Financijske aktivnosti .....	34
2.2. Logističke i operativne aktivnosti.....	37
2.2.1. Logističke aktivnosti.....	37
2.2.2. Operativne aktivnosti.....	38
2.3. Informatičko-tehnička potpora radu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH .....	40
2.3.1. Razvoj softvera i analitika .....	40
2.3.2. Održavanje internetskoga portala Središnjega izbornoga povjerenstva BiH .....	44
2.3.3. Analiza, testiranje aplikacija Jedinog izbornog sustava BiH - JIIS BiH i analitički poslovi.....	45
2.3.4. Grafička priprema dokumentacije .....	46
2.3.5. Potpora radu mreže .....	48
3. Ostale aktivnosti predstavnika Središnjega izbornoga povjerenstva BiH .....	50
4. Zaključna razmatranja .....	50

<b>II. DIO PROVEDBA ZAKONA O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BiH.....</b>	<b>53</b>
1. Godišnje izvješće o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.....	55
1.1 Uvod .....	55

1.2.	Pravni okvir .....	55
1.3.	Aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u izvještajnom razdoblju .....	56
1.4.	Mišljenja .....	57
1.5.	Postupak za utvrđivanje sukoba interesa .....	58
1.6.	Odluka o sankciji .....	58
1.7.	Darovi .....	60
1.8.	Sudbena praksa .....	60
1.9.	Zaključna razmatranja .....	61
	PRIVICI .....	63
<b>III. DIO PROVEDBA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH STRANAKA .....</b>		<b>67</b>
1.	Godišnje izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih stranaka .....	69
1.1.	Uvod .....	69
1.2.	Pravni okvir .....	69
1.3.	Aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u izvještajnom razdoblju .....	69
1.3.1.	Prijam financijskih izvješća političkih stranaka .....	70
1.3.2.	Revizija i kontrola financijskih izvješća .....	81
1.3.3.	Sankcioniranje političkih stranaka .....	84
1.3.4.	Ostale aktivnosti .....	85
2.	Zaključna razmatranja .....	86
	PRIVICI .....	87
<b>IV. DIOPROVEDBA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BiH .....</b>		<b>97</b>
1.	Provedba Zakona o Vijeću ministara BiH .....	99
2.	Zaključna razmatranja .....	99
<b>V. DIO MEĐUNARODNA SURADNJA, SEMINARI I EDUKACIJE.....</b>		<b>101</b>
1.	Međunarodna suradnja, seminari i edukacije .....	103
1.1.	Sudjelovanje na manifestacijama koje je organizirala Udruga europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) i aktivnosti na utemeljenju Svjetske udruge izbornih tijela (A-WEB).....	103
1.2.	Sudjelovanje na promatračkim misijama i međunarodnim konferencijama i seminarima.....	105
1.3.	Obuka i stručno usavršavanje djelatnika .....	107
1.4.	Međunarodno priznanje Središnjem izbornom povjerenstvu BiH .....	109
1.5.	Suradnja s međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom u BiH .....	109
2.	Zaključna razmatranja .....	110
<b>VI. DIO JAVNOST RADA SREDIŠNJEGA IZBORNOGA POVJERENSTVA BiH ....</b>		<b>113</b>
1.	Javnost rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.....	115
2.	Zaključna razmatranja .....	116
<b>VII. DIO SINTEZA ZAKLJUČNIH RAZMATRANJA I PREPORUKA .....</b>		<b>117</b>
1.	Sinteza zaključnih razmatranja .....	119
2.	Preporuke .....	121

## POPIS TABLICA

<b><i>I. DIO - Provedba Izbornog zakona BiH</i></b>		
Tablica 1.	Broj upisanih birača u Središnji birački popis	str. 23
Tablica 2.	Struktura realiziranih naloga u 2013. godini	str. 36
Tablica 3.	Zaposleni na neodređeno vrijeme	str. 39
Tablica 4.	Zaposleni na određeno vrijeme	str. 39
<b><i>III. DIO - Provedba Zakona o financiranju političkih stranaka</i></b>		
Tablica 1.	Pregled izvora financiranja političkih stranaka u 2012. godini (prema podacima koje su stranke iskazale u godišnjim financijskim izvješćima)	str. 71
Tablica 2.	Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna političkim strankama po razinama vlasti u razdoblju 2004. 2012. godina	str. 79
Tablica 3.	Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna političkim strankama po razinama vlasti (državna razina, entitetska razina i Brčko Distrikt BiH)	str. 80

## POPIS GRAFIKONA

<b><i>I. DIO - Provedba Izbornog zakona BiH</i></b>		
Grafikon 1	<b>Grafički prikaz porasta broja birača u Središnjem biračkom popisu</b>	str. 24
<b><i>II. DIO - Provedba Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH</i></b>		
Grafikon 1	Izrečene sankcije u 2013.	str. 59
Grafikon 2	Ukupno izrečene novčane sankcije od početka primjene Zakona	str. 60
Grafikon 3.	Uložene žalbe u 2013. godini	str. 61
<b><i>III. DIO - Provedba Zakona o financiranju političkih stranaka</i></b>		
Grafikon 1	Prikaz prihoda koje su političke stranke ostvarile iz proračuna u razdoblju 2004. - 2012.	str. 80

## POPIS SLIKA

### *I. DIO - Provedba Izbornog zakona BiH*

Slika 1	Izgled aplikativnog softvera za stanje Središnjeg biračkog popisa	str. 42
Slika 2	Izgled aplikacije za izradu izvadaka za mjesne zajednice	str. 42
Slika 3	Izgled izvadaka iz Središnjeg biračkog popisa	str. 43
Slika 4	Grafikon prikaza broja posjeta internetskom portalu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH	str. 44
Slika 5	Konferencijska brošura “Lokalni izbori 2012. – Analiza izbornog procesa”	str. 46
Slika 6	Naslovna stranica - “Izvešće o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2012. godini”	str. 47
Slika 7	Poster "Kako glasovati"	str. 48
Slika 8	Prikaz IP telefonskog sustava	str. 49

## POPIS FOTOGRAFIJA

Konferencija “Lokalni izbori 2012 - Analiza izbornog procesa” Jahorina, 12. i 13. 4. 2013.	str. 33
Plenarna sesija, ACEEEO-a, Varšava, 13. rujna 2013.	str. 104
Utemeljiteljska skupština Svjetske udruge izbornih tijela (A-WEB)	str. 105
Sudionici programa obuke “Upravljanje izbornim procesom” Seul, listopad/studeni 2013.	str. 108
Irena Hadžiabdić, članica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH na dodjeli priznanja za iznimno postignuće, Kuala Lumpur, 4. prosinca 2013.	str. 109





## Uvodne napomene

1. Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine, članak 2.9 stavak (1) točka 16<sup>1</sup> utvrđeno je da Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Središnje izborno povjerenstvo BiH) podnosi godišnje izvješće Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) o provedbi izbora u Bosni i Hercegovini, provedbi Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i inicira izmjene tog zakona, dok je Zakonom o financiranju političkih stranaka, članak 17.<sup>2</sup>, propisano da je Središnje izborno povjerenstvo BiH obvezno svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti Izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih stranaka.
2. Osim navedenih zakona, u mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je i provedba dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine<sup>3</sup>, kojim je Središnje izborno povjerenstvo BiH mjerodavno ocjenjivati, temeljem dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, ispunjava li kandidat za predsjedatelja, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH uvjete za imenovanje. Također, Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, članak 13.<sup>4</sup>, Središnje izborno povjerenstvo BiH vrši provjeru kandidata za ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije.
3. Od 19. 11. 2013. godine kada je na snagu stupio novi Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine<sup>5</sup>, Središnje izborno povjerenstvo BiH više nije mjerodavno za provedbu seta antikorupcijskih zakona koji su obuhvaćali: Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine<sup>6</sup>, Zakon o sukobu interesa u tijelima vlasti Federacije BiH<sup>7</sup> i Zakon o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta BiH<sup>8</sup>.
4. Ovo Izvješće obuhvaća najznačajnije aktivnosti koje se odnose na provedbu zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za razdoblje od 1. 1. do 31. 12. 2013. godine, s iznimkom dijela izvješća koje se odnosi na provedbu seta zakona o sukobu interesa koji obuhvaća razdoblje od 1. 1. do 19. 11. 2013. godine do stupanja na snagu novog Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.
5. Sveobuhvatna analiza rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH omogućava

<sup>1</sup>Službeni glasnik BiH, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 7/14

<sup>2</sup>Službeni glasnik BiH br. 95/12

<sup>3</sup>Službeni glasnik BiH, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 i 24/08

<sup>4</sup>Službeni glasnik BiH, br.103/09 i 58/13

<sup>5</sup>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH je objavljen 11. 11. 2013. u „Službenom glasniku BiH“, br. 87/13

<sup>6</sup>Službeni glasnik BiH, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08

<sup>7</sup>Službene novine FBiH, br. 70/08

<sup>8</sup>Službeni glasnik BDBiH, br. 43/08 i 47/08

identifikaciju oblasti koje je neophodno unaprijediti te iniciranje preporuka nadležnim institucijama BiH, kako bi se izborni proces u Bosni i Hercegovini približio demokratskim standardima razvijenih zemalja, poboljšala rješenja u načinu primjene tih zakona i unaprijedilo zakonodavstvo i praksa u oblasti financiranja političkih stranaka.

6. Na sjednicama Središnjega izbornoga povjerenstva BiH raspravljalo se i odlučivalo o nizu pitanja i zadaća koji su se odnosili na primjenu zakona iz njegove mjerodavnosti te pripreme za predstojeće Opće izbore 2014. godine kroz realizaciju sljedećih aktivnosti: organizaciju i provedbu prijevremenih izbora za načelnike općina; provedbu izbora za tijela lokalne samouprave; analizu rada članova biračkih odbora i provedbu postupaka zbog kršenja odredbi Izbornog zakona BiH; davanje suglasnosti na razrješenje i imenovanje općinskih/gradskih izbornih povjerenstava; ovjeru kandidatskih listi za sudjelovanje na prijevremenim izborima za načelnike općina; odlučivanje po zahtjevima i žalbama političkih subjekata; pokretanje postupaka protiv osoba koje su u sukobu interesa i donošenje odluka; razmatranje financijskih izvješća političkih stranaka; utvrđivanje prestanka mandata izabranih dužnosnika i dodjelu mandata sljedećim kvalificiranim kandidatima s listi političkih subjekata; plan i program edukacije osoblja zaposlenog u centrima za birački popis; donošenje odluka o svim nabavama za potrebe Programa posebne namjene – prijevremeni izbori 2013. godine; provedbu tenderskih i drugih postupaka za nabavu i potpisivanje ugovora sa izabranim ponuđačima, itd.
7. Izvješće o provedbi zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2013. godini podijeljeno je u sedam dijelova koji čine jednu logičnu cjelinu.
8. Od prvog do četvrtog dijela izlaže se materijal po uobičajenom rasporedu, koji se odnosi na dosljednu primjenu svih zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
9. Peti dio izvješća odnosi se na međunarodnu suradnju, seminare i edukacije koje Središnje izborni povjerenstvo BiH redovito održava, nastojeći da, kroz razmjenu iskustava s izbornim povjerenstvima i povjerenstvima za sprečavanje sukoba interesa drugih zemalja, kontinuirano radi na unapređenju svog rada.
10. Šesti dio odnosi se na javnost rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH koji je od velike važnosti, imajući u vidu činjenicu da je Središnje izborni povjerenstvo BiH neovisno tijelo koje treba transparentno i na nepristran način provesti sve zakone iz svoje mjerodavnosti.
11. U sedmom dijelu naglašena je sinteza zaključnih razmatranja s preporukama, čiju realizaciju Središnje izborni povjerenstvo BiH nastoji potaći kod relevantnih institucija BiH, kako bi budući rad bio što kvalitetniji u provedbi izbornog procesa.
12. Središnje izborni povjerenstvo BiH je na 12. sjednici, održanoj 13. ožujka 2014. godine, razmotrilo i usvojilo ovo Izvješće koje se podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH.

## O Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine

### Vizija

Pozicioniranje Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kao neovisne, nepristrasne institucije sposobne za provedbu vjerodostojnih izbora i drugih zakona iz njegove nadležnosti.

### Misija

Središnje izorno povjerenstvo BiH je neovisno tijelo posvećeno promidžbi i jačanju demokracije u Bosni i Hercegovini kroz provedbu slobodnih i poštenih izbora na svim razinama vlasti uz istodobno osiguranje kredibiliteta među biračkim tijelom i političkim subjektima, te implementaciji drugih zakona iz svoje mjerodavnosti.

### Naše vrijednosti

**Vladavina zakona:** U svojim aktivnostima izborna administracija postupa isključivo prema važećem zakonodavstvu.

**Neovisnost i nepristranost:** Središnje izorno povjerenstvo BiH je neovisno tijelo koje provodi svoje aktivnosti na neovisan način bez bilo kakvog političkih utjecaja ili miješanja, unutar zakonom propisanih mjerodavnosti. Kao neovisno tijelo odgovorno za provedbu slobodnih i poštenih izbora, kao i drugih zakona iz svoje mjerodavnosti, Središnje izorno povjerenstvo BiH provodi svoje aktivnosti na nepristran način; ne sudjeluje u političkim raspravama i ne demonstrira političku naklonost.

**Transparentnost i javnost rada:** Izborni procesi i aktivnosti SIP BiH su u potpunosti transparentni, a sve informacije su dostupne javnosti. Središnje izorno povjerenstvo BiH njeguje princip razmjene informacija sa svim ključnim akterima.

**Odgovornost:** Središnje izorno povjerenstvo BiH i njegovo osoblje obnašaju svoje dužnosti na odgovoran način i redovito objavljuju izvješća o radu.

**Profesionalni integritet:** Središnje izorno povjerenstvo BiH će održavati svoju profesionalnu kompetentnost kroz razvoj stručnih, učinkovitih, motiviranih i profesionalnih ljudskih potencijala.

### Naši ciljevi

- ❖ Zadržati status neovisne institucije koja doprinosi demokratizaciji društva u Bosni i Hercegovini.
- ❖ Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta Bosne i Hercegovine.
- ❖ Jačanje pluralističke demokracije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona.
- ❖ Osiguranje točnosti biračkih popisa i identifikacije birača.
- ❖ Povećanje svjesnosti birača.
- ❖ Razvoj ljudskih potencijala kroz ciljanu izobrazbu.
- ❖ Korištenje suvremenih informacijskih tehnologija.
- ❖ Unaprjeđenje suradnje sa svim ključnim akterima.
- ❖ Razvoj učinkovitih mehanizama za praćenje i evaluaciju.



**I. DIO**

**PROVEDBA  
IZBORNOG ZAKONA  
BIH**





## 1. Priprema i provedba prijevremenih i posrednih izbora

### 1.1. Izborne aktivnosti

#### 1.1.1. Aktivnosti na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH

13. Aktivnosti na izmjeni i dopuni Izbornog zakona BiH datiraju još od 2011. godine kada je zbog uočenih nedostataka i nedovoljne preciznosti pojedinih odredaba Izbornog zakona BiH identificiranih u prethodnim izbornim ciklusima, Središnje izborno povjerenstvo BiH u svome godišnjem "Izvješću o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2010. godinu", preporučilo Parlamentarnoj skupštini BiH daljnje unaprjeđenje izbornog zakonodavstva.
14. Uvažavajući preporuke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, Parlamentarna skupština BiH je zaključkom Zastupničkoga doma, usvojenim na osmoj (8.) sjednici od 25. 8. 2011. godine i zaključkom Doma naroda, usvojenim na petoj (5.) sjednici od 14. 9. 2011. godine formirala Interresornu radnu skupinu za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine. Ova Interresorna radna skupina koja je prestala sa radom 15. 5. 2012. godine pripremila je prijedlog 28 mjera za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH koje u izvještajnome razdoblju nisu bile upućene u parlamentarnu proceduru.
15. U 2013. godini Parlamentarna skupština BiH usvojila je Izvješće o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2012. godinu u kojem je naglašeno da je potrebno pristupiti izmjenama izbornog zakonodavstva.
16. Interresorna radna skupina za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH formirana je zaključkom Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH donesenog na 56. sjednici održanoj 5. 11. 2013. godine i zaključkom Doma naroda BiH donesenog na 34. sjednici održanoj 16. 12. 2013. godine. Iz Zastupničkoga doma Parlamentarne skupštine BiH imenovani su zastupnici: dr. Nermina Zaimović-Uzunović, dr. Milorad Živković i Niko Lozančić.<sup>9</sup> Nakon ostavke dr. Milorada Živkovića na članstvo u Interresornoj radnoj skupini za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH u ime Zastupničkoga doma Parlamentarne skupštine BiH imenovan je Darko Babalj.<sup>10</sup> Iz Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH imenovani su: Borjana Krišto, dr. Halid Genjac i Krstan Šimić.<sup>11</sup> Zaključkom predsjednika Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, broj: 05-1-02-1-1223-2/13 od 14. 11. 2013. godine imenovani su članovi Interresorne radne skupine iz Središnjega izbornoga povjerenstva BiH: Stjepan Mikić, predsjednik Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, Branko Petrić i dr. Suad Arnautović, članovi Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Iz Vijeća ministara Bosne i Hercegovine imenovani su: Bariša Čolak, Sredoje Nović i Zekerijah Osmić.
17. Iako je Interresorna radna skupina za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH formirana tek koncem 2013. godine, u izvještajnome razdoblju, a na prijedlog

<sup>9</sup> Službeni glasnik BiH, br. 88/13

<sup>10</sup> Zaključak o izmjeni Zaključka o utemeljenju Interresorne radne skupine za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH objavljen je u Službenom glasniku BiH br. 97/13 od 11. 12. 2013. godine

<sup>11</sup> Zaključak sa 34. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH od 16. 12. 2013. godine, Službeni glasnik BiH, br. 100/13

zastupnice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, došlo je do izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, koje se odnose na usuglašavanje Izbornog zakona BiH s odredbama Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH<sup>12</sup> u čemu Središnje izborno povjerenstvo BiH nije sudjelovalo.

### **1.1.2. Aktivnosti u svezi s izborom člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH**

18. Imajući u vidu činjenicu da početkom 2014. godine istječe mandat jednom članu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH iz reda hrvatskoga naroda, u studenome 2013. godine pokrenuta je inicijativa za izbor i imenovanje člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH iz reda hrvatskoga naroda.
19. Način izbora i imenovanja članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH reguliran je Poslovníkom o proceduri i provedbi javne konkurencije i imenovanja članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH<sup>13</sup> i Odluke o izmjenama i dopuni Poslovníka o proceduri i provedbi javne konkurencije i imenovanja članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj: 05-1-34-2-567-38/11 od 26. 8. 2011. godine<sup>14</sup>.
20. Sukladno odredbi članka 2.5 stavak (3) i (4) Izbornog zakona BiH imenovano je Povjerenstvo za izbor i imenovanje koje ima sedam članova od kojih dva imenuje predsjednik Visokog sudskog i tužiteljskoga vijeća iz reda članova Vijeća, tri imenuje Administrativno povjerenstvo Parlamentarne skupštine BiH iz reda članova Povjerenstva iz Zastupničkoga doma Parlamentarne skupštine BiH i dva imenuje predsjednik Središnjega izbornoga povjerenstva BiH iz reda članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. U Povjerenstvu za izbor i imenovanje moraju biti zastupljeni konstitutivni narodi, dva Bošnjaka, dva Srbina, dva Hrvata i jedan član iz reda ostalih.
21. Povjerenstvo za izbor člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH počelo je raditi 5. 11. 2013. godine i u 2013. godini održalo jednu sjednicu (5. 11. 2013. godine). Povjerenstvo radi u istom sastavu kao i u 2012. godini i to: dr. Zvonko Jurišić (predsjednik), Drago Kalabić i Asim Sarajlić (članovi iz Zastupničkoga doma Parlamentarne skupštine BiH), Ružica Jukić i Zijad Kadrić (članovi iz Visokog sudbenog i tužiteljskoga vijeća BiH), Irena Hadžiabdić i Branko Petrić (članovi Središnjega izbornoga povjerenstva BiH).
22. Povjerenstvo za izbor i imenovanje člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, na temelju članka 2.5 stavak (5) Izbornog zakona BiH, raspisalo je javni natječaj za izbor i imenovanje jednog člana iz reda hrvatskog naroda koji je objavljen u „Službenom

---

<sup>12</sup> članak 20. Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH propisuje:

“(1) Državna tijela na svim razinama organizacije vlasti i tijela lokalne samouprave, uključujući zakonodavnu, izvršnu i sudbenu vlast, političke stranke, pravne osobe s javnim ovlastima, pravne osobe koje su u vlasništvu ili pod kontrolom države, entiteta, županije, grada ili općine ili nad čijim radom javno tijelo vrši kontrolu, osigurati će i promovirati ravnopravnu zastupljenost spolova u upravljanju, procesu odlučivanja i predstavljanju. Ova obveza postoji i za sve ovlaštene predlagatelje prigodom izbora predstavnika i izaslanstava u međunarodnim organizacijama i tijelima.

(2) Ravnopravna zastupljenost spolova postoji u slučaju kada je jedan od spolova zastupljen najmanje u postotku 40% u tijelima iz stavka (1) ovog članka.”, Službeni glasnik BiH, br.18 od 11. 3. 2013.

<sup>13</sup> Službeni glasnik BiH, br. 49/07

<sup>14</sup> Službeni glasnik BiH, br. 49/07, 70/11, 37/12 i 73/12



glasniku BiH“ br. 90/13 od 19. 11. 2013. godine i dnevnim novinama „Dnevni avaz“ Sarajevo, „Dnevni list“ Mostar i „Nezavisne novine“ Banja Luka od 19. 11. 2013. godine. Daljnja procedura izbora i imenovanja člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je u tijeku.

23. Za člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH iz reda hrvatskog naroda prijavilo se jedanaest (11) kandidata.

### **1.1.3. Normativna djelatnost**

24. Priprema i usvajanje normativnih akata, kao kontinuirana zadaća Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, očituje se u izradi podzakonskih akata donesenih na temelju zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.

25. Podzakonski akti koje je Središnje izborna povjerenstvo BiH donijelo u 2013. godini su sljedeći:

- Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine<sup>15</sup>
- Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo<sup>16</sup>
- Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva<sup>17</sup>
- Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o utemeljenju Tajništva Izbornoga povjerenstva Bosne i Hercegovine<sup>18</sup>
- Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika Središnjega izbornoga povjerenstva Bosne i Hercegovine<sup>19</sup>
- Odluka o razrješenju predsjednika Središnjega izbornoga povjerenstva BiH<sup>20</sup>
- Odluka o izboru predsjednika Središnjega izbornoga povjerenstva BiH<sup>21</sup>
- Odluka o izmjeni Odluke o broju članova općinskoga izbornoga povjerenstva, Izbornoga povjerenstva Grada Banja Luke, Izbornoga povjerenstva Grada Mostara i Izbornoga povjerenstva Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine<sup>22</sup>
- Priopćenje o izvršenom pregledu i reviziji finansijskih izvješća političkih stranaka za 2011. godinu<sup>23</sup>

---

<sup>15</sup> Službeni glasnik BiH br. 7/13

<sup>16</sup> Službeni glasnik BiH br. 10/13

<sup>17</sup> Službeni glasnik BiH br. 15/13

<sup>18</sup> Službeni glasnik BiH br. 21/13

<sup>19</sup> Službeni glasnik BiH br. 24/13

<sup>20</sup> Službeni glasnik BiH br. 54/13

<sup>21</sup> *Ibid*

<sup>22</sup> Službeni glasnik BiH br. 60/13

<sup>23</sup> Službeni glasnik BiH br. 73/13

- Odluka o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnika općine Kreševo<sup>24</sup>
- Naputak o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika općine Kreševo<sup>25</sup>
- Odluka o potvrđivanju i objavi kandidata za načelnika općine Kreševo<sup>26</sup>
- Odluka o zaključivanju i potvrdi broja upisanih birača u Središnji birački popis za glasovanje izvan BiH za prijevremene izbore za načelnika općine Kreševo koji će se održati 1. 12. 2013. godine<sup>27</sup>
- Odluka o zaključivanju i potvrdi broja upisanih birača u Središnji birački popis za prijevremene izbore za načelnika općine Kreševo koji će se održati 1. 12. 2013. godine<sup>28</sup>
- Pravilnik o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka<sup>29</sup>
- Pravilnik o predizbornim i postizbornim financijskim izvješćima političkih subjekata<sup>30</sup>
- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika općine Kreševo održanih 1. 12. 2013. godine<sup>31</sup>
- Odluka o prestanku mandata načelniku općine Banovići<sup>32</sup>
- Odluka o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnika općine Banovići<sup>33</sup>
- Naputak o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika općine Banovići<sup>34</sup>
- Odluka o utemeljenju Centra za edukaciju Središnjega izbornoga povjerenstva BiH<sup>35</sup>.

#### 1.1.4. Ostali akti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH

26. Kontinuirano unaprjeđenje ljudskih, institucijskih i tehnoloških potencijala je strateško opredjeljenje Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. S tim u vezi

---

<sup>24</sup> Službeni glasnik BiH br. 85/13

<sup>25</sup> *Ibid*

<sup>26</sup> *Ibid*

<sup>27</sup> Službeni glasnik BiH br. 86/13

<sup>28</sup> Službeni glasnik BiH br. 91/13

<sup>29</sup> Službeni glasnik BiH br. 96/13

<sup>30</sup> *Ibid*

<sup>31</sup> Službeni glasnik BiH br. 100/13

<sup>32</sup> Odluka Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj: 06-1-07-1- 683/143 donesena na 45. sjednici, održanoj 7. 11. 2013. godine

<sup>33</sup> Službeni glasnik BiH br. 100/13

<sup>34</sup> *Ibid*

<sup>35</sup> Službeni glasnik BiH br. 103/13

Središnje izborno povjerenstvo BiH je na svojoj 38. sjednici održanoj 5. 9. 2013. godine usvojilo Strateški plan Središnjega izbornoga povjerenstva BiH s Operativnim planom za razdoblje srpanj 2013. - srpanj 2016. koji definira viziju, misiju, vrijednosti te prioritetne strateške ciljeve Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u trogodišnjem razdoblju.

27. Na svojoj 45. sjednici održanoj 7. 11. 2013. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je usvojilo Revidirani akcijski plan Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009. - 2014.) čime je izvršeno neophodno prilagođavanje aktivnosti s ciljem postizanja što većeg stupnja poštivanja mjera zacrtanih u Akcijskome planu za implementaciju Strategije za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini (2009. - 2014.).

## **1.2. Posredni izbori**

28. Mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH po pitanju posrednih izbora za zakonodavne tijela vlasti propisane su člankom 2.9 stavak (1) točka 6) i 9) Izbornog zakona BiH, koji određuje da Središnje izborno povjerenstvo BiH potvrđuje i ovjerava kandidatske liste i kandidate za sve razine neposrednih i *posrednih* izbora u Bosni i Hercegovini obuhvaćenih Izbornim zakonom BiH, utvrđuje i potvrđuje rezultate svih neposrednih i *posrednih* izbora, ovjerava jesu li ti izbori provedeni sukladno navedenim Zakonom i objavljuje rezultate svih neposrednih i *posrednih* izbora.

### **1.2.1. Posredni izbori za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo**

29. Postupak provedbe posrednih izbora za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo reguliran je, osim odredaba Izbornog zakona BiH, Izbornim zakonom Republike Srpske<sup>36</sup>, Statutom Grada Sarajeva<sup>37</sup>, Statutom Grada Istočno Sarajevo<sup>38</sup> i Naputkom o postupku provedbe posrednih izbora zakonodavnih tijela u Bosni i Hercegovini<sup>39</sup>.
30. Procedura za provedbu posrednih izbora za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo i Gradsko vijeće Grada Sarajeva započela je nakon potvrđivanja rezultata Lokalnih izbora 2012. godine, odnosno koncem 2012. godine i nastavljena je u 2013. godini. S ciljem pripreme izbora vijećnika u Gradsko vijeće Grada Sarajeva i vijećnika u Skupštinu Grada Istočno Sarajevo, u navedenom razdoblju sačinjeni su dopisi i obavijesti po pitanju provedbe ovih izbora, dostavljeni obrasci za podnošenje kandidatskih listi i pregled izabranih vijećnika. Objedinjene aktivnosti za provedbu posrednih izbora za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo su uključivale:
- Središnje izborno povjerenstvo BiH je ovjerilo kandidatske liste za pet općina: Istočni Stari Grad, Pale, Istočna Ilidža, Sokolac i Trnovo - RS (koncem 2012. godine)

---

<sup>36</sup> Službeni glasnik RS br. 34/02, 35/03, 24/04, 19/05 i 24/12

<sup>37</sup> Službene novine Sarajevske županije, br. 12/98, 14/98, 25/05, 23/08 i 32/08

<sup>38</sup> Službene novine Grada Istočno Sarajevo, br. 20/05

<sup>39</sup> Službeni glasnik BiH, br. 83/10 i 94/10

- Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluku o utvrđivanju rezultata i dodjeli mandata iz Skupštine općine Istočna Ilidža za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo (28. 12. 2012. godine)
  - Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluku o utvrđivanju rezultata i dodjeli mandata iz Skupštine općine Pale za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo (28. 12. 2012. godine)
  - U 2013. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH je ovjerilo pet (5) kandidatskih listi za izbor vijećnika predloženih od strane Skupštine općine Istočno Novo Sarajevo u Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.
  - Dana, 4. 1. 2013. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata iz Skupštine općine Istočni Stari Grad, Skupštine općine Sokolac i Skupštine općine Trnovo (RS) za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.
  - Dana, 24. 1. 2013. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata iz Skupštine općine Istočno Novo Sarajevo za Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.
  - Dana, 31. 1. 2013. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Skupštinu grada Istočno Sarajevo.
31. Prizivnome odjelu Suda BiH nije podnesena niti jedna žalba na odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u svezi izbora vijećnika u Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.
32. Aktivnosti koje su provedene za posredne izbore za Gradsko vijeće Grada Sarajeva su sljedeće:
- Središnje izborno povjerenstvo BiH je ovjerilo kandidatske liste iz općina Novi Grad Sarajevo, Centar Sarajevo i Stari Grad Sarajevo (koncem 2012. godine)
  - U 2013. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH je ovjerilo devet (9) kandidatskih listi za izbor vijećnika u Gradsko vijeće Grada Sarajeva dostavljenih na prijedlog Općinskog vijeća Novo Sarajevo
  - Dana, 31. 1. 2013. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluku o utvrđivanju rezultata i dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva iz Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo i Općinskog vijeća Novi Grad Sarajevo
  - Dana, 4. 2. 2013. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluku o utvrđivanju rezultata i dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva iz Općinskog vijeća Centar Sarajevo i Općinskog vijeća Novo Sarajevo
  - Dana, 21. 2. 2013. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Gradsko vijeće Grada Sarajeva.
33. U svezi s izborom vijećnika u Gradsko vijeće Grada Sarajeva izjavljen je jedan (1) prigovor na postupak izbora i tri (3) žalbe. Dvije žalbe izjavljene su na odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora za Gradsko vijeće Grada Sarajeva iz Općinskog vijeća Centar Sarajevo, od kojih je jedna odbijena, a druga odbačena kao nepravodobna od strane Prizivnoga odjela Suda BiH. Jedna žalba izjavljena je na odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata izbora za Gradsko vijeće Grada Sarajeva iz Općinskog vijeća Novi Grad Sarajevo, koja je također

odbijena od strane Prizivnoga odjela Suda BiH. Nadalje, prigovor uložen na postupak izbora vijećnika Općinskog vijeća Centar Sarajevo u Gradsko vijeće Grada Sarajeva, Središnje izborno povjerenstvo BiH je odbilo kao neutemeljen, s obzirom da je u postupku provjere navoda iz prigovora utvrđeno da nije došlo do nepravilnosti koje mogu utjecati na rezultate izbora.

### **1.3. Provedba prijevremenih izbora za načelnike općina**

#### **1.3.1. Prijevremeni izbori za načelnika općina Kreševo i Banovići**

34. U 2013. godini provedeni su prijevremeni izbori za načelnika općine Kreševo i izvršene pripremne aktivnosti za provedbu prijevremenih izbora za načelnika općine Banovići. Prijevremeni izbori za načelnika općine Kreševo održali su se, sukladno članku 14.3 stavak (3) Izbornog zakona BiH, u roku od 90 dana od dana prestanka mandata aktualnog načelnika općine (odnosno od dana odluke o prestanku mandata aktualnom načelniku), a na način i prema postupku utvrđenom Izbornim zakonom BiH za provedbu redovitih izbora.

##### **1.3.1.1. Prijevremeni izbori za načelnika općine Kreševo**

35. Središnje izborno povjerenstvo BiH je na 41. sjednici održanoj 3. 10. 2013. godine donijelo Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika općine Kreševo zbog ostavke tadašnjeg načelnika. Na istoj sjednici Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo i Naputak o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika općine Kreševo<sup>40</sup>.

36. Za sudjelovanje na izborima u općini Kreševo, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnesene su ukupno tri (3) prijave političkih subjekata, a samo dva politička subjekta su predložila svoje kandidate (dva kandidata) koje je Središnje izborno povjerenstvo BiH i ovjerilo nakon izvršenih relevantnih provjera.<sup>41</sup>

37. Aktivnosti na organiziranju i provedbi prijevremenih izbora za načelnika općine Kreševo uključile su i poslove iz djelokruga evidencije Središnjeg biračkog popisa. Po pitanju birača izvan BiH aktivnosti su uključile sljedeće: priprema prijavnih obrazaca za registraciju birača izvan BiH, postavljanje istih na internetsku stranicu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, dostavu obavijesti i prijavnih obrazaca Ministarstvu vanjskih poslova BiH na daljnju distribuciju i informiranje državljana BiH putem DKP-a, izrada i ažuriranje baze podataka o biračima izvan BiH, utvrđivanje i objava broja upisanih birača koji borave u inozemstvu na internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i službenim glasilima BiH i dostavu biračkih paketa na adrese u inozemstvo. U okviru priprema za održavanje prijevremenih izbora, Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka (u daljnjem tekstu: IDDEEA) je po zahtjevu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH redovito dostavljala presjek Središnjeg biračkog popisa, koji je dalje obrađivan u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH za potrebe prijevremenih izbora. Sukladno zakonskoj obvezi, političkim subjektima koji su ovjereni za sudjelovanje na izborima i kojima je ovjerena kandidatska lista, po zahtjevu se osigurava izvadak iz Središnjeg biračkog popisa za izbornu jedinicu u kojoj su

<sup>40</sup> Službeni glasnik BiH, br. 78/13

<sup>41</sup> Jedan prijavljeni politički subjekat nije dostavio ime svog kandidata Središnjem izbornom povjerenstvu BiH

sudjelovali na prijevremenim izborima. Za potrebe prijevremenih izbora, vršeno je tiskanje biračkih popisa po biračkim mjestima i dostava istih prema općini u predviđenim rokovima.

38. Za prijevremene izbore za načelnika općine Kreševo formiran je, u okviru prostorija Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, Glavni centar za brojanje (GCB), a u okviru istog su obavljene sljedeće aktivnosti:
- prijam i kontrola biračkog materijala s biračkih mjesta za glasovanje nepotvrđenim glasačkim listićima
  - verificiranje prava glasa birača koji glasuju putem pošte i nepotvrđenim glasačkim listićima
  - brojanje svih kategorija glasačkih listića iz spomenutih točaka
  - unos i ovjera rezultata glasovanja za sve glasačke listiće koji se broje u GCB
  - prijam, kontrola, unos i potvrda rezultata glasovanja s redovnih biračkih mjesta
  - skeniranje biračkih popisa
  - pregledanje Zapisnika o radu biračkog odbora (Zarbo)
  - drugi poslovi utvrđeni podzakonskim aktima Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
39. Pored navedenih aktivnosti, za potrebe prijevremenih izbora:
- napravljene su specifikacije za nabavu materijala
  - izvršena je koordinacija tiskanja glasačkih listića, materijala za biračka mjesta i slanje glasačkih paketa izvan BiH
  - priprema prostora za glavni centar za brojanje
  - izrada obrazaca, shema pakiranja i omotnice za prijevremene izbore za načelnika općine.
40. Izbori za načelnika općine Kreševo održani su 1. 12. 2013. godine. Cjelokupna procedura po pitanju provedbe prijevremenih izbora za načelnika općine Kreševo okončana je u 2013. godini, te je Središnje izborno povjerenstvo BiH na svojoj 53. sjednici održanoj 19. 12. 2013. godine donijelo odluku o potvrđivanju i objavi rezultata prijevremenih izbora za načelnika općine Kreševo.

### **1.3.1.2. Prijevremeni izbori za načelnika općine Banovići**

41. Središnje izborno povjerenstvo BiH je na 51. sjednici održanoj 12. 12. 2013. godine donijelo Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika općine Banovići zbog opoziva načelnika, kao i Naputak o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika općine Banovići<sup>42</sup>.
42. Prijevremenim izborima za načelnika općine Banovići u izvještajnom razdoblju prethodio je postupak provedbe opoziva načelnika Općine Banovići. Mjerodavnost Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u ovom dijelu propisana je odredbom članka 2.9 točka 14. i 15. Izbornog zakona BiH, a odnosi se na postupak provjere odluke mjerodavnoga tijela o prestanku mandata izabranog dužnosnika opozivom, kako bi se osiguralo da je mandat izabranog dužnosnika prestao sukladno ovome zakonu.

---

<sup>42</sup> Službeni glasnik BiH br. 100/13

43. Nakon izvršenih provjera utvrđeno je da je opoziv načelnika proveden zakonito te je Središnje izborno povjerenstvo BiH 7. 11. 2013. godine donijelo Odluku o prestanku mandata načelniku općine Banovići, a po pravosnažnosti iste raspisani su prijevremeni izbori 12. 12. 2013.godine.
44. Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, za sudjelovanje na prijevremenim izborima u općini Banovići, podnesene su ukupno 2 (dvije) prijave političkih subjekata sa 2 (dva) kandidata koje je Središnje izborno povjerenstvo BiH i ovjerilo nakon izvršenih relevantnih provjera.
45. Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2013. godini izvršilo značajan dio pripremnih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika općine Banovići koje su, pored ostalih, uključile i poslove iz djelokruga evidencije Središnjeg biračkog popisa identične onim koje su provedene za prijevremene izbore za načelnika općine Kreševo.
46. Izbori za načelnika općine Banovići održani su 16. 2. 2014. godine, te je veći segment izbornih aktivnosti bio predviđen za 2014. godinu.

#### **1.4. Vođenje Središnjeg biračkog popisa**

##### **1.4.1. Ažuriranje i vođenje Središnjeg biračkog popisa**

47. Postupak vođenja Središnjeg biračkog popisa reguliran je poglavljem 3 Izbornog zakona BiH - Birački popis, te Pravilnikom o vođenju Središnjeg biračkog popisa. Središnji birački popis je evidencija o državljanima BiH koji imaju biračko pravo sukladno Izbornome zakonu BiH i formira se, vodi i koristi za potrebe organizacije i provedbe izbora sukladno zakonu, za provedbu referenduma, za provedbu opoziva izabranog dužnosnika i izbore tijela lokalne samouprave sukladno zakonu. Središnji birački popis vodi se i obrađuje u elektroničkoj formi, po službenoj dužnosti. Središnje izborno povjerenstvo BiH vodi Središnji birački popis temeljem evidencije nadležnog državnog tijela - Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka - IDDEEA, evidencija civilnog registra o državljanima BiH, a uključena su i druga tijela: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, ministarstva unutarnjih poslova na svim razinama, Ministarstvo civilnih poslova BiH - Sektor za državljanstva i Izborno povjerenstvo.
48. Sukladno Jedinствenoj metodologiji i programu obrade i vođenja evidencije Središnjeg biračkog popisa, koja je usvojena od strane Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i IDDEEA-e, IDDEEA vrši redoviti presjek stanja Središnjeg biračkog popisa svakog prvog ponedjeljka u mjesecu, te isti dostavlja Središnjem izbornom povjerenstvu BiH. Odsjek za informacijsko-komunikacijske tehnologije (IKT) Središnjega izbornoga povjerenstva BiH vrši generiranje i obradu podataka biračkog popisa, dostavu izvješća o broju birača upisanih u Središnji birački popis, te se navedeni podaci koriste i obrađuju u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH sukladno zakonskoj mjerodavnosti i službenoj svrsi. U 2013. godini aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH po pitanju Središnjeg biračkog popisa bile su uglavnom usmjerene na vođenje i redovito ažuriranje Središnjeg biračkog popisa, u okviru zakonom utvrđenih mjerodavnosti. Naime, osim prethodno opisane procedure vođenja Središnjeg biračkog popisa, Središnje izborno povjerenstvo BiH vodi i

posebne evidencije o osobama kojima je po osnovi zakona oduzeto pravo glasa, te vrši ažuriranje biračkog prava u Središnjem biračkom popisu, i to za:

- osobe koje su pravosnažnom odlukom mjerodavnoga tijela lišene potpune poslovne sposobnosti
- ispis iz državljanstva
- osobe koje imaju smetnju iz članka 1.6, 1.7 i 1.7a Izbornog zakona BiH (povrede humanitarnog prava).

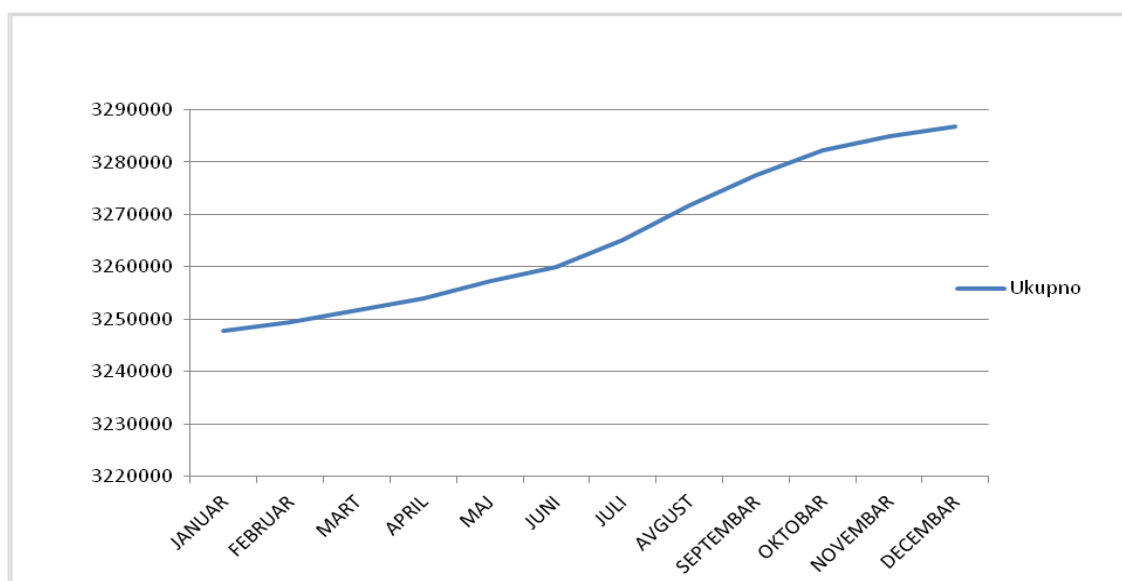
49. U svezi s navedenim, u prethodnim godinama, a po zahtjevu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, uspostavljena je praksa kontinuirane dostave rješenja o oduzimanju/vraćanju poslovne sposobnosti od strane nadležnih sudova u Federaciji BiH i Republici Srpskoj prema Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, u svrhu pravodobnog ažuriranja Središnjeg biračkog popisa. U 2013. godini Središnjem izbornom povjerenstvu BiH su dostavljena ukupno 132 rješenja o poslovnoj sposobnosti, te su podaci obrađeni.
50. Redovite aktivnosti na ažuriranju Središnjeg biračkog popisa obuhvatile su također i provjeru podataka o ispisu iz državljanstva BiH, a na temelju rješenja o ispisu iz državljanstva BiH koja se redovito dostavljaju od strane Ministarstva civilnih poslova BiH, Sektora za državljanstva. U 2013. godini dostavljeno je ukupno 3.312 rješenja o ispisu i promjenama u rješenjima o državljanstvu BiH, te su provjereni podaci o istim u Središnjem biračkom popisu.
51. Sukladno nadležnosti o vođenju Središnjeg biračkog popisa, a u svezi s odredbom članka 1.7 Izbornog zakona BiH, Središnje izborni povjerenstvo BiH je na temelju podataka dostavljenih od nadležnih tijela o osobama koje se nalaze na izdržavanju kazne zatvora ili su izdržale kaznu zatvora zbog ozbiljnih povreda humanitarnog prava koju je izrekao Sud Bosne i Hercegovine, sud Republike Srpske ili Sud Federacije Bosne i Hercegovine i Sud Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine ili koje se nisu povinovale naredbi da se pojave pred Sudom Bosne i Hercegovine, Sudom Republike Srpske ili Sudom Federacije Bosne i Hercegovine i Sudom Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine u izvještajnom razdoblju, donijelo 18 odluka kojim je utvrđeno da osoba neće biti upisana u Središnji birački popis dok se nalazi na izdržavanju kazne zatvora ili da će ova odluka biti osnova za brisanje osobe iz Središnjeg biračkog popisa, u slučajevima kada je osoba upisana u Središnji birački popis.
52. Središnje izborni povjerenstvo BiH je donijelo 17 odluka kojim je utvrđeno da se osoba upisuje u Središnji birački popis, a čije ime je prethodno brisano iz popisa sukladno odredbom članka 1.7 Izbornog zakona BiH, iz razloga isteka izdržavanja kazne zatvora izrečene zbog povreda humanitarnog prava.
53. U svibnju 2013. godine Središnje izborni povjerenstvo BiH je izvršilo ažuriranje evidencije optuženih osoba i okončanih predmeta pred Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju na temelju podataka objavljenih na službenoj internetskoj stranici suda [www.icty.org](http://www.icty.org)
54. U okviru redovitih aktivnosti, izdana su ukupno četiri (4) uvjerenja po osobnom zahtjevu o stanju upisa u Središnji birački popis, u svrhu reguliranja socijalno-statusnih pitanja.



55. Redovite aktivnosti na vođenju Središnjeg biračkog popisa su uključivale i ažuriranje prispjelih podataka o izmjeni adresa za birače koji borave u inozemstvu, te prijam prijava za registraciju birača koji borave u inozemstvu za izbore 2014. godine.
56. Po zahtjevu i upitima stranaka u svezi s glasovanjem izvan zemlje obavljena je korespondencija putem e-maila, telefonskim i pisanim putem.
57. Prema presjeku Središnjeg biračkog popisa, pregled broja upisanih birača u Središnji birački popis za 2013. godinu je sljedeći:

Tablica 1. Broj upisanih birača u Središnji birački popis

Mjesec	Datum	Redoviti birači	Birači koji glasuju u odsustvu	Birači koji glasuju osobno	Birači koji glasuju putem pošte	Ukupno
<b>Siječanj</b>	7.1.2013	3.188.325	10.740	10.558	38.103	3.247.726
<b>Veljača</b>	4.2.2013	3.190.191	10.713	10.531	38.089	3.249.524
<b>Ožujak</b>	4.3.2013	3.192.409	10.709	10.517	38.086	3.251.721
<b>Travanj</b>	8.4.2013	3.194.675	10.690	10.500	38.080	3.253.945
<b>Svibanj</b>	8.5.2013	3.198.142	10.673	10.480	38.072	3.257.367
<b>Lipanj</b>	6.6.2013	3.200.902	10.662	10.452	38.065	3.260.081
<b>Srpanj</b>	3.7.2013	3.205.934	10.657	10.420	38.057	3.265.068
<b>Kolovoz</b>	5.8.2013	3.212.775	10.641	10.357	38.051	3.271.824
<b>Rujan</b>	2.9.2013	3.218.630	10.622	10.307	38.044	3.277.603
<b>Listopad</b>	7.10.2013	3.223.404	10.597	10.277	38.004	3.282.282
<b>Studeni</b>	5.11.2013	3.226.118	10.576	10.257	38.019	3.284.970
<b>Prosinac</b>	2.12.2013	3.227.907	10.564	10.250	38.012	3.286.733



Grafikon 1. Grafički prikaz porasta broja birača u Središnjem biračkom popisu

58. Prema posljednjem presjeku Središnjeg biračkog popisa od 2. 12. 2013. godine, broj upisanih birača u Središnji birački popis bio je veći za 39.007 u odnosu na broj upisanih birača na dan 7. 1. 2013. godine.

#### **1.4.2. Aktivnosti na pripremi izbora za tijela lokalne uprave i samouprave**

59. Središnji birački popis se formira, vodi i koristi, između ostalog, i za potrebe izbora tijela lokalne samouprave sukladno zakonu, pri čemu Središnje izborno povjerenstvo BiH utvrđuje izvadak iz Središnjeg biračkog popisa za provedbu ovih izbora. U 2013. godini provedeni su izbori za tijela lokalne uprave i samouprave na području ukupno 38 općina/gradova (Gračanica, Rogatica, Han Pijesak, Novo Goražde, Krupa na Uni, Osmaci, Rudo, Čajniče, mjesnih zajednica Hrašljani i Studenci u Općini Ljubuški, Visoko, Ilidža, Ljubinje, Oštra Luka, Donji Vakuf, Doboj-Istok, Kladanj, Foča, Hadžići, Breza, Tomislavgrad, Jablanica, Kakanj, Čelinac, Bosanski Petrovac, Posušje, Kalinovik, Prnjavor, Bosanski Petrovac, Gradiška, Modriča, Novo Sarajevo, Brod, Bosanski Petrovac, Centar Sarajevo, Novi Grad Sarajevo, Šamac, Bihać, Sokolac). Za svake pojedinačne izbore Središnje izborno povjerenstvo BiH je svojom odlukom utvrdilo izgled i sadržaj izvotka iz Središnjeg biračkog popisa prema zadnjem presjeku istoga, kao i broj birača za konkretne izbore. Isti su dostavljeni mjerodavnom tijelu, poštivajući odredbe Zakona o zaštiti osobnih podataka.

#### **1.5. Koordinacija rada općinskih/gradskih izbornih povjerenstva (OIP/GIP)**

60. Izborna povjerenstva osnovnih izbornih jedinica (u daljnjem tekstu: općinska/gradska izborna povjerenstva) imenuju se sukladno odredbama Poglavlja 2 Izbornog zakona BiH i Napatkom o utvrđivanju kvalifikacija, broja i imenovanju članova izbornog povjerenstva osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini<sup>43</sup>, a imenuju ih skupštine općina/općinska vijeća, uz suglasnost Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
61. U 2013. godini aktivnosti na koordinaciji rada općinskih/gradskih izbornih povjerenstava su uključivale vođenje evidencija o članstvu te praćenje rokova trajanja mandata članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, kao i pripremu dokumentacije i materijala za davanje suglasnosti na imenovanje članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava od strane Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
62. U izvještajnom razdoblju, po navedenom pitanju Središnje izborno povjerenstvo BiH je sačinilo ukupno 76 materijala od čega se 71 materijal odnosio na razrješenje i imenovanje članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, povećanja broja članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava i slično, dok se pet (5) informacija i izvješća odnosilo na analizu u svezi s predmetnom materijom. U predmetima razrješenja i imenovanja članova općinskih izbornih povjerenstva, Središnje izborno povjerenstvo BiH je dalo suglasnost za sljedeće:

---

<sup>43</sup> Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, br. 9/10, 37/10 i 74/11

- razrješenje dužnosti 54 člana općinskih/gradskih izbornih povjerenstava u 38 općina
- imenovanje 31 člana općinskih/gradskih izbornih povjerenstava u 23 općine
- razrješenje dva (2) zamjenska člana u dvije (2) općine
- imenovanje 12 predsjednika u 11 općina.

63. Središnje izborno povjerenstvo BiH nije dala suglasnost na sljedeće:

- *imenovanje 21 člana općinskih/gradskih izbornih povjerenstava u 12 općina:* zbog neispunjavanja uvjeta za imenovanje u članstvo OIP/GIP (1 slučaj)<sup>44</sup>, zbog kandidature na izborima (u 6 slučajeva)<sup>45</sup>, zbog neispunjavanja kriterija nacionalne strukture (2 slučaja)<sup>46</sup> i zbog neispunjavanja kriterija ravnopravne zastupljenosti spolova (u 3 slučaja)<sup>47</sup>.
- *prijevremeno razrješenje 17 članova u 6 općina*<sup>48</sup>: zbog neispunjavanja uvjeta propisanih u članku 2.16 stavak (1) Izbornog zakona BiH.<sup>49</sup>

64. Korespondencija po pitanju imenovanja/razrješenja članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava obuhvatila je izradu i dostavu sljedećih akata:

- 33 zahtjeva za dostavu potrebne dokumentacije za davanje suglasnosti na imenovanje i urgencija za imenovanje nedostajućih članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava
- 66 rješenja Središnjega izbornoga povjerenstva BiH o danoj suglasnosti na razrješenje, odnosno imenovanje članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava
- 19 rješenja Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kojima se ne daje suglasnosti na razrješenje, odnosno imenovanja članova općinskog/gradskog izbornog povjerenstva.

65. Redovita korespondencija u ovom segmentu je uključila 15 odgovora na upite općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, političkih subjekata, skupština općina/općinskih vijeća i fizičkih osoba i 36 ostalih akata upućenih općinskim vijećima/skupštinama općina i općinskim izbornim povjerenstvima.

---

<sup>44</sup> OIP Livno

<sup>45</sup> OIP Zavidovići, Bosansko Grahovo, Jajce, Olovo, Vareš i Novo Goražde

<sup>46</sup> OIP Donji Vakuf i Prijedor

<sup>47</sup> OIP Vareš, Teslić i Novi Grad

<sup>48</sup> OIP Sapna, Lopare, Rudo, Šamac, Kozarska Dubica, Petrovo, Pelagićevo, Bosansko Grahovo (zamjenski član). U slučaju Bosanskog Grahova nije bilo izvršeno imenovanje novog člana sukladno 2.12 stavak (5) Izbornog zakona BiH

<sup>49</sup> Članak 2.16 stavak (1) Izbornog zakona BiH propisuje da: Ako je član općinskoga izbornoga povjerenstva dulje odsutan iz neopravdanih razloga, onemogućava rad povjerenstva ili krši odredbe ovog Zakona ili druge propise, općinsko vijeće/skupština općine uz prethodno pribavljenu suglasnost Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, odnosno Središnje izborno povjerenstvo BiH može smijeniti tog člana. Sukladno članku 2.12 stavak (5) ovog Zakona, imenovat će se novi član općinskoga izbornoga povjerenstva

66. S ciljem rješavanja tekućih pitanja i problema na terenu te analize rada, praćenje i pomoć općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima i centrima za birački popis, osoblje Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je obavljalo i redovite poslove koji uključuju stalnu komunikaciju putem telefona i putem e-maila s općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima i centrima za birački popis.

## **1.6. Implementacija izbornih rezultata**

67. U 2013. godini, po pitanju implementacije izbornih rezultata, provedena su 183 postupka utvrđivanja prestanka mandata, imajući u vidu ostavke i odbijanje mandata, te su donesene odluke i pripremljena relevantna dokumentacija (594 akta) i uvjerenja o dodjeli mandata za tijela vlasti na lokalnoj razini. Provedeni su postupci utvrđivanja prestanka mandata i na drugim razinama: na županijskoj razini šest (6), Dom naroda Parlamenta Federacije BiH - tri (3), Narodna skupština RS - jedan (1), Skupština Grada Istočno Sarajevo - jedan (1), a utvrđena su i dva (2) prestanka mandata za načelnike općina Kreševo i Banovići.
68. Ukupno je pokrenuto 196 upravnih postupaka, od čega 189 po zahtjevu za utvrđivanje prestanka mandata, a sedam (7) postupaka je pokrenuto po službenoj dužnosti.
69. Sukladno članku 1.10 stavak (1) točka 7. Izbornog zakona BiH, po službenoj dužnosti, u izvještajnom razdoblju proveden je postupak provjere svih članova tijela vlasti izabranih na Lokalnim izborima 2012. godine, u smislu jesu li svi izabrani dužnosnici i dalje prijavljeni na području izborne jedinice u kojoj su izabrani. U postupku provjere utvrđeno je da su četiri (4) vijećnika, izabrana na Lokalnim izborima 2012. godine, u međuvremenu promijenili mjesto prebivališta, te je sukladno navedenom pokrenut postupak za utvrđivanje prestanka mandata, koji je još u tijeku.
70. U izvještajnom periodu Središnjem izbornom povjerenstvu BiH je upućeno 55 zahtjeva za mišljenje, upita i ostalih akata koji se odnose na implementaciju izbornih rezultata, na koje je Središnje izborni povjerenstvo BiH pravodobno odgovorilo.
71. Pored navedenog, obavljane su provjere podataka o izabranim članovima tijela vlasti u aktualnim mandatnim sazivima izabranih tijela vlasti, provjere o eventualnom postojanju nespojivih funkcija, te provjera podataka u Središnjem biračkom popisu za potrebe utvrđivanja sukoba interesa, a u okviru mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.

## **1.7. Zaštita izbornog prava**

### **1.7.1. Povreda biračkog prava**

72. Prema odredbama članka 6.8 stav (1) Izbornog zakona BiH, ako izborni povjerenstvo smatra da je učinjeno kazneno djelo koje se odnosi na izborni proces, dužno je to djelo prijaviti nadležnom tužiteljstvu.
73. Središnje izborni povjerenstvo BiH je u 2013. godini sačinilo i dostavilo jednu prijavu Okružnom tužiteljstvu Banja Luka zbog postojanja osnova sumnje da je NN osoba, koristeći preslike osobnih isprava prijavila za glasovanje tri osobe, bez

njihovog znanja i suglasnosti čim je izvršeno kazneno djelo „Povreda biračkog prava“ iz članka 186. Kaznenoga zakona Republike Srpske. Uz prijavu su dostavljeni dokazi kojima je raspolagalo Središnje izborno povjerenstvo BiH u tom trenutku.

### **1.7.2. Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2012. godine**

74. Središnje izborno povjerenstvo BiH je nakon provedenih Lokalnih izbora 2012. godine, sukladno svojim mjerodavnostima utvrđenim u članku 2.9 Izbornog zakona BiH, razmatralo rad članova biračkih odbora. Na temelju prikupljene dokumentacije, podataka dobivenih u postupku ponovnog brojanja glasačkih listića u Glavnom centru za brojanje i drugih relevantnih dokaza, Središnje izborno povjerenstvo BiH je sačinilo analizu povreda odredaba Izbornog zakona BiH od strane predsjednika i članova biračkih odbora.
75. Analizom procesa Lokalnih izbora 2012. godine, utvrđene su nepravilnosti u radu biračkog odbora na 46 biračkih mjesta, koje su činjene tijekom procesa glasovanja i brojanja glasačkih listića, u 28 osnovnih izbornih jedinica: Sanski Most (na 10 biračkih mjesta), Srebrenica (na 6 biračkih mjesta), zatim Zvornik, Prijedor, Višegrad, Travnik i Gradiška (na dva biračka mjesta), zatim Banja Luka, Osmaci, Bratunac, Bihać, Kalesija, Zenica, Kotor Varoš, Čelić, Cazin, Bosanska Krupa, Vogošća, Teslić, Lukavac, Donji Vakuf, Gornji Vakuf, Velika Kladuša, Doboj, Kakanj, Centar Sarajevo, Stari Grad Sarajevo (na po jednom biračkom mjestu).
76. Povrede odredaba Izbornog zakona BiH očitovale su u činjenici da su predsjednik i članovi biračkih odbora popunili obrasce za zbrojne rezultate glasovanja ZR protivno članku 5.25 Izbornog zakona BiH<sup>50</sup>, te činjenici da su predsjednik i članovi biračkog odbora postupali protivno odredbi članka 5.3 stavak (3) Izbornog zakona BiH jer nisu osigurali birački materijal od trenutka njegovog prijama do završetka svih svojih dužnosti nakon zatvaranja biračkih mjesta i uručenja biračkog materijala općinskom izbornom povjerenstvu.
77. Povrede članka 5.25 Izbornog zakona BiH prema učinjenim nepravilnostima su uključivale: nepravilnosti utvrđene prilikom evidentiranja broja osvojenih glasova po političkim subjektima; nepravilnosti utvrđene prilikom evidentiranja broja osvojenih glasova po kandidatima na listi jedne ili dvije političke stranke; neevidentiranje broja osvojenih glasova za jednu ili više političkih stranaka i prepravljanje glasova na izvornim obrascima za zbrojne rezultate glasovanja za kandidate jedne političke stranke.

---

<sup>50</sup> Odredbom članka 5.25 Izbornog zakona BiH je propisano da nakon zatvaranja biračkog mjesta i završetka postupka brojanja, birački odbor u odgovarajuće obrasce unosi sljedeće podatke: ukupan broj glasova; ukupan broj važećih glasova za svaku političku stranku, koaliciju, listu neovisnih kandidata i neovisnog kandidata; ukupan broj glasova za svakog pojedinačnog kandidata na kandidatskoj listi; ukupan broj nevažećih glasačkih listića, posebice navodeći broj glasačkih listića koji su nevažeći jer nisu ispunjeni, a posebno broj glasačkih listića koji su nevažeći jer su pogrešno ispunjeni; ukupan broj upropaštenih glasačkih listića; ukupan broj nepotvrđenih glasačkih listića koji se nalaze u glasačkoj kutiji, ako ih ima i ukupan broj neiskorištenih glasačkih listića. Zapisnik o radu biračkog odbora i odgovarajuće obrasce potpisuju svi članovi biračkog odbora. Ako se neki član odbije potpisati, predsjednik ili jedan od članova koji se potpisuju to će evidentirati zajedno s razlozima nepotpisivanja.

78. Prilikom obrade, unosa i potvrde rezultata u Glavnom centru za brojanje, uočeno je neslaganje podataka na izvornim Obrascima za zbrojne rezultate ZR (otvorena lista) po političkim strankama i ZR (većinski glas) po kandidatima za skupštinu općine, odnosno općinsko vijeće, popunjenim od strane predsjednika i članova biračkog odbora. U ovakvim slučajevima, a na zahtjev glavnog kontrolora ili po prigovoru političkog subjekta, Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo odluke o ponovnom brojanju glasačkih listića na biračkom mjestu na kome su uočena neslaganja rezultata glasovanja. Ukoliko su rezultati ponovnog brojanja glasačkih listića ukazivali na znatna odstupanja i neslaganja u odnosu na rezultate utvrđene od strane članova biračkog odbora, Središnje izborno povjerenstvo BiH je pokretalo postupak za utvrđivanje odgovornosti članova biračkog odbora.
79. Središnje izborno povjerenstvo BiH je pokrenulo 220 upravnih postupaka, po službenoj dužnosti, radi utvrđivanja kršenja odredaba Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora koji su bili angažirani na Lokalnim izborima 2012. godine i donijelo ukupno 160 odluka i 55 zaključka o obustavi postupaka. Do dana sačinjavanja ovog izvješća u tijeku su postupci još u pet predmeta. Od ukupnog broja donesenih odluka, u 139 odluka je članu biračkog odbora izrečene novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke, a u 21 odluci je članu biračkog odbora izrečena zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke. Novčane kazne su izrečene u iznosima od 500,00 KM za predsjednike biračkih odbora u tri odluke, zatim 300,00 KM za predsjednike biračkih odbora u 32 odluke i 200,00 KM za članove biračkih odbora u 104 odluke. Ukupan iznos izrečenih kazni iznosi 31.900,00 KM.
80. Na prvostupanjske odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH ukupno je uloženo 59 žalbi Apelacijskom odjelu Suda Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Sud BiH). Odlučujući po žalbama Sud BiH je 53 žalbe odbio i 3 žalbe preinačio u dijelu koji se odnosi na visinu izrečene novčane kazne na način da je visinu izrečene novčane kazne od 300,00 KM smanjio na 200,00 KM, smatrajući da izrečena novčana kazna prestrogo odmjerenjena imajući u vidu težinu prekršaja i imovinsko stanje žalitelja, a u ostalom dijelu Sud BiH je odluke potvrdio. Odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH su u 95% predmeta potvrđene od Suda BiH.
81. Po odlukama Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kojom je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Lokalnim izborima 2012. godine, 37 osoba su uplatile novčanu kaznu u ukupnom iznosu od 9.100 KM.
82. U 102 predmeta u kojima sankcionirane osobe nisu izvršile uplatu novčane kazne, naplata će se izvršiti prinudnim putem sukladno odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine<sup>51</sup>.
83. Odredba članka 5.3 stavak (3) prekršena je na dva biračka mjesta 009B061 Busnovi i 009B010 Gornja Dragotinja-Marini u osnovnoj izbornoj jedinici Prijedor. Na biračkom mjestu 009B061 Busnovi postupci su okončani, a vođeni su zbog činjenice što se broj glasačkih listića utvrđen od članova biračkog odbora brojanjem prije

---

<sup>51</sup> Službeni glasnik BiH, br. 18/03

otvaranja biračkog mjesta razlikuje od broja glasačkih listića nakon zatvaranja biračkog mjesta. Ovu nepravilnost birački odbor je pokušao prikriti ispravkom podataka na obrascu za brojno stanje i ispravkom podataka o broju glasačkih listića nakon završenog glasovanja i utvrđivanja rezultata, zbog čega su se rezultati za brojno stanje razlikovali od podataka koje je birački odbor konstatirao u obrascu Z7 (predviđenom za unošenje primjedbi i mišljenja člana biračkog odbora, birača i akreditiranoga promatrača), nakon zatvaranja biračkog mjesta. Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo 5 odluka kojim je izreklo novčanu kaznu predsjedniku biračkog odbora od 300,00 KM i članovima biračkog odbora od po 200,00 KM i zabranu angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke. Ove odluke su sukladno odredbi 6.8 Izbornog zakona BiH dostavljene Aktom broj: 05-1-07-5-587/13 od 26. 12. 2013. godine Okružnom tužiteljstvu u Banja Luci na nadležnost i eventualno daljnje postupanje jer postoji mogućnost da su radnjama opisanim u odlukama ostvarena obilježja kaznenoga djela iz Osamnaeste glave - Kaznena djela protiv izbornih prava, Kaznenoga zakona Republike Srpske<sup>52</sup>. Postupci za utvrđivanje odgovornosti za pet (5) članova biračkog odbora na biračkom mjestu 009B010 Gornja Dragotinja-Marini su u tijeku, a isti se vode zbog činjenice o postojanju razlike broja glasačkih listića (prema izornoj dokumentaciji za ovo biračko mjesto) između broja zaduženih glasačkih listića dan uoči izbora 6. 10. 2012. godine u odnosu na broj utvrđenih glasačkih listića na dan izbora nakon otvaranja biračkog mjesta 7. 10. 2012. godine i da razlika iznosi za gradonačelnika 11 glasačkih listića manje, a za skupštinu grada 10 glasačkih listića manje.

84. Četrdeset devet (49) postupaka pokrenutih na 10 biračkih mjesta (032A024, 032A026, 032A028, 032A029 i 032A043, 032A011, 032A017, 032A018, 032A021 i 032A031) u osnovnoj izornoj jedinici Sanski Most je obustavljeno. Na navedenim biračkim mjestima uočene su nepravilnosti koje se odnose na činjenicu što je vršeno prepravljane glasova na izvornim obrascima za zbrojne rezultate glasovanja za kandidate Stranke za Bosnu i Hercegovinu. Na svim navedenim biračkim mjestima prepravljani su glasovi samo na izvornim ZR obrascima, dok su na zelenim, plavim i crvenim preslikama navedenih obrazaca glasovi za kandidate Stranke za Bosnu i Hercegovinu pravilno uneseni. S obzirom da se iz prikupljene dokumentacije u postupku nije sa sigurnošću mogla utvrditi odgovornost članova biračkih odbora, predloženo je da se obustave postupci pokrenuti protiv članova biračkih odbora zbog nedostatka dokaza. Stoga je Središnje izborno povjerenstvo BiH svih 49 predmeta i kompletnu dokumentaciju dostavilo uz prijavu broj: 05-1-07-5-414/13 od 18. 10. 2013. godine Tužiteljstvu BiH protiv 58 osoba (predsjednika i članova Općinskoga izbornoga povjerenstva Sanski Most, osoblja zaposlenog u Centru za birački popis u općini Sanski Most, predsjednika i članova biračkih odbora na 10 navedenih biračkih mjesta) zbog sumnje da su ove osobe prepravljanjem glasova na izvornim obrascima za zbrojne rezultate glasovanja za kandidate Stranke za BiH počinili kazneno djelo izborne prijevare iz članka 154. Kaznenoga zakona BiH.

---

<sup>52</sup> Službeni glasnik RS, br. 49/03, 108/04, 37/06, 70/06,73/10, 1/12 i 104/13

### **1.7.3. Pregled statističkih podataka o kršenju odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora u odnosu na prethodne izbore**

85. Broj postupaka pokrenutih zbog kršenja odredaba Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih za Lokalne izbore 2012. godine je 220, dok broj postupaka protiv članova biračkih odbora angažiranih za Opće izbore 2010. godine je 329, a broj postupaka protiv članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2008. godine je bio 227.
86. U postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Lokalne izbore 2012. godine ukupno je doneseno 160 odluka od kojih u 139 odluka je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke, a u 21 odluci je članu biračkog odbora izrečena zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke. U postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Opće izbore 2010. godine ukupno je doneseno 285 odluka od kojih u 280 odluka je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke, a u 5 odluka je članu biračkog odbora izrečena zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke. U postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Lokalne izbore 2008. godine ukupno je doneseno 188 odluka od kojih u 183 odluke je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke, a u 5 odluka je članu biračkog odbora izrečena zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.
87. Članovi biračkih odbora angažirani na Lokalnim izborima 2012. godine su kršili odredbe članka 5.3 stavak (2) i članka 5.25, članovi biračkih odbora angažirani na Općim izborima 2010. godine su kršili odredbe članka 5.6 stavak (2), 5.10, 5.13 i članka 5.25, a članovi biračkih odbora angažirani na Lokalnim izborima 2008. godine su kršili odredbe članka 5.13, 5.19 i članka 5.25. Iz navedenih statističkih podataka proistječe nesporna činjenica da činjenje nepravilnosti tijekom procesa glasovanja i brojanja glasačkih listića od strane članova biračkih odbora se vrše u istom broju kontinuirano za svake izbore. Podaci ukazuju i na činjenicu da je za svake izbore kršena odredba članka 5.25 Izbornog zakona BiH (popunjavanje obrazaca za zbrojne rezultate glasovanja protivno ovoj odredbi) i da je najveći broj odluka o izricanju sankcija donesen zbog kršenja ove odredbe članka. Tako na primjer od 160 odluka donesenih u postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Lokalne izbore 2012. godine 155 odluka se odnose na kršenje odredbe članka 5.25 Izbornog zakona BiH. Nadalje, primjećuje se da nepravilnosti koje se odnose na pomaganje nepismenim osobama pri glasovanju od strane člana biračkog odbora na način koji nije sukladan Izbornome zakonu BiH (članak 5.19 stavak (2), zatim neutvrđivanje identiteta birača i potpisa birača na izvatku iz Središnjeg biračkog popisa sukladno odredbama Izbornog zakona BiH, ili izdavanje više odgovarajućih glasačkih listića



jednoj osobi da glasuje za više osoba (članak 5.13), neosiguravanje da glasovanje pojedinih birača bude tajno i da se obavlja osobno sukladno Izbornome zakonu BiH (članak 5.10), neodređivanje zaduženja svakom članu biračkog odbora /članak 5.6 stavak (2)/, su povrede koje su vršene na provedenim izborima u manjem broju i da se iste ne vrše u kontinuitetu.

#### **1.7.4. Zapažanja Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u svezi s počinjenim nepravilnostima u radu biračkih odbora**

88. Prilikom vođenja postupaka iz prikupljenih relevantnih činjenica i podataka uočeno je da su se predsjednici, članovi i zamjenici članova biračkog odbora, u vezi s počinjenim nepravilnostima, žalili na visinu izrečene novčane kazne, isticali da nepravilnost predstavlja slučajnu pogrešku tehničke prirode ili je rezultat neznanja, da je pogreška izravna odgovornost predsjednika biračkog odbora počinjena prilikom popunjavanja obrazaca, te rezultat fizičkog umora, pada koncentracije, uvjeta pod kojim su radili, prisutnost velikog broja promatrača, neprekidan rad od 24 sata, ili rad do kasno u noć, odnosno kontinuirana angažiranost predsjednika i članova biračkog odbora tijekom cijelog procesa glasovanja i brojanja glasačkih listića, neiskustvo u radu biračkog odbora, zatim angažiranje veoma mladih osoba koje su tek napunile 18 godina ili pak angažiranje starijih osoba (na nekim biračkim mjestima su postavljani za predsjednika biračkog odbora) u dobi od i preko 70 godina starosti. Nadalje, kao razloge činjenja pogrešaka ističu i činjenicu da su predsjednik i članovi biračkog odbora angažirani i dan prije održavanja izbora, zbog dolaska na biračko mjesto i preuzimanja biračkog materijala, a radi se o članovima biračkog odbora koji dolaze iz udaljenih mjesta od mjesta gdje se nalazi biračko mjesto, nakon toga se vraćaju kućama i naredni dan, tj. na dan izbora veoma rano ujutro ponovno dolaze na biračko mjesto. Treba istaći i činjenicu da su uglavnom svi angažirani članovi ove izborne administracije osobe koje su bez zaposlenja ili su umirovljenici s veoma niskim mirovinama, te da rad u biračkom odboru smatraju kao jedan vid dodatne male zarade i koji prihvaćaju veoma rado s nakanom da financijski pomognu svoje članove obitelji, kućanstva i sebe same kada se radi o studentima. Treba napomenuti činjenicu da u žalbenim razlozima članovi ove izborne administracije su isticali činjenicu da iznos od 200,00 KM smatraju previsokim i da ni na koji način ne mogu izvršiti njegovu uplatu, a nitko od njih se nije žalio na izrečenu mjeru zabrane angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u tijelima nadležnim za provedbu izbora na razdoblje od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.

#### **1.8. Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane izabраниh članova tijela vlasti zbog nedostavljanja Izjave o imovinskom stanju**

89. Sukladno članku 15.8 stavak (1) i (2), te članku 19.10 Izbornog zakona BiH, koji propisuju obvezu dostavljanja izvješća o imovinskom stanju na početku i na kraju mandata, kao i relevantne novčane sankcije u slučaju nedostavljanja istih u zakonom propisanom roku, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2012. godini pokrenulo postupak za utvrđivanje odgovornosti za 29 izabраниh dužnosnika zbog kršenja navedenih odredaba Izbornog zakona BiH. Navedeni postupci su nastavljeni u 2013. godini, te je u 22 predmeta donesena odluka o izricanju novčane kazne protiv izabраниh dužnosnika, i isti postupci su u tijeku, a u 7 postupaka je donesen zaključak

o obustavi postupka, nakon dostave relevantnih izjašnjenja i popunjenih izvješća o imovinskom stanju za predmetne dužnosnike. Navedeni postupci su pokrenuti za dužnosnike koji su dobili zamjenski mandat ili im je mandat prestao, iz aktualnih mandatnih saziva 2008.-2012. godina (lokalna razina) i 2010. - 2014. (opći izbori).

90. Nakon provedenih Lokalnih izbora 2012. godine, obvezu da dostave obrazac Izjave o imovinskom stanju imalo je ukupno 3.239 izabranih dužnosnika, od čega 3.099 vijećnika u općinskim vijećima/skupštinama općina/gradova i 140 izabranih načelnika. Naime, člankom 15.8 stavak (1) Izbornog zakona BiH propisano je da svaki kandidat izabran na svim razinama vlasti, osim razine Bosne i Hercegovine i razine entiteta, dužan je, u roku od 30 dana od dana objave ovjere mandata u Službenom glasniku BiH, na posebnom obrascu, predati Središnjem izbornom povjerenstvu BiH potpisanu izjavu o imovinskom stanju.
91. Središnje izborni povjerenstvo BiH je, nakon unosa i analize podataka o dostavljenim izjavama o imovinskom stanju, utvrdilo da Izjavu o imovinskom stanju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH nije dostavilo 119 izabranih vijećnika i 11 izabranih načelnika na Lokalnim izborima 2012. godine, te je protiv istih pokrenut postupak utvrđivanja odgovornosti.
92. Nadalje, odredbama članka 15.8 stavak (2) Izbornog zakona BiH je propisano kako je izabrani član tijela vlasti na svim razinama dužan da Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnese izvješće o imovinskom stanju u roku od 30 dana nakon isteka mandata na koji je izabran, kao i u slučaju prestanka mandata u smislu članka 1.10 stavak (1) točke 1), 4), 5), 6), 7) i 8) ovog Zakona u roku od 30 dana od dana prestanka mandata. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da Izjavu o imovinskom stanju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH nisu dostavila ukupno 33 izabrana dužnosnika na lokalnoj razini, kojima je prestao mandat u 2012. i 2013. godini, te je protiv istih pokrenut postupak utvrđivanja odgovornosti.
93. U izvještajnom razdoblju, po predmetnoj osnovi nedostavljanja izjave o imovinskom stanju, za ukupno 166 izabranih dužnosnika, Središnje izborni povjerenstvo BiH je pokrenulo postupak utvrđivanja odgovornosti, koji je uključio pripremu i dostavu zaključka o pokretanju postupka, poziv za dostavu izjašnjenja, odnosno za usmenu raspravu. Za ukupno 83 dužnosnika postupak je obustavljen, na temelju dostavljenog izjašnjenja i obrasca Izjave o imovinskom stanju, dok je za preostala 83 izabrana dužnosnika postupak u tijeku.

## **1.9. Edukacija izborne administracije**

94. Člankom 2.2 stavak (5) Izbornog zakona BiH propisano je da su članovi tijela za provedbu izbora obvezni stalno se obučavati tijekom vršenja mandata, sukladno planu i programu edukacije koji donosi Središnje izborni povjerenstvo BiH. U 2013. godini u sklopu aktivnosti koje se odnose na edukaciju sudionika u izbornom procesu pripremljen je Plan i programa edukacije tijela za provedbu izbora za 2013. godinu, te projekcija troškova za edukacije predviđene Planom i programom.
95. Središnje izborni povjerenstvo Bosne i Hercegovine 12. i 13. 4. 2013. godine organiziralo edukativnu konferenciju pod nazivom „Lokalni izbori 2012 - Analiza

izbornog procesa“.<sup>53</sup> Dvodnevna konferencija, koja je održana na Jahorini, okupila je 200 sudionika - članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, predstavnika političkih stranaka, izabраних dužnosnika i gostiju iz inozemstva. Teme konferencije su bile „Tijela za provedbu izbora“, „Zaštita izbornog prava“ i „Financiranje kampanje, zakonska rješenja i iskustva sudionika na Lokalnim izborima 2012. godine“. Kao završni dokument konferencije usvojeni su zaključci koji su distribuirani svim tijelima za provedbu izbora u BiH i drugim zainteresiranim sudionicima izbornog procesa, a dostupni su i javnosti na internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba). Zaključci konferencije Središnjem izbornom povjerenstvu BiH će poslužiti za iniciranje unapređenja izbornog zakonodavstva u BiH. Neki od zaključaka konferencije su:

- razmotriti mogućnost normativnog uvođenja instituta „izvanrednih izbora“
- pojačati nadzor nad financiranjem izborne kampanje, a posebice s aspekta korištenja javnih dobara
- osigurati financijsku neovisnost tijela za provedbu izbora
- zaštitu izbornog prava regulirati tako da se izbjegne trostupanjstvo postupka.

96. Posljednjeg dana konferencije Središnje izorno povjerenstvo BiH je uručilo i zahvalnice istaknutim općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima i pojedincima, članovima izborne administracije, za poseban doprinos izbornom procesu. Kolektivne zahvalnice su dobila općinska izborna povjerenstva iz Lukavca i Laktaša.



Konferencija “Lokalni izbori 2012 - Analiza izbornog procesa”  
Jahorina, 12. i 13. 4. 2013.

97. Rezultati rada Konferencije su sumirani u publikaciji „Lokalni izbori 2012 - Analiza izbornog procesa“ koju je pripremila Središnje izorno povjerenstvo BiH uz financijsku potporu Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini. Publikacija je distribuirana

---

<sup>53</sup> Konferencija je organizirana u suradnji s Misijom OSCE-a u BiH, Vijećem Europe i Udruhom izbornih dužnosnika u BiH.

svim općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima u Bosni i Hercegovini, međunarodnim organizacijama i relevantnim partnerima.

98. Sukladno Planu i programu edukacije tijela za provedbu izbora za 2013. godinu u rujnu 2013. godine izvršena je obuka novoimenovanih članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstva tijekom pet (5) radnih dana u prostorijama Središnjega izbornoga povjerenstva BiH na teme: izborna legislativa, rokovnik izbornih aktivnosti, Središnji birački popis i biračka mjesta, imenovanje biračkih odbora, prijam i predaja izbornog materijala i izborni rezultati i akreditiranje izbornih promatrača.
99. Od ukupno 58 novoimenovanih članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava obuku su prošla 42, dok se 16 novoimenovanih članova općinskih /gradskih izbornih povjerenstava nije odazvalo pozivu. Nakon završene obuke za sve polaznike izdana su uvjerenja o nazočenju obuci za novoimenovane članove općinskih/gradskih izbornih povjerenstava.
100. U sklopu aktivnosti na provedbi prijevremenih izbora za načelnika općine Kreševo izvršena je obuka članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava koja se odnosila na: prijam i kontrolu biračkog materijala sa biračkih mjesta za glasovanje nepotvrđenim glasačkim listićima, brojanje glasačkih listića, unos rezultata glasovanja i druge poslove utvrđene podzakonskim aktima Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.

## **2. Ostale aktivnosti**

### **2.1. Financijske aktivnosti**

101. U razdoblju siječanj - prosinac 2013. godine Središnje izborni povjerenstvo BiH je iz oblasti materijalno-financijskih poslova obavljalo redovite aktivnosti: vođenje poslovnih knjiga (redovitoga proračuna, programa posebne namjene: donacija Švedske - Projekt testiranja elektroničkih alata razvijenih u okviru IDEA (Alatka za upravljanje izbornim rizicima); donacija Vijeća Europe - za održavanje konferencije "Lokalni izbori 2012. godine - Analiza izbornog procesa"; Jedinstveni izborni informacijski sustav JIIS; prijevremeni izbori Kreševo; donacija Veleposlanstva Republike Turske - za potporu sanacije aneksa zgrade Središnjega izbornoga povjerenstva BiH; praćenje izvršenja proračuna; vođenje blagajničkog poslovanja; obračuni i isplate plaća i naknada, refundiranja po osnovi bolovanja; izrade izvješća nadležnim tijelima porezne uprave (specifikacije obračuna poreza i doprinosa, MOP, GOP i GIP 1022 obrasci, fondovima - M4 obrazac za PIO/MIO FBiH i PIO RS, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH i sl.).
102. U Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2013. godinu<sup>54</sup> u rasporedu prihoda i rashoda po proračunskim korisnicima Središnjem izbornom povjerenstvu BiH je odobreno ukupno 3.807.000,00 KM, od toga za neposrednu potrošnju 3.064.274,00 KM. U okviru višegodišnjeg kapitalnog ulaganja sredstva za izgradnju jedinstvenog izbornog

---

<sup>54</sup> Službeni glasnik BiH br. 42/12

informativnog sustava u BiH za 2013. godinu su odobrena u iznosu od 742.726,00 KM. S obzirom da je Odluka o višegodišnjem kapitalnom ulaganju u Jedinostveni izborni informativni sustav donesena od strane Vijeća ministara BiH, neutrošena sredstava u 2012. godine u iznosu od 1.108.941,81 KM su prenesena u 2013. godinu te je na raspolaganju bilo 1.851.667,81 KM.

103. Sukladno Sporazumu o suradnji broj: 1012388, između Međunarodnog instituta za demokratizaciju i izbornu pomoć -“International IDEA” i Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, broj: 06-1-50-2-267-3/12 od 5. 4. 2012. godine - Projekt testiranja elektroničkih alata u okviru IDEA (Alatka za upravljanje izbornim rizicima); po uplati treće tranše dana 23. 1. 2013. godine u iznosu od 9.384,93 KM, te prenesenih sredstava iz 2012. godine u iznosu od 700,86 KM, realizirana je cjelokupna donacija u 2013. godini u ukupnom iznosu od 10.085,79 KM.
104. Sukladno administrativnome Ugovoru između Vijeća Europe i Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj: AA 30/13 FIMS PO broj: 390880 od 3. 4. 2013. godine - za potporu održavanja konferencije “Lokalni izbori 2012. godine - Analiza izbornog procesa”, po uplati na devizni račun Ministarstva financija i riznice BiH u dvije traše, realizirana je cjelokupna donacija u 2013. godini u ukupnom iznosu od 9779,15 KM.
105. Sukladno Sporazumu između Veleposlanstva Republike Turske i Središnjega izbornoga povjerenstva BiH broj: 07-1-16-1-1324-1/13 od 23. 12. 2013. godine, sredstva u iznosu od 25.000 EUR, odnosno 48.895,75 KM su odobrena za potporu sanacije aneksa zgrade u kojem će biti smješten Centar za edukaciju Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Odobrena sredstva u iznosu od 48.895,75 KM uplaćena su na račun Ministarstva financija i riznice BiH u jednoj tranši.
106. Za prijevremene izbore za načelnika Općine Kreševo sukladno Izbornome zakonu BiH općina Kreševo je uplatila na Jedinostveni račun riznice 5.240,00 KM, a utrošeno je 4.597,04 KM. S obzirom da su neiskorištena sredstva vraćena, proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2013. godinu korigira se u iznosu od 4.597,04 KM.
107. Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine<sup>55</sup> Središnjem izbornom povjerenstvu BiH je iz sredstava pričuve proračuna institucija Bosne i Hercegovine za 2013. godinu odobren iznos od 24.122,66 KM za naknade troškova smještaja, prijevoza i odvojenog života za dva novoimenovana člana Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
108. Ukupno korigirani proračun Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2013. godinu iznosi 5.013.422,20 KM.

---

<sup>55</sup> Službeni glasnik BiH, broj 60/13

Tablica 2. Struktura realiziranih naloga u 2013. godini

	Nalozi za knjiženje	Računi	Izvjешće o plaćenim računima	Nalozi za plaće	Prijave dobavl./vanjski suradnika	Ugovori o djelu	Povjerenstvo
<b>Redovita</b>	105	506	105	105	22	10	5
<b>JiIS</b>	4	7	4	4	2	-	-
<b>Donacija IDEA</b>	2	2	2	2	-	1	-
<b>Donacija Vijeća Europe - Konferencija</b>	3	6	3	3	1	-	-
<b>Prijevremeni izbori 2013. u Kreševu</b>	4	4	4	4	-	-	-
<b>UKUPNO</b>	<b>118</b>	<b>525</b>	<b>118</b>	<b>118</b>	<b>25</b>	<b>11</b>	<b>5</b>

109. Središnje izborno povjerenstvo BiH je realiziralo i druge značajne poslove, kako slijedi:

- izrada Završnog računa i izvršenje proračuna za 2012. godinu sukladno Zakonu o financiranju institucija BiH<sup>56</sup>
- završne radnje inventariranja na dan 31. 12. 2012. godine
- izrada akata obvezujućih po Zakonu o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu<sup>57</sup>:
  - a) namjenska struktura kapitalnih izdataka za 2013. godinu
  - b) dinamika rashoda po mjesecima u 2013. godini
  - c) namjenska struktura programa posebnih namjena – donacija Vijeća Europe donacija Švedske, JiIS BiH, prijevremeni izbori Kreševu, donacija Veleposlanstva Republike Turske.

110. Sukladno Zakonu o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2013. godinu, Središnje izborno povjerenstvo BiH je izradilo i dostavilo Ministarstvu financija i riznice BiH:

- izvješće o izvršenju proračuna za razdoblje I. - III. 2013. godine
- izvješće o izvršenju proračuna za razdoblje I. - VI. 2013. godine
- izvješće o izvršenju proračuna za razdoblje I. - IX. 2013. godine.

111. Izrada tablica prioriteta Dokumenta okvirnog proračuna za razdoblje 2014. - 2016. godina sukladno Instrukciji za proračunske korisnike broj.05-16-3-2063-1/13 od 15. 4. 2013. godine.

<sup>56</sup> Službeni glasnik BiH, br. 61/04, 49/09 i 42/12

<sup>57</sup> Službeni glasnik BiH, broj 42/12

112. Izrada i dostava Ministarstvu financija i riznice BiH projekcije proračuna Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za 2014. godinu, zahtjev za dodjelu sredstava iz proračuna za 2014.godinu sukladno Instrukciji za proračunske korisnike Ministarstva financija i riznice BiH br.2 05-16-4-6770-1/13 od 25. 7. 2013. godine.
113. Praćenje financiranja i trošenja sredstava sa programa posebnih namjena:
- Jedinstveni izborni informacijski sustav
  - donacija Vijeća Europe - konferencija “Lokalni izbori 2012. godine - Analiza izbornog procesa”
  - donacija Švedske - Projekt testiranja elektroničkih alata razvijenih u okviru IDEA
  - prijevremeni izbori za načelnika općine Kreševo.
114. Praćenje i izvješćivanje o prihodima institucija Bosne i Hercegovine iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sukladno procedurama, što uključuje iznose izrečenih novčanih kazni, naplaćenih kazni po odredbama Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine do 19. 11. 2013. godine kada je na snagu stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, od kada je rješavanje po odredbama ovog zakona u mjerodavnosti Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

## **2.2. Logističke i operativne aktivnosti**

### **2.2.1. Logističke aktivnosti**

115. Središnje izorno povjerenstvo BiH u razdoblju siječanj - prosinac 2013. godine je realiziralo značajne logističke poslove i specifične nabave za aktivnosti na realizaciji: Jedinstvenog izbornog informacijskoga sustava - JIIS BiH; donacije Švedske - Projekt testiranja elektroničkih alata razvijenih u okviru IDEA; donacija Vijeća Europe – za održavanje konferencije “Lokalni izbori 2012. godine - Analiza izbornog procesa” i održavanja prijevremenih izbora za načelnika općine Kreševo. Različite skupine poslova i funkcija koji su zajednički za Tajništvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (u daljnjem tekstu: Tajništvo) su uključivale: normativne aktivnosti, poslove nabave, održavanja i logistike, prijam i otpremu pošte, aktivnosti kadrovske službe i drugo.
116. Sve aktivnosti nabave sredstava i usluga iz operativnog proračuna i programa posebne namjene - Jedinstveni izborni informacijski sustav; donacija Švedske - Projekt testiranja elektroničkih alata razvijenih u okviru IDEA; donacija Vijeća Europe – za održavanje konferencije “Lokalni izbori 2012. godine - Analiza izbornog procesa” i održavanje prijevremenih izbora za načelnika općine Kreševo, realizirane su racionalno uz poštivanje načela učinkovitosti, efektivnosti i ekonomičnosti, te poštivanje zakonske regulative i propisa koji su neophodni za poslovanje državnih institucija:
- Zakon o javnim nabavama Bosne i Hercegovine<sup>58</sup>
  - Naputak o primjeni zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine<sup>59</sup>

---

<sup>58</sup> Službeni glasnik BiH, br. 49/04, 19/05 i 52/05, 8/06,24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13

- Zakon o pravobraniteljstvu Bosne i Hercegovine<sup>60</sup>
- Interni Pravilnik o procedurama i postupcima nabave roba, usluga i radova
- Stvaranja i unosa obveza preko ISFU u Glavnu knjigu Riznice broj: 01-02-779/05 od 24. 3. 2005. godine, i
- Pravilnik o postupku izravnoga sporazuma broj: 01-02-2-2158/06 od 5. 10. 2006. godine.

117. S Agencijom za javne nabave i Pravobraniteljstvom Bosne i Hercegovine, kao kontrolnim i koordinacijskim tijelima za oblast javnih nabava, stalno je kontaktirano, razmjenjivana pisana komunikacija i praćena realizacija zakonskih odredaba kojima se regulira oblast javnih nabava. Sve ostvarene nabave i provedeni postupci kvalitetno su dokumentirani uz pribavljanje i evidentiranje potrebnih mišljenja, suglasnosti, povjereničkih zapisnika i druge potrebne dokumentacije. Postupak nabave čija je vrijednost bila procijenjena na iznos veći od 6.000,00 KM provodila su povjerenstva za javne nabave koja su imenovana Odlukom Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (rad ovih povjerenstava je reguliran Pravilnikom o radu povjerenstva za javne nabave broj: 01-02-1367/05).

118. Temeljem Odluka Središnjega izbornoga povjerenstva BiH izvršene su nabave opreme, te ostale nabave roba i usluga kako slijedi:

- nabava materijala - konkurentski postupak
- nabava hardvera, hardverske i ostale opreme (sedam LOT-ova) - otvoreni postupak
- nabava hardvera - uređaj za pohranjivanje podataka, storage - otvoreni postupak
- usluge nadzora - konkurentski postupak
- nabava goriva - konkurentski postupak
- usluge pristupa na mrežu interneta - konkurentski postupak
- usluge oglašavanja (tri LOT-a) - otvoreni postupak
- ugostiteljske usluge - konkurentski postupak
- usluge izdavanja avionskih karata - otvoreni postupak
- usluge servisiranja i tekućeg održavanja opreme - otvoreni postupak
- nabava klimatizacijskoga uređaja - konkurentski postupak
- usluge popravka i servisiranja vozila - otvoreni postupak
- usluge projektiranja i izvođenja radova za investicijsko održavanje zgrade (dva LOT-a) - konkurentski postupak
- radovi I. faze sanacije aneksa zgrade - konkurentski postupak
- usluge stručnog nadzora nad izvođenjem radova I. faze sanacije aneksa zgrade - konkurentski postupak
- ostale nabave.

### 2.2.2. Operativne aktivnosti

119. Redovite aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH su zapošljavanje i personalni poslovi državnih službenika i zaposlenika, odnosno obrada podataka za sve službenike i zaposlenike koji su bili zaposleni u prethodnoj godini u Središnjem

<sup>59</sup> Službeni glasnik BiH, br. 03/05 i 12/09

<sup>60</sup> Službeni glasnik BiH, br. 8/02. 10/02, 44/04 i 102/09



izbornom povjerenstvu BiH (broj radnih sati provedenih na poslu; broj sati provedenih na bolovanju, godišnjem odmoru, porodiljnom odsustvu itd.; pregled plaćenih doprinosa i poreza iz plaće i na plaću). Personalni poslovi u 2013. godini su se realizirali kroz sljedeće aktivnosti:

- priprema podataka za mjesečna i godišnja izvješća Zavodu za statistiku
- kontinuirana prijava novih zaposlenika i državnih službenika tijekom cijele godine u porezne uprave, slanje upita i odgovora na upite Agenciji za državnu službu BiH, dostavljanje odjelu za MFP podataka o zaposlenim i sve promjene koje su značajne za obračun plaće, kao i pripremanje zbrojnih radnih lista iz svih organizacijskih jedinica radi obračuna plaća
- angažiranje u više različitih povjerenstava koja su izvršila potrebna testiranja, obavila razgovore sa kandidatima i napravila prijedloge za selekciju odgovarajućeg osoblja za pojedine pozicije koje su dostavljene Generalnom tajništvu i Središnjem izbornom povjerenstvu BiH
- izvršena je i kompletna procedura zapošljavanja i popuna radnih mjesta na određeno i neodređeno vrijeme
- poslovi na izradi odgovarajućih rješenja i pisanih obavijesti kandidatima (izrada odluka o prijemu u radni odnos i ugovora o radu za zaposlenike, o razvrstavanju radnog mjesta u platne razrede i o visini plaće, za godišnje odmone, za plaćena odsustva, za naknadu za prijevoz, za druge naknade, stimulaciji, potvrde o radnom iskustvu, obavještanje kandidata koji nisu prošli na testiranju), izrada ugovora o djelu
- redovite mjesečne aktivnosti vezane za obračun plaća i kompletiranje zbrojnih radnih lista za sve sektore i odsjeke unutar njih, Službu za reviziju financiranja političkih stranaka i članove Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.

120. U tablicama u nastavku prezentirana je struktura različitih kadrovskih pozicija i kronološka lista aktivnosti za zapošljavanje tijekom 2013. godine:

Tablica 3. Zaposleni na neodređeno vrijeme

R/B	Naziv pozicije	Datum zaposlenja	Broj izvršitelja
1.	Suradnik za održavanje baze podataka	1. 6. 2013.	1

Tablica 4. Zaposleni na određeno vrijeme

R/B	Naziv pozicije	Datum zaposlenja	Broj izvršitelja
1.	Referent za administrativne poslove	22. 4. 2013. do 9. 7. 2013.	1
2.	Revizor	13. 4. 2013. do 11. 9. 2013.	1
3.	Vježbenik	1. 11. 2013. do 31. 10. 2014.	1

121. Redovite aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u izvještajnom razdoblju

su i poslovi prijama, razvrstavanja, dostavljanja pošte na signiranje, zavođenje, otprema i arhiviranje dokumentacije i korespondencije predmeta (upis, sređivanje i čuvanje dokumenata koji se pohranjuju), vođenje evidencije pečata Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i kurirski poslovi. U razdoblju siječanj - prosinca 2013. godine u Pisarnici u djelovodnik predmeta i akata, zaključen na koncu 2013. godine, a koji se vodi u elektroničkom obliku zavedeno je 1.333 predmeta.

122. Skladište Središnjega izbornoga povjerenstva BiH koje predstavlja posebnu organizacijsku cjelinu, nalazi se na posebnoj lokaciji, odvojeno od sjedišta Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, na adresi Ismeta Alajbegovića Šerbe 30 u Sarajevu. U redovitom radu skladište služi za smještaj zaliha izbornog materijala, opreme i inventara Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, redovite pismohrane, izborne dokumentacije i iskorištenog glasačkog materijala s prethodnih izbora koji se čuvaju sukladno odobrenom listom kategorija registraturne građe sa rokovima čuvanja Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i odlukama koje donosi Središnje izborno povjerenstvo BiH. U 2013. godini je izvršena priprema i uništavanje dijela bezvrijedne registraturne građe Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sukladno zakonskim i podzakonskim aktima iz ove oblasti.

### **2.3. Informatičko-tehnička potpora radu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH**

123. Imajući u vidu činjenicu da je Središnje izborno povjerenstvo BiH koncipirano kao institucija kojoj je neophodna i logistička potpora svih organizacijskih cjelina, a posebice potpora iz informacijsko-tehničke oblasti, Središnje izborno povjerenstvo BiH nastoji da stalnim nadograđivanjem informacijskoga sustava dobiva učinkovitija i kvalitetnija rješenja po pitanju formiranja što ažurnijeg Središnjeg biračkog popisa, učinkovitije pripreme i provedbe izbora, kao i brže, točnije i sigurnije objave izbornih rezultata.
124. Ključne aktivnosti u ovoj oblasti su se odnosile na: razvoj softvera i analitika; održavanje internetskog portala Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, grafičku pripremu dokumentacije, potporu radu mreže, testiranje aplikacije JIIS BiH i analitičke poslove te ostale poslove iz oblasti informatičko-tehničke potpore.

#### **2.3.1. Razvoj softvera i analitika**

125. Tijekom 2013. godine razvijena je SQL Server SSIS aplikacija za generiranje Središnjeg biračkog popisa na temelju presjeka Središnjeg biračkog popisa, koji svakog prvog ponedjeljka u mjesecu dostavlja IDDEEA.
126. Za potrebe održavanja prijevremenih izbora za načelnika općine Kreševo u prosincu 2013. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno Izbornome zakonu BiH, od IDDEEA-e zatražilo dostavljanje još tri (3) presjeka Središnjeg biračkog popisa i to:
- na dan raspisivanja prijevremenih izbora
  - dvadeset (20) dana prije održavanja izbora i
  - na dan održavanja izbora.

127. Sukladno odredbama Poglavlja 3 Izbornog zakona BiH, postoji nekoliko kategorija birača ovisno od statusa osobe, kao i načina ostvarivanja biračkog prava prema vrsti biračkog mjesta:

- a) birači koji svoje pravo ostvaruju na redovitim biračkim mjestima (redoviti birači)
- b) prognane i raseljene osobe koje privremeno borave u inozemstvu
- c) raseljene osobe.

Na bazi navedenih presjeka Središnjeg biračkog popisa, temeljem kreiranog aplikativnog softwara ažuriran je Središnji birački popis za cijelu BiH, za oko 3.300.000 birača koji se razvrstavaju u statističkom izvješću u četiri (4) kategorije:

- redoviti birači
- birači koji glasuju u odsustvu
- birači koji glasuju osobno
- birači koji glasuju putem pošte.

U statističkom izvješću se automatski generiraju podaci po razinama, tj. po općinama kao i po sve četiri kategorije.

128. Tijekom 2013. godine putem razvijenog modula napravljeno je ukupno:

- dvanaest (12) redovitih presjeka Središnjeg biračkog popisa
- tri (3) izvanredna presjeka Središnjeg biračkog popisa zbog održavanja prijevremenih izbora za načelnika u općinama Kreševo i Banovići što ukupno daje petnaest (15) presjeka Središnjeg biračkog popisa.

Aplikacija daje statističko izvješće po svim razinama vlasti u BiH:

- općine/grada 001-200
- županija 201-210
- NS RS300
- P FBiH 400
- PS BiH 500
- Predsjednik RS 600
- Predsjedništvo BiH 700,

čime je skraćeno vrijeme izrade same baze sa biračima s nekoliko sati na oko 15 minuta.

**STATISTIKA BIRAČKOG SPISKA**

SearchFor (naziv opštine):

Glasa za opštinu:

ENTITET (BD)

Kantoni (201-210)

Nivo 600  NSRS (300)

Nivo 400  IJ PD FBiH (401-412)

Nivo 500  Nivo 501

Nivo 701  Nivo 702

Vote For Municipality Code	Municipality Name	Redovni (1)	Odsustvo (2)	Lično (9)	Pošta (0)	Ukupno	IJ za NSRS (301-309)	NSRS (300)	Broj Mandata Bira Se	Broj Kan Na I
001	VELIKA KLADUŠA	40656	6	326	189	41177				
002	CAZIN	51364	2	95	194	51655				

Slika 1. Izgled aplikativnog softvera za stanje Središnjeg biračkog popisa

129. U dijelu Razvoj aplikativnog softwara razvijena je aplikacija za generiranje biračkog popisa za održavanje izbora za savjete mjesnih zajednica. Po prvi put implementiran je ON LINE pristup općinskih/gradskih izbornih povjerenstava ovome modulu putem sigurne SDH mreže. Kompletan posao oko unosa podataka od strane općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, kao i obrada i tiskanje biračkih popisa je u potpunosti automatiziran i tijekom 2013. godine, a sukladno Zakonu o zaštiti osobnih podataka<sup>61</sup>, na CD-ROM mediju uz podnesenu ovlast za preuzimanje, izrađeno je ukupno šezdeset (60) izvadaka iz Središnjeg biračkog popisa, odnosno za sve one općine koje su podnijele zahtjeve o dostavljanju biračkih popisa, a sukladno Zakonu o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH<sup>62</sup> i Zakonom o lokalnoj samoupravi<sup>63</sup>.

MENU SET/RESET MZ STATISTIKA

**ЕВИДЕНЦИЈА МЈЕСНИХ ЗАЈЕДНИЦА / EVIDENCIJA MJESNIH ZAJEDNICA**

Општина Пребивалишта Opština~lišta	Насеље Naselje	Улица Ulica	Број Број	Бирачко Мјесто Бирачко Мјесто	Мјесна Заједница Мјесна Заједница	Број Особа Број Особа	Last Updated On
BRATUNAC	ABDULIĆI	ABDULIĆI		104B007	MZ FAKOVIĆI	1	10/31/2013 7:23 AM
BRATUNAC	ABDULIĆI	ABDULIĆI	BB	104B007	MZ FAKOVIĆI	12	10/31/2013 7:23 AM
BRATUNAC	BANJEVIĆI	BANJEVIĆI		083B000	MZ KRAVICA	1	10/31/2013 7:23 AM
BRATUNAC	BANJEVIĆI	BANJEVIĆI	BB	104B025	MZ KRAVICA	8	10/31/2013 7:23 AM

Slika 2. Izgled aplikacije za izradu izvotka za mjesne zajednice




<sup>61</sup> Službeni glasnik BiH, br. 49/06, 76/11 i 89/11

<sup>62</sup> Službene novine Federacije BiH br. 49/06 i 51/09

<sup>63</sup> Službeni glasnik Republike Srpske br. 101/04, 42/05 i 118/05

130. Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2013. godini, a za potrebe prijevremenih izbora za načelnike općina Kreševo i Banovići kreiralo potrebne programske cjeline neophodne za tiskanje biračkih popisa po kategorijama:

- redoviti birači
- birači koji glasuju u odsustvu
- birači koji glasuju osobno
- birači koji glasuju putem pošte.

<b>IZVOD IZ CENTRALNOG BIRAČKOG SPISKA</b> <b>IZVADAK IZ SREDIŠNJEG BIRAČKOG POPISA</b> <b>ИЗВОД ИЗ ЦЕНТРАЛНОГ БИРАЧКОГ СПИСКА</b>				
<b>129 - KREŠEVO / КРЕШЕВО</b>			<b>129A002 - OSNOVNA ŠKOLA KREŠEVO /</b> <b>ОСНОВНА ШКОЛА КРЕШЕВО</b>	
R.B. Р.Б.	PREZIME (IME JEDNOG RODITELJA) IME ПРЕЗИМЕ (ИМЕ ЈЕДНОГ РОДИТЕЉА) ИМЕ	SPOL ПОЛ	JMB ЈМБ	POTPIS ПОТПИС
1.	AGANOVIĆ (ČAMIL) NUSRET АГАНОВИЋ (ЇАМИЛ) НУСРЕТ	M	 2104967172666	
2.	AGIĆ (HUSO) HASAN АГИЋ (ХУСО) ХАСАН	M	 1005954174366	
3.	ANĐIĆ (PERO) GORAN АНЃИЋ (ПЕРО) ГОРАН	M	 1605962173988	

Slika 3. Izgled izvotka iz Središnjeg biračkog popisa

131. U 2013. godini urađeno je više analiza i izvješća iz baze podataka kako slijedi:

- broj birača po općinama i tipovima
- kandidati sa različitim općinama
- svi kandidati i izabrani kandidati na izborima 2012. koji su mlađi od 30 godina
- svi registrirani birači mlađi od 30 godina
- svi birači koji su glasovali i mlađi su od 30 godina
- prvi i drugi unos za biračka mjesta u Sanskom Mostu
- broj birača po izbornim jedinicama
- broj izabranih nacionalnih manjina po nazivu općine, dobi, spolu i stranci
- pregled pojedinačnog broja prijavljenih i izabranih kandidata po strankama i udrugama
- broj izabranih predstavnika nacionalnih manjina na Lokalnim izborima 2012. godine
- broj neovisnih kandidata pripadnika nacionalnih manjina koji su sudjelovali na Lokalnim izborima 2012. godine
- statistički podaci za Republički zavod za statistiku RS koji su obuhvatili: ukupan broj birača po spolu i sljedećim kategorijama: redoviti birači, birači koji glasuju u odsustvu, birači koji glasuju osobno, birači koji glasuju putem pošte, birači mlađi od 30 godina, kandidati i kandidati izabrani za načelnika i odbornika.

132. Za potrebe provedbe prijevremenih izbora izvršena je provjera kandidata za općine Kreševo i Banovići u evidencijama koje vodi Središnje izborno povjerenstvo BiH, te provjera kandidata za pozicije u Vijeću ministara BiH.

133. Pored navedenih vršene su redovite provjere ispunjavanja uvjeta kandidata za članove općinskih/gradskih izbornih povjerenstva koje su se odnosile na provjere imaju li mandat i jesu li bili kandidati na izborima.

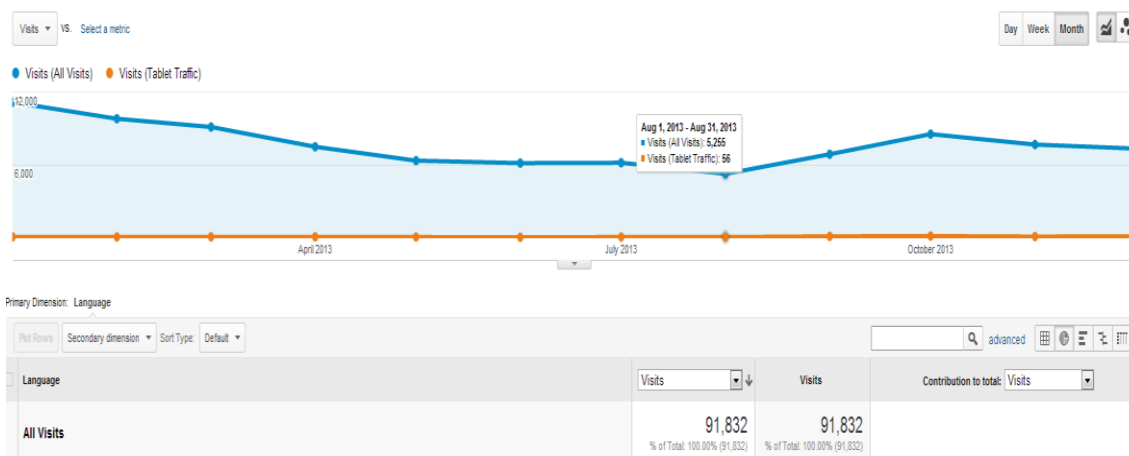
### 2.3.2. Održavanje internetskoga portala Središnjega izbornoga povjerenstva BiH

134. U sklopu aktivnosti koje se odnose na održavanje internetskoga portala Središnjega izbornoga povjerenstva BiH tijekom 2013. godine ukupno je objavljeno/postavljeno:

- 386 pdf dokumenta (odluka, naputaka, izvješća, tabličnih pregleda, obrazaca i dr.)
- 110 priopćenja za javnost
- 53 poziva za održavanje sjednice Središnjega izbornoga povjerenstva BiH
- izvršeno je postavljanje internetskoga modula za prikaz rezultata prijevremenih izbora za općinu Kreševo, kao i postavljanje preliminarnih i konačnih rezultata izbora.

135. Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2013. godini izvršilo detaljnu analizu koja je obuhvatila način programiranja, tablice koje se koriste, storne procedure, izradu izvješća, te analizu rada JIIS-a BiH (Modul za punjenje generiranje rezultata).

136. Na temelju Google statistike, internetsku stranicu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2013. godini je posjetilo preko 90 tisuća korisnika.



Slika 4. Grafikon prikaza broja posjeta internetskome portalu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH ([www.izbori.ba](http://www.izbori.ba))

137. U sklopu Content Management System (u daljnjem tekstu: CMS) koji se koristi za postavku dokumenta na internetskom portalu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, razvijen je novi admin modul za sortiranje i klasifikacijsko slaganje dokumenata koji omogućava učinkovitije raspoređivanje dokumenata unutar foldera/stranice.

138. Sukladno Naputku o održavanju internetske stranice Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (br. 07-2-02-2-997-1/13) koje je Središnje izborno povjerenstvo BiH usvojilo 17. 7. 2013. godine, izvršeno je prilagođavanje internetske stranice/CMS-a, te

omogućavanje lakšeg pregleda određenih sadržaja temeljem dostavljenih zahtjeva Internetske redakcije.

139. U pogledu pružanja informacija za birače vršeno je mjesečno ažuriranje Središnjeg biračkog popisa i njegovo prilagođavanje internetskom modulu i modulu za pretragu birača. Ovako ažuriranje podatka Središnjeg biračkog popisa omogućilo je svim biračima u Bosni i Hercegovini uvid u podatke o svom biračkom pravu.
140. S ciljem adekvatne pohrane i čuvanja podatka izvršena je:

- Backup/analiza servera na kojem se nalazi stranica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (web01)
- Backup/analiza SQL servera na kojem se nalazi baza za internetsku stranicu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (web-sql).

### **2.3.3. Analiza, testiranje aplikacija Jedinog izbornog sustava BiH - JIIS BiH i analitički poslovi**

141. U 2013. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH je izvršilo testiranje funkcionalnosti aplikacije Jedinog izbornog informacijskoga sustava BiH (JIIS BiH) koja je razvijena u 2010. i 2012. godini. Izvršeno je testiranje svih faza za lokalne izbore, odnosno sljedećih modula aplikacije:

- Modula za unos političkih subjekata i ovjeru istih
- Modula za unos i obradu kandidatskih listi
- Modula za generiranje obrazaca i glasačkih listića
- Modula za GCB
- Modula za unos izbornih rezultata: u testiranju ove aplikacije sudjelovali su i članovi općinske/gradske izborne administracije, odnosno simuliran je prvi unos izbornih rezultata na izborni dan od strane lokalne administracije. Od strane osoblja vršeno je praćenje i kontrola tijekom unosa od strane općinskih/gradskih izbornih povjerenstva, te je unesen i provjereni drugi unos.

Cilj testiranja bio je potpunije upoznavanje korisnika s aplikacijom, kao i uočavanje eventualnih nedostataka u funkcionalnosti aplikacije. Po okončanju testiranja svakog od modula dokumentirali su se uočeni nedostaci i formulirali, kako bi isti bili iskorišteni u predstojećoj fazi nadogradnje aplikacije JIIS BiH. Aplikacija je testirana na realnim, nasumično odabranim podacima, u stvarnom okruženju, a kako bi se što vjernije predočila situacija provedbe lokalnih izbora.

142. Uočeni nedostaci u aplikaciji će biti predmet nadogradnje aplikacije JIIS BiH. Poslovi iz djelokruga analize izbornog procesa uključili su sljedeće aktivnosti:

- unos podataka u testnu bazu JIIS BiH
- unos i obrada podataka za formiranje biračkih popisa za mjesne zajednice
- analiziranje podataka iz Popisa 1991. godine te formiranje konsolidirane baze (u sklopu ove aktivnosti preuzeta je izvorna tablica te je uspoređena s tablicom koja se koristila za aplikaciju glasanja izvan BiH)
- analiziranje podataka birača koji glasuju putem pošte (rad na aplikaciji)

- formiranje evidencije o pristupu osobnim podacima i odgovarajuće aplikacije
- evidencija osoba koje su registrirane putem pošte od 2002. do 2013. što predstavlja trajnu aktivnost
- za potrebe trajne pismohrane, vršene su analize podataka na SQL serverima radi konsolidacije istih i pripreme za nadogradnju sustava. Zbog različitog formata urađeno je objedinjavanje i filtriranje podataka koji se nalaze na SQL serverima
- analiziranje procesa tiskanja glasačkih listića.

#### 2.3.4. Grafička priprema dokumentacije

143. Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2013. godini provodilo i aktivnosti grafičke izrade i pripreme dokumenata, brošura plakata i drugih akta koji su se odnosili na tekuće poslove, te poslove na organizaciji i pripremi materijala za konferencije i provedbu prijevremenih izbora koji su održavani u 2013. godine.

144. Za potrebe konferencije “Lokalni izbori 2012 - Analiza izbornog procesa” održane od 11. do 13. 4. 2013. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je izvršilo grafičku pripremu: akreditacije plakata, banera, fotografija, zahvalnica, na službenim jezicima u uporabi u Bosni i Hercegovini, te brošure pod nazivom: “Lokani izbori 2012 - Analiza izbornog procesa”.



Slika 5. Konferencijska brošura  
“Lokalni izbori 2012. – Analiza izbornog procesa”

145. Izvršeno je grafičko oblikovanje “Izvjješća o provedbi zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2012. godini”.





Slika 6. Naslovna stranica -  
“Izvešće provedbi zakona iz mjerodavnosti  
Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2012. godini”

146. Za potrebe provedbe prijevremenih izbora za načelnike općina Kreševo i Banovići Središnje izborno povjerenstvo BiH je uradilo grafičku pripremu sljedećih dokumenata:

- grafički dizajn reklame i cjelokupna priprema za tisak
- puni kolor
- poster **KAKO GLASOVATI**
- priprema, izrada i grafičko oblikovanje postera **BIRAČKO PRAVO**
- priprema za tisak **GLASAČKIH LISTIĆA**
- priprema i grafičko oblikovanje obrazaca za brojno stanje, te oblikovanje cjelokupnog tiskanoga materijala koji se nalazi na glasačkom mjestu.

BIHNA I HERCEGOVINA  
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA  
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO
BOŠNA I HERCEGOVINA  
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA  
NEUTRALNA IZBORNA KOMISIJA

**ПРИЈЕВРЕМЕНИ ИЗБОРИ ЗА НАЧЕЛНИКА ОПШТИНЕ 01.12.2013.**

## КАКО ГЛАСАТИ?

**Ваш гласачки листић  
бит че важећи:**

↓

ако означите квадратић поред  
имена само једног кандидата.

**ВАЖЕЋИ**

KANDIDAT

KANDIDAT

KANDIDAT

KANDIDAT

**Ваш гласачки листић  
бит че неважећи:**

↓

ако означите два или  
више кандидата

**НЕВАЖЕЋИ**

KANDIDAT

KANDIDAT

KANDIDAT

KANDIDAT

**Гласачки листић бит че неважећи:**

- ако није испуњен, или је испуњен тако да није могуће са сигурношћу утврдити којем је кандидату бирач дао свој глас;
- ако су дописана имена кандидата;
- ако је означено више од једног кандидата;
- ако се на основу ознака, које је бирач дописао на гласачки листић, као што је потпис, може утврдити његов идентитет;
- ако је исписано име, назив, изјава или неки други текст, илустрација или симбол;
- ако је гласачки листић оштећен тако да се не може установити намјера бирача.

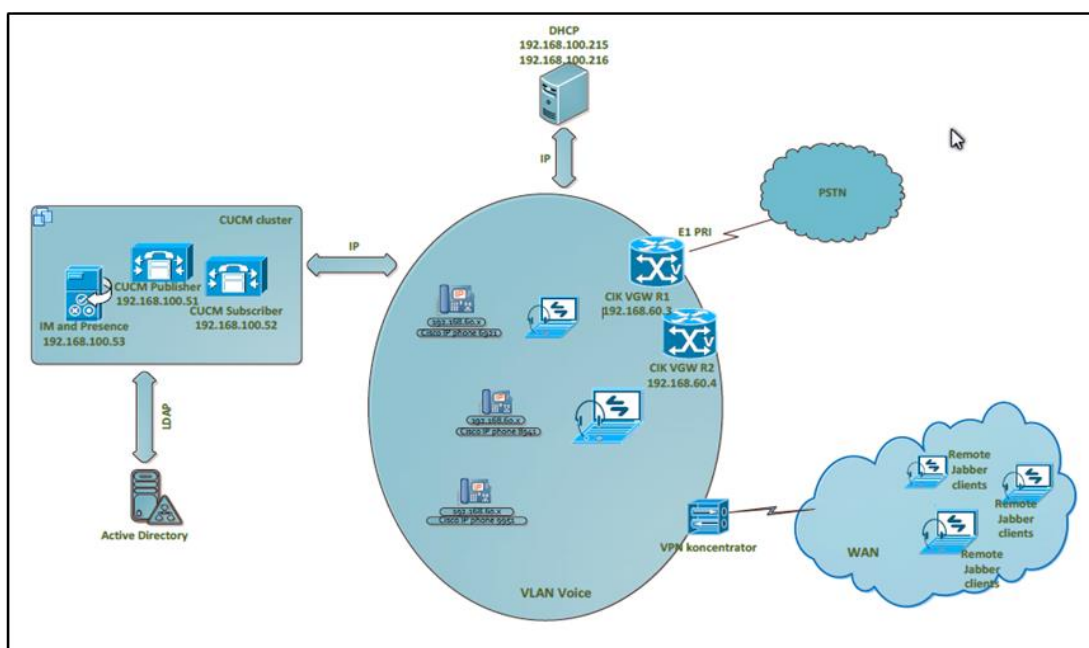
[www.izbori.ba](http://www.izbori.ba)

Slika 7. Poster "Kako glasovati"

### 2.3.5. Potpora radu mreže

147. Središnje izborno povjerenstvo BiH je u okviru redovitih aktivnosti u 2013. godini vršilo praćenje rada mrežne, računalne i prateće opreme, servisa, klimatizacijskih uređaja i generatora električne energije, te je osiguralo tehničku potporu općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima tijekom provedbe prijevremenih izbora i općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima u 142 općine u BiH u pristupu i korištenju Mail aplikacije i aplikacije za pasivnu registraciju birača.
148. U 2013. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH je izvršilo kompletnu zamjenu opreme za pristup internetu što je uključivalo pripremu za izvođenje zamjene stare opreme sa novom kako bi se omogućio što manje razdoblje nedostupnosti stranice [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba).
149. S ciljem unaprjeđenja komunikacije s Ministarstvom financija i riznice BiH izvršena je zamjena zastarjele opreme čime je, u značajnoj mjeri, unaprijeđena komunikacija. Stara konekcija (ISDN) je zamijenjena sa novom SDH konekcijom koja predstavlja zaštićenu državnu mrežu. Ova promjena ubrzala je komunikaciju za 40 puta.
150. U okviru redovitih višegodišnjih planiranih aktivnosti u izgradnji Jedinственog izbornog informacijskoga ustava BiH izvršena je procjena potreba za mrežnom, serverskom i računalnom opremom.

151. U 2013. godini realizirane su nabave dva (2) blade servera. Serveri su instalirani i konfigurirani te se koriste u produkcijskom okruženju Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Urađen je upgrade sistemskog software-a Blade servera, kao i implementacija distribuiranog mrežnog sviča koji se nalazi u virtualnom okruženju. Unaprijeđen je sustav za backup kroz nabavku uređaja za deduplikaciju i pohranu podataka.
152. Nabavljena je mrežna oprema i izvršena zamjena stare čime je konekcija Središnjega izbornoga povjerenstva BiH prema korisnicima ubrzana do 20 puta, dok je konekcija prema serverima ubrzana do 40 puta.
153. Središnje izorno povjerenstvo BiH je u 2013. godini, za potrebe svojih operacija, nabavilo i instaliralo VoIP telefonski sustav. Zastarjela telefonska centrala koja je imala ograničeni broj lokala i koju nije bilo moguće proširiti, zamijenjena je novom. Instaliranjem nove centrale znatno je povećan broj lokala i vanjskih konekcija, te omogućen prikaz broja pozivatelja korisnicima. Implementirano je 96 lokala na lokaciji Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i omogućeno povezivanje 142 općinskih/gradskih izbornih povjerenstava putem zatvorene mreže s ciljem smanjenja telefonskih troškova. Nabavljen je sustav za video konferenciju sa mogućnosti do četiri (4) odvojena udaljena korisnika.



Slika 8. Prikaz IP telefonskog sustava

154. Izvršena je pohrana starih baza podataka Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Radi poboljšanja rada aplikacijskih i ostalih servera izvršeno je značajno unaprijeđenje rasporeda i pristupa podacima na sustavu za pohranjivanje podataka Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.

### **3. Ostale aktivnosti predstavnika Središnjega izbornoga povjerenstva BiH**

155. U 2013. godini predstavnik Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je sudjelovao u radu Interresorne radne skupine za izradu nacrtu Zakona o političkim strankama u Bosni i Hercegovini<sup>64</sup> koji je koncem studenoga 2013. godine dostavljen Ministarstvu pravde BiH radi upućivanja u postupak javnih konsultacija.
156. Nadalje, u izvještajnom razdoblju predstavnik Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je bio uključen u rad Povjerenstva za izradu prijedloga Strategije za rješavanje pitanja nacionalnih manjina u BiH, čija konačna verzija još nije završena.<sup>65</sup>

### **4. Zaključna razmatranja**

157. Središnje izborno povjerenstvo BiH je i u 2013. godini značajan dio svojih aktivnosti posvetilo analizi Lokalnih izbora 2012. godine, implementaciji izbornih rezultata, te na pripremi i provedbi prijevremenih izbora za načelnike općina, provedbu posrednih izbora za zakonodavne tijela vlasti i provedbu izbora za tijela lokalne samouprave.
158. Primjenom zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH obavljani su i redoviti poslovi kao što su: normativna djelatnost, zaštita izbornog prava kroz postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2012. godine, postupke u vezi s izborom i razrješenjem članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane izabranih članova tijela vlasti zbog nedostavljanja Izjave o imovinskom stanju nakon prestanka mandata, postupke povodom žalbi, tužbi i priziva uložениh na odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, Prizivnom odjelu Suda Bosne i Hercegovine, uz davanje stručnih tumačenja i mišljenja o izbornom procesu i stalna pisana korespondencija s drugim tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini.
159. Rad Središnjega izbornoga povjerenstva BiH po žalbama i prigovorima može se ocijeniti kao izrazito pravilan i zakonit, jer od ukupnog broja izjavljenih žalbi Prizivnom odjelu Suda BiH (59), Sud je u potvrdio 95% odluka Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Po odlukama Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kojom je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Lokalnim izborima 2012. godine, 37 osoba su uplatile novčanu kaznu. U predmetima u kojima sankcionirane osobe nisu postupile po odluci Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, tj. nisu izvršile uplatu novčane kazne, naplata novčane kazne će se izvršiti prinudnim putem sukladno odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine.

---

<sup>64</sup>Vijeće ministara BiH na 36. sjednici održanoj 23. 1. 2013. godine donijelo je Odluku o imenovanju Interresorne radne skupine za izradu Nacrta zakona o političkim strankama u Bosni i Hercegovini. Interresornu radnu skupinu čine po jedan predstavnik Ministarstva pravde BiH, Ministarstva financija i riznice BiH, Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Ministarstva vanjskih poslova BiH i Središnjega izbornoga povjerenstva BiH

<sup>65</sup>Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine, mjerodavno za suradnju s nacionalnim manjinama zajedno sa Misijom OSCE-a u BiH i uz potporu Vijeća nacionalnih manjina BiH i entiteta, polovicom 2011. godine pokrenulo je aktivnost na izradi dokumenta - Strategija za rješavanje pitanja nacionalnih manjina u BiH

160. Nakon provedbe Lokalnih izbora u listopadu 2012. godine, koncem 2012. i u 2013. godini uslijedile su aktivnosti na izboru posrednih tijela vlasti, odnosno za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.
161. U 2013. godini provedeni su prijevremeni izbori u općini Kreševo i izvršene pripremne radnje za prijevremene izbore za načelnika općine Banovići, sukladno članku 14.3 stavak (3) Izbornog zakona BiH, u roku od 90 dana od dana prestanka mandata aktualnog načelnika općine (odnosno od dana odluke o prestanku mandata aktualnom načelniku), a na način i prema postupku utvrđenom Izbornim zakonom BiH za provedbu redovitih izbora.
162. Od ostalih aktivnosti provedenih u 2013. godini, Središnje izborno povjerenstvo BiH je, pored odobrenog proračuna, uspjelo osigurati i donorska sredstva od Vijeća Europe za održavanje Konferencije "Lokalni izbori 2012. - Analiza izbornog procesa" i donaciju Veleposlanstva Republike Turske u BiH za adaptaciju prostora aneksa zgrade u kojoj će biti smješten Centar za edukaciju Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Tijekom 2013. godine nastavljena je realizacija sredstava iz donacija Međunarodnog instituta za demokratizaciju i izbornu pomoć – „International IDEA“ namijenjenih za projekt testiranja elektroničkih alata u okviru IDEA (Alatka za upravljanje izbornim rizicima), kao i sredstava za implementaciju JIIS BiH.
163. U 2013. godini, Središnje izborno povjerenstvo BiH je sukladno Jedinствenoj metodologiji i vođenju evidencije Središnjeg biračkog popisa, redovito surađivalo s Agencijom za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka u svezi što kvalitetnijeg ažuriranja Središnjeg biračkog popisa. U okviru svojih aktivnosti izgradnje informacijske infrastrukture, Središnje izborno povjerenstvo BiH je izvršilo proces testiranja svakog od modula Jedinственоg izbornog informacijskoga sustava BiH-JIIS BiH, a uočeni nedostaci su dokumentirani i formulirani te će biti predmet nadogradnje JIIS BiH.
164. U izvještajnom razdoblju Središnje izborno povjerenstvo BiH je identificiralo nekoliko oblasti koje je neophodno preciznije urediti pravnom regulativom, kao i prioritete koje treba realizirati s ciljem daljnjeg unaprjeđenja izbornog procesa. Izdvojiti ćemo neke od njih:
- preko Interresorne radne skupine za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH inicirati izmjene odredbi Izbornog zakona BiH do ožujka 2014. godine. Posebno obratiti pozornost na primjenu odredbe o ravnopravnosti spolova (najmanje 40% zastupljenost manje zastupljenog spola) u smislu njezine implementacije u općinskim izbornim povjerenstvima i biračkim odborima koji imaju 3 člana. Od ukupno 142 općinska/gradska povjerenstva u BiH njih 93 imaju po tri člana, Nadalje, odredba o ravnopravnosti spolova je neprimjenjiva i na članak 4.19 Izbornog zakona BiH (kandidatska lista)
  - urediti podzakonske akte iz oblasti izbora najkasnije do travnja 2014. godine
  - nastaviti implementaciju JIIS BiH
  - izvršiti nabavu planirane opreme prema Planu nabave za 2014. godinu
  - dodatno educirati osoblje koje radi na poslovima informacijsko-komunikacijskih tehnologija iz određenih specijalističkih obuka.





**II. DIO**

**PROVEDBA  
ZAKONA O SUKOBU  
INTERESA U  
INSTITUCIJAMA  
VLASTI BiH**





## **1. Godišnje izvješće o primjeni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine**

### **1.1. Uvod**

165. Središnje izborno povjerenstvo BiH je do 19. 11. 2013. godine, kada je stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH bilo mjerodavno za primjenu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.
166. Člankom 17. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, definirano je da se radi provedbe ovog Zakona osniva Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, čime je prestala mjerodavnost Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za primjenu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.
167. Člankom 17. stavak (1) točka e) tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH) propisano je da Središnje izborno povjerenstvo BiH podnosi godišnje izvješće o svom radu Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, Predsjedništvu Bosne i Hercegovine i javnosti.
168. Ovo Izvješće se odnosi na rad Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u razdoblju od 1. 1. 2013. godine do 19. 11. 2013. godine, do kada je bila nadležno za provedbu zakona o sukobu interesa. Osim dijela koji se odnosi na provedbu zakona, izvješćem su obuhvaćene i aktivnosti i poslovi koji su u uskoj vezi s odredbama Zakona o sukobu interesa.
169. Središnje izborno povjerenstvo BiH je na 18. sjednici održanoj 4. 4. 2013. godine, razmotrilo i usvojilo Godišnje izvješće o primjeni zakona o sukobu interesa za 2012. godinu, koji se dostavlja Predsjedništvu Bosne i Hercegovine na razmatranje i usvajanje.

### **1.2. Pravni okvir**

170. Sukob interesa u Bosni i Hercegovini propisan je:

- Zakonom o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine
- Zakonom o sukobu interesa u tijelima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine
- Zakonom o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine<sup>66</sup>.

---

<sup>66</sup> Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (Službeni glasnik BiH, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12 i 87/13); Zakon o sukobu interesa u tijelima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH, broj 70/08); Zakon o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta BiH (Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH, br. 43/08 i 47/08); Republika Srpska je Zakon o sprečavanju sukoba interesa u tijelima vlasti Republike Srpske (Službeni glasnik Republike Srpske, broj 73/08) donijela u srpnju 2008. godine, a tijelo nadležno za provedbu tog zakona je Republička povjerenstva za utvrđivanje sukoba interesa, koje imenuje Narodna skupština Republike Srpske.

171. Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, broj: 04-03/03 od 28. 1. 2003. godine, osnovan je Odsjek za primjenu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, u okviru kojeg se izvršavaju poslovi koji se tiču sukoba interesa.
172. Od sredine 2008. godine, pa sve do 19. 11. 2013. godine Središnje izbornog povjerenstvo BiH bilo je nadležno za provedbu navedenih zakona, kao i za donošenje pravila o vođenju postupka i pravilnika o vođenju registra.
173. Danom stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine prestala su važiti Pravila o vođenju postupka iz oblasti Zakona o sukobu interesa<sup>67</sup> i Pravilnik o načinu vođenja registra<sup>68</sup>.
174. S obzirom na to da je člankom 14. i 15. Zakona o sukobu interesa u tijelima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta BiH definirano da Središnje izbornog povjerenstvo BiH odlučuje da li neko stanje, postupak ili radnja predstavlja kršenje odredaba tih zakona, kao i o svakoj drugoj stvari u svezi s implementacijom tih zakona sukladno Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, te da se postupak pred Središnjim izbornim povjerenstvom BiH, kao i žalbeni postupak, pokreće i vodi sukladno Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, prestala je mjerodavnost Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za primjenu i ova dva zakona o sukobu interesa.
175. Sukladno mjerodavnostima koje je imalo sve do stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Središnje izbornog povjerenstvo BiH je imalo sljedeće aktivnosti:

### **1.3. Aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u izvještajnom razdoblju**

176. U izvještajnom razdoblju Središnje izbornog povjerenstvo BiH je svoje aktivnosti na primjeni zakona usmjerilo na izravnu nadležnost<sup>69</sup>, odnosno na primjenu Zakona o sukobu interesa na izabrane dužnosnike, nositelje izvršne funkcije i savjetnike, prije svega na državnoj razini vlasti.
177. Kako bi učinkovitije provodilo zakone iz oblasti sukoba interesa, Središnje izbornog povjerenstvo BiH je, u skladu s člankom 17. stavak (1) točka c) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, donijelo Pravila o vođenju postupka iz oblasti zakona o sukobu interesa<sup>70</sup> kojima su utvrđene jedinstvene procedure kada se u upravnim stvarima rješava o pravima i obvezama izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika.

---

<sup>67</sup> Službeni glasnik BiH, broj 65/09

<sup>68</sup> Službeni glasnik BiH, br. 39/05, 18/09, 27/09 i 70/11

<sup>69</sup> Sukladno člankom 17. tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te člankom 14. Zakona o sukobu interesa u tijelima vlasti u Federaciji BiH i člankom 14. Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta BiH, Središnje izbornog povjerenstvo BiH je bilo nadležno za njihovu provedbu

<sup>70</sup> Stavljena izvan snage Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (Službeni glasnik BiH", broj 87/13)

178. Sukladno članku 11. i članku 29. Pravila o vođenju postupka iz oblasti zakona o sukobu interesa, Središnje izborno povjerenstvo BiH je tijekom 2013. godine izvršilo provjere i formiralo 180 dosjea izabranih dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika. Ovi dosjei čuvaju se za vrijeme trajanja mandata, odnosno obavljanja dužnosti izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika, i šest mjeseci nakon prestanka mandata, odnosno prestanka obnašanja dužnosti, nakon čega se pohranjuju.
179. U izvještajnom razdoblju zaključkom Središnjega izbornoga povjerenstva BiH pohranjeno je 116 dosjea za koje je, provjerama kroz službene baze podataka, utvrđeno da nisu izvršene povrede zakona o sukobu interesa, te da je protekao rok od 6 mjeseci nakon prestanka mandata.
180. S obzirom na to da od 2008. godine Zakon o sprečavanju sukoba interesa u tijelima vlasti Republike Srpske provodi Republičko povjerenstvo za utvrđivanje sukoba interesa, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u izvještajnom razdoblju, sukladno članku 58. stavak (4) Zakona o upravnom postupku<sup>71</sup> dostavilo Republičkom povjerenstvu za utvrđivanje sukoba interesa 30 predmeta na nadležno postupanje.
181. U izvještajnom razdoblju Središnje izborno povjerenstvo BiH imalo je i sljedeće aktivnosti:
- davanje mišljenja
  - postupci za utvrđivanje sukoba interesa
  - odlučivanje o sankcijama
  - prikupljanje izvješća o primljenim darovima
  - provjera kandidata za ministre i zamjenike ministara u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

#### **1.4. Mišljenja**

182. Sukladno člankom 18. stavak (5) tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH bilo je nadležno za davanje mišljenja o tome predstavlja li neko djelovanje ili propust izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika povredu odredbi Zakona.
183. Temeljem primljenih zahtjeva za davanje mišljenja, nadležna služba Središnjega izbornoga povjerenstva BiH poduzimala je istražne radnje s ciljem utvrđivanja svih relevantnih činjenica u vezi sa zahtjevima te je na temelju toga Središnje izborno povjerenstvo BiH na svojim sjednicama donosilo konačan stav i davalo mišljenje svakom podnositelju zahtjeva.
184. U tom smislu Središnje izborno povjerenstvo BiH je u izvještajnom razdoblju izdalo 92 mišljenja o tome predstavlja li neko djelovanje ili propust kršenje odredbi zakona o sukobu interesa. Bitno je naglasiti da je na svaki upit mišljenje dano pravodobno, iako je za pojedine situacije bilo potrebno izvršiti određene provjere kako bi se utvrdilo činjenično stanje neophodno za utvrđivanje dovodi li određena situacija do sukoba interesa ili ne.

---

<sup>71</sup> Službeni glasnik BiH, br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09

185. Najčešći upiti odnosili su se na obnašanje neke funkcije u javnoj ustanovi (njih 37) i u javnom poduzeću (14 upita). Ukupno 12 upita odnosilo se na obnašanje neke funkcije u udruzi ili fondaciji, 3 upita na privatna poduzeća i 1 na angažman bliskih srodnika. Nešto manji broj upita ticao se agencija za privatizaciju i nevladinih organizacija, dok 25 upita uopće nije bio predmet Zakona o sukobu interesa.

### **1.5. Postupak za utvrđivanje sukoba interesa**

186. Sukladno članku 18. tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, postupak<sup>72</sup> za utvrđivanje sukoba interesa pred Središnjim izbornim povjerenstvom BiH pokretao se *ex officio* i to na temelju saznanja i vlastitih istraga Središnjega izbornoga povjerenstva BiH ili na temelju prijave neke druge osobe.

187. Središnje izorno povjerenstvo BiH je, usporedo s primljenim zahtjevima za davanje mišljenja i prijavama, provodilo, po službenoj dužnosti, i istražne postupke za dužnosti koje, u smislu primjene zakona, mogu dovesti do sukoba interesa.<sup>73</sup>

188. Izvršena je provjera i upis u baze podataka za 4.696 izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika i njihovih bliskih srodnika.

189. U izvještajnom razdoblju, a u okviru predistražnih ili istražnih radnji, upućeno je 874 zahtjeva za dostavljanje podataka potrebnih za utvrđivanje činjeničnog stanja, na temelju čega je pribavljen dokazni materijal (popisi članova relevantnih upravnih tijela, osobni podaci, rješenja o sudskoj registraciji, strukturi kapitala, zaključivanje ugovora itd.).

190. Temeljem provedenih istražnih radnji Središnje izorno povjerenstvo BiH je, u izvještajnom razdoblju, pokrenulo ukupno 30 postupka za utvrđivanje postojanja sukoba interesa.

### **1.6. Odluka o sankciji**

191. Središnje izorno povjerenstvo BiH je u svakom pojedinačnom predmetu koji je vođen, poštujući odredbe tada važećih Pravila o vođenju postupka iz oblasti zakona o sukobu interesa i Zakona o upravnom postupku, provelo predviđene istražne radnje s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja i na temelju provedenog dokaznog postupka, utvrdilo predstavlja li određeno djelovanje ili propust izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika povredu odredbi zakona ili ne.

192. Središnje izorno povjerenstvo BiH je u 4 postupaka utvrdilo da nema elemenata za izricanje sankcije, nakon čega je postupak obustavljen, dok je u 17 postupaka utvrdilo povredu relevantnih odredbi zakona o sukobu interesa, gdje je, sukladno članku 20. tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH,

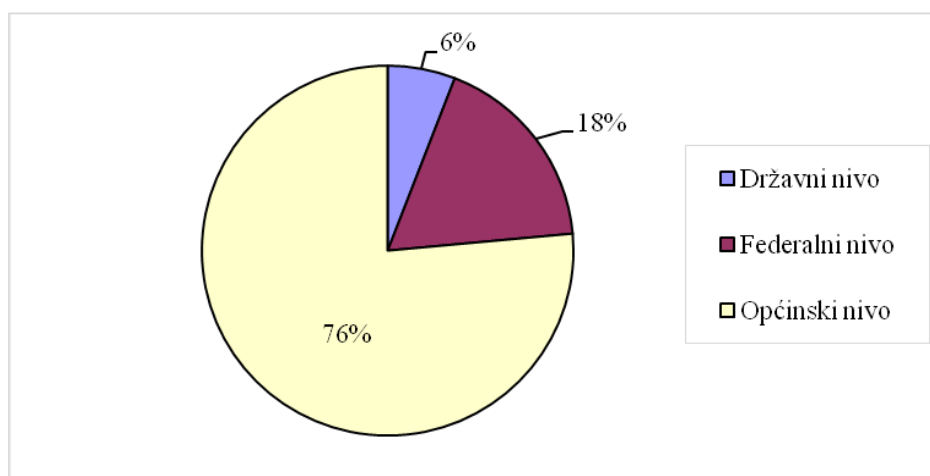
---

<sup>72</sup> Postupak utvrđivanja sukoba interesa provodio se sukladno Pravilima o vođenju postupka (Službeni glasnik BiH, br. 65/09) i Zakonu o upravnom postupku (Službeni glasnik BiH, br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09)

<sup>73</sup> Podaci prikupljeni iz službenih službenih glasila u BiH, kao i na temelju izvješća elektroničkih i tiskanih medija

odnosno člankom 16. Zakona o sukobu interesa u tijelima vlasti u Federaciji BiH, donijelo odluku o izricanju sankcije<sup>74</sup>, kojom su prekršitelji proglašeni nepodobnim da se kandidiraju za bilo koju funkciju izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika u razdoblju od četiri godine nakon počinjenog prekršaja.

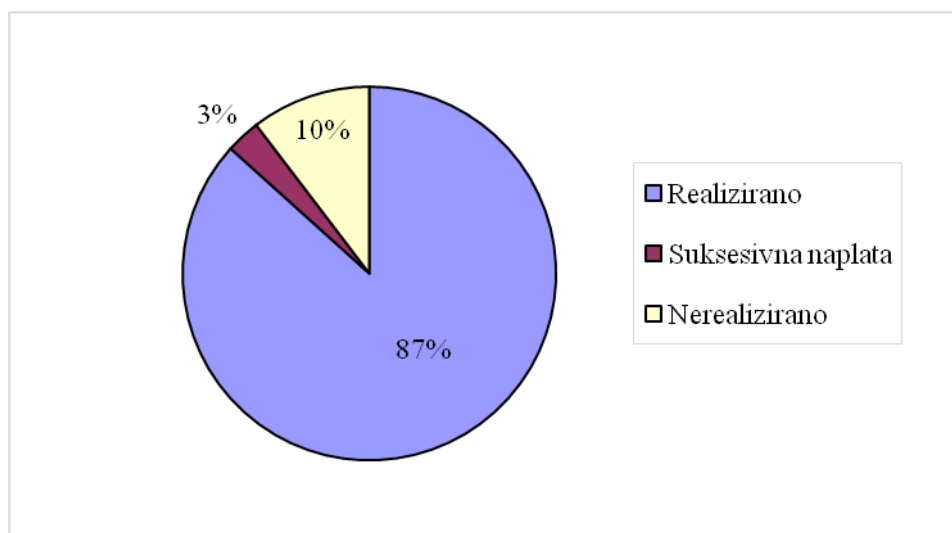
193. Tijekom postupka, a prije donošenja konačne odluke, odnosno prije izricanja sankcije, Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno članku 18. stavak (6) tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, uzimalo iskaz od svake osobe na koju se sankcija odnosi.
194. Od 17 izrečenih sankcija, jedna (1) sankcija ili 6% se odnose na dužnosnike koji obnašaju dužnost na državnoj razini vlasti, 3 sankcije ili 18% na federalnoj i 13 sankcija ili 76% na općinskoj razini vlasti.



Grafikon 1. Izrečene sankcije u 2013. godini

195. Uočeno je da su najčešće kršene odredbe zakona koje se odnose na javno poduzeće, zbog čega je izrečeno 10 sankcija. Četiri sankcije su izrečene zbog angažmana bliskog srodnika protivno odredbama zakona, dvije (2) sankcije zbog kršenja odredba koje se tiču privatnih poduzeća i jedna (1) sankcija zbog kršenja odredba koje se odnose na agencije za privatizaciju.
196. Za 17 dužnosnika izrečena je, osim kazne nepodobnosti za kandidiranje, i novčana kazna u rasponu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM (Privitak 1).
197. Od početka primjene Zakona izrečeno je 135 novčanih sankcija u ukupnom iznosu od 432.500,00 KM, od kojih je 117 realizirano u cijelosti, dok se 4 uplaćuju sukcesivno, što ukupno iznosi 371.300,00 KM.

<sup>74</sup> Zakon je predviđao sankcije za javne dužnosnike: zabranu kandidiranja u razdoblju od četiri godine nakon počinjenog prekršaja i novčanu sankciju u rasponu od 1.000 do 10.000 KM



Grafikon 2. Ukupno izrečene novčane sankcije od početka primjene Zakona

198. U izvještajnom razdoblju naplaćena je 21 novčana sankcija u ukupnom iznosu od 47.512,00 KM (Privitak 2).
199. Prigodom izricanja novčanih sankcija, Središnje izborno povjerenstvo BiH ravnalo se određenim kriterijima za njihovo izricanje. Kao temeljni kriteriji uzimani su težina djela, financijski interes koji je dužnosnik ostvario tijekom trajanja sukoba interesa, duljina i vremensko razdoblje trajanja sukoba interesa, svijest o kršenju odredbi Zakona, osobna primanja, odnosno visina plaće, druge vrste naknada, imovno stanje, te obiteljske prilike izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika.
200. Značajna aktivnost Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sastojala se i u uspostavljanju i ažuriranju baze podataka neophodne za pravodobno djelovanje u primjeni Zakona, kroz Registar vođenja postupka i Registar izrečenih sankcija<sup>75</sup>.

### 1.7. Darovi

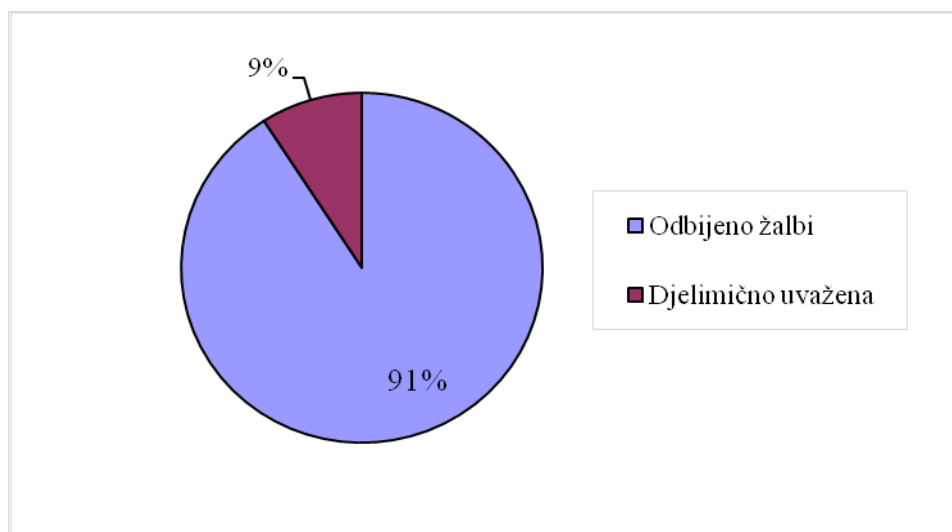
201. Sukladno članku 10. tada važećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH je uspostavilo Središnji registar darova koje su izabrani dužnosnici, nositelji izvršne funkcije ili savjetnici primili u obnašanju javne funkcije. Sukladno stavku (4) istog članka, sve institucije su dužne informaciju o predanim darovima dostaviti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH u roku od 15 dana od dana sačinjavanja informacije.
202. Ova zakonska odredba se ne poštuje, jer tijekom 2013. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH nije primilo nijedno izvješće o primljenim darovima.

### 1.8. Sudbena praksa

203. Protiv odluka Središnjega izbornoga povjerenstva BiH od 2008. godine mogla se izjaviti žalba Prizivnom odjelu Suda BiH.

<sup>75</sup> Stavljani izvan snage Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (Službeni glasnik BiH, broj 87/13)

204. U izvještajnom razdoblju na Sudu Bosne i Hercegovine pokrenuto je 11 postupaka po žalbama protiv odluka Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, od kojih je njih 10 odbijeno, a jedna je djelomično uvažena i to u dijelu koji se odnosi na visinu izrečene novčane sankcije.



Grafikon 3. Uložene žalbe u 2013. godini

### 1.9. Zaključna razmatranja

205. Tijekom prosinca 2013. godine započete su aktivnosti, sukladno članku 9. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, na izradi Sporazuma između Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije o preuzimanju zaposlenih iz Središnjega izbornoga povjerenstva BiH koji su do dana stupanja na snagu zakona obavljali poslove koji su stavljeni u nadležnost Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.
206. Upućena je obavijest Skupštini Brčko Distrikta BiH i Parlamentu Federacije BiH da je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH stupio na snagu, te da je time prestala nadležnost Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za provedbu Zakona o sukobu interesa u tijelima vlasti u Federaciji BiH i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta BiH.
207. Započete su aktivnosti na razvrstavanju predmeta po razinama vlasti kako bi se, sukladno zakonu, mogla izvršiti primopredaja predmeta i preslike registara koji su vođeni u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH iz oblasti sukoba interesa (Registar postupaka, Registar izrečenih sankcija i Registar darova) Povjerenstvu za odlučivanje o sukobu interesa.
208. Središnje izborna povjerenstva BiH će izvršiti predaju svih nedovršenih predmeta nadležnim tijelima za provedbu Zakona o sukobu interesa u tijelima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine nakon njihove uspostave.





## **PRIVICI**

Privitak 1: Pregled izrečenih sankcija po razinama vlasti .....	str. 64
Privitak 2: Pregled izvršenja novčanih sankcija u 2013. godini .....	str. 65

## Privitak 1 - Pregled izrečenih sankcija po razinama vlasti

### Državna razina

R/B	Ime i prezime	Nespojivost	Odluka (Sadržaj)
1.	Stipo Petričević	član Ureda za razmatranje žalbi BiH istodobno zaključivao ugovore o pružanju osobnih usluga sa poduzećem Eurocons d.o.o Mostar	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja tj. od 31/12/2010 godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM

### Federalna razina

R/B	Ime i prezime	Nespojivost	Odluka (Sadržaj)
1.	Ibro Omerbašić	zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta FBiH i član Skupštine privatnog poduzeća "Tešanjka vrela" d.o.o Tešanj	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 31/12/2010 godine i novčana kazna u iznosu od 5.000 KM
2.	Ivan Pandža	preuzeo funkciju v.d. ravnatelja javnog poduzeća "Ceste" Mostar, iako nije protekao rok od šest mjeseci nakon prestanka obnašanja funkcije savjetnika u tijelima vlasti Federacije BiH	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 21/08/2012 godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
3.	Olivija Grizelj Perić	preuzela funkciju v.d. izvršnog ravnatelja za pravne i opće poslove javnog poduzeća "Ceste" Mostar iako nije protekao rok od šest mjeseci nakon prestanka obnašanja funkcije savjetnika u tijelima vlasti Federacije BiH	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 06/10/2012 godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM

### Općinska razina

R/B	Ime i prezime	Nespojivost	Odluka (Sadržaj)
1.	Marijo Bencun	vijećnik u Općinskom vijeću Čitluk i član Nadzornog odbora JP "Elektroprivreda Hrvatske zajednice Herceg Bosne" d.d Mostar	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 12/10/2012 godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
2.	Mirsad Jordamović	vijećnik u Općinskom vijeću Novi Travnik i član Nadzornog odbora JP "Elektroprivreda d.d Sarajevo ZD Rudnik uglja "Gračanica" d.o.o Gornji Vakuf Uskoplje	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 10/04/2012 godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
3.	Safet Trakić	vijećnik u Općinskom vijeću Olovo i član Nadzornog odbora JP "BH POŠTA" d.o.o Sarajevo	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 20/08/2011. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
4.	Mirzet Kopic	vijećnik u Općinskom vijeću Olovo i ravnatelj Javnog poduzeća "Šumsko privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona" d.o.o Zavidovići	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 02/12/2011 godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
5.	Mensud Makić	preuzeo funkciju ravnatelja Javnog komunalnog poduzeća "Čistoća i zelenilo" d.o.o Jajce iako nije protekao rok od šest mjeseci nakon prestanka obnašanja funkcije vijećnika u Općinskom vijeću Jajce	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 21/05/2012 godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
6.	Lejla Sokolović	vijećnik u Općinskom vijeću Novi Grad Sarajevo, a supruga Milan Sokolović član Skupštine Javnog poduzeća „Televizija Kantona Sarajevo“	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 08/02/2012 godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
7.	Darko Polić	obnašao funkciju člana Nadzornog odbora u Javnom poduzeću "Hrvatska pošta" d.o.o Mostar iako nije protekao zakonom utvrđeni rok od šest mjeseci nakon prestanka obnašanja funkcije vijećnika u Općinskom vijeću Posušje	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 23/01/2012 godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
8.	Mehmedalija Omić	vijećnik u Općinskom vijeću Srebrenik i član Skupštine u Javnom poduzeću Vodovod i kanalizacija "Srebrenik " d.d i Javnom poduzeću "9 Septembar" d.d Srebrenik	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 14/08/2012 godine i jedinstvena novčana kazna u iznosu od 2.000 KM ( Sud preinačio u 1.000KM)
9.	Ivica Ćurić	vijećnik u Općinskom vijeću Žepče dok je bliski srodnik, supruga imenovanog Dragica Ćurić istodobno bila suvlasnik privatnog poduzeća "Cesting" d.o.o Žepče i vlasnik privatnog poduzeća Beton Ćurić d.o.o Žepče koja su sklapala ugovore s tijelima koja se financiraju iz proračuna bilo koje razine vlasti	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 31.12.2011. godine i novčana kazna u iznosu od 3.000 KM
10.	Hamdija Čehajić	vijećnik u Općinskom vijeću Bosanska Krupa, a supruga Emira Čehajić član Uprave Javnog poduzeća ŠPD Unsko-sanske šume	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 18/06/2013. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
11.	Hamid Mutapčić	vijećnik u Općinskom vijeću Srebrenik i član Skupštine Javnog poduzeća "Radio televizija Tuzlanskog kantona" d.o.o Tuzla	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 03/02/2012. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
12.	Šuhret Fazlić	vijećnik u Općinskom vijeću Bihać i ravnatelj Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 26/07/2012. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM
13.	Dominika Šiško	vijećnik u Općinskom vijeću Livno dok istodobno supruga imenovane Mate Šiško obnaša funkciju predsjednika Nadzornog odbora Javnog poduzeća Šumsko gospodarsko društvo "Hercegbosanske šume" d.o.o Kupres	Nepodobnost kandidiranja u razdoblju od četiri (4) godine nakon počinjenog prekršaja, tj. od 18/06/2013. godine i novčana kazna u iznosu od 1.000 KM

## Privitak 2 - Pregled izvršenja novčanih sankcija u 2013. godini

R/B	Ime/prezime	Novčana sankcija	Izvršenje sankcije	Napomena
1.	Nesad Hurem	Broj predmeta: 02-06-2566/03 od 16/07/2004 Novčana kazna u iznosu od 2.000 KM	420 KM-25/01/2013 420 KM-25/02/2013 420 KM-14/03/2013 420 KM-16/04/2013	Izvršio uplatu novčane kazne. Naknadno utvrđeno da je imenovani uplatio više za 100 KM novčanu kaznu, potrebno vratiti taj iznos
2.	Alija Alešević	Broj predmeta: 06-02-2324/04 od 30/07/2004 Novčana kazna u iznosu od 10.000 KM	6832 KM - 6/09/2013	
3.	Hadži Jovan Mitrović	Broj predmeta: 06-07-2121/05 od 02/04/2009 Novčana kazna u iznosu od 10.000 KM	10.000 KM-7/03/2013	
4.	Mirzeta Hadžić - Suljkić	Broj predmeta: 05-2-07-8-482/10 od 17/02/2011 Novčana kazna u iznosu od 7.000 KM	900 KM - 28/03/2013 750 KM - 06/05/2013 500 KM - 01/07/2013 1.000 KM - 08/07/2013 600 KM - 18/07/2013 1.600 KM - 29/07/2013 455 KM - 26/06/2013 455KM - 26/07/2013 240 KM - 29/08/2013	Rješenje o izvršenju - 05/12/2011.
5.	Amir Pobrić	Broj predmeta: 05-2-07-8-241/11 od 19/05/2011 Novčana kazna u iznosu od 4.000 KM	500KM - 06/02/2013	Rješenje o izvršenju od 13/07/2012.
6.	Alija Budnjo	Broj predmeta: 05-2-07-8-242/11 od 09/11/2011 Novčana kazna u iznosu od 4.000 KM	4.000 KM - 15/04/2013	Rješenje o izvršenju od 13/06/2012.
7.	Ante Zorić	Broj predmeta: 05-2-07-8-1094/12 od 08/11/2012 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM - 08/03/2013	
8.	Muris Čičić	Broj predmeta: 05-2-07-8-1095/12 od 17/12/2012 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM - 3/02/2013	
9.	Stipo Petričević	Broj predmeta: 05-2-07-8-999/12 od 24/01/2013 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM - 2/04/2013	
10.	Ibro Omerbašić	Broj predmeta: 05-2-07-8-1059/12 od 14/02/2013 Novčana kazna u iznosu od 5.000 KM	800KM - 01/08/2013 800KM - 06/09/2013 800KM - 23/09/2013 800KM - 15/11/2013 800KM - 20/12/2013	
11.	Marijo Bencun	Broj predmeta: 05-2-07-8-30/13 od 19/02/2013 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM - 08/03/2013	
12.	Mirsad Jordamović	Broj predmeta: 05-2-07-8-27/13 od 19/02/2013 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM - 29/03/2013	
13.	Ivan Pandža	Broj predmeta: 05-2-07-8-1057/12 od 19/02/2013 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM - 19/07/2013	Rješenje o izvršenju od 04/07/2013
14.	Olivija Grizelj Perić	Broj predmeta: 05-2-07-8-1058/12 od 19/02/2013 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM - 03/04/2013	
15.	Safet Trakić	Broj predmeta: 05-2-07-8-25/12 od 28/02/2013 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM - 11/05/2013	
16.	Mirzet Kopic	Broj predmeta: 05-2-07-8-28/13 od 28/02/2013 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM-22/03/2013	
17.	Lejla Sokolović	Broj predmeta: 05-2-07-8-26/12 od 07/03/2013 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM-14/08/2013	Rješenje o izvršenju od 30/07/2013.
18.	Mehmedalija Omić	Broj predmeta: 05-2-07-8-24/12 od 14/03/2013 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM-16/04/2013	
19.	Hamdija Čehajić	Broj predmeta: 05-2-07-8-184/13 od 18/06/2013 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM-18/09/2013	Opomena za plaćanje novčane kazne 04/09/2013.
20.	Šuhret Fazlić	Broj predmeta: 05-2-07-8-35/13 od 18/06/2013 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM-12/09/2013	
21.	Dominika Šiško	Broj predmeta: 05-2-07-8-183/13 od 18/06/2013 Novčana kazna u iznosu od 1.000 KM	1.000 KM-12/09/2013	Opomena za plaćanje novčane kazne 04/09/2013.

Ukupno naplaćeno: **47.512,00 KM**



# III. DIO

## PROVEDBA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH STRANAKA

IZVJEŠTAJI

stranke



## **1. Godišnje izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja političkih stranaka**

### **1.1. Uvod**

209. Središnje izborno povjerenstvo BiH, sukladno odredbama članka 14. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH” broj 95/12), mjerodavno je za provedbu odredaba Zakona o financiranju političkih stranaka. U svrhu pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća koje podnesu političke stranke, Središnje izborno povjerenstvo BiH je uspostavilo Službu za reviziju financiranja političkih stranaka.

210. Člankom 17. Zakona o financiranju političkih stranaka je propisano da je Središnje izborno povjerenstvo BiH dužno svake godine podnijeti izvješće o pregledanom stanju financijskog poslovanja Parlamentarnoj Skupštini Bosne i Hercegovine. Sukladno odredbama ovog članka, pripremljeno je izvješće o primjeni Zakona o financiranju političkih stranaka u kome je sadržano pregledano stanje financijskog poslovanja političkih stranaka u 2012. godini.

### **1.2. Pravni okvir**

211. Financiranje političkih stranaka u Bosni i Hercegovini uređeno je:

- Zakonom o financiranju političkih stranaka
- Poglavljem 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine
- Pravilnikom o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka<sup>76</sup>
- Pravilnikom o predizbornim i postizbornim financijskim izvješćima političkih subjekata.<sup>77</sup>

212. Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka uređena je Pravilnikom o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka.<sup>78</sup> Na temelju članka 14. stavak (1) tada važećeg Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o uspostavljanju Službe za reviziju financijskog poslovanja, broj: 01-07-653/05 od 10. 3. 2005. godine. Zakonom o financiranju političkih stranaka<sup>79</sup> promijenjen je naziv Službe za reviziju financijskog poslovanja u Službu za reviziju financiranja političkih stranaka.

### **1.3. Aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u izvještajnom razdoblju**

213. U okviru provedbe Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2013. godini poduzelo niz aktivnosti i realiziralo ključne zadaće kojima je utvrđena zakonitost financiranja političkih stranaka, postignuta

---

<sup>76</sup>Službeni glasnik BiH, broj 96/13. Dana, 18. 12. 2013. godine, stupanjem na snagu Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka (Službeni glasnik BiH broj 96/13), stavljen je izvan snage Pravilnik o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka (Službeni glasnik BiH broj 61/06)

<sup>77</sup> Službeni glasnik BiH, broj 96/13

<sup>78</sup> Službeni glasnik BiH, br. 103/08

<sup>79</sup> Službeni glasnik BiH, br. 95/12

transparentnost financiranja i realiziralo je ključne radnje koje reguliraju legalitet financiranja političkih stranaka. Te aktivnosti se odnose na:

### **1.3.1. Prijam finansijskih izvješća političkih stranaka**

214. Političke stranke su, prema odredbama članka 12. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka, dužne voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima i Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnositi finansijsko izvješće za svaku poslovnu godinu. Finansijska izvješća, sukladno članku 12. stavak (3) ovog zakona, političke stranke podnose do 31. 3. naredne godine u formi koju je odobrilo Središnje izborno povjerenstvo BiH. Političke stranke, sukladno članku 12. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka, podnose i posebno finansijsko izvješće za razdoblje izborne promidžbe na način utvrđen Izbornim zakonom BiH. Političke stranke i neovisni kandidati, koji sudjeluju na izborima za tijela vlasti Bosne i Hercegovine na svim razinama, dužni su, sukladno odredbama članka 15.1 Izbornog zakona BiH u vrijeme podnošenja prijave za ovjeru za sudjelovanje na izborima, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH podnijeti finansijsko izvješće za razdoblje koje počinje tri mjeseca prije dana podnošenja prijave za ovjeru.

215. Osim toga, u roku 30 dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u „Službenom glasniku BiH“, podnosi se i finansijsko izvješće za razdoblje od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Središnje izborno povjerenstvo BiH je u potpunosti ovlašteno provoditi i izvršavati odredbe članka 12. Zakona o financiranju političkih stranaka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom BiH.

216. Sukladno svojim mjerodavnostima, Središnje izborno povjerenstvo BiH je:

- izvršilo prijam godišnjih finansijskih izvješća za 2012. godinu koje je, sukladno člankom 12. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka, podnijela 91 politička stranka. Od ukupno 119 političkih stranaka, koliko ih je na evidenciji Središnjega izbornoga povjerenstva BiH bilo do konca 2013. godine, godišnje finansijsko izvješće za 2012. godinu sukladno odredbom članka 12. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka nije podnijelo 28 političkih stranaka.
- Političkim strankama koje nisu podnijele finansijsko izvješće, Središnje izborno povjerenstvo BiH je uputilo urgenciju za dostavljanje istih, čime im je sukladno odredbom iz članka 14. stavak (3) ovog Zakona dana prigoda da prije izricanja kazne ili poduzimanja administrativne mjere, dobrovoljno postupe i dostave finansijska izvješća.

217. Političke stranke u 2012. godini su se financirale iz sljedećih izvora: članarina u postotku od 6,2%, priloga fizičkih osoba u postotku 9,3%, priloga pravnih osoba u postotku 2,8%, prihoda od imovine političkih stranaka u postotku 3,1%, prihoda od darova i usluga što ih stranka nije imala obvezu platiti u postotku 0,6%, prihoda iz proračuna u postotku 77,1% i ostalih prihoda u postotku 0,9% od ukupno ostvarenih prihoda, kao što je prikazano u sljedećoj Tablici 1.



Tablica 1. Pregled izvora financiranja političkih stranaka u 2012. godini (prema podacima koje su stranke iskazale u godišnjim financijskim izvješćima)

R/ B	Kod polit. stranke	Naziv političke stranke	Članarina	Prilozi fizičkih osoba (obr. 3-a)	Prilozi pravnih osoba (obr. 3-b)	Prihodi od imovine u vlasništvu stranke (obr. 3-c)	Dobit od prav. osoba u vlasn. stranke	Prihodi od darova što ih stranka nije imala obvezu platiti (obr. 3-e)	Prihodi iz proračuna (obr.3-f)	Ostali prihodi	UKUPAN PRIHOD POLITIČKE STRANKE	Struktura prihoda								
												članarina	Prilozi fizičk. osoba	Prilozi prav. osoba	Prihod od imov.	Dobit od prav. osoba	Prihod od darov. a	prihod iz prorač. una	Ostali prihodi	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	17	18	19	20
1	008	SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA BiH	496.900,02	146.491,00	164.145,00	654.415,00	0,00	1.000,01	3.173.646,99	21.768,89	<b>4.658.366,91</b>	10,7%	3,1%	3,5%	14,0%	0,0%	0,0%	68,1%	0,5%	100%
2	090	STRANKA DEMOKRATSKE AKCIJE	71.082,89	741.530,08	150.930,00	26.700,00	0,00	1.600,00	3.337.711,30	129.165,50	<b>4.458.719,77</b>	1,6%	16,6%	3,4%	0,6%	0,0%	0,0%	74,9%	2,9%	100%
3	515	STRANKA NEZAVISNIH SOCIJALDEMOKRATA-SNSD- MILORAD DODIK	382.336,43	58.766,59	2.000,00	1.963,71	0,00	0,00	2.052.049,83	0,00	<b>2.497.116,56</b>	15,3%	2,4%	0,1%	0,1%	0,0%	0,0%	82,2%	0,0%	100%
4	027	HRVATSKA DEMOKRATSKA ZAJEDNICA BiH	47.952,22	325.428,80	59.460,00	49.777,55	0,00	4.445,27	1.640.903,15	13.390,64	<b>2.141.357,63</b>	2,2%	15,2%	2,8%	2,3%	0,0%	0,2%	76,6%	0,6%	100%
5	018	SRPSKA DEMOKRATSKA STRANKA	237.419,75	12.793,00	3.630,00	17.840,00	0,00	12.532,50	1.167.021,36	16.308,13	<b>1.467.544,74</b>	16,2%	0,9%	0,2%	1,2%	0,0%	0,9%	79,5%	1,1%	100%
6	1182	SAVEZ ZA BOLJU BUDUĆNOST BiH	62.686,89	171.306,06	63.440,18	0,00	0,00	0,00	917.081,65	308,79	<b>1.214.823,57</b>	5,2%	14,1%	5,2%	0,0%	0,0%	0,0%	75,5%	0%	100%
7	004	STRANKA ZA BOSNU I HERCEGOVINU	17.267,60	45.653,81	26.256,75	1.507,37	0,00	1.870,56	951.851,10	0,00	<b>1.044.407,19</b>	1,7%	4,4%	2,5%	0,1%	0,0%	0,2%	91,1%	0,0%	100%
8	502	NARODNA STRANKA RADOM ZA BOLJITAK	6.148,00	30.493,72	0,00	531,77	0,00	13.400,00	612.795,45	18.225,33	<b>681.594,27</b>	0,9%	4,5%	0,0%	0,1%	0,0%	2,0%	90%	2,7%	100%
9	461	DEMOKRATSKI NARODNI SAVEZ	42.636,40	83.150,00	21.200,00	15,09	0,00	900,00	509.653,01	0,00	<b>657.554,50</b>	6,5%	12,6%	3,2%	0,0%	0,0%	0,1%	77,5%	0,0%	100%
10	440	PARTIJA DEMOKRATSKOG PROGRESA	2.940,00	39.084,80	16.500,00	64,53	0,00	10.102,43	582.556,80	0,00	<b>651.248,56</b>	0,5%	6,0%	2,5%	0,0%	0,0%	1,6%	89,5%	0,0%	100%
11	769	HRVATSKA DEMOKRATSKA ZAJEDNICA 1990	4.145,00	21.047,54	9.100,00	149,74	0,00	12.240,00	591.885,51	12.524,06	<b>651.091,85</b>	1%	3,2%	1,4%	0,0%	0,0%	1,9%	90,9%	1,9%	100%
12	074	SOCIJALISTIČKA PARTIJA	26.194,77	251.347,45	14.500,00	10,94	0,00	2.500,00	347.867,78	0,00	<b>642.420,94</b>	4,1%	39,1%	2,3%	0,0%	0,0%	0,4%	54,1%	0,0%	100%

13	001	BOSANSKO HERCEGOVACKA PATRIOTSKA STRANKA	5.583,96	11.884,66	12.566,68	0,00	0,00	0,00	340.209,37	98,41	<b>370.343,08</b>	1,5%	3,2%	3,4%	0,0%	0,0%	0,0%	91,9%	0,0%	100%
14	734	HRVATSKA STRANKA PRAVA BiH	0,00	23.253,81	3.500,00	14,13	0,00	15.363,85	305.673,78	0,00	<b>347.805,57</b>	0,0%	6,7%	1,0%	0,0%	0,0%	4,4%	87,9%	0,0%	100%
15	877	NAŠA STRANKA	1.935,00	2.160,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	321.979,16	0,00	<b>329.074,16</b>	0,6%	1%	0,9%	0,0%	0,0%	0,0%	97,8%	0,0%	100%
16	028	DEMOKRATSKA NARODNA ZAJEDNICA BiH	936,00	59.287,40	10.150,00	903,76	0,00	0,00	251.079,53	0,00	<b>322.356,69</b>	0,3%	18,4%	3,1%	0,3%	0,0%	0,0%	77,9%	0,0%	100%
17	730	SOCIJALDEMOKRA TSKA UNIJA BOSNE I HERCEGOVINE	0,00	14.482,00	7.670,00	0,00	0,00	0,00	237.236,61	0,00	<b>259.388,61</b>	0,0%	5,6%	3,0%	0,0%	0,0%	0,0%	91,5%	0,0%	100%
18	882	STRANKA DEMOKRATSKE AKTIVNOSTI	0,00	24.392,30	8.400,00	0,00	0,00	0,00	214.266,02	761,56	<b>247.819,88</b>	0,0%	9,8%	3,4%	0%	0,0%	0,0%	86,5%	0,3%	100%
19	561	NARODNA DEMOKRATSKA STRANKA	3.868,00	7.940,00	25.300,00	10,00	0,00	19.782,00	185.837,00	0,00	<b>242.737,00</b>	1,6%	3,3%	####	0,0%	0,0%	8,1%	76,6%	0,0%	100%
20	1181	DEMOKRATSKA PARTIJA	0,00	47.087,00	5.445,00	1,05	0,00	0,00	178.443,78	0,00	<b>230.976,83</b>	0,0%	20,4%	2,4%	0,0%	0,0%	0,0%	77,3%	0%	100%
21	036	BOSS - BOSANSKA STRANKA Mimes Ajanović	0,00	0,00	0,00	2.174,79	0,00	0,00	216.699,61		<b>218.874,40</b>	0,0%	0,0%	0,0%	1,0%	0,0%	0,0%	99,0%	0,0%	100%
22	016	SRPSKA RADIKALNA STRANKA REPUBLIKE SRPSKE	0,00	7.174,13	0,00	0,00	0,00	13.332,00	194.066,94	3.862,18	<b>218.435,25</b>	0,0%	3,3%	0,0%	0,0%	0,0%	6,1%	88,8%	1,8%	100%
23	513	STRANKA PENZIONERA - UMIROVLJENIKA BiH	82.103,00	2.568,00	20,00	115,96	0,00	1.800,00	73.351,83	0,00	<b>159.958,79</b>	51,3%	1,6%	0,0%	0,1%	0,0%	1,1%	45,9%	0,0%	100%
24	455	LIBERALNO DEMOKRATSKA STRANKA	1.355,00	4.950,00	3.140,00	0,00	0,00	0,00	123.166,03	14.971,51	<b>147.582,54</b>	0,9%	3,4%	2,1%	0,0%	0,0%	0,0%	83,5%	####	100%
25	005	HRVATSKA KRŠĆANSKA DEMOKRATSKA UNIJA BiH	0,00	0,00	0,00	1.106,97	0,00	0,00	91.219,59	0,00	<b>92.326,56</b>	0,0%	0,0%	0,0%	1,2%	0,0%	0,0%	98,8%	0,0%	100%

26	279	PARTIJA UJEDINJENIH PENZIONERA	0,00	15.100,00	10.861,00	11,00	0,00	0,00	64.570,00	0,00	<b>90.542,00</b>	0,0%	16,7%	12%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	71,3%	0,0%	100%
27	732	SRPSKA RADIKALNA STRANKA DR. VOJISLAV ŠEŠELJ	0,00	7.568,00	2.400,00	0,00	0,00	0,00	72.195,33	0,00	<b>82.163,33</b>	0,0%	9,2%	2,9%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	88%	0,0%	100%
28	1186	NOVA SOCIJALISTIČKA PARTIJA	200,00	44.358,00	29.000,00	0,00	0,00	2.490,00	1.871,95	0,00	<b>77.919,95</b>	0,3%	56,9%	37%	0,0%	0,0%	3,2%	2,4%	0%	100%	
29	020	GRAĐANSKA DEMOKRATSKA STRANKA BIH	0,00	28.490,00	0,00	7.200,00	0,00	0,00	13.984,38	0,00	<b>49.674,38</b>	0,0%	57,4%	0,0%	14,5%	0,0%	0,0%	0,0%	28,2%	0,0%	100%
30	521	HRVATSKA DEMOKRATSKA UNIJA BiH	0,00	0,00	0,00	3,78	0,00	0,00	40.821,22	0,00	<b>40.825,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0,0%	100%
31	520	BOSANSKOHERCEG OVAČKA NARODNA STRANKA	2.020,00	10.956,00	3.600,00	0,00	0,00	7.648,85	3.638,00	0,00	<b>27.862,85</b>	7,2%	39,3%	13%	0,0%	0,0%	27%	13,1%	0,0%	100%	
32	761	NEZAVISNA DEMOKRATSKA STRANKA	1.197,00	0,00	1.500,00	0,00	0,00	0,00	23.905,14	0,00	<b>26.602,14</b>	4,5%	0,0%	5,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	89,9%	0,0%	100%
33	1188	POSAVSKA STRANKA	0,00	30,00	100,00	2,19	0,00	2.400,00	18.878,51	0,00	<b>21.410,70</b>	0,0%	0,1%	0,5%	0,0%	0,0%	11%	88,2%	0%	100%	
34	1015	KLADUŠKA STRANKA PRIVREDNOG PROSPERITETA	0,00	200,00	5.800,00	2,26	0,00	77,30	14.687,90	0,00	<b>20.767,46</b>	0,0%	1,0%	28%	0,0%	0,0%	0,4%	70,7%	0%	100%	
35	1177	STRANKA ZA NAROD BiH	8.730,00	3.245,11	2.500,00	0,00	0,00	0,00	2.696,19	0,00	<b>17.171,30</b>	50,8%	18,9%	15%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	15,7%	0%	100%
36	1241	HRVATSKA STRANKA PRAVA HERCEG-BOSNE	0,00	200,00	0,00	0,00	0,00	3.500,00	11.976,00	410,00	<b>16.086,00</b>	0,0%	1,2%	0,0%	0,0%	0,0%	22%	74,4%	3%	100%	
37	1264	SRPSKA NARODNA STRANKA	0,00	7.538,70	100,00	0,00	0,00	0,00	7.211,54	0,00	<b>14.850,24</b>	0,0%	50,8%	0,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	48,6%	0%	100%
38	866	STRANKA UDRUŽENIH NEZAVISNIH DEMOKRATA BIH	0,00	590,00	1.300,00	0,00	0,00	0,00	11.952,00	0,00	<b>13.842,00</b>	0,0%	4%	9,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	86,3%	0,0%	100%
39	1273	HRVATSKA NARODNA ZAJEDNICA 1908	3.500,00	4.100,00	2.900,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>10.500,00</b>	33,3%	39,0%	####	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%	

40	1004	STRANKA PRAVDE I RAZVOJA BiH	0,00	0,00	0,00	1.002,34	0,00	0,00	9.492,48	0,00	<b>10.494,82</b>	0,0%	0,0%	0,0%	9,6%	0,0%	0,0%	90,4%	0%	100%
41	1010	POKRET ZA SEMBERIJU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.161,30	6,38	<b>10.167,68</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	99,9%	0%	100%
42	1270	HRVATSKA SELJAČKA STRANKA STJEPANA RADIĆA	0,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	20,00	5.000,00	0,00	<b>9.020,00</b>	0,0%	44,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,2%	55,4%	0%	100%
43	1001	NOVA GRAĐANSKA INICIJATIVA-KOZARAC	240,00	335,00	0,00	0,00	0,00	1.200,00	7.143,00	0,00	<b>8.918,00</b>	2,7%	3,8%	0,0%	0,0%	0,0%	13%	80,1%	0%	100%
44	724	STRANKA ZA HERCEGOVINU - POKRET ZA TREBINJE	1.718,50	650,00	0,00	13,50	0,00	300,00	5.327,05	0,00	<b>8.009,05</b>	21,5%	8,1%	0,0%	0,2%	0,0%	3,7%	66,5%	0,0%	100%
45	1190	STRANKA DJASPORE BiH	1.487,00	3.043,00	3.438,98	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>7.968,98</b>	18,7%	38,2%	43%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
46	518	HRVATSKI PRAVAŠKI BLOK - BiH	0,00	3.989,39	1.000,00	0,00	0,00	0,00	2.500,00	0,00	<b>7.489,39</b>	0,0%	53,3%	13%	0,0%	0,0%	0,0%	33,4%	0,0%	100%
47	1255	VIZIONARSKO DEMOKRATSKA STRANKA	1.200,00	120,00	100,00	0,00	0,00	5.280,00	0,00	0,00	<b>6.700,00</b>	17,9%	1,8%	1,5%	0,0%	0,0%	79%	0,0%	0%	100%
48	1257	HRVATSKA ČISTA STRANKA PRAVA BiH - Tadija Ljubičić	0,00	5.552,55	0,00	0,00	0,00	0,00	1.082,00	0,00	<b>6.634,55</b>	0,0%	83,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	16,3%	0%	100%
49	1256	NAPREDNA DEMOKRATSKA STRANKA	710,00	1.000,00	3.500,00	0,00	0,00	0,00	750,00	0,00	<b>5.960,00</b>	11,9%	16,8%	59%	0,0%	0,0%	0,0%	12,6%	0%	100%
50	059	NOVI DEMOKRATSKI POKRET RUDO	0,00	2.085,00	0,00	0,00	0,00	1.400,00	2.349,21	0,00	<b>5.834,21</b>	0,0%	35,7%	0,0%	0,0%	0,0%	24%	40%	0,0%	100%
51	1285	NEZAVISNA LISTA - ZA MOJ GRAD	0,00	3.170,00	0,00	0,00	0,00	200,00	2.329,45	0,00	<b>5.699,45</b>	0,0%	55,6%	0,0%	0,0%	0,0%	3,5%	40,9%	0%	100%
52	1217	STRANKA ZA OPĆINU OLOVO	0,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>5.000,00</b>	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
53	1291	REFORMSKA STRANKA	4.845,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>4.845,00</b>	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%

54	1178	HRVATSKA STRANKA PRAVA DR. ANTE STARČEVIĆ BIH	0,00	1.530,00	700,00	2.230,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>4.460,00</b>	0,0%	34,3%	16%	50,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
55	983	POKRET ZA PRNJAVOR	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.037,05	0,00	<b>4.037,05</b>	0,0%	49,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	50,5%	0%	100%
56	1262	PRIVREDNI NARODNI POKRET BIH	0,00	2.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.260,00	0,00	<b>3.460,00</b>	0,0%	63,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	36,4%	0%	100%
57	1250	STRANKA SOCIJALNE SIGURNOSTI SRPSKIH BORACA	1.555,00	1.555,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>3.110,00</b>	50,0%	50,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
58	1276	KOMUNISTIČKA PARTIJA	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.081,00	0,00	<b>3.081,00</b>	0,0%	32,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	67,5%	0%	100%
59	1003	NEZAVISNA STRANKA DR. MIHAJLO TOVIRAC	0,00	800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.112,16	0,00	<b>2.912,16</b>	0,0%	27,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	72,5%	0%	100%
60	1017	NARODNA STRANKA (POKRET ZA BOD)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.694,00	0,00	<b>2.694,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0%	100%
61	003	STRANKA ZA SREDNJE	0,00	0,00	0,00	4,14	0,00	0,00	2.546,00	0,00	<b>2.550,14</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,2%	0,0%	0,0%	99,8%	0,0%	100%
62	1220	GLAS NEZADOVOLJNIH GRAĐANA BIH	0,00	2.100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>2.100,00</b>	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
63	049	ZAVICAJNI SOCIJALDEMOKRATI - MILE MARCETA	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	50,00	0,00	<b>2.050,00</b>	0,0%	97,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	2,4%	0,0%	100%
64	1200	SRPSKA NAPREDNA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.843,45	0,00	<b>1.843,45</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0%	100%
65	1282	ČISTA SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA BIH	0,00	900,00	850,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>1.750,00</b>	0,0%	51,4%	49%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
66	1183	PARTIJA PRAVOG PUTA	0,00	400,00	0,00	1,00	0,00	1.200,00	0,00	0,00	<b>1.601,00</b>	0,0%	25,0%	0,0%	0,1%	0,0%	75%	0,0%	0%	100%

67	1254	NOVI POKRET BOSNE I HERCEGOVINE	620,00	975,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>1.595,00</b>	38,9%	61,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
68	047	HRVATSKA NARODNA ZAJEDNICA	0,00	0,00	0,00	27,00	0,00	0,00	1.255,00	0,00	<b>1.282,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	2,1%	0,0%	0,0%	97,9%	0,0%	100%
69	1007	SNAGA BOSNE	0,00	600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	614,82	1,79	<b>1.216,61</b>	0,0%	49,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	50,5%	0%	100%
70	879	EKOLOŠKA PARTIJA REPUBLIKE SRPSKE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	803,47	0,00	<b>803,47</b>	0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0,0%	100%
71	1018	STRANKA ZA MLADOST, RAZVOJ I BUDUĆNOST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	735,00	0,00	<b>735,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0%	100%
72	762	BH SLOBODNI DEMOKRATI	0,00	200,00	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>700,00</b>	0,0%	28,6%	71%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
73	1269	RADNIČKA PARTIJA	0,00	700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>700,00</b>	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
74	073	SELJACKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	600,00	0,00	0,00	<b>600,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0,0%	0,0%	100%
75	032	DEMOKRATSKA STRANKA INVALIDA BiH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	570,00	0,00	0,00	<b>570,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0,0%	0,0%	100%
76	1247	NEOVISNA LISTA "ZA KUPRES"	0,00	490,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>490,00</b>	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
77	0	STRANKA REGIJE LIVNO	120,00	0,00	0,00	0,00	0,00	200,00	0,00	0,06	<b>320,06</b>	37,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	62%	0,0%	0%	100%
78	0	DEMOKRATSKA STRANKA FEDERALISTA	120,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>120,00</b>	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
79	0	"SAVEZ REDA I PRAVDE" iz Trebinja	0,00	60,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>60,00</b>	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
80	017	HRVATSKA STRANKA PRAVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>									
81	050	DEMOKRATSKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>									

82	353	BOSANSKO-HERCEGOVACKA HRVATSKA CISTA STRANKA PRAVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
83	370	KONGRESNA NARODNA STRANKA ZAŠTITE PRAVA BORACA I GRAĐANA - PRAVDE I MORALA BiH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
84	408	UJEDINJENA HSP BiH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
85	516	STRANKA DEVIZNIH ŠTEDIŠA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
86	574	RADNICKO-KOMUNISTICKA PARTIJA BOSNE I HERCEGOVINE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
87	722	NOVA DEMOKRATIJA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
88	725	PARTIJA PRIVREDNOG PROGRESA BiH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
89	763	DEMOKRATI BOSNE I HERCEGOVINE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
90	1006	PARTIJA SOCIJALNE PRAVDE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
91	1021	NARODNA STRANKA NOVI GRAD	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
		<b>UKUPNO</b>	<b>1.521.753,43</b>	<b>2.301.102,90</b>	<b>680.503,59</b>	<b>767.799,57</b>	<b>0,00</b>	<b>137.954,77</b>	<b>18.970.807,78</b>	<b>231.803,23</b>	<b>24.611.725,27</b>	<b>6,2%</b>	<b>9,3%</b>	<b>2,8%</b>	<b>3,1%</b>	<b>0,0%</b>	<b>0,6%</b>	<b>77,1%</b>	<b>0,9%</b>	<b>100%</b>

218. Središnje izborno povjerenstvo BiH je prikupilo podatke o sredstvima koja su iz proračuna isplaćena političkim subjektima u 2012. godini. Iz proračuna sa svih razina u Bosni i Hercegovini političkim subjektima su isplaćena sredstva u iznosu **19.704.792,46 KM**.

Proračuni općina	6.299.455,49 KM	31,61 %
Proračuni gradova	1.402.492,01 KM	7,12 %
Brčko Distrikt BiH	254.285,66 KM	1,29 %
Proračuni županija	4.189.296,29 KM	21,26 %
Proračun Federacije BiH	3.500.000,00 KM	17,76 %
Proračun Republike Srpske	3.500.000,00 KM	17,76 %
Proračun BiH (isplaćeno političkim strankama)	285.693,80 KM	1,45 %
Proračun BiH (utrošeno za rad klubova)	343.596,21 KM	1,74 %
<b>UKUPNO</b>	<b>19.704.792,46 KM</b>	<b>100,00 %</b>

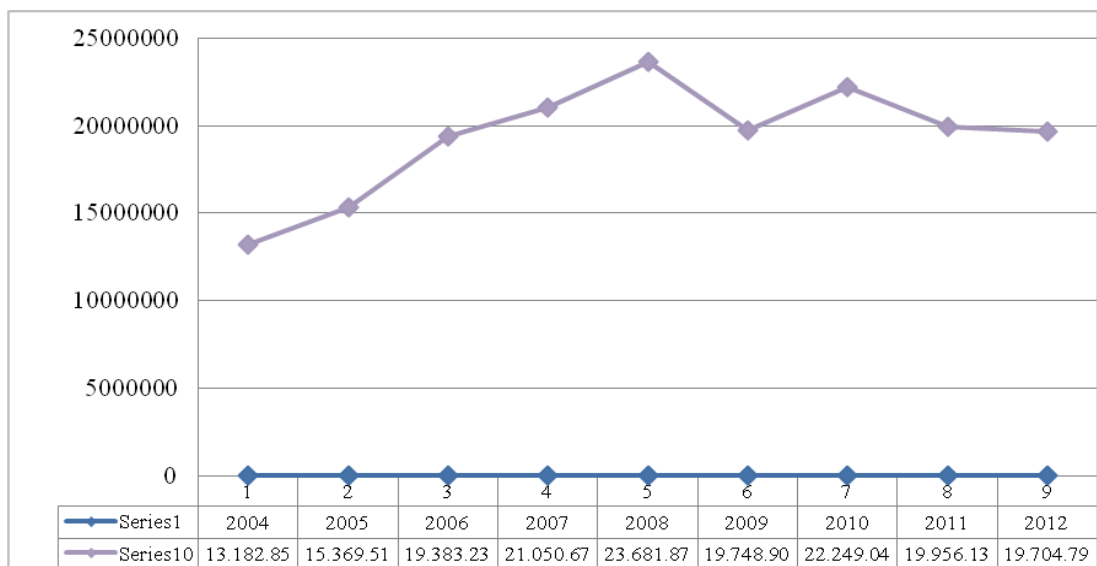
219. U razdoblju od 2004. do 2012. godine iz proračuna svih razina vlasti političkim subjektima su izdvojena i isplaćena sredstva u iznosu od 174.327.043,39 KM. Ukoliko se usporede iznosi izdvojenih sredstva po godinama, počevši od 2004. godine, evidentan je trend porasta izdvajanja sve do 2008. godine. U 2009. godini zabilježen je pad izdvojenih sredstava od 16,61% u odnosu na 2008. godinu, dok su u 2010. godini proračunska izdvajanja za političke stranke ponovo porasla i to za 12,66% u odnosu na 2009. godinu.

220. Nakon 2010. godine proračunska izdvajanja za političke subjekte opadaju i to u 2011. godini za 10,31% i u 2012. godini 1,26% u odnosu na prethodnu godinu, što se vidi iz Tablice 2.



Tablica 2. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna političkim strankama po razinama vlasti u razdoblju 2004. - 2012. godina

Razina vlasti	Sredstva uplaćena 2004. godine	Sredstva uplaćena 2005. godine	Sredstva uplaćena 2006. godine	Sredstva uplaćena 2007. godine	Sredstva uplaćena 2008. godine	Sredstva uplaćena 2009. godine	Sredstva uplaćena 2010. godine	Sredstva uplaćena 2011. godine	Sredstva uplaćena 2012. godine	
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
Općine	5.630.813,48	6.730.835,38	7.730.249,74	7.669.036,83	8.900.882,54	7.454.532,70	7.214.768,57	7.122.137,42	6.229.455,49	
Gradovi			698.246,35	1.357.507,05	1.663.647,62	1.083.734,51	1.029.416,21	941.314,92	1.402.492,01	
Brčko Distrikt BiH	3.076.024,50	199.999,94	199.999,94	199.999,82	259.999,69	200.000,00	200.000,00	200.000,00	254.285,66	
Županije		3.437.929,78	4.412.153,93	4.184.131,09	5.167.777,45	4.404.391,86	4.585.981,41	4.386.311,72	4.189.296,29	
Federacija BiH	1.500.000,00	2.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	2.291.998,00	5.000.000,00	3.475.152,50	3.500.000,00	
Republika Srpska	2.883.227,09	2.824.970,44	3.190.000,00	4.190.000,00	4.200.000,00	3.340.000,00	3.200.000,00	3.200.001,00	3.500.000,00	
B i H	<i>Uplačeno strankama</i>	92.792,18	175.783,58	152.588,48	188.090,00	192.836,45	440.811,00	453.560,00	292.005,28	285.693,80
	<i>Utrošeno za rad klubova</i>	np	np	np	261.910,00	296.730,29	533.439,62	565.316,00	339.214,57	343.569,21
<b>UKUPNO:</b>	<b>13.182.857,25</b>	<b>15.369.519,12</b>	<b>19.383.238,44</b>	<b>21.050.674,79</b>	<b>23.681.874,04</b>	<b>19.748.907,69</b>	<b>22.249.042,19</b>	<b>19.956.137,41</b>	<b>19.704.792,46</b>	
Trend uplata sredstava političkim strankama iz proračuna	u KM	2.186.661,87	4.013.719,32	1.667.436,35	2.631.199,25	-3.932.966,35	2.500.134,50	-2.292.904,78	-251.344,95	
	%	16,59%	26,11%	8,60%	12,50%	-16,61%	12,66%	-10,31%	- 1,26%	



Grafikon 1. Prikaz prihoda koje su političke stranke ostvarile iz proračuna u razdoblju 2004. - 2012.

221. U okviru proračunskih sredstva izdvojenim političkim strankama u 2012. godini, iz proračuna u Federaciji BiH su izdvojena sredstva u iznosu od 13.356.655,98 KM ili 67,78%, iz proračuna Republike Srpske 5.464.587,81 KM ili 27,73%, iz proračuna Brčko Distrikta BiH 254.285,66 KM ili 1,29%, dok su iz proračuna Bosne i Hercegovine izdvojena sredstva u iznosu od 629.263,01 KM ili 3,19% od ukupnog iznosa proračunskih sredstava.

Tablica 3. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna političkim strankama po razinama vlasti (državna razina, entitetske razine i Brčko Distrikt BiH)

R/B	Naziv razine vlasti	Ukupno uplaćeno	Struktura sredstava
1	2	4	6
<b>I.</b>	<b>Federacija BiH</b>		<b>67,78%</b>
1.	Općine	5.124.613,05	38,37%
2.	Gradovi	542.746,64	4,06%
3.	Županije	4.189.296,29	31,36%
4.	Proračun F BiH	3.500.000,00	26,20%
<b>II.</b>	<b>Republika Srpska</b>	<b>5.464.587,81</b>	<b>27,73%</b>
1.	Općine	1.104.842,44	20,22%
2.	Gradovi	859.745,37	15,73%
3.	Proračun RS	3.500.000,00	64,05%
<b>III.</b>	<b>Brčko Distrikt BiH</b>	<b>254.285,66</b>	<b>1,29%</b>
<b>IV.</b>	<b>Državna razina BiH</b>	<b>629.263,01</b>	<b>3,19%</b>
	<b>UKUPNO:</b>	<b>19.704.792,46</b>	<b>100,00%</b>

222. Iz proračuna općina u Federaciji BiH političkim subjektima u 2012. godini isplaćena su sredstva u iznosu 5.124.613,05 KM, dok su iz proračuna općina u Republici Srpskoj isplaćena sredstva u iznosu 1.104.842,44KM.<sup>80</sup>
223. Iz proračuna gradova u Federaciji BiH (Sarajevo i Mostar) političkim subjektima isplaćena su sredstva u iznosu 542.746,645 KM, dok je iz gradova u Republici Srpskoj političkim subjektima isplaćen iznos od 859.745,37 KM.<sup>81</sup>
224. Iz proračuna županija u Federaciji BiH političkim subjektima u 2012. godini isplaćena su sredstva u iznosu 4.189.296,29 KM.<sup>82</sup>

### **1.3.2. Revizija i kontrola finansijskih izvješća**

225. Središnje izborno povjerenstvo BiH uspostavilo je službu za reviziju financiranja političkih stranaka koja je sukladno članku 10. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka, izvršila pregled, kontrolu i reviziju finansijskih izvješća koja su podnijele političke stranke. Revizija finansijskih izvješća političkih stranaka uključuje izvješća iz državnog i entitetskog sjedišta, uključujući i Brčko Distrikt BiH, i najmanje dva regionalna ureda koja izabere služba za reviziju financiranja političkih stranaka.
226. Provodeći odredbe Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izborno povjerenstvo BiH provelo je sljedeće aktivnosti:
- Sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka, okončani su pregledi, kontrola i revizija godišnjih finansijskih izvješća za 2011. godinu za 95 političkih stranaka, koliko ih je dostavilo finansijska izvješća.
  - Za 85 političkih stranaka Služba za reviziju financiranja političkih stranaka, na bazi kontrole finansijskih izvješća, dodatne finansijske dokumentacije i dokaza prikupljenih iz drugih izvora, izdala je Izvješće o pregledu godišnjeg finansijskog izvješća za 2011. godinu s nalazima revizije i mišljenjem revizora o financiranju sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka.
  - Izvješća o pregledu godišnjeg finansijskog izvješća za 2011. godinu s nalazima revizije, mišljenjem revizora i službenom potvrdom revizora o nalazu revizije objavljena su na internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
227. Za 10 političkih stranaka: Socijaldemokratska unija BiH, Srpska radikalna stranka RS, Građanska demokratska stranka BiH, Liberalno demokratska stranka BiH, Stranka penzionera-umirovljenika BiH, Demokratski narodni savez, HSS-NHI, Nezavisna demokratska stranka, Hrvatska stranka prava BiH i Hrvatska kršćanska demokratska unija BiH, kod kojih je izvršena revizija u prostorijama stranaka, izdana su izvješća o reviziji godišnjeg finansijskog izvješća za 2011. godinu s nalazima revizije i mišljenjem revizora o financiranju sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka.

---

<sup>80</sup> Prilog br. 1. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna općina političkim strankama u 2012. godini

<sup>81</sup> Prilog br. 2. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna gradova političkim strankama u 2012. godini

<sup>82</sup> Prilog br. 3. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna kantona političkim strankama u 2012. godini

228. Izvješća revizije svih političkih stranka, s nalazima i mišljenjem revizora o financiranju političkih stranaka sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka, dani su na uvid javnosti putem službene internetske stranice Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, a priopćenje o izvršenoj reviziji u Službenom glasniku BiH.

229. Kontrolom i revizijom financijskih izvješća političkih stranaka za 2011. godinu utvrđena su kršenja odredbi članka: 3., 4., 5., 6., 8., 11., 12. i 14. tada važećeg Zakona o financiranju, odredbe članka 10. stavak (8) Zakona o financiranju političkih stranaka i članka 15.10 Izbornog zakona BiH kako slijedi:

- Odredbe članka 3. Zakona političke stranke kršile su na način što su ostvarile prihod iz izvora koji nisu propisani tada važećim Zakonom, odnosno ostvarile su prihod od imovine koja nije u vlasništvu političke stranke.
- Neke od stranaka nemaju račune za nabavljene robe i usluge, što je protivno odredbama članka 4. stavak (2) tada važećeg Zakona o financiranju političkih stranaka.
- Protivno odredbama članka 5. tada važećeg Zakona neke od političkih stranaka su primile priloge iznad zakonom propisanog limita.
- Protivno odredbama članka 6. tada važećeg Zakona, određeni broj političkih stranaka nije prijavio priloge fizičkih i pravnih osoba koji prelaze 100,00 KM.
- Odredbe članka 8. stavak (1) tada važećeg Zakona, političke stranke uglavnom su kršile tako što su besplatno koristile poslovne prostorije koje su im dodjeljivali entitetska, županijska i općinska tijela, dok je manji broj stranaka primio priloge od javnih poduzeća.
- Odredbe članka 11. tada važećeg Zakona političke stranke kršile su tako što su financijska izvješća dostavile sa zakašnjenjem, nisu imale točne i adekvatne evidencije o svojim prihodima i rashodima, financijska izvješća nisu podnijele na obrascima utvrđenim Pravilnikom o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka i na zahtjev Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, određeni broj stranaka nije dostavio dodatnu financijsku dokumentaciju.
- Pojedine političke stranke u godišnjem financijskom izvješću nisu navele osobe ovlaštene za podnošenje financijskih izvješća, niti su Središnje izborno povjerenstvo BiH obavijestile o njihovom imenovanju, čime su prekršile odredbe članka 12. stavak (2) tada važećeg Zakona o financiranju političkih stranaka.
- Tri političke stranke su uskratile pristup svojim prostorijama radi obavljanja revizije njihovog financijskog poslovanja, čime su prekršile odredbe članka 14. stavak (7) tada važećeg Zakona o financiranju i članka 10. stavak (8) Zakona o financiranju političkih stranaka.

- Četiri političke stranke su prekršile odredbe člana 15.10 Izbornog zakona BiH, na način što su prekoračile limit na troškove izborne kampanje na prijevremenim izborima za načelnike općina.
230. Služba za reviziju je, sukladno članku 15. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka i člankom 12. stavak (6) i člankom 18. stavak (6) Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka, Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dostavilo informaciju o nepravilnostima koje su utvrđene kontrolom i revizijom financijskih izvješća političkih stranaka, a koje su navedene u izvješćima o pregledu i izvješćima o reviziji političkih stranaka za 2011. godinu.
231. Središnje izorno povjerenstvo BiH je u okviru svojih mjerodavnosti i ovlasti, sukladno odredbi članka 14. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 95/12), članka 115. stavak (1) Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), te članka 18. Poslovnika Središnjega izbornoga povjerenstva Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/07, 33/09) donijelo zaključak o pokretanju postupka protiv 33 političke stranke.
232. Nakon provedenog postupka, radi utvrđivanja odgovornosti za kršenje odredaba Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izorno povjerenstvo BiH je sukladno članku 15. stavak (2), a u okviru svojih mjerodavnosti i ovlasti, izreklo novčane sankcije za 30 političkih stranaka.
233. Za 3 političke stranke koje nisu dostavile godišnje financijsko izvješće za 2011. godinu i nisu omogućile pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog financijskog poslovanja sukladno članku 14. stavak (7) tada važećeg Zakona i člankom 10. stavak (8) Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izorno povjerenstvo BiH je izreklo administrativnu mjeru, kojom im se uskraćuje pravo da se kandidiraju na sljedećim izborima.
234. Služba za reviziju financiranja političkih stranaka izvršila je pregled i kontrolu godišnjeg financijskog izvješća političkih stranaka za 2012. godinu za 101 političku stranku, koliko ih je dostavilo godišnje financijsko izvješće, 91 stranka u zakonom propisanom roku i 10 stranaka nakon urgencije Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.
231. Nakon izvršenog pregleda i kontrole godišnjeg financijskog izvješća za 2012. godinu, te Informacije o preliminarnim nalazima kontrole, Središnje izorno povjerenstvo BiH je donijelo zaključak da se kod 11 političkih stranaka izvrši revizija na terenu (u prostorijama stranaka), sukladno članku 10. stavak (8) Zakona o financiranju političkih stranaka, kako bi se izrazilo pouzadno mišljenje o financiranju tih stranaka sukladno Zakonu. To su: Socijaldemokratska partija BiH, Stranka demokratske akcije, Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Modik, Hrvatska demokratska zajednica BiH, Srpska demokratska stranka, Savez za bolju budućnost BiH, Stranka za Bosnu i Hercegovinu, Narodna stranka Radom za boljitak, Partija demokratskog progresa, Hrvatska demokratska zajednica 1990 i Socijalistička partija.

232. Također je donesen zaključak da se izvrši revizija u prostorijama 18 političkih stranaka koje ni nakon urgencije Središnjega izbornoga povjerenstva BiH nisu podnijele financijsko izvješće za 2012. godinu, a to su: Srpski pokret obnove, Narodna partija socijalista, Demokratska stranka Srpske, Bihaćka građanska alternativa, Ekološka stranka E5-Zeleni, Hrvatska stranka prava Posavine, Ekološka demokratska stranka, Demokratska stranka naroda Srpske, Narodna stranka Brčko Distrikt BiH, Brčanska demokratska inicijativa - Za bolje Brčko, Savez za demokratsku Srpsku, Stranka kokuza, Socijaldemokratska partija RS, Lista za Bugojno, Nezavisna lista BiH, Hrvatski blok BiH, Bosanska demokratska stranka i Srpska stranka Republike Srpske.
233. Sukladno zaključku Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i planom aktivnosti za 2013. godinu, u tijeku su aktivnosti pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka za 2012. godinu i odvijaju se na sljedeći način:
- Kod 4 političke stranke izvršena je revizija u prostorijama stranaka i u tijeku je izrada izvješća o izvršenoj reviziji s nalazima revizije i mišljenjem revizora.
  - Za 90 političkih stranaka, kod kojih je na bazi kontrole financijskih izvješća, dodatne financijske dokumentacije koju su dostavile političke stranke i dokaza prikupljenih iz drugih izvora (podaci o financiranju političkih stranaka iz proračuna sa svih razina vlasti, podaci o prostorima koje općine dodjeljuju političkim strankama na korištenje, podaci o ugovorima sklopljenim između vlade i pravnih osoba donatora političkih stranaka, podaci iz jedinstvenog registra računa kod Središnje banke BiH i drugi raspoloživi dokazi), moguće izdati izvješća o pregledu u kojima će biti izraženo mišljenje revizora jesu li se političke stranke financirale sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka, u tijeku je izdavanje izvješća o pregledu s nalazima i mišljenjem revizora o financiranju sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka. Izdano je, sukladno Pravilniku o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka, 26 izvješća o pregledu godišnjeg financijskog izvješća za 2012. godinu, koji su u formi preliminarnih dostavljeni političkim strankama na očitovanje. Nakon što se političke stranke očituju na izvješće ili eventualno dostave druge dokaze, Služba za reviziju izdat će konačna izvješća o pregledu godišnjeg financijskog izvješća za 2012. godinu s mišljenjem revizora i službenom potvrdom nalaza revizije.

### **1.3.3. Sankcioniranje političkih stranaka**

234. Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno članku 14. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka, koji se odnose na njegove ovlasti, izreklo novčane sankcije političkim strankama zbog kršenja odredbi koje se odnose na: izvore financiranja, zabranjene priloge, obveze prijavljivanja priloga, obveze vođenja evidencija o prihodima i rashodima i obveze podnošenja financijskih izvješća za svaku kalendarsku godinu.
235. Tijekom 2013. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH izreklo je sljedeće sankcije političkim strankama:

- Doneseno je 46 odluka kojima su novčano sankcionirane političke stranke u ukupnom iznosu od 145.600,00 KM zbog kršenja Zakona o financiranju političkih stranaka i odredaba člana 15.10 stav (2) Izbornog zakona BiH.
- Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno članku 14. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka, a u svezi s člankom 15.6 stavak (2) Izbornog zakona BiH, u okviru svojih mjerodavnosti i ovlasti, izreklo novčane sankcije za 16 političkih stranaka koje su kršile odredbe Zakona o financiranju političkih stranaka u 2010. godini i novčane sankcije za 30 političkih stranaka koje su kršile odredbe Zakona o financiranju političkih stranaka u 2011. godini. Prema pravosnažnim i dijelu nepravosnažnih odluka Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, kazne se kreću u rasponu od 500,00 KM do 25.000,00 KM.
- Za 3 političke stranke koje nisu dostavile godišnje financijsko izvješće za 2011. godinu i nisu omogućile pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog financijskog poslovanja sukladno članku 14. stavak (7) tada važećeg Zakona i članku 10. stavak (8) Zakona o financiranju političkih stranaka, Središnje izborno povjerenstvo BiH je izreklo administrativnu mjeru, kojom im je uskraćeno pravo da se kandidiraju na narednim izborima.<sup>83</sup>

#### 1.3.4. Ostale aktivnosti

236. Osim provedbe ključnih aktivnosti iz oblasti Zakona o financiranju političkih stranaka (prijam i kontrola godišnjih financijskih izvješća političkih stranaka, uredske revizije, terenske revizije i sankcioniranje političkih stranaka), Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2013. godini provodilo i druge aktivnosti i radnje koje također definiraju oblast financiranja političkih stranaka, kao što su: stalna koordinacija s političkim strankama i davanje pismenih odgovora na njihove upite, uz nastojanje da se u potpunosti ispoštuju principi informiranja javnosti o financiranju političkih stranaka; suradnja s NVO i drugim organizacijama koje prate primjenu Zakona o financiranju političkih stranaka, kao i suradnja s međunarodnim ekspertima. Naime, Središnje izborno povjerenstvo BiH tijekom 2013. godine nastojalo je pismeno odgovoriti na sve upite političkih stranaka, koji su se odnosili na primjenu odredbi Zakona o financiranju političkih stranaka i svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini, otklanjajući time dvojbe kod političkih stranaka u svezi s tumačenjem samog Zakona. Također, Središnje izborno povjerenstvo BiH je, poštujući ključne principe informiranja javnosti, a posebice princip otvorenosti, kada su u pitanju modaliteti financiranja političkih stranaka, ostvarilo dobru suradnju i s medijima u Bosni i Hercegovini, u pogledu davanja relevantnih informacija koje definiraju oblast financiranja političkih stranaka.

237. Središnje izborno povjerenstvo BiH je, nastojeći stvoriti zakonske i institucionalne pretpostavke za uređenje tzv. političkih financija, u 2013. godini, ostvarilo suradnju i s međunarodnim ekspertima iz oblasti antikorupcijskih zakona u koje spada i Zakon o financiranju političkih stranaka. Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo dva podzakonska akta kojima se uređuju način i forma izvješćivanja političkih stranka, sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka i Poglavljem 15 Izbornog zakona

<sup>83</sup> Privitak 4 - Pregled sankcioniranih političkih stranaka

BiH - financiranje izborne kampanje, što je prethodno navedeno u dijelu ovog Izvješća pod "Normativna djelatnost". Nadalje, Središnje izborno povjerenstvo BiH je sačinilo informaciju o svim do sada poduzetim i realiziranim aktivnostima, iz svoje mjerodavnosti, na implementaciji preporuka Skupine zemalja Vijeća Europe za borbu protiv korupcije – GRECO, iz Evaluacijskog izvješća za Bosnu i Hercegovinu iz trećeg kruga evaluacije Bosne i Hercegovine - Transparentnost financiranja političkih stranaka. Međutim, konstatacije GRECO-a, iznesene u Izvješću o usuglašenosti za Bosnu i Hercegovinu u okviru teme II. - Transparentnost financiranja političkih stranaka, na 61. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 14.- 18. listopada 2013. godine) ukazuju na činjenicu da realizacija preporuka ovisi od izmjena zakonske regulative.

## **2. Zaključna razmatranja**

238. Središnje izborno povjerenstvo BiH je, sukladno odredbama članka 14. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka, mjerodavno za provedbu odredbi Zakona o financiranju političkih stranaka. U 2013. godini Središnje izborno povjerenstvo BiH provodilo je sve aktivnosti koje su propisane odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka koje se mogu grupirati na sljedeći način: prijam financijskih izvješća političkih stranaka, prikupljanje podatke o sredstvima koja su iz proračuna svih razina isplaćena političkim subjektima, kontrola i revizija financijskih izvješća, izdavanje revizijskih izvješća sa nalazima revizije i mišljenjem revizora o financiranju političkih stranaka sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, sankcioniranje političkih stranaka i ostale aktivnosti.
239. Središnje izborno povjerenstvo BiH je putem svoje službene internetske stranice dalo na uvid javnosti brojne informacije i izvješća o izvorima financiranja političkih stranaka, podatke o sredstvima koja su političkim strankama isplaćena iz proračuna svih razina vlasti u razdoblju od 2004. do 2012. godine, izvješća revizije svih političkih stranaka, sa nalazima i mišljenjem revizora o financiranju političkih stranaka sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka. Priopćenje o izvršenoj reviziji financijskih izvješća političkih stranaka objavljeno je u Službenom glasniku BiH.
240. Usvajanjem Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka i Pravilnika o predizbornim i postizbornim financijskim izvješćima političkih subjekata Središnje izborno povjerenstvo BiH je, u okviru svojih mjerodavnosti, uložilo značajne napore na unapređenju transparentnosti financiranja političkih stranaka i izborne kampanje koje se očituju u uvođenju opcije elektroničke dostave financijskih izvješća od strane svih političkih stranaka čime se izravno doprinosi pravodobnom informiranju o financiranju političkih stranaka i financiranju izborne kampanje.



## **PRIVICI**

Privitak 1 - Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna općina političkim strankama u 2012. godini.....	88
Privitak 2 - Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna gradova političkim strankama u 2012. godini.....	92
Privitak 3 - Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna županija političkim strankama u 2012. godini. ....	93
Privitak 4 - Pregled sankcioniranih političkih stranaka u 2012. godini.....	94

**Privitak 1 - Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna općina političkim strankama u 2012. godini**

Općine u Federaciji Bosne i Hercegovine

R/B	Kod	Naziv općine	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više/manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1.	136	CENTAR SARAJEVO	399.999,36	399.999,36	0,00	100,00%
2.	133	NOVI GRAD SARAJEVO	349.999,86	349.999,86	0,00	100,00%
3.	091	TRAVNIK	285.600,00	285.600,00	0,00	100,00%
4.	139	NOVO SARAJEVO	270.000,00	270.000,00	0,00	100,00%
5.	050	TUZLA	278.680,02	231.247,50	-47.432,52	82,98%
6.	032	SANSKI MOST	206.000,00	190.772,00	-15.228,00	92,61%
7.	137	STARI GRAD SARAJEVO	177.094,10	177.094,10	0,00	100,00%
8.	093	ZENICA	155.175,36	155.175,36	0,00	100,00%
9.	127	KONJIC	147.162,03	137.555,31	-9.606,72	93,47%
10.	112	VITEZ	134.000,00	134.000,00	0,00	100,00%
11.	135	VOGOŠĆA	130.000,00	130.000,00	0,00	100,00%
12.	042	MAGLAJ	125.400,00	125.400,00	0,00	100,00%
13.	115	KISELJAK	120.000,00	120.000,00	0,00	100,00%
14.	001	VELIKA KLADUŠA	118.465,70	118.465,70	0,00	100,00%
15.	079	ŽIVINICE	180.000,00	113.202,00	-66.798,00	62,89%
16.	065	JAJCE	106.304,16	106.304,16	0,00	100,00%
17.	126	JABLANICA	105.500,30	104.935,00	-565,30	99,46%
18.	125	PROZOR / PROZOR-RAMA	108.000,00	103.800,00	-4.200,00	96,11%
19.	109	BUGOJNO	120.000,00	100.000,00	-20.000,00	83,33%
20.	131	ILIDŽA	97.200,00	97.200,00	0,00	100,00%
21.	110	GORNJI VAKUF - USKOPLJE	96.600,00	96.600,00	0,00	100,00%
22.	130	HADŽIĆI	90.000,00	90.000,00	0,00	100,00%
23.	044	GRAČANICA	90.000,00	88.332,82	-1.667,18	98,15%
24.	111	NOVI TRAVNIK	76.199,80	82.799,80	6.600,00	108,66%
25.	039	TEŠANJ	80.697,20	80.697,20	0,00	100,00%
26.	002	CAZIN	140.000,01	80.486,32	-59.513,69	57,49%
27.	118	ILJAŠ	70.000,00	69.296,26	-703,74	98,99%
28.	022	ORAŠJE	67.435,23	67.435,23	0,00	100,00%
29.	172	ČITLUK	61.768,80	61.768,80	0,00	100,00%
30.	116	VISOKO	60.892,00	60.892,00	0,00	100,00%
31.	075	ŽEPČE	70.206,80	58.652,40	-11.554,40	83,54%
32.	094	KAKANJ	50.000,00	49.191,00	-809,00	98,38%
33.	077	ZAVIDOVIĆI	63.800,02	46.400,02	-17.400,00	72,73%
34.	049	SREBRENİK	68.400,00	44.801,49	-23.598,51	65,50%
35.	004	BOSANSKA KRUPA	60.000,00	43.800,00	-16.200,00	73,00%

36.	047	LUKAVAC	50.000,00	41.339,02	-8.660,98	82,68%
37.	080	KALESIJA	40.298,00	40.298,00	0,00	100,00%
38.	025	GRADAČAC	39.265,00	39.265,00	0,00	100,00%
39.	003	BIHAĆ	100.052,00	39.162,10	-60.889,90	39,14%
40.	124	TOMISLAVGRAD	40.000,00	39.146,12	-853,88	97,87%
41.	176	STOLAC	37.500,00	37.500,00	0,00	100,00%
42.	089	DONJI VAKUF	36.544,50	36.544,50	0,00	100,00%
43.	017	ODŽAK	36.000,00	36.000,00	0,00	100,00%
44.	106	LIVNO	30.800,00	30.800,00	0,00	100,00%
45.	059	KLJUČ	40.966,46	30.617,50	-10.348,96	74,74%
46.	173	ČAPLJINA	30.000,00	30.000,00	0,00	100,00%
47.	005	BUŽIM	30.000,10	27.639,80	-2.360,30	92,13%
48.	113	BUSOVAČA	20.000,00	20.000,00	0,00	100,00%
49.	167	GORAŽDE	17.999,96	17.999,96	0,00	100,00%
50.	129	KREŠEVO	34.200,00	17.106,00	-17.094,00	50,02%
51.	078	BANOVIĆI	65.000,00	16.248,00	-48.752,00	25,00%
52.	148	POSUŠJE	22.500,00	15.714,00	-6.786,00	69,84%
53.	141	TRNOVO (FBiH)	18.002,28	15.502,30	-2.499,98	86,11%
54.	114	FOJNICA	15.010,00	15.010,00	0,00	100,00%
55.	082	SAPNA	37.994,42	14.175,00	-23.819,42	37,31%
56.	095	VAREŠ	,00	13.140,00	13.140,00	
57.	036	DOBOJ-ISTOK	19.200,00	12.178,00	-7.022,00	63,43%
58.	052	ČELIĆ	12.000,04	12.000,04	0,00	100,00%
59.	020	DOMALJEVAC - ŠAMAC	11.000,00	11.000,00	0,00	100,00%
60.	149	GRUDE	8.750,00	8.750,00	0,00	100,00%
61.	098	KLADANJ	17.588,24	8.074,06	-9.514,18	45,91%
62.	181	RAVNO	6.000,00	6.000,00	0,00	100,00%
63.	107	KUPRES (FBiH)	4.999,96	4.999,96	0,00	100,00%
64.	117	BREZA	30.000,00	4.350,00	-25.650,00	14,50%
65.	183	USORA	4.000,00	4.000,00	0,00	100,00%
66.	037	DOBOJ JUG	3.500,00	3.500,00	0,00	100,00%
67.	055	TEOČAK	6.300,00	3.150,00	-3.150,00	50,00%
68.	174	NEUM	12.500,00	1.500,00	-11.000,00	12,00%
69.	084	BOSANSKO GRAHOVO/GRAHOVO	,00	,00	0,00	
		<b>UKUPNO</b>	<b>5.638.551,71</b>	<b>5.124.613,05</b>	<b>-513.938,66</b>	<b>90,89%</b>

## Općine u Republici Srpskoj

Red. br.	Kod	Naziv općine	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više/manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1.	074	TESLIĆ	123.410,00	120.000,00	-3.410,00	97,24%
2.	014	DERVENTA	89.888,90	89.391,55	-497,35	99,45%
3.	083	ZVORNIK	104.690,00	80.387,20	-24.302,80	76,79%
4.	011	LAKTAŠI	68.000,00	68.000,00	,00	100,00%
5.	010	BOSANSKA GRADIŠKA / GRADIŠKA	75.000,73	67.968,25	-7.032,48	90,62%
6.	008	BOSANSKA DUBICA / KOZARSKA DUBICA	100.359,95	59.264,25	-41.095,70	59,05%
7.	056	UGLJEVIK	58.900,00	58.900,00	,00	100,00%
8.	013	PRNJAVOR	48.535,28	48.535,28	,00	100,00%
9.	024	MODRIČA	50.899,90	42.566,50	-8.333,40	83,63%
10.	070	KOTOR VAROŠ	35.000,00	34.614,82	-385,18	98,90%
11.	064	MRKONJIĆ GRAD	33.750,00	33.750,00	,00	100,00%
12.	007	BOSANSKI NOVI/NOVI GRAD	31.500,00	29.166,00	-2.334,00	92,59%
13.	016	BOSANSKI BROD/BROD	49.200,00	28.542,00	-20.658,00	58,01%
14.	140	NOVO SARAJEVO/ISTOČNO NOVO SARAJEVO	26.665,38	26.665,38	,00	100,00%
15.	132	ILIDŽA/ISTOČNA ILIDŽA	26.437,02	26.435,12	-1,90	99,99%
16.	144	PALE (RS)	30.000,00	25.676,86	-4.323,14	85,59%
17.	105	SREBRENICA	27.736,34	25.145,60	-2.590,74	90,66%
18.	161	NEVESINJE	25.000,00	24.970,00	-30,00	99,88%
19.	146	ROGATICA	22.750,02	22.750,02	,00	100,00%
20.	088	ŠIPOVO	19.042,60	19.042,60	,00	100,00%
21.	021	BOSANSKI ŠAMAC/ŠAMAC	35.000,00	17.472,00	-17.528,00	49,92%
22.	035	ČELINAC	14.197,00	15.433,29	1.236,29	108,71%
23.	121	SOKOLAC	35.203,00	11.734,00	-23.469,00	33,33%
24.	170	RUDO	11.999,73	11.361,83	-637,90	94,68%
25.	147	VIŠEGRAD	14.627,00	11.250,00	-3.377,00	76,91%
26.	068	SKENDER VAKUF/KNEŽEVO	10.397,91	10.397,91	,00	100,00%
27.	104	BRATUNAC	19.999,00	9.984,00	-10.015,00	49,92%

28.	185	MILIĆI	18.269,67	8.707,75	-9.561,92	47,66%
29.	012	SRBAC	15.000,00	8.291,50	-6.708,50	55,28%
30.	184	KOSTAJNICA	8.000,00	8.000,00	,00	100,00%
31.	101	ŠEKOVIĆI	7.339,00	7.339,00	,00	100,00%
32.	026	GRADAČAC/PELAGIĆEVO	17.000,00	7.000,00	-10.000,00	41,18%
33.	163	KALINOVIK	6.000,00	6.000,00	,00	100,00%
34.	177	STOLAC/BERKOVIĆI	6.000,00	6.000,00	,00	100,00%
35.	123	HAN-PIJESAK	7.209,12	5.209,12	-2.000,00	72,26%
36.	179	LJUBINJE	5.000,00	5.000,00	,00	100,00%
37.	061	RIBNIK	8.000,00	4.667,00	-3.333,00	58,34%
38.	142	TRNOVO (RS)	4.099,92	4.099,92	,00	100,00%
39.	081	KALESIJA/OSMACI	5.100,00	3.900,00	-1.200,00	76,47%
40.	103	VLAZENICA	21.000,00	3.223,00	-17.777,00	15,35%
41.	169	ČAJNIČE	4.124,95	2.749,96	-1.374,99	66,67%
42.	168	GORAŽDE/NOVO GORAŽDE	4.000,00	2.000,00	-2.000,00	50,00%
43.	054	LOPARE	9.000,00	1.838,88	-7.161,12	20,43%
44.	006	BOSANSKA KRUPA/KRUPA NA UNI	1.361,85	1.361,85	,00	100,00%
45.	058	DRVAR/ISTOČNI DRVAR	50,00	50,00	,00	100,00%
46.	023	ORAŠJE/DONJI ŽABAR	,00	,00	,00	
47.	031	BOSANSKI PETROVAC/PETROVAC	,00	,00	,00	
48.	138	STARI GRAD SARAJEVO/ISTOČNI STARI GRAD	,00	,00	,00	
		<b>UKUPNO</b>	<b>1.334.744,27</b>	<b>1.104.842,44</b>	<b>-229.901,83</b>	<b>82,78%</b>

**Privitak 2. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna gradova političkim strankama u 2012. godini**

**Gradovi u Federaciji Bosne i Hercegovine**

R/B	Kod	Naziv grada	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više/manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1.	199A	MOSTAR	320.829,31	320.829,31	0,00	100,00%
2.	666	SARAJEVO	221.917,33	221.917,33	0,00	100,00%
		<b>UKUPNO</b>	<b>542.746,64</b>	<b>542.746,64</b>	<b>0,00</b>	<b>100,00%</b>

**Gradovi u Republici Srpskoj**

R/B	Kod	Naziv grada	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više/manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1.	009	PRIJEDOR	100.000,00	100.000,00	0,00	100,00%
2.	029	BIJELJINA	243.046,13	191.741,46	-51.304,67	78,89%
3.	034B	BANJA LUKA	337.028,32	337.028,32	0,00	100,00%
4.	038	DOBOJ	150.000,00	140.100,59	-9.899,41	93,40%
5.	182	TREBINJE	40.000,00	40.000,00	0,00	100,00%
6.	888	ISTOČNO SARAJEVO	50.875,00	50.875,00	0,00	100,00%
		<b>UKUPNO</b>	<b>920.949,45</b>	<b>859.745,37</b>	<b>-61.204,08</b>	<b>93,35%</b>

**Privitak 3. Pregled isplaćenih sredstava iz proračuna županija političkim strankama u 2012. godini**

R/B	Kod	Naziv razine	Ukupno planirano	Ukupno plaćeno	Više/manje isplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1.	9	Županija Sarajevo	1.200.500,00	1.185.500,00	-15.000,00	98,75%
2.	6	Županija Srednjobosanska	800.000,00	800.000,01	0,01	100,00%
3.	4	Županija Zeničko-dobojska	400.000,00	400.000,00	0	100,00%
4.	3	Županija Tuzlanska	435.167,99	398.904,85	-36.263,14	91,67%
5.	7	Županija Hercegovačko-neretvanska	412.102,00	382.650,00	-29.452,00	92,85%
6.	1	Županija Unsko-sanska	356.992,10	356.992,10	0	100,00%
7.	10	Županija 10	300.000,00	300.000,00	0	100,00%
8.	2	Županija Posavska	160.000,00	159.999,33	-0,67	100,00%
9.	8	Županija Zapadnohercegovačka	207.000,00	155.250,00	-51.750,00	75,00%
10.	5	Županija Bosansko-podrinjska	50.000,00	50.000,00	0	100,00%
		<b>UKUPNO</b>	<b>4.321.762,09</b>	<b>4.189.296,29</b>	<b>-132.465,80</b>	<b>96,93%</b>

## Privitak 4 - Pregled sankcioniranih političkih stranaka u 2013. godini

Novčane kazne

Red.	Naziv političke stranke	Broj i datum odluke	Iznos kazne u KM
1	2	3	4
1.	Demokratska stranka	03-07-6-985/12 od 05.06.2013.	1.000,00
2.	Demokratski narodni savez	03-07-6-979/12 od 05.06.2013.	3.000,00
3.	Liberalno demokratska stranka BiH	03-07-6-978/12 od 05.06.2013.	3.000,00
4.	Narodna stranka Radom za boljitak	03-07-6-966/12 od 05.06.2013.	12.000,00
5.	Nezavisna demokratska stranka	03-07-6-987/12 od 05.06.2013.	1.000,00
6.	Nezavisna stranka dr. M. Tovirac	03-07-6-989/12 od 05.06.2013.	1.000,00
7.	Partija demokratskog progressa	03-07-6-969/12 od 05.06.2013.	3.000,00
8.	Partija pravog puta	03-07-6-986/12 od 05.06.2013.	500
9.	Snaga ekonomskog pokreta	03-07-6-990/12 od 05.06.2013.	1.000,00
10.	Srpska radikalna stranka – dr.Vojislav Šešelj	03-07-6-976/12 od 05.06.2013.	4.000,00
11.	Srpska radikalna stranka Republike srpske	03-07-6-977/12 od 05.06.2013.	2.000,00
12.	Stranka za Bosnu i Hercegovinu	03-07-6-963/12 od 05.06.2013.	3.000,00
13.	Hrvatska demokratska zajednica 1990	03-07-6-971/12 od 05.06.2013.	2.500,00
14.	Hrvatska stranka prava BiH pravni sljednik Hrvatskih demokršćana	03-07-6-988/12 od 05.06.2013.	3.000,00
15.	HSS-NHI	03-07-6-980/12 od 05.06.2013.	2.000,00
16.	Socijalistička partija	03-07-6-681/13 od 07.11.2013.	25.000,00
17.	Bošnjačka seljačka stranka	03-07-6-658/13 od 19.12.2013.	500
18.	Bosanska demokratska stranka	03-07-6-657/13 od 19.12.2013.	1.000,00
19.	Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović	03-07-6-640/13 od 19.12.2013.	1.500,00
20.	Demokratska narodna zajednica BiH	03-07-6-641/13 od 19.12.2013.	4.000,00
21.	„BOSS“ Bosanska stranka – Mirnes Ajanović	03-07-6-639/13 od 19.12.2013.	4.500,00
22.	Demokratski narodni savez	03-07-6-642/13 od 19.12.2013.	2.500,00
23.	Demokratska partija – Dragan Čavić	03-07-6-662/13 od 19.12.2013.	1.500,00
24.	Demokratska stranka naroda Srpske	03-07-6-643/13 od 19.12.2013.	500
25.	Ekološka stranka E5 – Zeleni	03-07-6-644/13 od 19.12.2013.	1.000,00
26.	Stranka demokratske akcije	03-07-6-656/13 od 19.12.2013.	3.000,00
27.	Gradanska demokratska stranka BiH	03-07-6-645/13 od 19.12.2013.	3.000,00
28.	Hrvatska demokratska zajednica 1990	03-07-6-638/13 od 19.12.2013.	2.500,00
29.	Hrvatska kršćanska demokratska unija BiH	03-07-6-646/13 od 19.12.2013.	1.000,00
30.	Hrvatska stranka prava BiH	03-07-6-647/13 od 19.12.2013.	3.000,00
31.	Socijalistička partija	03-07-6-653/13 od 19.12.2013.	3.000,00
32.	HSS-NHI	03-07-6-648/13 od 19.12.2013.	2.500,00
33.	Liberalno demokratska stranka BiH	03-07-6-650/13 od 19.12.2013.	3.000,00
34.	Nezavisna demokratska stranka	03-07-6-651/13 od 19.12.2013.	1.000,00
35.	Politička organizacija građana “Snaga Bosne”	03-07-6-659/13 od 19.12.2013.	500



36.	Stranka za Bosnu i Hercegovinu	03-07-6-667/13 od 19.12.2013.	2.500,00
37.	Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD – Milorad Dodik	03-07-6-663/13 od 19.12.2013.	3.500,00
38.	Socijaldemokratska partija BiH	03-07-6-664/13 od 19.12.2013.	12.000,00
39.	Socijaldemokratska unija BiH	03-07-6-652/13 od 19.12.2013.	3.000,00
40.	Srpska demokratska stranka	03-07-6-665/13 od 19.12.2013.	6.600,00
41.	Srpska napredna stranka	03-07-6-661/13 od 19.12.2013.	2.000,00
42.	Srpska radikalna stranka Republike Srpske	03-07-6-654/13 od 19.12.2013.	3.000,00
43.	Srpska radikalna stranka dr. Vojislav Šešelj	03-07-6-666/13 od 19.12.2013.	3.000,00
44.	Stranka penzionera-umirovljenika BiH	03-07-6-655/13 od 19.12.2013.	2.000,00
45.	Ujedinjena hrvatska stranka prava BiH	03-07-6-660/13 od 19.12.2013.	500
46.	Hrvatska stranka prava pravni sljednik Hrvatskog zajedništva Herceg-Bosne	03-07-6-649/13 od 19.12.2013.	1.000,00
	<b>UKUPNO</b>		<b>145.600,00</b>

### Administrativna mjera

R/B	Politička stranka	Broj i datum odluke
1	2	3
1.	Građanska partija napretka	03-07-6-668/13 od 19.12.2013.
2.	Narodna stranka Brčko Distrikt BiH	03-07-6-669/13 od 19.12.2013.
3.	Srpski pokret obnove Republike Srpske	03-07-6-670/13 od 19.12.2013.



**C I K**

**IV. DIO**

**PROVEDBA  
ZAKONA O VIJEĆU  
MINISTARA BiH**



## **1. Provedba Zakona o Vijeću ministara BiH**

245. Sukladno Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, Središnje izborno povjerenstvo BiH nadležno je ocjenjivati, temeljem dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, ispunjava li kandidat za predsjedatelja, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine uvjete za imenovanje i potvrdu o tome dostavlja tijelu nadležnom za imenovanje.
246. Sukladno članku 10c spomenutog zakona, Središnje izborno povjerenstvo BiH izvršilo je provjere ispunjavaju li kandidati za ministre i zamjenike ministara u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine sve potrebne uvjete propisane Izbornim zakonom BiH i da se na njih ne odnosi nijedna nespojiva dužnost propisana tim zakonom, kao i jesu li svi kandidati dostavili sve informacije koje su potrebne Središnjem izbornom povjerenstvu BiH da ispuni svoje obveze iz Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH u slučaju da bude potvrđeno njihovo imenovanje.
247. Temeljem dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, Središnje izborno povjerenstvo BiH, sukladno članku 10.d Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, ocjenjuje ispunjavaju li kandidati ispunjavaju za imenovanje i potvrdu o tome dostavlja tijelu nadležnom za imenovanje.
248. U izvještajnom periodu obavljene su provjere za 3 kandidata za ministre i zamjenike ministra (kandidat za ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, kandidat za zamjenika ministra za ljudska prava i izbjeglice i kandidat za zamjenika ministra obrane) u Vijeće ministara Bosne i Hercegovine o ispunjavanju uvjeta za imenovanje o čemu je, nakon izvršenih provjera predloženih kandidata, sukladno odredbama članka 1.6, 1.7, 1.8 stavak (4) i (6), i 4.2 Izbornog zakona BiH utvrđeno da svi kandidati ispunjavaju zakonom propisane uvjete, te je Središnje izborno povjerenstvo BiH izdalo potvrde i u zakonom predviđenom roku, dostavilo izvješće predsjedatelju Vijeća ministara BiH.

## **2. Zaključna razmatranja**

249. Tijekom 2013. godine izvršene su provjere za 3 kandidata za ministre ili zamjenike ministara u Vijeću ministara BiH i to kandidata za ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, kandidata za zamjenika ministra za ljudska prava i izbjeglice i kandidat za zamjenika ministra obrane u Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.



A close-up photograph of two hands, one from a person with a darker skin tone and one from a person with a lighter skin tone, shaking in a firm grip. The hands are positioned in the center of the frame. In the background, a blue and white globe of the Earth is visible, slightly out of focus. The overall scene is set against a light blue background, suggesting a professional or international context.

**V. DIO**


**MEĐUNARODNA  
SURADNJA, SEMINARI  
I EDUKACIJE**





## 1. Međunarodna suradnja, seminari i edukacije

### 1.1. Sudjelovanje na manifestacijama koje je organizirala Udruga europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) i aktivnosti na utemeljenju Svjetske udruge izbornih tijela (A-WEB)

250. U razdoblju od 5. 2. 2013. do 9. 2. 2013. godine dvočlano izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovalo je u radu Izvršnog odbora Udruge europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) koji je održan u Poljskoj 7. 2. 2013. godine. Na navedenom sastanku urađen je pregled aktivnosti, tekućih projekata i dostavljenih prijedloga. Zatim je izrađen kalendar izbora za 2013. godinu. Na sastanku Izvršnog odbora ACEEEO Irena Hadžiabdić imenovana je za predstavnicu ACEEEO-a na Trećem sastanku Radne skupine za utemeljenje Svjetske Udruge izbornih tijela (A-WEB).
251. Na poziv Državnoga izbornoga povjerenstva Republike Koreje (NEC) u razdoblju 26. -29. 3. 2013. članica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je sudjelovala u radu 3. sastanka Radne skupine za utemeljenje Svjetske udruge izbornih tijela (A-WEB) u svojstvu predstavnika Udruge europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) koji je održan na otoku Jeju, Republika Koreja. Na sastanku je postignuta suglasnost o Povelji Svjetske udruge izbornih tijela, kao i o lokaciji budućeg Tajništva Udruge.
252. Središnje izborno povjerenstvo BiH, kao član Radne skupine za utemeljenje Svjetske udruge izbornih tijela, je tijekom 2013. godine promoviralo aktivnosti na uspostavljanju ovog globalnog foruma i s tim u svezi je razgovaralo s predstavnicima državnih izbornih povjerenstava Slovenije, Crne Gore, Srbije i Hrvatske.
253. Od 12. do 14. 09. 2013. godine u Varšavi u organizaciji Državnoga izbornoga povjerenstva Poljske i Tajništva ACEEEO-a održana je 22. Godišnja konferencija i Generalna skupština ACEEEO-a uz udjel 155 izbornih profesionalaca iz 40 zemalja svijeta. U okviru teme Konferencije "Uloga informacijskih i komunikacijskih tehnologija i socijalnih medija u izborima" prezentirana su postignuća tijela za provedbu izbora u primjeni modernih tehnologija i tehnologija koje podržavaju njihov rad; tehnološki izazovi sa kojima se susreću organizatori izbora, njihova odgovornost za osiguranje sigurnosti informacijskih alatki koje koriste, kao i pouzdanost i transparentnost informacijskih procedura. Sukladno tradiciji, sudionici su imali mogućnost za razmjenu iskustava, umrežavanje i upoznavanje sa najnovijim izbornim tehnologijama.
- 
254. Prvog dana Konferencije je održana i sjednica Skupštine Udruge u čijem radu su sudjelovali predstavnici iz 17 europskih zemalja, počasni gosti iz Meksika, Južne Koreje, Afganistana i Južnoafričke Republike, kao i predstavnici međunarodnih organizacija: IFES-a, ODIHR-a, Organizacije za suradnju i sigurnost u Europi (OSCE) i drugi. Petočlano izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH nazočilo je godišnjoj Skupštini ACEEEO-a, uz vidljiv doprinos njezinom odvijanju i radu.

255. Na plenarnoj sjednici Skupštine ove Udruge, Bosna i Hercegovina je, sa maksimalnim brojem glasova, po drugi put izabrana u Izvršni odbor ACEEEO-a, za naredni trogodišnji mandat.
256. Glavni zaključci trodnevnog skupa su sumirani u dokument Varšavska deklaracija kojim se države potiču da poduzmu brojne akcije u oblasti korištenja informacijsko-komunikacijskih tehnologija i socijalnih medija.



Plenarna sesija, ACEEEO-a, Varšava, 13. rujna 2013.

257. Kao paralelan događaj tijekom 22. Godišnje konferencije ACEEEO-a održana je sesija na temu “Modernizacija izbornog procesa: Mapa puta o inovacijama i najboljim praksama”. Jedan od panelista na ovoj sesiji je bila članica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, a tijekom sesije prezentirane su studije slučaja o izbornim tehnologijama, tehnologijama za promatranje izbora i naučenim lekcijama iz stečenih iskustava o modernizaciji izbornog procesa. Središnje izborno povjerenstvo BiH je pripremlilo studiju slučaja modernizacije i uvođenja informacijskih tehnologija u izborni proces u BiH do 2013. godine koja je prezentirana sudionicima sesije.
258. Tijekom boravka u Varšavi izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je posjetilo i Veleposlanstvo Bosne i Hercegovine u Poljskoj gdje su se susreli sa veleposlanicom Koviljkom Špirić i osobljem veleposlanstva.
259. Na poziv Razvojnog programa Ujedinjenih nacija (UNDP) i Državnoga izbornoga povjerenstva Republike Koreje dvočlano izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je od 15. do 17. 10. 2013. godine nazočilo 6. konferenciji Globalne izborne organizacije (GEO) koja je održana u Songdo International City Incheon, Republika Koreja. Ovo je bio najveći skup koji je okupio preko 300 profesionalaca iz oblasti izbora i demokracije, tijela za provedbu izbora,



međunarodnih eksperata, regionalnih izbornih mreža, akademika, članova diplomatskog kora, donatorske zajednice i mreža civilnog društva. Konferencija nije samo pružila prigodu za razmjenu iskustava u oblasti fer izbora i razvoja demokracije, nego je omogućila i postizanju konsenzusa o međunarodnoj izbornoj pomoći u tranzicijskim demokracijama. Predstavnica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je imala zapaženo izlaganje na temu “Izborne informacije i znanje”.

260. U okviru 6. konferencije Globalne izborne organizacije, 14. listopada 2013. godine je u Songdo International City Incheon, Republika Koreja održana Utemeljiteljska skupština Svjetske udruge izbornih tijela (A-WEB). Skupštini je nazočilo oko 450 dužnosnika iz 120 država svijeta, uključujući 93 tijela za provedbu izbora iz 90 zemalja, 14 međunarodnih organizacija, 39 nevladinih organizacija među kojima i predstavnici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Središnje izborno povjerenstvo BiH je, kao aktivni sudionik u procesu utemeljenja ove udruge, izabrano u tročlani Odbor za nadzor i reviziju Svjetske udruge izbornih tijela kojim ujedno i predsjedava. Domaćin ovog događaja je bilo Državno izborno povjerenstvo Republike Koreje. Očekuje se da će udruga imati ključnu ulogu u globalnoj razmjeni znanja među tijelima za provedbu izbora širom svijeta.



Utemeljiteljska skupština Svjetske udruge izbornih tijela (A-WEB)

## **1.2. Sudjelovanje na promatračkim misijama i međunarodnim konferencijama i seminarima**

261. Na poziv Nacionalnog demokratskog instituta (NDI) članica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je boravila u Hašemitskoj Kraljevini Jordan u razdoblju od 18. 1. 2013. do 26. 1. 2013. godine kao članica promatračke misije tijekom održavanja parlamentarnih izbora u Jordanu.
262. Dvočlano izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je sudjelovalo u radu Trećeg godišnjeg sastanka predstavnika tijela za provedbu izbora koji je održan od 20. 2. 2013. do 21. 2. 2013. godine u Gruziji. Glavna tema sastanka je bila „Rješavanje sporova u izbornom procesu“. Predstavnik član Središnjega izbornoga povjerenstva

BiH je na navedenom sastanku održao prezentaciju na temu „Rješavanje izbornih sporova u Bosni i Hercegovini“.

263. Na poziv Ureda za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR), Međunarodne fondacije za izborne sustave (IFES) i Holandskog instituta za višestranačku demokraciju (NIMD) članica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je uzela aktivni udjel na 2. Okruglom stolu na temu „Financiranje političkih stranaka i udjel žena u političkom životu“, koji je održan 12. i 13. 3. 2013. godine u Tbilisu, Gruzija. Tom prigodom predstavnica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je održala dvije prezentacije, jednu na temu financiranja političkih stranaka u Bosni i Hercegovini, a drugu na temu udjela žena u političkom i javnom životu.

264. Predstavnik Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovao je u radu Međunarodne konferencije „Sajam izbornih inovacija“, koju je organizirala udruga „GONG“ u razdoblju od 19. do 20. 3. 2013. godine u Nacionalnoj i sveučilišnoj knjižnici u Zagrebu.

265. U lipnju 2013. godine tročlano izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva Bosne i Hercegovine je na poziv Povjerenstva za sprečavanje sukoba interesa Crne Gore, a sukladno Memorandumu o suradnji između Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i Povjerenstva za utvrđivanje konflikta interesa Crne Gore, sudjelovalo u svojstvu predavača, na seminaru za javne dužnosnike Crne Gore, koji se organizira dva puta godišnje iz oblasti sukoba interesa.

266. Na poziv Instituta za demokraciju i izbornu pomoć (International IDEA) iz Štokholma, u razdoblju od 12. do 14. 11. 2013. godine predstavnica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je kao prezentatorica sudjelovala na manifestaciji “Predstavljanje alatke



za upravljanje izbornim rizicima” koja je održana u sjedištu organizacije Ujedinjenih nacija (UN) u Njujorku. Softverski program “Alatka za upravljanje izbornim rizicima”, koju je razvila International IDEA je dizajnirana za osnaživanje onih koji imaju izravnu odgovornost za ili specifičan interes u prevenciji i ublažavanju nasilja u svezi s izborima, a prvi put je predstavljena na 6. konferenciji Globalne izborne organizacije u Seulu od 14. do 17. 10. 2013. Bosna i Hercegovina je bila jedna od četiri države svijeta koje su sudjelovale implementaciji ovog pilot projekta. Za potrebe ovih manifestacija i s ciljem predstavljanja postignuća Bosne i Hercegovine u implementaciji ovoga projekta, Središnje izorno povjerenstvo BiH je u suradnji sa OSCE Misijom u Bosni i Hercegovini snimilo kratki video u kojem su sumirani učinci ovoga projekta i rezultati njegove praktične primjene u analizi Lokalnih izbora 2012. godine u Bosni i Hercegovini. Video uradak je dostupan na internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH <http://www.izbori.ba>.

267. U razdoblju od 24. do 26. 11. 2013. godine, a na poziv International IDEA-e predstavnica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je kao prezentatorica sudjelovala na europskoj i trećoj po redu, manifestaciji “Predstavljanje alatke za upravljanje izbornim rizicima”, koja je održana u sjedištu Misije Švicarske pri Europskoj uniji u Briselu.

### 1.3. Obuka i stručno usavršavanje djelatnika

268. Središnje izorno povjerenstvo BiH donošenjem Programa obuke kadrova nastoji lakše voditi kadrovsku politiku, te time postaviti objektivne kriterije stručnog usavršavanja. S ciljem podizanja sveukupnog učinka poslovanja Središnje izorno povjerenstvo BiH nastoji osigurati adekvatan sustav komunikacije kako unutar institucije, tako i prema okruženju.
269. Planiranje obuke kadrova u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH naslanja se na politiku i strategiju institucije i predstavlja dio njenog strateškog planiranja. Posebna zadaća u razvoju kadrova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je usklađivanje individualnih i timskih ciljeva, proisteklih iz strateških i operativnih zadaća. Dinamika realizacije stručnog obrazovanja zaposlenih precizno je bila usklađena s dinamikom aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i raspoloživim proračunom.
270. S ciljem profesionalnog razvoja i usavršavanja državnih službenika/zaposlenika osoblje Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je sudjelovalo na specijalističkim seminarima i obukama od kojih izdvajamo:
- MS NetWork 3.0 konferenciju (u organizaciji Microsoft BiH)
  - online obuke Direkcije za europske integracije (e-learning)
  - obuke organizirane od strane Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine (ADS BiH):
    - a) edukacija SQL Server 2008 for Administrators
    - b) specijalistički tečaj engleskog jezika
    - c) Zakon o zaštiti osobnih podataka
    - d) radionica na temu implementacija Odluke o razvrstavanju radnih mjesta i Odluke o načelima za utvrđivanje unutarne organizacije
    - e) menadžment ljudskih potencijala
    - f) planiranje i vođenje sastanaka,
    - g) priprema, pisanje i vođenje projekata
    - h) primjena Zakona o zaštiti osobnih podataka
    - i) menadžment i menadžeri u državnoj upravi/Profesionalna organizacija- Organizacijski oblik državne uprave
    - j) odlučivanje/tim i timski rad
    - k) elektroničke javne nabave
    - l) konflikt menadžment/vođenje sastanka
    - m) obuka za novouposlene državne službenike
    - n) mobing i zaštita od mobinga
    - o) Learning with Moodle
    - p) Adobe Connect Administration
    - q) Using Adobe as a Trainer
    - r) E-learning osnove
    - s) Online učenje i korištenje Moodle alata
    - t) rad s alatom za razvoj e-learning sadržaja "Camtasia"
    - u) razvijanje Rapid E-learning sadržaja

- v) primjena Zakona o javnim nabavama
- w) pisana i usmena prezentacija
- x) zaštita intelektualnoga vlasništva – Osnovi prava intelektualnog vlasništva
- y) slobodan pristup informacijama
- z) TV izjava/TV intervju.

271. Na inicijativu Državnoga izbornoga povjerenstva Republike Koreje od 12. 6. 2013. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je 25. 6. 2013. godine dostavilo aplikaciju za sudjelovanje u programu „Prijatelji Koreje iz svijeta“ (The World Friend of Korea). Cilj programa je povećanje međusobne razmjene i suradnje između dva izborna povjerenstva. Program također predviđa angažman korejskog konzultanata koji bi, ukoliko projekt bude odobren, u jednogodišnjem periodu pružao potporu u oblasti izbornog menadžmenta u Bosni i Hercegovini, a troškove ove potpore bi snosila Korejska međunarodna agencija za suradnju (Korean International Cooperation Agency - KOICA).

272. Na poziv Korejskog instituta za građansku edukaciju u oblasti demokracije (KOCEI) u razdoblju od 21. 10. do 2. 11. 2013. godine šestočlano izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je zajedno s predstavnicima Visokoga izbornoga povjerenstva Libije, sudjelovalo u programu obuke “Upravljanje izbornim procesom” koji je, za izborne dužnosnike, organiziran u Seulu, Republika Koreja. Program se sastojao od prezentacije izvješća o Bosni i Hercegovini, izvješća o Libiji, predavanja o izbornom sustavu i procesima u Republici Koreji, KOCEI-u, te posjeta Državnom izbornom povjerenstvu Republike Koreje, Parlamentu Republike Koreje i mjestima za glasovanje i brojanje. Program obuke je također uključivao izradu i predstavljanje akcijskih planova na teme: „Kako dalje poboljšati izborni sustav“ i „Kako poboljšati sustav upravljanja izborima kako bi se osigurali pošteni izbori“ koji su predstavljali primjenu lekcija naučenih tijekom programa na izborne procese u Bosni i Hercegovini s ciljem njegovog unaprjeđenja.



Sudionici programa obuke “Upravljanje izbornim procesom”  
Seul, listopad/studeni 2013. Godine

#### **1.4. Međunarodno priznanje Središnjem izbornom povjerenstvu BiH**

273. U razdoblju od 3. do 4. 12. 2013. godine članica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je sudjelovala na 7. Međunarodnom simpoziju o izbornim pitanjima koji je u organizaciji Međunarodnog centra za parlamentarne studije (ICPS) iz Londona i Malezijskoga izbornoga povjerenstva održan u Kuala Lumpuru. Tijekom simpozija je održana i ceremonija dodjele Međunarodnih izbornih nagrada kojima se vrednuju napori tijela za provedbu izbora, čime se odaju priznanja za njihova dostignuća i posvećenost demokraciji. Središnje izborno povjerenstvo BiH i njegova članica Irena Hadžiabdić su dobili nagradu za iznimna postignuća u izbornom menadžmentu i doprinos unapređenju izbornog procesa, ne samo za period od 2010. do 2011. godine, kada je Irena Hadžiabdić obnašala dužnost predsjednice Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, već i za cjelokupni angažman u ovom tijelu.



Irena Hadžiabdić, članica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH  
na dodjeli priznanja za iznimno postignuće  
Kuala Lumpur, 4. prosinca 2013. godine

#### **1.5. Suradnja s međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom u BiH**

274. U izvještajnom periodu Središnje izbornog povjerenstva BiH je sudjelovalo u radu različitih međunarodnih organizacija i asocijacija, kao i na konferencijama i seminarima na kojima se raspravljalo o problemu sukoba interesa, a sve s ciljem jačanja međunarodne suradnje u oblasti sukoba interesa, unapređenja vlastitog rada i primjene dobre prakse.

275. Središnje izbornog povjerenstva BiH je također ostvarilo veoma zapaženu suradnju s međunarodnim institucijama koje djeluju u Bosni i Hercegovini, a posebno s Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini. Ta suradnja ogleda se u pružanju potpore, na zahtjev Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, kroz provedbu projekata s ciljem unaprjeđenja izbornog procesa, pribavljanju stručnih mišljenja i stavova relevantnih

međunarodnih organizacija (Venecijanskoga povjerenstva, Vijeća Europe i Ureda OSCE ODIHR-a) o svim pitanjima koja su u mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, a sukladno Memorandumu o razumijevanju između Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i Misije OSCE-a koji je potpisan 18. 7. 2013. godine.

276. Središnje izorno povjerenstvo BiH je sačinilo i dostavilo prilog za redovito godišnje Izvješće o napretku BiH u procesu europskih integracija.
277. Predstavnici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH uzeli su aktivnog udjela i u konferencijama na temu korupcije u organizaciji Transparency International BiH.
278. Središnje izorno povjerenstvo BiH je ostvarilo i iznimno dobru suradnju s nevladinim sektorom, prije svega s Udrugom izbornih dužnosnika u Bosni i Hercegovini.
279. Kao i do sada, za Središnje izorno povjerenstvo BiH međunarodna suradnja predstavlja veoma važan segment u radu te će i ubuduće nastaviti intenzivno ostvarivati međunarodne kontakte.

## **2. Zaključna razmatranja**

280. Središnje izorno povjerenstvo BiH je i u 2013. godini značajan dio svojih aktivnosti usmjerilo na uspostavljanje međunarodne saradnje i razmjenu iskustava kroz aktivno sudjelovanje na konferencijama, seminarima i raznim oblicima edukacija, što u svakom slučaju predstavlja doprinos u sagledavanju najaktualnijih trendova u razvoju izbornih sustava u demokratski razvijenim zemljama i primjene zakona iz oblasti financiranja političkih stranaka i sukoba interesa. Sudjelovanjem na međunarodnim konferencijama Središnje izorno povjerenstvo BiH nastoji dati puni doprinos u afirmaciji Bosne i Hercegovine, kroz uspostavljanje suradnje s tijelima za provedbu izbora drugih zemalja, nastavak suradnje sa OSCE-om, aktivnim sudjelovanjem na konferencijama u okviru Udruge europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) i radu Svjetske udruge izbornih tijela (A-WEB).
281. U izvještajnom razdoblju Središnje izorno povjerenstvo BiH je nastavilo proaktivni angažman u ACEEEO-u, udjelom u radu njegovog Izvršnog odbora, kao predstavnik ACEEEO-a u radu Radne skupine za utemeljenje Svjetske udruge izbornih tijela, kao i sudjelovanjem u radu 22. Godišnje konferencije i Skupštine ACEEEO-a. Članice ACEEEO su prepoznale izniman doprinos Središnjega izbornoga povjerenstva BiH na unaprjeđenju izbornog procesa i u rujnu 2013. godine Skupština ACEEEO-a joj je povjerila drugi mandat u članstvu Izvršnog odbora ove Udruge.
282. Središnje izorno povjerenstvo BiH je također bilo aktivan sudionik u procesu utemeljenja Svjetske udruge izbornih tijela i u razdoblju od 2011. do 2013. godine njegov predstavnik je sudjelovao u radu Radne skupine za utemeljenje ovog međunarodnog foruma. Dvogodišnji naponi izbornih dužnosnika iz cijelog svijeta su rezultirali Utemeljiteljskom skupštinom Svjetske udruge izbornih tijela koja je održana u listopadu 2013. godine u Republici Koreji, a na kojoj su sudjelovali i predstavnici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Središnje izorno povjerenstvo



BiH je za svoj aktivan angažman u ovom procesu dobilo još jedno priznanje izborom njegove članice u tročlani Odbor za nadzor i reviziju kojim ujedno i predsjedava.

283. Po pozivu međunarodnih organizacija, institucija i asocijacija, predstavnici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH uzeli su udjela u radu seminara/okruglih stolova/ konferencija sa sljedećim tematskim sadržajima: rješavanje sporova u izbornom procesu, financiranje političkih stranaka i udjela žena u političkom životu, sajam izbornih inovacija, sprječavanje sukoba interesa namijenjenog javnim dužnosnicima, sprječavanje korupcije, održivi izborni procesi - osnažena demokracija, predstavljanje alatke za upravljanje izbornim rizicima itd.
284. Nadalje, na poziv Nacionalnog demokratskog instituta (NDI) predstavnica Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je bila članica promatračke izborne misije u Jordanu.
285. Tijekom 2013. godine nastavljena je suradnja s nevladinim sektorom, a posebice s Udrugom izbornih dužnosnika BiH.
286. S ciljem postizanja što boljih rezultata rada, Središnje izborni povjerenstvo BiH je u svom Programu obuke zaposlenih predvidjelo i aktivnosti koje se odnose na stručno usavršavanje djelatnika. Tijekom 2013. godine državni službenici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH sudjelovali su na obvezujućim edukacijama koje je organizirala Agencija za državnu službu BiH. Nadalje, šestočlano izaslanstvo Središnjega izbornoga povjerenstva BiH je sudjelovalo u programu obuke koju je organizirao Korejanski Institut za građansku edukaciju u oblasti demokracije (KOCEI).
287. Središnje izborni povjerenstvo BiH i njegova članica Irena Hadžiabdić su u prosincu 2013. godine dobili prestižno međunarodne priznanje za iznimna postignuća i doprinos unapređenju izbornog procesa koje dodjeljuje Međunarodni centar za parlamentarne studije iz Londona.



# VI. DIO

The logo is a circular emblem with a blue background and a dark border. It features a stylized white figure in the center, which appears to be a person or a symbol related to the election process. The text is overlaid on the logo in a bold, black, sans-serif font.

**JAVNOST RADA  
SREDIŠNJEGA  
IZBORNOGA  
POVJERENSTVA BiH**



## 1. Javnost rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH

288. Središnje izorno povjerenstvo BiH svoju zakonsku obvezu, kada je u pitanju javnost rada i sloboda pristupa informacijama, ispunjava kroz dosljednu primjenu temeljni principa javnog informiranja, kao što su: otvorenost, istinitost i odgovornost, koordinacija, pravodobnost i korisnost.
289. Središnje izorno povjerenstvo BiH u informiranju javnosti uglavnom koristi opće prihvaćene formalne alate komuniciranja, kao što su: internet, konferencije za tisak, izjave i priopćenja za javnost. Vodičem za pristup informacijama je propisano da se informacije o radu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH mogu dobiti i neformalno, putem telefona u kontaktu sa stručnim savjetnikom za odnose s javnošću. Na taj način je olakšan put pristupa informacijama kojim raspolaže Središnje izorno povjerenstvo BiH.
290. Formalno podnesenih zahtjeva za pristup informacijama u 2013. godini je bilo 97, na koje je Središnje izorno povjerenstvo BiH odgovorilo pravodobno sukladno Zakonu o slobodi pristupa informacijama.
291. Mediji, politički subjekti i nevladine organizacije su u najvećoj mjeri zainteresirani za rad Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Javnost rada Središnjega izbornoga povjerenstva BiH uglavnom se osigurava na sljedeće načine:
- obavještanjem javnosti o održavanju sjednica
  - davanjem obavijesti o aktivnostima Središnjega izbornoga povjerenstva BiH
  - izjavama za javnost predsjednika i članova Središnjega izbornoga povjerenstva BiH
  - održavanjem tiskovnih konferencija
  - omogućavanjem promatračima političkih subjekata, udrugama građana i međunarodnim promatračima da nazoče sjednicama, da promatraju druge aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, kao i da imaju pristup svim relevantnim dokumentima sukladno zakonu, osim ako predsjednik Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, u interesu morala, javnog reda ili nacionalne sigurnosti u demokratskom društvu ili u drugim slučajevima, odluči drukčije
  - objavljivanjem donesenih odluka, putem internetske stranice Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, te sukladno zakonu i u službenim glasilima
  - na drugi način koji odredi Središnje izorno povjerenstvo BiH.
292. Sve relevantne informacije i odluke koje donosi Središnje izorno povjerenstvo BiH mogu se dobiti na:
- *Internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva Bosne i Hercegovine, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba), koja svojim sadržajem informira javnost o aktivnostima Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, uključujući zakonsku i podzakonsku regulativu i baze podataka za koje ne postoje zakonske prepreke objavljivanja.*
  - *Tiskovnim konferencijama, putem izjava i priopćenja za javnost. Središnje izorno povjerenstvo BiH je u 2013. godini, pored ostalog, objavilo 30 priopćenja za javnost. Pisani mediji u BiH su u 2013. godini objavili 999*

članaka o radu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, što potvrđuje visok stupanj otvorenosti i transparentnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH prema javnosti.

293. U 2013. godini mediji su izvješćivali o sljedećim aktivnostima Središnjega izbornoga povjerenstva BiH:

- Posrednim izborima za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i za Skupštinu grada Istočno Sarajevo, te o trajanju mandata vijećnicima Gradskog vijeća grada Mostara
- Sankcioniranju političkih stranaka zbog kršenja odredbi Zakona o financiranju političkih stranaka
- Sankcioniranju izabranih i imenovanih dužnosnika zbog kršenja odredbi zakona o sukobu interesa
- Sankcioniranju članova biračkih odbora zbog počinjenih nepravilnosti na biračkim mjestima na Lokalnim izborima 2012. godine
- Obilježavanju Svjetskog dana izbora
- Konferenciji „Lokalni izbori 2012. - Analiza izbornog procesa“
- Sudjelovanju SIP BiH na 22. Godišnjoj konferenciji ACEEEO-a na kojoj je SIP BiH ponovno dobio trogodišnji mandat u Izvršnom odboru
- Raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnike općina Kreševo i Banovići
- Provjeri kandidata za članove Vijeće ministara BiH
- Nominiranju Irene Hadžiabdić i Središnjega izbornoga povjerenstva BiH za međunarodnu izbornu nagradu u kategoriji „Izborni menadžment“ koju dodjeljuje Međunarodni centar za parlamentarne studije (ICPS) iz Londona.

## **2. Zaključna razmatranja**

294. Središnje izorno povjerenstvo BiH će nastaviti praksu objektivnog i pravodobnog informiranja javnosti o svom radu. U dosadašnjem radu nije bilo primjedbi na pristup informacijama koje su u posjedu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Sukladno Strateškom planu Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (srpanj 2013.- srpanj 2016. godine) gdje je unaprjeđenje komunikacije s glavnim partnerima i svim zainteresiranim stranama definirano kao jedan od tri strateška cilja, Središnje izorno povjerenstvo BiH će kontinuirano raditi na jačanju imidža ove institucije u javnosti.

295. Na internetskoj stranici Središnjega izbornoga povjerenstva BiH [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba) omogućen je uvid u zakonsku i podzakonsku regulativu koja se odnosi na djelovanje Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, te napatke i obrasce za primjenu važećih propisa poštujući ključne principe informiranja javnosti.

# **VII. DIO**

## **SINTEZA ZAKLJUČNIH RAZMATRANJA I PREPORUKA**





## 1. Sinteza zaključnih razmatranja

296. Fokus aktivnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH u 2013. godini je bio na dosljednoj implementaciji svih zakona i njegove mjerodavnosti te analizi kompletnog procesa organizacije i provedbe Lokalnih izbora 2012. godine poduzetih s ciljem sagledavanja nepravilnosti i slabosti te formuliranju prijedloga za daljnje unaprjeđenje izbornog procesa u BiH. Iako Interresorna radna skupina za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH nije radila u 2013. godini Središnje izbornog povjerenstvo BiH je kontinuirano isticalo potrebu za daljim radom na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i uklanjanjem uočenih slabosti i nedostataka izbornog zakonodavstva.
297. U 2013. godini Središnje izbornog povjerenstvo BiH je provelo prijevremene izbore u jednoj općini (Kreševo), izvršilo pripreme za provedbu prijevremenih izbora za načelnika općine Banovići i provelo posredne izbore za Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo, kao i izbore za tijela lokalne uprave i samouprave na području 38 općina/gradova.
298. Zaštitu izbornog prava Središnje izbornog povjerenstvo BiH je osiguravalo kroz postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Lokalnim izborima 2012. godine, postupke u svezi s izborom i razrješenjem članova općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane izabranih članova tijela vlasti zbog nedostavljanja Izjave o imovinskom stanju nakon prestanka mandata, postupke povodom žalbi, tužbi i apelacija uložениh na odluke Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, Sudu BiH gdje su u najvećem broju slučajeva apelacije riješene kao neutemeljene.
299. Rad Središnjega izbornoga povjerenstva BiH po žalbama i prigovorima u 2013. godini se može ocijeniti izrazito pravilnim i zakonitim. Od ukupnog broja žalbi (59) izjavljenih Prizivnom odjelu suda BiH, Sud BiH je potvrdio 95% odluka Središnjega izbornoga povjerenstva BiH. Po odlukama Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kojima je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Lokalnim izborima 2012. godine, 37 osoba je uplatilo novčanu kaznu. U predmetima u kojima sankcionirane osobe nisu postupile po odluci Središnjega izbornoga povjerenstva BiH i nisu izvršile uplatu novčane kazne, naplata novčane kazne će se izvršiti prinudnim putem sukladno odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine.
300. U 2013. godini, Središnje izbornog povjerenstvo BiH u okviru aktivnosti izgradnje informacijske infrastrukture, izvršilo proces testiranja svakog od modula Jedinog izbornog informacijskoga sustava BiH-JIIS BiH. U testiranju aplikacije sudjelovala je većina djelatnika Tajništva Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, a cilj testiranja je bio upoznavanje korisnika s aplikacijom, kao i uočavanje eventualnih nedostataka u njezinom funkcioniranju. U testiranju Modula za unos izbornih rezultata sudjelovali su i članovi općinske/gradske izborne administracije koji su imali prigodu da se vježbom simuliranja prvog unosa izbornih rezultata na izborni dan praktično upoznaju sa načinom funkcioniranja ovog segmenta izbornog procesa na lokalnoj razini. Osoblje Tajništva Središnjega izbornoga povjerenstva BiH pratilo je i kontroliralo proces unosa izbornih rezultata od strane općinskih/gradskih izbornih povjerenstava. Po okončanju testiranja svakog od modula uočeni nedostaci su dokumentirani i

formulirani te će biti predmet nadogradnje JIIS BiH. Nadalje, u 2013. godini zahvaljujući aplikaciji za generiranje biračkog popisa za održavanje izbora za vijeća mjesnih zajednica po prvi put je implementiran ON LINE pristup općinskih/gradskih izbornih povjerenstva ovome modulu putem sigurne SDH mreže čime je kompletan posao oko unosa podataka od strane općinskih/gradskih izbornih povjerenstava, kao i obrada i tiskanje biračkih popisa u potpunosti automatiziran.

301. Na planu međunarodne suradnje Središnje izborno povjerenstvo BiH je i u 2013. godini ostvarilo značajne rezultate od kojih ističemo dobivanje drugog uzastopnog mandata u Izvršnom odboru Udruge europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO), izbor u tročlani Odbor za nadzor i reviziju Svjetske udruge izbornih tijela (A-WEB) kojim ujedno i predsjedava te dobivanje prestižnog međunarodnog priznanja za iznimna postignuća u izbornom menadžmentu koje dodjeljuje Međunarodni centar za parlamentarne studije iz Londona. Tijekom 2013. godine nastavljena je suradnja sa tijelima za provedbu izbora i povjerenstvima za sprječavanje sukoba interesa drugih zemalja, kao i sudjelovanje na konferencijama, seminarima/radionicama i promatračkim misijama.
302. Središnje izborno povjerenstvo BiH je i u 2013. godini nastavilo dobru suradnju sa Agencijom za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH (IDDEEA), Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice, ministarstvima unutarnjih poslova na svim razinama, Ministarstvom civilnih poslova BiH - Sektor za državljanstva i Izbornim povjerenstvima s ciljem formiranja što ažurnijeg Središnjeg biračkog popisa neophodnog za održavanje izbornog procesa.
303. Po pitanju sukoba interesa, Središnje izborno povjerenstvo BiH je koncem 2013. godine započelo aktivnosti na razvrstavanju predmeta po razinama vlasti kako bi se, sukladno zakonu, mogla izvršiti primopredaja predmeta i preslika registara koji su vođeni u Središnjem izbornom povjerenstvu BiH (Registar postupaka, Registar izrečenih sankcija i Registar darova) Povjerenstvu za odlučivanje o sukobu interesa. Nedovršeni predmeti iz oblasti sukoba interesa će biti predati nadležnim tijelima za provedbu Zakona o sukobu interesa u tijelima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine nakon njihove uspostave.
304. Središnje izborno povjerenstvo BiH je provedbom aktivnosti iz svoje mjerodavnosti, utvrđene Zakonom o financiranju političkih stranaka, tijekom 2013. godine osiguralo značajnu razinu transparentnosti izvora financiranja političkih stranaka. Međutim, Skupina zemalja Vijeća Europe za borbu protiv korupcije - GRECO je ocijenila da transparentnost financiranja političkih stranaka treba poboljšati, što je i konstatirala u Izvješću o usuglašenosti za Bosnu i Hercegovinu u okviru teme II. - Transparentnost financiranja političkih stranaka, na 61. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 14. - 18. listopada 2013. godine, te dala odgovarajuće preporuke. Kako važeći zakoni ne pružaju adekvatan okvir za uspostavu bolje transparentnosti financiranja političkih stranaka, na način kako to preporučuje GRECO, neophodna je žurna izmjena zakonskih propisa kojima se uređuje: način političkog organiziranja i djelovanja, registriranje i prestanak političkih stranaka, financiranje političkih stranaka i financiranje izborne kampanje.

305. Središnje izborno povjerenstvo BiH će nastaviti praksu objektivnog i pravodobnog informiranja o svom radu i kontinuirano će raditi na jačanju imidža ove institucije u javnosti.
306. Središnje izborno povjerenstvo BiH je u 2013. godini pokrenulo aktivnosti na utemeljenju Centra za edukaciju Središnjega izbornoga povjerenstva BiH koji će služiti za održavanje sjednica SIP BiH, tiskovnih konferencija, edukativnih tečajeva, simpozija i okruglih stolova za političke stranke, izbornu administraciju, nevladine organizacije i medije, za međunarodne seminare, za razmjenu iskustava u oblasti izbora i izbornih sustava, i kao resursni centar za cijelu regiju. Do sada je urađena investicijsko-tehnička dokumentacija i idejno rješenje Centra za edukaciju, a pripremni radovi na adaptaciji prostora aneksa zgrade Središnjega izbornoga povjerenstva BiH gdje će biti smješten Centar za edukaciju su u tijeku. Koncem 2013. godine intenzivirane su aktivnosti na pronalaženju donatorskih organizacija koje bi bile zainteresirane podržati pojedine faze implementacije ovog projekta koji bismo željeli završiti do listopada 2014. godine.
307. Kao i u prethodnom razdoblju Središnje izborno povjerenstvo BiH želi preporučiti da je u sljedećem razdoblju neophodno posvetiti pozornost daljnjem unaprjeđenju izbornog zakonodavstva uz aktivan angažman njegovih članova koji bi svojim znanjem i iskustvom mogli doprinijeti donošenju kvalitetnih zakonskih rješenja.

## 2. Preporuke

308. Temeljem navedenog i dosadašnjih stečenih iskustava u primjeni zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH, predlažemo da Parlamentarna skupština BiH prihvati sljedeće preporuke:

### A) Pristupiti izmjenama izbornog zakonodavstva u pravcu

- Staviti u procedure prijedloge izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, utvrđenih u okviru rada od strane Interresorne radne skupine za pripremu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o financiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (28 prijedloga izmjena) i drugih tehničkih izmjena po zahtjevu predsjednika Interresorne radne skupine za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH
- Provesti presudu Suda za ljudska prava u Strasbourgu<sup>84</sup>
- Provesti odluku Ustavnog suda BiH broj: U - 9/09 od 26. 11. 2010. godine<sup>85</sup>, koja se odnosi na Grad Mostar, a u vezi s Rješenjem Ustavnog suda BiH od 18. 1. 2012. godine
- Preispitati odredbe članka 1.6, 1.7 i 1.7a Izbornog zakona BiH u kontekstu odredbe članka IX. stavak (1) Ustava BiH.

<sup>84</sup> Sejdić i Finci protiv BiH – Presuda od 22. 12. 2009. godine

<sup>85</sup> Službeni glasnik BiH, br. 63/11

- Otkloniti uočene kontradiktornosti izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH<sup>86</sup> koje se odnose na ravnopravnu zastupljenost spolova na kandidatskim listama i izbornoj administraciji. S obzirom da općinska/gradska izborna povjerenstva mogu imati 3, 5, ili 7 članova, a birački odbori 3 ili 5 članova, 40% ravnopravnu zastupljenost manje zastupljenog spola nemoguće je implementirati u slučaju općinskih/gradskih izbornih povjerenstava (93 OIP/GIP) i biračkih odbora koji broje po tri člana. Propisani postotak također može proizvesti nemogućnost implementacije i pri sačinjavanju kandidatskih listi političkih subjekata, kao i proturječnost u kontekstu primjene postojećih normi članka 4.19 stavak (4) Izbornog zakona BiH. Stoga je neophodno pronaći adekvatno rješenje u navedenim slučajevima.
- Razmotriti odredbe Poglavlja 9A Izbornog zakona BiH koja se odnose na izbor predsjednika i dopredsjednika Federacije BiH, u kontekstu Poglavlja IV. točka B. Ustava Federacije BiH. U svezi toga, neophodno je dograditi izbornu zakonodavstvo u smislu jasnijeg definiranja odgovornosti za nepoštivanje rokova propisanih za konstituiranje zakonodavnih tijela vlasti.
- Preispitati Poglavlje 6 Izbornog zakona BiH koje se odnosi na zaštitu izbornog prava u smislu reduciranja širokog pristupa izbornim žalbama i tužbama, trostupanjske mjerodavnosti, uvođenje pristojbi i slično.
- Neophodno je da do raspisivanja izbora 2014. godine nadležna državna i entitetska tijela preispitaju i ažuriraju broj osoba sa biračkim pravom koje imaju status raseljene osobe, u smislu zaštite integriteta Središnjeg biračkog popisa.
- Sukladno odredbi članka 10.9 Izbornog zakona BiH, sugerirati da Parlament Federacije BiH preispita broj mandata koji se biraju iz svake izborne jedinice, za izbor zastupnika u Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH, propisan člankom 10.2 Izbornog zakona BiH.
- Intenzivirati aktivnosti na rješavanju pitanja entitetskog državljanstva za birače iz Brčko Distrikta BiH. U Brčko Distriktu BiH postoji više desetina tisuća birača koji nemaju određeno entitetsko državljanstvo koje opredjeljuje upis birača u odgovarajuću izbornu jedinicu u Federaciji BiH ili Republici Srpskoj. Nadalje, potrebno je otkloniti i diskriminaciju državljanu Federacije BiH iz Brčko Distrikta BiH koji ne glasuju niti za jednu županiju, čime im je uskraćeno pravo da biraju vijećnike u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH.
- Kroz realizaciju IV. faze projekta Jedinostveni izborni informacijski sustav BiH“ - JIIS BiH nastaviti proces izgradnje izborne informacijske infrastrukture čime će se osigurati uvezivanje svih izbornih operacija u jedan jedinstven sustav. S ciljem modernizacije izbornog procesa razmotriti uvođenje elektroničkoga glasovanja bar za neke razine vlasti ili za neke skupine birača kao što su osobe s invaliditetom.
- Sve izmjene i dopune Izbornog zakona BiH nužno je donijeti pravodobno kako bi Središnje izbornu povjerenstvo BiH usvojilo neophodni set podzakonskih

---

<sup>86</sup> Službeni glasnik BiH, br. 18/13 od 11. 3. 2013. godine

propisa, instaliralo i testiralo odgovarajući softver u okviru Jedinog izbornog informacijskoga sustava BiH - JIIS BiH, te provelo obuku izborne administracije u Bosni i Hercegovini. U budućnosti sve izmjene i dopune Izbornog zakona BiH bi trebalo raditi u neizbornoj godini.

## **B) Oblast financiranja političkih stranaka**

- Sukladno preporukama Skupine zemalja za borbu protiv korupcije Vijeća Europe (GRECO)<sup>87</sup>, usvojiti Zakon o političkim strankama u Bosni i Hercegovini, s posebnim osvrtom na oblast financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja.

## **C) Potpora razvoju ljudskih potencijala i unaprjeđenju suradnje sa svim zainteresiranim stranama**

- S ciljem uspostavljanja Centra za edukaciju Središnjega izbornoga povjerenstva BiH (do listopada 2014. godine) koji će služiti kao regionalni edukativni i resursni centar za izbornu administraciju, političke stranke, nevladin sektor, medije i sve zainteresirane strane neophodno je osigurati kadrovsku, financijsku i materijalnu potporu za uspješnu realizaciju ovog projekta.

Parlamentarna skupština BiH potvrđuje opredjeljenje da se očuva neovisnost Središnjega izbornoga povjerenstva BiH kao tijela čije mjerodavnosti proistječu iz mjerodavnosti Parlamentarne skupštine BiH, a u smislu daljnjeg osiguranja financijske, kadrovske i normativno-pravne stabilnosti Središnjega izbornoga povjerenstva BiH.

Prigodom utvrđivanja prijedloga za izmjene i dopune izbornog zakonodavstva, neophodno je uključiti Središnje izborni povjerenstvo BiH.

Broj: 04-07-10-258-1 /14

Predsjednik

Sarajevo, 13. ožujka 2014. godine

Stjepan Mikić

---

<sup>87</sup> [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoEval3\(2010\)5\\_BiH\\_One\\_EN.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoEval3(2010)5_BiH_One_EN.pdf)