



ИЗВЈЕШТАЈ

О СПРОВОЂЕЊУ ЗАКОНА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БиХ У 2013. ГОДИНИ

Сарајево, март 2014. године



ИЗВЈЕШТАЈ
О СПРОВОЂЕЊУ ЗАКОНА ИЗ
НАДЛЕЖНОСТИ
ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ
КОМИСИЈЕ БИХ
У 2013. ГОДИНИ

Сарајево, март 2014.

Ово је дванаести извјештај Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије Босне и Херцеговине који описује функцију и активности Централне изборне комисије Босне и Херцеговине подвлачећи наше успјехе и резултате током 2013. године.

© Централна изборна комисија Босне и Херцеговине 2014.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине дозвољава репродуковање овог материјала уз навођење власника ауторских права и у неизмјењеном садржају. Захтјеви у вези са ауторским правима се могу послати Централној изборној комисији Босне и Херцеговине путем и-мејла (e-mail) kontakt@izbori.ba или на адресу Данијела Озме 7, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине

Данијела Озме бр. 7
71000 Сарајево
Босна и Херцеговина

Тел: +387 (0) 33 251 300
Факс: +387 (0) 33 251 329
E-mail: kontakt@izbori.ba
Интернет адреса: www.izbori.ba

САДРЖАЈ

Уводне напомене.....	9
О Централној изборној комисији Босне и Херцеговине	11
I. ДИО СПРОВОЂЕЊЕ ИЗБОРНОГ ЗАКОНА БиХ.....	13
1. Припрема и спровођење пријевремених и посредних избора.....	15
1.1. Изборне активности	15
1.1.1. Активности на измјенама и допунама Изборног закона БиХ.....	15
1.1.2. Активности у вези са избором члана Централне изборне комисије БиХ.....	16
1.1.3. Нормативна дјелатност.....	17
1.1.4. Остала акта Централне изборне комисије БиХ.....	19
1.2. Посредни избори	19
1.2.1. Посредни избори за Градско вијеће Града Сарајева и Скупштину Града Источно Сарајево	19
1.3. Спровођење пријевремених избора за начелнике општина.....	21
1.3.1. Пријевремени избори за начелника општина Крешево и Бановићи	21
1.4. Вођење Централног бирачког списка	23
1.4.1. Ажурирање и вођење Централног бирачког списка.....	23
1.4.2. Активности на припреми избора за органе локалне управе и самоуправе	26
1.5. Координација рада општинских/градских изборних комисија (ОИК/ГИК)	27
1.6. Имплементација изборних резултата.....	28
1.7. Заштита изборног права	29
1.7.1. Повреда бирачког права	29
1.7.2. Поступак утврђивања кршења одредаба Изборног закона БиХ од стране чланова бирачких одбора ангажованих на Локалним изборима 2012. године	29
1.7.3. Преглед статистичких података о кршењу одредаба Изборног закона БиХ од стране чланова бирачких одбора у односу на претходне изборе.....	32
1.7.4. Запажања Централне изборне комисије БиХ у вези са почињеним неправилностима у раду бирачких одбора	34
1.8. Поступак утврђивања кршења одредаба Изборног закона БиХ од стране изабраних чланова органа власти због недостављања Изјаве о имовинском стању	34
1.9. Едукација изборне администрације	35
2. Остале активности	37
2.1. Финансијске активности	37
2.2. Логистичке и оперативне активности	40
2.2.1. Логистичке активности	40
2.2.2. Оперативне активности	41
2.3. Информатичко-техничка подршка раду Централне изборне комисије БиХ.....	43
2.3.1. Развој софтвера и аналитика.....	43
2.3.2. Одржавање интернет портала Централне изборне комисије БиХ	47
2.3.3. Анализа, тестирање апликација Јединственог изборног Система БиХ – ЈИИС БиХ и аналитички послови	48
2.3.4. Графичка припрема документације	49
2.3.5. Подршка раду мреже	51
3. Остале активности представника Централне изборне комисије БиХ.....	53
4. Закључна разматрања	53

II. ДИО	СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА О СУКОБУ ИНТЕРЕСА У ИНСТИТУЦИЈАМА ВЛАСТИ БиХ	57
1.	Годишњи извјештај о примјени Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине	59
1.1.	Увод	59
1.2.	Правни оквир	59
1.3.	Активности Централне изборне комисије БиХ у извјештајном периоду	60
1.4.	Мишљења	61
1.5.	Поступак за утврђивање сукоба интереса	62
1.6.	Одлука о санкцији	62
1.7.	Поклони	64
1.8.	Судска пракса	65
1.9.	Закључна разматрања	65
	ПРИЛОЗИ	67
III. ДИО	СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ ПАРТИЈА.....	71
1.	Годишњи извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија	73
1.1.	Увод	73
1.2.	Правни оквир	73
1.3.	Активности Централне изборне комисије БиХ у извјештајном периоду	74
1.3.1.	Пријем финансијских извјештаја политичких партија	74
1.3.2.	Ревизија и контрола финансијских извјештаја	86
1.3.3.	Санкционисање политичких партија	89
1.3.4.	Остале активности	90
2.	Закључна разматрања	91
	ПРИЛОЗИ	93
IV. ДИО	СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА О САВЈЕТУ МИНИСТАРА БиХ	103
1.	Спровођење Закона о Савјету министара БиХ	105
2.	Закључна разматрања	105
V. ДИО	МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА, СЕМИНАРИ И ЕДУКАЦИЈЕ	107
1.	Међународна сарадња, семинари и едукације	109
1.1.	Учешће на манифестацијама које је организирано Удружење европских изборних званичника (АСЕЕЕО) и активности на оснивању Свјетског удружења изборних тијела (А-WEB)	109
1.2.	Учешће на посматрачким мисијама и међународним конференцијама и семинарима	111
1.3.	Обука и стручно усавршавање запослених	113
1.4.	Међународно признање Централној изборној комисији БиХ	115
1.5.	Сарадња са међународним организацијама и невладиним сектором у БиХ	115
2.	Закључна разматрања	116
VI. ДИО	ЈАВНОСТ РАДА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БиХ	119
1.	Јавност рада Централне изборне комисије БиХ	121
2.	Закључна разматрања	122
VII. ДИО	СИНТЕЗА ЗАКЉУЧНИХ РАЗМАТРАЊА И ПРЕПОРУКА	123
1.	Синтеза закључних разматрања	125
2.	Препоруке	127

ПОПИС ТАБЕЛА

<i>I ДИО - Спровођење Изборног закона БиХ</i>		
Табела 1.	Број уписаних бирача у Централни бирачки списак	стр. 25
Табела 2.	Структура реализованих налога у 2013. години	стр. 39
Табела 3.	Запослени на неодређено вријеме	стр. 42
Табела 4.	Запослени на одређено вријеме	стр. 42
<i>III ДИО - Спровођење Закона о финансирању политичких странака</i>		
Табела 1.	Преглед извора финансирања политичких странака у 2012. години (према подацима које су странке исказале у годишњим финансијским извјештајима)	стр. 76
Табела 2.	Преглед исплаћених средстава из буџета политичким странкама по нивоима власти у периоду 2004. - 2012. година	стр. 84
Табела 3.	Преглед исплаћених средстава из буџета политичким странкама по нивоима власти (државни ниво, ентитетски нивои и Брчко дистрикт БиХ)	стр. 85

ПОПИС ГРАФИКОНА

<i>I ДИО - Спровођење Изборног закона БиХ</i>		
Графикон 1	Графички приказ пораста броја бирача у Централном бирачком списку	стр. 26
<i>II ДИО - Спровођење Закона о сукобу интереса у институцијама БиХ</i>		
Графикон 1	Изречене санкције у 2013.	стр. 63
Графикон 2	Укупно изречене новчане санкције од почетка примјене Закона	стр. 64
Графикон 3	Уложене жалбе у 2013. години	стр. 65
<i>III ДИО - Спровођење Закона о финансирању политичких партија</i>		
Графикон 1	Приказ прихода које су политичке партије оствариле из буџета у периоду 2004 - 2012.	стр. 85

ПОПИС СЛИКА

<i>ИДИО - Спровођење Изборног закона БиХ</i>		
Слика 1	Изглед апликативног софтвера за стање Централног бирачког списка	стр. 45
Слика 2	Изглед апликације за израду извода за мјесне заједнице	стр. 45
Слика 3	Изглед извода из Централног бирачког списка	стр. 46
Слика 4	Графикон приказа броја посјета и портал Централне изборне комисије БиХ	стр. 47
Слика 5	Конференцијска брошура “Локални избори 2012. – Анализа изборног процеса”	стр. 50
Слика 6	Насловна страна - “Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2012. години”	стр. 50
Слика 7	Постер "Како гласати"	стр. 51
Слика 8	Приказ ИП телефонског система	стр. 52

ПОПИС ФОТОГРАФИЈА

Конференција “Локални избори 2012 - Анализа изборног процеса” Јахорина, 12-13. 4. 2013.	стр. 36
Пленарна сесија, АСЕЕЕО-а, Варшава, 13. септембар 2013.	стр. 110
Оснивачка скупштина Свјетског удружења изборних тијела (А-WEB)	стр.111
Учесници програма обуке “Управљање изборним процесом” Сеул, октобар/новембар 2013.	стр.114
Ирена Хациабдић, чланица Централне изборне комисије БиХ на додјели признања за изузетно достигнуће, Куала Лумпур, 4. децембар 2013.	стр.115



Уводне напомене

1. Изборним законом Босне и Херцеговине, члан 2.9 став (1) тачка 16¹ утврђено је да Централна изборна комисија Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Централна изборна комисија БиХ) подноси годишњи извјештај Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Парламентарна скупштина БиХ) о спровођењу избора у Босни и Херцеговини, спровођењу Изборног закона Босне и Херцеговине и иницира измјене тог закона, док је Законом о финансирању политичких партија, чланом 17² прописано да је Централна изборна комисија БиХ обавезна сваке године Парламентарној скупштини БиХ поднијети Извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија.
2. Осим наведених закона, у надлежности Централне изборне комисије БиХ је и спровођење дијела Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине³, којим је Централна изборна комисија БиХ надлежна да оцјењује, на основу достављених информација и података из службене евиденције, да ли кандидат за председавајућег, министра и замјеника министра у Савјету министара БиХ испуњава услове за именовање. Такође, Законом о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, члан 13⁴, Централна изборна комисија БиХ врши провјеру кандидата за директора и замјеника директора Агенције.
3. Од 19. 11. 2013. године када је на снагу ступио нови Закон о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине⁵, Централна изборна комисија БиХ више није надлежна за спровођење сета антикорупционих закона који су обухватили: Закон о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине⁶, Закон о сукобу интереса у органима власти Федерације БиХ⁷ и Закон о сукобу интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ⁸.
4. Овај извјештај обухвата најзначајније активности које се односе на спровођење закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ за период од 1. 1. до 31. 12. 2013. године, са изузетком дијела извјештаја који се односи на спровођење сета закона о сукобу интереса који обухвата период од 1. 1. до 19. 11. 2013. године до ступања на снагу новог Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине.
5. Свеобухватна анализа рада Централне изборне комисије БиХ омогућава идентификацију области које је неопходно унаприједити те иницирање препорука надлежним институцијама БиХ да би се изборни процес у Босни и Херцеговини приближио демократским стандардима развијених земаља, побољшала рјешења у начину примјене тих закона и унаприједило законодавство и пракса у области финансирања политичких партија.

¹Службени гласник БиХ, бр. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 и 7/14

²Службени гласник БиХ бр. 95/12

³Службени гласник БиХ, бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 и 24/08

⁴Службени гласник БиХ, бр. 103/09 и 58/13.

⁵Закон о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ је објављен у 11. 11. 2013. у Службеном гласнику БиХ, бр. 87/13

⁶Службени гласник БиХ, бр. 16/02, 14/03, 12/04 и 63/08

⁷Службене новине ФБиХ, бр. 70/08

⁸Службени гласник БДБиХ, бр. 43/08 и 47/08

6. На сједницама Централне изборне комисије БиХ расправљало се и одлучивало о многим питањима и задацима који су се односили на примјену закона из њене надлежности те припреме за предстојеће Опште изборе 2014. године кроз реализацију следећих активности: организацију и спровођење пријевремених избора за начелнике општина; спровођење избора за органе локалне самоуправе; анализу рада чланова бирачких одбора и спровођење поступака због кршења одредаба Изборног закона БиХ; давање сагласности на разрјешење и именовање општинских/градских изборних комисија; овјеру кандидатских листа за учешће на пријевременим изборима за начелнике општина; одлучивање по захтјевима и жалбама политичких субјеката; покретање поступака против лица која су у сукобу интереса и доношење одлука; разматрање финансијских извјештаја политичких партија; утврђивање престанка мандата изабраних званичника и додјелу мандата следећим квалификованим кандидатима с листа политичких субјеката; план и програм едукације особља запосленог у центрима за бирачки списак; доношење одлука о свим набавкама за потребе Програма посебне намјене – пријевремени избори 2013. године; спровођење тендерских и других поступака за набавку и потписивање уговора са изабраним понуђачима, итд.
7. Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2013. години подијелен је у седам дијелова који чине једну логичну цјелину.
8. Од првог до четвртог дијела излаже се материјал по уобичајеном распореду, који се односи на досљедну примјену свих закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ.
9. Пети дио извјештаја односи се на међународну сарадњу, семинаре и едукације које Централна изборна комисија БиХ редовно одржава, настојећи да, кроз размјену искустава с изборним комисијама и комисијама за спречавање сукоба интереса других земаља, континуирано ради на унапређењу свог рада.
10. Шести дио односи се на јавност рада Централне изборне комисије БиХ који је од велике важности, имајући у виду чињеницу да је Централна изборна комисија БиХ независан орган који треба транспарентно и на непристрасан начин спровести све законе из своје надлежности.
11. У седмом дијелу наглашена је синтеза закључних разматрања са препорукама, чију реализацију Централна изборна комисија БиХ настоји подстаћи код релевантних институција БиХ, како би будући рад био што квалитетнији у спровођењу изборног процеса.
12. Централна изборна комисија БиХ је на 12. сједници, одржаној 13. марта 2014. године, размотрила и усвојила овај извјештај који се подноси Парламентарној скупштини БиХ.

О Централној изборној комисији Босне и Херцеговине

Визија

Позиционирање Централне изборне комисије БиХ као независне, непристрасне институције способне за спровођење вјеродостојних избора и других закона из њене надлежности.

Мисија

Централна изборна комисија БиХ је независан орган посвећен промоцији и јачању демократије у Босни и Херцеговини кроз спровођење слободних и поштених избора на свим нивоима власти уз истовремено обезбјеђење кредибилитета међу бирачким тијелом и политичким субјектима, те имплементацији других закона из своје надлежности.

Наше вриједности

Владавина закона: У својим активностима изборна администрација поступа искључиво према важећем законодавству.

Независност и непристрасност: Централна изборна комисија БиХ је независан орган који спроводи своје активности на независан начин без било каквог политичких утицаја или мијешања, унутар законом прописаних надлежности. Као независан орган одговоран за спровођење слободних и поштених избора као и других закона из своје надлежности, Централна изборна комисија БиХ спроводи своје активности на непристрасан начин; не учествује у политичким расправама и не демонстрира политичку наклоност.

Транспарентност и јавност рада: Изборни процеси и активности ЦИК БиХ су у потпуности транспарентни, а све информације су доступне јавности. Централна изборна комисија БиХ његује принцип размјене информација са свим кључним актерима.

Одговорност: Централна изборна комисија БиХ и њено особље обављају своје дужности на одговоран начин и редовно објављује извјештаје о раду.

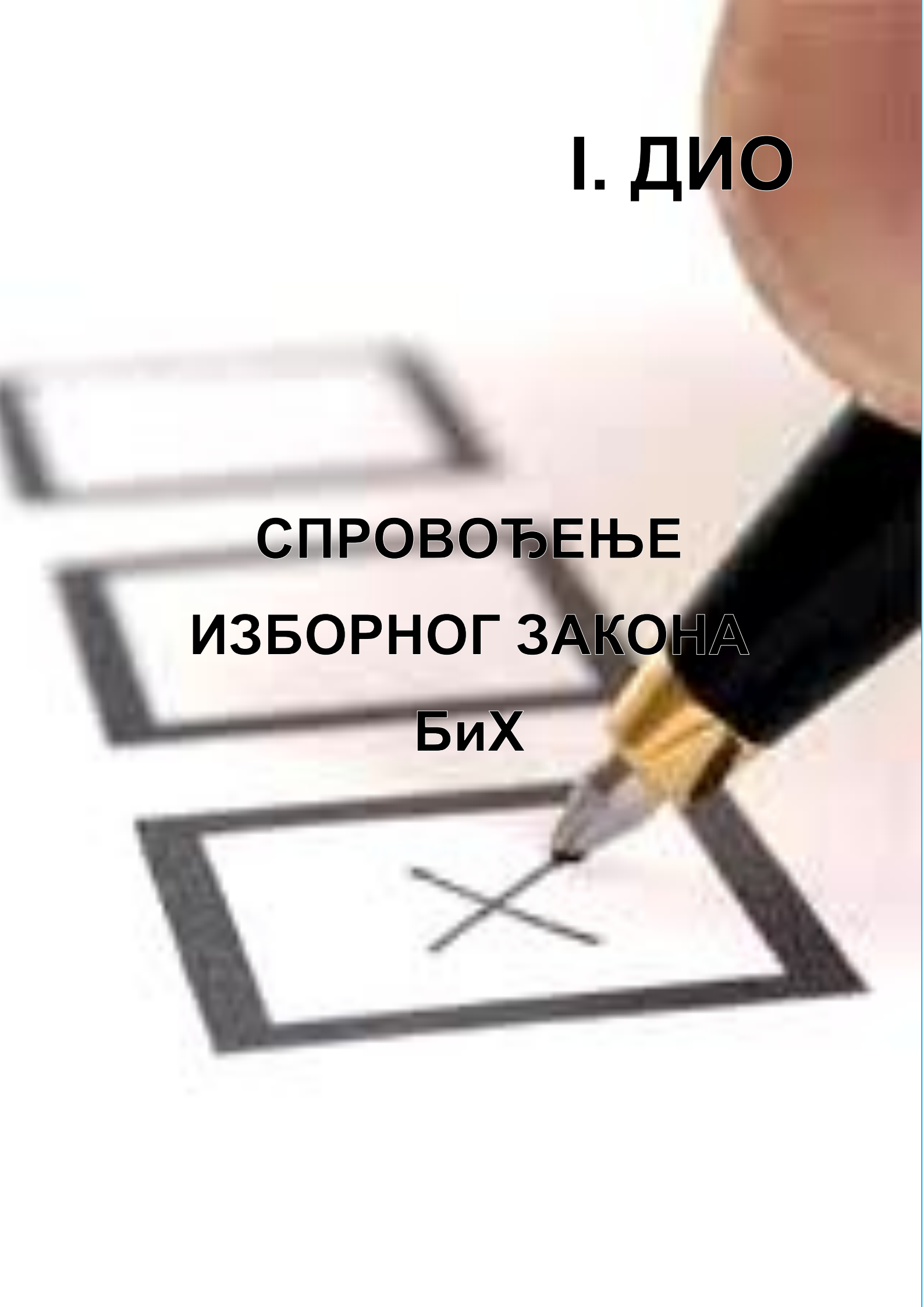
Професионални интегритет: Централна изборна комисија БиХ одржаваће своју професионалну компетентност кроз развој стручних, ефикасних, мотивисаних и професионалних људских ресурса.

Наши циљеви

- ❖ Задржати статус независне институције која доприноси демократизацији друштва у Босни и Херцеговини.
- ❖ Допринос изградњи институционалних капацитета Босне и Херцеговине.
- ❖ Јачање плуралистичке демократије, људских права и слобода и владавина закона.
- ❖ Обезбјеђење тачности бирачких спискава и идентификације бирача.
- ❖ Повећање свјесности бирача.
- ❖ Развој људских ресурса кроз циљану едукацију.
- ❖ Коришћење савремених информационих технологија.
- ❖ Унапређење сарадње са свим кључним актерима.
- ❖ Развој ефикасних механизма за мониторинг и евалуацију.

I. ДИО

**СПРОВОЂЕЊЕ
ИЗБОРНОГ ЗАКОНА
БиХ**



1. Припрема и спровођење пријевремених и посредних избора

1.1. Изборне активности

1.1.1. Активности на измјенама и допунама Изборног закона БиХ

13. Активности на измјени и допуни Изборног закона БиХ датирају још од 2011. године када је због уочених недостатака и недовољне прецизности појединих одредаба Изборног закона БиХ идентификованих у претходним изборним циклусима, Централна изборна комисија БиХ у свом годишњем “Извјештају о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ за 2010. годину”, препоручила Парламентарној скупштини БиХ даље унапређење изборног законодавства.
14. Уважавајући препоруке Централне изборне комисије БиХ, Парламентарна скупштина БиХ је, закључком Представничког дома, усвојеним на осмој (8) сједници од 25. 8. 2011. године и закључком Дома народа, усвојеним на петој (5) сједници од 14. 9. 2011. године, формирала Интерресорну радну групу за припрему приједлога измјена и допуна Изборног закона БиХ, Закона о финансирању политичких партија и Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине. Ова интерресорна радна група, која је престала са радом 15. 5. 2012. године, припремила је приједлог 28 мјера за измјене и допуне Изборног закона БиХ које, у извјештајном периоду, нису биле упућене у парламентарну процедуру.
15. У 2013. години Парламентарна скупштина БиХ усвојила је Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ за 2012. годину у ком је наглашено да је потребно приступити измјенама изборног законодавства.
16. Интерресорна радна група за измјене и допуне Изборног закона БиХ формирана је закључком Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, који је донесен на 56. сједници одржаној 5. 11. 2013. године, и закључком Дома народа БиХ који је донесен на 34. сједници одржаној 16. 12. 2013. године. Из Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ именовани су посланици: др Нермина Заимовић-Узуновић, др Милорад Живковић и Нико Лозанчић.⁹ Након оставке др Милорада Живковића на чланство у Интерресорној радној групи за припрему приједлога измјена и допуна Изборног закона БиХ у име Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ именован је Дарко Бабаљ.¹⁰ Из Дома народа Парламентарне скупштине БиХ именовани су: Борјана Кришто, др Халид Гењац и Крстан Шимић.¹¹ Закључком предсједника Централне изборне комисије БиХ, број: 05-1-02-1-1223-2/13 од 14. 11. 2013. године именовани су чланови Интерресорне радне групе из Централне изборне комисије БиХ: Стјепан Микић, предсједник Централне изборне комисије БиХ, Бранко Петрић и др Суад Арнаутовић, чланови Централне изборне комисије

⁹ Службени гласник БиХ, бр. 88/13

¹⁰ Закључак о измјени закључка о оснивању Интерресорне радне групе за припрему приједлога измјена и допуна Изборног закона БиХ објављен је у Службеном гласнику БиХ бр. 97/13 од 11. 12. 2013. године

¹¹ Закључак са 34. сједнице Дома народа Парламентарне скупштине БиХ од 16. 12. 2013. године, Службени гласник БиХ, бр. 100/13

БиХ. Из Савјета министара Босне и Херцеговине именовани су: Бариша Чолак, Средоје Новић и Зекеријаш Осмић.

17. Иако је Интерресорна радна група за измјене и допуне Изборног закона БиХ формирана тек крајем 2013. године, у извјештајном периоду, а на приједлог посланика Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, дошло је до измјена и допуна Изборног закона БиХ, који се односе на усаглашавање Изборног закона БиХ са одредбама Закона о равноправности полова у БиХ¹² у чему Централна изборна комисија БиХ није учествовала.

1.1.2. Активности у вези са избором члана Централне изборне комисије БиХ

18. Имајући у виду чињеницу да почетком 2014. године истиче мандат једном члану Централне изборне комисије БиХ из реда хрватског народа, у новембру мјесецу 2013. године је покренута иницијатива за избор и именовање члана Централне изборне комисије БиХ из реда хрватског народа.
19. Начин избора и именовања чланова Централне изборне комисије БиХ је регулисан Пословником о процедури и спровођењу јавне конкуренције и именовања чланова Централне изборне комисије БиХ¹³ и Одлуке о измјенама и допуни Пословника о процедури и спровођењу јавне конкуренције и именовања чланова Централне изборне комисије БиХ број: 05-1-34-2-567-38/11 од 26. 8. 2011. године¹⁴.
20. У складу са одредбом члана 2.5 став (3) и (4) Изборног закона БиХ именована је Комисија за избор и именовање која има седам чланова, од којих два именује предсједник Високог судског и тужилачког савјета из реда чланова Савјета, три именује Административна комисија Парламентарне скупштине БиХ из реда чланова Комисије из Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ и два именује предсједник Централне изборне комисије БиХ из реда чланова Централне изборне комисије БиХ. У комисији за избор и именовање морају бити заступљени конститутивни народи, два Бошњака, два Србина и два Хрвата и један из реда осталих.
21. Комисија за избор члана Централне изборне комисије БиХ почела је да ради 5. 11. 2013. године и у 2013. години је одржала једну сједницу (5. 11. 2013. године). Комисија ради у истом саставу као и у 2012. години и то: др Звонко Јуришић (предсједник), Драго Калабић и Асим Сарајлић (чланови из Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ), Ружица Јукић и Зијад Кадрић (чланови из Високог судског и тужилачког вијећа БиХ), Ирена Хаџиабдић и Бранко Петрић, (чланови Централне изборне комисије БиХ).

¹² члан 20 Закона о равноправности полова у БиХ прописује:

“(1) Државни органи на свим нивоима организације власти, и органи локалне самоуправе, укључујући законодавну, извршну и судску власт, политичке партије, правна лица с јавним овлашћењима, правна лица која су у власништву или под контролом државе, ентитета, кантона, града или општине или над чијим радом јавни орган врши контролу, осигураће и промовисати равноправну заступљеност полова у управљању, процесу одлучивања и представљању. Ова обавеза постоји и за све овлашћене предлагаче приликом избора представника и делегација у међународним организацијама и органима.

(2) Равноправна заступљеност полова постоји у случају када је један од полова заступљен најмање у проценту 40% у органима из става (1) овог члана.” “Службени гласник БиХ”, бр. 18 од 11. 3. 2013.

¹³ Службени гласник БиХ, бр. 49/07

¹⁴ Службени гласник БиХ, бр. 49/07, 70/11, 37/12 и 73/12

22. Комисија за избор и именовање члана Централне изборне комисије БиХ, на основу члана 2.5 став (5) Изборног закона БиХ, расписала је јавни конкурс за избор и именовање једног члана из реда хрватског народа који је објављен у „Службеном гласнику БиХ“ бр. 90/13 од 19. 11. 2013. године и дневним новинама „Дневни аваз“ Сарајево, „Дневни лист“ Мостар и „Независне новине“ Бањалука од 19. 11. 2013. године. Даља процедура избора и именовања члана Централне изборне комисије БиХ је у току.
23. За члана Централне изборне комисије БиХ из реда хрватског народа пријавило се једанаест (11) кандидата.

1.1.3. Нормативна дјелатност

24. Припрема и усвајање нормативних аката, као континуирани задатак Централне изборне комисије БиХ, огледа се у изради подзаконских аката донесених на основу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ.
25. Подзаконска акта које је Централна изборна комисија БиХ донијела у 2013. години су сљедећи:
- Одлука о потврђивању резултата посредних избора и додјели мандата за Дом народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине¹⁵,
 - Одлука о потврђивању резултата посредних избора и додјели мандата за Скупштину Града Источно Сарајево¹⁶,
 - Одлука о потврђивању резултата посредних избора и додјели мандата за Градско вијеће Града Сарајева¹⁷,
 - Одлука о измјенама и допунама одлуке о оснивању Секретаријата Изборне комисије Босне и Херцеговине¹⁸,
 - Одлука о измјенама и допунама Пословника Централне изборне комисије Босне и Херцеговине¹⁹,
 - Одлука о разрјешењу председника Централне изборне комисије БиХ²⁰,
 - Одлука о избору председника Централне изборне комисије БиХ²¹,
 - Одлука о измјени Одлуке о броју чланова општинске изборне комисије, Изборне комисије Града Бањалуке, Изборне комисије Града Мостара и Изборне комисије Брчко дистрикта Босне и Херцеговине²²,

¹⁵ Службени гласник БиХ бр. 7/13

¹⁶ Службени гласник БиХ бр. 10/13

¹⁷ Службени гласник БиХ бр. 15/13

¹⁸ Службени гласник БиХ бр. 21/13

¹⁹ Службени гласник БиХ бр. 24/13

²⁰ Службени гласник БиХ бр. 54/13

²¹ *Ибид*

²² Службени гласник БиХ бр. 60/13

- Саопштење о извршеном прегледу и ревизији финансијских извјештаја политичких партија за 2011. годину²³,
- Одлука о расписивању и одржавању пријевремених избора за начелника Општине Крешево²⁴,
- Упутство о роковима изборних активности за одржавање пријевремених избора за начелника Општине Крешево²⁵,
- Одлука о потврђивању и објављивању кандидата за начелника Општине Крешево²⁶,
- Одлука о закључивању и потврди броја уписаних бирача у Централни бирачки списак за гласање ван БиХ за пријевремене изборе за начелника Општине Крешево који ће се одржати 1. 12. 2013. године²⁷,
- Одлука о закључивању и потврди броја уписаних бирача у Централни бирачки списак за пријевремене изборе за начелника Општине Крешево који ће се одржати 1. 12. 2013. године²⁸,
- Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких партија²⁹,
- Правилник о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјеката³⁰,
- Одлука о потврђивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Крешево одржаних 1. 12. 2013. године³¹,
- Одлука о престанку мандата начелнику Општине Бановићи³²,
- Одлука о расписивању и одржавању пријевремених избора за начелника Општине Бановићи³³,
- Упутство о роковима изборних активности за одржавање пријевремених избора за начелника Општине Бановићи³⁴,
- Одлука о оснивању Центра за едукацију Централне изборне комисије БиХ³⁵.

²³ Службени гласник БиХ бр. 73/13

²⁴ Службени гласник БиХ бр. 85/13

²⁵ *Ибид*

²⁶ *Ибид*

²⁷ Службени гласник БиХ бр. 86/13

²⁸ Службени гласник БиХ бр. 91/13

²⁹ Службени гласник БиХ бр. 96/13

³⁰ *Ибид*

³¹ Службени гласник БиХ бр. 100/13

³² Одлука Централне изборне комисије БиХ Број: 06-1-07-1- 683/143 донесена на 45. сједници, одржаној 7. 11. 2013. године

³³ Службени гласник БиХ бр. 100/13

³⁴ *Ибид*

1.1.4. Остала акта Централне изборне комисије БиХ

26. Континуирано унапређење људских, институционалних и технолошких потенцијала је стратешко одређење Централне изборне комисије БиХ. С тим у вези Централна изборна комисија БиХ је, на својој 38. сједници одржаној 5. 9. 2013. године, усвојила Стратешки план Централне изборне комисије БиХ са Оперативним планом за период јул 2013 - јул 2016. који дефинише визију, мисију, вриједности те приоритетне стратешке циљеве Централне изборне комисије БиХ у трогодишњем периоду.
27. На 45. сједници одржаној 7. 11. 2013. године Централна изборна комисија БиХ је усвојила Ревидирани акциони план Централне изборне комисије БиХ за спровођење Стратегије за борбу против корупције (2009–2014) чиме је извршено неопходно прилагођавање активности с циљем постизања што већег степена поштовања мјера заштитних у Акционом плану за имплементацију Стратегије за борбу против корупције у Босни и Херцеговини (2009–2014).

1.2. Посредни избори

28. Надлежности Централне изборне комисије БиХ у вези са питањем посредних избора за законодавне органе власти прописане су чланом 2.9 став (1) тачка 6) и 9) Изборног закона БиХ, који одређује да Централна изборна комисија БиХ потврђује и овјерава кандидатске листе и кандидате за све нивое непосредних и *посредних* избора у Босни и Херцеговини који су обухваћени Изборним законом БиХ, утврђује и потврђује резултате свих непосредних и *посредних* избора, овјерава да су ти избори спроведени у складу са наведеним законом и објављује резултате свих непосредних и *посредних* избора.

1.2.1. Посредни избори за Градско вијеће Града Сарајева и Скупштину Града Источно Сарајево

29. Поступак спровођења посредних избора за Градско вијеће Града Сарајева и Скупштину Града Источно Сарајево регулисан је, осим одредбама Изборног закона БиХ, Изборним законом Републике Српске³⁶, Статутом Града Сарајева³⁷, Статутом Града Источно Сарајево³⁸ и Упутством о поступку спровођења посредних избора законодавних органа у Босни и Херцеговини³⁹.
30. Процедура за спровођење посредних избора за Скупштину Града Источно Сарајево и Градско вијеће Града Сарајева започела је након потврђивања резултата Локалних избора 2012. године, односно крајем 2012. године и настављена је у 2013. години. С циљем припреме избора вијећника у Градско вијеће Града Сарајева и одборника у Скупштину Града Источно Сарајево, у наведеном периоду сачињени су дописи и обавјештења у вези са спровођењем ових избора, достављени обрасци за подношење кандидатских листа и преглед

³⁵ Службени гласник БиХ бр. 103/13

³⁶ Службени гласник РС бр. 34/02, 35/03, 24/04, 19/05 и 24/12

³⁷ Службене новине Кантона Сарајево, бр. 12/98, 14/98, 25/05, 23/08 и 32/08

³⁸ Службене новине Града Источно Сарајево, бр. 20/05

³⁹ Службени гласник БиХ, бр. 83/10 и 94/10

изабраних вијећника/одборника. Обједињене активности за спровођење посредних избора за Скупштину Града Источно Сарајево су укључивале:

- Централна изборна комисија БиХ је овјерила кандидатске листе за пет општина: Источни Стари Град, Пале, Источна Илиџа, Соколац и Трново (РС) (крајем 2012. године);
- Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о утврђивању резултата и додјели мандата из Скупштине општине Источна Илиџа за Скупштину Града Источно Сарајево (28. 12. 2012. године);
- Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о утврђивању резултата и додјели мандата из Скупштине општине Пале за Скупштину Града Источно Сарајево (28. 12. 2012. године);
- У 2013. години Централна изборна комисија БиХ је овјерила пет (5) кандидатских листа за избор одборника које је предложила Скупштина општине Источно Ново Сарајево у Скупштину Града Источно Сарајево;
- 4. 1. 2013. године Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата из Скупштине општине Источни Стари Град, Скупштине општине Соколац и Скупштине општине Трново (РС) за Скупштину Града Источно Сарајево;
- 24. 1. 2013. године Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата из Скупштине општине Источно Ново Сарајево за Скупштину Града Источно Сарајево;
- 31. 1. 2013. године Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о потврђивању резултата посредних избора и додјели мандата за Скупштину града Источно Сарајево.

31. Апелационом одјељењу Суда БиХ није поднесена ниједна жалба на одлуке Централне изборне комисије БиХ везано за избор одборника у Скупштину Града Источно Сарајево.

32. Активности које су спроведене за посредне изборе за Градско вијеће Града Сарајева су следеће:

- Централна изборна комисија БиХ је овјерила кандидатске листе из општина Нови Град Сарајево, Центар Сарајево и Стари Град Сарајево (крајем 2012. године),
- у 2013. години Централна изборна комисија БиХ је овјерила девет (9) кандидатских листа за избор вијећника у Градско вијеће Града Сарајева достављених на приједлог Општинског вијећа Ново Сарајево.
- 31. 1. 2013. године Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о утврђивању резултата и додјели мандата за Градско вијеће Града Сарајева из Општинског вијећа Стари Град Сарајево и Општинског вијећа Нови Град Сарајево.
- 4. 2. 2013. године Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о утврђивању резултата и додјели мандата за Градско вијеће Града Сарајева из Општинског вијећа Центар Сарајево и Општинског вијећа Ново Сарајево.
- 21. 2. 2013. године Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуку о потврђивању резултата посредних избора и додјели мандата за Градско вијеће Града Сарајева.

33. У вези са избором вијећника у Градско вијеће Града Сарајева изјављен је један (1) приговор на поступак избора и три (3) жалбе. Двије жалбе изјављене су на одлуку о утврђивању резултата посредних избора за Градско вијеће Града

Сарајева из Општинског вијећа Центар Сарајево, од којих је једна одбијена, а другу је одбацило као неблаговремену Апелационо одјељење Суда БиХ. Једна жалба изјављена је на одлуку о утврђивању резултата посредних избора и додјели мандата избора за Градско вијеће Града Сарајева из Општинског вијећа Нови Град Сарајево, коју је, такође, одбило Апелационо одјељење Суда БиХ. Даље, приговор уложен на поступак избора вијећника Општинског вијећа Центар Сарајево у Градско вијеће Града Сарајева, Централна изборна комисија БиХ је одбила као неоснован, с обзиром да је у поступку провјере навода из приговора утврђено да није дошло до неправилности које могу утицати на резултате избора.

1.3. Спровођење пријевремених избора за начелнике општина

1.3.1. Пријевремени избори за начелника општина Крешево и Бановићи

34. У 2013. години спроведени су пријевремени избори за начелника Општине Крешево и извршене припремне активности за спровођење пријевремених избора за начелника општине Бановићи. Пријевремени избори за начелника Општине Крешево одржали су се, у складу са чланом 14.3 став (3) Изборног закона БиХ, у року од 90 дана од дана престанка мандата актуелног начелника општине (односно од дана одлуке о престанку мандата актуелном начелнику), а на начин и према поступку утврђеном Изборним законом БиХ за спровођење редовних избора.

1.3.1.1. Пријевремени избори за начелника општине Крешево

35. Централна изборна комисија БиХ је, на 41. сједници одржаној 3. 10. 2013. године, донијела Одлуку о расписивању пријевремених избора за начелника Општине Крешево због оставке тадашњег начелника. На истој сједници Централна изборна комисија БиХ је донијела и Упутство о роковима изборних активности за одржавање пријевремених избора за начелника Општине Крешево⁴⁰.

36. За учешће на изборима у општини Крешево, Централној изборној комисији БиХ, су поднесене укупно три (3) пријаве политичких субјеката, а само два политичка субјекта су предложила своје кандидате (два кандидата) које је Централна изборна комисија БиХ и овјерила након извршених релевантних провјера.⁴¹

37. Активности на организирању и спровођењу пријевремених избора за начелника општине Крешево укључиле су и послове из дјелокруга евиденције Централног бирачког списка. У вези са питањем бирача ван БиХ, активности су укључиле следеће: припрема пријавних образаца за регистрацију бирача ван БиХ, постављање истих на интернетску страницу Централне изборне комисије БиХ, достављање обавјештења и пријавних образаца Министарству спољних послова БиХ на даљу дистрибуцију и информисање држављана БиХ путем ДКП-а, израда и ажурирање базе података о бирачима ван БиХ, утврђивање и објављивање броја уписаних бирача који борава у иностранству на интернет страници Централне изборне комисије БиХ и службеним гласилима БиХ, и

⁴⁰ Службени гласник БиХ, бр. 78/13

⁴¹ Један пријављени политички субјекат није доставио име свог кандидата Централној изборној комисији БиХ.

достављање бирачких пакета на адресе у иностранство. У оквиру припрема за одржавање пријевремених избора, Агенција за идентификационе документе, евиденцију и размјену података (у даљем тексту IDDEEA), по захтјеву Централне изборне комисије БиХ, редовно је достављала пресјек Централног бирачког списка који је даље обрађиван у Централној изборној комисији БиХ за потребе пријевремених избора. У складу са законском обавезом, политичким субјектима који су овјерени за учествовање на изборима и којима је овјерена кандидатска листа, по захтјеву се обезбјеђује извод из Централног бирачког списка за изборну јединицу у којој су учествовали на пријевременим изборима. За потребе пријевремених избора, вршено је штампање бирачких спискова по бирачким мјестима и достављање истих општини у предвиђеним роковима.

38. За пријевремене изборе за начелника Општине Крешево формиран је, у оквиру просторија Централне изборне комисије БиХ, Главни центар за бројање (ГЦБ), а у оквиру истог су обављене сљедеће активности:

- пријем и контрола бирачког материјала са бирачких мјеста за гласање непотврђеним гласачким листићима;
- верификација права гласа бирача који гласају путем поште и непотврђеним гласачким листићима;
- бројање свих категорија гласачких листића из горе поменутих тачака;
- унос и овјера резултата гласања за све гласачке листиће који се броје у ГЦБ;
- пријем, контрола, унос и потврда резултата гласања са редовних бирачких мјеста;
- скенирање бирачких спискова;
- прегледање Записника о раду бирачког одбора (Зарбо);
- други послови утврђени подзаконским актима Централне изборне комисије БиХ.

39. Поред наведених активности, за потребе пријевремених избора:

- направљене су спецификације за набавку материјала;
- извршена је координација штампе гласачких листића, материјала за бирачка мјеста и слање гласачких пакета ван БиХ;
- припрема простора за главни центар за бројање;
- израда образаца, шема паковања и коверата за пријевремене изборе за начелника општине.

40. Избори за начелника Општине Крешево одржани су 1. 12. 2013. године. Цјелокупна процедура у вези са спровођењем пријевремених избора за начелника Општине Крешево окончана је у 2013. години, те је Централна изборна комисија БиХ, на својој 53. сједници одржаној 19. 12. 2013. године, донијела одлуку о потврђивању и објављивању резултата пријевремених избора за начелника Општине Крешево.

1.3.1.2. Пријевремени избори за начелника Општине Бановићи

41. Централна изборна комисија БиХ, на 51. сједници одржаној 12. 12. 2013. године, донијела је Одлуку о расписивању пријевремених избора за начелника Општине Бановићи због опозива начелника, као и Упутство о роковима

изборних активности за одржавање пријевремених избора за начелника Општине Бановићи⁴².

42. Пријевременим изборима за начелника Општине Бановићи у извјештајном периоду претходио је поступак спровођења опозива начелника Општине Бановићи. Надлежност Централне изборне комисије БиХ у овом дијелу прописана је одредбом члана 2.9 тачка 14. и 15. Изборног закона БиХ, а односи се на поступак провјере одлуке надлежног органа о престанку мандата изабраног званичника опозивом, како би се обезбиједило да је мандат изабраног званичника престао у складу са овим законом.
43. Након извршених провјера утврђено је да је опозив начелника спроведен законито те је Централна изборна комисија БиХ, 7. 11. 2013. године, донијела Одлуку о престанку мандата начелнику Општине Бановићи, а по правоснажности исте расписани су пријевремени избори 12. 12. 2013. године.
44. Централној изборној комисији БиХ, за учествовање на пријевременим изборима у општини Бановићи, поднесене су укупно 2 (двје) пријаве политичких субјеката са 2 (два) кандидата које је Централна изборна комисија БиХ и овјерила након извршених релевантних провјера.
45. Централна изборна комисија БиХ је у 2013. години извршила значајан дио припремних активности за одржавање пријевремених избора за начелника Општине Бановићи које су, поред осталих, укључиле и послове из дјелокруга евиденције Централног бирачког списка идентичне оним које су спроведене за пријевремене изборе за начелника Општине Крешево.
46. Избори за начелника Општине Бановићи су одржани 16. 2. 2014. године те је већи сегмент изборних активности био предвиђен за 2014. годину.

1.4. Вођење Централног бирачког списка

1.4.1. Ажурирање и вођење Централног бирачког списка

47. Поступак вођења Централног бирачког списка регулисан је поглављем 3 Изборног закона БиХ - Бирачки списак, те Правилником о вођењу Централног бирачког списка. Централни бирачки списак је евиденција о држављанима БиХ који имају бирачко право у складу са Изборним законом БиХ и формира се, води и користи за потребе организације и спровођења избора у складу са законом, за спровођење референдума, за спровођење опозива изабраног функционера и изборе органа локалне самоуправе у складу са законом. Централни бирачки списак води се и обрађује у електронској форми, по службеној дужности. Централна изборна комисија БиХ води Централни бирачки списак на основу евиденције надлежног државног органа - Агенције за идентификационе документе, евиденцију и размјену података – IDDEEA, евиденција цивилног регистра о држављанима БиХ, а укључени су и други органи: Министарство за људска права и избјеглице БиХ, министарства унутрашњих послова на свим нивоима, Министарство цивилних послова БиХ - Сектор за држављанства и Изборна комисија.

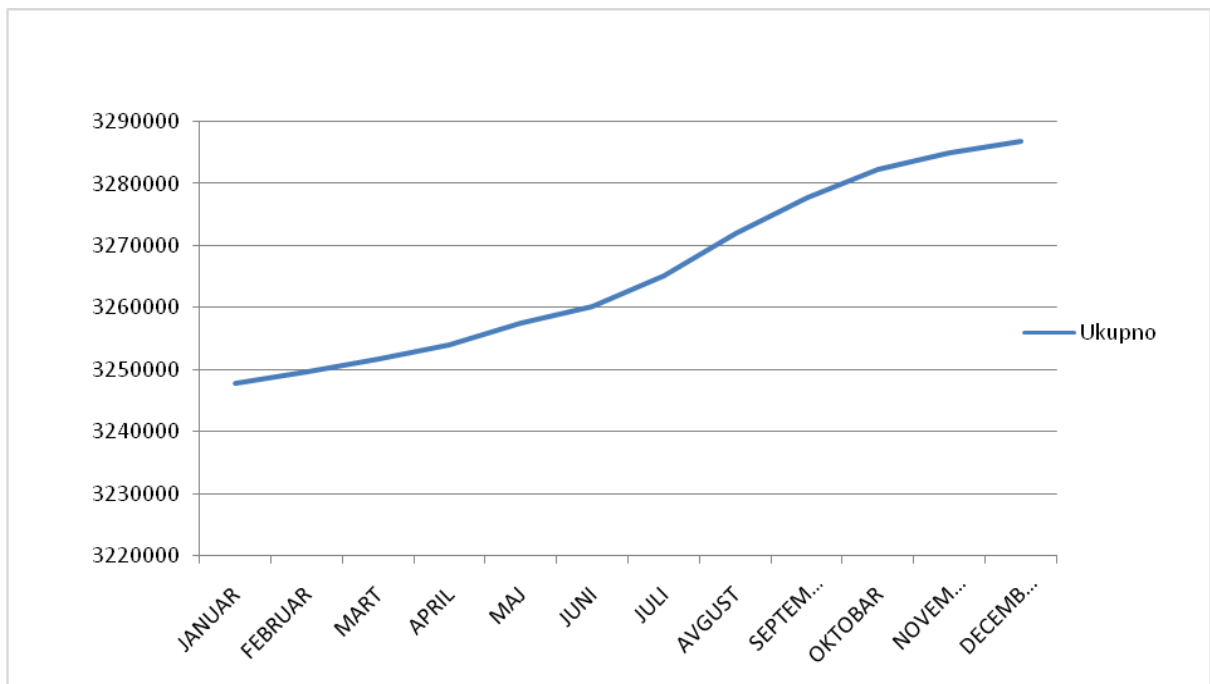
⁴² Службени гласник БиХ бр. 100/13

48. У складу са Јединственом методологијом и програмом обраде и вођења евиденције Централног бирачког списка, коју је усвојила Централна изборна комисија БиХ и IDDEEA, IDDEEA врши редован пресјек стања Централног бирачког списка сваког првог понедјељка у мјесецу те га доставља Централној изборној комисији БиХ. Одсјек за Информационо-комуникационе технологије (ИКТ) Централне изборне комисије БиХ врши генерисање и обраду података бирачког списка, доставу извјештаја о броју бирача уписаних у Централни бирачки списак, те наведене податке користе и обрађују у Централној изборној комисији БиХ у складу са законском надлежности и службеном сврхом. У 2013. години активности Централне изборне комисије БиХ у вези са Централним бирачким списком биле су углавном усмјерене на вођење и редовно ажурирање Централног бирачког списка, у оквиру законом утврђених надлежности. Наиме, осим претходно описане процедуре вођења Централног бирачког списка, Централна изборна комисија БиХ води и посебне евиденције о лицима којим је по основу закона одузето право гласа те врши ажурирање бирачког права у Централном бирачком списку, и то за:
- лица која су правоснажном одлуком надлежног органа лишена потпуне пословне способности,
 - испис из држављанства,
 - лица која имају сметњу из члана 1.6, 1.7 и 1.7а Изборног закона БиХ (повреде хуманитарног права).
49. У вези са наведеним, у претходним годинама, а по захтјеву Централне изборне комисије БиХ, успостављена је пракса континуираног достављања рјешења о одузимању/враћању пословне способности од надлежних судова у Федерацији БиХ и Републици Српској према Централној изборној комисији БиХ, у сврху благовременог ажурирања Централног бирачког списка. У 2013. години Централној изборној комисији БиХ су достављена укупно 132 рјешења о пословној способности, те су подаци обрађени.
50. Редовне активности на ажурирању Централног бирачког списка обухватиле су, такође, и провјеру података о испису из држављанства БиХ, а на основу рјешења о испису из држављанства БиХ која редовно доставља Министарство цивилних послова БиХ, Сектор за држављанства. У 2013. години достављено је укупно 3.312 рјешења о испису и промјенама у рјешењима о држављанству БиХ те су провјерени подаци о истим у Централном бирачком списку.
51. У складу са надлежношћу о вођењу Централног бирачког списка, а у вези са одредбом члана 1.7 Изборног закона БиХ, Централна изборна комисија БиХ је на основу података достављених од надлежних органа о лицима која се налазе на издржавању казне затвора или су издржали казну затвора због озбиљних повреда хуманитарног права коју је изрекао Суд Босне и Херцеговине, суд Републике Српске или суд Федерације Босне и Херцеговине и суд Брчко дистрикта Босне и Херцеговине или које се нису повиновале наредби да се појаве пред Судом Босне и Херцеговине, судом Републике Српске или судом Федерације Босне и Херцеговине и судом Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у извјештајном периоду, донијела 18 одлука којим је утврђено да лице неће бити уписано у Централни бирачки списак док се налази на издржавању казне затвора или да ће ова одлука бити основ за брисање лица из Централног бирачког списка, у случајевима када је лице уписано у Централни бирачки списак.

52. Централна изборна комисија БиХ је донијела 17 одлука којим је утврђено да се лице уписује у Централни бирачки списак, а чије име је претходно брисано из списка, у складу са одредбом члана 1.7 Изборног закона БиХ, због истека издржавања казне затвора изречене због повреда хуманитарног права.
53. У мају 2013. године Централна изборна комисија БиХ је извршила ажурирање евиденције оптужених лица и окончаних предмета пред Међународним кривичним судом за бившу Југославију на основу података објављених на званичној интернет страници суда www.icty.org.
54. У оквиру редовних активности издата су укупно четири (4) увјерења, по личном захтјеву, о стању уписа у Централни бирачки списак у сврху регулисања социјално-статусних питања.
55. Редовне активности на вођењу Централног бирачког списка су укључивале и ажурирање приспјелих података о измјени адреса за бираче који бораве у иностранству, те пријем пријава за регистрацију бирача који бораве у иностранству за изборе 2014. године.
56. По захтјеву и питањима странака у вези са гласањем ван земље обављана је кореспонденција путем и-мејла, телефонским и писаним путем.
57. Према пресјеку Централног бирачког списка, преглед броја уписаних бирача у Централни бирачки списак за 2013. годину је сљедећи:

Табела 1. Број уписаних бирача у Централни бирачки списак

Мјесец	Датум	Редовни бирачи	Бирачи који гласају у одсуству	Бирачи који гласају лично	Бирачи који гласају путем поште	Укупно
јануар	7.1.2013	3.188.325	10.740	10.558	38.103	3.247.726
фебруар	4.2.2013	3.190.191	10.713	10.531	38.089	3.249.524
март	4.3.2013	3.192.409	10.709	10.517	38.086	3.251.721
април	8.4.2013	3.194.675	10.690	10.500	38.080	3.253.945
мај	8.5.2013	3.198.142	10.673	10.480	38.072	3.257.367
јун	6.6.2013	3.200.902	10.662	10.452	38.065	3.260.081
јул	3.7.2013	3.205.934	10.657	10.420	38.057	3.265.068
август	5.8.2013	3.212.775	10.641	10.357	38.051	3.271.824
септембар	2.9.2013	3.218.630	10.622	10.307	38.044	3.277.603
октобар	7.10.2013	3.223.404	10.597	10.277	38.004	3.282.282
новембар	5.11.2013	3.226.118	10.576	10.257	38.019	3.284.970
децембар	2.12.2013	3.227.907	10.564	10.250	38.012	3.286.733



Графикон 1. Графички приказ пораста броја бирача у Централном бирачком списку

58. Према посљедњем пресјеку Централног бирачког списка од 2. 12. 2013. године број уписаних бирача у Централни бирачки списак био је већи за 39.007 у односу на број уписаних бирача на дан 7. 1. 2013. године.

1.4.2. Активности на припреми избора за органе локалне управе и самоуправе

59. Централни бирачки списак се формира, води и користи, између осталог, и за потребе избора органа локалне самоуправе у складу са законом, при чему Централна изборна комисија БиХ утврђује извод из Централног бирачког списка за спровођење ових избора. У 2013. години спроведени су избори за органе локалне управе и самоуправе на подручју укупно 38 општина/градова (Грачаница, Рогатица, Хан Пијесак, Ново Горажде, Крупа на Уни, Осмаци, Рудо, Чајниче, мјесних заједница Храшљани и Студенци у Општини Љубушки, Високо, Илића, Љубиње, Оштра Лука, Доњи Вакуф, Добој Исток, Кладањ, Фоча, Хацићи, Бреза, Томиславград, Јабланица, Какањ, Челинац, Босански Петровац, Посушје, Калиновик, Прњавор, Босански Петровац, Градишка, Модрича, Ново Сарајево, Брод, Босански Петровац, Центар Сарајево, Нови Град Сарајево, Шамац, Бихаћ, Соколац). За сваке појединачне изборе Централна изборна комисија БиХ је својом одлуком утврдила изглед и садржај извода из Централног бирачког списка према задњем пресјеку истог, као и број бирача за конкретне изборе. Исти су достављени надлежном органу, поштујући одредбе Закона о заштити личних података.

1.5. Координација рада општинских/градских изборних комисија (ОИК/ГИК)

60. Изборне комисије основних изборних јединица (у даљем тексту: општинске/градске изборне комисије) именују се у складу са одредбама Поглавља 2 Изборног закона БиХ и Упутством о утврђивању квалификација, броја и именовању чланова изборне комисије основне изборне јединице у Босни и Херцеговини⁴³, а именују их скупштине општина/општинска вијећа, уз сагласност Централне изборне комисије БиХ.
61. У 2013. години активности на координацији рада општинских/градских изборних комисија су укључивале вођење евиденција о чланству те праћење рокова трајања мандата чланова општинских/градских изборних комисија као и припрему документације и материјала за давање сагласности на именовање чланова општинских/градских изборних комисија од стране Централне изборне комисије БиХ.
62. У извјештајном периоду, по наведеном питању Централна изборна комисија БиХ је сачинила укупно 76 материјала од чега се 71 материјал односио на разрјешење и именовање чланова општинских/градских изборних комисија, повећања броја чланова општинских/градских изборних комисија, и слично, док се пет (5) информација и извјештаја односило на анализу у вези са предметном материјом. У предметима разрјешења и именовања чланова општинских изборних комисија, Централна изборна комисија БиХ је дала сагласност за сљедеће:
- разрјешење дужности 54 члана општинских/градских изборних комисија у 38 општина,
 - именовање 31 члана општинских/градских изборних комисија у 23 општине,
 - разрјешење два (2) замјеника а у двије (2) општине,
 - именовање 12 предсједника у 11 општина.
63. Централна изборна комисија БиХ није дала сагласност на сљедеће:
- *именовање 21 члана општинских/градских изборних комисија у 12 општина*: због неиспуњавања услова за именовање у чланство ОИК/ГИК-а (1 случај)⁴⁴, због кандидатуре на изборима (у 6 случајева)⁴⁵, због неиспуњавања критеријума националне структуре (2 случаја)⁴⁶ и због неиспуњавања критеријума равноправне заступљености полова (у 3 случаја)⁴⁷.

⁴³ Службени гласник Босне и Херцеговине, бр. 9/10, 37/10 и 74/11

⁴⁴ ОИК Ливно

⁴⁵ ОИК Завидовићи, Босанско Грахово, Јајце, Олово, Вареш и Ново Горажде

⁴⁶ ОИК Доњи Вакуф и Приједор

⁴⁷ ОИК Вареш, Теслић и Нови Град

- *пријевремено разрјешење 17 чланова у 6 општина*⁴⁸: због неиспуњавања услова прописаних у члану 2.16 став (1) Изборног закона БиХ.⁴⁹

64. Кореспонденција по питању именовања/разрјешења чланова општинских/градских изборних комисија обухватила је израду и достављање слjedeћих аката:
- 33 захтјева за достављање потребне документације за давање сагласности на именовање и ургенција за именовање недостајућих чланова општинских/градских изборних комисија,
 - 66 рјешења Централне изборне комисије БиХ о датој сагласности на разрјешење, односно именовање чланова општинских/градских изборних комисија, и
 - 19 рјешења Централне изборне комисије БиХ којим се не дају сагласности на разрјешење, односно именовања чланова општинске/градске изборне комисије.
65. Редовна кореспонденција у овом сегменту је укључила 15 одговора на питања општинских/градских изборних комисија, политичких субјеката, скупштина општина/општинских вијећа и физичких лица и 36 осталих аката упућених општинским вијећима/скупштинама општина и општинским изборним комисијама.
66. С циљем рјешавања текућих питања и проблема на терену те анализе рада, праћење и помоћ општинским/градским изборним комисијама и центрима за бирачки списак особље Централне изборне комисије БиХ је обављало и редовне послове који укључују сталну комуникацију путем телефона и путем и-мејла са општинским/градским изборним комисијама и центрима за бирачки списак.

1.6. Имплементација изборних резултата

67. У 2013. години, по питању имплементације изборних резултата, спроведена су 183 поступка утврђивања престанка мандата, имајући у виду оставке и одбијање мандата, те су донесене одлуке и припремљена релевантна документација (594 акта) и увјерења о додјели мандата за органе власти на локалном нивоу. Проведени су поступци утврђивања престанка мандата и на другим нивоима: на кантоналном нивоу шест (6), Дом народа Парламента Федерације БиХ – три (3), Народна скупштина РС - један (1), Скупштина града Источно Сарајево - један (1), а утврђена су и два (2) престанка мандата за начелнике општина Крешево и Бановићи.

⁴⁸ ОИК Сапна, Лопаре, Рудо, Шамац, Козарска Дубица, Петрово, Пелагићево, Босанско Грахово (замјенски члан). У случају Босанског Грахова није било извршено именовање новог члана у складу са 2.12 став (5) Изборног закона БиХ.

⁴⁹ Члан 2.16 став (1) Изборног закона БиХ прописује да: Ако је члан општинске изборне комисије дуже одсутан из неоправданих разлога, онемогућава рад комисије или крши одредбе овог закона или друге прописе, општинско вијеће/скупштина општине уз претходно прибављену сагласност Централне изборне комисије БиХ, односно Централна изборна комисија БиХ може смијенити тог члана. У складу са чланом 2.12 став (5) овог закона, именоваће се нови члан општинске изборне комисије.

68. Укупно је покренуто 196 управних поступака од чега 189 по захтјеву за утврђивање престанка мандата, а седам (7) поступака је покренуто по службеној дужности.
69. У складу са чланом 1.10 став (1) тачка 7. Изборног закона БиХ, по службеној дужности, у извјештајном периоду спроведен је поступак провјере свих чланова органа власти изабраних на Локалним изборима 2012. године, у смислу да ли су сви изабрани званичници и даље пријављени на подручју изборне јединице у којој су изабрани. У поступку провјере утврђено је да су четири (4) вијећника/одборника, изабрана на Локалним изборима 2012. године, у међувремену промијенили мјесто пребивалишта, те је у складу са напријед наведеним покренут поступак за утврђивање престанка мандата који је још у току.
70. У извјештајном периоду Централној изборној комисији БиХ је упућено 55 захтјева за мишљење, питања и осталих аката који се односе на имплементацију изборних резултата, на које је Централна изборна комисија БиХ благовремено одговорила.
71. Поред наведеног, обављане су провјере података о изабраним члановима органа власти у актуелним мандатним сазивима изабраних органа власти, провјере о евентуалном постојању неспојивих функција, те провјера података у Централном бирачком списку за потребе утврђивања сукоба интереса, а у оквиру надлежности Централне изборне комисије БиХ.

1.7. Заштита изборног права

1.7.1. Повреда бирачког права

72. Према одредбама члана 6.8 став (1) Изборног закона БиХ, ако изборна комисија сматра да је учињено кривично дјело које се односи на изборни процес дужна је да то дјело пријави надлежном тужилаштву.
73. Централна изборна комисија БиХ је у 2013. години сачинила и доставила једну пријаву Окружном тужилаштву Бањалука због постојања основа сумње да је Н.Н. лице, користећи копије личних докумената, пријавило за гласање три лица без њиховог знања и сагласности чиме је извршено кривично дјело „повреда бирачког права“ из члана 186. Кривичног закона Републике Српске. Уз пријаву су достављени докази којим је располагала Централна изборна комисија БиХ у том моменту.

1.7.2. Поступак утврђивања кршења одредаба Изборног закона БиХ од стране чланова бирачких одбора ангажованих на Локалним изборима 2012. године

74. Централна изборна комисија БиХ је, након спроведених Локалних избора 2012. године, у складу са својим надлежностима утврђеним у члану 2.9 Изборног закона БиХ, разматрала рад чланова бирачких одбора. На основу прикупљене документације, података добијених у поступку поновљеног бројања гласачких листића у Главном центру за бројање и других релевантних доказа, Централна

изборна комисија БиХ је сачинила анализу повреда одредаба Изборног закона БиХ од стране предсједника и чланова бирачких одбора.

75. Анализом процеса Локалних избора 2012. године утврђене су неправилности у раду бирачког одбора на 46 бирачких мјеста које су чињене током процеса гласања и бројања гласачких листића, у 28 основних изборних јединица: Сански Мост (на 10 бирачких мјеста), Сребреница (на 6 бирачких мјеста), затим Зворник, Приједор, Вишеград, Травник и Градишка (на два бирачка мјеста), затим Бањалука, Осмаци, Братунац, Бихаћ, Калесија, Зеница, Котор Варош, Челић, Цазин, Босанска Крупа, Вогошћа, Теслић, Лукавац, Доњи Вакуф, Горњи Вакуф, Велика Кладуша, Добој, Какањ, Центар Сарајево, Стари Град Сарајево, (на по једном бирачком мјесту).
76. Повреде одредаба Изборног закона БиХ су се огледале у чињеници да су предсједник и чланови бирачких одбора попунили обрасце за збирне резултате гласања ЗР супротно члану 5.25 Изборног закона БиХ⁵⁰, те чињеници да су предсједник и чланови бирачког одбора поступали супротно одредбама члана 5.3 став (3) Изборног закона БиХ јер нису обезбиједили бирачки материјал од тренутка његовог пријема до завршетка свих својих дужности након затварања бирачких мјеста и уручења бирачког материјала општинској изборној комисији.
77. Повреде члана 5.25 Изборног закона БиХ према учињеним неправилностима су укључивале: неправилности утврђене приликом евидентирања броја освојених гласова по политичким субјектима; неправилности утврђене приликом евидентирања броја освојених гласова по кандидатима на листи једне или двије политичке партије; неевидентирање броја освојених гласова за једну или више политичких партија и преправљање гласова на оригиналним обрасцима за збирне резултате гласања за кандидате једне политичке партије.
78. Приликом обраде, уноса и потврде резултата у Главном центру за бројање, уочено је неслагање података на оригиналним обрасцима за збирне резултате ЗР (отворена листа) по политичким партијама и ЗР (већински глас) по кандидатима за скупштину општине, односно општинско вијеће, које су попунили предсједник и чланови бирачког одбора. У оваквим случајевима, а на захтјев главног контролора, или по приговору политичког субјекта Централна изборна комисија БиХ је донијела одлуке за поновљено бројање гласачких листића на бирачком мјесту на ком су уочена неслагања резултата гласања. Уколико су резултати поновљеног бројања гласачких листића указивали на знатна одступања и неслагања у односу на резултате које су утврдили чланови бирачког одбора, Централна изборна комисија БиХ је покретала поступак за утврђивање одговорности чланова бирачког одбора.

⁵⁰ Одредбом члана 5.25 Изборног закона БиХ је прописано да након затварања бирачког мјеста и завршетка поступка бројања, бирачки одбор у одговарајуће обрасце уноси сљедеће податке: укупан број гласова; укупан број важећих гласова за сваку политичку партију, коалицију, листу независних кандидата и независног кандидата; укупан број гласова за сваког појединачног кандидата на кандидатској листи; укупан број неважећих гласачких листића, посебно наводећи број гласачких листића који су неважећи јер нису испуњени, а посебно број гласачких листића који су неважећи јер су погрешно испуњени; укупан број упропаштених гласачких листића; укупан број непотврђених гласачких листића који се налазе у гласачкој кутији, ако их има и укупан број неискориштених гласачких листића. Записник о раду бирачког одбора и одговарајуће обрасце потписују сви чланови бирачког одбора. Ако неки члан одбије да се потпише, предсједник или један од чланова који се потписују то ће евидентирати заједно са разлозима непотписивања.

79. Централна изборна комисија БиХ је покренула 220 управних поступака, по службеној дужности, ради утврђивања кршења одредаба Изборног закона БиХ од стране чланова бирачких одбора који су били ангажовани на Локалним изборима 2012. године и донијела укупно 160 одлука и 55 закључка о обустављању поступака. До дана сачињавања овог извјештаја у току су поступци у још пет предмета. Од укупног броја донесених одлука, у 139 одлука су члановима бирачког одбора изречене новчана казна и забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке, а у 21 одлуци је члану бирачког одбора изречена забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке. Новчане казне су изречене у износима од 500,00 КМ за предсједнике бирачких одбора у три одлуке, затим 300,00 КМ за предсједнике бирачких одбора у 32 одлуке и 200,00 КМ за чланове бирачких одбора у 104 одлуке. Укупан износ изречених казни износи 31.900,00 КМ.
80. На првостепене одлуке Централне изборне комисије БиХ уложено је укупно 59 жалби Апелационом одјељењу Суда Босне и Херцеговине (у даљем тексту Суд БиХ). Одлучујући по жалбама Суд БиХ је 53 жалбе одбио и 3 жалбе преиначио у дијелу који се односи на висину изречене новчане казне на начин да је висину изречене новчане казне од 300,00 КМ смањено на 200,00 КМ, сматрајући да је изречена новчана казна престрого одмјерена имајући у виду тежину прекршаја и имовинско стање жалиоца, а у осталом дијелу Суд БиХ је одлуке потврдио. Одлуке Централне изборне комисије БиХ су у 95% предмета потврдио је Суд БиХ.
81. По одлукама Централне изборне комисије БиХ којим је изречена новчана казна члану бирачког одбора на Локалним изборима 2012. године, 37 лица је уплатило новчану казну у укупном износу од 9.100 КМ.
82. У 102 предмета којим су санкционисана лица нису извршиле уплату новчане казне, па ће се наплата извршити принудним путем, у складу са одредбама Закона о извршном поступку Босне и Херцеговине⁵¹.
83. Одредба члана 5.3 став (3) прекршена је на два бирачка мјеста 009Б061 Буснови и 009Б010 Горња Драготиња - Марини у основној изборној јединици Приједор. На бирачком мјесту 009Б061 Буснови поступци су окончани, а вођени су због чињенице што се број гласачких листића које су утврдили чланови бирачког одбора бројањем прије отварања бирачког мјеста разликује од броја гласачких листића након затварања бирачког мјеста. Ову неправилност бирачки одбор је покушао да прикрије исправком података на обрасцу за бројно стање и исправком података о броју гласачких листића након завршеног гласања и утврђивања резултата, због чега су се резултати за бројно стање разликовали од података које је бирачки одбор констатовао у обрасцу 37 (предвиђеном за уношење примједба и мишљења члана бирачког одбора, бирача и акредитованог посматрача), након затварања бирачког мјеста. Централна изборна комисија БиХ је донијела 5 одлука којим је изрекла новчану казну предсједнику бирачког одбора од 300,00 КМ и члановима бирачког одбора од

⁵¹ Службени гласник БиХ, бр. 18/03

по 200,00 КМ и забрану ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора, на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке. Ове одлуке су у складу са одредбом 6.8 Изборног закона БиХ и достављене су актом број: 05-1-07-5-587/13 од 26. 12. 2013. године Окружном тужилаштву у Бањалуци на надлежност и евентуално даље поступање јер постоји могућност да су радњама описаним у одлукама остварена обиљежја кривичног дјела из осамнаесте главе - Кривична дјела против изборних права, Кривичног закона Републике Српске⁵². Поступци за утврђивање одговорности за пет (5) чланова бирачког одбора на бирачком мјесту 009Б010 Горња Драготиња - Марини су у току, а исти се воде због чињенице о постојању разлике броја гласачких листића (према изборној документацији за ово бирачко мјесто) између броја задужених гласачких листића дан уочи избора, 6. 10. 2012. године, у односу на број утврђених гласачких листића на дан избора након отварања бирачког мјеста, 7. 10. 2012. године, и да разлика износи за градоначелника 11 гласачких листића мање, а за скупштину града 10 гласачких листића мање.

84. Четрдесет девет (49) поступака покренутих на 10 бирачких мјеста (032А024, 032А026, 032А028, 032А029 и 032А043, 032А011, 032А017, 032А018, 032А021 и 032А031) у основној изборној јединици Сански Мост је обустављено. На наведеним бирачким мјестима уочене су неправилности које се односе на чињеницу да је вршено преправљање гласова на оригиналним обрасцима за збирне резултате гласања, за кандидате Странке за Босну и Херцеговину. На свим наведеним бирачким мјестима, преправљани су гласови само на оригиналним ЗР обрасцима, док су на зеленим, плавим и црвеним копијама наведених образаца гласови за кандидате Странке за Босну и Херцеговину правилно унесени. С обзиром да се из прикупљене документације у поступку није са сигурношћу могла утврдити одговорност чланова бирачких одбора, предложено је да се обуставе поступци покренути против чланова бирачких одбора због недостатка доказа. Стога је Централна изборна комисија БиХ свих 49 предмета и комплетну документацију доставила уз пријаву број: 05-1-07-5-414/13 од 18. 10. 2013. године Тужилаштву БиХ против 58 лица (предсједника и чланова Општинске изборне комисије Сански Мост, особља запосленог у Центру за бирачки списак у општини Сански Мост, предсједника и чланова бирачких одбора на 10 наведених бирачких мјеста) због сумње да су ова лица преправљањем гласова на оригиналним обрасцима за збирне резултате гласања за кандидате Странке за БиХ починили кривично дјело изборне преваре из члана 154 Кривичног закона БиХ.

1.7.3. Преглед статистичких података о кршењу одредаба Изборног закона БиХ од стране чланова бирачких одбора у односу на претходне изборе

85. Број поступака покренутих због кршења одредаба Изборног закона БиХ од стране чланова бирачких одбора ангажованих за Локалне изборе 2012. године је 220, док је број поступака против чланова бирачких одбора ангажованих за Опште изборе 2010. године 329, а број поступака против чланова бирачких одбора ангажованих на Локалним изборима 2008. године је био 227.
86. У поступцима против чланова бирачких одбора ангажованих за Локалне изборе 2012. године укупно је донесено 160 одлука од којих - у 139 одлука је члану

⁵² Службени гласник РС, бр. 49/03, 108/04, 37/06, 70/06, 73/10, 1/12 и 104/13

бирачког одбора изречена новчана казна и забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке, а у 21 одлуци је члану бирачког одбора изречена забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке. У поступцима против чланова бирачких одбора ангажованих за Опште изборе 2010. године укупно је донесено 285 одлука од којих у 280 одлука члану бирачког одбора изречена је новчана казна и забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке, а у 5 одлука је члану бирачког одбора изречена забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке. У поступцима против чланова бирачких одбора ангажованих за Локалне изборе 2008. године укупно је донесено 188 одлука од којих у 183 одлуке је члану бирачког одбора изречена новчана казна и забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке, а у 5 одлука је члану бирачког одбора изречена забрана ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке.

87. Чланови бирачких одбора ангажовани на Локалним изборима 2012. године кршили су одредбе члана 5.3 став (2) и члана 5.25. Чланови бирачких одбора ангажовани на Општим изборима 2010. године кршили су одредбе члана 5.6 став (2), 5.10, 5.13 и члана 5.25, а чланови бирачких одбора ангажовани на Локалним изборима 2008. године кршили су одредбе члана 5.13, 5.19 и члана 5.25. Из наведених статистичких података произилази неспорна чињеница да чланови бирачких одбора чине неправилности током процеса гласања и бројања гласачких листића у истом броју, континуирано, за сваке изборе. Подаци указују и на чињеницу да је за сваке изборе прекршена одредба члана 5.25 Изборног закона БиХ (попуњавање образаца за збирне резултате гласања супротно овој одредби) и да је највећи број одлука о изрицању санкција донесен због кршења ове одредбе члана. Тако на примјер од 160 одлука донесених у поступцима против чланова бирачких одбора ангажованих за Локалне изборе 2012. године 155 одлука се односе на кршење одредбе члана 5.25 Изборног закона БиХ. Даље примјећује се да неправилности које се односе на помагање неписменим лицима при гласању члан бирачког одбора врши на начин који није у складу са Изборним законом БиХ члан 5.19 став (2), затим неутврђивање идентитета бирача и потписа бирача на изводу из Централног бирачког списка у складу са одредбама Изборног закона БиХ или издавање више одговарајућих гласачких листића једном лицу да гласа за више лица (члан 5.13), необезбјеђење да гласање појединих бирача буде тајно и да се обавља лично у складу са Изборним законом БиХ (члан 5.10), неодређивање задужења сваком члану бирачког одбора /члан 5.6 став (2)/, то су повреде које су вршене на спроведеним изборима у мањем броју и да се исте не врше у континуитету.

1.7.4. Запажања Централне изборне комисије БиХ у вези са почињеним неправилностима у раду бирачких одбора

88. Приликом вођења поступака из прикупљених релевантних чињеница и података уочено је да су се предсједници, чланови и замјеници чланова бирачког одбора, у вези са почињеним неправилностима, жалили на висину изречене новчане казне, истицали да неправилност представља случајну грешку техничке природе или је резултат незнања, да је грешка директна одговорност предсједника бирачког одбора почињена приликом попуњавања образаца, те резултат физичког умора, пада концентрације, услова под којим су радили, присутност великог броја посматрача, непрекидан рад од 24 часа, или рад до касно у ноћ, односно континуирана ангажованост предсједника и чланова бирачког одбора током цијелог процеса гласања и бројања гласачких листића, неискуство у раду бирачког одбора, затим ангажовање веома младих лица која су тек напунила 18 година или пак ангажовање старијих лица (на неким бирачким мјестима су постављани за предсједника бирачког одбора) у доби од и преко 70 година старости. Даље, као разлоге чињења грешака истичу и чињеницу да су предсједник и чланови бирачког одбора ангажовани и дан прије одржавања избора, због доласка на бирачко мјесто и преузимања бирачког материјала, а ради се о члановима бирачког одбора који долазе из удаљених мјеста од мјеста гдје се налази бирачко мјесто, након тога се враћају кућама и наредни дан, тј. на дан избора веома рано ујутро поновно долазе на бирачко мјесто. Треба истаћи и чињеницу да су углавном сви ангажовани чланови ове изборне администрације лица која су без запослења или су пензионери са веома ниским пензијама те да рад у бирачком одбору сматрају као један вид додатне мале зараде који прихватају веома радо са намјером да финансијски помогну своје чланове породице, домаћинства и себе саме када се ради о студентима. Треба напоменути чињеницу да су у жалбеним разлозима чланови ове изборне администрације истицали чињеницу да износ од 200,00 КМ сматрају превисоким и да ни на који начин не могу извршити његову уплату, а нико од њих није се жалио на изречену мјеру забране ангажовања за рад на бирачком мјесту, односно у органима надлежним за спровођење избора на период од четири (4) године од дана правоснажности одлуке.

1.8. Поступак утврђивања кршења одредаба Изборног закона БиХ од стране изабраних чланова органа власти због недостављања Изјаве о имовинском стању

89. У складу са чланом 15.8 став (1) и (2), те чланом 19.10 Изборног закона БиХ који прописују обавезу достављања извјештаја о имовинском стању на почетку и на крају мандата, као и релевантне новчане санкције у случају недостављања истих у законом прописаном року, Централна изборна комисија БиХ је у 2012. години покренула поступак за утврђивање одговорности за 29 изабраних званичника због кршења наведених одредаба Изборног закона БиХ. Наведени поступци су настављени у 2013. години, те је у 22 предмета донесена одлука о изрицању новчане казне против изабраних званичника, и ти поступци су у току, а у 7 поступака је донесен закључак о обустављању поступка, након достављања релевантних изјашњења и попуњених извјештаја о имовинском стању за предметне званичнике. Наведени поступци су покренути за званичнике који су добили замјенски мандат или им је мандат престао из

актуелних мандатних сазива 2008 -2012. година (локални ниво) и 2010 - 2014. (општи избори).

90. Након спроведених Локалних избора 2012. године, обавезу да доставе образац Изјаве о имовинском стању имало је укупно 3.239 изабраних званичника, од чега 3.099 вијећника/одборника у општинским вијећима/скупштинама општина/градова и 140 изабраних начелника. Наиме, чланом 15.8 став (1) Изборног закона БиХ прописано је да сваки кандидат изабран на свим нивоима власти, осим нивоа Босне и Херцеговине и нивоа ентитета, дужан је у року од 30 дана од дана објављивања овјере мандата у *Службеном гласнику БиХ*, на посебном обрасцу, предати Централној изборној комисији БиХ потписану изјаву о имовинском стању.
91. Централна изборна комисија БиХ је, након уноса и анализе података о достављеним изјавама о имовинском стању, утврдила да изјаву о имовинском стању Централној изборној комисији БиХ није доставило 119 изабраних вијећника/одборника и 11 изабраних начелника на Локалним изборима 2012. године, те је против истих покренут поступак утврђивања одговорности.
92. Даље, одредбама члана 15.8 став (2) Изборног закона БиХ прописано је да је изабрани члан органа власти на свим нивоима дужан да Централној изборној комисији БиХ поднесе извјештај о имовинском стању у року од 30 дана након истека мандата на који је изабран, као и у случају престанка мандата у смислу члана 1.10 став (1) тачке 1), 4), 5), 6), 7) и 8) овог закона у року од 30 дана од дана престанка мандата. Увидом у достављену документацију утврђено је да Изјаву о имовинском стању Централној изборној комисији БиХ нису доставила укупно 33 изабрана званичника на локалном нивоу којима је престао мандат у 2012. и 2013. години те је против истих покренут поступак утврђивања одговорности.
93. У извјештајном периоду, по предметном основу недостављања изјаве о имовинском стању, за укупно 166 изабраних званичника Централна изборна комисија БиХ је покренула поступак утврђивања одговорности, који је укључио припрему и достављање закључка о покретању поступка, позив за достављање изјашњења, односно за усмену расправу. За укупно 83 званичника поступак је обустављен на основу достављеног изјашњења и обрасца изјаве о имовинском стању, док је за преостала 83 изабрана званичника поступак у току.

1.9. Едукација изборне администрације

94. Чланом 2.2 став (5) Изборног закона БиХ прописано је да су чланови органа за спровођење избора обавезни да се стално обучавају током вршења мандата, у складу са планом и програмом едукације који доноси Централна изборна комисија БиХ. У 2013. години, у склопу активности које се односе на едукацију учесника у изборном процесу, припремљен је План и програма едукације органа за спровођење избора за 2013. годину, те пројекција трошкова за едукације предвиђене Планом и програмом.
95. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине 12. и 13. априла 2013. године организовала је едукативну конференцију под називом „Локални избори 2012 -

Анализа изборног процеса“.⁵³ Дводневна конференција, која је одржана на Јахорини, окупила је 200 учесника - чланова општинских/градских изборних комисија, представника политичких партија, изабраних званичника и гостију из иностранства. Теме конференције су биле „Органи за спровођење избора“, „Заштита изборног права“ и „Финансирање кампање, законска рјешења и искуства учесника на Локалним изборима 2012. године“. Као завршни документ конференције усвојени су закључци који су дистрибуирани свим органима за спровођење избора у БиХ и другим заинтересованим учесницима изборног процеса, а доступни су и јавности на интернет страници Централне изборне комисије БиХ, www.izbori.ba. Закључци конференције Централној изборној комисији БиХ послужиће и да иницира унапређење изборног законодавства у БиХ. Неки од закључака конференције су:

- размотрити могућност нормативног увођења института „ванредних избора“,
- појачати надзор над финансирањем изборне кампање, а посебно са аспекта коришћења јавних добара,
- обезбиједити финансијску независност органа за спровођење избора,
- заштиту изборног права регулисати тако да се избјегне тростепеност поступка.

96. Посљедњег дана конференције Централна изборна комисија БиХ је уручила и захвалнице истакнутим општинским/градским изборним комисијама и појединцима, члановима изборне администрације, за посебан допринос изборном процесу. Колективне захвалнице су добиле општинске изборне комисије из Лукавца и Лакташа.



Конференција “Локални избори 2012 - Анализа изборног процеса”
Јахорина, 12. и 13. 4. 2013.

97. Резултати рада Конференције су сумирани у публикацији „Локални избори 2012 – Анализа изборног процеса“ коју је припремила Централна изборна комисија БиХ уз финансијску подршку Мисије ОЕБС-а у Босни и Херцеговини. Публикација је дистрибуирана свим општинским/градским изборним

⁵³ Конференција је организована у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у БиХ, Савјетом Европе и Удружењем изборних званичника у БиХ.

комисијама у Босни и Херцеговини, међународним организацијама и релевантним партнерима.

98. У складу са Планом и програмом едукације органа за спровођење избора за 2013. годину у септембру 2013. године извршена је обука новоименованих чланова општинских/градских изборних комисија током пет (5) радних дана у просторијама Централне изборне комисије БиХ на теме: изборна легислатива, роковник изборних активности, Централни бирачки списак и бирачка мјеста, именовање бирачких одбора, пријем и предаја изборног материјала и изборни резултати и акредитовање изборних посматрача.
99. Од укупно 58 новоименованих чланова општинских/градских изборних комисија обуку су прошла 42, док се 16 новоименованих чланова општинских /градских изборних комисија није одазвало позиву. Након завршене обуке за све полазнике издата су вјерења о присуству обуци за новоименоване чланове општинских/градских изборних комисија.
100. У склопу активности на спровођењу пријевремених избора за начелника Општине Крешево извршена је обука чланова општинских/градских изборних комисија која се односила на: пријем и контролу бирачког материјала са бирачких мјеста за гласање непотврђеним гласачким листићима, бројање гласачких листића, унос резултата гласања, и друге послове утврђене подзаконским актима Централне изборне комисије БиХ.

2. Остале активности

2.1. Финансијске активности

101. У периоду јануар - децембар 2013. године Централна изборна комисија БиХ је из области материјално-финансијских послова обављала редовне активности: вођење пословних књига (редовног буџета, програма посебне намјене: донација Шведске - Пројекат тестирања електронских алата развијених у оквиру IDEА (Алатка за управљање изборним ризицима); донација Савјета Европе - за одржавање конференције “Локални избори 2012. године - Анализа изборног процеса”; Јединствени изборни информациони систем ЈИИС; пријевремени избори Крешево; донација Амбасаде Републике Турске - за подршку санације анекса зграде Централне изборне комисије БиХ; праћење извршења буџета; вођење благајничког пословања; обрачуни и исплате плата и накнада, рефундација по основу боловања; израде извјештаја надлежним органима пореске управе (спецификације обрачуна пореза и доприноса, МОП, ГОП и ГИП 1022 обрасци, фондовима – М4 образац за ПИО/МИО ФБиХ и ПИО РС, Централној изборној комисији БиХ и сл.).
102. У Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2013. годину⁵⁴ у распореду прихода и расхода по буџетским корисницима Централној изборној комисији БиХ је одобрено укупно 3.807.000,00 КМ, од тога за непосредну потрошњу 3.064.274,00 КМ. У оквиру вишегодишњег капиталног улагања средства за изградњу јединственог изборног информационог система у БиХ за 2013. годину су одобрена у износу од 742.726,00 КМ. С обзиром да је Одлуку о вишегодишњем капиталном

⁵⁴ Службени гласник БиХ бр. 42/12

улагању у јединствени изборни информациони систем донио Савјет министара БиХ, неутрошена средстава у 2012. године у износу од 1.108.941,81 КМ су пренесена у 2013. годину те је на располагању било 1.851.667,81 КМ.

103. У складу са Споразумом о сарадњи број: 1012388 између Међународног Института за демократизацију и изборну помоћ -“International IDEA” и Централне изборне комисије БиХ, број: 06-1-50-2-267-3/12 од 5. 4. 2012. године - Пројект тестирања електронских алата у оквиру IDEA (Алатка за управљање изборним ризицима); по уплати треће транше, 23. јануара 2013. године, у износу од 9.384,93 КМ, те пренесених средстава из 2012. године у износу од 700,86 КМ, реализована је цјелокупна донација у 2013. години у укупном износу од 10.085,79 КМ.
104. У складу са административним Уговором између Савјета Европе и Централне изборне комисије БиХ број: АА 30/13 ФИМС ПО број: 390880 од 3. 4. 2013. године - за подршку одржавања конференције “Локални избори 2012. године - Анализа изборног процеса”, по уплати на девизни рачун Министарства финансија и трезора БиХ у двије транше, реализована је цјелокупна донација у 2013. години у укупном износу од 9779,15 КМ.
105. У складу са споразумом између Амбасаде Републике Турске и Централне изборне комисије БиХ, број: 07-1-16-1-1324-1/13 од 23. 12. 2013. године, средства у износу од 25.000 EUR, односно 48.895,75 КМ, одобрена су за подршку санације анекса зграде у којем ће бити смјештен Центар за едукацију Централне изборне комисије БиХ. Одобрена средства у износу од 48.895,75 КМ уплаћена су на рачун Министарства финансија и трезора БиХ у једној транши.
106. За пријевремене изборе за начелника Општине Крешево у складу са Изборним законом БиХ Општина Крешево је уплатила на Јединствени рачун трезора 5.240,00 КМ, а утрошено је 4.597,04 КМ. С обзиром да су неискоришћена средства враћена у буџет Централне изборне комисије БиХ за 2013. годину коригује се у износу од 4.597,04 КМ.
107. Одлуком Савјета министара Босне и Херцеговине⁵⁵ Централној изборној комисији БиХ је, из средстава резерве буџета институција Босне и Херцеговине за 2013. годину, одобрен износ од 24.122,66 КМ за накнаде трошкова смјештаја, превоза и одвојеног живота за два новоименована члана Централне изборне комисије БиХ.
108. Укупно кориговани буџет Централне изборне комисије БиХ за 2013. годину износи 5.013.422,20 КМ.

⁵⁵ Службени гласник БиХ, број 60/13

Табела 2. Структура реализованих налога у 2013. години

	Налози за књижењ е	Рачуни	Извје- штај о плаћеним рачунима	Налози за плате	Пријаве добављ. (спољних сарадника)	Уговори о дјелу	Комисије
Редовна	105	506	105	105	22	10	5
ЈИИС	4	7	4	4	2	-	-
Донација IDEA	2	2	2	2	-	1	-
Донација Савјета Европе - Конференција	3	6	3	3	1	-	-
Пријевремени избори 2013. у Крешеву	4	4	4	4	-	-	-
УКУПНО	118	525	118	118	25	11	5

109. Централна изборна комисија БиХ је реализовала и друге значајне послове, како слиједи:

- израда Завршног рачуна и извршење буџета за 2012. годину у складу са Законом о финансирању институција БиХ⁵⁶
- завршне радње инвентарисања на дан, 31. 12. 2012. године;
- израда аката обавезујућих по Закону о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину⁵⁷:
 - a) намјенска структура капиталних издатака за 2013. годину,
 - b) динамика расхода по мјесецима у 2013. години,
 - c) намјенска структура програма посебних намјена – донација Савјета Европе, донација Шведске, ЈИИС БиХ, пријевремени избори Крешево, донација Амбасаде Републике Турске.

110. У складу са Законом о буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину, Централна изборна комисија БиХ је израдила и доставила Министарству финансија и трезора БиХ:

- Извјештај о извршењу буџета за период I – III 2013. године,
- Извјештај о извршењу буџета за период I – VI 2013. године и
- Извјештај о извршењу буџета за период I – IX 2013. године.

111. Израда табела приоритета Документа оквирног буџета за период 2014 - 2016. година у складу са Инструкцијом за буџетске кориснике број: 05-16-3-2063-1/13 од 15. 4. 2013. године.

⁵⁶ Службени гласник БиХ, бр. 61/04, 49/09 и 42/12

⁵⁷ Службени гласник БиХ, број 42/12

112. Израда и достављање Министарству финансија и трезора БиХ пројекције буџета Централне изборне комисије БиХ за 2014. годину, захтјев за додјелу средстава из буџета за 2014. годину у складу са Инструкцијом за буџетске кориснике Министарства финансија и трезора БиХ бр. 2 05-16-4-6770-1/13 од 25. 7. 2013. године.
113. Праћење финансирања и трошења средстава са програма посебних намјена:
- Јединствени изборни информациони систем;
 - донација Савјета Европе - конференција “Локални избори 2012. године - Анализа изборног процеса”;
 - донација Шведске - Пројекат тестирања електронских алата развијених у оквиру IDEA и
 - пријевремени избори за начелника Општине Крешево.
114. Праћење и извјештавање о приходима институција Босне и Херцеговине из надлежности Централне изборне комисије БиХ у складу са процедурама што укључује износе изречених новчаних казни, наплаћених казни по одредбама Изборног закона БиХ, Закона о финансирању политичких партија и Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине до 19. 11. 2013. године када је на снагу ступио Закон о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, од када је рјешавање по одредбама овог закона у надлежности Комисије за одлучивање о сукобу интереса.

2.2. Логистичке и оперативне активности

2.2.1. Логистичке активности

115. Централна изборна комисија БиХ у периоду јануар - децембар 2013. године реализовала је значајне логистичке послове и специфичне набавке за активности на реализацији: Јединственог изборног информационог система - ЈИИС БиХ; донације Шведске - Пројекат тестирања електронских алата развијених у оквиру IDEA; донација Савјета Европе – за одржавање конференције “Локални избори 2012. године - Анализа изборног процеса” и одржавања пријевремених избора за начелника Општине Крешево. Различите групе послова и функција који су заједнички за Секретаријат Централне изборне комисије БиХ (у даљем тексту: Секретаријат) укључивале су: нормативне активности, послове набавке, одржавања и логистике, пријем и отпрему поште, активности кадровске службе и друго.
116. Све активности набавке средстава и услуга из оперативног буџета и програма посебне намјене - Јединствени изборни информациони систем; донација Шведске - Пројекат тестирања електронских алата развијених у оквиру IDEA; донација Савјета Европе – за одржавање конференције “Локални избори 2012. године - Анализа изборног процеса” и одржавање пријевремених избора за начелника Општине Крешево, реализоване су рационално уз поштовање начела ефикасности, ефикасности и економичности, те поштовање законске регулативе и прописа који су неопходни за пословање државних институција:
- Закон о јавним набавкама Босне и Херцеговине⁵⁸,

⁵⁸ Службени гласник БиХ, бр. 49/04, 19/05 и 52/05, 8/06,24/06, 70/06, 12/09, 60/10 и 87/13

- Упутство о примјени закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине⁵⁹,
- Закон о правобранилаштву Босне и Херцеговине⁶⁰,
- Интерни Правилник о процедурама и поступцима набавке роба, услуга и радова,
- стварања и уноса обавеза преко *ISFU* у Главну књигу Трезора број: 01-02-779/05 од 24. 3. 2005. године, и
- Правилник о поступку директног споразума број: 01-02-2-2158/06 од 5. 10. 2006. године.

117. Са Агенцијом за јавне набавке и Правобранилаштом Босне и Херцеговине, као контролним и координационим органима за област јавних набавки, стално је контактирано, размјењивана писана комуникација и праћена реализација законских одредаба којим се регулише област јавних набавки. Све остварене набавке и спроведени поступци квалитетно су документовани уз прибављање и евидентирање потребних мишљења, сагласности, комисијских записника и друге потребне документације. Поступак набавке чија је вриједност била процијењена на износ већи од 6.000,00 КМ спроводиле су комисије за јавне набавке које су именоване одлуком Централне изборне комисије БиХ (рад ових комисија је регулисан Правилником о раду комисије за јавне набавке број: 01-02-1367/05).

118. На основу одлука Централне изборне комисије БиХ извршене су набавке опреме, те остале набавке роба и услуга како слиједи:

- набавка материјала - конкурентски поступак,
- набавка хардвера, хардверске и остале опреме (седам лотова) - отворени поступак,
- набавка хардвера - уређај за похрањивање података, сториџ - отворени поступак,
- услуге надзора - конкурентски поступак,
- набавка горива - конкурентски поступак,
- услуге приступа на мрежу интернета - конкурентски поступак,
- услуге оглашавања (три лота) - отворени поступак,
- угоститељске услуге - конкурентски поступак,
- услуге издавања авио-карата - отворени поступак,
- услуге сервисирања и текућег одржавања опреме - отворени поступак,
- набавка клима-уређаја - конкурентски поступак,
- услуге поправке и сервисирања возила - отворени поступак,
- услуге пројектовања и извођења радова за инвестиционо одржавање зграде (два лота) - конкурентски поступак,
- радови I фазе санације анекса зграде - конкурентски поступак,
- услуге стручног надзора над извођењем радова I фазе санације анекса зграде - конкурентски поступак
- остале набавке.

2.2.2. Оперативне активности

119. Редовне активности Централне изборне комисије БиХ су запошљавање и

⁵⁹ Службени гласник БиХ, бр. 03/05 и 12/09

⁶⁰ Службени гласник БиХ, бр. 8/02. 10/02, 44/04 и 102/09

персонални послови државних службеника и запосленика, односно обрада података за све службенике и запослене који су били запослени у претходној години у Централној изборној комисији БиХ (број радних часова проведених на послу; број часова проведених на боловању, годишњем одмору, породичном одсуству итд.; преглед плаћених доприноса и пореза из плате и на плату). Персонални послови у 2013. години су се реализовали кроз сљедеће активности:

- припрема података за мјесечне и годишњи извјештај Заводу за статистику,
- континуирана пријава нових запослених и државних службеника током цијеле године у пореске управе, слање питања и одговора на питања Агенцији за државну службу БиХ, достављене одјелењу за МФП података о запосленим и све промјене које су значајне за обрачун плате, као и припремање збирних радних листа из свих организационих јединица ради обрачуна плата,
- ангажовање у више различитих комисија, које су извршиле потребна тестирања, обавиле разговоре са кандидатима и направиле приједлоге за селекцију одговарајућег особља за поједине позиције које су достављене генералном секретару и Централној изборној комисији БиХ,
- извршена је и комплетна процедура запошљавања и попуна радних мјеста на одређено и неодређено вријеме,
- послови на изради одговарајућих рјешења и писаних обавјештења кандидатима (израда одлука о пријему у радни однос и уговора о раду за запослене, о разврставању радног мјеста у платне разреде и о висини плате, за годишње одморе, за плаћена одсуства, за накнаду за превоз, за друге накнаде, стимулацији, потврде о радном искуству, обавјештавање кандидата који нису прошли на тестирању), израда уговора о дјелу,
- редовне мјесечне активности везане за обрачун плата и комплетирање збирних радних листа за све секторе и одсјеке унутар њих, Службу за ревизију финансирања политичких партија и чланове Централне изборне комисије БиХ.

120. У табелама у наставку презентована је структура различитих кадровских позиција и хронолошка листа активности за запошљавање у току 2013. године.

Табела 3. Запослени на неодређено вријеме

Р/Б	Назив позиције	Датум запослења	Број извршилаца
1.	Сарадник за одржавање базе података	1. 6. 2013.	1

Табела 4. Запослени на одређено вријеме

Р/Б	Назив позиције	Датум запослења	Број извршилаца
1.	Референт за административне послове	22. 4. 2013. до 9. 7. 2013.	1
2.	Ревизор	13. 4. 2013. до 11. 9. 2013.	1
3.	Приправник	1. 11. 2013. до 31. 10. 2014.	1

121. Редовне активности Централне изборне комисије БиХ у извјештајном периоду су и послови пријема, разврставања, достављања поште на сигнирање, завођење, отпрема и архивирање документације и кореспонденције предмета (упис, сређивање и чување докумената који се архивирају), вођење евиденције печата Централне изборне комисије БиХ и курирски послови. У периоду јануар –децембар 2013. године, у Писарници у дјеловодник предмета и аката, који је закључен на крају 2013. године, а који се води у електронском облику, заведено је 1.333 предмета.
122. Магацин Централне изборне комисије БиХ, који представља посебну организациону цјелину, налази се на посебној локацији, одвојен је од сједишта Централне изборне комисије БиХ, на адреси Исмета Алајбеговића Шербе бр. 30 у Сарајеву. У редовном раду магацин служи за смјештај залиха изборног материјала, опреме и инвентара Централне изборне комисије БиХ, редовне архиве, изборне документације и искоришћеног гласачког материјала са претходних избора који се чувају у складу са одобреном листом категорија регистратурске грађе са роковима чувања Централне изборне комисије БиХ и одлукама које доноси Централна изборна комисија БиХ. У 2013. години је извршена припрема и уништавање дијела безвриједне регистратурске грађе Централне изборне комисије БиХ у складу са законским и подзаконским актима из ове области.

2.3. Информатичко-техничка подршка раду Централне изборне комисије БиХ

123. Имајући у виду чињеницу да је Централна изборна комисија БиХ конципирана као институција којој је неопходна и логистичка подршка свих организационих цјелина, а посебно подршка из информационо-техничке области, Централна изборна комисија БиХ настоји да сталним надограђивањем информационог система добија ефикаснија и квалитетнија рјешења у вези са формирањем што ажурнијег Централног бирачког списка, ефикасније припреме и спровођења избора, као и бржег, тачнијег и безбједнијег објављивања изборних резултата.
124. Кључне активности у овој области су се односиле на: развој софтвера и аналитика; одржавање интернет портала Централне изборне комисије БиХ, графичку припрему документације, подршку раду мреже, тестирање апликације ЈИИС БиХ и аналитичке послове те остале послове из области информатичко-техничке подршке.

2.3.1. Развој софтвера и аналитика

125. Током 2013. године развијена је SQL Сервер SSIS апликација за генерисање Централног бирачког списка на основу пресека Централног бирачког списка, који сваког првог понедељка у мјесецу доставља IDDEEA.
126. За потребе одржавања пријевремених избора за начелника Општине Крешево у децембру 2013. године Централна изборна комисија БиХ је, у складу са Изборним законом БиХ, од IDDEEA-е затражила достављање још три (3) пресека Централног бирачког списка и то:
- на дан расписивања пријевремених избора,
 - двадесет (20) дана прије одржавања избора, и
 - на дан одржавања избора.

127. У складу са одредбама поглавља 3 Изборног закона БиХ, постоји неколико категорија бирача, зависно од статуса лица, као и начина остваривања бирачког права према врсти бирачког мјеста:

- a) бирачи који своје право остварују на редовним бирачким мјестима (редовни бирачи)
- b) избјегла и расељена лица која привремено бораве у иностранству,
- c) расељена лица.

На бази наведених пресека Централног бирачког списка, а на основу креираног апликативног софтвера ажуриран је Централни бирачки списак за цијелу БиХ, за око 3.300.000 бирача који се разврставају у статистичком извјештају у четири (4) категорије:

- редовни бирачи,
- бирачи који гласају у одсуству,
- бирачи који гласају лично,
- бирачи који гласају путем поште.

У статистичком извјештају аутоматски се генеришу подаци по нивоима тј. по општинама као и по све четири категорије.

128. У току 2013. године путем развијеног модула направљено је укупно:

- дванаест (12) редовних пресека Централног бирачког списка, и
- три (3) ванредна пресека Централног бирачког списка због одржавања пријевремених избора за начелника у општинама Крешево и Бановићи што укупно даје петнаест (15) пресека Централног бирачког списка.

Апликација даје статистички извјештај по свим нивоима власти у БиХ:

- општине/града 001-200,
- кантон 201-210,
- НС РС300,
- П ФБиХ 400,
- ПС БиХ 500,
- Предсједник РС 600, и
- Предсједништво БиХ 700

чиме је скраћено вријеме израде саме базе са бирачима са неколико часова на око 15 минута.

STATISTIKA BIRAČKOG SPISKA

SearchFor (naziv opštine):

Glasa za opštinu: All

ENTITET (BD) All

Kantoni (201-210) All

Nivo 600 All

Nivo 400 All

Nivo 500 All

Nivo 701 All

NSRS (300) All

IJ PD FBiH (401-412) All

Nivo 501 All

Nivo 702 All

Vote For Municipality Code	Municipality Name	Redovni (1)	Odsustvo (2)	Lično (9)	Pošta (0)	Ukupno	IJ za NSRS (301-309)	NSRS (300)	Broj Mandata Bira Se	Broj Kan Na I
001	VELIKA Kladuša	40656	6	326	189	41177				
002	CAZIN	51364	2	95	194	51655				

Слика 1. Изглед апликативног софтвера за стање Централног бирачког списка

129. У дијелу Развој апликативног софтвера развијена је апликација за генерисање бирачког списка за одржавање избора за савјете мјесних заједница. Први пут имплементиран је ОНЛАЈН приступ општинских/градских изборних комисија овом модулу путем сигурне SDH-мреже. Комплетан посао у вези са уносом података општинских/градских изборних комисија као и обрада и штампање бирачких спискова је у потпуности аутоматизован и у току 2013. године, а у складу са Законом о заштити личних података⁶¹, на цеде-ром медију, уз поднесено овлашћење за преузимање, израђено је укупно шездесет (60) извода из Централног бирачких спискова, односно за све оне општине које су поднијеле захтјеве о достављању бирачких спискова, а у складу са Законом о принципима локалне самоуправе у Федерацији БиХ⁶² и Законом о локалној самоуправи⁶³.

» MENU » SET/RESET MZ » STATISTIKA

ЕВИДЕНЦИЈА МЈЕСНИХ ЗАЈЕДНИЦА / EVIDENCIJA MJESNIH ZAJEDNICA

Општина Пребивалишта Opština/lišta	Насеље Naseље	Улица Ulica	Број Број	Бирачко Мјесто Biračko Mjesto	Мјесна Заједница Mjesna Zajednica	Број Особа Broj Osoba	Last Updated On
BRATUNAC	ABDULIĆI	ABDULIĆI		104B007	MZ FAKOVIĆI	1	10/31/2013 7:23 AM
BRATUNAC	ABDULIĆI	ABDULIĆI	BB	104B007	MZ FAKOVIĆI	12	10/31/2013 7:23 AM
BRATUNAC	BANJEVIĆI	BANJEVIĆI		083B000	MZ KRAVICA	1	10/31/2013 7:23 AM
BRATUNAC	BANJEVIĆI	BANJEVIĆI	BB	104B025	MZ KRAVICA	8	10/31/2013 7:23 AM

Слика 2. Изглед апликације за израду извода за мјесне заједнице




⁶¹ Службени гласник БиХ, бр. 49/06, 76/11 и 89/11

⁶² Службене новине Федерације БиХ бр. 49/06 и 51/09

⁶³ Службени гласник Републике Српске бр. 101/04, 42/05 и 118/05

130. Централна изборна комисија БиХ је у 2013. години, а за потребе пријевремених избора за начелнике општина Крешево и Бановићи, креирала потребне програмске цјелине неопходне за штампање бирачких спискова по категоријама:

- редовни бирачи,
- бирачи који гласају у одсуству,
- бирачи који гласају лично,
- бирачи који гласају путем поште.

IZVOD IZ CENTRALNOG BIRAČKOG SPISKA IZVADAK IZ SREDIŠNJEG BIRAČKOG POPISA ИЗВОД ИЗ ЦЕНТРАЛНОГ БИРАЧКОГ СПИСКА				
129 - KREŠEVO / КРЕШЕВО			129A002 - OSNOVNA ŠKOLA KREŠEVO / ОСНОВНА ШКОЛА КРЕШЕВО	
R.B. Р.Б.	PREZIME (IME JEDNOG RODITELJA) IME ПРЕЗИМЕ (ИМЕ ЈЕДНОГ РОДИТЕЉА) ИМЕ	SPOL ПОЛ	JMB ЈМБ	POTPIS ПОТПИС
1.	AGANOVIĆ (ČAMIL) NUSRET АГАНОВИЋ (ЉАМИЛ) НУСРЕТ	M	 2104967172666	
2.	AGIĆ (HUSO) HASAN АГИЋ (ХУСО) ХАСАН	M	 1005954174366	
3.	ANĐIĆ (PERO) GORAN АНЏИЋ (ПЕРО) ГОРАН	M	 1605962173988	

Слика 3. Изглед извода из Централног бирачког списка

131. У 2013. години урађено је више анализа и извјештаја из базе података како слиједи:

- број бирача по општинама и типовима,
- кандидати са различитим општинама,
- сви кандидати и изабрани кандидати на изборима 2012. који су млађи од 30 година,
- сви регистровани бирачи млађи од 30 година,
- сви бирачи који су гласали и млађи су од 30 година,
- први и други унос за бирачка мјеста у Санском Мосту,
- број бирача по изборним јединицама,
- број изабраних националних мањина по називу општине, доби, полу и партији,
- преглед појединачног броја пријављених и изабраних кандидата по партијама и удружењима,
- број изабраних представника националних мањина на Локалним изборима 2012. године,
- број независних кандидата припадника националних мањина који су учествовали на Локалним изборима 2012. године,
- статистички подаци за Републички завод за статистику РС који су обухватили: укупан број бирача по полу и сљедећим категоријама: редовни бирачи, бирачи који гласају у одсуству, бирачи који гласају лично, бирачи који гласају путем поште, бирачи млађи од 30 година, кандидати и кандидати изабрани за начелника и одборника.

132. За потребе спровођења пријевремених избора извршена је провјера кандидата за општине Крешево и Бановићи у евиденцијама које води Централна изборна комисија БиХ, те провјера кандидата за позиције у Савјету министара БиХ.

133. Поред наведених вршене су редовне провјере испуњавања услова кандидата за чланове општинских/градских изборних комисија које су се односиле на провјере да ли имају мандат и да ли су били кандидати на изборима.

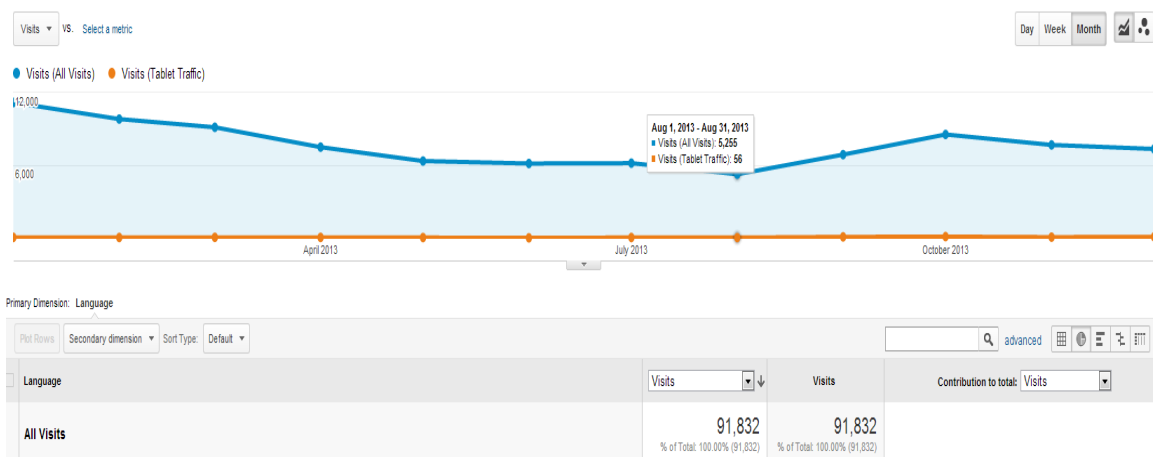
2.3.2. Одржавање интернет портала Централне изборне комисије БиХ

134. У склопу активности које се односе на одржавање интернет портала Централне изборне комисије БиХ у току 2013. године укупно је објављено/постављено:

- 386 пе-де-еф (PDF) документа (одлука, упутстава, извјештаја, табеларних прегледа, образаца, и др.),
- 110 саопштења за јавност,
- 53 позива за одржавање сједнице Централне изборне комисије БиХ,
- извршено је постављање интернет модула за приказ резултата пријевремених избора за општину Крешево, као и постављање прелиминарних и коначних резултата избора.

135. Централна изборна комисија БиХ је у 2013. години извршила детаљну анализу која је обухватила начин програмирања, табеле које се користе, сторне процедуре, израду извјештаја, те анализу рада ЈИИС-а БиХ (Модул за пуњење генерисање резултата).

136. На основу Гугл статистике, интернет страницу Централне изборне комисије БиХ у 2013. години је посјетило преко 90 хиљада корисника.



Слика 4. Графикон приказа броја посјета интернет порталу Централне изборне комисије БиХ (www.izbori.ba)

137. У склопу Content Management System (у даљем тексту: CMS) који се користи за поставку документа на интернет порталу Централне изборне комисије БиХ, развијен је нови админ-модул за сортирање и класификационо слагање

докумената који омогућава ефикасније распоређивање докумената унутар фолдера/странице.

138. У складу са Упутством о одржавању интерне странице Централне изборне комисије БиХ (бр. 07-2-02-2-997-1/13) које је Централна изборна комисија БиХ усвојила 17. 7. 2013. године, извршено је прилагођавање интернет странице / CMS-а, те омогућавање лакшег прегледа одређених садржаја на основу достављених захтјева Интернет редакције.
139. У погледу пружања информација за бираче вршено је мјесечно ажурирање Централног бирачког списка и његово прилагођавање интернетском модулу и модулу за претрагу бирача. Овако ажурирање податка Централног бирачког списка омогућило је свим бирачима у Босни и Херцеговини увид у податке о свом бирачком праву.
140. С циљем адекватне похране и чувања податка извршена је:
- бекап/анализа сервера на којем се налази страница Централне изборне комисије БиХ (web01), и
 - бекап/анализа SQL сервера на којем се налази база за интернет страницу Централне изборне комисије БиХ (web-sql).

2.3.3. Анализа, тестирање апликација Јединственог изборног Система БиХ – ЈИИС БиХ и аналитички послови

141. У 2013. години Централна изборна комисија БиХ је извршила тестирање функционалности апликације Јединственог изборног информационог система БиХ (ЈИИС БиХ) која је развијена у 2010. и 2012. години. Извршено је тестирање свих фаза за локалне изборе, односно сљедећих модула апликације:
- Модула за унос политичких субјеката и овјеру истих;
 - Модула за унос и обраду кандидатских листа,
 - Модула за генерисање образаца и гласачких листића,
 - Модула за GCB и
 - Модула за унос изборних резултата: у тестирању ове апликације учествовали су и чланови општинске/градске изборне администрације, односно симулиран је први унос изборних резултата на изборни дан од стране локалне администрације. Од стране особља вршено је праћење и контрола тока уноса од стране општинских/градских изборних комисија, те је унесен и провјерени други унос.

Циљ тестирања је био потпуније упознавање корисника са апликацијом, као и уочавање евентуалних недостатака у функционалности апликације. По окончању тестирања сваког од модула документовали су се уочени недостаци и формулисали, како би исти били искоришћени у предстојећој фази надоградње апликације ЈИИС БиХ. Апликација је тестирана на реалним, насумично одабраним подацима, у стварном окружењу, а како би се што вјерније предочила ситуација спровођења локалних избора.

142. Уочени недостаци у апликацији биће предмет надоградње апликације ЈИИС БиХ. Послови из дјелокурга анализе изборног процеса укључили су сљедеће активности:

- унос података у базу за тестирање ЈИИС БиХ,
- унос и обрада података за формирање бирачких спискова за мјесне заједнице,
- анализирање података из Пописа 1991. године те формирање консолидоване базе (у склопу ове активности преузета је изворна табела те је упоређена са табелом која се користила за апликацију гласања ван БиХ),
- анализирање података бирача који гласају путем поште (рад на апликацији),
- формирање евиденције о приступу личним подацима и одговарајуће апликације,
- евиденција лица која су регистрована путем поште од 2002. до 2013. што представља трајну активност,
- за потребе трајне архиве, вршене су анализе података на SQL серверима ради консолидације истих и припреме за надоградњу система. Због различитог формата урађено је обједињавање и филтрирање података који се налазе на SQL северима,
- анализирање процеса штампања гласачких листића.

2.3.4. Графичка припрема документације

143. Централна изборна комисије БиХ је у 2013. години проводила и активности графичке израде и припреме докумената, брошура плаката и других акта који су се односили на текуће послове, те послове на организацији и припреми материјала за конференције и провођење пријевремених избора који су одржавани у 2013. години.

144. За потребе конференције “Локални избори 2012 - Анализа изборног процеса” одржане од 11 - 13. 4. 2013. године Централна изборна комисија БиХ је извршила графичку припрему: акредитације, плаката, банера, фотографија, захвалница, на службеним језицима у употреби у Босни и Херцеговини, те брошуре под називом: “Локани избори 2012 - Анализа изборног процеса”.



Слика 5. Конференцијска брошура
 “Локални избори 2012 – Анализа изборног процеса”

145. Извршено је графичко обликовање “Извјештаја о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2012. години”.



Слика 6. Насловна страница -
 “Извјештаја о спровођењу закона из надлежности
 Централне изборне комисије БиХ у 2012. години”

146. За потребе спровођења пријевремених избора за начелнике општина Крешево и Бановићи Централна изборна комисија БиХ је урадила графичку припрему слjedeћих докумената:

- графички дизајн рекламе и цјелокупна припрема за штампу,
- пуни колор,
- постера КАКО ГЛАСАТИ
- припрема, израда и графичко обликовање постера БИРАЧКО ПРАВО
- припрема за штампу ГЛАСАЧКИХ ЛИСТИЋА
- припрема и графичко обликовање образаца за бројно стање, те обликовање цјелокупног штампаног материјала који се налази на гласачком мјесту.



Слика 7. Постер "Како гласати"

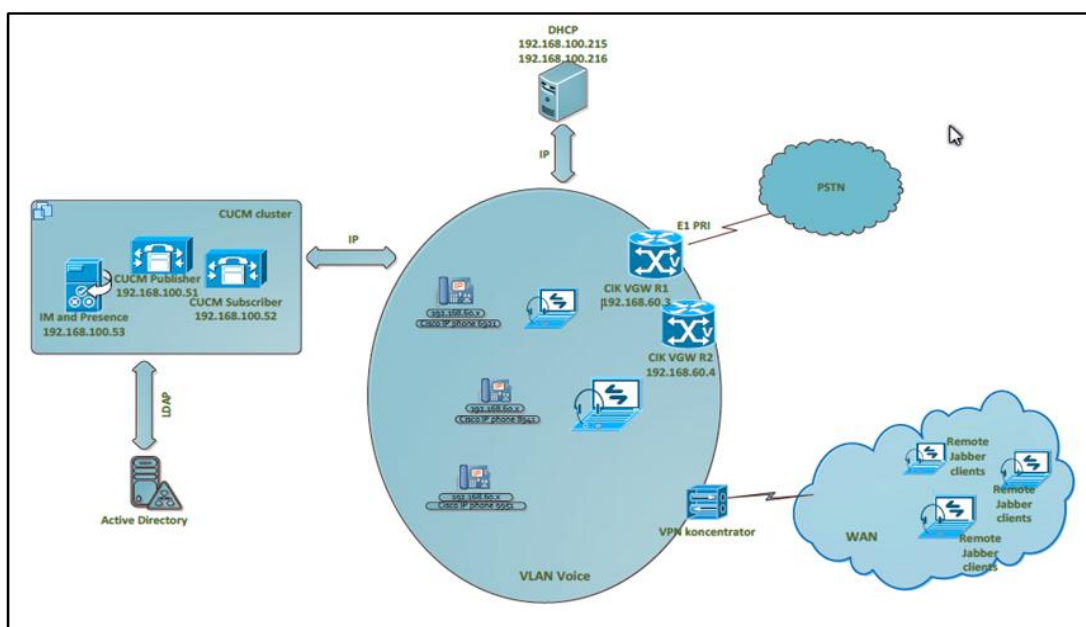
2.3.5. Подршка раду мреже

147. Централна изборна комисија БиХ је, у оквиру редовних активности у 2013. години, пратила рад мрежне, рачунарске и пратеће опреме, сервиса, клима-уређаја и генератора електричне енергије, те је обезбиједила техничку подршку општинским/градским изборним комисијама у током спровођења пријевремених избора и општинским/градским изборним комисијама у 142 општине у БиХ у приступу и коришћењу мејл апликације и апликације за пасивну регистрацију бирача.

148. У 2013. години Централна изборна комисија БиХ је извршила комплетну замјену опреме за приступ интернету што је укључивало припрему за извођење

замјене старе опреме са новом како би се омогућио што мањи период недоступности странице www.izbori.ba.

149. С циљем унапређења комуникације са Министарством финансија и трезора БиХ извршена је замјена застарјеле опреме чиме је, у значајној мјери, унапријеђена комуникација. Стара конекција (ISDN) је замијењена новом SDH-конекцијом која представља заштићену државну мрежу. Ова промјена убрзала је комуникацију за 40 пута.
150. У оквиру редовних вишегодишњих планираних активности у изградњи јединственог изборног информационог система БиХ извршена је процјена потреба за мрежном, серверском, рачунарском опремом.
151. У 2013. години реализоване су набавке два (2) блејд сервера. Сервери су инсталирани и конфигурисани те се користе у продукцијском окружењу Централне изборне комисије БиХ. Урађен је апгрејд системског софтвера блејд сервера, као и имплементација дистрибуираног мрежног свича који се налази у виртуалном окружењу. Унапријеђен је систем за бекап кроз набавку уређаја за дедупликацију и складиштење података.
152. Набављена је мрежна опрема и извршена замјена старе чиме је конекција Централне изборне комисије БиХ према корисницима убрзана до 20 пута, док је конекција према серверима убрзана до 40 пута.
153. Централна изборна комисија БиХ је у 2013. години, за потребе својих операција, набавила и инсталирала VoIP телефонски систем. Застарјела телефонска централа која је имала ограничени број локала и коју није било могуће проширити, замијењена је новом. Инсталирањем нове централе знатно је повећан број локала и спољних конекција, те омогућен приказ броја позивалаца корисницима. Имплементирано је 96 локала на локацији Централне изборне комисије БиХ и омогућено повезивање 142 општинске/градске изборне комисије путем затворене мреже с циљем смањења телефонских трошкова. Набављен је систем за видео-конференцију са могућношћу до четири (4) одвојена удаљена корисника.



Слика 8. Приказ ИП телефонског система

154. Извршено је архивирање старих база података Централне изборне комисије БиХ. Ради побољшања рада апликационих и осталих сервера извршено је значајно унапређење распореда и приступа подацима на систему за похрањивање података Централне изборне комисије БиХ.

3. Остале активности представника Централне изборне комисије БиХ

155. У 2013. години представник Централне изборне комисије БиХ је учествовао у раду Интерресорне радне групе за израду нацрта Закона о политичким партијама у Босни и Херцеговини⁶⁴ који је крајем мјесеца новембра 2013. године достављен Министарству правде БиХ ради упућивања у поступак јавних консултација.

156. Даље, у извјештајном период представник Централне изборне комисије БиХ је био укључен у рад Комисије за израду приједлога стратегије за рјешавање питања националних мањина у БиХ, чија финална верзија још није завршена.⁶⁵

4. Закључна разматрања

157. Централна изборна комисија БиХ је и у 2013. години значајан дио својих активности посветила анализи Локалних избора 2012. године, имплементацији изборних резултата, те на припреми и спровођењу пријевремених избора за начелнике општина, спровођење посредних избора за законодавне органе власти и спровођење избора за органе локалне самоуправе.

158. Примјеном закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ обављани су и редовни послови као што су: нормативна дјелатност, заштита изборног права кроз поступке утврђивања кршења одредаба Изборног закона БиХ од стране чланова бирачких одбора ангажованих на Локалним изборима 2012. године, поступке у вези са избором и разрјешењем чланова општинских/градских изборних комисија, поступке утврђивања кршења одредаба Изборног закона БиХ од стране изабраних чланова органа власти због недостављања изјаве о имовинском стању након престанка мандата, поступке поводом жалби, тужби и апелација уложених на одлуке Централне изборне комисије БиХ, Апелационом одјељењу Суда Босне и Херцеговине, уз давање стручних тумачења и мишљења о изборном процесу и стална писана кореспонденција са другим органима и институцијама у Босни и Херцеговини

159. Рад Централне изборне комисије БиХ по жалбама и приговорима може се оцијенити као изразито правилан и законит, јер од укупног броја изјављених жалби Апелационом одјељењу Суда БиХ (59), Суд је потврдио 95 % одлука

⁶⁴ Савјет министара БиХ, на 36. сједници одржаној 23. 1. 2013. године, донио је Одлуку о именовању Интерресорне радне групе за израду нацрта закона о политичким партијама у Босни и Херцеговини. Интерресорну радну групу чине по један представник Министарства правде БиХ, Министарства финансија и трезора БиХ, Министарства за људска права и избјеглице БиХ, Министарства цивилних послова БиХ, Министарства спољних послова БиХ и Централне изборне комисије БиХ.

⁶⁵ Министарство за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине, надлежно за сарадњу са националним мањинама заједно са Мисијом ОЕБС-а у БиХ и уз подршку Савјета националних мањина БиХ и ентитета, половином 2011. године покренуло је активност на изради документа - Стратегија за рјешавање питања националних мањина у БиХ.

Централне изборне комисије БиХ. По одлукама Централне изборне комисије БиХ којом је изречена новчана казна члану бирачког одбора на Локалним изборима 2012. године, 37 лица је уплатило новчану казну. У предметима у којима санкционисана лица нису поступила по одлуци Централне изборне комисије БиХ, тј. нису извршила уплату новчане казне, наплата новчане казне извршиће се принудним путем, у складу са одредбама Закона о извршном поступку Босне и Херцеговине.

160. Након спровођења Локалних избора у октобру 2012. године, крајем 2012. и у 2013. години услиједиле су активности на избору посредних органа власти, односно за Градско вијеће Града Сарајева и Скупштину Града Источно Сарајево.
161. У 2013. години спроведени су пријевремени избори у општини Крешево и извршене припремне радње за пријевремене изборе за начелника Општине Бановићи, у складу са чланом 14.3 став (3) Изборног закона БиХ, у року од 90 дана од дана престанка мандата актуелног начелника Општине (односно од дана одлуке о престанку мандата актуелном начелнику), а на начин и према поступку утврђеном Изборним законом БиХ за провођење редовних избора.
162. Од осталих активности проведених у 2013. години, Централна изборна комисија БиХ је, поред одобреног буџета, успјела да обезбиједи и донаторска средства од Савјета Европе за одржавање Конференције “Локални избори 2012 - Анализа изборног процеса” и донацију Амбасаде Републике Турске у БиХ за адаптацију простора анекса зграде у којој ће бити смјештен Центар за едукацију Централне изборне комисије БиХ. Током 2013. године настављена је реализација средстава из донација Међународног института за демократизацију и изборну помоћ – „Интернационал IDEA“ намијењених за пројекат тестирања електронских алата у оквиру IDEA (алатка за управљање изборним ризицима), као и средстава за имплементацију ЈИИС БиХ.
163. У 2013. години, Централна изборна комисија БиХ је у складу са Јединственом методологијом и вођењем евиденције Централног бирачког списка, редовно сарађивала са Агенцијом за идентификационе документе, евиденцију и размјену података везано за што квалитетније ажурирање Централног бирачког списка. У оквиру својих активности изградње информационе инфраструктуре, Централна изборна комисија БиХ је извршила процес тестирања сваког од модула јединственог изборног информационог система БиХ - ЈИИС БиХ, а уочени недостаци су документовани и формулисани те ће бити предмет надоградње ЈИИС БиХ.
164. У извјештајном периоду Централна изборна комисија БиХ је идентификовала неколико области које је неопходно прецизније уредити правном регулативом као и приоритетне задатке које треба реализовати с циљем даљег унапређења изборног процеса. Издвојићемо неке од њих:
 - преко Интерресорне радне групе за измјене и допуне Изборног закона БиХ иницирати измјене одредаба Изборног закона БиХ до марта 2014. године. Посебно обратити пажњу на примјену одредбе о равноправности полова (најмање 40% заступљеност мање заступљеног пола) у смислу њене имплементације у општинским изборним комисијама и бирачким одборима који имају 3 члана. Од укупно 142 општинске/градске комисије

у БиХ њих 93 имају по три члана, даље, одредба о равноправности полова је непримјењива и на члан 4.19 Изборног закона БиХ (кандидатска листа).

- уредити подзаконска акта из области избора најкасније до мјесеца априла 2014. године.
- наставити имплементацију ЈИИС БиХ,
- извршити набавку планиране опреме према Плану набавке за 2014. годину,
- додатно едуковати особље које ради на пословима информационо-комуникационих технологија из одређених специјалистичких обука.



II. ДИО

СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА О СУКОБУ ИНТЕРЕСА У ИНСТИТУЦИЈАМА ВЛАСТИ БиХ

1. Годишњи извјештај о примјени Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине

1.1. Увод

165. Централна изборна комисија БиХ је до 19. 11. 2013. године, када је ступио на снагу Закон о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, била надлежна за примјену Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине.
166. Чланом 17. Закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, дефинисано је да се ради спровођења овог закона оснива Комисија за одлучивање о сукобу интереса, због чега је престала надлежност Централне изборне комисије БиХ за примјену Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине.
167. Чланом 17. став (1) тачка е) тада важећег Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон о сукобу интереса у институцијама власти БиХ) прописано је да Централна изборна комисија БиХ подноси годишњи извјештај о свом раду Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, Предсједништву Босне и Херцеговине и јавности.
168. Овај извјештај се односи на рад Централне изборне комисије БиХ у периоду од 1. јануара до 19. новембра 2013. године, до када је била надлежна за спровођење Закона о сукобу интереса. Осим дијела који се односи на спровођење Закона, извјештајем су обухваћене и активности и послови који су у уској вези с одредбама Закона о сукобу интереса.
169. Централна изборна комисија БиХ је, на 18. сједници, одржаној 4. 4. 2013. године, размотрила и усвојила *Годишњи извјештај о примјени Закона о сукобу интереса за 2012. годину*, који се доставља Предсједништву Босне и Херцеговине на разматрање и усвајање.

1.2. Правни оквир

170. Сукоб интереса у Босни и Херцеговини прописан је:

- Законом о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине,
- Законом о сукобу интереса у органима власти у Федерацији Босне и Херцеговине,
- Законом о сукобу интереса у институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине⁶⁶.

⁶⁶ Закон о сукобу интереса у институцијама власти БиХ (Службени гласник БиХ, бр. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12 и 87/13); Закон о сукобу интереса у органима власти у Федерацији Босне и Херцеговине (Службене новине Федерације БиХ, број 70/08); Закон о сукобу интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ (Службени гласник Брчко дистрикта БиХ, бр. 43/08 и 47/08); Република Српска је Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске (Службени гласник Републике Српске, број 73/08) донијела у јулу 2008. године, а орган надлежан за провођење тог закона је Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса, коју именује Народна скупштина Републике Српске.

171. Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији Централне изборне комисије БиХ, број: 04-03/03 од 28. 1. 2003. године, основан је Одсјек за примјену Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, у оквиру ког се извршавају послови који се тичу сукоба интереса.
172. Од средине 2008. године па све до 19. 11. 2013. године Централна изборна комисија БиХ била је надлежна за спровођење наведених закона, као и за доношење правила о вођењу поступка и правилника о вођењу регистра.
173. Даном ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине престала су да важе Правила о вођењу поступка из области Закона о сукобу интереса⁶⁷ и Правилник о начину вођења регистра⁶⁸.
174. С обзиром на то да је чланом 14. и 15. Закона о сукобу интереса у органима власти у Федерацији Босне и Херцеговине и Закона о сукобу интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ дефинисано да Централна изборна комисија БиХ одлучује да ли неко стање, поступак или радња представља кршење одредаба тих закона као и о свакој другој ствари у вези са имплементацијом тих закона у складу са Законом о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, те да се поступак пред Централном изборном комисијом БиХ, као и жалбени поступак, покреће и води у складу са Законом о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, измјенама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине престала је надлежност Централне изборне комисије БиХ за примјену и ова два закона о сукобу интереса.
175. У складу са надлежностима које је имала све до ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, Централна изборна комисија БиХ је имала сљедеће активности:

1.3. Активности Централне изборне комисије БиХ у извјештајном периоду

176. У извјештајном периоду Централна изборна комисија БиХ је своје активности на примјени закона усмјерила на директну надлежност⁶⁹, односно на примјену Закона о сукобу интереса на изабране званичнике, носиоце извршне функције и савјетнике, прије свега на државном нивоу власти.
177. Како би ефикасније спроводила законе из области сукоба интереса, Централна изборна комисија БиХ је, у складу са чланом 17. став (1) тачка ц) Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, донијела Правила о вођењу поступка из области закона о сукобу интереса⁷⁰ којим су утврђене јединствене процедуре када се у управним стварима рјешава о правима и обавезама изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника.

⁶⁷ Службени гласник БиХ, број 65/09

⁶⁸ Службени гласник БиХ, бр. 39/05, 18/09, 27/09 и 70/11

⁶⁹ У складу с чланом 17. тада важећег Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, те чланом 14. Закона о сукобу интереса у органима власти у Федерацији БиХ и чланом 14. Закона о сукобу интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ, Централна изборна комисија БиХ је била надлежна за њихово провођење

⁷⁰ Стављена ван снаге Законом о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ (Службени гласник БиХ", број 87/13)

178. У складу са чланом 11. и чланом 29. Правила о вођењу поступка из области закона о сукобу интереса, Централна изборна комисија БиХ је у току 2013. године извршила провјере и формирала 180 досјеа изабраних званичника, носилаца извршне функције и савјетника. Ови досјеи чувају се за вријеме трајања мандата, односно обављања дужности изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника, и шест мјесеци након престанка мандата, односно престанка обављања дужности, након чега се архивирају.
179. У извјештајном периоду закључком Централне изборне комисије БиХ архивирано је 116 досјеа за које је, провјерама кроз службене базе података, утврђено да нису извршене повреде закона о сукобу интереса те да је протекао рок од 6 мјесеци након престанка мандата.
180. С обзиром на то да од 2008. године Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске спроводи Републичка комисија за утврђивање сукоба интереса, Централна изборна комисија БиХ је у извјештајном периоду, у складу са чланом 58. став (4) Закона о управном поступку⁷¹ доставила Републичкој комисији за утврђивање сукоба интереса 30 предмета на надлежно поступање.
181. У извјештајном периоду Централна изборна комисија БиХ имала је и сљедеће активности:
- давање мишљења,
 - поступци за утврђивање сукоба интереса,
 - одлучивање о санкцијама,
 - прикупљање извјештаја о примљеним поклонима,
 - провјера кандидата за ministre и замјенике министара у Савјету министара Босне и Херцеговине.

1.4. Мишљења

182. У складу са чланом 18. став (5) тада важећег Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, Централна изборна комисија БиХ била је надлежна за давање мишљења о томе да ли неко дјеловање или пропуст изабраног званичника, носиоца извршне функције и савјетника представља повреду одредаба Закона.
183. На основу примљених захтјева за давање мишљења, надлежна служба Централне изборне комисије БиХ предузимала је истражне радње с циљем утврђивања свих релевантних чињеница у вези са захтјевима те је на основу тога Централна изборна комисија БиХ на својим сједницама доносила коначан став и давала мишљење сваком подносиоцу захтјева.
184. У том смислу Централна изборна комисија БиХ је у извјештајном периоду издала 92 мишљења о томе да ли неко дјеловање или пропуст представља кршење одредаба закона о сукобу интереса. Битно је нагласити да је на свако питање благовремено дато мишљење, иако је за поједине ситуације било

⁷¹ Службени гласник БиХ, бр. 29/02, 12/04, 88/07 и 93/09

потребно извршити одређене провјере да би се утврдило чињенично стање неопходно за утврђивање да ли одређена ситуација доводи до сукоба интереса или не.

185. Најчешћа питања односила су се на обављање неке функције у јавној установи (њих 37) и у јавном предузећу (14 питања). Укупно 12 питања односило се на обављање неке функције у удружењу или фондацији, 3 питања на приватна предузећа и једно на ангажман блиских сродника. Нешто мањи број питања дотицао се агенција за приватизацију и невладиних организација, док 25 питања уопште није био предмет Закона о сукобу интереса.

1.5. Поступак за утврђивање сукоба интереса

186. У складу с чланом 18. тада важећег Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, поступак⁷² за утврђивање сукоба интереса пред Централном изборном комисијом БиХ покретао се *ex officio* и то на основу сазнања и властитих истрага Централне изборне комисије БиХ или на основу пријаве неког другог лица.

187. Централна изборна комисија БиХ је, упоредо са примљеним захтјевима за давање мишљења и пријавама, проводила, по службеној дужности, и истражне поступке за дужности које, у смислу примјене закона, могу довести до сукоба интереса.⁷³

188. Извршена је провјера и упис у базе података за 4.696 изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника и њихових блиских сродника.

189. У извјештајном периоду, а у оквиру предистражних или истражних радњи, упућено је 874 захтјева за достављање података потребних за утврђивање чињеничног стања, на основу чега је прибављен доказни материјал (спискови чланова релевантних управних органа, лични подаци, рјешења о судској регистрацији, структури капитала, закључивање уговора итд.).

190. На основу спроведених истражних радњи Централна изборна комисија БиХ је, у извјештајном периоду, покренула укупно 30 поступка за утврђивање постојања сукоба интереса.

1.6. Одлука о санкцији

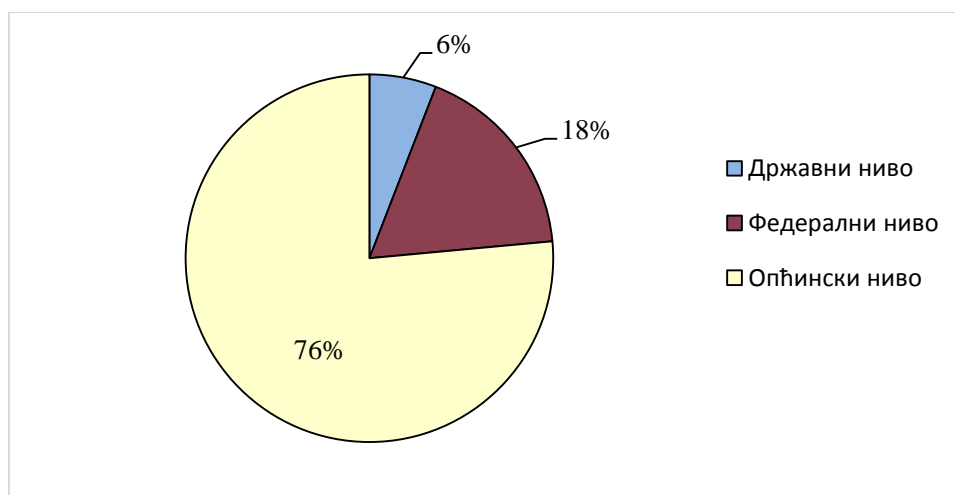
191. Централна изборна комисија БиХ је у сваком појединачном предмету који је вођен, поштујући одредбе тада важећих правила о вођењу поступка из области Закона о сукобу интереса и Закона о управном поступку, провела предвиђене истражне радње с циљем утврђивања чињеничног стања и, на основу проведеног доказног поступка, утврдила да ли одређено дјеловање

⁷² Поступак утврђивања сукоба интереса проводио се у складу с Правилима о вођењу поступка (Службени гласник БиХ, бр. 65/09) и Законом о управном поступку (Службени гласник БиХ, бр. 29/02, 12/04, 88/07 и 93/09)

⁷³ Подаци прикупљени из званичних службених гласила у БиХ, као и на основу извјештаја електронских и штампаних медија

или пропуст изабраног званичника, носиоца извршне функције и савјетника представља повреду одредаба закона или не.

192. Централна изборна комисија БиХ је у 4 поступака утврдила да нема елемената за изрицање санкције, након чега је поступак обустављен, док је у 17 поступака утврдила повреду релевантних одредаба закона о сукобу интереса, гдје је, у складу са чланом 20. тада важећег Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, односно чланом 16. Закона о сукобу интереса у органима власти у Федерацији БиХ, донијела одлуку о изрицању санкције⁷⁴, којом су прекршиоци проглашени неподобним да се кандидују за било коју функцију изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника у периоду од четири године након почињеног прекршаја.
193. У току поступка, а прије доношења коначне одлуке, односно прије изрицања санкције, Централна изборна комисија БиХ је, у складу с чланом 18. став (6) тада важећег Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, узимала изјаву од сваког лица на које се санкција односила.
194. Од 17 изречених санкција, једна (1) санкција или 6% се односе на званичнике који обављају дужност на државном нивоу власти, 3 санкције или 18% на федералном и 13 санкција или 76% на општинском нивоу власти.



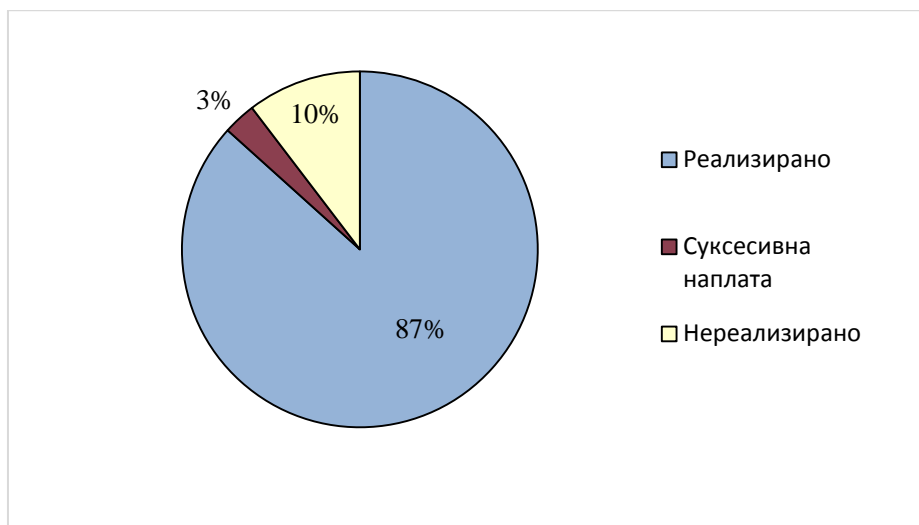
Графикон 1. Изречене санкције у 2013. Години

195. Уочено је да су најчешће прекршене одредбе закона које се односе на јавно предузеће, због чега је изречено 10 санкција. Четири санкције су изречена због ангажмана блиског сродника супротно одредбама закона, двије (2) санкције због кршења одредаба које се тичу приватних предузећа и једна (1) санкција због кршења одредаба које се односе на агенције за приватизацију.
196. За 17 званичника изречена је, осим казне неподобности за кандидовање, и новчана казна у распону од 1.000,00 КМ до 10.000,00 КМ (прилог 1).

⁷⁴ Закон је предвиђао санкције за јавне званичнике:

- забрану кандидовања у периоду од четири године након почињеног прекршаја
- новчану санкцију у распону од 1.000 до 10.000 КМ

197. Од почетка примјене Закона изречено је 135 новчаних санкција у укупном износу од 432.500,00 КМ, од којих је 117 реализовано у потпуности, док се 4 уплаћују sukcesивно, што укупно износи 371.300,00 КМ.



Графикон 2. Укупно изречене новчане санкције од почетка примјене Закона

198. У извјештајном периоду наплаћена је 21 новчана санкција у укупном износу од 47.512,00 КМ (прилог 2).

199. Приликом изрицања новчаних санкција, Централна изборна комисија БиХ руководила се одређеним критеријумима за њихово изрицање. Као основни критеријуми узимани су тежина дјела, финансијски интерес који је званичник остварио у току трајања сукоба интереса, дужина и временски период трајања сукоба интереса, свијест о кршењу одредаба Закона, лична примања, односно висина плате, друге врсте накнада, имовно стање, те породичне прилике изабраног званичника, носиоца извршне функције и савјетника.

200. Значајна активност Централне изборне комисије БиХ састојала се и у успостављању и ажурирању базе података неопходне за благовремено дјеловање у примјени Закона, кроз Регистар вођења поступка и Регистар изречених санкција⁷⁵.

1.7. Поклони

201. У складу са чланом 10. тада важећег Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, Централна изборна комисија БиХ је успоставила Централни регистар поклона које су изабрани званичници, носиоци извршне функције или савјетници примили у обављању јавне функције. У складу са ставом (4) истог члана, све институције су дужне да информацију о предатим поклонима доставе Централној изборној комисији БиХ у року од 15 дана од дана сачињавања информације.

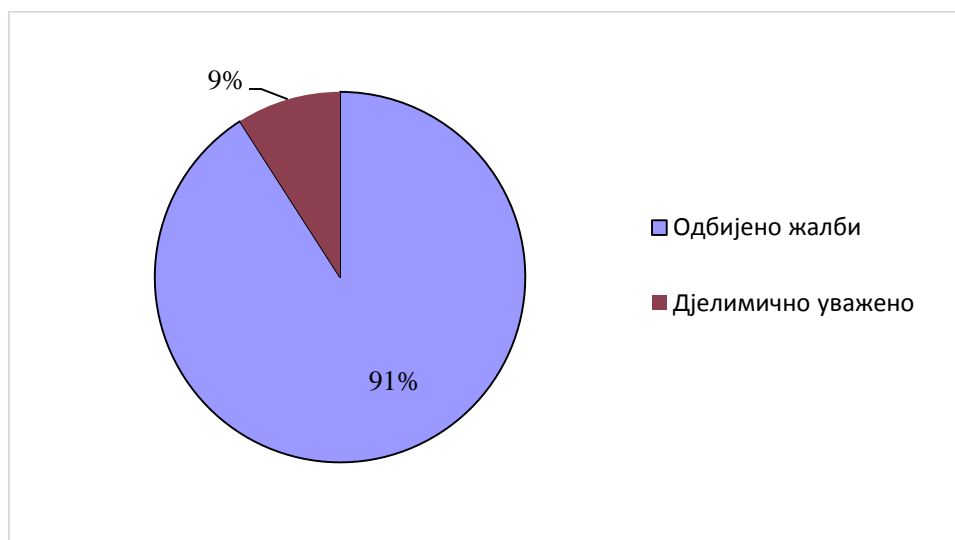
⁷⁵ Стављени ван снаге Законом о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ (Службени гласник БиХ, број 87/13)

202. Ова законска одредба се не поштује, јер у току 2013. године Централна изборна комисија БиХ није примила ниједан извјештај о примљеним поклонима.

1.8. Судска пракса

203. Против одлука Централне изборне комисије БиХ од 2008. године могла се изјавити жалба Апелационом одјељењу Суда БиХ.

204. У извјештајном периоду на Суду Босне и Херцеговине покренуто је 11 поступака по жалбама против одлука Централне изборне комисије БиХ, од којих је њих 10 одбијено, а једна је дјелимично уважена и то у дијелу који се односи на висину изречене новчане санкције.



Графикон 3. Уложене жалбе у 2013. години

1.9. Закључна разматрања

205. Током децембра 2013. године започете су активности, у складу са чланом 9. Закона о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, на изради Споразума између Централне изборне комисије БиХ и Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције о преузимању запослених из Централне изборне комисије БиХ који су до дана ступања на снагу закона обављали послове који су стављени у надлежност Комисији за одлучивање о сукобу интереса.

206. Упућено је обавјештење Скупштини Брчко дистрикта БиХ и Парламенту Федерације БиХ да је Закон о измјенама и допунама Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ ступио на снагу те да је тиме престала надлежност Централне изборне комисије БиХ за провођење Закона о сукобу интереса у органима власти у Федерацији БиХ и Закона о сукобу интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ.

207. Започете су активности на разврставању предмета по нивоима власти како би се, у складу са законом, могла извршити примопредаја предмета и копије регистра који су вођени у Централној изборној комисији БиХ из области

сукоба интереса (Регистар поступака, Регистар изречених санкција и Регистар поклона) Комисији за одлучивање о сукобу интереса.

208. Централна изборна комисија БиХ извршиће предају свих недовршених предмета надлежним органима за спровођење Закона о сукобу интереса у органима власти у Федерацији Босне и Херцеговине и Закона о сукобу интереса у институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине након њиховог успостављања.

ПРИЛОЗИ

Прилог 1: Преглед изречених санкција по нивоима власти.....	68
Прилог 2: Преглед извршења новчаних санкција у 2013. години.....	69

Прилог 1 - Преглед изречених санкција по нивоима власти

Државни ниво

Ред. бр	Име и презиме	Нespoјивост	Одлука (Садржај)
1.	Стипо Петричевић	члан Канцеларије за разматрање жалби БиХ истовремено закључивао уговоре о пружању личних услуга са предузећем <i>Еурокомс</i> д.о.о Мостар	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 31.12.2010. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ

Федерални ниво

Ред. бр	Име и презиме	Нespoјивост	Одлука (Садржај)
1.	Ибро Омербашић	Посланик у Представничком дому Парламента ФБиХ и члан Скупштине приватног предузећа "Тешањска врела" д.о.о. Тешањ	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 31.12.2010. године и новчана казна у износу од 5.000 КМ
2.	Иван Панца	преузео функцију в.д. директора јавног предузећа "Цесте" Мостар, иако није протекао рок од шест мјесеци након престанка обављања функције савјетника у органима власти Федерације БиХ	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 21.08.2012. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ
3.	Оливија Гризель-Перић	преузела функцију в.д. извршног директора за правне и опште послове јавног предузећа "Цесте" Мостар иако није протекао рок од шест мјесеци након престанка обављања функције савјетника у органима власти Федерације БиХ	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 06.10.2012. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ

Општински ниво

Ред. бр	Име и презиме	Нespoјивост	Одлука (Садржај)
1.	Маријо Бенцун	вијећник у Општинском вијећу Читлук и члан Надзорног одбора ЈП "Електропривреда Хрватске заједнице Херцег Босне" д.д. Мостар	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 12.10.2012. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ
2.	Мирсад Јордамовић	вијећник у Општинском вијећу Нови Травник и члан Надзорног одбора ЈП "Електропривреда д.д. Сарајево ЗД Рудник угља "Грачаница" д.о.о. Горњи Вакуф Ускопље	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 10.04.2012. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ
3.	Сафет Тракић	вијећник у Општинском вијећу Олово и члан Надзорног одбора ЈП "БХ ПОШТА" д.о.о. Сарајево	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 20.08.2011. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ
4.	Мирзет Копић	вијећник у Општинском вијећу Олово и директор Јавног предузећа "Шумско привредно друштво Зеничко-добојског кантона" д.о.о. Завидовићи	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 02.12.2011. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ
5.	Менсуд Макић	преузео функцију директора Јавног комуналног предузећа "Чистоћа и зеленило" д.о.о. Јајце иако није протекао рок од шест мјесеци након престанка обављања функције вијећника у Општинском вијећу Јајце	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 21.05.2012. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ
6.	Лејла Соколовић	вијећник у Општинском вијећу Нови Град Сарајево, а супруг Милан Соколовић члан Скупштине Јавног предузећа Телевизија Кантона Сарајево	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 08.02.2012. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ
7.	Дарко Полић	обављао функцију члана Надзорног одбора у Јавном предузећу "Хрватска пошта" д.о.о. Мостар иако није протекао законом утврђени рок од шест мјесеци након престанка обављања функције вијећника у Општинском вијећу Посушје	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 23.01.2012. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ
8.	Мехмедалија Омић	вијећник у Општинском вијећу Сребреник и члан Скупштине у Јавном предузећу Водовод и канализација "Сребреник" д.д. и Јавном предузећу "9. септембар" д.д. Сребреник	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 14.08.2012. године и јединствена новчана казна у износу од 2.000 КМ (Суд преиначио у 1.000 КМ)
9.	Ивица Ђурић	вијећник у Општинском вијећу Жепче док је блиски сродник, супруга именованог Драгица Ђурић истовремено била сувласник приватног предузећа "Цестинг" д.о.о. Жепче и власник приватног предузећа „Бетон Ђурић“ д.о.о. Жепче која су склапала уговоре са органима који се финансирају из буџета било којег нивоа власти	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 31.12.2011. године и новчана казна у износу од 3.000 КМ
10.	Хамдија Ђехајић	вијећник у Општинском вијећу Босанска Крупа, а супруга Емира Ђехајић члан Управе Јавног предузећа ШПД Унско-санске шуме	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 18.06.2013. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ
11.	Хамид Мутапчић	вијећник у Општинском вијећу Сребреник и члан Скупштине Јавног предузећа "Радио-телевизија Тузланског кантона" д.о.о. Тузла	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 03.02.2012. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ
12.	Шухрет Фазлић	вијећник у Општинском вијећу Бихаћ и директор Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 26.07.2012. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ
13.	Доминика Шишко	вијећник у Општинском вијећу Ливно док истовремено супруг именоване Мате Шишко обавља функцију предсједника Надзорног одбора Јавног предузећа Шумско господарско друштво "Херцегбосанске шуме" д.о.о. Купрес	Неподобност кандидовања у периоду од четири (4) године након почињеног прекршаја тј. од 18.06.2013. године и новчана казна у износу од 1.000 КМ

Прилог 2 - Преглед извршења новчаних санкција у 2013. години

Ред. бр.	Име/презиме	Новчана санкција	Извршење санкције	Напомена
1.	Несад Хурем	Број предмета: 02-06-2566/03 од 16.07.2004. Новчана казна у износу од 2.000 КМ	420 КМ-25.01.2013. 420 КМ-25.02.2013. 420 КМ-14.03.2013. 420 КМ-16.04.2013.	Извршио уплату новчане казне. Накнадно утврђено да је именовани уплатио више за 100 КМ новчану казну, потребно вратити тај износ.
2.	Алија Алешевић	Број предмета: 06-02-2324/04 од 30.07.2004. Новчана казна у износу од 10.000 КМ	6832 КМ – 6.09.2013.	
3.	Хаџи Јован Митровић	Број предмета: 06-07-2121/05 од 02.04.2009. Новчана казна у износу од 10.000 КМ	10.000 КМ-07.03.2013	
4.	Мирзета Хаџић - Суљкић	Број предмета: 05-2-07-8-482/10 од 17.02.2011. Новчана казна у износу од 7.000 КМ	900 КМ – 28.03.2013. 750 КМ – 06.05.2013. 500 КМ - 01.07.2013. 1.000 КМ – 8.07.2013. 600 КМ – 18.07.2013. 1.600 КМ – 29.07.2013. 455 КМ – 26.06.2013. 455КМ – 26.07.2013. 240 КМ – 29.08.2013.	Рјешење о извршењу - 05.12.2011.
5.	Амир Побрић	Број предмета: 05-2-07-8-241/11 од 19.05.2011. Новчана казна у износу од 4.000 КМ	500КМ – 06.02.2013.	Рјешење о извршењу од 13.07.2012.
6.	Алија Будњо	Број предмета: 05-2-07-8-242/11 од 09.11.2011. Новчана казна у износу од 4.000 КМ	4.000 КМ – 15.04.2013.	Рјешење о извршењу од 13.06.2012.
7.	Анте Зорић	Број предмета: 05-2-07-8-1094/12 од 08.11.2012. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ – 08.03.2013.	
8.	Мурис Чичић	Број предмета: 05-2-07-8-1095/12 од 17.12.2012. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ – 03.02.2013.	
9.	Стипо Петричевић	Број предмета: 05-2-07-8-999/12 од 24.01.2013. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ – 02.04.2013.	
10.	Ибро Омербашић	Број предмета: 05-2-07-8-1059/12 од 14.02.2013. Новчана казна у износу од 5.000 КМ	800КМ – 01.08.2013. 800КМ – 06.09.2013. 800КМ – 23.09.2013. 800КМ – 15.11.2013. 800КМ – 20.12.2013.	
11.	Маријо Бенџун	Број предмета: 05-2-07-8-30/13 од 19.02.2013. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ – 8.03.2013.	
12.	Мирсад Јордамовић	Број предмета: 05-2-07-8-27/13 од 19.02.2013. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ – 9.03.2013.	
13.	Иван Панџа	Број предмета: 05-2-07-8-1057/12 од 19.02.2013. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ -19.07.2013.	Рјешење о извршењу од 04.07.2013.
14.	Оливија Гризезљ Перић	Број предмета: 05-2-07-8-1058/12 од 19.02.2013. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ -03.04.2013.	
15.	Сафет Тракић	Број предмета: 05-2-07-8-25/12 од 28.02.2013. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ -11.05.2013.	
16.	Мирзет Копић	Број предмета: 05-2-07-8-28/13 од 28.02.2013. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ-22.03.2013.	
17.	Лејла Соколовић	Број предмета: 05-2-07-8-26/12 од 07.03.2013. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ-14.08.2013.	Рјешење о извршењу од 30.07.2013.
18.	Мехмедалија Омић	Број предмета: 05-2-07-8-24/12 од 14.03.2013. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ-16.04.2013.	
19.	Хамдија Ћехајић	Број предмета: 05-2-07-8-184/13 од 18.06.2013. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ-18.09.2013.	Опомена за плаћање новчане казне 04.09.2013.
20.	Шухрет Фазлић	Број предмета: 05-2-07-8-35/13 од 18.06.2013. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ-12.09.2013.	
21.	Доминика Шишко	Број предмета: 05-2-07-8-183/13 од 18.06.2013. Новчана казна у износу од 1.000 КМ	1.000 КМ-12.09.2013.	Опомена за плаћање новчане казне 04.09.2013.

Укупно наплаћено: **47.512,00 КМ**

III. ДИО

СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ ПАРТИЈА

IZVJEŠTAJI

stranke

1. Годишњи извјештај о прегледаном стању финансијског пословања политичких партија

1.1. Увод

209. Централна изборна комисија БиХ, у складу са одредбама члана 14. став (2) Закона о финансирању политичких партија (“Службени гласник БиХ” број 95/12), надлежна је за спровођење одредаба Закона о финансирању политичких партија. У сврху прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја које поднесу политичке партије, Централна изборна комисија БиХ је успоставила Службу за ревизију финансирања политичких партија.

210. Чланом 17. Закона о финансирању политичких партија је прописано да је Централна изборна комисија БиХ дужна да сваке године поднесе извјештај о прегледаном стању финансијског пословања Парламентарној Скупштини Босне и Херцеговине. У складу са одредбама овог члана, припремљен је извјештај о примјени Закона о финансирању политичких партија у коме је садржано прегледано стање финансијског пословања политичких партија у 2012. години.

1.2. Правни оквир

211. Финансирање политичких партија у Босни и Херцеговини уређено је:

- Законом о финансирању политичких партија,
- Поглављем 15 Изборног закона Босне и Херцеговине,
- Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких партија,⁷⁶
- Правилником о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјеката.⁷⁷

212. Контрола и ревизија финансирања политичких партија уређена је Правилником о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких партија.⁷⁸ На основу члана 14. став (1) тада важећег Закона о финансирању политичких партија, Централна изборна комисија БиХ је донијела Одлуку о успостављању Службе за ревизију финансијског пословања, број: 01-07-653/05 од 10. 3. 2005. године. Законом о финансирању политичких партија⁷⁹ промијењен је назив Службе за ревизију финансијског пословања у Службу за ревизију финансирања политичких партија.

⁷⁶Службени гласник БиХ, број 96/13. Дана 18.12.2013. године, ступањем на снагу Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (Службени гласник БиХ број 96/13), стављен је ван снаге Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (Службени гласник БиХ број 61/06)

⁷⁷ Службени гласник БиХ, број 96/13

⁷⁸ Службени гласник БиХ, бр. 103/08

⁷⁹ Службени гласник БиХ, бр. 95/12

1.3. Активности Централне изборне комисије БиХ у извјештајном периоду

213. У оквиру спровођења Закона о финансирању политичких партија, Централна изборна комисија БиХ је у 2013. години предузела низ активности и реализовала кључне задатке којим је утврђена законитост финансирања политичких партија, постигнута транспарентност финансирања и реализовала је кључне радње које регулишу легалитет финансирања политичких партија. Те активности се односе на:

1.3.1. Пријем финансијских извјештаја политичких партија

214. Политичке партија су, према одредбама члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких партија, дужне да воде евиденцију о својим приходима и расходима и Централној изборној комисији БиХ да подносе финансијски извјештај за сваку пословну годину. Финансијски извјештај, у складу са чланом 12. став (3) овог закона, политичке партија подносе до 31. 3. наредне године у форми коју је одобрила Централна изборна комисија БиХ. Политичке партије, у складу са чланом 12. став (2) Закона о финансирању политичких партија, подносе и посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин утврђен Изборним законом БиХ. Политичке партија и независни кандидат, који учествују на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима, дужни су, у складу с одредбама члана 15.1 Изборног закона БиХ у вријеме подношења пријаве за овјеру за учешће на изборима, Централној изборној комисији БиХ поднијети финансијски извјештај за период који почиње три мјесеца прије дана подношења пријаве за овјеру.

215. Осим тога, у року 30 дана од дана објављивања изборних резултата у "Службеном гласнику БиХ", подноси се и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора. Централна изборна комисија БиХ је у потпуности овлашћена да спроводи и извршава одредбе члана 12. Закона о финансирању политичких партија на начин како је то предвиђено Изборним законом БиХ.

216. У складу са својим надлежностима, Централна изборна комисија БиХ је:

- извршила пријем годишњих финансијских извјештаја за 2012. годину које је, у складу са чланом 12. став (3) Закона о финансирању политичких партија, поднијела 91 политичка партија. Од укупно 119 политичких партија, колико их је на евиденцији Централне изборне комисије БиХ било до краја 2013. године, годишњи финансијски извјештај за 2012. годину у складу са одредбом члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких партија није поднијело 28 политичких партија.
- Политичким партијама које нису поднијеле финансијски извјештај, Централна изборна комисија БиХ је упутила ургенцију за достављање истих, чиме им је, у складу са одредбом из члана 14. став (3) овог закона, дата прилика да, прије изрицања казне или предузимања административне мјере, добровољно поступе и доставе финансијске извјештаје.

217. Политичке партије у 2012. години су се финансирале из следећих извора: чланарина у проценту од 6,2%, прилога физичких лица у проценту 9,3%, прилога правних лица у проценту 2,8%, прихода од имовине политичких партија у проценту 3,1%, прихода од поклона и услуга што их партија није имала обавезу платити у проценту 0,6%, прихода из буџета у проценту 77,1% и осталих прихода у проценту 0,9% од укупно остварених прихода, као што је приказано у наредној табели (табела бр. 1).

Табела 1. Преглед извора финансирања политичких странака у 2012. години (према подацима које су странке исказале у годишњим финансијским извјештајима)

Ред. бр.	Код полит. партије	Назив политичке партије	Чланарина	Прилози физичких лица (обр. 3-а)	Прилози правних лица (обр. 3-б)	Приходи од имовине у власништву партије (обр. 3-ц)	Добит од прав. лица у власн. партије	Приходи од поклона за које партија није имала обавезу да	Приходи из буџета (обр. 3-ф)	Остали приходи	УКУПАН ПРИХОД ПОЛИТИЧКЕ ПАРТИЈЕ	Структура прихода								
												чланарина	Прилози физичких лица	Прилози правних лица	Приход од имов.	Добит од правних лица	Приход од поклона	приход из буџета	Остали приход	Укупно
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	17	18	19	20
1	008	СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА БиХ	496.900,02	146.491,00	164.145,00	654.415,00	0,00	1.000,01	3.173.646,99	21.768,89	4.658.366,91	10,7%	3,1%	3,5%	14,0%	0,0%	0,0%	68,1%	0,5%	100%
2	090	СТРАНКА ДЕМОКРАТСКЕ АКЦИЈЕ	71.082,89	741.530,08	150.930,00	26.700,00	0,00	1.600,00	3.337.711,30	129.165,50	4.458.719,77	1,6%	16,6%	3,4%	0,6%	0,0%	0,0%	74,9%	2,9%	100%
3	515	СТРАНКА НЕЗАВИСНИХ СОЦИЈАЛДЕМОКРАТА-СНСД-МИЛОРАД ДОДИК	382.336,43	58.766,59	2.000,00	1.963,71	0,00	0,00	2.052.049,83	0,00	2.497.116,56	15,3%	2,4%	0,1%	0,1%	0,0%	0,0%	82,2%	0,0%	100%
4	027	ХРВАТСКА ДЕМОКРАТСКА ЗАЈЕДНИЦА БиХ	47.952,22	325.428,80	59.460,00	49.777,55	0,00	4.445,27	1.640.903,15	13.390,64	2.141.357,63	2,2%	15,2%	2,8%	2,3%	0,0%	0,2%	76,6%	0,6%	100%
5	018	СРПСКА ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	237.419,75	12.793,00	3.630,00	17.840,00	0,00	12.532,50	1.167.021,36	16.308,13	1.467.544,74	16,2%	0,9%	0,2%	1,2%	0,0%	0,9%	79,5%	1,1%	100%
6	1182	САВЕЗ ЗА БОЉУ БУДУЋНОСТ БиХ	62.686,89	171.306,06	63.440,18	0,00	0,00	0,00	917.081,65	308,79	1.214.823,57	5,2%	14,1%	5,2%	0,0%	0,0%	0,0%	75,5%	0%	100%
7	004	СТРАНКА ЗА БОСНУ И ХЕРЦЕГОВИНУ	17.267,60	45.653,81	26.256,75	1.507,37	0,00	1.870,56	951.851,10	0,00	1.044.407,19	1,7%	4,4%	2,5%	0,1%	0,0%	0,2%	91,1%	0,0%	100%
8	502	НАРОДНА СТРАНКА РАДОМ ЗА БОЉИТАК	6.148,00	30.493,72	0,00	531,77	0,00	13.400,00	612.795,45	18.225,33	681.594,27	0,9%	4,5%	0,0%	0,1%	0,0%	2,0%	90%	2,7%	100%
9	461	ДЕМОКРАТСКИ НАРОДНИ САВЕЗ	42.636,40	83.150,00	21.200,00	15,09	0,00	900,00	509.653,01	0,00	657.554,50	6,5%	12,6%	3,2%	0,0%	0,0%	0,1%	77,5%	0,0%	100%
10	440	ПАРТИЈА ДЕМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА	2.940,00	39.084,80	16.500,00	64,53	0,00	10.102,43	582.556,80	0,00	651.248,56	0,5%	6,0%	2,5%	0,0%	0,0%	1,6%	89,5%	0,0%	100%
11	769	ХРВАТСКА ДЕМОКРАТСКА ЗАЈЕДНИЦА 1990	4.145,00	21.047,54	9.100,00	149,74	0,00	12.240,00	591.885,51	12.524,06	651.091,85	1%	3,2%	1,4%	0,0%	0,0%	1,9%	90,9%	1,9%	100%
12	074	СОЦИЈАЛИСТИЧКА ПАРТИЈА	26.194,77	251.347,45	14.500,00	10,94	0,00	2.500,00	347.867,78	0,00	642.420,94	4,1%	39,1%	2,3%	0,0%	0,0%	0,4%	54,1%	0,0%	100%

13	001	БОСАНСКО ХЕРЦЕГОВАЧКА ПАТРИОТСКА СТРАНКА	5.583,96	11.884,66	12.566,68	0,00	0,00	0,00	340.209,37	98,41	370.343,08	1,5%	3,2%	3,4%	0,0%	0,0%	0,0%	91,9%	0,0%	100%
14	734	ХРВАТСКА СТРАНКА ПРАВА БиХ	0,00	23.253,81	3.500,00	14,13	0,00	15.363,85	305.673,78	0,00	347.805,57	0,0%	6,7%	1,0%	0,0%	0,0%	4,4%	87,9%	0,0%	100%
15	877	НАША СТРАНКА	1.935,00	2.160,00	3.000,00	0,00	0,00	0,00	321.979,16	0,00	329.074,16	0,6%	1%	0,9%	0,0%	0,0%	0,0%	97,8%	0,0%	100%
16	028	ДЕМОКРАТСКА НАРОДНА ЗАЈЕДНИЦА БиХ	936,00	59.287,40	10.150,00	903,76	0,00	0,00	251.079,53	0,00	322.356,69	0,3%	18,4%	3,1%	0,3%	0,0%	0,0%	77,9%	0,0%	100%
17	730	СОЦИЈАЛДЕМОКРА ТСКА УНИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	0,00	14.482,00	7.670,00	0,00	0,00	0,00	237.236,61	0,00	259.388,61	0,0%	5,6%	3,0%	0,0%	0,0%	0,0%	91,5%	0,0%	100%
18	882	СТРАНКА ДЕМОКРАТСКЕ АКТИВНОСТИ	0,00	24.392,30	8.400,00	0,00	0,00	0,00	214.266,02	761,56	247.819,88	0,0%	9,8%	3,4%	0%	0,0%	0,0%	86,5%	0,3%	100%
19	561	НАРОДНА ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	3.868,00	7.940,00	25.300,00	10,00	0,00	19.782,00	185.837,00	0,00	242.737,00	1,6%	3,3%	10,4%	0,0%	0,0%	8,1%	76,6%	0,0%	100%
20	1181	ДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА	0,00	47.087,00	5.445,00	1,05	0,00	0,00	178.443,78	0,00	230.976,83	0,0%	20,4%	2,4%	0,0%	0,0%	0,0%	77,3%	0%	100%
21	036	БОСС - БОСАНСКА СТРАНКА Мирнес Ајановић	0,00	0,00	0,00	2.174,79	0,00	0,00	216.699,61		218.874,40	0,0%	0,0%	0,0%	1,0%	0,0%	0,0%	99,0%	0,0%	100%
22	016	СРПСКА РАДИКАЛНА СТРАНКА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	0,00	7.174,13	0,00	0,00	0,00	13.332,00	194.066,94	3.862,18	218.435,25	0,0%	3,3%	0,0%	0,0%	0,0%	6,1%	88,8%	1,8%	100%
23	513	СТРАНКА ПЕНЗИОНЕРА - УМИРОВЉЕНИКА БиХ	82.103,00	2.568,00	20,00	115,96	0,00	1.800,00	73.351,83	0,00	159.958,79	51,3%	1,6%	0,0%	0,1%	0,0%	1,1%	45,9%	0,0%	100%
24	455	ЛИБЕРАЛНО ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	1.355,00	4.950,00	3.140,00	0,00	0,00	0,00	123.166,03	14.971,51	147.582,54	0,9%	3,4%	2,1%	0,0%	0,0%	0,0%	83,5%	10,1%	100%
25	005	ХРВАТСКА КРШЋАНСКА ДЕМОКРАТСКА УНИЈА БиХ	0,00	0,00	0,00	1.106,97	0,00	0,00	91.219,59	0,00	92.326,56	0,0%	0,0%	0,0%	1,2%	0,0%	0,0%	98,8%	0,0%	100%

26	279	ПАРТИЈА УЈЕДИЊЕНИХ ПЕНЗИОНЕРА	0,00	15.100,00	10.861,00	11,00	0,00	0,00	64.570,00	0,00	90.542,00	0,0%	16,7%	12%	0,0%	0,0%	0,0%	71,3%	0,0%	100%
27	732	СРПСКИ РАДИКАЛНА СТРАНКА ДР ВОЈИСЛАВ ШЕШЕЉ	0,00	7.568,00	2.400,00	0,00	0,00	0,00	72.195,33	0,00	82.163,33	0,0%	9,2%	2,9%	0,0%	0,0%	0,0%	88%	0,0%	100%
28	1186	НОВА СОЦИЈАЛИСТИЧКА ПАРТИЈА	200,00	44.358,00	29.000,00	0,00	0,00	2.490,00	1.871,95	0,00	77.919,95	0,3%	56,9%	37%	0,0%	0,0%	3,2%	2,4%	0%	100%
29	020	ГРАЂАНСКА ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА БиХ	0,00	28.490,00	0,00	7.200,00	0,00	0,00	13.984,38	0,00	49.674,38	0,0%	57,4%	0,0%	14,5%	0,0%	0,0%	28,2%	0,0%	100%
30	521	ХРВАТСКА ДЕМОКРАТСКА УНИЈА БиХ	0,00	0,00	0,00	3,78	0,00	0,00	40.821,22	0,00	40.825,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0,0%	100%
31	520	БОСАНСКОХЕРЦЕГ ОВАЧКА НАРОДНА СТРАНКА	2.020,00	10.956,00	3.600,00	0,00	0,00	7.648,85	3.638,00	0,00	27.862,85	7,2%	39,3%	13%	0,0%	0,0%	27%	13,1%	0,0%	100%
32	761	НЕЗАВИСНА ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	1.197,00	0,00	1.500,00	0,00	0,00	0,00	23.905,14	0,00	26.602,14	4,5%	0,0%	5,6%	0,0%	0,0%	0,0%	89,9%	0,0%	100%
33	1188	ПОСАВСКА СТРАНКА	0,00	30,00	100,00	2,19	0,00	2.400,00	18.878,51	0,00	21.410,70	0,0%	0,1%	0,5%	0,0%	0,0%	11%	88,2%	0%	100%
34	1015	КЛАДУШКА СТРАНКА ПРИВРЕДНОГ ПРОСПЕРИТЕТА	0,00	200,00	5.800,00	2,26	0,00	77,30	14.687,90	0,00	20.767,46	0,0%	1,0%	28%	0,0%	0,0%	0,4%	70,7%	0%	100%
35	1177	СТРАНКА ЗА НАРОД БиХ	8.730,00	3.245,11	2.500,00	0,00	0,00	0,00	2.696,19	0,00	17.171,30	50,8%	18,9%	15%	0,0%	0,0%	0,0%	15,7%	0%	100%
36	1241	ХРВАТСКА СТРАНКА ПРАВА ХЕРЦЕГ-БОСНЕ	0,00	200,00	0,00	0,00	0,00	3.500,00	11.976,00	410,00	16.086,00	0,0%	1,2%	0,0%	0,0%	0,0%	22%	74,4%	3%	100%
37	1264	СРПСКА НАРОДНА СТРАНКА	0,00	7.538,70	100,00	0,00	0,00	0,00	7.211,54	0,00	14.850,24	0,0%	50,8%	0,7%	0,0%	0,0%	0,0%	48,6%	0%	100%
38	866	СТРАНКА УДРУЖЕНИХ НЕЗАВИСНИХ ДЕМОКРАТА БиХ	0,00	590,00	1.300,00	0,00	0,00	0,00	11.952,00	0,00	13.842,00	0,0%	4%	9,4%	0,0%	0,0%	0,0%	86,3%	0,0%	100%
39	1273	ХРВАТСКА НАРОДНА ЗАЈЕДНИЦА 1908	3.500,00	4.100,00	2.900,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.500,00	33,3%	39,0%	27,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%

40	1004	СТРАНКА ПРАВДЕ И РАЗВОЈА БиХ	0,00	0,00	0,00	1.002,34	0,00	0,00	9.492,48	0,00	10.494,82	0,0%	0,0%	0,0%	9,6%	0,0%	0,0%	90,4%	0%	100%
41	1010	ПОКРЕТ ЗА СЕМБЕРИЈУ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.161,30	6,38	10.167,68	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	99,9%	0%	100%
42	1270	ХРВАТСКА СЕЉАЧКА СТРАНКА СТЈЕПАНА РАДИЋА	0,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	20,00	5.000,00	0,00	9.020,00	0,0%	44,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,2%	55,4%	0%	100%
43	1001	НОВА ГРАЂАНСКА ИНИЦИЈАТИВА-КОЗАРАЦ	240,00	335,00	0,00	0,00	0,00	1.200,00	7.143,00	0,00	8.918,00	2,7%	3,8%	0,0%	0,0%	0,0%	13%	80,1%	0%	100%
44	724	СТРАНКА ЗА ХЕРЦЕГОВИНУ - ПОКРЕТ ЗА ТРЕБИЊЕ	1.718,50	650,00	0,00	13,50	0,00	300,00	5.327,05	0,00	8.009,05	21,5%	8,1%	0,0%	0,2%	0,0%	3,7%	66,5%	0,0%	100%
45	1190	СТРАНКА ДИЈАСПОРЕ БиХ	1.487,00	3.043,00	3.438,98	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.968,98	18,7%	38,2%	43%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
46	518	ХРВАТСКИ ПРАВАШКИ БЛОК - БиХ	0,00	3.989,39	1.000,00	0,00	0,00	0,00	2.500,00	0,00	7.489,39	0,0%	53,3%	13%	0,0%	0,0%	0,0%	33,4%	0,0%	100%
47	1255	ВИЗИОНАРСКО ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	1.200,00	120,00	100,00	0,00	0,00	5.280,00	0,00	0,00	6.700,00	17,9%	1,8%	1,5%	0,0%	0,0%	79%	0,0%	0%	100%
48	1257	ХРВАТСКА ЧИСТА СТРАНКА ПРАВА БиХ - Талија Љубичић	0,00	5.552,55	0,00	0,00	0,00	0,00	1.082,00	0,00	6.634,55	0,0%	83,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	16,3%	0%	100%
49	1256	НАПРЕДНА ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	710,00	1.000,00	3.500,00	0,00	0,00	0,00	750,00	0,00	5.960,00	11,9%	16,8%	59%	0,0%	0,0%	0,0%	12,6%	0%	100%
50	059	НОВИ ДЕМОКРАТСКИ ПОКРЕТ РУДО	0,00	2.085,00	0,00	0,00	0,00	1.400,00	2.349,21	0,00	5.834,21	0,0%	35,7%	0,0%	0,0%	0,0%	24%	40%	0,0%	100%
51	1285	НЕЗАВИСНА ЛИСТА - ЗА МОЈ ГРАД	0,00	3.170,00	0,00	0,00	0,00	200,00	2.329,45	0,00	5.699,45	0,0%	55,6%	0,0%	0,0%	0,0%	3,5%	40,9%	0%	100%
52	1217	СТРАНКА ЗА ОПЋИНУ ОЛОВО	0,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000,00	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
53	1291	РЕФОРМСКА СТРАНКА	4.845,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.845,00	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%

54	1178	ХРВАТСКА СТРАНКА ПРАВА ДР АНТЕ СТАРЧЕВИЋ БиХ	0,00	1.530,00	700,00	2.230,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.460,00	0,0%	34,3%	16%	50,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
55	983	ПОКРЕТ ЗА ПРЊАВОР	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.037,05	0,00	4.037,05	0,0%	49,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	50,5%	0%	100%
56	1262	ПРИВРЕДНИ НАРОДНИ ПОКРЕТ БиХ	0,00	2.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.260,00	0,00	3.460,00	0,0%	63,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	36,4%	0%	100%
57	1250	СТРАНКА СОЦИЈАЛНЕ СИГУРНОСТИ СРПСКИХ БОРАЦА	1.555,00	1.555,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.110,00	50,0%	50,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
58	1276	КОМУНИСТИЧКА ПАРТИЈА	0,00	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.081,00	0,00	3.081,00	0,0%	32,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	67,5%	0%	100%
59	1003	НЕЗАВИСНА СТРАНКА ДР МИХАЈЛО ТОВИРАЦ	0,00	800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.112,16	0,00	2.912,16	0,0%	27,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	72,5%	0%	100%
60	1017	НАРОДНА СТРАНКА (ПОКРЕТ ЗА БРОД)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.694,00	0,00	2.694,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0%	100%
61	003	СТРАНКА ЗА СРЕДЊЕ	0,00	0,00	0,00	4,14	0,00	0,00	2.546,00	0,00	2.550,14	0,0%	0,0%	0,0%	0,2%	0,0%	0,0%	99,8%	0,0%	100%
62	1220	ГЛАС НЕЗАДОВОЉНИХ ГРАЂАНА БиХ	0,00	2.100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.100,00	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
63	049	ЗАВИЧАЈНИ СОЦИЈАЛДЕМОКРАТИ - МИЛЕ МАРЦЕТА	0,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	50,00	0,00	2.050,00	0,0%	97,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	2,4%	0,0%	100%
64	1200	СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.843,45	0,00	1.843,45	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0%	100%
65	1282	ЧИСТА СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА ПАРТИЈА БиХ	0,00	900,00	850,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.750,00	0,0%	51,4%	49%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
66	1183	ПАРТИЈА ПРАВОГ ПУТА	0,00	400,00	0,00	1,00	0,00	1.200,00	0,00	0,00	1.601,00	0,0%	25,0%	0,0%	0,1%	0,0%	75%	0,0%	0%	100%

67	1254	НОВИ ПОКРЕТ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	620,00	975,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.595,00	38,9%	61,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
68	047	ХРВАТСКА НАРОДНА ЗАЈЕДНИЦА	0,00	0,00	0,00	27,00	0,00	0,00	1.255,00	0,00	1.282,00	0,0%	0,0%	0,0%	2,1%	0,0%	0,0%	97,9%	0,0%	100%
69	1007	СНАГА БОСНЕ	0,00	600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	614,82	1,79	1.216,61	0,0%	49,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	50,5%	0%	100%
70	879	ЕКОЛОШКА ПАРТИЈА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	803,47	0,00	803,47	0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0,0%	100%
71	1018	СТРАНКА ЗА МЛАДОСТ, РАЗВОЈ И БУДУЋНОСТ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	735,00	0,00	735,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0%	100%
72	762	БХ СЛОБОДНИ ДЕМОКРАТИ	0,00	200,00	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	700,00	0,0%	28,6%	71%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
73	1269	РАДНИЧКА ПАРТИЈА	0,00	700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	700,00	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
74	073	СЕЉАЧКА СТРАНКА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	600,00	0,00	0,00	600,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0,0%	0,0%	100%
75	032	ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА ИНВАЛИДА БиХ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	570,00	0,00	0,00	570,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	0,0%	0,0%	100%
76	1247	НЕОВИСНА ЛИСТА "ЗА КУПРЕС"	0,00	490,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	490,00	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
77	0	СТРАНКА РЕГИЈЕ ЛИВНО	120,00	0,00	0,00	0,00	0,00	200,00	0,00	0,06	320,06	37,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	62%	0,0%	0%	100%
78	0	ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА ФЕДЕРАЛИСТА	120,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	120,00	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
79	0	"САВЕЗ РЕДА И ПРАВДЕ" из Требиња	0,00	60,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	60,00	0,0%	100%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0%	100%
80	017	ХРВАТСКА СТРАНКА ПРАВА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									
81	050	ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00									

218. Централна изборна комисија БиХ је прикупила податке о средствима која су из буџета исплаћена политичким субјектима у 2012. години. Из буџета са свих нивоа у Босни и Херцеговини политичким субјектима су исплаћена средства у износу од **19.704.792,46** КМ.

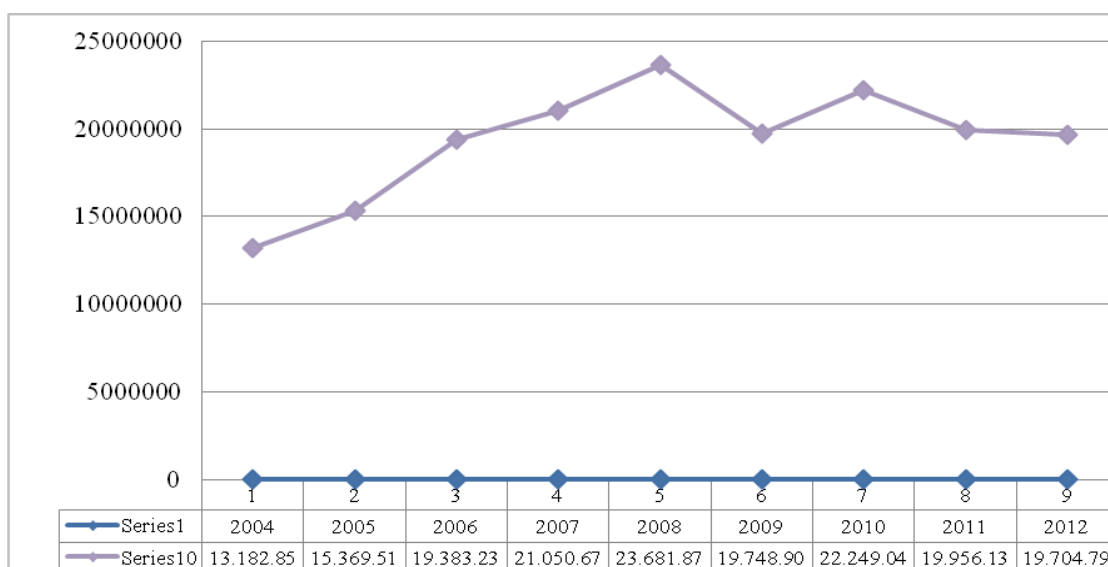
Буџети општина	6.299.455,49 КМ	31,61 %
Буџети градова	1.402.492,01 КМ	7,12 %
Брчко дистрикт БиХ	254.285,66 КМ	1,29 %
Буџети кантона	4.189.296,29 КМ	21,26 %
Буџет Федерације БиХ	3.500.000,00 КМ	17,76 %
Буџет Републике Српске	3.500.000,00 КМ	17,76 %
Буџет БиХ (исплаћено политичким партијама)	285.693,80 КМ	1,45 %
Буџет БиХ (утрошено за рад клубова)	343.596,21 КМ	1,74 %
УКУПНО	19.704.792,46 КМ	100,00 %

219. У периоду од 2004. до 2012. године из буџета свих нивоа власти политичким субјектима су издвојена и исплаћена средства у износу од 174.327.043,39 КМ. Уколико се упореде износи издвојених средства по годинама, почевши од 2004. године, евидентан је тренд пораста издавања све до 2008. године. У 2009. години забиљежен је пад издвојених средстава од 16,61% у односу на 2008. годину, док су у 2010. години буџетска издвајања за политичке партије поново порасла и то за 12,66% у односу на 2009. годину.

220. Након 2010. године буџетска издвајања за политичке субјекте опадају и то у 2011. години за 10,31% и у 2012. години 1,26% у односу на претходну годину, што се види из табеле 2.

Табела 2. Преглед исплаћених средстава из буџета политичким партијама по нивоима власти у периоду 2004 - 2012. година

Ниво власти	Средства уплаћена 2004. године	Средства уплаћена 2005. године	Средства уплаћена 2006. године	Средства уплаћена 2007. године	Средства уплаћена 2008. године	Средства уплаћена 2009. године	Средства уплаћена 2010. године	Средства уплаћена 2011. године	Средства уплаћена 2012. године	
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
Општине	5.630.813,48	6.730.835,38	7.730.249,74	7.669.036,83	8.900.882,54	7.454.532,70	7.214.768,57	7.122.137,42	6.229.455,49	
Градови			698.246,35	1.357.507,05	1.663.647,62	1.083.734,51	1.029.416,21	941.314,92	1.402.492,01	
Брчко дистрикт БиХ	3.076.024,50	199.999,94	199.999,94	199.999,82	259.999,69	200.000,00	200.000,00	200.000,00	254.285,66	
Кантони		3.437.929,78	4.412.153,93	4.184.131,09	5.167.777,45	4.404.391,86	4.585.981,41	4.386.311,72	4.189.296,29	
Федерација БиХ	1.500.000,00	2.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	2.291.998,00	5.000.000,00	3.475.152,50	3.500.000,00	
Република Српска	2.883.227,09	2.824.970,44	3.190.000,00	4.190.000,00	4.200.000,00	3.340.000,00	3.200.000,00	3.200.001,00	3.500.000,00	
Б и Х	<i>Уплаћено партијама</i>	92.792,18	175.783,58	152.588,48	188.090,00	192.836,45	440.811,00	453.560,00	292.005,28	285.693,80
	<i>Утрошено за рад клубова</i>	нп	нп	нп	261.910,00	296.730,29	533.439,62	565.316,00	339.214,57	343.569,21
УКУПНО:	13.182.857,25	15.369.519,12	19.383.238,44	21.050.674,79	23.681.874,04	19.748.907,69	22.249.042,19	19.956.137,41	19.704.792,46	
Тренд уплата средстава политичким партијама из буџета	у КМ	2.186.661,87	4.013.719,32	1.667.436,35	2.631.199,25	-3.932.966,35	2.500.134,50	-2.292.904,78	-251.344,95	
	%	16,59%	26,11%	8,60%	12,50%	-16,61%	12,66%	-10,31%	- 1,26%	



Графикон 1. Приказ прихода које су политичке партија оствариле из буџета у периоду 2004 - 2012.

221. У оквиру буџетских средства која су издвојена политичким партијама у 2012. години, из буџета у Федерацији БиХ су издвојена средства у износу од 13.356.655,98 КМ или 67,78%, из буџета Републике Српске 5.464.587,81 КМ или 27,73%, из буџета Брчко дистрикта БиХ 254.285,66 КМ или 1,29%, док су из буџета Босне и Херцеговине издвојена средства у износу од 629.263,01 КМ или 3,19% од укупног износа буџетских средстава.

Табела 3. Преглед исплаћених средстава из буџета политичким партија по нивоима власти (државни ниво, ентитетски нивои и Брчко дистрикт БиХ)

Р/Б	Назив нивоа власти	Укупно уплаћено	Структура средстава
1	2	4	6
I	Федерација БиХ	13.356.655,98	67,78%
1.	Општине	5.124.613,05	38,37%
2.	Градови	542.746,64	4,06%
3.	Кантони	4.189.296,29	31,36%
4.	Буџет ФБиХ	3.500.000,00	26,20%
II	Република Српска	5.464.587,81	27,73%
1.	Општине	1.104.842,44	20,22%
2.	Градови	859.745,37	15,73%
3.	Буџет РС	3.500.000,00	64,05%
III	Брчко Дистрикт БиХ	254.285,66	1,29%
IV	Државни ниво БиХ	629.263,01	3,19%
	УКУПНО	19.704.792,46	100,00%

222. Из буџета општина у Федерацији БиХ политичким субјектима у 2012. години исплаћена су средства у износу од 5.124.613,05 КМ, док су из буџета општина у Републици Српској исплаћена средства у износу од 1.104.842,44КМ.⁸⁰

⁸⁰ Прилог бр. 1. Преглед исплаћених средстава из буџета општина политичким партијама у 2012. години

223. Из буџета градова у Федерацији БиХ (Сарајево и Мостар) политичким субјектима исплаћена су средства у износу од 542.746,645 КМ, док је из градова у Републици Српској политичким субјектима износ од 859.745,37 КМ.⁸¹

224. Из буџета кантона у Федерацији БиХ политичким субјектима у 2012. години исплаћена су средства у износу од 4.189.296,29 КМ.⁸²

1.3.2. Ревизија и контрола финансијских извјештаја

225. Централна изборна комисија БиХ успоставила је службу за ревизију финансирања политичких партија која, је у складу са чланом 10. став (1) Закона о финансирању политичких партија, извршила преглед, контролу и ревизију финансијских извјештаја које су поднијеле политичке партије. Ревизија финансијских извјештаја политичких партија укључује извјештаје из државног и ентитетског сједишта, укључујући и Брчко дистрикт БиХ, и најмање двије регионалне канцеларије које изабере служба за ревизију финансирања политичких партија.

226. Проводећи одредбе Закона о финансирању политичких партија, Централна изборна комисија БиХ провела је сљедеће активности:

- У складу са Законом о финансирању политичких партија, окончани су прегледи, контрола и ревизија годишњих финансијских извјештаја за 2011. годину за 95 политичких партија, колико их је доставило финансијске извјештаје.
- За 85 политичких партија Служба за ревизију финансирања политичких партија, на бази контроле финансијских извјештаја, додатне финансијске документације и доказа прикупљених из других извора, издала је извјештаје о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину са налазима ревизије и мишљењем ревизора о финансирању у складу са Законом о финансирању политичких партија.
- Извјештаји о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину са налазима ревизије, мишљењем ревизора и службеном потврдом ревизора о налазу ревизије објављени су на интернет страници Централне изборне комисије БиХ.

227. За 10 политичких партија: Социјалдемократска унија БиХ, Српска радикална странка РС, Грађанска демократска странка БиХ, Либерално демократска странка БиХ, Странка пензионера-умировљеника БиХ, Демократски народни савез, ХСС-НХИ, Независна демократска странка, Хрватска странка права БиХ и Хрватска кршћанска демократска унија БиХ, код којих је извршена ревизија у просторијама партија, издати су извјештаји о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину са налазима ревизије и мишљењем ревизора о финансирању у складу са Законом о финансирању политичких партија.

228. Извјештаји ревизије свих политичких партија, са налазима и мишљењем ревизора о финансирању политичких партија у складу са Законом о

⁸¹ Прилог бр. 2. Преглед исплаћених средстава из буџета градова политичким партијама у 2012. години

⁸² Прилог бр. 3. Преглед исплаћених средстава из буџета кантона политичким партијама у 2012. години

финансирању политичких партија, дати су на увид јавности путем официјелне интернет странице Централне изборне комисије БиХ, а саопштење о извршеној ревизији у Службеном гласнику БиХ.

229. Контролом и ревизијом финансијских извјештаја политичких партија за 2011. годину утврђена су кршења одредаба члана: 3, 4, 5, 6, 8, 11, 12. и 14. тада важећег Закона о финансирању, одредбе члана 10. став (8) Закона о финансирању политичких партија и члана 15.10 Изборног закона БиХ како слиједи:

- Одредбе члана 3. Закона политичке партије су кршиле тако што су оствариле приход из извора који нису прописани тада важећим законом, односно оствариле су приход од имовине која није у својини политичке партије;
- Неке од партија немају рачуне за набављене робе и услуге, што је супротно одредбама члана 4. став (2) тада важећег Закона о финансирању политичких партија;
- Супротно одредбама члана 5. тада важећег закона неке од политичких партија примиле су прилоге изнад законом прописаног лимита;
- Супротно одредбама члана 6. тада важећег закона, одређени број политичких партија није пријавио прилоге физичких и правних лица који прелазе 100,00 КМ;
- Одредбе члана 8. став (1) тада важећег закона, политичке партије, углавном, су кршиле тако што су бесплатно користиле пословне просторије које су им додјеливали ентитетски, кантонални и општински органи, док је мањи број партија примио прилоге од јавних предузећа;
- Одредбе члана 11. тада важећег закона политичке партије кршиле су тако што су финансијске извјештаје достављале са закашњењем, нису имале тачне и адекватне евиденције о својим приходима и расходима, финансијске извјештаје нису поднијеле на обрасцима утврђеним Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких партија и на захтјев Централне изборне комисије БиХ, одређени број партија није доставио додатну финансијску документацију;
- Поједине политичке партија у годишњем финансијском извјештају нису навеле лица овлашћена за подношење финансијских извјештаја, нити су Централну изборну комисију БиХ обавијестили о њиховом именувању, чиме су прекршиле одредбе члана 12. став (2) тада важећег Закона о финансирању политичких партија;
- Три политичке партије су ускратиле приступ својим просторијама ради обављања ревизије њиховог финансијског пословања, чиме су прекршиле одредбе члана 14. став (7) тада важећег Закона о финансирању и члана 10. став (8) Закона о финансирању политичких партија.

- Четири политичке партије су прекршиле одредбе члана 15.10 Изборног закона БиХ, тако што су прекорачиле лимит на трошкове изборне кампање на пријевременим изборима за начелнике општина.

230. Служба за ревизију је, у складу са чланом 15. став (1) Закона о финансирању политичких партија и чланом 12. став (6) и чланом 18. став (6) Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких партија, Централној изборној комисији БиХ доставила информацију о неправилностима које су утврђене контролом и ревизијом финансијских извјештаја политичких партија, а које су наведене у извјештајима о прегледу и извјештајима о ревизији политичких партија за 2011. годину.
231. Централна изборна комисија БиХ је у оквиру својих надлежности и овлашћења, у складу са одредбом члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких партија („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 95/12), члана 115. став (1) Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), те члана 18. Пословника Централне изборне комисије Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 50/07, 33/09) донијела закључак о покретању поступка против 33 политичке партије.
232. Након спроведеног поступка, ради утврђивања одговорности за кршење одредаба Закона о финансирању политичких партија, Централна изборна комисија БиХ је у складу с чланом 15. став (2), а у оквиру својих надлежности и овлашћења, изрекла новчане санкције за 30 политичких партија.
233. За 3 политичке партије, које нису доставиле годишњи финансијски извјештај за 2011. годину и нису омогућиле приступ својим просторијама да би Служба за ревизију извршила ревизију њиховог финансијског пословања у складу са чланом 14. став (7) тада важећег закона и чланом 10. став (8) Закона о финансирању политичких партија, Централна изборна комисија БиХ је изрекла административну мјеру којом им се ускраћује право да се кандидују на наредним изборима.
234. Служба за ревизију финансирања политичких партија извршила је преглед и контролу годишњег финансијског извјештаја политичких партија за 2012. годину за 101 политичку партију, колико их је доставило годишњи финансијски извјештај, 91 партија у законом прописаном року и 10 партија након ургенције Централне изборне комисије БиХ.
235. Након извршеног прегледа и контроле годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, те Информације о прелиминарним налазима контроле, Централна изборна комисија БиХ је донијела закључак да се код 11 политичких партија изврши ревизија на терену (у просторијама партија), у складу са чланом 10. став (8) Закона о финансирању политичких партија, како би се дало поуздано мишљење о финансирању тих партија у складу са Законом. То су: Социјалдемократска партија БиХ, Странка демократске акције, Савез независних социјалдемократа-СНСД - Милорад Додик, Хрватска демократска заједница БиХ, Српска демократска странка, Савез за бољу будућност БиХ, Странка за Босну и Херцеговину, Народна странка Радом за бољитак, Партија демократског прогреса, Хрватска демократска заједница 1990 и Социјалистичка партија.

236. Такође, донесен је закључак да се изврши ревизија у просторијама 18 политичких партија које ни након ургенције Централне изборне комисије БиХ нису поднијеле финансијски извјештај за 2012. годину, а то су: Српски покрет обнове, Народна партија социјалиста, Демократска странка Српске, Бихаћка грађанска алтернатива, Еколошка странка Е5 - Зелени, Хрватска странка права Посавине, Еколошка демократска странка, Демократска странка народа Српске, Народна странка Брчко дистрикт БиХ, Брчанска демократска иницијатива - За боље Брчко, Савез за демократску Српску, Странка кокуза, Социјалдемократска партија РС, Листа за Бугојно, Независна листа БиХ, Хрватски блок БиХ, Босанско демократска странка и Српска странка Републике Српске.

237. У складу са закључком Централне изборне комисије БиХ и планом активности за 2013. годину, у току су активности прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких партија за 2012. годину и одвијају се на следећи начин:

- Код 4 политичке партија извршена је ревизија у просторијама партија и у току је израда извјештаја о извршеној ревизији са налазима ревизије и мишљењем ревизора.
- За 90 политичких партија, код којих је на бази контроле финансијских извјештаја, додатне финансијске документације коју су доставиле политичке партија и доказа прикупљених из других извора (подаци о финансирању политичких партија из буџета са свих нивоа власти, подаци о просторима које општине додјељују политичким партија на коришћење, подаци о уговорима склопљеним између владе и правних лица донатора политичких партија, подаци из јединственог регистра рачуна код Централне банке БиХ (и други расположиви докази), могуће издати извјештаје о прегледу у којима ће бити изражено мишљење ревизора да ли су се политичке партије финансирале у складу са Законом о финансирању политичких партија, у току је издавање извјештаја о прегледу са налазима и мишљењем ревизора о финансирању у складу са Законом о финансирању политичких партија. Издато је, у складу са Правилником о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких партија, 26 извјештаја о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину који су у форми прелиминарних достављени политичким партијама на изјашњавање. Након што се политичке партије изјасне о извјештају или, евентуално, доставе друге доказе, Служба за ревизију издаће коначне извјештаје о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину с мишљењем ревизора и службеном потврдом налаза ревизије.

1.3.3. Санкционисање политичких партија

238. Централна изборна комисија БиХ је, у складу са чланом 14. став (2) Закона о финансирању политичких партија, који се односи на њена овлашћења, изрекла новчане санкције политичким партијама због кршења одредаба које се односе на: изворе финансирања, забрањене прилоге, обавезе пријављивања прилога, обавезе вођења евиденција о приходима и расходима и обавезе подношења финансијских извјештаја за сваку календарску годину.

239. У току 2013. године Централна изборна комисија БиХ изрекла је сљедеће санкције политичким партијама:

- Донесено је 46 одлука којим су новчано санкционисане политичке партија у укупном износу од 145.600,00 КМ због кршења Закона о финансирању политичких партија и одредаба члана 15.10 став (2) Изборног закона БиХ.
- Централна изборна комисија БиХ је, у складу с чланом 14. став (2) Закона о финансирању политичких партија, а у вези са чланом 15.6 став (2) Изборног закона БиХ, у оквиру својих надлежности и овлашћења, изрекла новчане санкције за 16 политичких партија које су кршиле одредбе Закона о финансирању политичких партија у 2010. години и новчане санкције за 30 политичких партија које су кршиле одредбе Закона о финансирању политичких партија у 2011. години. Према правоснажним и дијелу неправоснажних одлука Централне изборне комисије БиХ, казне се крећу у распону од 500,00 КМ до 25.000,00 КМ.
- За 3 политичке партија које нису доставиле годишњи финансијски извјештај за 2011. годину и нису омогућиле приступ својим просторијама, да би Служба за ревизију извршила ревизију њиховог финансијског пословања у складу са чланом 14. став (7) тада важећег закона и чланом 10. став (8) Закона о финансирању политичких партија Централна изборна комисија БиХ је изрекла административну мјеру, којом им је ускраћено право да се кандидују на наредним изборима.⁸³

1.3.4. Остале активности

240. Осим спровођења кључних активности из области Закона о финансирању политичких партија (пријем и контрола годишњих финансијских извјештаја политичких партија, канцеларијске ревизије, теренске ревизије и санкционисање политичких партија), Централна изборна комисија БиХ је у 2013. години проводила и друге активности и радње, које, такође, дефинишу област финансирања политичких партија, као што су: стална координација са политичким партијама и давање писмених одговора на њихова питања, уз настојање да се у потпуности испоштују принципи информисања јавности о финансирању политичких партија; сарадња с НВО и другим организацијама које прате примјену Закона о финансирању политичких партија, као и сарадња са међународним експертима. Наиме, Централна изборна комисија БиХ током 2013. године настојала је писмено одговорити на сва питања политичких партија, која су се односила на примјену одредаба Закона о финансирању политичких партија и свих нивоа власти у Босни и Херцеговини, отклањајући тиме недоумице код политичких партија у вези са тумачењем самог Закона. Такође, Централна изборна комисија БиХ је, поштујући кључне принципе информисања јавности, а посебно принцип отворености, када су у питању модалитети финансирања политичких партија, остварила добру сарадњу и са медијима у Босни и Херцеговини, у погледу давања релевантних информација које дефинишу област финансирања политичких партија.

241. Централна изборна комисија БиХ је, настојећи да створи законске и институционалне претпоставке за уређење тзв. политичких финансија у 2013.

⁸³ Прилог бр. 4 - Преглед санкционираних политичких партија

години, остварила сарадњу и са међународним експертима из области антикорупционих закона у које спада и Закон о финансирању политичких партија. Централна изборна комисија БиХ је донијела два подзаконска акта којим се уређују начин и форма извјештавања политичких партија, у складу са Законом о финансирању политичких партија и Поглављем 15 Изборног закона БиХ – финансирање изборне кампање, што је претходно наведено у дијелу овог извјештаја под “Нормативна дјелатност”. Затим, Централна изборна комисија БиХ је сачинила информацију о свим до сада предузетим и реализованим активностима, из своје надлежности, на имплементацији препорука Групе земаља Савјета Европе за борбу против корупције – GRECO, из Евалуационог извјештаја за Босну и Херцеговину из трећег круга евалуације Босне и Херцеговине - Транспарентност финансирања политичких партија. Међутим, констатације GRECO-а, изнесене у Извјештају о усаглашености за Босну и Херцеговину у оквиру теме II - Транспарентност финансирања политичких партија, на 61. Пленарној сједници (Страсбур, 14 - 18. октобра 2013. године) указују на чињеницу да реализација препорука зависи од измјена законске регулативе.

2. Закључна разматрања

242. Централна изборна комисија БиХ је, у складу с одредбама члана 14. став (2) Закона о финансирању политичких партија, надлежна за провођење одредаба Закона о финансирању политичких партија. У 2013. години Централна изборна комисија БиХ проводила је све активности које су прописане одредбама Закона о финансирању политичких партија које се могу груписати на следећи начин: пријем финансијских извјештаја политичких партија, прикупљање података о средствима која су из буџета свих нивоа исплаћена политичким субјектима, контрола и ревизија финансијских извјештаја, издавање извјештаја о ревизији са налазима ревизије и мишљењем ревизора о финансирању политичких партија у складу са одредбама Закона о финансирању политичких партија, санкционисање политичких партија и остале активности.
243. Централна изборна комисија БиХ је путем своје официјелне интернет странице дала на увид јавности бројне информације и извјештаје о изворима финансирања политичких партија, податке о средствима која су политичким партијама исплаћена из буџета свих нивоа власти у периоду од 2004. до 2012. године, извјештаје ревизије свих политичких партија, са налазима и мишљењем ревизора о финансирању политичких партија у складу са Законом о финансирању политичких партија. Саопштење о извршеној ревизији финансијских извјештаја политичких партија објављено је у Службеном гласнику БиХ.
244. Усвајањем Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких партија и Правилника о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјекта Централна изборна комисија БиХ је, у оквиру својих надлежности, уложила значајне напоре на унапређењу транспарентности финансирања политичких партија и изборне кампање које се огледају у увођењу опције електронске доставе финансијских извјештаја свих политичких партија чиме се директно доприноси благовременом информисању о финансирању политичких партија и финансирању изборне кампање.

ПРИЛОЗИ

Прилог 1 - Преглед исплаћених средстава из буџета опћина политичким странкама у 2012. години	94
Прилог 2 - Преглед исплаћених средстава из буџета градова политичким странкама у 2012.години	98
Прилог 3 - Преглед исплаћених средстава из буџета кантона политичким странкама у 2012.години	99
Прилог 4 - Преглед санкционисаних политичких странака у 2012. години	100

**Прилог 1 - Преглед испраћених средстава из буџета општина политичким партијама
у 2012. години**

Општине у Федерацији Босне и Херцеговине

Ред. бр.	Код	Назив општине	Планирана средства	Уплаћена средства	Више/мање уплаћено	% уплате планираних средстава
1	2	3	4	5	6	7
1.	136	ЦЕНТАР САРАЈЕВО	399.999,36	399.999,36	0,00	100,00%
2.	133	НОВИ ГРАД САРАЈЕВО	349.999,86	349.999,86	0,00	100,00%
3.	091	ТРАВНИК	285.600,00	285.600,00	0,00	100,00%
4.	139	НОВО САРАЈЕВО	270.000,00	270.000,00	0,00	100,00%
5.	050	ТУЗЛА	278.680,02	231.247,50	-47.432,52	82,98%
6.	032	САНСКИ МОСТ	206.000,00	190.772,00	-15.228,00	92,61%
7.	137	СТАРИ ГРАД САРАЈЕВО	177.094,10	177.094,10	0,00	100,00%
8.	093	ЗЕНИЦА	155.175,36	155.175,36	0,00	100,00%
9.	127	КОЊИЦ	147.162,03	137.555,31	-9.606,72	93,47%
10.	112	ВИТЕЗ	134.000,00	134.000,00	0,00	100,00%
11.	135	ВОГОШЋА	130.000,00	130.000,00	0,00	100,00%
12.	042	МАГЛАЈ	125.400,00	125.400,00	0,00	100,00%
13.	115	КИСЕЉАК	120.000,00	120.000,00	0,00	100,00%
14.	001	ВЕЛИКА КЛАДУША	118.465,70	118.465,70	0,00	100,00%
15.	079	ЖИВИНИЦЕ	180.000,00	113.202,00	-66.798,00	62,89%
16.	065	ЈАЦЕ	106.304,16	106.304,16	0,00	100,00%
17.	126	ЈАБЛАНИЦА	105.500,30	104.935,00	-565,30	99,46%
18.	125	ПРОЗОР / ПРОЗОР-РАМА	108.000,00	103.800,00	-4.200,00	96,11%
19.	109	БУГОЈНО	120.000,00	100.000,00	-20.000,00	83,33%
20.	131	ИЛИЦА	97.200,00	97.200,00	0,00	100,00%
21.	110	ГОРЊИ ВАКУФ - УСКОПЉЕ	96.600,00	96.600,00	0,00	100,00%
22.	130	ХАЦИЋИ	90.000,00	90.000,00	0,00	100,00%
23.	044	ГРАЧАНИЦА	90.000,00	88.332,82	-1.667,18	98,15%
24.	111	НОВИ ТРАВНИК	76.199,80	82.799,80	6.600,00	108,66%
25.	039	ТЕШАЊ	80.697,20	80.697,20	0,00	100,00%
26.	002	ЦАЗИН	140.000,01	80.486,32	-59.513,69	57,49%
27.	118	ИЛИЈАШ	70.000,00	69.296,26	-703,74	98,99%
28.	022	ОРАШЈЕ	67.435,23	67.435,23	0,00	100,00%
29.	172	ЧИТЛУК	61.768,80	61.768,80	0,00	100,00%
30.	116	ВИСОКО	60.892,00	60.892,00	0,00	100,00%
31.	075	ЖЕПЧЕ	70.206,80	58.652,40	-11.554,40	83,54%
32.	094	КАКАЊ	50.000,00	49.191,00	-809,00	98,38%
33.	077	ЗАВИДОВИЋИ	63.800,02	46.400,02	-17.400,00	72,73%
34.	049	СРЕБРЕНИК	68.400,00	44.801,49	-23.598,51	65,50%
35.	004	БОСАНСКА КРУПА	60.000,00	43.800,00	-16.200,00	73,00%

36.	047	ЛУКАВАЦ	50.000,00	41.339,02	-8.660,98	82,68%
37.	080	КАЛЕСИЈА	40.298,00	40.298,00	0,00	100,00%
38.	025	ГРАДАЧАЦ	39.265,00	39.265,00	0,00	100,00%
39.	003	БИХАЋ	100.052,00	39.162,10	-60.889,90	39,14%
40.	124	ТОМИСЛАВГРАД	40.000,00	39.146,12	-853,88	97,87%
41.	176	СТОЛАЦ	37.500,00	37.500,00	0,00	100,00%
42.	089	ДОЊИ ВАКУФ	36.544,50	36.544,50	0,00	100,00%
43.	017	ОЦАК	36.000,00	36.000,00	0,00	100,00%
44.	106	ЛИВНО	30.800,00	30.800,00	0,00	100,00%
45.	059	КЉУЧ	40.966,46	30.617,50	-10.348,96	74,74%
46.	173	ЧАПЉИНА	30.000,00	30.000,00	0,00	100,00%
47.	005	БУЖИМ	30.000,10	27.639,80	-2.360,30	92,13%
48.	113	БУСОВАЧА	20.000,00	20.000,00	0,00	100,00%
49.	167	ГОРАЖДЕ	17.999,96	17.999,96	0,00	100,00%
50.	129	КРЕШЕВО	34.200,00	17.106,00	-17.094,00	50,02%
51.	078	БАНОВИЋИ	65.000,00	16.248,00	-48.752,00	25,00%
52.	148	ПОСУШЈЕ	22.500,00	15.714,00	-6.786,00	69,84%
53.	141	ТРНОВО (ФБиХ)	18.002,28	15.502,30	-2.499,98	86,11%
54.	114	ФОЈНИЦА	15.010,00	15.010,00	0,00	100,00%
55.	082	САПНА	37.994,42	14.175,00	-23.819,42	37,31%
56.	095	ВАРЕШ	,00	13.140,00	13.140,00	
57.	036	ДОБОЈ ИСТОК	19.200,00	12.178,00	-7.022,00	63,43%
58.	052	ЧЕЛИЋ	12.000,04	12.000,04	0,00	100,00%
59.	020	ДОМАЉЕВАЦ - ШАМАЦ	11.000,00	11.000,00	0,00	100,00%
60.	149	ГРУДЕ	8.750,00	8.750,00	0,00	100,00%
61.	098	КЛАДАЊ	17.588,24	8.074,06	-9.514,18	45,91%
62.	181	РАВНО	6.000,00	6.000,00	0,00	100,00%
63.	107	КУПРЕС (ФБиХ)	4.999,96	4.999,96	0,00	100,00%
64.	117	БРЕЗА	30.000,00	4.350,00	-25.650,00	14,50%
65.	183	УСОРА	4.000,00	4.000,00	0,00	100,00%
66.	037	ДОБОЈ ЈУГ	3.500,00	3.500,00	0,00	100,00%
67.	055	ТЕОЧАК	6.300,00	3.150,00	-3.150,00	50,00%
68.	174	НЕУМ	12.500,00	1.500,00	-11.000,00	12,00%
69.	084	БОСАНСКО ГРАХОВО / ГРАХОВО	,00	,00	0,00	
		УКУПНО	5.638.551,71	5.124.613,05	-513.938,66	90,89%

Општине у Републици Српској

Ред.бр.	Код	Назив општине	Планирана средства	Уплаћена средства	Више/мање уплаћено	% уплате планираних средства
1	2	3	4	5	6	7
1.	074	ТЕСЛИЋ	123.410,00	120.000,00	-3.410,00	97,24%
2.	014	ДЕРВЕНТА	89.888,90	89.391,55	-497,35	99,45%
3.	083	ЗВОРНИК	104.690,00	80.387,20	-24.302,80	76,79%
4.	011	ЛАКТАШИ	68.000,00	68.000,00	,00	100,00%
5.	010	БОСАНСКА ГРАДИШКА / ГРАДИШКА	75.000,73	67.968,25	-7.032,48	90,62%
6.	008	БОСАНСКА ДУБИЦА / КОЗАРСКА ДУБИЦА	100.359,95	59.264,25	-41.095,70	59,05%
7.	056	УГЉЕВИК	58.900,00	58.900,00	,00	100,00%
8.	013	ПРЊАВОР	48.535,28	48.535,28	,00	100,00%
9.	024	МОДРИЧА	50.899,90	42.566,50	-8.333,40	83,63%
10.	070	КОТОР ВАРОШ	35.000,00	34.614,82	-385,18	98,90%
11.	064	МРКОЊИЋ ГРАД	33.750,00	33.750,00	,00	100,00%
12.	007	БОСАНСКИ НОВИ / НОВИ ГРАД	31.500,00	29.166,00	-2.334,00	92,59%
13.	016	БОСАНСКИ БРОД / БРОД	49.200,00	28.542,00	-20.658,00	58,01%
14.	140	НОВО САРАЈЕВО / ИСТОЧНО НОВО САРАЈЕВО	26.665,38	26.665,38	,00	100,00%
15.	132	ИЛИЦА / ИСТОЧНА ИЛИЦА	26.437,02	26.435,12	-1,90	99,99%
16.	144	ПАЈЕ (РС)	30.000,00	25.676,86	-4.323,14	85,59%
17.	105	СРЕБРЕНИЦА	27.736,34	25.145,60	-2.590,74	90,66%
18.	161	НЕВЕСИЊЕ	25.000,00	24.970,00	-30,00	99,88%
19.	146	РОГАТИЦА	22.750,02	22.750,02	,00	100,00%
20.	088	ШИПОВО	19.042,60	19.042,60	,00	100,00%
21.	021	БОСАНСКИ ШАМАЦ / ШАМАЦ	35.000,00	17.472,00	-17.528,00	49,92%
22.	035	ЧЕЛИНАЦ	14.197,00	15.433,29	1.236,29	108,71%
23.	121	СОКОЛАЦ	35.203,00	11.734,00	-23.469,00	33,33%
24.	170	РУДО	11.999,73	11.361,83	-637,90	94,68%
25.	147	ВИШЕГРАД	14.627,00	11.250,00	-3.377,00	76,91%
26.	068	СКЕНДЕР ВАКУФ / КНЕЖЕВО	10.397,91	10.397,91	,00	100,00%
27.	104	БРАТУНАЦ	19.999,00	9.984,00	-10.015,00	49,92%
28.	185	МИЛИЋИ	18.269,67	8.707,75	-9.561,92	47,66%
29.	012	СРБАЦ	15.000,00	8.291,50	-6.708,50	55,28%

30.	184	КОСТАЈНИЦА	8.000,00	8.000,00	,00	100,00%
31.	101	ШЕКОВИЋИ	7.339,00	7.339,00	,00	100,00%
32.	026	ГРАДАЧАЦ / ПЕЛАГИЋЕВО	17.000,00	7.000,00	-10.000,00	41,18%
33.	163	КАЛИНОВИК	6.000,00	6.000,00	,00	100,00%
34.	177	СТОЛАЦ / БЕРКОВИЋИ	6.000,00	6.000,00	,00	100,00%
35.	123	ХАН ПИЈЕСАК	7.209,12	5.209,12	-2.000,00	72,26%
36.	179	ЉУБИЊЕ	5.000,00	5.000,00	,00	100,00%
37.	061	РИБНИК	8.000,00	4.667,00	-3.333,00	58,34%
38.	142	ТРНОВО (РС)	4.099,92	4.099,92	,00	100,00%
39.	081	КАЛЕСИЈА / ОСМАЦИ	5.100,00	3.900,00	-1.200,00	76,47%
40.	103	ВЛАСЕНИЦА	21.000,00	3.223,00	-17.777,00	15,35%
41.	169	ЧАЈНИЧЕ	4.124,95	2.749,96	-1.374,99	66,67%
42.	168	ГОРАЖДЕ / НОВО ГОРАЖДЕ	4.000,00	2.000,00	-2.000,00	50,00%
43.	054	ЛОПАРЕ	9.000,00	1.838,88	-7.161,12	20,43%
44.	006	БОСАНСКА КРУПА / КРУПА НА УНИ	1.361,85	1.361,85	,00	100,00%
45.	058	ДРВАР / ИСТОЧНИ ДРВАР	50,00	50,00	,00	100,00%
46.	023	ОРАШЈЕ / ДОЊИ ЖАБАР	,00	,00	,00	
47.	031	БОСАНСКИ ПЕТРОВАЦ / ПЕТРОВАЦ	,00	,00	,00	
48.	138	СТАРИ ГРАД САРАЈЕВО / ИСТОЧНИ СТАРИ ГРАД	,00	,00	,00	
		УКУПНО	1.334.744,27	1.104.842,44	-229.901,83	82,78%

**Прилог 2. Преглед исплаћених средстава из буџета градова политичким партијама у
2012. години**

Градови у Федерацији Босне и Херцеговине

Ред. бр.	Код	Назив града	Планирана средства	Уплаћена средства	Више/мање уплаћено	% уплате планираних средстава
1	2	3	4	5	6	7
1.	199А	МОСТАР	320.829,31	320.829,31	0,00	100,00%
2.	666	САРАЈЕВО	221.917,33	221.917,33	0,00	100,00%
		УКУПНО	542.746,64	542.746,64	0,00	100,00%

Градови у Републици Српској

Ред. бр.	Код	Назив града	Планирана средства	Уплаћена средства	Више/мање уплаћено	% уплате планираних средстава
1	2	3	4	5	6	7
1.	009	ПРИЈЕДОР	100.000,00	100.000,00	0,00	100,00%
2.	029	БИЈЕЉИНА	243.046,13	191.741,46	-51.304,67	78,89%
3.	034Б	БАЊАЛУКА	337.028,32	337.028,32	0,00	100,00%
4.	038	ДОБОЈ	150.000,00	140.100,59	-9.899,41	93,40%
5.	182	ТРЕБИЊЕ	40.000,00	40.000,00	0,00	100,00%
6.	888	ИСТОЧНО САРАЈЕВО	50.875,00	50.875,00	0,00	100,00%
		УКУПНО	920.949,45	859.745,37	-61.204,08	93,35%

**Прилог 3. Преглед исплаћених средстава из буџета кантона политичким партијама
у 2012. години**

Ред. бр.	Код	Назив нивоа	Укупно планирано	Укупно плаћено	Више/мање исплаћено	% уплате планираних средстава
1	2	3	4	5	6	7
1.	9	Кантон Сарајево	1.200.500,00	1.185.500,00	-15.000,00	98,75%
2.	6	Кантон средњобосански	800.000,00	800.000,01	0,01	100,00%
3.	4	Кантон зеничко-добојски	400.000,00	400.000,00	0,00	100,00%
4.	3	Кантон тузлански	435.167,99	398.904,85	-36.263,14	91,67%
5.	7	Кантон херцеговачко-неретвански	412.102,00	382.650,00	-29.452,00	92,85%
6.	1	Кантон унско-сански	356.992,10	356.992,10	0,00	100,00%
7.	10	Кантон10	300.000,00	300.000,00	0,00	100,00%
8.	2	Кантон посавски	160.000,00	159.999,33	-0,67	100,00%
9.	8	Кантон западнохерцеговачки	207.000,00	155.250,00	-51.750,00	75,00%
10.	5	Кантон босанско-подрињски	50.000,00	50.000,00	0,00	100,00%
		УКУПНО	4.321.762,09	4.189.296,29	-132.465,80	96,93%

Прилог 4. Преглед санкционираних политичких партија у 2013. години

Новчане казне

Ред. бр.	Назив политичке партије	Број и датум одлуке	Износ казне у КМ
1	2	3	4
1.	Демократска странка	03-07-6-985/12 од 05.06.2013.	1.000,00
2.	Демократски народни савез	03-07-6-979/12 од 05.06.2013.	3.000,00
3.	Либерално демократска странка БиХ	03-07-6-978/12 од 05.06.2013.	3.000,00
4.	Народна странка радом за бољитак	03-07-6-966/12 од 05.06.2013.	12.000,00
5.	Независна демократска странка	03-07-6-987/12 од 05.06.2013.	1.000,00
6.	Независна странка др М. Товирац	03-07-6-989/12 од 05.06.2013.	1.000,00
7.	Партија демократског прогреса	03-07-6-969/12 од 05.06.2013.	3.000,00
8.	Партија правог пута	03-07-6-986/12 од 05.06.2013.	500,00
9.	Снага економског покрета	03-07-6-990/12 од 05.06.2013.	1.000,00
10.	Српска радикална странка – др Војислав Шешељ	03-07-6-976/12 од 05.06.2013.	4.000,00
11.	Српска радикална странка Републике Српске	03-07-6-977/12 од 05.06.2013.	2.000,00
12.	Странка за Босну и Херцеговину	03-07-6-963/12 од 05.06.2013.	3.000,00
13.	Хрватска демократска заједница 1990	03-07-6-971/12 од 05.06.2013.	2.500,00
14.	Хрватска странка права БиХ правни сљедбеник Хрватских демокршћана	03-07-6-988/12 од 05.06.2013.	3.000,00
15.	ХСС-НХИ	03-07-6-980/12 од 05.06.2013.	2.000,00
16.	Социјалистичка партија	03-07-6-681/13 од 07.11.2013.	25.000,00
17.	Бошњачка сељачка странка	03-07-6-658/13 од 19.12.2013.	500,00
18.	Босанско-демократска странка	03-07-6-657/13 од 19.12.2013.	1.000,00
19.	Босанскохерцеговачка патриотска странка - Сефер Халиловић	03-07-6-640/13 од 19.12.2013.	1.500,00
20.	Демократска народна заједница БиХ	03-07-6-641/13 од 19.12.2013.	4.000,00
21.	„БОСС“ Босанска странка - Мирнес Ајановић	03-07-6-639/13 од 19.12.2013.	4.500,00
22.	Демократски народни савез	03-07-6-642/13 од 19.12.2013.	2.500,00
23.	Демократска партија - Драган Чавић	03-07-6-662/13 од 19.12.2013.	1.500,00
24.	Демократска странка народа Српске	03-07-6-643/13 од 19.12.2013.	500,00
25.	Еколошка странка Е5 - Зелени	03-07-6-644/13 од 19.12.2013.	1.000,00
26.	Странка демократске акције	03-07-6-656/13 од 19.12.2013.	3.000,00
27.	Грађанска демократска странка БиХ	03-07-6-645/13 од 19.12.2013.	3.000,00
28.	Хрватска демократска заједница 1990	03-07-6-638/13 од 19.12.2013.	2.500,00

29.	Хрватска кршћанска демократска унија БиХ	03-07-6-646/13 од 19.12.2013.	1.000,00
30.	Хрватска странка права БиХ	03-07-6-647/13 од 19.12.2013.	3.000,00
31.	Социјалистичка партија	03-07-6-653/13 од 19.12.2013.	3.000,00
32.	ХСС-НХИ	03-07-6-648/13 од 19.12.2013.	2.500,00
33.	Либерално демократска странка БиХ	03-07-6-650/13 од 19.12.2013.	3.000,00
34.	Независна демократска странка	03-07-6-651/13 од 19.12.2013.	1.000,00
35.	Политичка организација грађана “Снага Босне”	03-07-6-659/13 од 19.12.2013.	500,00
36.	Странка за Босну и Херцеговину	03-07-6-667/13 од 19.12.2013.	2.500,00
37.	Савез независних социјалдемократа – СНСД - Милорад Додик	03-07-6-663/13 од 19.12.2013.	3.500,00
38.	Социјалдемократска партија БиХ	03-07-6-664/13 од 19.12.2013.	12.000,00
39.	Социјалдемократска унија БиХ	03-07-6-652/13 од 19.12.2013.	3.000,00
40.	Српска демократска странка	03-07-6-665/13 од 19.12.2013.	6.600,00
41.	Српска напредна странка	03-07-6-661/13 од 19.12.2013.	2.000,00
42.	Српска радикална странка Републике Српске	03-07-6-654/13 од 19.12.2013.	3.000,00
43.	Српска радикална странка др Војислав Шешељ	03-07-6-666/13 од 19.12.2013.	3.000,00
44.	Странка пензионера/умировљеника БиХ	03-07-6-655/13 од 19.12.2013.	2.000,00
45.	Уједињена хрватска странка права БиХ	03-07-6-660/13 од 19.12.2013.	500,00
46.	Хрватска странка права правни слѣдник Хрватског заједништво Херцег-Босне	03-07-6-649/13 од 19.12.2013.	1.000,00
	УКУПНО		145.600,00

Административна мјера

Ред. бр.	Политичка странка	Број и датум одлуке
1	2	3
1.	Грађанска партија напретка	03-07-6-668/13 од 19.12.2013.
2.	Народна странка Брчко дистрикт БиХ	03-07-6-669/13 од 19.12.2013.
3.	Српски покрет обнове Републике Српске	03-07-6-670/13 од 19.12.2013.

С I К

IV. ДИО


**СПРОВОЂЕЊЕ
ЗАКОНА
О САВЈЕТУ
МИНИСТРА БиХ**

1. Спровођење Закона о Савјету министара БиХ

245. У складу са Законом о Савјету министара Босне и Херцеговине, Централна изборна комисија БиХ надлежна је да оцјењује, на основу достављених информација и података из службене евиденције, да ли кандидат за предједавајућег, министра и замјеника министра у Савјету министара Босне и Херцеговине испуњава услове за именовање и потврду о томе доставља органу надлежном за именовање.
246. У складу с чланом 10ц поменутог закона, Централна изборна комисија БиХ извршила је провјере да ли кандидати за министре и замјенике министара у Савјету министара Босне и Херцеговине испуњавају све потребне услове прописане Изборним законом БиХ и да се на њих не односи ниједна неспојива дужност прописана тим законом, као и да ли су сви кандидати доставили све информације које су потребне Централној изборној комисији БиХ да испуни своје обавезе из Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ у случају да буде потврђено њихово именовање.
247. На основу достављених информација и података из службене евиденције, Централна изборна комисија БиХ, у складу с чланом 10д Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине, оцјењује да ли кандидати испуњавају услове за именовање и потврду о томе доставља органу надлежном за именовање.
248. У извјештајном периоду обављене су провјере за 3 кандидата за министре и замјенике министра (кандидат за министра спољне трговине и економских односа, кандидат за замјеника министра за људска права и избјеглице и кандидат за замјеника министра одбране) у Савјет министара Босне и Херцеговине о испуњавању услова за именовање о чему је, након извршених провјера предложених кандидата, у складу са одредбама члана 1.6, 1.7, 1.8 став (4) и (6), и 4.2 Изборног закона БиХ утврђено да сви кандидати испуњавају законом прописане услове, те је Централна изборна комисија БиХ издала потврде и, у законом предвиђеном року, доставила извјештај предједавајућем Савјету министара БиХ.

2. Закључна разматрања

249. Током 2013. године извршене су провјере за 3 кандидата за министре или замјенике министара у Савјету министара БиХ и то кандидата за министра спољне трговине и економских односа, кандидата за замјеника министра за људска права и избјеглице и кандидат за замјеника министра одбране у Савјету министара Босне и Херцеговине.

A close-up photograph of two hands, one from a person with a darker skin tone and one from a person with a lighter skin tone, shaking in a firm grip. The hands are positioned in the center of the frame. In the background, a blue and white globe of the Earth is visible, slightly out of focus. The overall scene conveys a sense of international cooperation and agreement.

V. ДИО

**МЕЂУНАРОДНА
САРАДЊА, СЕМИНАРИ И
ЕДУКАЦИЈЕ**

1. Међународна сарадња, семинари и едукације

1.1. Учешће на манифестацијама које је организирано Удружење европских изборних званичника (АСЕЕЕО) и активности на оснивању Свјетског удружења изборних тијела (А-WEB)

250. У периоду од 5. до 9. фебруара 2013. године двочлана делегација Централне изборне комисије БиХ учествовала је у раду Извршног одбора Удружења европских изборних званичника (АСЕЕЕО) који је одржан у Пољској 7. 2. 2013. године. На наведеном састанку урађен је преглед активности, текућих пројеката и достављених приједлога. Затим је израђен календар избора за 2013. годину. На састанку Извршног одбора АСЕЕЕО Ирена Хаџиабдић именована је за представника АСЕЕЕО-а на трећем састанку Радне групе за оснивање Свјетског Удружења изборних тијела (А-WEB).

251. На позив Државне изборне комисије Републике Кореје (NEC) у периоду од 26. до 29. марта 2013. чланица Централне изборне комисије БиХ је учествовала у раду 3. састанка Радне групе за оснивање Свјетског удружења изборних тијела (А-WEB) у својству представника Удружења европских изборних званичника (АСЕЕЕО) који је одржан на отоку Јеју, Република Кореја. На састанку је постигнута сагласност о Повељи Свјетског удружења изборних тијела као и о локацији будућег Секретаријата Удружења.

252. Централна изборна комисија БиХ као чланица Радне групе за оснивање Свјетског удружења изборних тијела је током 2013. године промовисала активности на успостављању овог глобалног форума и с тим у вези је разговарала са представницима државних изборних комисија Словеније, Црне Горе, Србије и Хрватске.

253. Од 12. до 14. септембра 2013. године у Варшави, у организацији Државне изборне комисије Пољске и Секретаријата АСЕЕЕО-а, одржана је 22. Годишња конференција и Генерална скупштина АСЕЕЕО-а уз учешће 155 изборних професионалаца из 40 земаља свијета. У оквиру теме Конференције “Улога Информационих и комуникацијских технологија и социјалних медија у изборима” презентована су достигнућа тијела за спровођење избора у примјени модерних технологија и технологија које подржавају њихов рад; технолошки изазови са којима се сусрећу организатори избора, њихова одговорност за осигурање безбједности информационих алатки које користе, као и поузданост и транспарентност информационих процедура. У складу са традицијом, учесници су имали могућност за размјену искустава, умрежавање и упознавање са најновијим изборним технологијама.



254. Првог дана Конференције је одржана и сједница Скупштине Удружења у чијем раду су учествовали представници из 17 европских земаља, почасни гости из Мексика, Јужне Кореје, Авганистана и Јужноафричке Републике, као и представници међународних организација: IFES-а, ODIHR-а, Организације за сарадњу и безбједност у Европи (ОЕБС) и други. Петочлана делегација Централне изборне комисије БиХ присуствовала је годишњој Скупштини АСЕЕЕО-а, уз видан допринос њеном одвијању и раду.

255. На пленарној сједници Скупштине овог удружења, Босна и Херцеговина је, са максималним бројем гласова, други пут, изабрана у Извршни одбор АСЕЕЕО-а, за наредни трогодишњи мандат.
256. Главни закључци тродневног скупа су сумирани у документ *Варшавска декларација* којим се државе подстичу да предузму бројне акције у области коришћења информационо-комуникационих технологија и социјалних медија.



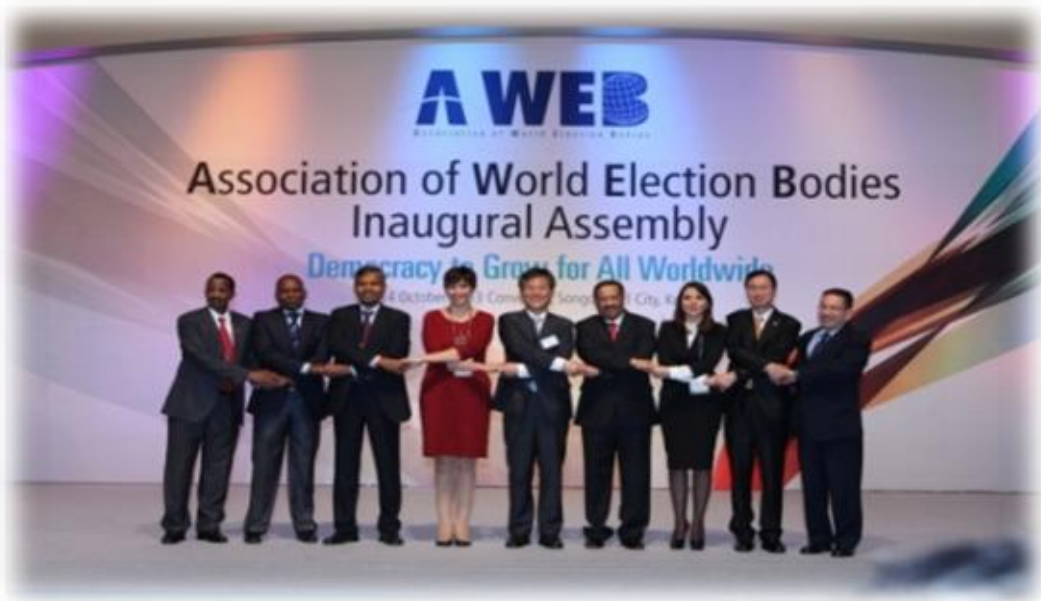
Пленарна сесија, АСЕЕЕО-а, Варшава, 13. септембар 2013.

257. Као паралелан догађај током 22. Годишње конференције АСЕЕЕО-а одржана је сесија на тему “Модернизација изборног процеса: Мапа пута о иновацијама и најбољим праксама”. Један од панелиста на овој сесији је била чланица Централне изборне комисије БиХ, а током сесије презентоване су студије случаја о изборним технологијама, технологијама за посматрање избора и наученим лекцијама из стечених искустава о модернизацији изборног процеса. Централна изборна комисија БиХ је припремила студију случаја модернизације и увођења информационих технологија у изборни процес у БиХ до 2013. године која је презентована учесницима сесије.
258. Током боравка у Варшави делегација Централне изборне комисије БиХ је посјетила и Амбасаду Босне и Херцеговине у Пољској гдје су се сусрели са амбасадорком Ковиљком Шпирић и особљем амбасаде.
259. На позив Развојног програма Уједињених нација (UNDP) и Државне изборне комисије Републике Кореје двочлана делегација Централне изборне комисије БиХ је од 15. до 17. октобра 2013. године присуствовала 6. Конференцији Глобалне изборне организације (GEO) која је одржана у Songdo International city Incheon, Република Кореја. Ово је био највећи скуп који је окупио преко 300 професионалаца из



области избора и демократије, тијела за провођење избора, међународних експерата, регионалних изборних мрежа, академика, чланова дипломатског кора, донаторске аједнице и мрежа цивилног друштва. Конференција није само пружила прилику за размјену искустава у области фер избора и развоја демократије, него је омогућила и постизање консензуса о међународној изборној помоћи у транзиционим демократијама. Представница Централне изборне комисије БиХ имала је запажено излагање на тему “Изборне информације и знање”.

260. У оквиру 6. Конференције Глобалне изборне организације, 14. октобра 2013. године је у Songdo International city Incheon, Република Кореја, одржана је Оснивачка скупштина Свјетског удружења изборних тијела (А-WEB). Скупштини је присуствовало око 450 званичника из 120 држава свијета, укључујући 93 тијела за спровођење избора из 90 земаља, 14 међународних организација, 39 невладиних организација међу којима и представници Централне изборне комисије БиХ. Централна изборна комисија БиХ је, као активни учесник у процесу оснивања овог удружења, изабрана у трочлани Одбор за надзор и ревизију Свјетског удружења изборних тијела, којим уједно и предсједава. Домаћин овог догађаја је била Државна изборна комисија Републике Кореје. Очекује се да ће удружење имати кључну улогу у глобалној размјени знања међу тијелима за спровођење избора широм свијета.



Оснивачка скупштина Свјетског удружења изборних тијела (А-WEB)

1.2. Учесће на посматрачким мисијама и међународним конференцијама и семинарима

261. На позив Националног демократског института (НДИ) чланица Централне изборне комисије БиХ је боравила у Хашемитској Краљевини Јордан, у периоду од 18. до 26. јануара 2013. године, као члан посматрачке мисије током одржавања парламентарних избора у Јордану.
262. Двочлана делегација Централне изборне комисије БиХ је учествовала у раду трећег Годишњег састанка представника тијела за спровођење избора, који је одржан 20. и 21. фебруара 2013. године у Грузији. Главна тема састанка је била

„Рјешавање спорова у изборном процесу“. Представник члан Централне изборне комисије је на наведеном састанку одржао презентацију на тему „Рјешавање изборних спорова у Босни и Херцеговини“.

263. На позив Канцеларије за демократске институције и људска права (ODIHR), Међународне фондације за изборне системе (IFES) и Холандског института за вишестраначку демократију (NIMD) чланица Централне изборне комисије БиХ је узела активно учешће на другом Округлом столу на тему „Финансирање политичких партија и учешће жена у политичком животу“, који је одржан 12. и 13. марта 2013. године у Тбилисију, Грузија. Том приликом представница Централне изборне комисије БиХ је одржала двије презентације; једну на тему финансирања политичких партија у Босни и Херцеговини, а другу на тему учешћа жена у политичком и јавном животу.
264. Представник Централне изборне комисије БиХ учествовао је у раду Међународне конференције „Сајам изборних иновација“, коју је организовало удружење „ГОНГ“, 19. и 20. марта 2013. године у Националној и свеучилишној књијници у Загребу.
265. У јуну 2013. године трочлана делегација Централне изборне комисије Босне и Херцеговине је на позив Комисије за спречавање сукоба интереса Црне Горе, а у складу са Меморандумом о сарадњи између Централне изборне комисије БиХ и Комисије за утврђивање конфликта интереса Црне Горе, учествовала, у својству предавача, на семинару за јавне функционере Црне Горе, који се организује два пута годишње из области сукоба интереса.
266. На позив Института за демократију и изборну помоћ (International IDEA) из Штокхолма, у периоду од 12. до 14. новембра 2013. године, представница Централне изборне комисије БиХ је, као презентер учествовала на манифестацији “Представљање алатке за управљање изборним ризицима” која је одржана у сједишту организације Уједињених нација (УН) у Њујорку. Софтверски програм “Алатка за управљање изборним ризицима”, коју је развила International IDEA је дизајнирана за оснаживање оних који имају директну одговорност за или специфичан интерес у превенцији и ублажавању насиља везаног за изборе, а први пут је представљена на 6. Конференцији Глобалне изборне организације у Сеулу од 14. до 17. октобра 2013. Босна и Херцеговина је била једна од четири државе свијета које су учествовале у имплементацији овог пилот пројекта. За потребе ових манифестација и с циљем представљања достигнућа Босне и Херцеговине у имплементацији овога пројекта, Централна изборна комисија БиХ је у сарадњи са ОЕБС Мисијом у Босни и Херцеговини снимила кратки видео у ком су сумирани ефекти овог пројекта и резултати његове практичне примјене у анализи Локалних избора 2012. године у Босни и Херцеговини. Видео-снимак је доступан на интернет страници Централне изборне комисије БиХ <http://www.izbori.ba>
267. У периоду од 24. до 26. новембра 2013. године, а на позив International IDEA-е представница Централне изборне комисије БиХ је као презентер учествовала на европској и трећој по реду, манифестацији “Представљање алатке за управљање изборним ризицима” која је одржана у сједишту Мисије Швајцарске при Европској унији у Бриселу.

1.3. Обука и стручно усавршавање запослених

268. Централна изборна комисија БиХ, доношењем Програма обуке кадрова, настоји да лакше води кадровску политику те да тиме постави објективне критеријуме стручног усавршавања. С циљем подизања укупне ефикасности пословања Централна изборна комисија БиХ настоји обезбиједити адекватан систем комуникације, како унутар институције, тако и према окружењу.
269. Планирање обуке кадрова у Централној изборној комисији БиХ наслања се на политику и стратегију институције и представља дио њеног стратешког планирања. Посебан задатак у развоју кадрова Централне изборне комисије БиХ је усклађивање индивидуалних и тимских циљева, проистеклих из стратешких и оперативних задатака. Динамика реализације стручног образовања запослених прецизно је била усклађена са динамиком активности Централне изборне комисије БиХ и расположивим буџетом.
270. С циљем професионалног развоја и усавршавања државних службеника/ запослених, особље Централне изборне комисије БиХ је учествовало на специјалистичким семинарима и обукама од којих издвајамо:
- MS NetWork 3.0 конференцију (у организацији Микрософта БиХ)
 - онлајн обуке Дирекције за европске интеграције (e-learning),
 - обуке је организовала Агенција за државну службу Босне и Херцеговине (АДС БиХ):
 - a) едукација SQL Server 2008 for Administrators,
 - b) специјалистички курс енглеског језика,
 - c) Закон о заштити личних података,
 - d) радионица на тему имплементација Одлуке о разврставању радних мјеста и Одлуке о начелима за утврђивање унутрашње организације,
 - e) менаџмент људских потенцијала,
 - f) планирање и вођење састанака,
 - g) припрема, писање и вођење пројеката,
 - h) примјена Закона о заштити личних података,
 - i) менаџмент и менаџери у државној управи/Професионална организација-Организациони облик државне управе,
 - j) одлучивање/тим и тимски рад,
 - k) електронске јавне набавке,
 - l) конфликт менаџмент/вођење састанка,
 - m) обука за новозапослене државне службенике,
 - n) мобинг и заштита од мобинга,
 - o) Learning with Moodle,
 - p) Adobe Connect Administration,
 - q) Using Adobe as a Trainer,
 - r) E-learning основе,
 - s) Онлајн учење и коришћење модул алата,
 - t) рад с алатом за развој e-learning садржаја "Camtasia",
 - u) развијање Репид e-learning садржаја,
 - v) примјена Закона о јавним набавкама,

- w) писана и усмена презентација,
- x) заштита интелектуалне својине – Основи права интелектуалне својине,
- y) слободан приступ информацијама,
- z) ТВ-изјава/ТВ-интервју.

271. На иницијативу Државне изборне комисије Републике Кореје од 12. 6. 2013. године Централна изборна комисија БиХ је 25. 6. 2013. године доставила апликацију за учешће у програму „Пријатељи Кореје из свијета“ (The World Friend of Korea). Циљ програма је повећање међусобне размјене и сарадње између двије изборне комисије. Програм, такође, предвиђа ангажман корејског консултанта који би, уколико пројекат буде одобрен, у једногодишњем периоду пружао подршку у области изборног менаџмента у Босни и Херцеговини, а трошкове ове подршке би сносила Корејска међународна агенција за сарадњу (Korean International Cooperation Agency - KOICA).
272. На позив Корејског Института за грађанску едукацију у области демократије (КОСЕИ) у периоду од 21. 10. до 2. 11. 2013. године шесточлана делегација Централне изборне комисије БиХ је, заједно са представницима Високе изборне комисије Либије, учествовала у програму обуке “Управљање изборним процесом” који је, за изборне званичнике, организован у Сеулу, Република Кореја. Програм се састојао од презентације извјештаја о Босни и Херцеговини, извјештаја о Либији, предавања о изборном систему и процесима у Републици Кореји, КОСЕИ-у, те посјете Државној изборној комисији Републике Кореје, Парламенту Републике Кореје и мјестима за гласање и бројање. Програм обуке је, такође, укључивао израду и представљање акционих планова на теме: „Како даље побољшати изборни систем“ и „Како побољшати систем управљања изборима како би се обезбиједили поштени избори“, који су представљали примјену лекција научених током програма на изборне процесе у Босни и Херцеговини са циљем његовог унапређења.



Учесници програма обуке “Управљање изборним процесом”
Сеул, октобар/новембар 2013. године

1.4. Међународно признање Централној изборној комисији БиХ

273. У периоду 3. и 4. децембра 2013. године чланица Централне изборне комисије БиХ је учествовала на 7. Међународном симпозијуму о изборним питањима који је у организацији Међународног центра за парламентарне студије (ICPS) из Лонодона и Малезијске изборне комисије одржан у Куала Лумпуру. У току симпозијума је одржана и церемонија додјеле међународних изборних награда којим се вреднују напори тијела за спровођење избора, чиме се одају признања за њихова достигнућа и посвећеност демократији. Централна изборна комисија БиХ и њена чланица Ирена Хаџиабдић су добили награду за изузетна достигнућа у изборном менаџменту и допринос унапређењу изборног процеса, не само за период од 2010. до 2011. године, када је Ирена Хаџиабдић обављала дужност предсједнице Централне изборне комисије БиХ, већ и за cjелокупан ангажман у овом тијелу.



Ирена Хаџиабдић, чланица Централне изборне комисије БиХ,
на додјели признања за изузетно достигнуће
Куала Лумпур, 4. децембар 2013. године

1.5. Сарадња са међународним организацијама и невладиним сектором у БиХ

274. У извјештајном периоду Централна изборна комисија БиХ је учествовала у раду различитих међународних организација и асоцијација, као и на конференцијама и семинарима на којима се расправљало о проблему сукоба интереса, а све с циљем јачања међународне сарадње у области сукоба интереса, унапређења сопственог рада и примјене добре праксе.

275. Централна изборна комисија БиХ је, такође, остварила веома запажену сарадњу с међународним институцијама које дјелују у Босни и Херцеговини, а посебно с Мисијом ОЕБС-а у Босни и Херцеговини. Та сарадња огледа се у пружању

подршке, на захтјев Централне изборне комисије БиХ, кроз спровођење пројеката с циљем унапређења изборног процеса, прибављању стручних мишљења и ставова релевантних међународних организација (Венецијанске комисије, Савјета Европе и Канцеларије ОЕБС ОДИР-а) о свим питањима која су у надлежности Централне изборне комисије БиХ, а у складу са Меморандумом о разумијевању између Централне изборне комисије БиХ и Мисије ОЕБС-а који је потписан 18. 7. 2013. године.

276. Централна изборна комисија БиХ је сачинила и доставила прилог за редован годишњи Извјештај о напретку БиХ у процесу европских интеграција.
277. Представници Централне изборне комисије БиХ узели су активно учешће и у конференцијама на тему корупције у организацији Transparency International BiH.
278. Централна изборна комисија БиХ је остварила и изузетно добру сарадњу са невладиним сектором, прије свега са Удружењем изборних званичника у Босни и Херцеговини.
279. Као и до сада, за Централну изборну комисију БиХ међународна сарадња представља веома важан сегмент у раду те ће и убудуће наставити интензивно остваривати међународне контакте.

2. Закључна разматрања

280. Централна изборна комисија БиХ је и у 2013. години значајан дио својих активности усмјерила на успостављање међународне сарадње и размјену искустава кроз активно учешће на конференцијама, семинарима и разним облицима едукација, што у сваком случају представља допринос у сагледавању најактуелнијих трендова у развоју изборних система у демократски развијеним земљама и примјене закона из области финансирања политичких партија и сукоба интереса. Учешћем на међународним конференцијама Централна изборна комисија БиХ настоји дати пуни допринос у афирмацији Босне и Херцеговине, кроз успостављање сарадње са тијелима за спровођење избора других земаља, наставак сарадње са ОЕБС-ом, активним учешћем на конференцијама у оквиру Удружења европских изборних званичника (АСЕЕЕО) и раду Свјетског удружења изборних тијела (А-WEB).
281. У извјештајном периоду Централна изборна комисија БиХ је наставила проактивни ангажман у АСЕЕЕО-у, учешћем у раду његовог Извршног одбора, као представник АСЕЕЕО-а у раду Радне групе за оснивање Свјетског удружења изборних тијела, као и учешћем у раду 22. Годишње конференције и Скупштине АСЕЕЕО-а. Чланице АСЕЕЕО су препознале изузетан допринос Централне изборне комисије БиХ на унапређењу изборног процеса и у септембру 2013. године Скупштина АСЕЕЕО-а јој је повјерила други мандат у чланству Извршног одбора овог удружења.
282. Централна изборна комисија БиХ је, такође, била активан учесник у процесу оснивања Свјетског удружења изборних тијела и у периоду од 2011. до 2013. године њен представник је учествовао у раду радне групе за оснивање овог међународног форума. Двогодишњи напори изборних званичника из цијелог свијета су резултирали Оснивачком скупштином Свјетског удружења изборних

тијела која је одржана у октобру 2013. године у Републици Кореји, а на којој су учествовали и представници Централне изборне комисије БиХ. Централна изборна комисија БиХ је за свој активан ангажман у овом процесу добила још једно признање избором њене чланице у трочлани Одбор за надзор и ревизију којим уједно и пресједава.

283. По позиву међународних организација, институција и асоцијација, представници Централне изборне комисије БиХ узели су учешће у раду семинара/округлих столова/ конференција са сљедећим тематским садржајима: рјешавање спорова у изборном процесу, финансирање политичких партија и учешће жена у политичком животу, сајам изборних иновација, спречавање сукоба интереса намијењеног јавним функционерима, спречавање корупције, одрживи изборни процеси-оснажена демократија, представљање алата за управљање изборним ризицима итд.
284. Даље, на позив Националног демократског института (НДИ) представница Централне изборне комисије БиХ је била чланица посматрачке изборне комисије у Јордану.
285. Током 2013. године настављена је сарадња са невладиним сектором, а посебно са Удружењем изборних званичника БиХ.
286. С циљем постизања што бољих резултата рада, Централна изборна комисија БиХ је у свом Програму обуке запослених предвидјела и активности које се односе на стручно усавршавање запослених. Током 2013. године државни службеници Централне изборне комисије БиХ учествовали су на обавезујућим едукацијама које је организовала Агенција за државну службу БиХ. Затим, шесточлана делегација Централне изборне комисије БиХ је учествовала у програму обуке коју је организовано Корејански Институт за грађанску едукацију у области демократије (КОСЕИ).
287. Централна изборна комисија БиХ и њена чланица Ирена Хаџиабдић су, у децембру 2013. године, добили престижно међународно признање за изузетна достигнућа и допринос унапређењу изборног процеса које додјељује Међународни центар за парламентарне студије из Лондона.

VI. ДИО

The logo of the Central Election Commission of BiH is a circular emblem with a blue background and a dark border. It features a stylized white and blue design in the center, resembling a ballot box or a similar symbol. The text is overlaid on this emblem.

**ЈАВНОСТ РАДА
ЦЕНТРАЛНЕ
ИЗБОРНЕ
КОМИСИЈЕ БиХ**

1. Јавност рада Централне изборне комисије БиХ

288. Централна изборна комисија БиХ своју законску обавезу, када је у питању јавност рада и слобода приступа информацијама, испуњава кроз досљедну примјену основних принципа јавног информисања као што су: отвореност, истинитост и одговорност, координација, благовременост и корисност.
289. Централна изборна комисија БиХ у информисању јавности углавном користи општеприхваћене формалне алате комуникације, као што су: интернет, конференције за новинаре, изјаве и саопштења за јавност. Водичем за приступ информацијама је прописано да се информације о раду Централне изборне комисије БиХ могу добити и неформално, путем телефона у контакту са стручним савјетником за односе са јавношћу. На тај начин је олакшан пут приступа информацијама којим располаже Централна изборна комисија БиХ.
290. Формално поднесених захтјева за приступ информацијама у 2013. години је било 97, на које је Централна изборна комисија БиХ одговорила благовремено, у складу са Законом о слободи приступа информацијама.
291. Медији, политички субјекти и невладине организације су у највећој мјери заинтересовани за рад Централне изборне комисије БиХ. Јавност рада Централне изборне комисије БиХ углавном се обезбјеђује на следеће начине:
- обавјештавањем јавности о одржавању сједница,
 - давањем обавјештења о активностима Централне изборне комисије БиХ,
 - изјавама за јавност предсједника и чланова Централне изборне комисије БиХ,
 - одржавањем конференција за јавност,
 - омогућавањем посматрачима политичких субјеката, удружењима грађана и међународним посматрачима да присуствују сједницама, да посматрају друге активности Централне изборне комисије БиХ, као и да имају приступ свим релевантним документима у складу са законом, осим ако предсједник Централне изборне комисије БиХ, у интересу морала, јавног реда или националне безбједности у демократском друштву или у другим случајевима, одлучи другачије,
 - објављивањем донесених одлука, путем интернетске странице Централне изборне комисије БиХ, те у складу са законом и у службеним гласилима,
 - на други начин који одреди Централна изборна комисија БиХ.
292. Све релевантне информације и одлуке које доноси Централна изборна комисија БиХ могу се добити на:
- *интернет страници Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, www.izbori.ba, која својим садржајем информисе јавност о активностима Централне изборне комисије БиХ, укључујући законску и подзаконску регулативу и базе података за које не постоје законске препреке објављивања.*
 - *Конференцијама за новинаре, путем изјава и саопштења за јавност. Централна изборна комисија БиХ је у 2013. години, поред осталог, објавила 30 саопштења за јавност. Писани медији у БиХ су у 2013. години објавили 999 чланака о раду Централне изборне комисије БиХ што потврђује висок*

степен отворености и транспарентности Централне изборне комисије БиХ према јавности.

293. У 2013. години медији су извјештавали о сљедећим активностима Централне изборне комисије БиХ:

- Посредним изборима за Градско вијеће Града Сарајева и за Скупштину града Источно Сарајево, те о трајању мандата вјећницима Градског вијећа Града Мостара;
- Санкционисању политичких партија због кршења одредаба Закона о финансирању политичких партија;
- Санкционисању изабраних и именованих званичника због кршења одредаба закона о сукобу интереса;
- Санкционисању чланова бирачких одбора због почињених неправилности на бирачким мјестима на Локалним изборима 2012. године;
- Обилјежавању Свјетског дана избора;
- Конференцији „Локални избори 2012 - Анализа изборног процеса“;
- Учешћу ЦИК-а БиХ на 22. Годишњој конференцији АСЕЕО-а на којој је ЦИК БиХ поново добила трогодишњи мандат у Извршном одбору;
- Расписивању и одржавању пријевремних избора за начелнике општина Крешево и Бановићи;
- Провјери кандидата за чланове Вијећа министара БиХ;
- Номинавању Ирене Хациабдић и Централне изборне комисије БиХ за међународну изборну награду у категорији „Изборни менаџмент“ коју додјељује Међународни центар за парламентарне студије (ICPS) из Лондона.

2. Закључна разматрања

294. Централна изборна комисија БиХ наставиће праксу објективног и благовременог информисања јавности о свом раду. У досадашњем раду није било примједба на приступ информацијама које су у посједу Централне изборне комисије БиХ. У складу са Стратешким планом Централне изборне комисије БиХ (јул 2013 - јул 2016. године) гдје је унапређење комуникације са главним партнерима и свим заинтересованим странама дефинисано као један од три стратешка циља, Централна изборна комисија БиХ радиће континуирано на јачању имиџа ове институције у јавности.

295. На интернетској страници Централне изборне комисије БиХ www.izbori.ba омогућен је увид у законску и подзаконску регулативу која се односи на дјеловање Централне изборне комисије БиХ те упутства и обрасци за примјену важећих прописа поштујући кључне принципе информисања јавности.



VII. ДИО

**СИНТЕЗА ЗАКЉУЧНИХ
РАЗМАТРАЊА И
ПРЕПОРУКА**

1. Синтеза закључних разматрања

296. Фокус активности Централне изборне комисије БиХ у 2013. години је био на досљедној имплементацији свих закона из њене надлежности те анализа комплетног процеса организације и спровођења Локалних избора 2012. године предузетих с циљем сагледавања неправилности и слабости те формулисању приједлога за даље унапређење изборног процеса у БиХ. Иако Интерресорна радна група за измјене и допуне Изборног закона БиХ није радила у 2013. години Централна изборна комисија БиХ је континуирано истицала потребу за даљим радом на измјенама и допунама Изборног закона БиХ и уклањањем уочених слабости и недостатака изборног законодавства.
297. У 2013. години Централна изборна комисија БиХ је провела пријевремене изборе у једној општини (Крешево), извршила припреме за спровођење пријевремених избора за начелника Општине Бановићи и провела посредне изборе за Градско вијеће Града Сарајева и Скупштину Града Источно Сарајево, као и изборе за органе локалне управе и самоуправе на подручју 38 општина/градава.
298. Заштиту изборног права Централна изборна комисија БиХ је обезбиједила кроз поступке утврђивања кршења одредаба Изборног закона БиХ од стране чланова бирачких одбора ангажованих на Локалним изборима 2012. године, поступке у вези са избором и разрјешењем чланова општинских/градских изборних комисија, поступке утврђивања кршења одредаба Изборног закона БиХ од стране изабраних чланова органа власти због недостављања изјаве о имовинском стању након престанка мандата, поступке поводом жалби, тужби и апелација уложених на одлуке Централне изборне комисије БиХ, Суду БиХ гдје су у највећем броју случајева апелације ријешене као неосноване.
299. Рад Централне изборне комисије БиХ по жалбама и приговорима у 2013. години се може оцијенити изразито правилним и законитим. Од укупног броја жалби (59) изјављених Апелационом одјељењу Суда БиХ, Суд БиХ је потврдио 95% одлука Централне изборне комисије БиХ. По одлукама Централне изборне комисије БиХ којим је изречена новчана казна члану бирачког одбора на Локалним изборима 2012. године, 37 лица уплатили су новчану казну. У предметима у којим санкционисана лица нису поступила по одлуци Централне изборне комисије БиХ и нису извршила уплату новчане казне, наплата новчане казне извршиће се принудним путем у складу са одредбама Закона о извршном поступку Босне и Херцеговине.
300. У 2013. години, Централна изборна комисија БиХ у оквиру активности изградње информационе инфраструктуре, извршила процес тестирања сваког од модула Јединственог изборног информационог система БиХ - ЈИИС БиХ. У тестирању апликације учествовала је већина запослених Секретаријата Централне изборне комисије БиХ, а циљ тестирања је био упознавање корисника са апликацијом, као и уочавање евентуалних недостатака у њеном функционисању. У тестирању модула за унос изборних резултата учествовали су и чланови општинске/градске изборне администрације који су имали прилику да се вјежбом симулирања првог уноса изборних резултата на изборни дан практично упознају са начином функционисања овог сегмента изборног процеса на локалном нивоу. Особље Секретаријата Централне изборне комисије БиХ пратило је и контролисало процес уноса изборних резултата од стране општинских/градских изборних комисија. По

окончању тестирања сваког од модула уочени недостаци су документовани и формулисани те ће бити предмет надоградње ЈИИС БиХ. Даље, у 2013. години, захваљујући апликацији за генерисање бирачког списка за одржавање избора за савјете мјесних заједница, први пут је имплементиран ОНЛАЈН приступ општинских/градских изборних комисија овом модулу путем сигурне SDH-мреже чиме је комплетан посао око уноса података од стране општинских/градских изборних комисија као и обрада и штампање бирачких спискова у потпуности аутоматизован.

301. На плану међународне сарадње Централна изборна комисија БиХ је и у 2013. години остварила значајне резултате од којих истичемо добијање другог узастопног мандата у Извршном одбору Удружења европских изборних званичника (АСЕЕЕО), избор у трочлани Одбор за надзор и ревизију Свјетског удружења изборних тијела (А-WEB) којим уједно и предсједава те добијање престижног међународног признања за изузетна достигнућа у изборном менаџменту које додјељује Међународни центар за парламентарне студије из Лондона. Током 2013. године настављена је сарадња са тијелима за спровођење избора и комисијама за спречавање сукоба интереса других земаља као и учешће на конференцијама, семинарима/радионицама и посматрачким мисијама.
302. Централна изборна комисија БиХ је и у 2013. години наставила добру сарадњу са Агенцијом за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ (IDDEEA), Министарством за људска права и избјеглице, министарствима унутрашњих послова на свим нивоима, Министарством цивилних послова БиХ - Сектор за држављанства и Изборним комисијама с циљем формирања што ажурнијег Централног бирачког списка неопходног за одржавање изборног процеса.
303. У вези са сукобом интереса, Централна изборна комисија БиХ је крајем 2013. године започела активности на разврставању предмета по нивоима власти како би се, у складу са законом, могла извршити примопредаја предмета и копија регистара који су вођени у Централној изборној комисији БиХ (Регистар поступака, Регистар изречених санкција и Регистар поклона) Комисији за одлучивање о сукобу интереса. Недовршени предмети из области сукоба интереса биће предати надлежним органима за спровођење Закона о сукобу интереса у органима власти у Федерацији Босне и Херцеговине и Закона о сукобу интереса у институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине након њихове успоставе.
304. Централна изборна комисија БиХ је спровођењем активности из своје надлежности, утврђене Законом о финансирању политичких партија, током 2013. године обезбиједила значајан ниво транспарентности извора финансирања политичких партија. Међутим, Група земаља Савјета Европе за борбу против корупције – GRECO је оцијенила да транспарентност финансирања политичких партија треба побољшати, што је и констатовала у Извјештају о усаглашености за Босну и Херцеговину у оквиру теме II - Транспарентност финансирања политичких партија, на 61. Пленарној сједници (Страсбоур, 14 - 18. октобра 2013. године), те дала одговарајуће препоруке. Како важећи закони не пружају адекватан оквир за успостављање боље транспарентности финансирања политичких партија, онако како то препоручује GRECO, неопходна је хитна измјена законских прописа којим се уређује: начин политичког организовања и

дјеловања, регистравање и престанак политичких партија, финансирање политичких партија и финансирање изборне кампање.

305. Централна изборна комисија БиХ наставиће праксу објективног и благовременог информисања о свом раду и континуирано ће радити на јачању имиџа ове институције у јавности.
306. Централна изборна комисија БиХ је у 2013. години покренула активности на оснивању Центра за едукацију Централне изборне комисије БиХ који ће служити за одржавање сједница ЦИК БиХ, конференција за медије, едукативних курсева, симпозијума и округлих столова за политичке партије, изборну администрацију, невладине организације и медије, за међународне семинаре, за размјену искустава у области избора и изборних система и као ресурсни центар за цијели регион. До сада је урађена инвестиционо-техничка документација и идејно рјешење Центра за едукацију, а припремни радови на адаптацији простора анекса зграде Централне изборне комисије БиХ гдје ће бити смјештен Центар за едукацију су у току. Крајем 2013. године интензивирани су активности на проналажењу донаторских организација које би биле заинтересоване да подрже поједине фазе имплементације овог пројекта који бисмо жељели завршити до октобра 2014. године.
307. Као и у претходном периоду Централна изборна комисија БиХ жели да препоручи да је у наредном периоду неопходно посветити пажњу даљем унапређењу изборног законодавства уз активан ангажман њених чланова који би својим знањем и искуством могли допринијети доношењу квалитетних законских рјешења.

2. Препоруке

308. На основу наведеног и досадашњих стечених искустава у примјени закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ, предлажемо да Парламентарна скупштина БиХ прихвати сљедеће препоруке:

А) Приступити измјенама изборног законодавства у правцу

- Ставити у процедуре приједлоге измјена и допуна Изборног закона БиХ, које је урадила Интерресорна радна групе за припрему измјена и допуна Изборног закона БиХ, Закона о финансирању политичких партија и Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине (28 приједлога измјена) и других техничких измјена по захтјеву предсједника Интерресорне радне групе за измјене и допуне Изборног закона БиХ;
- Спровести пресуду Суда за људска права у Стразбуру⁸⁴;
- Спровести одлуку Уставног суда БиХ број: У - 9/09 од 26. 11. 2010. године⁸⁵, која се односи на Град Мостар, а у вези са Рјешењем Уставног суда БиХ од 18. 1. 2012. године.

⁸⁴ Сејдић и Финци против БиХ – Пресуда од 22. 12. 2009. године

⁸⁵ Службени гласник БиХ, бр. 63/11

- Преиспитати одредбе чланова 1.6, 1.7 и 1.7а Изборног закона БиХ у контексту одредбе члана IX став (1) Устава БиХ.
- Отклонити уочене контрадикторности измјена и допуна Изборног закона БиХ⁸⁶ које се односе на равноправну заступљеност полова на кандидатским листама и изборној администрацији. С обзиром да општинске /градске изборне комисије могу имати 3, 5, или 7 чланова, а бирачки одбори 3 или 5 чланова, 40% равноправну заступљеност мање заступљеног пола, немогуће је имплементирати у случају општинских/градских изборних комисија (93 ОИК/ГИК) и бирачких одбора који броје по три члана. Прописани проценат такође, може произвести немогућност имплементације и при сачињавању кандидатских листа политичких субјеката, као и противрјечност у контексту примјене постојећих норми члана 4.19 став (4) Изборног закона БиХ. Стога је неопходно пронаћи адекватно рјешење у наведеним случајевима.
- Размотрити одредбе Поглавља 9А Изборног закона БиХ које се односе на избор предсједника и потпредсједника Федерације БиХ, у контексту Поглавља IV тачка Б Устава Федерације БиХ. Везано за то, неопходно је доградити изборно законодавство у смислу јаснијег дефинисања одговорности за непоштовање рокова прописаних за конституисање законодавних органа власти.
- Преиспитати Поглавље 6 Изборног закона БиХ које се односи на заштиту изборног права у смислу редуковања широког приступа изборним жалбама и тужбама, тростепене надлежности, увођење такса и слично.
- Неопходно је да до расписивања избора 2014. године надлежни државни и ентитетски органи преиспитају и ажурирају број лица са бирачким правом која имају статус расељеног лица, у смислу заштите интегритета Централног бирачког списка.
- У складу с одредбом члана 10.9 Изборног закона БиХ, сугерисати да Парламент Федерације БиХ преиспита број мандата који се бирају из сваке изборне јединице, за избор посланика у Представнички дом Парламента Федерације БиХ, прописан чланом 10.2 Изборног закона БиХ.
- Интензивирати активности на рјешавању питања ентитетског држављанства за бираче из Брчко дистрикта БиХ. У Брчко дистрикту БиХ постоји више десетина хиљада бирача који немају одређено ентитетско држављанство које опредјељује упис бирача у одговарајућу изборну јединицу у Федерацији БиХ или Републици Српској. Даље, потребно је отклонити и дискриминацију држављана Федерације БиХ из Брчко дистрикта БиХ који не гласају ни за један кантон, чиме им је ускраћено право да бирају делегате у Дом народа Парламента Федерације БиХ.
- Кроз реализацију IV фазе пројекта Јединствени изборни информациони систем БиХ“ – ЈИИС БиХ наставити процес изградње изборне информационе инфраструктуре чиме ће се обезбиједити увезивање свих изборних операција у један јединствен систем. С циљем модернизације изборног процеса

⁸⁶ Службени гласник БиХ, бр. 18/13 од 11. 3. 2013. године

размотрити увођење електронског гласања, бар за неке нивое власти или за неке групе бирача као што су лица са инвалидитетом.

- Све измјене и допуне Изборног закона БиХ нужно је донијети благовремено како би Централна изборна комисија БиХ усвојила неопходни сет подзаконских прописа, инсталирала и тестирала одговарајући софтвер у оквиру јединственог изборног информационог система БиХ – ЈИИС БиХ, те провела обуку изборне администрације у Босни и Херцеговини. У будућности све измјене и допуне Изборног закона БиХ би требало радити у неизборној години.

Б) Област финансирања политичких партија

- У складу са препорукама Групе земаља за борбу против корупције Савјета Европе (GRECO)⁸⁷, усвојити Закон о политичким партијама у Босни и Херцеговини с посебним освртом на област финансирања политичких партија и изборних кампања.

Ц) Подршка развоју људских потенцијала и унапређењу сарадње са свим заинтересованим странама

- С циљем успостављања Центра за едукацију Централне изборне комисије БиХ (до октобра 2014. године) који ће служити као регионални едукативни и ресурсни центар за изборну администрацију, политичке партије, невладин сектор, медије и све заинтересоване стране неопходно је обезбиједити кадровску, финансијску и материјалну подршку за успјешну реализацију овог пројекта.

Парламентарна скупштина БиХ потврђује опредјељење да се очува независност Централне изборне комисије БиХ као органа чије надлежности произилазе из надлежности Парламентарне скупштине БиХ, а у смислу даљег обезбјеђења финансијске, кадровске и нормативно-правне стабилности Централне изборне комисије БиХ.

Приликом утврђивања приједлога за измјене и допуне изборног законодавства неопходно је укључити Централну изборну комисију БиХ.

Број: 04-07-10-258-1 /14

Предсједник

Сарајево, 13. 3. 2014. године

Стјепан Микић

⁸⁷ [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoEval3\(2010\)5_BiH_One_EN.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoEval3(2010)5_BiH_One_EN.pdf)