



Broj: 04-2-07-10-2007-3 /20
Sarajevo, 23.12.2020. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09 i 103/09) i člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine
d o n o s i

PROGRAM RADA **Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu**

I UVOD

Na osnovu Srednjoročnog plana rada Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (2021–2023) broj 07-1-07-10-1998-4/20 usvojenog na 111. sjednici Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Centralna izborna komisija BiH), održanoj 23.12.2020. godine, pripremljen je Program rada Centralne izborne komisije BiH za 2021. godinu.

Fokus aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u 2021. godini će biti na sljedećim programskim aktivnostima: 1) Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora; 2) Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja i 3) Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces.

Mogući problemi i izazovi s kojim se Centralna izborna komisija BiH može susresti u realizaciji navedenih aktivnosti se odnose na sljedeće:

- nedostatak finansijskih sredstava za rad izborne administracije na lokalnom nivou koja se finansira iz budžeta nižih nivoa vlasti;
- neažurnost podataka koje vode matični uredi/ministarstva unutrašnjih poslova/ Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA), što može utjecati na ažurnost Centralnog biračkog spiska;
- nedovoljna ažurnost spiska raseljenih osoba koji održava Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, što može utjecati na ažurnost Centralnog biračkog spiska;
- nedostatak finansijskih sredstava za uvođenje novih tehnologija u izborni proces;
- nedostatak finansijskih sredstava za učešće u aktivnostima partnerskih organizacija;
- kašnjenje u izvršenju zadataka u planiranom roku zbog ograničenih ljudskih kapaciteta u sektorima / odsjecima Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH;
- neplanirano povećanje broja političkih subjekata, zbog čega se može povećati i broj godišnjih finansijskih izvještaja, koje Služba za reviziju treba kontrolirati;
- neprovođenje kontinuirane edukacije iz oblasti revizije za revizijsko osoblje koje zbog prirode posla treba imati licencu za rad na poslovima revizije;

- rizici izazvani pandemijom COVID-19 i nedostatak finansijskih sredstava za osiguranje neophodnih uslova za rad u uvjetima pandemije.

Zakoni

Izmjene i dopune podzakonskih akata će biti urađene ukoliko Parlamentarna skupština BiH usvoji izmjene i dopune Izbornog zakona BiH, odnosno izmjene i dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Međunarodni ugovori

Programom rada Centralne izborne komisije BiH u 2021. godini nije planirano potpisivanje međunarodnih ugovora (Tabela V).

Javne investicije

U oblasti javnih investicija Centralne izborne komisije BiH u 2021. godini u okviru programske aktivnosti 1 (PA1) ***Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora*** planirane su aktivnosti na osposobljavanju prostora za skladište Centralne izborne komisije BiH. Osnovni cilj ove javne investicije je osposobljavanje adekvatnog prostora za smještaj izbornog materijala i opreme Centralne izborne komisije BiH. Naime, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je zadužilo Službu za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine da riješi skladišni prostor za potrebe Centralne izborne komisije BiH¹, a u skladu s ponuđenim rješenjem Centralna izborna komisija BiH će trebati osposobiti prostor za ovu namjenu. (Tabela VI).

¹ Akt Službe za zajedničke poslove institucija BiH, broj: 01-50-2-1399-6/15 od 30. 7. 2015. godine.

II AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH

Opći cilj / principi razvoja:

Strateški cilj:

Srednjoročni cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja

Specifični cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi						Izvori finansiranja	Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili utjecaja	Jedinica mjerenja (% ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacija	Ostali izvori	Ukupno		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

I. Program: PROVOĐENJE ZAKONA IZ NADLEŽNOSTI CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH

I.1. Programska aktivnost 1- (PA1): Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora

I.1.1. Javne nabavke	Sektor za finansijske i opće poslove	stupanj realizacije	%	0	100	318.000	x					0133160 Provođenje zakona iz nadležnosti CIK BiH	I - IV
I.1.2. Aktivnosti na ažuriranju i održavanju Centralnog biračkog spiska (CBS)	Sektor za izbore i IKT	stupanj realizacije	%	0	100	1.000.000	x					0133160 Provođenje zakona iz nadležnosti CIK BiH	I-IV
I.1.3. Pokretanje i provođenje upravnih postupaka u skladu sa Izbornim zakonom BiH / Aktivno učešće predstavnika CIK BiH u radnim grupama u pripremi za reformu izbornog zakonodavstva	CIK BiH / Sekretarijat	stupanj realizacije	%	0	x	1.000.000	x					0133160 Provođenje zakona iz nadležnosti CIK BiH	I-IV
I.1.4. Ostale aktivnosti oko implementacije rezultata izbora; Edukacija izborne administracije u Centru za edukaciju CIK BiH i na terenu i putem online platformi; postizborna konferencija, međunarodna suradnja.	Sekretarijat CIK BiH/ CIK BiH	stupanj realizacije	%	0	x	74.000	x				70.000	0133160 Provođenje zakona iz nadležnosti CIK BiH	I-IV
I.1.5. Priprema i provođenje prijevremenih izbora u skladu sa Izbornom zakonu BiH	Sektor za izbore i IKT/ CIK BiH	broj provedenih prijevremenih izbora	broj	0	x	0	x				0	0133160 Provođenje zakona iz nadležnosti CIK BiH	I-IV

III PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BIH

Opći cilj / načela razvoja:

Strateški cilj.

Srednjoročni cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja

Specifični cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja

Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona*	Usklađivanje sa pravnom stečevinom EU (DA / NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4
1. Program: Provođenje zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH			
1.1. (Programska aktivnost PA1): Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora			
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.1.1. (naziv zakona)	-	-	-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.1.2. (naziv zakona)	-	-	-
1.2. (Programska aktivnost 2. PA2) Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja			
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.2.1. (naziv zakona)	-	-	-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.2.1 (naziv zakona)	-	-	-
(Programska aktivnost 3 PA3) Uvođenje novih tehnologija u izborni proces			
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.3.1. (naziv zakona)	-	-	-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.3.2. (naziv zakona)	-	-	-

IV ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BIH		
Opći cilj /načela razvoja:		
Strateški cilj.		
Srednjoročni cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja		
Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta*	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti
1	2	3
Specifični cilj 1: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja		
1.1. Programska aktivnost 1 (PA1): Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora		
1.1.1. Izmjene i dopune postojećih internih akata (Izborni zakon BiH)	Usuglašavanje internih akata ako bude donesen Zakon o izmjenama i dopunama izbornog zakona BiH i ukoliko budu radena tehnička unaprijeđenja	I-IV
1.2. Programska aktivnost 2 (PA2): Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja		
1.2.1 Izmjene i dopune postojećih internih akata Službe za reviziju	Usuglašavanje internih akata ako bude donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka	I- IV

V ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH		
Opći cilj / principi razvoja:		
Strateški cilj:		
Srednjoročni cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja		
Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora*	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti
1	2	3
Specifični cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja		
1. Program: Provođenje zakona iz nadležnosti CIK-a BiH		
1.1. Programska aktivnost 1 (PA1): Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora		
1.1.1. Naziv međunarodnog ugovora		
1.2. Programska aktivnost 2 (PA2): Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja		
1.2.1. Naziv međunarodnog ugovora		
1.3. Projektna aktivnost 3 (PA3): Uvođenje novih tehnologija u izborni proces		
1.3.1. Naziv međunarodnog ugovora		
	-	-
	-	-

VII IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA

Prilikom izrade Programa rada Centralne izborne komisije BiH za 2021. godinu konsultovani su šefovi svih sektora i odsjeka u Sekretarijatu Centralne izborne komisije BiH i ovaj dokument je rezultat zajedničkog rada i doprinosa svih sektora i odsjeka.

Nadalje, tokom 2020. godine održan je niz online konsultacija sa općinskim/gradskim izbornim komisijama u cilju definisanja problema sa kojima se suočava izborna administracija na terenu u provođenju izbornih aktivnosti.

Kao članica Udruženja evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) i Udruženja svjetskih izbornih tijela (A-WEB) Centralna izborna komisija BiH ima obavezu učestvovati u radu organa ovih udruženja, na konferencijama, seminarima i u posmatračkim misijama koje organizuju ACEEEO i A-WEB, kao i druge međunarodne organizacije i tijela za provođenje izbora, što omogućava upoznavanje s najaktuelnijim trendovima u razvoju izbornih sistema u demokratski razvijenim zemljama i primjeni zakona iz oblasti finansiranja političkih stranaka. Aktivnosti planirane u programu rada Centralne izborne komisije BiH po pitanju međunarodne saradnje, učešća u seminarima i edukacije prate kalendar aktivnosti ACEEEO i A-WEB.

Centralna izborna komisija BiH, također, ostvaruje i izuzetno dobru saradnju sa OSCE Misijom u Bosni i Hercegovini koja je regulirana Memorandumom o razumijevanju, a Vijeće Evrope i Međunarodna fondacija za izborne sisteme također pružaju kontinuiranu podršku aktivnostima Centralne izborne komisije BiH. U 2020. godini Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini je podržala aktivnosti na provođenju projekta „Podrška EU u izradi Strategije i Akcionog plana za poboljšanje integriteta, transparentnosti i efikasnosti izbornog procesa u Bosni i Hercegovini“².

Predsjednik

Zeljko Bakalar



² Projekt podržava realizaciju jednog od 14 ključnih prioriteta iz Mišljenja Evropske komisije o aplikaciji Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji čiji je cilj osigurati provođenje izbora u skladu s evropskim standardima provođenjem relevantnih preporuka OSCE/ODIHR-a i Venecijanske komisije. U tom će kontekstu Strategija i Akcioni plan dati okvir i mapu puta za pokretanje promjena i omogućit će Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine da „osnaži svoje kapacitete za uspješnu realizaciju izbornih procesa na transparentan, efikasan i održiv način, koristeći tehnologije kojima će se garantirati integritet procesa i podataka“.



04-2
07-27
01/17

Broj: 05-02-2-8045-2/20
Sarajevo, 03.12.2020.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO

PRILJENO:

Broj	Šifra	Redni broj	Broj pobiraca
04-2	07-10	2007-2	120

PREDMET: Mišljenje na Nacrt programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, dostavlja se,

Veza: Vaš akt broj: 04-2-07-10-2007-1/20 od 01.12.2020.godine

Vežano za vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na Nacrt programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, sukladno odredbama članka 23. stavak (3) Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 81/12, 6/13, 9/16 i 83/17) i članka 31. pod c). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Nacrt programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, pored uvodnih napomena o upravi sadrži i akcijski plan Godišnjeg programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine prema ciljevima, programima i projektima (koji uključuju pokazatelje, troškove i izvore financiranja), zbrojni pregled zakonskih i podzakonskih akata planiranih godišnjim programom rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine, kao i zbrojni pregled javnih investicija planiranih godišnjim programom rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine.
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je nacrt Programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, te konstatiralo da je Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine sukladno Instrukciji 2. broj: 05-16-2-5111-1/20 od 20.7.2020.godine za realiziranje programskih aktivnosti u 2021. godini planiralo ukupno 13.192.000 KM.
3. Temeljem konstatiranog u točki 2.ovog mišljenja, uz napomenu da je Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine za 2021. godinu planirane zadaće i operativne aktivnosti iz točke 1. ovog mišljenja dužno usuglasiti s odobrenim sredstvima i iste eventualno korigirati za nedostajuća sredstva, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine daje **pozitivno mišljenje** na nacrt Programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Vjekoslav Bevanda