



Broj: 04-2-07-10-2007-3 /20
Sarajevo, 23. 12. 2020. godine

Na temelju članka 23. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09 i 103/09) i članka 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine d o n o s i

PROGRAM RADA

Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu

I. UVOD

Na temelju Srednjoročnog plana rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (2021. – 2023.) broj 07-1-07-10-1998-4/20 usvojenog na 111. sjednici Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Središnje izborno povjerenstvo BiH), održanoj 23. 12. 2020. godine, pripremljen je Program rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2021. godinu.

Fokus aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2021. godini će biti na sljedećim programskim aktivnostima: 1) Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora; 2) Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja i 3) Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces.

Mogući problemi i izazovi s kojim se Središnje izborno povjerenstvo BiH može susresti u realizaciji navedenih aktivnosti se odnose na sljedeće:

- nedostatak finansijskih sredstava za rad izborne administracije na lokalnoj razini koja se financira iz proračuna nižih razina vlasti;
- neažurnost podataka koje vode matični uredi/ministarstva unutarnjih poslova/ Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA), što može utjecati na ažurnost Središnjeg biračkog popisa;
- nedovoljna ažurnost popisa raseljenih osoba koji održava Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, što može utjecati na ažurnost Središnjeg biračkog popisa;
- nedostatak finansijskih sredstava za uvođenje novih tehnologija u izborni proces;
- nedostatak finansijskih sredstava za sudjelovanje u aktivnostima partnerskih organizacija;
- kašnjenje u izvršenju zadataka u planiranom roku zbog ograničenih ljudskih kapaciteta u sektorima / odsjecima Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH;
- neplanirano povećanje broja političkih subjekata, zbog čega se može povećati i broj godišnjih finansijskih izvješća, koje Služba za reviziju treba kontrolirati;

- neprovedba kontinuirane edukacije iz oblasti revizije za revizijsko osoblje koje zbog prirode posla treba imati licencu za rad na poslovima revizije;
- rizici izazvani pandemijom COVID-19 i nedostatak finansijskih sredstava za osiguranje neophodnih uvjeta za rad tijekom pandemije.

Zakoni

Izmjene i dopune podzakonskih akata će biti urađene ukoliko Parlamentarna skupština BiH usvoji izmjene i dopune Izbornog zakona BiH, odnosno izmjene i dopune Zakona o financiranju političkih stranaka.

Međunarodni ugovori

Programom rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2021. godini nije planirano potpisivanje međunarodnih ugovora (Tablica V.).

Javne investicije

U oblasti javnih investicija Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2021. godini u okviru programske aktivnosti 1. (PA1) ***Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora planirane su aktivnosti na osposobljavanju prostora za skladište Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Osnovni cilj ove javne investicije je osposobljavanje adekvatnog prostora za smještaj izbornog materijala i opreme Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Naime, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je zadužilo Službu za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine da riješi skladišni prostor za potrebe Središnjeg izbornog povjerenstva BiH¹, a sukladno ponudenom rješenju Središnje izborno povjerenstvo BiH će trebati osposobiti prostor za ovu namjenu (Tablica VI).***

¹ Spis Službe za zajedničke poslove institucija BiH, broj: 01-50-2-1399-6/15 od 30. 7. 2015. godine.

II. AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH													
Opći cilj / načela razvitka:													
Strateški cilj:													
Srednjoročni cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja													
Specifični cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja													
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizacijska jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori financiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili utjecaja	Jedinica mjerenja (% ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacija	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. Program: PROVEDBA ZAKONA IZ MJERODAVNOSTI SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH													
1.1. Programska aktivnost 1. (PA1): Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora													
1.1.1 Javne nabavke	Sektor za finansijske i opće poslove	Stupanj realizacije	%	0	100	318,000	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP BiH	I – IV
1.1.2. Aktivnosti na ažuriranju i održavanju Središnjeg biračkog popisa (SBP)	Sektor za izbore i IKT	Stupanj realizacije	%	0	100	1,000,000	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP BiH	I – IV
1.1.3. Pokretanje i provedba upravnih postupaka sukladno Izbornom zakonu BiH / Aktivno sudjelovanje predstavnika SIP BiH u radnim skupinama u pripremi za reformu izbornog zakonodavstva	SIP BiH / Tajništvo	Stupanj realizacije	%	0	x	1,000,000	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP BiH	I – IV
1.1.4. Ostale aktivnosti oko implementacije rezultata izbora; Edukacija izborne administracije u Centru za edukaciju SIP BiH i na terenu i putem online platformi; postizborna konferencija, međunarodna suradnja.	Tajništvo SIP BiH/ SIP BiH	Stupanj realizacije	%	0	x	74,000	x				70,000	0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP BiH	I – IV
1.1.5. Priprema i provedba prijevremenih izbora sukladno Izbornom zakonu BiH	Sektor za izbore i IKT/ SIP BiH	Broj provedenih prijevremenih izbora	broj	0	x	0	x				0	0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP BiH	I – IV

Commented [S1]: SIP BiH / Tajništvo

1.1.6. Osposobljenje prostora za skladište SIP BiH	Sektor za financijske i opće poslove	Stupanj realizacije	%	0	100	0						0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP BiH	I – IV
SUMA STAVKE						2,392,000	x						
1.2. Programska aktivnost 2. (PA2): Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja													
1.2.1. Provedba revizije političkih stranaka	Služba za reviziju	Broj provedenih revizija u odnosu na broj planiranih	broj	0	135	800,000						0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP BiH	I – IV
1.2.2. Pokretanje i provedba upravnih postupaka sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka	SIP BiH / Sekretarijat	Broj provedenih postupaka	broj	0	50		x						
SUMA STAVKE						800,000							
1.3. Programska aktivnost 3. (PA3): Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces													
1.3.1. Nabavka opreme za elektronsko glasovanje i prebrojavanje glasova	Sektor za financijske i opće poslove	Stupanj realizacije	%	0	x	10,000,000	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP BiH	I – IV
SUMA STAVKE						10,000,000							
UKUPNO						13,192,000							

III. PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BIH			
Opći cilj / načela razvitka:			
Strateški cilj:			
Srednjoročni cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja			
Specifični cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja			
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona*	Usuglašavanje sa pravnom stečevinom EU (DA / NE)	Planirani kvartal za provedbu
1	2	3	4
1. Program: Provedba zakona iz mjerodavnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH			
1.1. (Programska aktivnost – PA1): Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora			
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.1.1. (naziv zakona)	-	-	-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.1.2. (naziv zakona)	-	-	-
1.2. (Programska aktivnost 2. – PA2) Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja			
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.2.1. (naziv zakona)	-	-	-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.2.1 (naziv zakona)	-	-	-
(Programska aktivnost 3. – PA3) Uvođenje novih tehnologija u izborni proces			
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.3.1. (naziv zakona)	-	-	-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.3.2. (naziv zakona)	-	-	-

IV. ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH SPISA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BIH		
Opći cilj / načela razvitka:		
Strateški cilj:		
Srednjoročni cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja		
Naziv podzakonskog spisa	Razlozi za donošenje podzakonskog spisa*	Planirani kvartal za provedbu aktivnosti
1	2	3
Specifični cilj 1: Provedba izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja		
1.1. Programska aktivnost 1. (PA1): Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora		
1.1.1. Izmjene i dopune postojećih internih spisa (Izborni zakon BiH)	Usuglašavanje internih spisa ako bude donesen Zakon o izmjenama i dopunama izbornog zakona BiH i ukoliko budu rađena tehnička unaprjeđenja	I – IV
1.2. Programska aktivnost 2. (PA2): Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja		
1.2.1 Izmjene i dopune postojećih internih spisa Službe za reviziju	Usuglašavanje internih spisa ako bude donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka	I – IV

V. ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH		
Opći cilj / načela razvitka:		
Strateški cilj:		
Srednjoročni cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja		
Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora*	Planirani kvartal za provedbu aktivnosti
1	2	3
Specifični cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja		
1.Program: Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH		
1.1. Programska aktivnost 1. (PA1): Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora		
1.1.1. Naziv međunarodnog ugovora		
1.2. Programska aktivnost 2. (PA2): Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja		
1.2.1. Naziv međunarodnog ugovora	-	-
1.3. Projektna aktivnost 3. (PA3): Uvođenje novih tehnologija u izborni proces		
1.3.1. Naziv međunarodnog ugovora	-	-

VI. ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH		
Opći cilj / načela razvitka:		
Strateški cilj:		
Srednjoročni cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja		
Specifični cilj:		
Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirano razdoblje realizacije
1	2	3
Specifični cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja		
1.1. Programska aktivnost 1. (PA1): Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora		
1.1.1. Osposobljavanje prostora za skladište Središnjeg izbornog povjerenstva BiH	Osnovni cilj je osposobljavanje adekvatnog prostora (koji bi trebala ponuditi Služba za zajedničke poslove institucija BiH, a prema nalogu Vijeća ministara BiH) koji bi površinom i drugim neophodnim elementima trebao zadovoljiti uvjete za smještaj izbornog materijala i opreme SIP BiH.	Sukladno dinamici Službe za zajedničke poslove institucija BiH i raspoloživim sredstvima za pronalazak adekvatnog prostora

VII. IZVJEŠĆE O PROVEDENIM KONZULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA

Prilikom izrade Programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2021. godinu konzultirani su šefovi svih sektora i odsjeka u Tajništvu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i ovaj dokument je rezultat zajedničkog rada i doprinosa svih sektora i odsjeka.

Nadalje, tijekom 2020. godine održan je niz online konzultacija sa općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima u cilju definiranja problema sa kojima se suočava izborna administracija na terenu u provedbi izbornih aktivnosti.

Kao članica Udruge europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) i Udruge svjetskih izbornih tijela (A-WEB) Središnje izbornog povjerenstvo BiH ima obvezu sudjelovati u radu tijela ovih udruga, na konferencijama, seminarima i u promatračkim misijama koje organiziraju ACEEEO i A-WEB, kao i druge međunarodne organizacije i tijela za provedbu izbora, što omogućava upoznavanje s najaktualnijim trendovima u razvitku izbornih sustava u demokratski razvijenim zemljama i primjeni zakona iz oblasti financiranja političkih stranaka.

Aktivnosti planirane u programu rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH po pitanju međunarodne suradnje, sudjelovanja u seminarima i edukacije prate kalendar aktivnosti ACEEEO i A-WEB.

Središnje izbornog povjerenstvo BiH, također, ostvaruje i izuzetno dobru suradnju sa OSCE Misijom u Bosni i Hercegovini koja je regulirana Memorandumom o razumijevanju, a Vijeće Europe i Međunarodna fondacija za izborne sustave također pružaju kontinuiranu podršku aktivnostima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. U 2020. godini Izaslanstvo Europske unije u Bosni i Hercegovini je podržalo aktivnosti na provedbi projekta “Podrška EU u izradi Strategije i Akcionog plana za poboljšanje integriteta, transparentnosti i efikasnosti izbornog procesa u Bosni i Hercegovini”².

Predsjednik

Željko Bakalar

² Projekt podržava realizaciju jednog od 14 ključnih prioriteta iz Mišljenja Europskog povjerenstva o aplikaciji Bosne i Hercegovine za članstvo u Europskoj uniji čiji je cilj osigurati provedbu izbora sukladno europskim standardima provedbom relevantnih preporuka OSCE/ODIHR-a i Venecijanskog povjerenstva. U tome će kontekstu Strategija i Akcioni plan dati okvir i mapu puta za pokretanje promjena i omogućit će Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine da “osnaži svoje kapacitete za uspješnu realizaciju izbornih procesa na transparentan, efikasan i održiv način, rabeći tehnologije kojima će se jamčiti integritet procesa i podataka”.



Broj: 05-02-2-8045-2/20
Sarajevo, 03.12.2020.godine

**BOSNA I HERCEGOVINA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO**

PREDMET: Mišljenje na Nacrt programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, dostavlja se.

Veza: Vaš akt broj: 04-2-07-10-2007-1/20 od 01.12.2020.godine

Vezano za vaš dopis, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na Nacrt programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, sukladno odredbama članka 23. stavak (3) Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 81/12, 6/13, 9/16 i 83/17) i članka 31. pod e). Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03), dajemo

MIŠLJENJE

1. Nacrt programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, pored uvodnih napomena o upravi sadrži i akcijski plan Godišnjeg programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine prema ciljevima, programima i projektima (koji uključuju pokazatelje, troškove i izvore financiranja), zbrojni pregled zakonskih i podzakonskih akata planiranih godišnjim programom rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine, kao i zbrojni pregled javnih investicija planiranih godišnjim programom rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine.
2. Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine razmotrilo je nacrt Programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, te konstatiralo da je Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine sukladno Instrukciji 2. broj: 05-16-2-5111-1/20 od 20.7.2020.godine za realiziranje programskih aktivnosti u 2021. godini planiralo ukupno 13.192.000 KM.
3. Temeljem konstatiranog u točki 2.ovog mišljenja, uz napomenu da je Središnje izorno povjerenstvo Bosne i Hercegovine za 2021. godinu planirane zadaće i operative aktivnosti iz točke 1. ovog mišljenja dužno usuglasiti s odobrenim sredstvima i iste eventualno korigirati za nedostajuća sredstva, Ministarstvo financija i trezora Bosne i Hercegovine **daje pozitivno mišljenje** na nacrt Programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2021. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Vjekoslav Bevanda