

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

**Srednjoročni plan rada
Centralne izborne komisije
Bosne i Hercegovine
2020. –2022.**

Sarajevo, oktobar 2019. godine

SADRŽAJ

SADRŽAJ	2
POGLAVLJE 1. STRATEŠKI OKVIR.....	4
POGLAVLJE 2. VIZIJA I MISIJA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BIH.....	6
POGLAVLJE 3. UČESNICI I PARTNERI.....	7
POGLAVLJE 4. OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BIH	11
POGLAVLJE 5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA	11
POGLAVLJE 6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I EVALUACIJU REZULTATA	12

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) je usvojila Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2020.–2022. godine na svojoj 50 sjednici održanoj 02.10.2019. godine.

Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine je dalo mišljenje kojim konstatuje da je Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2020.–2022. pripremljen u skladu s metodološkim smjernicama navedenim Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 62/14)¹ i Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 44/15).²

¹ Uputstvo o metodologiji je namijenjeno Vijeću ministara BiH, ministarstvima i drugim institucijama BiH kao uputstvo za izradu srednjoročnih programa/planova rada, praćenje i izvještavanje o njihovoj implementaciji.

² Akt Ministarstva finansija i trezora BiH,

Poglavlje 1. Strateški okvir

1. **Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine**, član 2.9 stav (1) tačka 16³ utvrđeno je da Centralna izborna komisija BiH podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Izborni zakon BiH) i inicira izmjene tog zakona.
2. **Zakonom o finansiranju političkih stranaka**, član 17⁴, propisano je da je Centralna izborna komisija BiH obavezna svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.
3. U nadležnosti Centralne izborne komisije BiH je i provođenje **dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine**⁵, kojim je Centralna izborna komisija BiH nadležna da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uslove za imenovanje.
4. **Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**, član 13⁶, Centralna izborna komisija BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.
5. Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2019–2021. godina (akt broj: 07-1-07-10- 1315-4/18) usvojen je na 92. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 05.12.2018. godine.
6. **Plan integriteta Centralne izborne komisije BiH** je interni dokument koji sadrži skup mjera pravne i praktične prirode kojim se sprečavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja i korupcije. Plan integriteta sadrži i preporuke za unapređenje sa spiskom preventivnih mjera za smanjenje mogućnosti nastanka koruptivnih pojava uključujući odgovorna lica i vremenski rok za realizaciju preporuka. Usvojen je na 80. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 4. 12. 2014. godine. Centralna izborna komisija BiH je nakon dobijanja saglasnosti od Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK), na 61. sjednici, održanoj 14. 12. 2017. godine, usvojila Revidirani Plan integriteta Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (2018–2019.)⁷ koji je pripremljen u skladu sa aktivnošću 2.7.3. Akcionog plana Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2015–2019.) i Akcionog plana Strategije za borbu protiv korupcije (2015–2019.) kojim je predviđeno da je u drugoj godini nakon usvajanja Strategije potrebno izvršiti usklađivanje postojećeg Plana integriteta.

³ „Službeni glasnik BiH“, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16

⁴ „Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12 i 41/16

⁵ „Službeni glasnik BiH“, broj: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 i 24/08

⁶ „Službeni glasnik BiH“, broj: 103/09 i 58/13

⁷ Akt broj: 04-07-10-1160- 4 /17 od 14. 12. 2017. godine

Naše vrijednosti

Vladavina zakona: U svojim aktivnostima izborna administracija postupa isključivo prema važećem zakonodavstvu.

Nezavisnost i nepristrasnost: Centralna izborna komisija BiH je nezavisan organ koji provodi svoje aktivnosti na nezavisan način bez bilo kakvog političkih uticaja ili miješanja, unutar zakonom propisanih nadležnosti. Kao nezavisan organ odgovoran za provođenje slobodnih i poštenih izbora, kao i drugih zakona iz svoje nadležnosti, Centralna izborna komisija BiH provodi svoje aktivnosti na nepristrasan način; ne učestvuje u političkim raspravama i ne demonstrira političku naklonost.

Transparentnost i javnost rada: Izborni procesi i aktivnosti Centralne izborne komisije BiH su u potpunosti transparentni, a sve informacije su dostupne javnosti. Centralna izborna komisija BiH njeguje princip razmjene informacija sa svim ključnim akterima.

Odgovornost: Centralna izborna komisija BiH i njeno osoblje obavljaju svoje dužnosti na odgovoran način i redovno objavljuje izvještaje o radu.

Profesionalni integritet: Centralna izborna komisija BiH će održavati svoju profesionalnu kompetentnost kroz razvoj stručnih, efikasnih, motivisanih i profesionalnih ljudskih resursa.

Ciljevi Centralne izborne komisije BiH

- Zadržati status nezavisne institucije koja doprinosi demokratizaciji društva u Bosni i Hercegovini
- Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta Bosne i Hercegovine
- Jačanje pluralističke demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona
- Osiguranje tačnosti biračkih spiskova i identifikacije birača
- Povećanje svjesnosti birača
- Razvoj ljudskih resursa kroz ciljanu edukaciju
- Korištenje savremenih informacionih tehnologija
- Unapređenje saradnje sa svim ključnim akterima
- Razvoj efikasnih mehanizama za monitoring i evaluaciju.

Mandat Centralne izborne komisije BiH

Centralna izborna komisija BiH je nezavisan organ koji podnosi izvještaj neposredno Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i čija ovlaštenja iz nje proizilaze⁸, a formiranje stalne izborne komisije Bosne i Hercegovine koja će imati odgovornost za provođenje izbora u Bosni i Hercegovini predviđeno je i članom V Aneksa 3 Okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini (Dejtonski mirovni sporazum).

Centralna izborna komisija BiH je nadležna za provođenje Izbornog zakona BiH i njegovih izmjena i dopuna, Izbornog zakona Republike Srpske, Izbornog zakona Brčko distrikta BiH, Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika u općinama Federacije Bosne i Hercegovine, Zakona o finansiranju političkih stranaka i dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, kojim je Centralna izborna komisija BiH nadležna da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uslove za imenovanje. Također, Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, član 13, Centralna izborna komisija BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.

⁸ Član 2.9. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine

Poglavlje 2. Vizija i misija Centralne izborne komisije BiH

Misija

Centralna izborna komisija BiH provodi izborni proces, obavlja finansijsku kontrolu političkih stranaka i ocjenjuje da li kandidati ispunjavaju uslove za imenovanje predsjedavajućeg, ministara i zamjenika ministara u Vijeću ministara BiH, kao i kandidata za direktora i zamjenika direktora u Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i tako doprinosi jačanju demokratskih procesa u BiH.

Vizija

Pružanje podrške demokratskim procesima u BiH i razvoju društva bez korupcije.

Poglavlje 3. Učesnici i partneri

Izborna administracija u Bosni i Hercegovini ima nekoliko nivoa. Glavni regulator izbornog procesa je Centralna izborna komisija BiH koja ima 7 članova, a Sekretarijat Centralne izborne komisije BiH, koji obavlja administrativno-tehničke poslove izbornih aktivnosti i reviziju finansiranja političkih stranaka, broji 74 državna službenika i zaposlenika po Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH (broj: 07-2-02-3-84-1/14 od 22. 1. 2014. godine i broj: 05-1-02-3-617-1/15 od 27.09.2015). Trenutan broj uposlenih u Sekretarijatu Centralne izborne komisije BiH je 60.

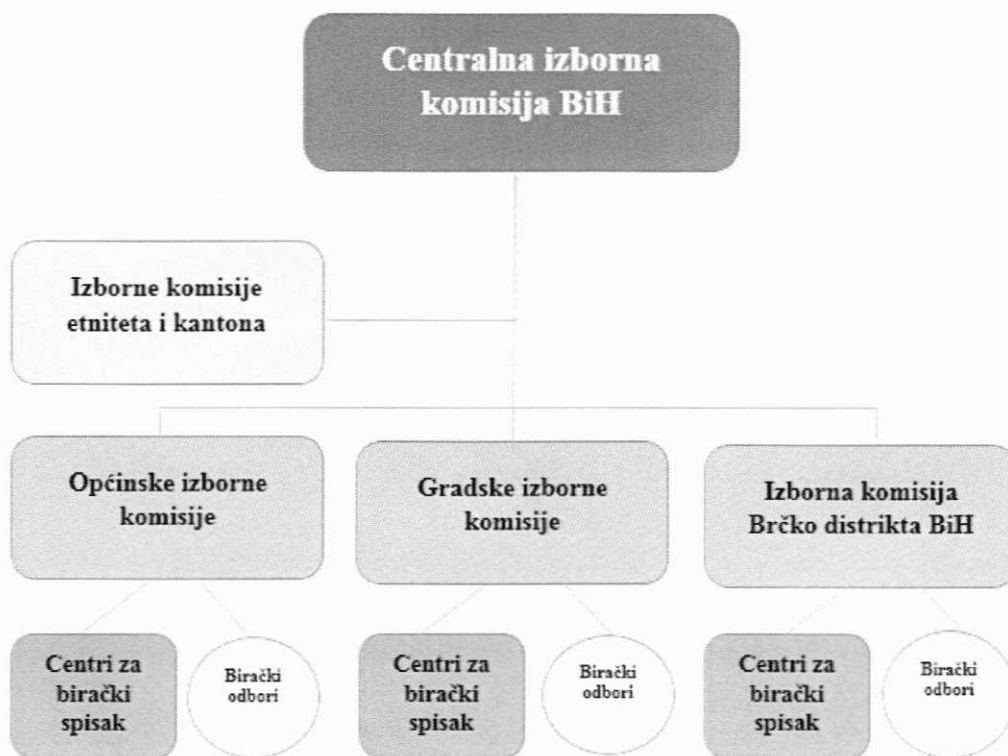
U skladu sa Izbornim zakonom BiH formiraju se i izborne komisije entiteta i kantona. Trenutno postoji samo Republička izborna komisija Republike Srpske dok u Federaciji BiH nije formirana izborna komisija. Na lokalnom nivou postoje 143 općinske i gradske izborne komisije (OIK/GIK) od čega su 128 općinske izborne komisije, 14 gradskih izbornih komisija (Banja Luka, Trebinje, Prijedor, Bijeljina, Doboj, Mostar, Zenica, Tuzla, Bihać, Široki Brijeg, Cazin, Livno, Zvornik i Goražde) i Izborna komisija Brčko distrikta BiH. U skladu s Odlukom o broju članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini – „Službeni glasnik BiH“, broj: 17/18), imenovano je ukupno **561** članova izbornih komisija.

U postupku provođenja Općih izbora 2018. godine koji su provedni 07.10.2018. godine ukupno je imenovano 52.191 članova biračkih odbora (6.118 biračkih odbora) za glasanje na redovnim biračkim mjestima, u odsustvu i putem mobilnih timova. Za glasanje u diplomatsko konzularnim predstavništvima imenovano je 60 članova biračkih odbora (10 biračkih odbora).

Na lokalnom nivou postoje i centri za birački spisak, a tokom izbornih godina formiraju se birački odbori koji nisu stalna tijela izborne administracije. Također, u izornoj godini formira se Glavni centar za brojanje u kojem se angažuje oko 500 vanjskih saradnika.

Odlukom o utvrđivanju i objavi broja birača upisanih u izvod Centralnog biračkog spiska za glasanje izvan Bosne i Hercegovine za Opće izbore 2018. godine broj: 05-1-07-1-767-4/18 od 20.08.2018. godine i broj: 05-1-07-1-767-6/18 od 30.08.2018. godine utvrđen je broj birača od 77.814.

Odlukom o zaključivanju i potvrđivanju izvoda iz Centralnog biračkog spiska za Opće izbore 2018.godine i objavljivanju broja birača za svaku izbornu jedinicu broj: 06-1-07-2-818-1/18 od 30.08.2018. godine utvrđen je broj birača od 3.352.933.



Slika 1. Izborna administracija u Bosni i Hercegovini

Ostali ključni partneri Centralne izborne komisije BiH

Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka – IDDEEA – U skladu s Jedinstvenom metodologijom i programom obrade i vođenja evidencije Centralnog biračkog spiska, koja je usvojena od strane Centralne izborne komisije BiH i IDDEEA-e, IDDEEA vrši redovan presjek stanja Centralnog biračkog spiska svakog prvog ponedjeljka u mjesecu te isti dostavlja Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Ministarstvo civilnih poslova BiH – Redovne aktivnosti na ažuriranju Centralnog biračkog spiska obuhvataju i provjeru podataka o ispisu iz državljanstva BiH, a na osnovu rješenja o ispisu iz državljanstva BiH koja se redovno dostavljaju od strane Ministarstva civilnih poslova BiH, Sektora za državljanstva.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH – S ciljem ažuriranja podataka o raseljenim osobama u Centralnom biračkom spisku, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, po zahtjevu Centralne izborne komisije BiH, dostavlja evidencije o biračima koji imaju status raseljene osobe.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH (MVPBiH) – Saradnja sa MVPBiH se posebno intenzivira u godini kada se provode izbori, formira se zajednička radna grupa za organizaciju glasanja izvan Bosne i Hercegovine. Također, s ciljem informisanja građana BiH koji borave u inostranstvu o načinu upisa birača i glasanja izvan BiH, priprema se i putem MVPBiH prosljeđuje ambasadama i konzulatima BiH u inostranstvu prijavni obrasci PRP-1 na tri jezičke verzije, odluka o diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH u inostranstvu u kojima se planira glasanje, vodiči za glasanje izvan BiH s obavještenjem o načinu i rokovima za registraciju za glasanja putem pošte, na službenim jezicima u BiH.

Vijeće Evrope – Centralna izborna komisija BiH njeguje dugogodišnju saradnju sa Vijećem Evrope kroz pružanje pomoći u organizaciji edukativnih seminara za predstavnike izborne administracije, podršku implementaciji programa pomoći uključujući podršku organizaciji postizborne konferencije, pripremi kurikuluma za Centar za edukaciju Centralne izborne komisije BiH, obuku članova i rukovodećeg osoblja Centralne izborne komisije BiH, podršku radu Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta za uvođenje novih tehnologija u izborni proces, štampanje brošure „Nove tehnologije u izbornom procesu-izazovi i mogućnosti primjene u BiH“, „Zbornika autorskih radova o pitanjima i zaključcima koji potiču sa konferencije “Lokalni izbori 2016 – naučene lekcije“. U 2018. godini Vijeće Evrope je u okviru programa predizborne pomoći Bosni i Hercegovini za Opće izbore 2018. godine pružilo bespovratnu finansijsku pomoć za organizaciju predizborne konferencije „U susret Općim izborima 2018. godine“ (Hotel Hills, Ilidža, 19.-20.06.2018. godine), te izradi i štampanju pet publikacija: „Izbori u Bosni i Hercegovini – dug put ka demokratskim standardima; Priručnik za rad biračkog odbora u Bosni i Hercegovini – Opći izbori 2018. godine; Priručnik za posmatranje izbora u Bosni i Hercegovini – Opći izbori 2018. godine; Praktikum za izbornu komisiju osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini; Praktikum za finansiranje izborne kampanje i finansiranje političkih stranaka.

U 2019. godini Vijeće Evrope je, kao sufinansijer, pružilo bespovratnu finansijsku pomoć za organizaciju postizborne konferencije „Opći izbori 2018. godine-izazovi izbornog procesa u Bosni i Hercegovine“ (Hotel Hills, Ilidža, 14.-16.04.2019. godine).

Organizacija za sigurnost i saradnju u Evropi (OSCE) – Centralna izborna komisija BiH ostvaruje zapaženu saradnju s Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini. Ta saradnja ogleda se u pružanju podrške, na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, kroz provedbu projekata s ciljem unapređenja izbornog procesa, pribavljanju stručnih mišljenja i stavova relevantnih međunarodnih organizacija (Venecijanske komisije, Vijeća Evrope i Ureda OSCE/ODIHR-a) o svim pitanjima koja su u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH, a u skladu s Memorandumom o razumijevanju između Centralne izborne komisije BiH i Misije OSCE u Bosni i Hercegovino potpisanom 31.08.2018. godine.

Za Opće izbore 2018. godine Misija OSCE u BiH je uz pomoć ambasada Norveške, Ujedinjenog Kraljevstva i USAID osiguralo donatorsku pomoć za nabavku transparentnih glasačkih kutija i provela postupak nabavke i transporta glasačkih kutija do OIK/GIK. Nadalje, Misija OSCE u BiH je pružila podršku radu Centralne izborne komisije BiH putem angažmana IT stručnjaka, nadzora obuke biračkih odbora.

U 2019. godini Misija OSCE u BiH je pružila donatorsku pomoć kod finansiranja organizacije postizborne konferencije „Opći izbori 2018. godine-izazovi izbornog procesa u Bosni i Hercegovini“ (Hotel Hills, Ilidža, 14.-16.04.2019. godine), te nabavku i instaliranje livestream sistema za prenos sjednica Centralne izborne komisije BiH.

Ured OSCE-a za demokratske institucije i ljudska prava (OSCE/ODIHR) – Na poziv Centralne izborne komisije BiH Ured OSCE/ODIHR-a redovno raspoređuje svoju izbornu posmatračku misiju tokom održavanja Općih izbora u BiH. OSCE/ODIHR vrši procjenu usklađenosti izbornog procesa s obavezama prema OSCE-u, drugim međunarodnim obavezama i standardima za demokratske izbore te s domaćim zakonodavstvom. U svom konačnom izvještaju OSCE/ODIHR daje preporuke za unapređenje izbornog procesa. Završni izvještaj posmatračke misije OSCE/ODIHR sa Općih izbora 2018. godine objavljen je 25. januara 2019. godine. Izvještaj je dostupan na Internetskoj stranici OSCE/ODIHR-a.⁹

⁹ <https://www.osce.org/bs/odihr/elections/bih/411161?download=true>

Udruženje evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) – Udruženje evropskih izbornih zvaničnika okuplja tijela za provedbu izbora iz evropskih država, a Centralna izborna komisija BiH je njegov institucionalni član od 2002. godine. Cilj ACEEEO-a je promocija demokratskih procesa i procedura među članicama i drugim akterima uključenim u izborni proces. Centralna izborna komisija BiH je dva puta bila članica Izvršnog odbora ACEEEO-a, a predstavnici Centralne izborne komisije BiH redovno učestvuju na godišnjim konferencijama i sastanku generalne skupštine ACEEEO.

Udruženje svjetskih izbornih tijela (A-WEB) – Udruženje svjetskih izbornih tijela je osnovano s ciljem globalne razmjene znanja među tijelima za provedbu izbora širom svijeta. Centralna izborna komisija BiH je bila aktivan sudionik u procesu osnivanja A-WEB-a koje je formalno ustanovljeno u oktobru 2013. godine u Republici Koreji. Predstavnik Centralne izborne komisije BiH je bio član prvog tročlanog Odbora za nadzor i reviziju A-WEB-a. Predstavnici Centralne izborne komisije BiH učestvuju u programima izgradnje kapaciteta, posmatračkim misijama koje organizira A-WEB kao i u radu Generalne skupštine A-WEB i tematskih konferencija.

Program Ujedinjenih naroda za razvoj (UNDP)-najveći multilateralni izvor razvojne pomoći u svijetu.

Ova organizacija koja se financira putem donacija osigurava obuku, stručne konzultacije i ograničenu pomoć u opremi za zemlje u razvoju. Projekat „Žene u izborima u Bosni i Hercegovini“, koji implementira UNDP je trogodišnji projekat (2017.-2020.) čiji glavni cilj je osnažiti liderstvo i učešće žena u političkom životu. Projekat primjenjuje pristup UN-a „rodna jednakost na biranim funkcijama“ kako bi pomogao da se osigura poticajna sredina za povećanje broja žena koje će biti izabrane na javne funkcije na svim nivoima, u svim sferama odlučivanja u Bosni i Hercegovini. Partneri na implementaciji projekta su Centralna izborna komisija BiH, Agencija za ravnopravnost spolova BiH, Parlamentarna skupština BiH, Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Parlamentarne skupštine BiH i drugi relevantni partneri kroz javne diskusije i radionice, javna saslušanja itd., u cilju promoviranja političkog učešća žena.

Kroz projekat je planirano da se jača angažiranje žena u javnom životu i njihova pozicija u procesu odlučivanja te osiguraju realne i jednake šanse kao i muškarcima, kako na općim izborima (2018.) tako i dugoročno, na narednim lokalnim izborima 2020. godine, kroz zagovaranje jednakih prava žena i njihovo učešće u politici. U aktivnostima na jačanju liderstva i učešća žena u političkom životu primijenit će se dvostruki pristup – vertikalno, predlaganje strukturnih prilagodbi kako bi se omogućio prostor za veći broj žena u politici, kao i horizontalno, podsticanje sljedeće generacije liderki u zajednici kroz prilagođene inicijative umrežavanja i izgradnje kapaciteta. Osim toga, kroz projekat će se izgraditi svijest političkih stranaka o rodnoj jednakosti, u cilju izmjena njihovih internih pravila i programskih deklaracija kako bi postali rodno osjetljiviji i promovirali ulogu žena u politici.

Centralna izborna komisija BiH je uveliko zainteresirana da intenzivira saradnju po pitanjima rodne jednakosti. Centralna izborna komisija BiH redovno dostavlja informacije Agenciji za ravnopravnost spolova potrebnih za izradu izvještaja o realizaciji Gender akcionog plana, kao i informacije o primjeni Konvencije o eliminaciji svih oblika diskriminacije žena. Centralna izborna komisija BiH je do sada podržala nekoliko inicijativa za ostvarivanje rodne jednakosti, kao što su obuke aktivistkinja, kandidatkinja i žena izabranih na izborima u organizaciji Vijeća Evrope, promoviranje rodni kvota na Svjetski dan izbora 2017. godine, 16 dana aktivizma, itd. Općinske izborne komisije će također biti konsultirane i prema potrebi uključene.

Poglavlje 4. Osnovna programska opredjeljenja Centralne izborne komisije BiH

Glavni fokus Centralne izborne komisije BiH u naredne tri godine od 2020. do kraja 2022. godine će biti na implementaciji sljedećeg srednjoročnog cilja:

SREDNJOROČNI CILJ	Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.
--------------------------	--

Specifični cilj je istovjetan sa specifičnim ciljem jer je Centralna izborna komisija BiH svoje aktivnosti uvezala u **jedan program –Provođenje zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH sa više projekata.**

SPECIFIČNI CILJ	Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.
------------------------	--

Programi i projekti Centralne izborne komisije BiH u srednjoročnom periodu uključuju:

Specifični cilj 1. Provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora	
Program 1 Provođenje zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine	Projekat 1: Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora (Implementacija rezultata izbora, vođenje Centralnog biračkog spiska, obuka, provođenje prijevremenih izbora, organizacija postizborne konferencije, usavršavanje izborne administracije i aktivno učešće u prijedlozima za reformu izbornog zakonodavstva) Projekat 2: Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja Projekat 3: Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces u BiH Projekat 4: Provođenje Lokalnih izbora 2020. godine Projekat 5: Provođenje Općih izbora 2022. godine

Poglavlje 5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Finansijska sredstva se osiguravaju u budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH. Troškovi koji nastaju u toku realizacije srednjoročnog plana rada Centralne izborne komisije BiH se odnose na finansiranje redovnih aktivnosti neposredne potrošnje za implementaciju rezultata izbora, vođenje Centralnog biračkog spiska, aktivnosti Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH, obuka i usavršavanje izborne administracije, kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja, troškovi posebnih namjena za provođenje Lokalnih izbora 2020. godine, troškovi posebnih namjena za provođenje Općih izbora 2022. godine, te uvođenja novih tehnologija.

Za realizaciju programa i pripadajućih projekata u cilju postavljenog srednjoročnog cilja, definisanog Srednjoročnim planom rada Centralne izborne komisije BiH za period 2020.-2022. godina, potrebno je, u okviru budžeta institucija Bosne i Hercegovine osigurati finansijska sredstva u iznosu od **36.879.000,00 KM**.

Za eventualne prijevremene izbore finansijska sredstva se osiguravaju iz transfera općina, gradova i entiteta. Manji projekti uglavnom za obuke izborne administracije ponekad se finansiraju iz inostranih donacija.

Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana

Aktivnosti predviđene u srednjoročnom periodu 2020.–2022. će biti realizovane u okviru redovnih poslova Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH kao i redovnih zadataka ostale izborne administracije u BiH (općinskih/gradskih izbornih komisija, centara za birački spisak).

U skladu s članom 27. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH (broj: 07-2-02-3-84-1/14 od 22. 1. 2014. godine i broj: 05-1-02-3-617-1/15 od 27.09.2015. godine) u godini u kojoj se provode redovni, prijevremeni, ponovni ili odgođeni izbori donosi se plan o angažovanju osoblja za vanredne ili povremene poslove zbog priprema i provođenja izbora.

U toku je priprema novog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH.

Centralna izborna komisija BiH donosi poseban pravilnik kojim se reguliše način i trajanje angažovanja dodatnog osoblja, nazivi i opisi poslova, uvjeti za obavljanje istih i broj izvršilaca.

Poglavlje 6. Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata

Definisanje ključnih pokazatelja

Centralna izborna komisija BiH podnosi izvještaj o svome radu Parlamentarnoj skupštini BiH u kojem daje preporuke za unapređenje relevantnog zakonodavstva i izbornih procesa. U skladu sa preporukama iz Izvještaja o provedbi zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2015. godini koji je Centralna izborna komisija BiH podnijela Parlamentarnoj skupštini BiH Vijeće ministara BiH je na svojoj 87. sjednici održanoj 29.12.2016. godine donijelo Odluku o formiranju Radne grupa za analizu stanja i predlaganje modaliteta za uvođenje novih tehnologija u izborni proces, a na prijedlog Ministarstva civilnih poslova BiH. U sastav Radne grupe imenovana su tri predstavnika Centralne izborne komisije BiH, po dva predstavnika Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) i Ministarstva komunikacija i prometa te po jedan predstavnik državnih ministarstava sigurnosti, vanjskih poslova, finansija i trezora te civilnih poslova.

Prvi šestomjesečni izvještaj ad hoc radne grupe usvojen je na 108. sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 19.07.2017. godine. U proceduri je i usvajanje drugog šestomjesečnog izvještaja.

U Izvještaju o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2018. godini dato je ukupno 29 preporuka klasificiranih u 5 kategorija: Izmjene izbornog zakonodavstva; Oblast finansiranja političkih stranaka, Oblast javnih nabavki; Uvođenje novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini; Skladište Centralne izborne komisije BiH i Podrška razvoju ljudskih potencijala i unapređenje saradnje sa svim zainteresovanim stranama.

Također, tokom provođenja izbora OSCE/ODIHR vrši monitoring i evaluaciju izbornog procesa (uključujući pravni okvir, izborni sistem, izbornu administraciju, upis birača, ovjeru kandidata, izbornu kampanju, finansiranje kampanje, medije, prigovore i žalbe, posmatranje izbora) nakon čega

objavljaju Izvještaj izborne posmatračke misije u kojem daju prioritete i ostale preporuke za unapređenje procesa u skladu s obavezama prema OSCE-u, drugim međunarodnim standardima i standardima za demokratske izbore. U Završnom izvještaju Bosna i Hercegovina Opći izbori 7. oktobar 2018. godine, od 25. januara 2019. godine, Izborna posmatračka misija OSCE/ODIHR je dala 7 (sedam) prioriteta i 15 (petnaest) ostalih preporuka koje trebaju biti shvaćene u kombinaciji sa ranijim preporukama koje još nisu provedene.

Nadalje, analiza Zakona o finansiranju političkih stranaka urađena je od strane ekspertnog tima Grupe zemalja Vijeća Evrope za borbu protiv korupcije – GRECO, u okviru trećeg kruga evaluacije za Bosnu i Hercegovinu – u oblasti Transparentnost finansiranja političkih stranaka i izdat je Evaluacijski izvještaj za Bosnu i Hercegovinu, koji je usvojio GRECO na 51. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 23–27. maj 2011. godine). Nakon ovog izvještaja, u kojem je Bosni i Hercegovini dato devet preporuka za unapređenje transparentnosti finansiranja političkih stranaka, GRECO prati implementaciju preporuka i izdata su još četiri izvještaja: Izvještaj o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranaka” (usvojio GRECO na 61. Plenarnoj sjednici, Strasbourg, 14–18. oktobar 2013. godine), Privremeni Izvještaj o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranaka” (usvojio GRECO na 64. Plenarnoj sjednici, Strasbourg, 16–20. juni 2014. godine), Drugi privremeni Izvještaj o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranaka” GRECO je usvojen na 68. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 15–19. juna 2015. godine) i Treći privremeni izvještaj o usklađenosti Bosne i Hercegovine sa preporukama GRECO-a (usvojio GRECO na 72. Plenarnoj sjednici, Strasbourg, 27. juna do 01. jula 2016. godine). Konstatacije GRECO-a, iznesene u navedenim izvještajima nedvosmisleno ukazuju na činjenicu da realizacija preporuka zavisi od izmjena zakonske regulative. U Trećem privremenom izvještaju o usklađenosti Bosne i Hercegovine sa preporukama GRECO-a, u okviru trećeg kruga evaluacije za Bosnu i Hercegovinu – oblast Transparentnost finansiranja političkih stranaka, navedeno je da je jedna preporuka provedena na zadovoljavajući način, a jedna preporuka je provedena djelimično, od ukupno datih devet preporuka. U Četvrtom privremenom izvještaju o usklađenosti Bosne i Hercegovine sa preporukama GRECO-a, u okviru trećeg kruga evaluacije - oblast Transparentnost finansiranja političkih stranaka (usvojen na 76. plenarnoj sjednici u Strasbourg, 19.-23. juni 2017. g.), navedeno je da je od ukupno devet preporuka GRECO-a pet preporuka realizovano djelimično i jedna preporuka je realizovana na zadovoljavajući način.

Nakon četvrtog privremenog izvještaja o usklađenosti Bosne i Hercegovine sa preporukama GRECO-a, izdat je Drugi izvještaj o usklađenosti Bosne i Hercegovine (usvojen na 81. plenarnoj sjednici u Strasbourg, 03.-07. decembra 2018. g.), u kome GRECO navodi da od ukupno devet preporuka GRECO-a tri preporuke i dalje nisu realizovane, pet preporuka je realizovano djelimično i jedna preporuka je realizovana na zadovoljavajući način.

Također, Centralna izborna komisija BiH je, u okviru svojih nadležnosti, uložila značajne napore na unapređenju transparentnosti finansiranja političkih stranaka i izborne kampanje, tako što je usvojila tri pravilnika: Pravilnik o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka¹⁰, Pravilnik o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih stranaka¹¹ i Pravilnik o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima nezavisnih kandidata¹², te razvila aplikaciju za elektronsko podnošenje finansijskih izvještaja od strane političkih stranaka, čime se direktno doprinosi pravovremenom informisanju o finansiranju političkih stranaka i finansiranju izborne kampanje.

¹⁰ -Službeni glasnik BiH“, broj 96/13 i 89/16

¹¹ -Službeni glasnik BiH“, broj 10/18

¹² -Službeni glasnik BiH“, broj 10/18

U Izvještaju o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2017. godini Centralna izborna komisija BiH je preporučila da se preispita i izbalansira postojeće zakonodavstvo u oblasti organizovanja i političkog djelovanja političkih stranaka; unaprijedi pravni okvir za finansiranje političkih stranaka i finansiranja predizborne kampanje političkih subjekata kako bi se osigurala objava izvora finansiranja prije dana izbora.; unaprijede odredbe izbornog zakonodavstva s ciljem sužavanja prostora za (zlo)upotrebu javnih resursa u predizornoj kampanji, izvan formalnog finansiranja političkih stranaka; da se uvedu strožije kazne za nezakonito finansijsko poslovanje političkih stranaka, i da se potpuno implementiraju preporuke GRECO-a

POKAZATELJI USPJEHA za srednjoročni cilj Centralne izborne komisije BiH

		Početna vrijednost (n) 2019. godina	Očekivana vrijednost (n+3) 2022.godina
SREDNJOROČNI CILJ CIK BiH	Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja		
POKAZATELJ USPJEHA 1.1.	<ul style="list-style-type: none"> Procenat realizovanih preporuka iz Izvještaja o provedbi zakona iz nadležnosti CIK BiH u 2018. godini 	Realizovane dvije preporuke i 12 djelimično, od čega 5 započetih (25%)	Realizovano 100% preporuka (29)
POKAZATELJ USPJEHA 1.2.	<ul style="list-style-type: none"> Procenat realizovanih prioriternih preporuka iz Izvještaja međunarodnih posmatračkih misija (OSCE/ODIHR) za 2018.godinu 	0%	Realizovano 100% prioriternih preporuka (7)
POKAZATELJ USPJEHA 1.3.	<ul style="list-style-type: none"> Stepen usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO (odnos realizovanih u odnosu na broj datih preporuka) 	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 41/16) GRECO će u narednom Izvještaju o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranka“ dati ocjenu realizacije preporuka od 9 preporuka GRECO-a 3 preporuke nisu uopšte realizovane, 5 preporuka je realizovano djelimično i 1 preporuka je realizovana na zadovoljavajući način.-39%	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka osigurava potpunu transparentnost izvora finansiranja i trošenja sredstava Preporuke realizovane 100%

Pokazatelji uspjeha za specifične ciljeve

POKAZATELJI USPJEHA specifičnih ciljeva Centralne izborne komisije BiH

SPECIFIČNI CILJ	Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.	Početna vrijednost (n)	Očekivana vrijednost (n+3)
		2019. godina	2022.godina
POKAZATELJ USPJEHA 1.1.	<ul style="list-style-type: none"> • Procenat realizovanih preporuka iz Izvještaja o provedbi zakona iz nadležnosti CIK BiH u 2018. godini 	Realizovane dvije preporuke i 12 djelimično, od čega 5 započetih (25 %)	Realizovano 100% preporuka (29)
POKAZATELJ USPJEHA 1.2.	<ul style="list-style-type: none"> • Procenat realizovanih prioriternih preporuka iz Izvještaja međunarodnih posmatračkih misija (OSCE/ODIHR) za 2018.godinu 	0%	Realizovano 100% prioriternih preporuka (7)
POKAZATELJ USPJEHA 1.3.	<ul style="list-style-type: none"> • Stepenn usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO (odnos realizovanih u odnosu na broj datih preporuka) 	<p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 41/16) GRECO će u narednom Izvještaju o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranka“ dati ocjenu realizacije preporuka</p> <p>od 9 preporuka GRECO-a 3 nisu uopšte realizovane, 5 preporuka je realizovano djelimično i 1 preporuka je realizovana na zadovoljavajući način.-39%</p>	<p>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka osigurava potpunu transparentnost izvora finansiranja i trošenja sredstava</p> <p>Preporuke realizovane 100%</p>

Pokazatelji rezultata za programe

Specifični cilj- Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.

Unapređenje izbornog procesa se fokusira na smanjenje broja podnesenih zahtjeva za ponovno brojanje glasačkih listića po različitim nivoima, zatim na smanjenje procenata nevažećih glasačkih listića te povećanje izlaznosti birača na izbore.

Centralna izborna komisija BiH u srednjoročnom periodu namjerava realizovati *Pilot projekat provedbe izbora korištenjem novih tehnologija* u jednoj općini/gradu/distriktu. Očekuje se da će uvođenjem ove opcije izlaznost birača na izbore biti oko 60 %.

Naš cilj je povećanje učešća državljana BiH s pravom glasa u izbornom procesu jer se izbori mogu posmatrati kao osnovni izvor uticaja javnosti u predstavničkoj demokratiji.

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH redovno vrši kontrolu izvještaja dostavljenih od strane registrovanih političkih stranaka u BiH.

Političke stranke su, prema odredbama člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, dužne voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima i Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnositi finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu). Finansijski izvještaj, u skladu s članom 12. stav (4) ovog zakona, političke stranke podnose do 31. marta naredne godine, u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH. Političke stranke, u skladu s članom 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, podnose poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom BiH. Nadalje, političke stranke, u skladu s članom 12. stav (5), podnose i ostale finansijske izvještaje koje od njih zatraži Centralna izborna komisija BiH. Političke stranke i nezavisni kandidat, koji učestvuju na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima, dužni su, u skladu s odredbama člana 15.1 Izbornog zakona BiH, u vrijeme podnošenja prijave za ovjeru za učešće na izborima Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period koji počinje tri mjeseca prije dana podnošenja prijave za ovjeru.

Osim toga, u roku od 30 dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u „Službenom glasniku BiH“, podnosi se i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana objere rezultata izbora. Centralna izborna komisija BiH je u potpunosti ovlaštena da provodi i izvršava odredbe člana 12. stav (6) Zakona o finansiranju političkih stranaka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom BiH.

U skladu sa svojim nadležnostima, Centralna izborna komisija BiH je u 2019. godini izvršila prijem godišnjih finansijskih izvještaja za 2018. godinu koje je, u skladu s članom 12. stav (4), Zakona o finansiranju političkih stranaka, podnijelo 112 političkih stranaka. Od ukupno 148 političkih stranaka, koliko ih je na evidenciji Centralne izborne komisije BiH bilo do kraja 2018. godine, godišnji finansijski izvještaj za 2018. godinu u skladu s odredbom člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka nije podnijela 36 političkih stranaka. Za 12 političkih stranaka, za koje postoji osnovana sumnja da duži period ne obavljaju svoju djelatnost (ne podnose finansijske izvještaje i ne učestvuju na izborima) upućen je prijedlog za brisanje iz sudskog registra.

Cilj je da se poveća procenat političkih stranaka koje podnose godišnje finansijske izvještaje.

Centralna izborna komisije BiH donosi odluke kojima političke stranke, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, novčano sankcioniše u skladu s članom 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, a u vezi s članom 15.6 stav (2) Izbornog zakona BiH. Za političke stranke koje ne dostavljaju godišnji finansijske izvještaje i ne omogućavaju pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog finansijskog poslovanja u skladu s članom 10. stav (8) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH izriče administrativnu mjeru kojom političkoj stranci uskraćuje pravo da se kandiduje na narednim izborima.

Centralna izborna komisija BiH provodi postupak protiv političkih stranaka, za koje postoji osnovana sumnja da su prekršile Zakon o finansiranju političkih stranaka i odredbe poglavlja 15 Izbornog zakona BiH, a nakon provedenog postupka sankcioniše stranke za koje se utvrdi da su prekršile ove zakone. Svaku sumnju o krivičnom djelu koje se može dovesti u vezu s finansiranjem političkih stranaka i finansiranjem izborne kampanje Centralna izborna komisija BiH, u skladu s članom 14. stav (4)

Zakona o finansiranju političkih stranaka obavezno prijavljuje nadležnom tužilaštvu i drugim organima nadležnim za provođenje zakona.

Cilj je da se smanji broj sankcionisanih političkih stranaka, odnosno političkih stranaka koje postupaju suprotno Zakonu o finansiranju političkih stranaka.

Centralna izborna komisija BiH obrađuje predmete koji se odnose na implementaciju izbornih rezultata, na utvrđivanje prestanka mandata i dodjelu mandata sljedećim kvalifikovanim kandidatima, odbijanje mandata i dodjelu mandata sljedećim kvalifikovanim kandidatima, te utvrđivanje prestanka mandata načelnika općina. Daje odgovore na upite, zahtjeve za mišljenje i ostale akte upućene Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Izdaje uvjerenja o dodjeli mandata za skupštine kantona, Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH, Narodnu skupštinu RS, Predstavnički dom PSBiH, te je s popratnim obavijestima, izjavama o prihvatanju mandata, potvrdama o prijemu uvjerenja o dodijeljenim mandatima, kao i izjavama o imovinskom stanju.

Postupak vođenja Centralnog biračkog spiska i upisa birača u isti propisan je poglavljem 3. Izbornog zakona BiH – Birački spisak, te Pravilnikom o vođenju Centralnog biračkog spiska. Centralni birački spisak je evidencija o državljanima BiH koji imaju biračko pravo u skladu s Izbornim zakonom BiH i formira se, vodi i koristi za potrebe organizacije i provođenja izbora u skladu sa zakonom, za provođenje referendum, za provođenje opoziva izabranog zvaničnika i izbore organa lokalne samouprave u skladu sa zakonom. Centralni birački spisak je jedinstven, stalan i redovno se ažurira. Registracija birača u BiH je pasivna, što znači da je svaki punoljetni građanin s pravom glasa kada mu se izda lična karta automatski upisan u birački spisak. Aktivna registracija je zadržana samo za birače izvan zemlje i birače koji glasaju putem mobilnog tima. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH redovno dostavlja informacije Centralnoj izbornoj komisiji BiH o broju lica sa statusom raseljene osobe kako bi se ovim biračima omogućilo njihovo biračko pravo. Centralna izborna komisija BiH zatim provjerava da li se ova lica nalaze na Centralnom biračkom spisku.

Centralna izborna komisija BiH za svaki izborni ciklus usvaja Uputstvo o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti istovremeno kada raspisuje izbore. Kalendar izbornih aktivnosti sadrži detaljno razrađene zadatke, vremenske rokove i odgovorne osobe zadužene za realizaciju aktivnosti.

Vijeće ministara BiH je na 87. sjednici održanoj 29.12.2016. godine donijelo Odluku o imenovanju Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 8/17), a na 98. sjednici održanoj 12.04.2017. godine donijelo Odluku o izmeni Odluke o imenovanju Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini. Interresorna radna grupa (IRRG) je počela sa radom 20.02.2017. godine, a završila 26.04.2017. godine i dostavila Izvještaj o radu IRRG Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje.

Vijeće ministara BiH je na 108. sjednici održanoj 19.07.2017. godine usvojilo izvještaj o radu IRRG. Na istoj sjednici Vijeće ministara BiH je uz navedeni izvještaj donijelo i niz zaključaka, među kojima i zaključak broj 3. kojim je obavezalo Ministarstvo komunikacija prometa BiH da u saradnji sa Centralnom izbornom komisijom BiH nastavi pratiti inovacije u oblasti informatičkih i komunikacijskih tehnologija primjenljivih u izbornom procesu u BiH i o tome dva puta godišnje izvještava Vijeće ministra BiH s isticanjem preporuka za postupanje.

Sljedom navedenog formirane su ad hoc radne grupe za izvršenje zaključaka sa 108. sjednice Vijeća ministara BiH, čiji rad je u toku.

U skladu sa zaključkom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Vijeće ministara BiH je zadužilo Ministarstvo civilnih poslova BiH da pokrene aktivnosti za formiranje Radne grupe za

izradu Strategije za primjenu novih tehnologija u izbornom procesu u BiH i izradu Akcionog plana za provođenje Strategije za primjenu novih tehnologija u izbornom procesu u BiH. Aktivnosti na formiranju navedene Radne grupe su u toku. Zajednički Kolegij oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 18. sjednici održanoj dana 19.09.2017. godine razmatrao Izvještaj o radu Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u BiH i Obavijest o zaključcima Vijeća ministara BiH i obavezao Vijeće ministara BiH i Centralnu izbornu komisiju BiH da formiraju radnu grupu, te da izrade Strategiju za primjenu novih tehnologija u izbornom procesu u BiH i Akcioni plan za provođenje Strategije za primjenu novih tehnologija u izbornom procesu u BiH, kao strateške dokumente Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kojim će se utvrditi kratkoročni, srednjoročni i dugoročni pravci razvoja i korištenja informacijskih i komunikacijskih tehnologija u izbornom procesu u BiH, te da ih dostave Parlamentarnoj skupštini BiH.

U vezi s naprijed navedenim Vijeće ministara BiH se na 117. sjednici održanoj 10.10.2017. godine upoznalo sa Obavještenjem sa 18. sjednice Zajedničkog Kolegija oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kojim je Kolegij zadužio Vijeće ministara BiH i Centralnu izbornu komisiju BiH da formiraju radnu grupu za izradu Strategije za primjenu novih tehnologija u izbornom procesu u BiH i Akcioni plan za provođenje Strategije za primjenu novih tehnologija u izbornom procesu u BiH. Za realizaciju obaveza iz nadležnosti Vijeća ministara BiH zaduženo je Ministarstvo civilnih poslova BiH. Na zahtjev Ministarstva civilnih poslova BiH, Centralna izborna komisija BiH je dostavila imena svih članova Centralne izborne komisije BiH koji će biti u sastavu navedene radne grupe. Aktivnosti na formiranju navedene radne grupe su u toku.

Zaključkom broj 9. Vijeća ministara BiH sa 108. sjednice održane 19.7.2017. godine, Centralna izborna komisija BiH je zadužena da, nakon usvajanja Strategije za primjenu novih tehnologija u izbornom procesu u BiH i Akcionog plana za provođenje Strategije, u saradnji sa Ministarstvom finansija i trezora BiH, u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH („Službeni glasnik BiH“ br. 64/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13) predlože model osiguranja sredstava potrebnih za provedbu iste.

Vežano za zaključak broj 3. sa 108. sjednice, Vijeće ministara BiH je na 142. sjednici održanoj 15.05.2018. godine razmotrilo Prvi šestomjesečni izvještaj od ad hoc Radne grupe za izvršenje navedenog zaključka (period juli – decembar 2017. godine), te u vezi s tim zaključilo da se usvaja Prvi šestomjesečni izvještaj za period juli-decembar 2017. godine i da se zadužuje Radna grupa da se uključi u rad Interresorne radne grupe za izradu Strategije za primjenu novih tehnologija u izbornom procesu u Bosni i Hercegovini.

Ad hoc Radna grupa za izvršenje zaključka broj 3. sa 108. sjednice Vijeća ministara Bosne i Hercegovine - nastavak praćenja inovacija u oblasti informatičkih i komunikacionih tehnologija primjenjivih u izbornom procesu u Bosni i Hercegovini je sačinila, a Centralna izborna komisija BiH na svojoj 35. sjednici održanoj 19.07.2018. godine prihvatila Drugi šestomjesečni izvještaj ad hoc Radne grupe, te o tome obavijestila Ministarstvo komunikacija i prometa BiH, uz molbu da navedeni izvještaj, u skladu sa Poslovníkom o radu Vijeća ministra BiH, dostavi Vijeću ministara BiH radi razmatranja i usvajanja. Implementacija navedenih zaključaka zahtijeva finansijska sredstva. O novim tehnologijama odlučuje Parlamentarna skupština BiH, te od njene odluke zavisi iznos sredstava potrebnih za nove tehnologije. U ovom dokumentu je predviđeno oko 10.000.000 KM za uvođenje novih tehnologija.

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je dopisom broj: 04-2-07-1-1287-1/18 od 25.10.2018. godine od delegacije Evropske Unije u Bosni i Hercegovini zatražila pomoć u

osiguranju sredstava za pripremu Strategije za uvođenje novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini. S tim u vezi delegacija Evropske Unije u Bosni i Hercegovini je obavijestila Centralnu izbornu komisiju Bosne i Hercegovine da je saglasna da se dodijele IPA sredstva u iznosu od 300.000,00 Eura za potrebe izrade strategije koja bi izborni proces učinila transparentnijim i efikasnijim poboljšanjem tehničkih mjera uključujući tehnologije i Akcioni plan za njeno provođenje. Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini, koja provodi projekat podrške „EU podrška razvoju BiH strategije za poboljšanje transparentnosti i efikasnosti izbornog procesa“ je pripremila u suradnji sa Centralnom izbornom komisijom BiH projektni zadatak za izradu BiH Strategije i Akcionog plana za poboljšanje integriteta, transparentnosti i efikasnosti u izbornom procesu, EC/BiH/TEN/19/008. U skladu sa naprijed navedenim, pripremljen je i objavljen međunarodni tender za nabavku usluga izrade navedene strategije i Akcionog plana. Centralna izborna komisija BiH je na zahtjev Delegacije Evropske unije u Bosni i Hercegovini imenovala predstavnika sa pravom glasa u odbor za vrednovanje prispjelih ponuda. Izbor najpovoljnijeg dobavljača je okončan i izabrana je kompanija Indra Soluciones Tecnologias iz Španije (broj potpisanog ugovora CTR No 2019/408-529).

U okviru ovog projekta je predviđen i **Pilot projekat** provedbe izbora uz pomoć novih tehnologija u jednoj općini/gradu/distriktu. Iako Pilot projekt finansira Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini, Centralna izborna komisija BiH, će u periodu realizacije istog, počev od septembra 2019. godine, u trajanju godinu dana, imati određene troškove, koji su uključeni u akcioni plan srednjoročnog plana rada za period 2020.-2022. godina.

Cilj je uvođenje novih savremenih tehnologija u izborni proces.

U 2020. godini planirano je održavanje Lokalnih izbora u BiH. Očekuje se da će izbori biti raspisani u maju 2020. godine kada će biti usvojeno Uputstvo o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti.

Cilj je uspješno provođenje Lokalnih izbora 2020. godine.

U 2021. godini planirano je organizovanje Postizborne konferencije na kojoj bi se izvršila analiza Lokalnih izbora 2020. godine u Bosni i Hercegovini i formulisali prijedlozi za poboljšanje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini.

Cilj je razmjena iskustava i prijedlozi za poboljšanje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini.

U 2022. godini planirano je održavanje Općih izbora u BiH. Očekuje se da će izbori biti raspisani u maju 2022. godine kada će biti usvojeno Uputstvo o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti.

Cilj je uspješno provođenje Općih izbora 2022. godine

Izbornim zakonom BiH (član 14.3) propisano je da ukoliko je neki izabrani organ raspušten, odnosno ako mu prestane mandat u skladu s Ustavom i zakonom, Centralna izborna komisija BiH donosi odluku o raspisivanju prijevremenih izbora.

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH kontinuirano vrši godišnju reviziju i kontrolu finansiranja političkih stranaka. Cilj je da broj izdatih revizijskih izvještaja odgovara broju dostavljenih finansijskih izvještaja političkih stranaka.

U oblasti kontrole finansiranja izbornih kampanja cilj je da se poveća stepen poštivanja zakonskih rokova za podnošenje postizbornih finansijskih izvještaja od strane političkih stranaka kako bi se povećala kontrola finansiranja izbornih kampanja, te uvođenje online sistema finansijskog izvještavanja političkih stranaka.

POKAZATELJI REZULTATA za programe Centralne izborne komisije BiH

	POKAZATELJI REZULTATA	Početna vrijednost (n) 2019. godina	Očekivana vrijednost (n+3) 2022 .godina
	<ul style="list-style-type: none"> Specifični cilj – Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja. <p>Naziv programa – Provođenje zakona iz nadležnosti CIK BiH Pokazatelj: Procenat realizovanih aktivnosti u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima</p>	100%	100%
P 1. Priprema i provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora	a) Broja aktivnosti na vođenju i ažuriranju CBS b) Broj pokrenutih i okončanih upravnih postupka	155.800 500	2.716.500 1200
P 2. Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja	a) Step en poštivanja Zakona o finansiranju pol.stranaka (odnos pozitivnih mišljenja u odnosu na ukupan broj izvršenih kontrola) b) Obim kontrole finansijskih izvještaja u odnosu na broj registrovanih političkih stranaka c) Broj provedenih revizija	59% 86% 138	65% 94% 150
P 3. Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces u BiH	Procenat realizovanih aktivnosti na uvođenju novih tehnologija	15%	100%
P 4. Provođenje Lokalnih izbora 2020. godine	Step en realizacije zadataka iz Uputstva o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za svake lokalne izbore	0%	100 %
P 5. Provođenje Općih izbora 2022. godine	Step en realizacije zadataka iz Uputstva o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za svake opće izbore	0%	100 %

Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Centralna izborna komisija BiH podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH Izvještaj o provedbi zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH.

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine informacije o pokazateljima rezultata i pokazateljima uspjeha prikuplja iz svih dostupnih izvora koji su na raspolaganju.

Prikupljanje podataka će se provoditi kontinuirano.

A) AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA CIK BIH

PRILOG 1: Akcioni plan srednjoročnog plana rada institucije Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine

Opći cilj / principi razvoja: -1. Institucija ne usklađuje plan rada sa VM BiH

Strateški cilj: -1.1. Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta BiH, jačanje demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
					Okvir za mjerenje ostvarenja					Procjena troškova				Izvori finansiranja						
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelji	Jednica mjerenja (% broj ili opisno)	Polažna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
-1.1.1. Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja											17.443.000	3.374.000	18.062.000	38.879.000	36.879.000	0	0	0	36.879.000	
					Procenat realizovanih preporuka iz Izvještaja o provedbi zakona iz nadležnosti CIK BiH u 2016. godini	%	25	50	70	100										
					Procenat realizovanih prioriteta preporuka iz Izvještaja međunarodnih posmatračkih misija (OSCE/OODH R)	%	0	30	70	100										
					Stepen usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO-a (Usvajanje Zakona o političkim strankama od strane PSBiH)	%	39	70	90	100										

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine

Opći cilj / principi razvoja:

-1. Institucija ne usklađuje plan rada sa VM BiH

Strateški cilj:

-1.1. Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta BiH, jačanje demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
					Okvir za mjerenje ostvarenja						Procjena troškova				Izvori finansiranja						
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jednica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2019	Cijana vrijednost godina 2020	Cijana vrijednost godina 2021	Cijana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Bužet	Kredit	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program ili DOB-u	
	-1.1.1.1. Provođenje izbarnog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.										17.443.000	3.374.000	16.662.000	36.879.000	36.879.000	0	0	0	36.879.000		
					Procenat realizovanih preporuka iz Izvještaja o provedbi zakona iz nadležnosti CIK BiH u 2018. godini	%	25	70	90	100											
					Procenat realizovanih prioriteta preporuka iz Izvještaja međunarodnih posmatračkih misija (OSCE/ODHR) za 2016. godinu	%	0	30	70	100											
					Stepen usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO (odnos realizovanih u odnosu na broj datih preporuka)	%	39	70	90	100											
		1. Provođenje zakona iz nadležnosti CIK BiH									17.443.000	3.374.000	16.662.000	36.879.000	36.879.000	0	0	0	36.879.000	0133160	

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine

Opći cilj / principi razvoja:

-1. Institucija ne usklađuje plan rada sa VM BiH

Strateški cilj: -1.1. Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta BiH, jačanje demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
				Okvir za mjerenje ostvarenja							Procjena troškova				Izvori finansiranja					
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jednica mjerenja (%, broj ili opisno)	Početna vrijednost godina 2019	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godine 2020	Procijenjeni troškovi godine 2021	Procijenjeni troškovi godine 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Kredit	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
					Procenat realizovanih aktivnosti u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima	%	100	100	100	100										
			IBH-CJK-10 - Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora	Sektor za izbore i IKT							2.456.000	2.500.000	2.412.000	7.368.000	7.368.000	0	0	0	0	7.368.000
					Broj aktivnosti na vođenju i ažuriranju centralnog biračkog spiska	broj	15580	2186500	156000	2716500										
					Broj pokrenutih i okončanih upravnih postupaka	broj	500	1400	500	1200										
			IBH-CJK-11 - Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja	Služba za reviziju političkih stranaka							640.000	674.000	650.000	2.564.000	2.564.000	0	0	0	0	2.564.000
					Broj provedenih revizija	broj	138	140	148	150										
					Stepen poštivanja zakona o finansiranju političkih stranaka (odnos pozitivnih mišljenja u odnosu na ukupan broj izvršenih kontrola)	%	59	60	65	65										

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine

Opći cilj / principi razvoja:

-1. Institucija ne usklađuje plan rada sa VM BiH

Strateški cilj: -1.1. Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta BiH, jačanje demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
					Okvir za mjerenje ostvarenja					Procjena troškova					Izvori finansiranja						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	Projekti	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj aktivnosti)	Početna vrijednost godina 2018	Ciljana vrijednost godina 2020	Ciljana vrijednost godina 2021	Ciljana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Kredit	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
					Obim kontrole finansijskih izvještaja u odnosu na broj registrovanih političkih stranaka	%	86	92	93	94											
				IBIH-CIK-12 - Provođenje lokalnih izbora 2020.	Sektor za izbore i IKT						4.147.000	0	0	4.147.000	4.147.000	0	0	0	0	4.147.000	
					Stepen realizacije iz Uputstva o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti koje se usvajaju za izbore	%	0	100	0	0											
				IBIH-CIK-7 - Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces u BiH	Sektor za izbore i IKT						10.000.000	0	0	10.000.000	10.000.000	0	0	0	0	10.000.000	
					Stepen realizacije uvođenja novih tehnologija u izborni proces	%	15	50	70	100											
				IBIH-CIK-13 - Provođenje Općih izbora 2022	Sektor za izbore i IKT						0	0	12.800.000	12.800.000	12.800.000	0	0	0	0	12.800.000	
					Stepen realizacije iz Uputstva o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti koje se usvajaju za izbore	%	0	0	0	100											

PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine								
Opći cilj / principi razvoja:								
-1. Institucija ne usklađuje plan rada sa VM BiH								
Strateški cilj:								
-1.1. Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta BiH, jačanje demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona								
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravim naslijedom EU-a (DA/II/NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA, JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
-1.1.1. Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja								

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine

Opći cilj / principi razvoja:		-1. Institucija ne usklađuje plan rada sa VM BiH						
Strateški cilj:		-1.1. Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta BiH, jačanje demokracije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona						
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđenim EU-a (DA Ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
	-1.1.1.1. Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.	1. Provođenje zakona iz nadležnosti CIK BiH						



B) Zaključak

Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2020.–2022. godine baziran je na relevantnim dokumentima strateškog okvira institucije.

Stručnu pomoć institucijama u pripremi elemenata za pripremu srednjoročnog plana rada pruža Ministarstvo finansija i trezora BiH u skladu s odlukom Vijeća ministara BiH.

Nakon završenih konsultacija i pribavljanja mišljenja od strane Ministarstva finansija i trezora BiH, Centralna izborna komisija BiH donosi srednjoročni plan rada institucije i isti objavljuje na svojoj internet stranici.

Broj: 07-1-07-10-599-3/19

Sarajevo, 02. oktobar 2019. godine

Predsjednik
Branko Petrić

