



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13, 89/16 i 5/22) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 103/08 i 5/22), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2021. GODINU SAVEZA MLADIH SNAGA

Broj: 03-07-6-511/22
Sarajevo, 16.01.2024. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole.....	4
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1 NALAZI.....	5
5.2 PREPORUKE	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Saveza mladih snaga za 2021. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2021. godinu, utvrđeno je da je Savez mladih snaga prekršio odredbe člana 4. stav (1), člana 8. stav (1), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) (4) i (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Saveza mladih snaga za 2020. godinu.

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja provedeni su u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Savez mladih snaga se finansirao iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	26.664,59	100,00
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	26.664,59	100,00
II	Ostali prihodi i drugo	0,00	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	26.664,59	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 36.745,24 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Savez mladih snaga. Skraćeni naziv stranke je SMS.

Savez mladih snaga je registrovan kod Općinskog suda u Sarajevu, Rješenjem broj: 065-0-F1-18000007 od 08.05.2018. godine, sa sjedištem u ulici Baruthana broj 63, Sarajevo, koga zastupa predsjednik stranke Vedad Jašarević.

Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-F1-23-000001 od 07.06.2023. godine upisano je novo sjedište Saveza mladih snaga u ulici Ablagijin sokak 57, Sarajevo i promjena predsjednika političke stranke. Predsjednica političke stranke Aiša Mehičević Dodik, koja je navedenim rješenjem upisana u registar, preminula je 13.06.2023. godine. Savez mladih snaga nakon toga nije dostavio ime osobe koja zastupa političku stranku.

Lice ovlašteno za finansijske izvještaje za 2021. godinu je Vedad Jašarević.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2021. godinu, Savez mladih snaga nema niže nivoe organizovanja.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Saveza mladih snaga za 2021. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskih izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Saveza mladih snaga obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskim izvještajima sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta. Obim pregleda i kontrole je bio ograničen iz razloga što stranka nije dostavila finansijsku dokumentaciju vezanu za utrošak sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je obavila pregled i kontrolu finansijskih izvještaja Saveza mladih snaga za 2018. i 2020. godinu, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije. Politička stranka revizorima službe za reviziju nije dozvolila da izvrše reviziju finansijskog izvještaja za 2019. godinu, odnosno uskratila je pristup svojim prostorijama, kao i uvid u njenu finansijsku dokumentaciju, pa je Centralna izborna komisija BiH svojom odlukom, broj: 05-1-07-6-1232/21 od 22.07.2022. godine izrekla administrativnu mjeru kojom se Savezu mladih snaga uskraćuje pravo da se kandiduje na narednim izborima.

Nakon izvršenog pregleda finansijskog izvještaja za 2020. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci: da program utroška sredstava donosi na način da se obezbijedi potpuna transparentnost troškova i da sredstva koristi u skladu sa programom utroška sredstva isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke, da vodi evidenciju o priložima, bez obzira na koji način ih ostvaruje, da se ne finansira iz zabranjenih izvora, da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, da uspostavi potpune i tačne evidencije o novčanim tokovima, prihodima, rashodima i obavezama, da finansijske izvještaje popunjava i podnosi u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima Centralne izborne komisije BiH i u zakonom utvrđenom roku i da uspostavi evidencije o blagajničkom poslovanju.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2021. godinu, utvrđeno je da Savez mladih snaga nije ispoštovao date prepotuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

a) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je Savez mladih snaga prekršio odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

- (1) U skladu sa odredbama iz člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna sačiniti program utroška sredstava za svaku kalendarsku godinu, te u skladu sa istim sredstva koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom. Obavještenjem broj: 03-07-6-606-1/21 od 15.03.2021. godine za podnošenje godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, od političke stranke je zatraženo da dostavi program utroška sredstava za 2021. godinu. Politička stranka nije postupila po zahtjevu Centralne izborne komisije BiH, odnosno nije dostavila program utroška sredstava za 2021. godinu.

¹ U skladu sa odredbom iz člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog Zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

U toku obavljanja pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2021. godinu od političke stranke je, aktom broj: 03-07-6-511-5/22 od 19.08.2022. godine zatraženo da uz dodatnu finansijsku dokumentaciju dostavi i program utroška sredstava za 2021. godinu.

Nakon navedenog zahtjeva Savez mladih snaga je 02.12.2022. godine dostavio dokument na kome su navedeni: datum 07.11.2021. godine i naziv „Plan prihoda i utroška sredstava za 2021. godinu rebalan-izmjena i dopuna“.

S obzirom da politička stranka nije dostavila plan utroška sredstava za 2021. godinu, dokument koji je sačinjen 07.11.2021. godine, nije uzet u razmatranje, pa je utvrđeno da je Savez mladih snaga sredstva u iznosu od 36.745,24 KM utrošio bez programa utroška sredstava.

(2) Pregledom finansijskog izvještaja političke stranke i druge finansijske dokumentacije, utvrđeno je da više od polovine sredstava, koja su političkoj stranci uplaćena iz budžeta, nije utrošeno za ostvarivanje stranačkih ciljeva.

- U finansijskom izvještaju politička stranka je prijavila humanitarne rashode u iznosu od 13.605,74 KM, dok je u poslovnim knjigama isti trošak evidentirala kao usluge održavanja opreme.

Prema evidencijama iz poslovnih knjiga, stranka je za navedeni trošak isplatila sredstva pravnom licu Penny Plus d.o.o. Sarajevo, čija je djelatnost prodaja građevinskog materijala, metalne robe, boja i stakla sredstva, u iznosu od 9.684,29 KM.

Pravnom licu Bau & Garten d.o.o. Sarajevo, čija je djelatnost trgovina metalnom robom, bojama i staklom stranka je isplatila sredstva u iznosu od 3.800,00 KM.

Ukupan iznos sredstava isplaćen je gotovinski, sredstvima iz blagajne stranke.

- Troškove prevoza, u iznosu od 3.233,34 KM, politička stranka je u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju evidentirala na osnovu gotovinskih isplata za gorivo. Stranka nema vlastita vozila, nije izdavala putne naloge i nije vodila evidencije ko je koristio vozila, kada i u koju svrhu.

- Politička stranka je za ljekarske preglede i nabavku lijekova utrošila sredstva u iznosu od 1.994,04 KM. Takođe, stranka nije dostavila evidenciju o korisnicima navedenih usluga.

(3) Savez mladih snaga je, pored plaćanja troškova za koje je utvrđeno da nisu nastali za ostvarivanje stranačkih ciljeva, dao novčane pozajmice Ugostiteljskoj radnji Pucan iz Sarajeva u iznosu od 2.200,00 KM.

Na osnovu navedenog, utvrđeno je da je Savez mladih snaga bez programa utroška sredstava utrošio sredstva u iznosu od 36.745,24 KM, da je više od polovine navedenog iznosa utrošeno za nestranačke aktivnosti i nabavke kojima se ne ostvaruju ciljevi utvrđeni programom i statutom stranke, čime je prekršio odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Savez mladih snaga je prekršio odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.²

- Uvidom u akt Općine Stari Grad Sarajevo, broj: 07-11-19-49/22 od 07.03.2022. godine, koji je dostavljen Centralnoj izbornoj komisiji BiH, utvrđeno je da iz njenog budžeta nisu izdvojena sredstva za finansiranje političke stranke Savez mladih snaga.

Općina Stari Grad Sarajevo je u pomenutom aktu navela da su sredstva, u iznosu od 14.879,00 KM, planirana i isplaćena političkoj stranci Savez za Stari Grad.

² U skladu sa odredbom iz člana 8. stav (1) tačka a) Zakona o finansiranju političkih stranaka, finansiranje političkih stranaka zabranjuje se: organima uprave države BiH, entiteta, kantona, Brčko Distrikta BiH, te gradskim i općinskim organima

Međutim, uvidom u izvode sa transakcijskog računa političke stranke Savez mladih snaga, te njene poslovne knjige i finansijski izvještaj, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, utvrđeno je da su sredstva, koja su planirana i izdvojena za političku stranku Savez za Stari Grad, isplaćena Savezu mladih snaga.

- Iz budžeta Grada Sarajeva političkoj stranci Savez mladih snaga su isplaćena sredstva u iznosu od 11.785,59 KM. Grad Sarajevo je u svom aktu, broj: 06-11-1180-1/2022 od 15.02.2022. godine, koji je dostavljen Centralnoj izbornoj komisiji BiH, naveo da su sredstva u iznosu od 14.385,59 KM, izdvojena za politički subjekt Savez za Stari Grad - Savez mladih snaga. Na osnovu broja transakcijskih računa na koje su uplaćena sredstva iz budžeta Grada Sarajeva, a koji su navedeni u prethodno pomenutom aktu, utvrđeno je da su sredstva u iznosu od 11.785,59 KM isplaćena političkoj stranci Savez mladih snaga. Pomenuta sredstva politička stranka Savez mladih snaga je u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju evidentirala kao njen prihod iz budžeta.

Na osnovu navedenog, a imajući u vidu činjenicu da politička stranka Savez mladih snaga nije osvojila mandate za navedene nivoe vlasti, utvrđeno je da su političkoj stranci Savez mladih snaga isplaćena sredstva u iznosu od 26.664,59 KM, koja su iz budžeta izdvojena za finansiranje političke stranke Savez za Stari Grad.

Na navedeni način politička stranka je ostvarila prihod u iznosu od 26.664,59 KM iz izvora koji je zabranjen članom 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

c) Politička stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), (4) i (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja, finansijske dokumentacije koju je politička stranka dostavila na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, te dokaza iz drugih izvora utvrđeno je da politička stranka poslovne knjige nije vodila u skladu sa računovodstvenim propisima, nije uspostavila potpune i tačne evidencije o novčanim tokovima, prihodima, rashodima i obavezama, te godišnji finansijski izvještaj nije popunila u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljnjem tekstu: Pravilnik.

- (1) Savez mladih snaga u finansijskom izvještaju nije prijavio transakcijski račun broj: 1610000200530245. U poslovnim knjigama je putem ovog računa evidentiran promet u iznosu od 35,00 KM. Uvidom u registar transakcijskih računa kod Centralne banke BiH utvrđeno je da je račun ugašen 26.10.2021. godine. Iako je račun ugašen u toku izvještajnog perioda, politička stranka je, u skladu sa odredbama iz člana 11. Pravilnika, imala obavezu da isti prijavi u finansijskom izvještaju.
- (2) Politička stranka nije uspostavila potpune i pravilne evidencije osvojenim prihodima, rashodima i obavezama.
 1. Sredstva koja su iz budžeta Općine Stari Grad Sarajevo i Grad Sarajevo isplaćena za finansiranje druge političke stranke, Savez mladih snaga je, suprotno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju evidentirao kao svoj prihod iz budžeta u iznosu od 26.664,59 KM.
 2. U poslovnim knjigama politička stranka je evidentirala ukupne troškove u iznosu od 33.154,00 KM, a u finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH prijavila je troškove u iznosu od 36.745,24 KM.

- Uvidom u poslovne knjige i finansijsku dokumentaciju utvrđeno je da politička stranka nije uspostavila sistem koji bi obezbijedio transparentnost utroška sredstava, niti je ispoštovala propise kojima su uređeni uslovi i način plaćanja gotovim novcem. Sredstva koja su pristizala na transakcijski račun, stranka je odmah po njihovim uplatama podizala i prenosila kao pologe gotovine u blagajnu. Na navedeni način stranka je u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju evidentirala promet blagajne: početno stanje 42,56 KM, uplate u blagajnu u iznosu od 38.150,00 KM, isplate iz blagajne u iznosu od 34.079,29 KM i stanje sredstava na blagajni na dan 31.12.2021. u iznosu od 4.113,27 KM. Iako se radi o novčanicama u realnom obliku, stranka je njihove isplate i stanje na blagajni evidentirala u nepostojećim apoenima. Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH politička stranka nije dostavila kopiju dokumentacije na osnovu koje je izvršila gotovinska plaćanja iz blagajne, te evidentirala troškove u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju.
 - Uvidom u izvode sa transakcijskog računa i poslovne knjige političke stranke utvrđeno je da su svi troškovi, suprotno računovodstvenim propisima, evidentirani u momentu plaćanja, a ne u momentu kada je stranka izvršila nabavku dobara ili kada joj je izvršena usluga.
 - Politička stranka nije uspostavila evidencije o dobavljačima, već je troškove evidentirala u momentu gotovinskih isplata iz blagajne. Obzirom da su u poslovnim knjigama evidentirani samo plaćeni troškovi i bez evidentiranja dobavljača, nije moguće utvrditi u kom iznosu su troškovi ostvareni, te da li politička stranka ima neizmirenih obaveza.
3. U finansijskom izvještaju politička stranka nije prijavila obaveze, koje je u poslovnim knjigama evidentirala u iznosu od 543,84 KM. Obaveze se odnose na neplaćene poreze i doprinose obračunate na dodatna primanja u ranijim godinama. Neprijavlivanjem obaveza u finansijskom izvještaju politička stranka je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.

(3) U svrhu pregleda i kontrole finansijskog izvještaja od političke stranke je zatraženo da uz dodatnu dokumentaciju dostavi kopiju dokumentacije na osnovu koje je u finansijskom izvještaju evidentirala: humanitarne rashode, troškove prevoza, troškove reklame i propagande i troškove zdravstvenih usluga.

Politička stranka je umjesto tražene dokumentacije dostavila dvije odluke: Odluku o korištenju sredstva za humanitarne svhe, broj: 04-11/21 od 07.11.2021. godine i Odluku o korištenju sredstava za potrebe prevoza, broj: 19-1/22 od 11.01.2020. godine. U odlukama je generalno navedeno kako se sredstva mogu isplatiti u humanitarne svrhe i za troškove prevoza.

Obzirom da politička stranka nije dostavila dokumentaciju na osnovu koje je izvršila gotovinske isplate iz blagajne u iznosu od 21.807,67 KM za navedene troškove, prekršila je odredbe člana 12. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Savezu mladih snaga da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da program utroška sredstava donosi blagovremeno i na način da se obezbijedi potpuna transparentnost troškova, te da sredstva koristi u skladu sa programom utroška sredstva i isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke,***
- ***da se ne finansira iz zabranjenih izvora,***
- ***da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima,***

- *da uspostavi potpune i tačne evidencije o novčanim tokovima, prihodima, rashodima i obavezama i*
- *da finansijske izvještaje popunjava i podnosi u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima Centralne izborne komisije BiH.*

Političkoj stranci se posebno skreće pažnja i preporučuje da svoje poslovanje uskladi sa važećim finansijskim propisima, odnosno Uredbom o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem.

KOMENTAR

Politička stranka je svojim aktom broj: 05-04/23 od 14.04.2023. godine dala primjedbe na nalaze revizije navedene u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2021. godinu Saveza mladih snaga.

Navodi političke stranke, kojima pokušava osporiti nalaze revizije iz preliminarnog izvještaja revizije su neutemeljeni, te nisu uticali na nalaze revizije.

Pored osporavanja nalaza revizije, Savez mladih snaga je u svom očitovanju navodio razloge zbog kojih 2021. godine nisu izvršene službene statusne promjene, pripajanje političke stranke Savez za Stari Grad političkoj stranci Savez mladih snaga, čime je potvrdio da je primio sredstva iz budžeta suprotno odredbama član 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Šef Službe za reviziju, revizor

Mr.sc. Hasida Gušić