



PRAVILNIK
o administrativnim procedurama pregleda, kontrole
i revizije finansijskih izvjeća političkih stranaka

Sarajevo, studeni 2008. godine

Temeljem članka 15.2 stavak (1) Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08), a u svezi članka 11. stavak (5) Zakona o financiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 22/00), Središnje je izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine, na 80. sjednici, održanoj 13.11.2008 godine, donijelo

PRAVILNIK
o administrativnim procedurama pregleda, kontrole
i revizije financijskih izvješća političkih stranaka

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE

Članak 1.
(Primjena)

Ovim Pravilnikom utvrđuju se procedure po kojima Služba za reviziju financijskog poslovanja (u daljnjem tekstu: Služba za reviziju) vrši pregled, kontrolu i reviziju financijskih izvješća političkih stranaka, sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka.

Članak 2.
(Opseg primjene)

Odredbe ovog Pravilnika odnose se na pregled, kontrolu i reviziju financijskih izvješća svih političkih stranaka, koje financijska izvješća podnose sukladno odredbama članka 11. stavak (2) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka.

POGLAVLJE II. ZAPRIMANJE FINACIJSKIH IZVJEŠĆA

Članak 3.
(Zaprimanje financijskih izvješća)

(1) Služba za reviziju vrši prijem financijskih izvješća koje su političke stranke obvezne podnijeti Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Središnje izborno povjerenstvo BiH) sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine i na način propisan Pravilnikom o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka i Pravilnikom o predizbornim i postizbornim financijskim izvješćima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 61/06).

(2) Služba za reviziju vodi evidencije o zaprimljenim financijskim izvješćima i utvrđuje sljedeće:

- a) da li su financijska izvješća podnesena na obrascima koje je propisalo Središnje izborno povjerenstvo BiH;
- b) da li je financijsko izvješće podneseno u zakonskom roku;
- c) da li je izvještajni period odgovarajući i
- d) da li je financijsko izvješće potpisano od strane osobe ovlaštene za podnošenje financijskog izvješća i da li na svakom obrascu postoji otisak žiga političke stranke.

Članak 4.
(Obavjest političkoj stranci o nedostacima u financijskom izvješću)

Nakon izvršene kontrole, a sukladno članku 3. stavak (2) ovog Pravilnika, Služba za reviziju sačinjava bilješke i političkoj stranci šalje obavijest da otkloni nedostatke najkasnije u roku od sedam dana od dana primitka obavjesti, sukladno članku 13. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka.

Članak 5.
(Informiranje Središnjega izbornog povjerenstva BiH o dostavljenim financijskim izvješćima političkih stranaka)

U roku od 15 dana od dana isticanja roka za podnošenje financijskih izvješća političkih stranaka, Služba za reviziju će informirati Središnje izbornog povjerenstvo BiH o tome:

- a) koje su političke stranke dostavile financijska izvješća u zakonom propisanom roku,
- b) koje su političke stranke dostavile financijska izvješća izvan zakonskog roka i
- c) koje političke stranke, sa evidencije Središnjega izbornog povjerenstva BiH, uopće nisu podnijele financijsko izvješće.

**POGLAVLJE III. ADMINISTRATIVNE PROCEDURE KONTROLE
FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA**

Članak 6.
(Kontrola financijskih izvješća)

Služba za reviziju vrši detaljnu kontrolu financijskih izvješća koje političke stranke dostavljaju u sukladno odredbama članka 11. stavak (2) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka i utvrđuje:

- a) da li je pravilno iskazan promet i stanje novčanih sredstava političke stranke,
- b) da li su prijavljeni i pravilno iskazani prihodi političke stranke,
- c) da li su pravilno iskazani rashodi političke stranke,
- d) da li su pravilno iskazane obveze političke stranke i
- e) da li prihodi i rashodi iskazani po organizacijskim dijelovima stranke odgovaraju podacima iskazanim na razini stranke.

Članak 7.
(Pribavljanje dodatne financijske dokumentacije političke stranke)

Nakon izvršene kontrole financijskih izvješća sukladno članku 6. ovog Pravilnika, Služba za reviziju će političkim strankama uputiti zahtjev za dostavu dodatne financijske dokumentacije, koja je prema procjeni revizora neophodna kod utvrđivanja vjerodostojnosti podataka iskazanih u financijskim izvješćima političke stranke i da bi se moglo utvrditi da li je stranka postupala sukladno Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine i Zakonu o financiranju političkih stranaka.

Članak 8.
(Pribavljanje podataka i dokaza iz drugih izvora)

(1) Služba za reviziju može pribaviti dokaze u svezi financiranja političkih stranaka iz drugih izvora (državnih institucija, javnih ustanova, javnih poduzeća, ostalih pravnih osoba, banaka i sl.)

(2) Središnje izborno povjerenstvo BiH sukladno svojim ovlaštenjima iz članka 13. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka, može zatražiti od određenih osoba da daju odgovore u pisanoj formi ili pribaviti izjave svjedoka kako bi utvrdila da li je politička stranaka postupala sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka i Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine.

Članak 9. (Sačinjavanje liste stranaka za reviziju)

(1) Nakon izvršenog detaljnog pregleda finansijskih izvješća političkih stranaka, dodatne finansijske dokumentacije političkih stranaka i eventualno pribavljenih dokaza iz drugih izvora, Služba za reviziju će sukladno procjeni revizora, utvrditi da li je, ili nije potrebit dodatna kontrola u prostorijama stranaka sukladno članku 14. stavak (7) Zakona o financiranju političkih stranaka i sačiniti:

- a) listu političkih stranaka kod kojih nije potrebna dodatna kontrola u prostorijama stranaka i
- b) listu političkih stranaka kod kojih je potrebno izvršiti reviziju finansijskih izvješća u prostorijama stranaka.

(2) Nakon što utvrdi liste političkih stranaka iz stavka (1) ovog članka, Služba za reviziju postupa na sljedeći način:

- a) pristupa izradi izvješća o pregledu za stranke kod kojih nije potrebna dodatna kontrola i
- b) za stranke čiji će finansijska izvješća biti predmet revizije, Služba za reviziju sačinjava plan obavljanja revizije i o tome izvješćuje Središnje izborno povjerenstvo BiH.

POGLAVLJE IV. PREGLED FINANSIJSKIH IZVJEŠĆA

Članak 10. (Preliminarno izvješće o pregledu)

(1) Nakon što pregleda i ocijeni zaključke izvedene na temelju pribavljenih revizorskih dokaza, revizor će, u roku od sedam dana od dana završetka pregleda, pripremiti preliminarno izvješće o pregledu za one političke stranke za koje ne smatra da su potrebiti dodatni dokazi koji bi se prikupili u prostorijama stranaka, kako bi revizor mogao izraziti mišljenje da li je stranka postupala sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka i Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine.

(2) Preliminarno izvješće o pregledu sa mišljenjem revizora će biti dostavljen političkoj stranci na očitovanje.

Članak 11. (Očitovanje političke stranke na preliminarno izvješće)

Politička stranka u roku od deset dana od dana dostavljanja preliminarnog izvješća o pregledu može da se očituje o nalazima revizije, te da sukladno članku 13. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka otkloni nedostatke u izvješću i povrede zakona koje su otklonjive. Stranka uz očitovanje može dostaviti i dodatne dokaze kojima osporava nalaze revizije iz preliminarnog izvješća o pregledu.

Članak 12. **(Konačno izvješće o pregledu)**

(1) Nakon što se politička stranka očituje o nalazima revizije navedenim u preliminarnom izvješću o pregledu, revizor sukladno svojoj procjeni dopunjava i koriguje predhodni nalaz ukoliko smatra da su primjedbe stranke utemeljene, ili je stranka dostavila dodatne dokaze i izdaje konačno izvješće o pregledu sa mišljenjem revizora o postupanju stranke sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka i Poglavlju 15. Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine.

(2) Revizor može, u slučaju da stranka ne dostavi dokaze ili su dokazi nedovoljni, prije izdavanja konačnog izvješća o pregledu prikupiti dokaze iz drugih izvora.

(3) Ukoliko se u tijeku kontrole financijskih izvješća političkih stranaka pojave nejasnoće oko tumačenja određenih zakonskih rješenja iz domena Zakona o financiranju političkih stranaka i Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine, Služba za reviziju će od Središnjega izbornog povjerenstva BiH zatražiti zvaničan stav.

(4) U slučaju da se politička stranka u ostavljenom roku ne očituje na nalaz revizije, preliminarno izvješće o pregledu postaje konačno izvješće o pregledu financijskih izvješća.

(5) Sukladno članku 14. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka revizor službeno potvrđuje nalaz revizije.

(6) Služba za reviziju će konačna izvješća o pregledu financijskih izvješća političkih stranaka dostaviti na uvid Središnjem izbornom povjerenstvu BiH sa pregledom nepravilnosti u financiranju i izvješćivanju političkih stranaka.

(7) Konačno izvješće o pregledu financijskih izvješća političkih stranaka sa potvrdom revizora dostavlja se političkoj stranci.

POGLAVLJE V. REVIZIJA FINACIJSKIH IZVJEŠĆA

Članak 13. **(Plan revizije)**

(1) Služba za reviziju na temelju liste političkih stranaka iz članka 9. stavak (2) ovog Pravilnika kod kojih je potrebno izvršiti reviziju financijskih izvješća u prostorijama stranaka, sačinjava plan revizije na terenu koji sadrži: imena osoblja koje će izvršiti reviziju, mjesto obavljanja revizije i okvirni vremenski plan obavljanja revizije.

(2) Plan obavljanja revizije na terenu, Služba za reviziju dostavlja Središnjem izbornom povjerenstvu BiH na odobrenje.

Članak 14. **(Obavjest strankama o namjeri obavljanja revizije)**

O svojoj namjeri da reviziju obavi na terenu, odnosno u prostorijama stranke, Služba za reviziju će obavjestiti odnosnu političku stranku slanjem pisma najave. U pismu će biti navedeni organizacijski dijelovi stranke čije će izvješće biti predmetom revizije, nadnevak početka obavljanja revizije, vrijeme neophodno za obavljanje revizije u prostorijama političke stranke i imena revizora koji će obavljati reviziju.

Članak 15.
(Revizijski standardi)

Revizija će biti obavljena sukladno Međunarodnim revizijskim standardima.

Članak 16.
(Preliminarno izvješće o reviziji)

(1) Nakon prikupljenih revizijskih dokaza sukladno članku 6., 7. i 8. ovog Pravilnika i pribavljenih revizijskih dokaza na terenu, revizor će pripremiti i izdati preliminarno izvješće o reviziji.

(2) Preliminarno izvješće o reviziji sa nalazima revizora dostavlja se političkoj stranci na očitovanje.

Članak 17.
(Očitovanje političke stranke na preliminarno izvješće o reviziji)

(1) Politička stranka u roku od deset dana od dana dostavljanja preliminarnog izvješća o reviziji može se očitovati o nalazima revizije, te sukladno članku 13. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka otkloniti nedostatke u financijskom izvješću i povrede zakona koje su otklonjive.

(2) Stranka uz očitovanje takođe može dostaviti i dodatne dokaze koji revizoru nisu bili dostupni u vrijeme obavljanja revizije ili kojima osporava nalaze revizije navedene u preliminarnom izvješću o reviziji.

Članak 18.
(Konačno izvješće o reviziji)

(1) Nakon što se politička stranka očituje o nalazima revizije navedenim u preliminarnom izvješću, revizor sukladno svojoj procjeni dopunjava i koriguje predhodni nalaz ukoliko smatra da su primjedbe stranke utemeljene ili je stranka dostavila dodatne dokaze i izdaje konačno izvješće o reviziji sa mišljenjem revizora o postupanju stranke sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka i Poglavlju 15. Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine.

(2) Revizor može, u slučaju da stranka ne dostavi dokaze ili su dokazi nedovoljni, prije izdavanja konačnog izvješća o reviziji prikupiti dokaze iz drugih izvora.

(3) Ukoliko se u tijeku revizije financijskih izvješća političkih stranaka pojave nejasnoće oko tumačenja određenih zakonskih rješenja iz domena Zakona o financiranju političkih stranaka i Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine, Služba za reviziju će od Središnjega izbornog povjerenstva BiH zatražiti zvaničan stav.

(4) U slučaju da se politička stranka u ostavljenom roku ne očituje na nalaz revizije, preliminarno izvješće o reviziji postaje konačno izvješće o reviziji financijskih izvješća.

(5) Sukladno članku 14. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka revizor službeno potvrđuje nalaz revizije.

(6) Služba za reviziju će konačna izvješća o reviziji financijskih izvješća političkih stranaka dostaviti na uvid Središnjem izbornom povjerenstvu BiH sa pregledom nepravilnosti u financiranju i izvješćivanju političkih stranaka.

(7) Konačno izvješće o reviziji financijskih izvješća političkih stranaka sa potvrdom revizora dostavlja se političkoj stranci.

POGLAVLJE V. ULOGA SREDIŠNJEGA IZBORNOG POVJERENSTVA BiH

Članak 19.

(Informiranje Središnjega izbornog povjerenstva BiH o nalazima revizije)

(1) Služba za reviziju sukladno članku 15. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka dostavlja informaciju Središnjem izbornom povjerenstvu BiH o svim nepravilnostima koje su utvrđene pregledom, kontrolom i revizijom financijskih izvješća.

(2) Služba za reviziju informira Središnje izborno povjerenstvo BiH ukoliko politička stranka revizorima Službe za reviziju uskrati pristup svojim prostorijama radi vršenja revizije financijskih izvješća sukladno članku 14. stavak (7) Zakona o financiranju političkih stranaka.

POGLAVLJE VI. OBJAVA IZVJEŠĆA O PREGLEDU I IZVJEŠĆA O REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA POLITIČKIH STRANAKA

Članak 20.

(Objava izvješća)

(1) Nakon što Središnje izborno povjerenstvo BiH konačno izvješće o pregledu, odnosno izvješće o reviziji financijskih izvješća političke stranke skupa sa službenom potvrdom nalaza revizije od strane revizora dostavi političkoj stranci, izvješće se daje na uvid javnosti putem web stranice Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

(2) Sukladno članku 14. stavak (4) Zakona o financiranju političkih stranaka konačno izvješće o reviziji sa službenom potvrdom nalaza revizije, objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

POGLAVLJE VII. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 21.

(Prestanak primjene)

Stupanjem na snagu ovog Pravilnika prestaje primjena Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda i kontrole financijskih izvješća političkih stranaka broj: 01-07-1267/05 od 05.05.2005. godine i Pravilnika o utvrđivanju kriterija za odabir političkih stranaka čija će financijska izvješća biti predmet pregleda i kontrole broj: 01-07-1268/05 od 05.05.2005. godine.

Članak 22.

(Stupanje na snagu i objava u službenim glasilima)

Ovaj Pravilnik stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenom glasniku BiH", "Službenim novinama FBiH", "Službenom glasniku RS" i "Službenom glasniku Brčko distrikta BiH".

Broj: 01-07-6- 3561/08
Sarajevo, 13.11.2008. godine

Predsjednik

Dr. Suad Arnautović