

BOSNA I HERCEGOVINA  
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA  
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

***IZVJEŠTAJ***  
***O PROVOĐENJU ZAKONA***  
***IZ NADLEŽNOSTI***  
***CENTRALNE IZBORNE***  
***KOMISIJE BiH***  
***U 2015. GODINI***

Sarajevo, mart 2016. godine





***IZVJEŠTAJ***  
***O PROVOĐENJU ZAKONA***  
***IZ NADLEŽNOSTI***  
***CENTRALNE IZBORNE***  
***KOMISIJE BiH***  
***U 2015. GODINI***

**Sarajevo, mart 2016. godine**

© Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine 2016.

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine dozvoljava reproduciranje ovog materijala uz navođenje vlasnika autorskih prava i u neizmijenjenom sadržaju. Zahtjevi u vezi s autorskim pravima se mogu poslati Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine putem e-maila kontakt@izbori.ba ili na adresu Danijela Ozme 7, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina.

**Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine**

Danijela Ozme br. 7  
71000 Sarajevo  
Bosna i Hercegovina

Tel. +387 (0) 33 / 251-300  
Faks: +387 (0) 33 / 251-329  
E-mail: kontakt@izbori.ba  
Internetska adresa: www.izbori.ba

## SADRŽAJ

Sažetak.....	9
Uvod.....	15
O Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine.....	17

### I. DIO - PROVOĐENJE IZBORNOG ZAKONA BiH

1. Priprema i provođenje prijevremenih i posrednih izbora .....	21
1.1 Izborne aktivnosti.....	21
1.1.1 Aktivnosti na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH .....	21
1.1.2 Aktivnosti u vezi s izborom člana Centralne izborne komisije BiH.....	22
1.1.3 Normativna djelatnost.....	23
1.1.4 Ostali akti Centralne izborne komisije BiH .....	25
1.2 Posredni izbori .....	28
1.2.1 Posredni izbori za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine .....	28
1.2.2 Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.....	29
1.2.3 Posredni izbori za predsjednika i potpredsjednike Federacije Bosne i Hercegovine ...	32
1.2.4 Posredni izbori za Vijeće naroda Republike Srpske .....	32
1.3 Provođenje prijevremenih izbora za načelnike općina .....	33
1.3.1 Prijevremeni izbori za načelnika općine Istočni Drvar i Domaljevac-Šamac i prvih izbora za načelnika i Skupštinu općine Stanari.....	34
1.3.2 Prijevremeni izbori za načelnika općine Živinice i Kalesija .....	34
1.3.3 Prijevremeni izbori za načelnika općine Fojnica .....	35
1.3.4 Provođenje prijevremenih izbora za načelnika općine Bosansko Grahovo i Milići.....	36
1.3.5. Provođenje prijevremenih izbora u općini Kneževo.....	37
1.4 Akreditiranje izbornih posmatrača za prijevremene izbore .....	37
1.5 Vođenje Centralnog biračkog spiska .....	37
1.5.1 Ažuriranje Centralnog biračkog spiska.....	37
1.5.2 Aktivnosti na pripremi izbora za organe lokalne uprave i samouprave.....	40
1.6 Koordinacija rada općinskih / gradskih izbornih komisija (OIK/GIK) .....	40
1.7 Implementacija izbornih rezultata.....	42
1.8. Dostavljanje obrazaca Izjava o imovinskom stanju.....	44
1.8.1 Kandidati za Opće izbore 2014. godine – nivo BiH i nivo entiteta .....	44
1.8.2 Izabrani zvaničnici na Općim izborima 2014. godine – kantonalne skupštine.....	44
1.8.3 Kandidati za posredne izbore - Opći izbori 2014. godine .....	44
1.8.4 Izabrani zvaničnici – istek mandata 2014. godine .....	45
1.9 Žalbeni postupci.....	45
1.9.1 Posredni izbori .....	45
1.9.2 Mandati .....	45
1.9.3 Opoziv.....	45
1.9.4 Imenovanje članova izborne komisije .....	46
1.10 Zaštita izbornog prava.....	46
1.10.1 Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Općim izborima 2014. godine .....	46
1.10.2 Pregled statističkih podataka o kršenju odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora u odnosu na prethodne izbore u 2012. godini i 2010. godini.....	48
1.10.3 Zapažanja Centralne izborne komisije BiH u vezi sa počinjenim nepravilnostima u radu biračkih odbora.....	49
1.11 Apelacije podnesene Ustavnom sudu BiH.....	49

1.12	Tužbe podnesene protiv Bosne i Hercegovine - institucije Centralne izborne komisije BiH i Apelacionog odjela Suda BiH .....	50
1.13	Edukacija izborne administracije .....	50
2.	Ostale aktivnosti.....	53
2.1	Finansijske aktivnosti.....	53
2.1.1	Transfer Općine Istočni Drvar .....	54
2.1.2	Transfer Općine Domaljevac-Šamac .....	54
2.1.3	Transfer Vlade Republike Srpske za prve izbore u Općini Stanari .....	54
2.1.4	Transfer Općine Kalesija .....	55
2.1.5	Transfer Općine Živinice .....	55
2.1.6	Transfer Općine Fojnica .....	55
2.1.7	Transfer Općine Milići.....	55
2.1.8	Donacija Ambasade Republike Turske.....	56
2.1.9	Donacija Vijeća Evrope – Priručnik i obuke za biračke odbore Opći izbori 2014. godine .....	56
2.1.10	Donacija Vijeća Evrope - Konferencija 2015. godine “Opći izbori 2014. godine - naučene lekcije” .....	57
2.2	Logističko-operativne aktivnosti.....	59
2.2.1	Opće informacije i normativi .....	59
2.2.2	Logističko-operativne aktivnosti .....	60
2.2.2.1	Redovne operativne aktivnosti.....	61
3.	Informatičko-tehnička podrška radu Centralne izborne komisije BiH.....	65
3.1	Održavanje Centralnog biračkog spiska (CBS) / Biračka mjesta (BM) i analitika.....	66
3.2	Informatičko-tehnička podrška na provođenju prijevremenih izbora i prvih izbora na načelnika i skupštinu općine Stanari .....	68
3.3	Razvoj i održavanje poslovnog informacionog sistema JIIS BiH (aplikativni dio i baze podataka).....	69
3.4	Održavanje internetskog portala Centralne izborne komisije BiH .....	70
3.5	Praćenje rada i funkcionalnosti informatičke strukture institucije.....	70
3.6	Grafička priprema dokumentacije.....	70
4.	Zaključna razmatranja.....	72

## **II. DIO - PROVOĐENJE ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH STRANAKA**

1.	Godišnji izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.....	79
1.1.	Uvod.....	79
1.2.	Pravni okvir.....	79
1.3.	Aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u izvještajnom periodu .....	80
1.3.1.	Prijem finansijskih izvještaja političkih stranaka .....	80
1.3.2.	Revizija i kontrola finansijskih izvještaja .....	92
1.3.3.	Sankcioniranje političkih stranaka .....	95
1.3.4.	Ostale aktivnosti.....	96
2.	Zaključna razmatranja.....	97
	PRILOZI.....	99

## **III. DIO - PROVOĐENJE ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BIH**

1.	Provođenje Zakona o Vijeću ministara BiH .....	111
2.	Zaključna razmatranja.....	112

#### **IV. DIO - MEĐUNARODNA SARADNJA, SEMINARI I EDUKACIJE**

1.	Međunarodna saradnja, seminari i edukacije.....	115
1.1	Učešće na posmatračkim misijama, međunarodnim konferencijama i seminarima .....	115
1.3	Memorandumi o razumijevanju sa drugim tijelima za provođenje izbora .....	119
1.3	Promocija inicijative za proglašenje Svjetskog dana izbora.....	119
1.4	Saradnja s međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom.....	120
1.5	Projekat “Procjena mogućih tehničkih poboljšanja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini“ .....	121
1.6	Obuka i stručno usavršavanje zaposlenih .....	123
2.	Zaključna razmatranja.....	124

#### **V. DIO - JAVNOST RADA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH**

1.	Javnost rada Centralne izborne komisije BiH.....	129
2.	Zaključna razmatranja.....	130

#### **VI. DIO - PREPORUKE**

1.	Preporuke .....	133
----	-----------------	-----

ANEKS - Popis materijalnih propisa koje Centralna izborna komisija BiH direktno primjenjuje u provođenju svojih nadležnosti .....	137
---	-----

## **POPIS TABELA**

### **I – Provođenje izbornog zakona BiH**

Tabela 1. Broj upisanih birača u Centralni birački spisak .....	39
Tabela 2. Broj prestanaka mandata po nivoima vlasti .....	43
Tabela 3. Razlozi za utvrđivanje prestanka mandata .....	43
Tabela 4. Struktura realiziranih naloga u toku 2015. godine .....	57
Tabela 5. Struktura naloga iz blagajne u toku 2015. godine .....	58

### **II – Provođenje Zakona o finansiranju političkih stranaka**

Tabela 1. Pregled izvora finansiranja političkih stranaka u 2014. godini .....	81
Tabela 2. Struktura izvora finansiranja političkih stranaka u 2014. godini (prema podacima koje su stranke iskazale u godišnjim finansijskim izvještajima).....	82
Tabela 3. Budžetska izdvajanja za političke subjekte u 2014. godini.....	88
Tabela 4. Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta političkim strankama po nivoima vlasti u periodu 2004–2014. god. ....	90
Tabela 5. Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta političkim strankama po nivoima vlasti (državni nivo, entitetski nivoi i Brčko Distrikt BiH).....	91

## **POPIS GRAFIKONA**

### **I – Provođenje Izbornog zakona BiH**

Grafikon 1. Grafički prikaz porasta broja birača u Centralnom biračkom spisku .....	40
---	----

### **II – Provođenje Zakona o finansiranju političkih stranaka**

Grafikon 1: Prikaz strukture budžetskih izdvajanja za političke subjekte u 2014. godini .	88
Grafikon 2: Trend prihoda koje su političke stranke ostvarile iz budžeta u periodu 2004. do 2014. godine .....	91



## **POPIS SLIKA**

Slika 1. Konferencijska brošura “Opći izbori 2014. – naučene lekcije” .....	71
Slika 2. Zvanični telop manifestacije .....	71
Slika 3. Poster “Kako glasati“ .....	72

## **POPIS FOTOGRAFIJA**

Konferencija “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije“ Banja Vrućica, Teslić 19–21. mart 2015. godine.....	52
Učesnici Programa poboljšanja informaciono-komunikacijsko tehnoloških kapaciteta u izborima u posjeti Državnoj izbornoj komisiji Republike Koreje .....	115
Druga Generalna skupština A-WEB-a i Svjetska konferencija A-WEB-a, Dominikanska Republika, 15–22. august 2015. godine .....	116
Učesnici 24. Godišnje konferencije ACEEEO-a Kišinjev, Republika Moldavija 8–12. septembar 2015. godine .....	117
Posmatračka misija A-WEB – Parlamentarni izbori u Republici Kirgistan, 1–7. oktobar 2015. godine .....	117
Učesnici sastanka Ad hoc komiteta eksperata o pravnim, operativnim i tehničkim standardima za elektronsko glasanje Vijeća Evrope .....	118
Promocija inicijative za proglašenje Svjetskog dana izbora Sarajevo, 5. februar 2015. godine .....	120
Prezentacija upotrebe naprednih tehnologija u izbornom procesu Sarajevo, 9.februar 2016. godine .....	121
Predsjednik i članovi CIK BiH glasaju uz primjenu elektronske olovke.....	122
Poslanik Predstavničkog doma PS BiH glasa na simuliranim izborima uz primjenu elektronske olovke .....	122
Predsjednik Federacije BiH glasa na simuliranim izborima uz primjenu elektronske olovke .....	123



## Sažetak

1. Fokus aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u 2015. godini je bio na dosljednoj implementaciji svih zakona iz njene nadležnosti te analizi cjelokupnog procesa organizacije i provođenja Općih izbora 2014. godine poduzetih s ciljem sagledavanja nepravilnosti i slabosti te formuliranju prijedloga za daljnje unapređenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini.
2. Interresorna radna grupa za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH formirana je zaključkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH donesenog na 11. sjednici održanoj 13. 5. 2015. godine, i zaključkom Doma naroda BiH donesenog na 4. sjednici održanoj 18. 5. 2015. godine sa zadatkom da pripremi izmjenu izbornog zakonodavstva BiH, te da ga posredstvom ovlaštenog predlagača uputi domovima u parlamentarnu proceduru. Zaključkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH sa 18. sjednice održane 7.10.2015. godine i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH sa 10. sjednice održane 14.10.2015. godine Interresorna radna grupa za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH je zadužena da izradi i prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, s ciljem realizacije preporuka Grupe zemalja Vijeća Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO). Interresorna radna grupa za izmjene i dopune izbornog zakonodavstva je tokom 2015. godine održala 9 sastanaka i nastavila rad u 2016. godini.
3. Članica Centralne izborne komisije BiH kojoj je istekao mandat 2014. godine je obavljala i obavlja dužnost članice Centralne izborne komisije BiH u skladu sa članom 2.5 stav (9) Izbornog zakona BiH, kojim je propisano da u slučaju da Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH ne provede postupak iz stava (6) ovog člana, članovi Centralne izborne komisije BiH nastaviti će obavljati svoju dužnost do imenovanja novih članova Centralne izborne komisije BiH. U trenutku pisanja ovog izvještaja procedura izbora člana Centralne izborne komisije BiH iz reda ostalih je bila u toku.
4. U 2015. godini Centralna izborna komisija BiH je provela prijevremene izbore u šest (6) općina (Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Živinice, Kalesija, Fojnica i Milići) i prve izbore za načelnika i skupštinu općine Stanari, kao i izbore za organe lokalne uprave i samouprave na području 14 općina/gradova.
5. Centralna izborna komisija BiH je u 2015. godini provela posredne izbore za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, predsjednika i potpredsjednike Federacije BiH, Vijeće naroda Republike Srpske, Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.
6. Na svojoj 8. sjednici održanoj 22.1.2015. godine Centralna izborna komisija BiH je usvojila Izvještaj o provođenju Općih izbora 2014. godine. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 7. sjednici održanoj 26.2.2015. godine, a Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH u nastavku 3. sjednice, održane 30.3.2015. godine su primili k znanju Izvještaj o provođenju Općih izbora 2014. godine<sup>1</sup>.
7. Na svojoj 29. sjednici, održanoj 16.4.2015. godine Centralna izborna komisija BiH je usvojila Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2014. godini. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je, na svojoj 13. sjednici održanoj 10.6. 2015. godine, primio k znanju<sup>2</sup>, a Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH je na svojoj 6. sjednici održanoj 23.6.2015. godine usvojio Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2014. godini zajedno s preporukama sadržanim u njemu<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Akt Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH broj: 02-50-6-16-3.1/15.

<sup>2</sup> Akt Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH broj: 01,02-50-19-689/15 od 10.6.2015. godine.

<sup>3</sup> Akt Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-50-6-16-6/15 od 24.6.2015. godine.

8. Dvogodišnji Izvještaj o implementaciji Strateškog plana Centralne izborne komisije BiH (juli 2013. – juli 2016.) i Revidirani Operativni plan za implementaciju Strateškog plana Centralne izborne komisije BiH (juli 2013. – juli 2016.) usvojeni su na 38. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 17.6.2015. godine. U periodu juli 2013. – juli 2015. ukupno je realizirano oko 88% planiranih aktivnosti. Najslabiji rezultati su evidentirani u oblasti poboljšanja infrastrukture i logističkih kapaciteta. Limitirajući faktor je predstavljao nedostatak finansijskih sredstava za renoviranje i opremanje Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH, te nabavku transparentnih glasačkih kutija, dok trajno rješavanje pitanja skladišta izbornog materijala i opreme i dalje ostaje jedna od prioritetnih aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u narednom periodu. Druga oblast u kojoj je ostvaren ograničen napredak je poboljšanje pravnog okvira, a treća oblast je tehnološki razvoj, kao i kašnjenje u implementaciji četvrte faze Jedinstvenog izbornog informacionog sistema (JIIS BiH).
9. Šestomjesečni Izvještaj o provođenju preporuka iz Plana integriteta Centralne izborne komisije BiH za period decembar 2014. – juni 2015. godine usvojen je na 41. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 8.7.2015. godine. Od ukupno 11 preporuka, u izvještajnom periodu u potpunosti su realizirane 4 preporuke, 3 preporuke su realizirane djelimično, dok 4 preporuke nisu realizirane. Predmetni izvještaj je dostavljen Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.
10. Strateški plan rada Centralne izborne komisije BiH (2016–2018) usvojen je na 52. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 17.9.2015. godine. Ministarstvo finansija i trezora BiH je dalo mišljenje kojim konstatira da je Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH (2016–2018) pripremljen u skladu sa metodološkim smjernicama navedenim Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama i Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH koje je donijelo Vijeće ministara BiH<sup>4</sup>.
11. Nakon dobijanja pozitivnog mišljenja Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Centralna izborna komisija BiH je na svojoj 56. sjednici održanoj 22.10.2015. godine usvojila Akcioni plan Centralne izborne komisije BiH za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015–2019. godine.
12. Broj birača upisanih u Centralni birački spisak u decembru 2015. godine je bio 3.340.828, što predstavlja povećanje od 21.005 birača u odnosu na broj birača upisanih u januaru 2015. godine.
13. U izvještajnom periodu, Centralna izborna komisija BiH je donijela 13 odluka kojim je utvrđeno da lice neće biti upisano u Centralni birački spisak dok se nalazi na izdržavanju kazne zatvora, ili da će ova odluka biti osnova za brisanje lica iz Centralnog biračkog spiska u slučajevima kada je lice upisano u Centralni birački spisak.
14. Za posmatranje prijevremenih izbora u 2015. godini Centralna izborna komisija BiH akreditirala je ukupno 139 izbornih posmatrača iz svoje nadležnosti: 90 posmatrača na izborima za načelnika Općine Živinice i Općine Kalesija, 30 posmatrača na izborima za načelnika Općine Fojnica i 19 posmatrača za posmatranje izbora za načelnika općine Milići.
15. Zaključno sa 31. decembrom 2015. godine od ukupno 143 općinske / gradske izborne komisije u potpunosti je popunjeno njih 114 (ili 79,72 %), dok u 29 općinskih / gradskih izbornih komisija nedostaju članovi. Općinske / gradske izborne komisije u BiH su u izvještajnom periodu imale ukupno 518 člana, od čega je 278 muškaraca ili 54% i 240 žena ili 46%.
16. U 2015. godini, po pitanju implementacije izbornih rezultata, pokrenuto je 140 postupka utvrđivanja prestanka mandata, imajući u vidu ostavke i odbijanje mandata. Doneseno je 140 upravnih akata, 700 popratnih akata i 140 uvjerenja o dodjeli mandata, koji su upućeni izabranim / imenovanim zvaničnicima, kao i organima vlasti u Bosni i Hercegovini. Od toga

---

<sup>4</sup> Akt Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 13-22-1-1734-10/15 od 25.8.2015. godine.

broja svi upravni postupci pokrenuti su u smislu utvrđivanja prestanka mandata u općinskim vijećima / skupštinama općina, u Gradskom vijeću Grada Sarajeva / Skupštini Grada Istočno Sarajevo, skupštinama kantona, Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, Narodnoj skupštini RS, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, te upravni postupci koji se odnose na utvrđivanje prestanka mandata načelnika općina.

17. Zaštitu izbornog prava Centralna izborna komisija BiH je osiguravala kroz postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH članova biračkih odbora angažiranih na Općim izborima 2014. godine, postupke u vezi s izborom i razrješenjem članova općinskih / gradskih izbornih komisija, postupke utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH izabраниh članova organa vlasti zbog nedostavljanja izjave o imovinskom stanju, postupke povodom žalbi, tužbi i apelacija uloženi na odluke Centralne izborne komisije BiH, Sudu Bosne i Hercegovine.
18. U vezi s obavezom dostavljanja Izjave o imovinskom stanju kandidata / izabраниh zvaničnika Centralna izborna komisija BiH je u 2015. godini utvrdila da ovu obavezu nakon održavanja Općih izbora 2014. godine nisu ispoštovala tri (3) kandidata na nivou BiH i nivou entiteta, zatim 14 izabраниh zvaničnika u kantonalnim skupštinama, tri (3) kandidata za posredne izbore i 60 izabраниh zvaničnika kojima je istekao mandat. Trenutno su u toku postupci po navedenom.
19. Centralna izborna komisija BiH je pokrenula 831 upravni postupak, po službenoj dužnosti, radi utvrđivanja kršenja odredaba Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora koji su bili angažirani na Općim izborima 2014. godine i donijela u 2015. godini ukupno 321 odluku i 33 zaključka o obustavi postupaka. U 321 donesenoj odluci je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provođenje izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke. Novčane kazne su izrečene u iznosima od 500,00 KM do 200,00 KM za predsjednike biračkih odbora i članove biračkih odbora i njihove zamjenike. Ukupan iznos izrečenih kazni iznosi 71.000,00 KM.
20. Po odlukama Centralne izborne komisije BiH kojima je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Općim izborima 2014. godine, u izvještajnom periodu ukupno je uplaćeno 26.800,00 KM. Po pravosnažnosti odluka za sankcionirane osobe koje nisu izvršile uplatu novčane kazne, nakon dostavljanja opomena, naplata će se izvršiti prinudnim putem u skladu s odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine.
21. Od ukupnog broja žalbi (215) izjavljenih Apelacionom odjelu Suda BiH, Sud BiH je potvrdio 213 odluka (ili 99,1%) Centralne izborne komisije BiH, a dvije žalbe uvažio, ukinuo predmetne odluke i predmete vratio na ponovno odlučivanje.
22. Centralna izborna komisija BiH je od 19. do 21. marta 2015. godine organizirala edukativnu Konferenciju pod nazivom “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije”<sup>5</sup> Dvodnevna konferencija koja je održana u Banji Vrućici kod Teslića okupila je 150 učesnika – članova općinskih / gradskih izbornih komisija, predstavnika političkih stranaka, izabраниh zvaničnika, predstavnika diplomatskog kora, međunarodnih organizacija, nevladinog sektora i gostiju iz inozemstva. Teme konferencije su bile “Izazovi u izbornom procesu s akcentom na nevažeće glasačke listiće i rad izborne administracije”, “Upravljanje izbornim rizicima – Globalna iskustva i njihova primjena u BiH” i “Neophodnost izmjene izbornog zakonodavstva”. Kao završni dokument konferencije usvojeni su zaključci koji su distribuirani svim organima za provođenje izbora u BiH i drugim zainteresiranim učesnicima izbornog procesa, a dostupni su i javnosti na internetskoj stranici Centralne izborne komisije BiH, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba), u formi konferencijske brošure. Zaključci konferencije Centralnoj izornoj komisiji BiH su poslužili da inicira unapređenje izbornog zakonodavstva u BiH.

---

<sup>5</sup> Konferencija je organizirana u saradnji sa Misijom OSCE-a u BiH, Vijećem Evrope i Udruženjem izbornih zvaničnika u BiH.

23. U periodu od 8.6.2015 do 6.7.2015. godine, održane su regionalne edukacije predsjednika izbornih komisija osnovnih izbornih jedinica i zaposlenika centara za birački spisak, u 18 gradova / općina: Goraždu, Stari Grad Sarajevo, Breza, Pale, Bihać, Prijedor, Banja Luka, Višegrad, Vlasenica, Livno, Doboј, Travnik, Bijeljina, Tuzla, Mrkonjić-Grad, Brčko, Mostar i Trebinje.
24. **Ukupna sredstva svih programa posebnih namjena Centralne izborne komisije BiH u izvještajnom periodu iznose 1.184.462,95 KM.**
25. **Ukupan korigirani budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu**, sa preraspodjelom sredstava iz budžeta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, sa prenesenim neiskorištenim sredstvima iz 2014. godine na višegodišnjem kapitalnom ulaganju i namjenskim sredstvima inodonacija, te uplaćenim i utrošenim sredstvima Općine Domaljevac-Šamac, Općine Istočni Drvar, Vlade Republike Srpske (za Općinu Stanari), Općine Kalesija, Općine Živnice, te uplaćeni iznos Općine Fojnica i Općine Milići iznosi ukupno **4.316.462,95 KM.**
26. U oblasti javnih nabavki provedeno je ukupno 10 otvorenih i 4 konkurentna postupka, što je ukupno 14 postupka.
27. Sedam državnih službenika zaposlenih u Odsjeku za sukob interesa su zvanično prešli u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine sa danom 1.10.2015. godine.
28. Tokom 2015. godine Centralna izborna komisija BiH je vlastitim resursima razvila i nadogradila: Modul za unos kandidata političkih subjekata i Aplikaciju za vođenje internih i eksternih rizika. Pokrenute su procedure javnih nabavki za nadogradnju Jedinstvenog izbornog informacionog sistema (JIIS BiH) – usluga izrade softvera Glavnog projekta JIIS BiH i nabavka softvera modul za implementaciju Zakona o finansiranju političkih stranaka.
29. U skladu sa članom 17. Zakona o finansiranju političkih stranaka, Parlamentarnoj skupštini BiH je podnesen Izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka u 2013. godini, broj: 03-07-6-604-4/15 od 22. 10. 2015. godine, koji se dijeli kao skupštinski štampani materijal.
30. Centralna izborna komisija BiH izvršila je pregled i kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političkih stranaka za 2014. godinu za 118 političkih stranka, koliko ih je podnijelo godišnji finansijski izvještaj. Do kraja 2015. godine izdata su 44 izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu koji su u formi preliminarnih dostavljeni političkim strankama na očitovanje<sup>6</sup>.
31. U okviru međunarodne saradnje, Centralna izborna komisija BiH je sačinila informaciju o svim dosada poduzetim i realiziranim aktivnostima, iz svoje nadležnosti, na implementaciji preporuka GRECO-a, iz Evaluacijskog izvještaja za BiH iz trećeg kruga evaluacije BiH – Transparentnost finansiranja političkih stranaka. U svom Izvještaju o usaglašenosti za BiH u okviru teme II – Transparentnost finansiranja političkih stranaka, na 68. plenarnoj sjednici (Strasbourg, 15–19. juni 2015. godine) GRECO konstatira da je BiH postigla malo vidljiv napredak u pogledu provođenja preporuka. Ukupno gledajući, samo su dvije, od devet preporuka, implementirane i to jedna preporuka na zadovoljavajući način i jedna preporuka djelimično. Konstatacije GRECO-a, iznesene u Izvještaju o usaglašenosti za BiH u okviru teme II – Transparentnost finansiranja političkih stranaka, na 68. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 15–19. juna 2015. godine nedvosmisleno ukazuju na činjenicu da realizacija preporuka zavisi od izmjena zakonske regulative.

---

<sup>6</sup> U skladu sa odredbama člana 10. stav (3), (4) i (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 10. stav (2) Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

32. Tokom 2015. godine izvršene su provjere za jednog kandidata za funkciju predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH i 20 kandidata za funkciju ministra / zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH.
33. Na planu međunarodne saradnje Centralna izborna komisija BiH je i u 2015. godini nastavila aktivan angažman u Udruženju evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) učešćem u radu njegovog Izvršnog odbora i na 24. Godišnjoj konferenciji i Generalnoj skupštini ACEEEO; zatim učešćem u radu Druge Generalne skupštine, Izvršnog odbora i Odbora za nadzor i reviziju Udruženja svjetskih izbornih tijela (A-WEB), a nastavljena je i saradnja s tijelima za provođenje izbora i komisijama za sprječavanje sukoba interesa drugih zemalja te učešće na konferencijama, seminarima / radionicama i posmatračkim misijama.
34. Tokom 2015. godine Centralna izborna komisija BiH je nastavila saradnju s nevladinim sektorom, a posebno s Udruženjem izbornih zvaničnika u BiH (UIZBiH) i Koalicijom "Pod lupom".
35. Na inicijativu Ureda Visokog predstavnika u BiH, Centralna izborna komisija BiH je u saradnji sa Udruženjem izbornih zvaničnika u BiH i finansijsku podršku Ambasade Kraljevine Norveške u BiH u 2015. godini implementirala projekat "Procjena mogućih tehničkih poboljšanja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini". Rezultat projekta je analiza mogućih poboljšanja koju je pripremio međunarodni ekspert iz Estonije. Prezentacija upotrebe naprednih tehnologija u izbornom procesu, a koje je kao moguća rješenja za unaprijeđenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini preporučio međunarodni ekspert, održana je 9.2.2016. godine u zgradi Parlamentarne skupštine BiH u Sarajevu i predstavljala je završnu aktivnost projekta. Kao naredni korak, Centralna izborna komisija BiH je pokrenula inicijativu prema Parlamentarnoj skupštini BiH i Vijeću ministara BiH za formiranje posebne Interresorne radne grupe za analizu stanja predlaganjem modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u BiH, koja bi trebala uključiti predstavnike Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Agencije za identifikacione dokumente, evidencije i razmjenu podataka (IDDEEA), Ministarstva vanjskih poslova BiH, Ministarstva pravde BiH i predstavnike Centralne izborne komisije BiH. Cilj ove komisije bi bio da u što kraćem roku predloži modalitete uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.
36. Centralna izborna komisija BiH će nastaviti praksu objektivnog i pravovremenog informiranja o svom radu i kontinuirano će raditi na jačanju imidža ove institucije u javnosti.
37. Tokom 2015. godine nastavljeni su radovi na sanaciji dijela zgrade Centralne izborne komisije BiH gdje će biti smješten Centar za edukaciju Centralne izborne komisije BiH<sup>7</sup>, a u budžetskom zahtjevu Centralne izborne komisije BiH za 2016. godinu planirana su sredstava za nastavak radova na Centru za edukaciju.

---

<sup>7</sup> Odluka o osnivanju Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH je donesena na 53. sjednici održanoj 19.12.2013. godine ("Službeni glasnik BiH", broj 103 od 30.12.2013. godine).





## Uvod

38. Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine, član 2.9 stav (1) tačka 16<sup>8</sup> utvrđeno je da Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Izborni zakon BiH) i inicira izmjene tog zakona, dok je Zakonom o finansiranju političkih stranaka, član 17<sup>9</sup> propisano da je Centralna izborna komisija BiH obavezna svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.
39. Osim navedenih zakona, u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH je i provođenje dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine<sup>10</sup>, kojim je Centralna izborna komisija BiH nadležna da ocjenjuje, na osnovi dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uvjete za imenovanje. Također, Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, član 13<sup>11</sup>, Centralna izborna komisija BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.
40. Ovaj izvještaj obuhvata najznačajnije aktivnosti koje se odnose na provođenje zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za period od 1. januara do 31. decembra 2015. godine. U izvještajnom periodu na 66 održanih sjednica Centralne izborne komisije BiH raspravljalo se i odlučivalo o nizu pitanja i zadataka koji su se odnosili na implementaciju rezultata Općih izbora 2014. godine, provođenje posrednih izbora za zakonodavne organe vlasti, analizu provedenih izbora, provođenje prijevremenih izbora, praćenje rada i stanja popunjenosti izbornih komisija, edukaciju izborne administracije, nadogradnju i testiranje Jedininstvenog izbornog informacionog sistema (JIIS BiH), redovne aktivnosti na vođenju evidencije Centralnog biračkog spiska i izjava o imovinskom stanju, odlučivanje po zahtjevima i žalbama političkih subjekata; razmatranje finansijskih izvještaja političkih stranaka; utvrđivanje prestanka mandata izabranih zvaničnika i dodjelu mandata sljedećim kvalificiranim kandidatima s listi političkih subjekata; plan i program edukacije izborne administracije (općinskih / gradskih izbornih komisija i osoblja zaposlenog u centrima za birački spisak); donošenje odluka o svim nabavkama za potrebe Programa posebne namjene prijevremeni izbori 2015. godine; provođenje tenderskih i drugih postupaka za nabavku i potpisivanje ugovora s izabranim ponuđačima i tako dalje.
41. Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2015. godini podijeljen je na 6 dijelova koji čine jednu cjelinu.
42. Od prvog do trećeg dijela izlaže se materijal koji se odnosi na dosljednu primjenu zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH.

---

<sup>8</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 7/14.

<sup>9</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 95/12.

<sup>10</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 i 24/08.

<sup>11</sup> Službeni glasnik BiH, broj: 103/09 i 58/13.

43. Četvrti dio izvještaja odnosi se na međunarodnu saradnju, seminare i edukacije koje Centralna izborna komisija BiH redovno održava, nastojeći da kroz razmjenu iskustava s izbornim komisijama drugih zemalja radi na unapređenju svog rada.
44. Peti dio se odnosi na javnost rada Centralne izborne komisije BiH kao nezavisnog organa koji treba transparentno i na nepristrasan način provesti sve zakone iz svoje nadležnosti.
45. U šestom dijelu su ponuđene preporuke, čiju realizaciju Centralna izborna komisija BiH nastoji podstaći kod relevantnih institucija BiH, kako bi budući rad u provođenju izbornog procesa bio što kvalitetniji.
46. Centralna izborna komisija BiH je, na svojoj 14. sjednici održanoj 31.3.2016. godine, razmotrila i usvojila ovaj izvještaj koji se podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH.

## O Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine

### Vizija

Pružanje podrške demokratskim procesima u Bosni i Hercegovini i razvoju društva bez korupcije.

### Misija

Centralna izborna komisija BiH provodi izborni proces, obavlja finansijsku kontrolu političkih stranaka i ocjenjuje da li kandidati ispunjavaju uvjete za imenovanje predsjedavajućeg, ministara i zamjenika ministara u Vijeću ministara BiH, kao i kandidata za direktora i zamjenika direktora u Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i tako doprinosi jačanju demokratskih procesa u Bosni i Hercegovini.

### Naše vrijednosti

**Vladavina zakona:** U svojim aktivnostima izborna administracija postupa isključivo prema važećem zakonodavstvu.

**Nezavisnost i nepristrasnost:** Centralna izborna komisija BiH je nezavisan organ koji provodi svoje aktivnosti na nezavisan način bez bilo kakvih političkih utjecaja ili miješanja, unutar zakonom propisanih nadležnosti. Kao nezavisan organ odgovoran za provođenje slobodnih i poštenih izbora, kao i drugih zakona iz svoje nadležnosti, Centralna izborna komisija BiH provodi svoje aktivnosti na nepristrasan način, ne učestvuje u političkim raspravama i ne demonstrira političku naklonost.

**Transparentnost i javnost rada:** izborni procesi i aktivnosti Centralne izborne komisije BiH su u potpunosti transparentni, a sve informacije su dostupne javnosti. Centralna izborna komisija BiH njeguje princip razmjene informacija sa svim ključnim akterima.

**Odgovornost:** Centralna izborna komisija BiH i njeno osoblje obavljaju svoje dužnosti na odgovoran način i redovno objavljuje izvještaje o radu.

**Profesionalni integritet:** Centralna izborna komisija BiH će održavati svoju profesionalnu kompetentnost kroz razvoj stručnih, efikasnih, motiviranih i profesionalnih ljudskih resursa.

### Naši ciljevi

- ❖ Zadržati status nezavisne institucije koja doprinosi demokratizaciji društva u Bosni i Hercegovini;
- ❖ doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta Bosne i Hercegovine;
- ❖ jačanje pluralističke demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona;
- ❖ osiguranje tačnosti biračkih spiskova i identifikacije birača;
- ❖ povećanje svjesnosti birača;
- ❖ razvoj ljudskih resursa kroz ciljanu edukaciju;
- ❖ korištenje savremenih informacionih tehnologija;
- ❖ unapređenje saradnje sa svim ključnim akterima;
- ❖ razvoj efikasnih mehanizama za monitoring i evaluaciju.



**I. DIO**

**PROVOĐENJE  
IZBORNOG  
ZAKONA BiH**





# **1. Priprema i provođenje prijevremenih i posrednih izbora**

## **1.1 Izborne aktivnosti**

### **1.1.1 Aktivnosti na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH**

47. Centralna izborna komisija BiH je u svome godišnjem “Izvještaju o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za 2014. godinu” preporučila Parlamentarnoj skupštini BiH daljnje unapređenje izbornog zakonodavstva.
48. Uvažavajući preporuke Centralne izborne komisije BiH, Interresorna radna grupa za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH formirana je zaključkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH donesenog na 11. sjednici održanoj 13.5.2015. godine, i zaključkom Doma naroda BiH donesenog na 4. sjednici održanoj 18.5.2015. godine.
49. Iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH imenovani su poslanici: Hazim Rančić, Borjana Krišto i Lazar Prodanović. Iz Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH imenovani su: Halid Genjac, Bariša Čolak i Dragutin Rodić. Dana 8.6.2015. godine je u Interresornu radnu grupu za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH iz Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH imenovan Ognjen Tadić umjesto Dragutina Rodića.
50. Zaključkom predsjednika Centralne izborne komisije BiH, broj: 05-1-02-1-366-5/15 od 25.5.2015. godine imenovani su članovi Interresorne radne grupa za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH iz Centralne izborne komisije BiH: dr. Ahmet Šantić, predsjednik Centralne izborne komisije BiH, Branko Petrić i Vlado Rogić, članovi Centralne izborne komisije BiH.
51. Iz Vijeća ministara Bosne i Hercegovine imenovani su: Josip Grubeša, Semiha Borovac i Mirko Šarović.
52. Zaključak sa 13. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH od 13.5.2015. godine i Zaključak sa 4. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH od 18.5.2015. godine objavljen je u “Službenom glasniku BiH“, broj 40/15 od 19.5.2015. godine. Zaključak Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH o izmjeni zaključka o formiranju Interresorne radne grupe za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH objavljen je u “Službenom glasniku BiH“, broj 45/15 od 8.6.2015. godine.
53. Interresorna radna grupa dobila je zadatak da pripremi izmjenu izbornog zakonodavstva BiH, te da ga posredstvom ovlaštenog predlagača uputi domovima u parlamentarnu proceduru.
54. Interresorna radna grupa konstituirana je na prvoj 1. sjednici, održanoj 14.10.2015. godine izborom rukovodstva: Branko Petrić, predsjedavajući, dr. Ahmet Šantić, prvi zamjenik i Vlado Rogić, drugi zamjenik.

## 1.1.2 Aktivnosti u vezi s izborom člana Centralne izborne komisije BiH

55. Imajući u vidu činjenicu da u 2014. godine ističe mandat jednom članu Centralne izborne komisije BiH iz reda ostalih, a koji je i član Komisije za izbor i imenovanje članova Centralne izborne komisije BiH (u daljnjem tekstu: Komisija za izbor i imenovanje), u maju 2014. godine je pokrenuta inicijativa za izmjenu člana Komisije za izbor i imenovanje iz reda ostalih na način da je predsjednik Centralne izborne komisije BiH donio rješenje broj: 05-1-34-2-466-1/14 od 8.5.2014. godine o izmjeni rješenja o imenovanju jednog člana komisije, na način da je umjesto člana u ime Centralne izborne komisije BiH iz reda ostalih, imenovao člana iz reda hrvatskog naroda.
56. Na ovaj način Centralna izborna komisija BiH članove Komisije za izbor i imenovanje popunjava iz reda hrvatskog naroda i iz reda srpskog naroda, jer dosadašnji član Komisije za izbor i imenovanje iz reda srpskog naroda ostaje član Komisije.
57. S obzirom na to da je Administrativna komisija Parlamentarne skupštine BiH iz reda članova Komisije iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH imenovala tri člana, po jednog iz konstitutivnih naroda, a Centralna izborna komisija BiH izvršila zamjenu jednog člana iz reda ostalih sa članom iz reda hrvatskog naroda, aktom broj: 05-1-34-2-466-2/14 od 8.5.2014. godine je Centralna izborna komisija BiH obavijestila Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH da je neophodno da izvrši zamjenu člana Komisije iz reda hrvatskog naroda sa članom iz reda ostalih, kako bi se ispoštovala odredba člana 2.5 stav (4) Izbornog zakona BiH o zastupljenosti konstitutivnih naroda i ostalih u Komisiji za izbor i imenovanje članova Centralne izborne komisije BiH, ali Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH nije izvršilo traženu zamjenu člana Komisije za izbor i imenovanje. Na ponovni zahtjev broj: 05-1-34-2-466-3/14 od 4.6.2014. godine, Centralna izborna komisija BiH je dobila odgovor Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH da će na sjednici 18. i 19. juna 2014. godine raspravljati o ovom pitanju, s obzirom na to da se jedan član Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH izjašnjava kao ostali, a o svemu je obavješten i predsjednik Komisije za izbor i imenovanje. Dana 25. juna 2014. godine Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je obavijestilo Centralnu izbornu komisiju BiH da nije u mogućnosti postupiti po traženom zahtjevu i da u Komisiji za izbor i imenovanje ostaju prethodno imenovani njihovi predstavnici.
58. Komisija za izbor i imenovanje u starom sastavu je nastavila sa radom 31.7.2014. godine na konkursu za izbor i imenovanje člana Centralne izborne komisije BiH iz reda ostalih, o čemu je dana 1.8.2014. godine aktom broj: 05-1-34-2-466-14/14 obavijestila Parlamentarnu skupštinu BiH.
59. Imajući u vidu naprijed navedeno i činjenicu da su nakon održanih Općih izbora 2014. godine nastupile promjene koje utječu na dosadašnji sastav Komisije za izbor i imenovanje, a da bi se ispoštovala odredba člana 2.5 stav (4) Izbornog zakona BiH o zastupljenosti konstitutivnih naroda i ostalih u Komisiji za izbor i imenovanje članova Centralne izborne komisije BiH, Centralna izborna komisija BiH je Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH aktom broj: 05-1-34-2-466-17/14 od 11.12.2014. godine predložila da se imenuje nova Komisija za izbor i imenovanje na način kako je propisano odredbama Izbornog zakona BiH.



60. Nadalje, imajući u vidu da je po naprijed pokrenutoj inicijativi, predsjednik Centralne izborne komisije BiH donio rješenje broj: 05-1-34-2-408-1/15 od 23.4.2015. godine o imenovanju dva člana komisije u ime Centralne izborne komisije BiH, jednog iz reda bošnjačkog naroda i jednog iz reda srpskog naroda u Komisiju za izbor i imenovanje, a Administrativna komisija Parlamentarne skupštine BiH je na 2. sjednici održanoj dana 22.4.2015. godine iz reda članova Komisije iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH imenovala tri člana, po jednog iz konstitutivnih naroda, Centralna izborna komisija BiH je aktom broj: 05-1-34-2-408-2/15 od 23.4.2015. godine obavijestila Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH da je neophodno da izvrši imenovanje dva člana Komisije, jednog iz reda hrvatskog naroda i jednog iz reda ostalih, kako bi se ispoštovala odredba člana 2.5 stav (4) Izbornog zakona BiH o zastupljenosti konstitutivnih naroda i ostalih u Komisiji za izbor i imenovanje članova Centralne izborne komisije BiH.
61. Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je u petom mjesecu 2015. godine imenovalo jednog člana u Komisiju iz reda hrvatskog naroda, a u dvanaestom mjesecu 2015. godine je imenovalo drugog člana u Komisiju iz reda ostalih, tako da je u skladu s odredbom člana 2.5 stav (3) i (4) Izbornog zakona BiH imenovana Komisija za izbor i imenovanje koja ima sedam članova (dva je imenovao predsjednik Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH iz reda članova Vijeća, tri imenovala Administrativna komisija Parlamentarne skupštine BiH iz reda članova Komisije iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i dva je imenovao predsjednik Centralne izborne komisije BiH iz reda članova Centralne izborne komisije BiH, tako da su zastupljeni konstitutivni narodi: dva Bošnjaka, dva Srbina i dva Hrvata i jedan predstavnik iz reda ostalih. Članica Centralne izborne komisije BiH kojoj je istekao mandat 2014. godine je obavljala i obavlja dužnost članice Centralne izborne komisije BiH, u skladu sa članom 2.5 stav (9) Izbornog zakona BiH kojim je propisano da u slučaju da Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH ne provede postupak iz stava (6) ovog člana, članovi Centralne izborne komisije BiH nastavit će obavljati svoju dužnost do imenovanja novih članova Centralne izborne komisije BiH.

### **1.1.3 Normativna djelatnost**

62. Priprema i usvajanje normativnih akata, kao kontinuirani zadatak Centralne izborne komisije BiH, ogleda se u izradi podzakonskih akata donesenih na osnovi zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH.
- Odluka o potvrđivanju i objavi kandidata za načelnika Općine Domaljevac-Šamac, načelnika Općine Istočni Drvar, načelnika Općine Stanari i odbornike u Skupštini općine Stanari ("Službeni glasnik BiH", br. 1/15),
  - Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamenta FBiH ("Službeni glasnik BiH", br. 2/15),
  - Odluka o potvrđivanju rezultata posrednih izbora za predsjednika i potpredsjednike FBiH ("Službeni glasnik BiH", br. 12/15),
  - Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja birača upisanih u izvode iz Centralnog biračkog spiska za prijevremene izbore za načelnika Općine Živinice koji će se održati 22.2.2015. godine ("Službeni glasnik BiH", br. 12/15),

- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja birača upisanih u izvode iz Centralnog biračkog spiska za prijevremene izbore za načelnika Općine Kalesija 22.2.2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 12/15),
- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Domaljevac-Šamac održanih dana 1. februara 2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 16/15),
- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Istočni Drvar održanih dana 1. februara 2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 16/15),
- Odluka o potvrđivanju rezultata prvih izbora za načelnika Općine Stanari održanih dana 1. februara 2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 16/15),
- Odluka o potvrđivanju rezultata prvih izbora za odbornike Skupštine Općine Stanari održanih dana 1. februara 2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 16/15),
- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Kalesija održanih dana 22. februara 2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 22/15),
- Odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice održanih dana 22. februara 2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 22/15),
- Odluka o razrješenju predsjednika Centralne izborne komisije BiH (“Službeni glasnik BiH“, br. 29/15),
- Odluka o izboru predsjednika Centralne izborne komisije BiH (“Službeni glasnik BiH“, br. 29/15),
- Odluka o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica (“Službeni glasnik BiH“, br. 57/15),
- Uputstvo o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica (“Službeni glasnik BiH“, br. 57/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju izvoda iz Centralnog biračkog spiska za prijevremene izbore za načelnika Općine Fojnica sa stanjem na dan 7.7.2015. godine u 24.00 sata (“Službeni glasnik BiH“, br. 61/15),
- Ovjerene kandidatske liste za učešće na prijevremenim izborima za načelnika Općine Fojnica koji se održavaju 6.9.2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 65/15),
- Odluka o izmjeni odluke o broju članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u BiH (“Službeni glasnik BiH“, br. 69/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja birača upisanih u izvode u Centralni birački spisak za prijevremene izbore za načelnika Općine Fojnica koji će se održati 6.9.2015. godine (“Službeni glasnik BiH“, br. 69/15),

- Odluka o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica održanih dana 6. septembra 2015. godine ("Službeni glasnik BiH", br. 77/15),
- Odluka o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Bosansko Grahovo ("Službeni glasnik BiH", br. 81/15),
- Odluka o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Milići ("Službeni glasnik BiH", br. 81/15),
- Uputstvo o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Bosansko Grahovo i Općine Milići ("Službeni glasnik BiH", br. 81/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju izvoda i Centralnog biračkog spiska za prijevremene izbore za načelnika Općine Bosansko Grahovo sa stanjem na dan 7.10.2015. godine u 24.00 sata ("Službeni glasnik BiH", br. 82/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju izvoda i Centralnog biračkog spiska za prijevremene izbore za načelnika Općine Milići sa stanjem na dan 7.10.2015. godine u 24.00 sata ("Službeni glasnik BiH", br. 82/15),
- Ovjerene kandidatske liste za učešće na prijevremenim izborima za načelnika Općine Bosansko Grahovo i Općine Milići koji se održavaju 6.12.2015. godine ("Službeni glasnik BiH", br. 89/15),
- Odluka o odgađanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Bosansko Grahovo zakazanih za nedjelju 6.12.2015. godine ("Službeni glasnik BiH", br. 92/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja birača upisanih u izvode iz Centralnog biračkog spiska za prijevremene izbore za načelnika Općine Milići koji će se održati 6.12.2015. godine ("Službeni glasnik BiH", br. 94/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja birača upisanih u izvod iz Centralnog biračkog spiska za birače koji glasaju putem mobilnog tima za prijevremene izbore za načelnika Općine Milići koji će se održati 6.12.2015. godine ("Službeni glasnik BiH", br. 94/15),
- Odluka o zaključivanju i potvrđivanju broja birača upisanih u Centralni birački spisak za prijevremene izbore za načelnika Općine Milići sa stanjem na dan 6.12.2015. godine u 24.00 sata ("Službeni glasnik BiH", br. 96/15).

#### **1.1.4 Ostali akti Centralne izborne komisije BiH**

63. Centralna izborna komisija BiH je izvještajnom periodu usvojila i sljedeće akte koji nisu objavljeni u Službenim glasilima:
- Odluka o utvrđivanju i o objavi rezultata posrednih izbora za predsjednika i dopredsjednike Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 05-1-07-1-109/15 od 9.2.2015. godine,

- Odluka o utvrđivanju i objavi rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Domaljevac-Šamac održanih dana 1. februara 2015. godine, broj: 05-1-07-1-110/15 od 10.2.2015. godine,
  - Odluka o utvrđivanju i objavi rezultata prvih izbora za odbornike Skupštine Općine Stanari i za načelnika Općine Stanari održanih dana 1. februara 2015. godine, broj: 05-1-07-1-111/15 od 10.2.2015. godine,
  - Odluka o utvrđivanju i objavi rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Istočni Drvar održanih dana 1. februara 2015. godine, broj: 05-1-07-1-112/15 od 10.02.2015. godine,
  - Odluka o utvrđivanju i objavi rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice održanih dana 22. februara 2015. godine, broj: 05-1-07-1-178/15 od 27.2.2015. godine,
  - Odluka o utvrđivanju i objavi rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Kalesija održanih dana 22. februara 2015. godine, broj: 05-1-07-1-179/15 od 27.2.2015. godine,
  - Odluka o utvrđivanju i objavi rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Milići održanih dana 6. decembra 2015. godine, broj: 05-1-07-1-812-1/15 od 10.12.2015. godine,
  - Odluka o uspostavi Glavnog centra za brojanje i imenovanju direktora i zamjenika direktora za provođenje prijevremenih izbora u Općini Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Kalesija i Živinice, broj: 05-1-07-11-100-1/15 od 29.1.2015. godine,
  - Odluka o uspostavi Glavnog centra za brojanje i imenovanju direktora i zamjenika direktora za provođenje prijevremenih izbora u Općini Fojnica, broj: 05-1-07-11-606-1/15 od 26.8.2015. godine,
  - Odluka o uspostavi Glavnog centra za brojanje i imenovanju direktora i zamjenika direktora za provođenje prijevremenih izbora u Općini Milići, broj: 05-1-07-11-783-1/15 od 24.11.2015. godine,
  - Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH,
  - Rješenje o razrješenju generalnog sekretara Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH.
64. Na svojoj 8. sjednici održanoj 22. januara 2015. godine Centralna izborna komisija BiH je usvojila Izvještaj o provođenju Općih izbora 2014. godine (akt br. 04-2-07-10-77/15). Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 7. sjednici održanoj 26. februara 2015. godine, a Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH u nastavku 3. sjednice, održane 30. marta 2015. godine su primili k znanju Izvještaj o provođenju Općih izbora 2014. godine<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> Akt Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-50-6-16-3.1/15.

65. Na svojoj 29. sjednici, održanoj 16.4.2016. godine, Centralna izborna komisija BiH je usvojila Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2014. godini (akt br. 04-1-07-10-396-1/15). Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je, na svojoj 13. sjednici održanoj 10.6.2015. godine, primio k znanju<sup>13</sup>, a Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH je na svojoj 6. sjednici održanoj 23.6.2015. godine usvojio Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2014. godini zajedno s preporukama sadržanim u njemu<sup>14</sup>.
66. Program rada Centralne izborne komisije BiH za 2016. godinu i Program rada Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH usvojeni su na 29. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 16.4.2015. godine (akt broj 04-1-07-10-395-1/).
67. Centralna izborna komisija BiH je na svojoj 38. sjednici održanoj 17.6.2015. godine usvojila dvogodišnji Izvještaj o implementaciji Strateškog plana Centralne izborne komisije BiH (juli 2013. – juli 2016.) (akt br: 01-07-10-1078-2/13), kao i Revidirani Operativni plan za implementaciju Strateškog plana Centralne izborne komisije BiH (juli 2013. – juli 2016.). U protekle dvije godine, ukupno je realizirano oko 88% planiranih aktivnosti. Najslabiji rezultati su evidentirani u oblasti poboljšanja infrastrukture i logističkih kapaciteta. Limitirajući faktor je predstavljao nedostatak finansijskih sredstava za renoviranje i opremanje Centra za edukaciju te nabavku transparentnih glasačkih kutija, dok trajno rješavanje pitanja skladišta izbornog materijala i opreme i dalje ostaje jedna od prioritarnih aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u narednom periodu. Druga oblast u kojoj je ostvaren ograničen napredak je poboljšanje pravnog okvira. Treća oblast u kojoj je evidentiran ograničen napredak je tehnološki razvoj. Kašnjenja u implementaciji Treće faze JIIS BiH su povezana sa nedovoljnim napretkom u renoviranju Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH u kojem bi se instalirala nabavljena oprema, a implementacija četvrte faze JIIS BiH je otpočela krajem maja 2015. godine.
68. Centralna izborna komisija BiH je na svojoj 11. sjednici održanoj 5.2.2015. godine dala saglasnost na Program obuke kadrova Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH u 2015. godine (br. 04-2-34-8-133-1/15).
69. Šestomjesečni Izvještaj o provođenju preporuka iz Plana integriteta Centralne izborne komisije BiH za period decembar 2014. – juni 2015. godine (br. 04-07-10-1215-29/13) usvojen je na 41. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 8.7.2015. godine. Od ukupno 11 preporuka u izvještajnom periodu u potpunosti su realizirane 4 preporuke (ili 36,4%) i to je jedna klasificirana kao veoma važna, dvije srednje važne i jedna manje važna preporuka. Tri (3) preporuke (ili 27,3%) su realizirane djelimično, i to jedna klasificirana kao najvažnija i dvije klasificirane kao veoma važne. Četiri (4) preporuke (ili 36,4%) nisu realizirane, i to jedna klasificirana kao najvažnija, a odnosi se na popunjavanje kadrovskih kapaciteta u oblasti javnih nabavki (tj. radno mjesto stručni savjetnik za upravno rješavanje) i tri preporuke klasificirane kao veoma važne, koje se odnose na uvođenje dodatnih mehanizama zaštite podataka o potpisima podrške birača političkim subjektima; podataka o političkim subjektima i podataka o kandidatima za izbore, zaštitu evidencija Centralnog biračkog spiska, odnosno pretraga i zaštitu ličnih podataka kandidata za dužnosti u Vijeću ministara BiH i u Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, budući da navedene provjere obavlja više osoba čime su podaci dostupni većem broju obrađivača predmeta. Dodatni zaštitni mehanizmi bi trebali biti uvedeni do maja 2016.

<sup>13</sup> Akt Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, broj: 01,02-50-19-689/15 od 10.6.2015. godine.

<sup>14</sup> Akt Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-50-6-16-6/15 od 24.6.2015. godine.

godine. Predmetni izvještaj je dostavljen Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

70. Centralna izborna komisija BiH je na svojoj 52. sjednici održanoj 17.9.2015. godine usvojila Strateški plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2016–2018. godina (br. 07-1-16-1-45-20/15). Ministarstvo finansija i trezora BiH je dalo mišljenje kojim konstatira da je Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2016–2018. pripremljen u skladu sa metodološkim smjernicama navedenim Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama i Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH koje je donijelo Vijeće ministara BiH.<sup>15</sup>
71. Nakon dobijanja pozitivnog mišljenja Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (br. 04-3-07-3-565-2/15 od 7.10.2015. godine) Centralna izborna komisija BiH je na svojoj 56. sjednici održanoj 22.10.2015. godine usvojila Akcioni plan Centralne izborne komisije BiH za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015–2019. godine (br. 04-07-10-396-13/14).

## **1.2 Posredni izbori**

### **1.2.1 Posredni izbori za Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine**

72. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske, Narodna skupština Republike Srpske (u daljem tekstu Narodna skupština RS) je dana 10.12.2014. godine Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavila cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske.

U skladu sa članom 9.12a stav (4) Izbornog zakona BiH, delegate u Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH (pet Srba) iz Republike Srpske bira Narodna skupština RS. Nakon provedenog tajnog glasanja, izborni materijal i rezultati glasanja iz člana 9.12f Izbornog zakona BiH dostavljaju se Centralnoj izbornoj komisiji BiH na utvrđivanje i potvrđivanje rezultata u skladu sa članom 2.9 Izbornog zakona BiH i konačnu raspodjelu mandata u skladu sa članom 9.5 Izbornog zakona BiH.

Centralna izborna komisija BiH je na osnovi dostavljenih rezultata glasanja provedenog u Narodnoj skupštini RS, donijela Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 15.12.2014. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske.

Nadalje, na osnovi dostavljenih rezultata glasanja provedenog u Narodnoj skupštini RS, Centralna izborna komisija BiH donijela je Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 19.12.2014. godine o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske. Navedenom Odlukom dodijeljeni su mandati u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Republike Srpske sljedećim delegatima: Ognjen Tadić, Sredoje Nović, Darko Babalj, Nebojša Radmanović, Dragutin Rodić.

73. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije Bosne i Hercegovine, Dom naroda Parlamenta Federacije BiH je dana 16.1.2015. godine dostavio cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Dom naroda

---

<sup>15</sup> Akt Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 13-22-1-1734-10/15 od 25.8.2015. godine.

Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije BiH, sa konstituirajuće sjednice Doma naroda Parlamenta Federacije BiH održane 15.1.2015. godine.

U skladu sa članom 9.12 Izbornog zakona BiH, Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH sastoji od 15 delegata, od kojih su dvije trećine iz Federacije BiH (uključujući pet Hrvata i pet Bošnjaka) i jedna trećina iz Republike Srpske (pet Srba).

Članom 9.12a propisano je da bošnjačke, odnosno hrvatske, delegate u Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, iz Federacije BiH bira bošnjački, odnosno hrvatski, klub delegata u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH. Nakon provedenog tajnog glasanja, izborni materijal i rezultati glasanja iz člana 9.12d Izbornog zakona BiH dostavljaju se Centralnoj izbornoj komisiji BiH na utvrđivanje i potvrđivanje rezultata u skladu sa članom 2.9 Izbornog zakona BiH i konačnu raspodjelu mandata u skladu sa članom 9.5 Izbornog zakona BiH. Centralna izborna komisija BiH je na osnovi dostavljenih rezultata glasanja provedenog u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, donijela Odluku broj: 06-1-07-1-27/15 od 19.1.2015. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije BiH.

Nadalje, Centralna izborna komisija BiH je na osnovi dostavljenih rezultata glasanja provedenog u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, donijela Odluku broj: 06-1-07-1-27/15 od 22.1.2015. godine o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije BiH. Navedenom Odlukom dodijeljeni su mandati u Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Federacije BiH sljedećim delegatima: Halid Genjac, Sead Kadić, Sifet Podžić, Fahrudin Radončić, Safet Softić (delegati iz reda bošnjačkog naroda), te Bariša Čolak, Zdenka Džambas, Mario Karamatić, Martin Raguž, Ljilja Zovko (delegati iz reda hrvatskog naroda).

### **1.2.2 Posredni izbori za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine**

74. Poglavljem 10. potpoglavlje B Izbornog zakona BiH – Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Dom naroda Parlamenta FBiH) i članom 10.10 propisano je da kantonalna zakonodavna tijela biraju 58 delegata u Dom naroda Parlamenta FBiH, 17 iz reda bošnjačkog, 17 iz reda srpskog, 17 iz reda hrvatskog naroda i 7 iz reda ostalih.

- i. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Unsko-sanskog kantona** je dana 26.12.2014. godine dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Unsko-sanskog kantona. Centralna izborna komisija BiH je dana 29.12.2014. godine donijela Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Unsko-sanskog kantona, broj: 06-1-07-1-1099/14.
- ii. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Posavskog kantona** je dana 11.12.2014. godine dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Posavskog kantona. Centralna izborna komisija BiH je dana 18.12.2014. godine donijela Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Posavskog kantona, broj: 06-1-07-1-1069/14.

- iii. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Tuzlanskog kantona** je dana 26.12.2014. godine dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Tuzlanskog kantona. Centralna izborna komisija BiH je dana 30.12.2014. godine donijela Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Tuzlanskog kantona, broj: 06-1-07-1-1100/14.
- iv. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Zeničko-dobojskog kantona** je dana 25.12.2014. godine dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Zeničko-dobojskog kantona. Centralna izborna komisija BiH je dana 29.12.2014. godine donijela Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Zeničko-dobojskog kantona, broj: 06-1-07-1-1098/14.
- v. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, **Skupština Bosansko-podrinjskog kantona – Goražde** je dana 31.12.2014. godine dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Bosansko-podrinjskog kantona – Goražde. Centralna izborna komisija BiH je dana 5.1.2015. godine donijela Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Bosansko-podrinjskog kantona – Goražde, broj: 06-1-07-1-1107/14.
- vi. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Srednjobosanskog kantona** je dana 11.12.2014. godine dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Srednjobosanskog kantona. Centralna izborna komisija BiH je dana 18.12.2014. godine donijela Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Srednjobosanskog kantona broj: 06-1-07-1-1068/14.
- vii. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Hercegovačko-neretvanskog kantona** je dana 17.12.2014. godine dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Hercegovačko-neretvanskog kantona. Centralna izborna komisija BiH je dana 18.12.2014. godine donijela Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Hercegovačko-neretvanskog kantona, broj: 06-1-07-1-1079/14.
- viii. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Zapadnohercegovačkog kantona** je dana 18.12.2014. godine dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Zapadnohercegovačkog kantona. Centralna izborna komisija



BiH je dana 19.12.2014. godine donijela Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Zapadnohercegovačkog kantona, broj: 06-1-07-1-1080/14.

- ix. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, **Skupština Kantona Sarajevo** je dana 6.1.2015. godine dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Kantona Sarajevo. Centralna izborna komisija BiH je dana 7.1.2015. godine donijela Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Kantona Sarajevo, broj: 06-1-07-1-14/15.
- x. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH, **Skupština Kantona 10** je dana 12.12.2014. godine dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Dom naroda Parlamenta FBiH iz Kantona 10. Centralna izborna komisija BiH je dana 18.12.2014. godine donijela Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine iz Kantona, 10 broj: 06-1-07-1-1073/14.
- xi. Nakon provedenog prvog kruga izbora delegata u Dom naroda Parlamenta FBiH i uvidom u odluke o utvrđivanju rezultata posrednih izbora u prvom krugu izbora delegata, Centralna izborna komisija BiH je utvrdila da je izabrano ukupno 16 delegata iz reda bošnjačkog naroda u Dom naroda Parlamenta FBiH od potrebnih 17, te da je jedno mjesto nepopunjeno; nadalje, Centralna izborna komisija BiH je utvrdila da je izabrano ukupno 16 delegata iz reda hrvatskog naroda u Dom naroda Parlamenta FBiH od potrebnih 17, te da je jedno mjesto nepopunjeno; potom, Centralna izborna komisija BiH je utvrdila da je izabrano ukupno 11 delegata iz reda srpskog naroda u Dom naroda Parlamenta FBiH od potrebnih 17, te da je šest mjesta nepopunjeno, kao i da je izabrano ukupno četiri delegata iz reda ostalih od potrebnih sedam, te da su tri mjesta nepopunjena. U skladu s odredbom člana 10.16 stav (2) Izbornog zakona BiH, Centralna izborna komisija BiH vrši ponovnu raspodjelu mjesta koja se ne mogu popuniti iz jednog kantona, odmah po završetku prvog kruga izbora delegata u Dom naroda Parlamenta FBiH u svim kantonima. Isto tako, Centralna izborna komisija BiH vrši preraspodjelu tog mjesta neizabranom kandidatu koji ima najviši količnik na svim listama koje se kandidiraju za odgovarajući konstitutivni narod ili za grupu ostalih u svim kantonima. U skladu sa naprijed navedenim, Centralna izborna komisija BiH je donijela sljedeće odluke o raspodjeli mandata: Odluku o raspodjeli mandata delegatu iz reda bošnjačkog naroda u Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 06-1-07-1-15/15 od 12.1.2015. godine; Odluku o raspodjeli mandata delegatu iz reda hrvatskog naroda u Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 06-1-07-1-15/15 od 12.1.2015. godine; Odluku o raspodjeli mandata delegatu iz reda srpskog naroda u Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 06-1-07-1-15/15 od 12.1.2015. godine; i Odluku o raspodjeli mandata delegatu iz reda ostalih u Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 06-1-07-1-15/15 od 12.1.2015. godine.
- xii. Nakon provedenog prvog kruga izbora delegata i ponovne raspodjele mandata u Domu naroda Parlamenta FBiH u skladu sa članom 10.16 Izbornog zakona BiH,

Centralna izborna komisija BiH je utvrdila da je izabrano ukupno pet delegata iz reda ostalih u Dom naroda Parlamenta FBiH od potrebnih sedam, te da su dva mjesta nepopunjena. Na osnovi člana 10.16 Izbornog zakona BiH, a u vezi sa članom 37. Uputstva o postupku provedbe posrednih izbora za organe vlasti u BiH obuhvaćenih Izbornim zakonom BiH, Centralna izborna komisija BiH je uputila Skupštini Unsko-sanskog kantona i Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona – Goražde obavještenje od 7.1.2015. godine za izbor delegata iz reda ostalih, budući da u prvom krugu i nakon ponovne raspodjele nije bilo moguće popuniti delegate iz reda ostalih, a navedeni kantoni imaju izabrane poslanike iz reda ostalih. Nakon provedenog postupka posrednih izbora i dostave cjelokupnog izbornog materijala dana 12.1.2015. godine iz navedenih skupština, Centralna izborna komisija BiH je donijela Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima iz reda ostalih u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 06-1-07-1-15/15 od 12.1.2015. godine.

- xiii. Na osnovi dostavljenih rezultata glasanja provedenih u skupštinama svih kantona, Centralna izborna komisija BiH donijela je Odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata za Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 06-1-07-1-15/15 od 15.1.2015. godine.

### **1.2.3 Posredni izbori za predsjednika i potpredsjednike Federacije Bosne i Hercegovine**

75. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za izbor predsjednika i potpredsjednika Federacije BiH, Parlament FBiH je dana 9.2.2015. godine dostavio Centralnoj izbornoj komisiji BiH Odluku Parlamenta FBiH broj 01.02-05-230/15 o izboru predsjednika i potpredsjednika Federacije Bosne i Hercegovine i cjelokupnu dokumentaciju u vezi sa provedenim posrednim izborima za izbor predsjednika i potpredsjednike Federacije BiH. Centralna izborna komisija BiH je dana 9.2.2015. godine donijela Odluku o utvrđivanju rezultata posrednih izbora za predsjednika i potpredsjednike Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 05-1-07-1-109/15. Nadalje, Centralna izborna komisija BiH je dana 12.2.2015. godine donijela Odluku o potvrđivanju rezultata posrednih izbora za predsjednika i potpredsjednike Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 05-1-07-1-109/15, a kojom odlukom je Marinko Čavara izabran za predsjednika FBiH, Melika Mahmutbegović izabrana je za potpredsjednicu Federacije BiH i Milan Dunović izabran je za potpredsjednika FBiH.

### **1.2.4 Posredni izbori za Vijeće naroda Republike Srpske**

76. Nakon okončanja postupka ovjere kandidatskih listi u vezi sa posrednim izborima za Vijeće naroda Republike Srpske (u daljem tekstu Vijeće naroda RS), Narodna skupština Republike Srpske je dana 10.12.2014. godine Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavila cjelokupan izborni materijal u vezi sa provedenim posrednim izborima za Vijeće naroda RS. U skladu sa članom 11.10 stav (2) Izbornog zakona BiH, Vijeće naroda RS sastoji se od 28 delegata, osam iz reda bošnjačkog, osam iz reda srpskog, osam iz reda hrvatskog naroda i četiri iz reda ostalih. U skladu sa članom 11.13 Izbornog zakona BiH, nakon provedenog tajnog glasanja, izborni materijal i rezultati glasanja saopćavaju se Centralnoj izbornoj komisiji BiH u svrhu konačne dodjele mjesta.

77. Centralna izborna komisija BiH je na osnovi dostavljenih rezultata glasanja provedenog u Narodnoj skupštini RS donijela:
- Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 15.12.2014. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Vijeću naroda Republike Srpske iz reda srpskog naroda;
  - Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 15.12.2014. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Vijeću naroda Republike Srpske iz reda bošnjačkog naroda;
  - Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 15.12.2014. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Vijeću naroda Republike Srpske iz reda hrvatskog naroda i
  - Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 15.12.2014. godine o utvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata delegatima u Vijeću naroda Republike Srpske iz reda ostalih.
78. Na osnovi dostavljenih rezultata glasanja provedenog u Narodnoj skupštini RS, Centralna izborna komisija BiH donijela je Odluku broj: 06-1-07-1-1067/14 od 19.12.2014. godine o potvrđivanju rezultata posrednih izbora i dodjeli mandata u Vijeću naroda RS.

### **1.3 Provođenje prijevremenih izbora za načelnike općina**

79. U 2015. godini, provedeni su prijevremeni izbori za načelnika u šest (6) općina: Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Fojnica, Živinice, Kalesija i Milići. Također, u 2015. godini su provedeni prvi izbori za načelnika i skupštinu novoformirane općine Stanari.
80. Aktivnosti na organiziranju i provođenju prijevremenih izbora u 2015. godini uključivale su i poslove iz djelokruga evidencije Centralnog biračkog spiska. Po pitanju birača izvan BiH, aktivnosti su uključile sljedeće: priprema prijavnih obrazaca za registraciju birača izvan BiH, postavljanje istih na internetsku stranicu Centralne izborne komisije BiH, dostavu obavijesti i prijavnih obrazaca Ministarstvu vanjskih poslova BiH na daljnju distribuciju i informiranje državljana BiH putem diplomatsko-konzularnih predstavništava (DKP), izrada i ažuriranje baze podataka o biračima izvan BiH, utvrđivanje i objava broja upisanih birača koji borave u inozemstvu na internetskoj stranici Centralne izborne komisije BiH i službenim glasilima BiH i dostavu biračkih paketa na adrese u inozemstvo. U okviru priprema za održavanje prijevremenih izbora, Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (u daljnjem tekstu IDDEEA) je po zahtjevu Centralne izborne komisije BiH redovno<sup>16</sup> dostavljala presjek Centralnog biračkog spiska, koji je dalje obrađivan u Centralnoj izbornoj komisiji BiH za potrebe prijevremenih izbora. U skladu sa zakonskom obavezom<sup>17</sup>, političkim subjektima koji su ovjereni za sudjelovanje na izborima i kojima je ovjerena kandidatska lista, po zahtjevu se osigurava izvod iz Centralnog biračkog spiska za izbornu jedinicu u kojoj su učestvovali na

---

<sup>16</sup> U odgovarajućim terminima propisanim Uputstvom o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnike općina.

<sup>17</sup> Iz člana 3.1 stav (4) Izbornog zakona BiH.

prijevremenim izborima. Za potrebe prijevremenih izbora vršeno je štampanje biračkih spiskova po biračkim mjestima i dostava prema općini u predviđenim rokovima.

### **1.3.1 Prijevremeni izbori za načelnika općine Istočni Drvar i Domaljevac-Šamac i prvih izbora za načelnika i Skupštinu općine Stanari**

81. Aktivnosti na provođenju prijevremenih izbora u općinama Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac i prvih izbora u općini Stanari pokrenute su i znatnim dijelom provedene u 2014. godini, u skladu sa odlukama o raspisivanju i održavanju prijevremenih izbora za navedene općine koje je donijela Centralna izborna komisija BiH, i u skladu sa rokovima i utvrđenim izbornim aktivnostima, a koje su propisane Uputstvom o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Domaljevac-Šamac i Općine Istočni Drvar i prvih izbora za odbornike u Skupštini općine Stanari i načelnika Općine Stanari.
82. Prijevremeni izbori u sve tri općine su održani 1.2.2015. godine. Centralna izborna komisija BiH je donijela Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Istočni Drvar održanih dana 1.2.2015. godine, broj: 05-1-07-1-112/15 od 10.2.2015. godine, a dana 19.2.2015. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Istočni Drvar održanih dana 1.2.2015. godine, broj: 05-1-07-1-112/15, kojom je za načelnicu Općine Istočni Drvar izabrana Milka Ivanković.
83. Centralna izborna komisija BiH je dana 10.2.2015. godine donijela Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Domaljevac-Šamac održanih dana 1.2.2015. godine broj: 05-1-07-1-110/15, a dana 19.2.2015. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Domaljevac-Šamac održanih dana 1.2.2015. godine broj: 05-1-07-1-110/15, kojom je za načelnika Općine izabran Mario Jurkić.
84. Centralna izborna komisija BiH je donijela Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prvih izbora za odbornike u Skupštini općine Stanari i načelnika Općine Stanari održanih dana 1.2.2015. godine, broj: 05-1-07-1-111/15 od 10.2.2015. godine. Dana 19.2.2015. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela Odluku o potvrđivanju rezultata prvih izbora za odbornike u Skupštini općine Stanari, broj: 05-1-07-1-111/15 i Odluku o potvrđivanju prvih izbora za načelnika Općine Stanari održanih dana 1.2.2015. godine, broj: 05-1-07-1-111/15, kojom je za načelnika Općine Stanari izabran Dušan Panić.

### **1.3.2 Prijevremeni izbori za načelnika općine Živinice i Kalesija**

85. Odluka o raspisivanju i održavanju izbora za načelnika Općine Živinice i Odluka o raspisivanju i održavanju izbora za načelnika Općine Kalesija donesene su na 85. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 18.12.2014. godine, te su aktivnosti na provođenju prijevremenih izbora pokrenute u 2014. godini, a najvećim dijelom provedene u 2015. godini, u skladu sa Uputstvom o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice i Općine Kalesija.

86. Za učešće na prijevremenim izborima u Općini Živinice Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnesene su ukupno 4 (četiri) prijave političkih subjekata i 2 (dvije) prijave nezavisnih kandidata, a za izbore u Općini Kalesija podnesene su 3 (tri) prijave političkih subjekata i 2 (dva) kandidata<sup>18</sup>. U skladu sa odredbama Poglavlja I Pravilnika o načinu provođenja izbora u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj: 37/14 i 38/14) nakon relevantnih provjera Centralna izborna komisija BiH ovjerila je ukupno 6 kandidata za učešće na izborima u Općini Živinice, odnosno 2 kandidata za učešće na izborima u Općini Kalesija.
87. Prijevremeni izbori za načelnika općina Živinice i Kalesija su održani 22.2.2015. godine, a Centralna izborna komisija BiH je donijela Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice održanih dana 22.2.2015. godine, broj: 05-1-07-1-178/15 od 27.2.2015. godine. Dana 5.3.2015. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela Odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice održanih dana 22.2.2015. godine, broj: 05-1-07-1-178/15, kojom je za načelnika Općine Živinice izabran Asim Aljić.
88. Dana 27.2.2015. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Kalesija održanih dana 22.2.2015. godine, broj: 05-1-07-1-179/15., a dana, 5.3.2015. godine i Odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Kalesija održanih dana 22.2.2015. godine, broj: 05-1-07-1-179/15, kojom je za načelnika Općine Kalesija izabran Nedžad Džafić.

### **1.3.3 Prijevremeni izbori za načelnika općine Fojnica**

89. Centralna izborna komisija BiH donijela je Odluku o raspisivanju i održavanju izbora za načelnika općine Fojnica dana 8.7.2015. godine, zbog ostavke načelnika. Izborne aktivnosti su provedene u skladu sa Uputstvom o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika općine Fojnica.
90. Centralnoj izbornoj komisiji BiH za učešće na prijevremenim izborima u općini Fojnica podnesene su ukupno 2 (dvije) prijave političkih subjekata sa 2 (dva) kandidata koje je Centralna izborna komisija BiH i ovjerila nakon izvršenih relevantnih provjera.
91. Prijevremeni izbori za načelnika Općine Fojnica su održani 6.9.2015. godine, a Centralna izborna komisija BiH je donijela Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica održanih dana 6.9.2015. godine, broj: 06-1-07-1-623-1/15 od 14.9.2015. godine.
92. Dana, 23.9.2015. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica održanih dana 6.9.2015. godine, broj: 06-1-07-1-623-2/15, kojom je za načelnika Općine Fojnica izabran Sabahudin Klisura.

---

<sup>18</sup> Socijaldemokratska partija BiH, Stranka demokratske akcije i Stranka za bolju budućnost. Stranka za bolju budućnost nije imala svoga kandidata.

### **1.3.4 Provođenje prijevremenih izbora za načelnika općine Bosansko Grahovo i Milići**

93. Centralna izborna komisija BiH je dana 8.10.2015. godine donijela Odluku o raspisivanju i održavanju izbora za načelnika općine Bosansko Grahovo i Odluku o raspisivanju i održavanju izbora za načelnika općine Milići zbog opoziva načelnika. Izborne aktivnosti za načelnika općine Milići su provedene u skladu s Uputstvom o rokovima izbornih aktivnosti za održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Bosansko Grahovo i Općine Milići.
94. Prije provođenja prijevremenih izbora provodi se postupak opoziva načelnika. Nadležnost Centralne izborne komisije BiH po pitanju postupka opoziva utvrđena je članom 2.9 stav (1) tačka 15. Izbornog zakona BiH, kojom je propisano da Centralna izborna komisija BiH provjerava odluku nadležnog organa o prestanku mandata izabranog zvaničnika opozivom, kako bi se osiguralo da je mandat izabranog zvaničnika prestao u skladu s ovim Zakonom.
95. Nakon izvršenih provjera utvrđeno je da je opoziv načelnika u navedenim općinama, proveden zakonito te je Centralna izborna komisija BiH dana, 3.9.2015. godine donijela Odluku broj: 06-1-07-1-571-2/15. godine, kojom je utvrđeno da je postupak opoziva načelnika Općine Milići Živojina Juroševića proveden u skladu sa zakonom, te da mandat imenovanog prestaje danom pravosnažnosti ove Odluke i Odluku broj: 06-1-07-1-544-7/15, kojom je utvrđeno da je postupak opoziva načelnika Općine Bosansko Grahovo Uroša Makića proveden u skladu sa zakonom, te da mandat imenovanog prestaje danom pravosnažnosti ove Odluke.
96. U žalbenom postupku, Sud BiH je svojim rješenjem broj: S1 3 Iž 019700 15 Iž od 28.9.2015. godine odbilo žalbu Živojina Juroševića u pravnoj stvari prestanka mandata odnosno rješenjem broj: S1 3 Iž 019662 15 Iž od 18.9.2015. godine Sud BiH je odbilo žalbu Uroša Makića u pravnoj stvari prestanka mandata.
97. Za učešće na prijevremnim izborima u Općini Bosansko Grahovo, Centralnoj izbornoj komisiji BiH je podnesena jedna (1) prijava političkog subjekta i jedna prijava (1) nezavisnog kandidata, a za učešće na prijevremenim izborima u općini Milići podnesene su dvije (2) prijave političkih subjekata sa 2 (dva) kandidata, koje je Centralna izborna komisija BiH ovjerila nakon izvršenih relevantnih provjera.
98. Prijevremeni izbori za načelnika Općine Milići su održani 6.12.2015. godine, a Centralna izborna komisija BiH je donijela Odluku o utvrđivanju i objavljivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Milići održanih dana 6.12.2015. godine, broj: 06-1-07-1-812-1/15 od 10.12.2015. godine. Dana 15.12.2015. godine Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o potvrđivanju rezultata prijevremenih izbora za načelnika Općine Milići održanih dana 6.12.2015. godine, broj: 05-1-07-1-812-2/15, kojom je za načelnika Općine Milići izabran Momir Lazarević.
99. Održavanje prijevremenih izbora za načelnika Općine Bosansko Grahovo je odgođeno jer nisu osigurana finansijska sredstva za njihovo održavanje.

### **1.3.5. Provođenje prijevremenih izbora u općini Kneževo**

100. Centralna izborna komisija BiH je nakon provedenog postupka opoziva načelnika općine Kneževo donijela Odluku broj: 06-1-07-1-1263/15 od 23.12.2015. godine, kojom je utvrđeno da je postupak opoziva načelnika Općine Kneževo Bore Škeljića proveden u skladu sa zakonom, te da mandat imenovanog prestaje danom pravosnažnosti ove Odluke.
101. U žalbenom postupku, Sud BiH je svojim rješenjem broj: S1 3 Iž 020542 16 Iž od 13.1.2016. godine odbilo žalbu Bore Škeljića u pravnoj stvari prestanka mandata.

### **1.4 Akreditiranje izbornih posmatrača za prijevremene izbore**

102. U skladu sa članom 17.3, 17.4 i 17.5 stav (2) Izbornog zakona BiH i Uputstvom o uvjetima i procedurama za akreditiranje izbornih posmatrača u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 37/14), Centralna izborna komisija BiH nadležna je za akreditiranje izbornih posmatrača političkih subjekata za posmatranje rada Centralne izborne komisije BiH i Glavnog centra za brojanje, međunarodnih posmatrača i posmatrača udruženja.
103. Centralna izborna komisija BiH akreditirala je izborne posmatrače iz svoje nadležnosti, za posmatranje prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice i Općine Kalesija. Ukupno je akreditirano 90 posmatrača i to 85 posmatrača u ime dva udruženja, 4 posmatrača u ime jedne međunarodne organizacije i jednog (1) posmatrača u ime jednog akreditiranog političkog subjekta.
104. Centralna izborna komisija BiH akreditirala je 30 izbornih posmatrača za posmatranje prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica u ime jednog udruženja za posmatranje rada na biračkim mjestima, rada izborne komisije i rada centra za birački spisak.
105. Centralna izborna komisija BiH akreditirala je 17 izbornih posmatrača za posmatranje prijevremenih izbora za načelnika Općine Milići u ime jednog udruženja za posmatranje rada na biračkim mjestima, rada izborne komisije i rada centra za birački spisak i dva (2) posmatrača u ime jedne međunarodne organizacije.

### **1.5 Vođenje Centralnog biračkog spiska**

#### **1.5.1 Ažuriranje Centralnog biračkog spiska**

106. Postupak vođenja Centralnog biračkog spiska i upisa birača propisan je poglavljem 3. Izbornog zakona BiH – Birački spisak, te Pravilnikom o vođenju Centralnog biračkog spiska. Centralni birački spisak je evidencija o državljanima BiH koji imaju biračko pravo u skladu s Izbornim zakonom BiH i formira se, vodi i koristi za potrebe organizacije i provođenja izbora u skladu sa zakonom, za provođenje referendum, za provođenje opoziva izabranog zvaničnika i izbore organa lokalne samouprave u skladu sa zakonom.

107. Centralni birački spisak je jedinstven, stalan i redovno se ažurira<sup>19</sup>. U skladu sa navedenim, aktivnosti u 2015. godini su uključivale kontinuirane poslove redovnog ažuriranja Centralnog biračkog spiska.
108. U skladu sa Jedinstvenom metodologijom i programom obrade i vođenja evidencije Centralnog biračkog spiska, čiji su supotpisnici Centralna izborna komisija BiH i IDDEEA, IDDEEA vrši redovan presjek stanja Centralnog biračkog spiska svakog prvog ponedjeljka u mjesecu te ga dostavlja Centralnoj izbornoj komisiji BiH. Centralna izborna komisija BiH vrši generiranje i obradu podataka biračkog spiska, dostavu izvještaja o broju birača upisanih u Centralni birački spisak, te navedene podatke koriste i obrađuju u Centralnoj izbornoj komisiji BiH u skladu sa zakonskom nadležnosti i službenom svrhom. U 2015. godini aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u vezi sa Centralnim biračkim spiskom bile su uglavnom usmjerene na vođenje i redovno ažuriranje Centralnog biračkog spiska, u okviru zakonom utvrđenih nadležnosti. Naime, osim prethodno opisane procedure vođenja Centralnog biračkog spiska, Centralna izborna komisija BiH vodi i posebne evidencije o licima kojima je po osnovi zakona oduzeto pravo glasa te vrši ažuriranje biračkog prava u Centralnom biračkom spisku, i to za:
- lica koja su pravosnažnom odlukom nadležnog organa lišena potpune poslovne sposobnosti,
  - ispis iz državljanstva,
  - lica koja imaju smetnju iz člana 1.6, 1.7 i 1.7a Izbornog zakona BiH (povrede humanitarnog prava).
109. U prethodnim godinama, a po zahtjevu Centralne izborne komisije BiH, uspostavljena je praksa kontinuiranog dostavljanja rješenja o oduzimanju / vraćanju poslovne sposobnosti od nadležnih sudova u Federaciji BiH i Republici Srpskoj prema Centralnoj izbornoj komisiji BiH, u svrhu blagovremenog ažuriranja Centralnog biračkog spiska. U 2015. godini Centralnoj izbornoj komisiji BiH je dostavljeno ukupno 98 rješenja o poslovnoj sposobnosti, te su podaci obrađeni u evidenciji Centralnog biračkog spiska.
110. Redovne aktivnosti na ažuriranju Centralnog biračkog spiska obuhvatile su, također, i provjeru podataka o ispisu iz državljanstva BiH, a na osnovi rješenja o ispisu iz državljanstva BiH koja redovno dostavlja Ministarstvo civilnih poslova BiH, Sektor za državljanstva. U 2015. godini dostavljeno je ukupno 3.718 rješenja o ispisu i promjenama u rješenjima o državljanstvu BiH te su provjereni njihovi podaci u Centralnom biračkom spisku.
111. U skladu sa nadležnošću u vođenju Centralnog biračkog spiska, a u vezi s odredbom člana 1.7 Izbornog zakona BiH, Centralna izborna komisija BiH je na osnovi podataka dostavljenih od nadležnih organa o licima koja se nalaze na izdržavanju kazne zatvora, ili su izdržali kaznu zatvora zbog ozbiljnih povreda humanitarnog prava koju je izrekao Sud BiH, Sud Republike Srpske ili Sud Federacije BiH i Sud Brčko distrikta BiH ili koje se nisu povinovale naredbi da se pojave pred Sudom BiH, Sudom

---

<sup>19</sup>Centralna izborna komisija BiH vodi Centralni birački spisak na osnovi evidencije nadležnog državnog organa – Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka – IDDEEA, evidencija civilnog registra o državljanima BiH, a uključeni su i drugi organi: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, ministarstva unutrašnjih poslova na svim nivoima, Ministarstvo civilnih poslova BiH – Sektor za državljanstva i Izborna komisija.

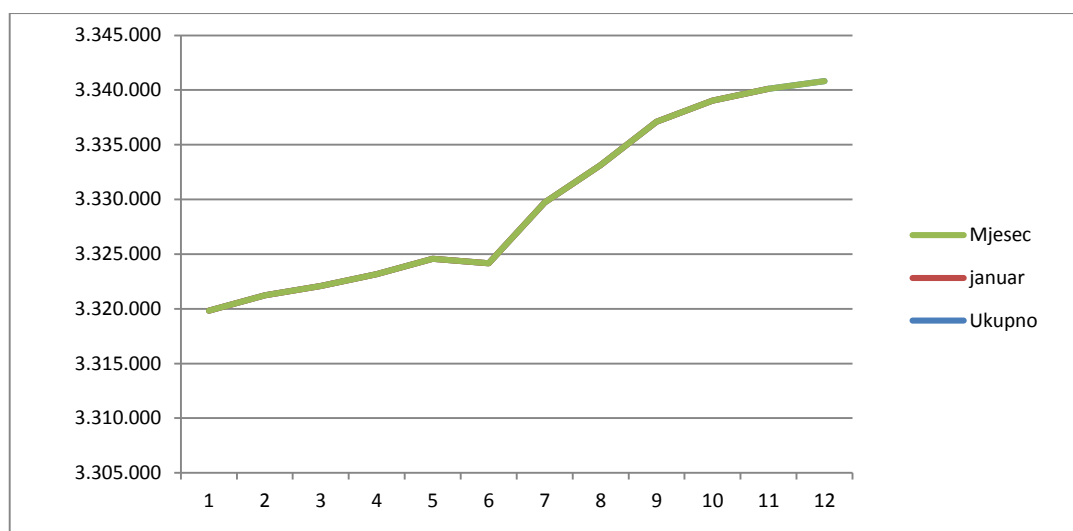


Republike Srpske ili Sudom Federacije BiH i Sudom Brčko distrikta BiH u izvještajnom periodu, donijela 13 odluka kojim je utvrđeno da lice neće biti upisano u Centralni birački spisak dok se nalazi na izdržavanju kazne zatvora, ili da će ova odluka biti osnova za brisanje lica iz Centralnog biračkog spiska u slučajevima kada je lice upisano u Centralni birački spisak.

112. U okviru redovnih aktivnosti izdato je ukupno pet (5) uvjerenja, po ličnom zahtjevu, o upisu u Centralni birački spisak i biračkom pravu, u svrhu reguliranja socijalno-statusnih pitanja.
113. Redovne aktivnosti na vođenju Centralnog biračkog spiska su uključivale i ažuriranje prispjelih podataka o izmjeni adresa za birače koji borave u inozemstvu, te prijem prijave za registraciju birača koji borave u inozemstvu za naredne izbore. Po zahtjevu i pitanjima stranaka u vezi sa glasanjem izvan zemlje obavljena je korespondencija putem e-maila, telefonskim i pisanim putem.
114. Aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u 2015. godini u pogledu vođenja Centralnog biračkog spiska, osim redovnog ažuriranja Centralnog biračkog spiska, usmjerene su i na aktivnosti iz segmenta koji se odnose na pripremu izvoda iz Centralnog biračkog spiska i relevantnih podataka za potrebe provođenja izbora za organe lokalne uprave i samouprave, za potrebe provođenja postupka opoziva načelnika, te za potrebe provodjenja prijevremenih izbora za načelnike općina, u skladu sa članom 3.1 i 3.7 stav (3) Izbornog zakona BiH.
115. Prema presjeku stanja Centralnog biračkog spiska, pregled broja upisanih birača u Centralni birački spisak za 2015. godinu je sljedeći:

Tabela 1. Broj upisanih birača u Centralni birački spisak

Mjesec	Datum	Redovni birači	Birači koji glasaju u odsustvu	Birači koji glasaju lično	Birači koji glasaju putem pošte	Ukupno
januar	12.1.2015.	3.259.694	9.188	8.864	42.077	3.319.823
februar	17.2.2015.	3.260.710	9.141	9.241	42.114	3.321.236
mart	2.3.2015.	3.261.583	9.130	9.236	42.137	3.322.086
april	6.4.2015.	3.262.708	9.119	9.223	42.123	3.323.173
maj	5.5.2015.	3.264.124	9.113	9.214	42.113	3.324.564
juni	2.6.2015.	3.264.189	9.128	8.828	42.033	3.324.178
juli	6.7.2015.	3.269.362	9.093	9.190	42.084	3.329.729
avgust	4.8.2015.	3.272.833	9.078	9.164	42.074	3.333.149
septembar	6.9.2015.	3.276.846	9.058	9.145	42.057	3.337.106
oktobar	5.10.2015.	3.278.801	9.041	9.138	42.045	3.339.025
novembar	2.11.2015.	3.226.118	9.023	9.131	42.038	3.340.116
decembar	7.12.2015.	3.281.118	9.024	8.740	41.946	3.340.828



Grafikon 1. Grafički prikaz porasta broja birača u Centralnom biračkom spisku

116. Prema posljednjem presjeku Centralnog biračkog spiska iz decembra 2015. godine broj upisanih birača u Centralni birački spisak bio je veći za 21.005 u odnosu na broj upisanih birača u januaru 2015. godine.

### 1.5.2 Aktivnosti na pripremi izbora za organe lokalne uprave i samouprave

117. Centralni birački spisak se formira, vodi i koristi, između ostalog, i za potrebe izbora organa lokalne uprave i samouprave, pri čemu Centralna izborna komisija BiH utvrđuje izvod iz Centralnog biračkog spiska za provođenje ovih izbora.
118. U 2015. godini provedeni su izbori za savjete mjesnih zajednica u ukupno 14 općina u BiH: Milići (15.3.), Bijeljina (29.3.), Maglaj (18.4.), Prozor-Rama (4.5.–10.7.), Novi Grad Sarajevo (10.5.), Posušje (7.6.), Bosanska Krupa (13.6.), Gradačac (14.6.), Zavidovići (14.6.), Bosanski Petrovac (21.6.) Derventa (21.6.) i (06.09.), Brod (27.9.), Grude (4.10.) i Široki Brijeg (6.12.).
119. Za svake pojedinačne izbore Centralna izborna komisija BiH je svojom odlukom utvrdila vrstu, izgled i sadržaj izvoda iz Centralnog biračkog spiska, prema zadnjem presjeku, kao i broj birača za konkretne izbore. Oni su dostavljeni nadležnom organu, u svrhu provođenja predmetnih izbora, poštujući odredbe Zakona o zaštiti ličnih podataka.

### 1.6 Koordinacija rada općinskih / gradskih izbornih komisija (OIK / GIK)

120. Izborne komisije osnovnih izbornih jedinica (u daljnjem tekstu: općinske / gradske izborne komisije) imenuju se u skladu s odredbama Poglavlja 2. Izbornog zakona BiH<sup>20</sup> i Uputstvom o utvrđivanju kvalifikacija, broja i imenovanju članova izborne

<sup>20</sup> Članom 2.12 stav (5) propisano je da članove općinske izborne komisije imenije općinsko vijeće, odnosno skupština općine, uz saglasnost Centralne izborne komisije BiH, na osnovi javnog oglasa po proceduri koju utvrđuje Centralna izborna komisija BiH posebnim propisom.

komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini<sup>21</sup>, a imenuju ih skupštine opština / općinska vijeća, uz saglasnost Centralne izborne komisije BiH.

121. Zaključno sa 31.12.2015. godine od ukupno 143 općinske/gradske izborne komisije u potpunosti je popunjeno njih 114 (ili 79,72 %), dok u 29 općinskih izbornih komisija nedostaju članovi. Općinske/gradske izborne komisije u BiH su u izvještajnom periodu imale ukupno 518 člana, od čega je 278 muškarac ili 54% i 240 žena ili 46%.
122. U 2015. godini aktivnosti na koordinaciji rada općinskih/gradskih izbornih komisija su uključivale vođenje evidencija o članstvu te praćenje rokova trajanja mandata članova općinskih/gradskih izbornih komisija, kao i pripremu dokumentacije i materijala za davanje saglasnosti na imenovanje članova općinskih/gradskih izbornih komisija od strane Centralne izborne komisije BiH.
123. U izvještajnom periodu po navedenom pitanju Centralna izborna komisija BiH je sačinila ukupno 143 materijala, od čega se 131 materijal odnosio na razrješenje i imenovanje članova općinskih/gradskih izbornih komisija, povećanja broja članova općinskih/ gradskih izbornih komisija, dok se dvanaest (12) informacija i izvještaja odnosilo na analizu u vezi sa predmetnom materijom.
124. U predmetima razrješenja i imenovanja članova općinskih/gradskih izbornih komisija, Centralna izborna komisija BiH je dala saglasnost za sljedeće:
  - razrješenje dužnosti 217 članova općinskih/gradskih izbornih komisija u 85 općina od čega su razrješena 53 predsjednika izborne komisije;
  - razrješenje dužnosti 20 zamjenskih članova općinskih izbornih komisija u 14 općina;
  - razrješenje dva (2) člana izborne komisije zbog smrti (Novo Sarajevo i Olovo);
  - data je jedna (1) prethodna saglasnost za razrješenje predsjednika izborne komisije (Drvar);
  - imenovanje 181 člana općinskih / gradskih izbornih komisija u 75 općina, od čega 31 predsjednika izborne komisija.
125. Centralna izborna komisija BiH nije dala saglasnost na imenovanje 21-og člana općinskih/gradskih izbornih komisija u 19 općina: zbog neispunjavanja uvjeta za imenovanje u članstvo općinskih/gradskih izbornih komisija, a najčešće zbog kandidature na izborima.<sup>22</sup>
126. Na postupak imenovanja članova izbornih komisija Sudu BiH izjavljene su 24 žalbe, od čega su 23 odbijene kao neosnovane, a 1 žalbu je sud uvažio i vratio Centralnoj izbornoj komisiji BiH na ponovno odlučivanje.
127. Korespondencija po pitanju imenovanja/razrješenja članova općinskih/gradskih izbornih komisija obuhvatila je izradu i dostavu sljedećih akata:
  - 11 zahtjeva za dostavu potrebne dokumentacije za davanje saglasnosti na imenovanje,

---

<sup>21</sup> "Službeni glasnik BiH", br. 09/10, 37/10, 74/11 i 6/16 i broj: 05-1-02-2-30-5/16 od 18.02.2016. godine.

<sup>22</sup> Član 2.3 stav (1) tačka 4. Izbornog zakona BiH.

- 93 urgencije za imenovanje članova općinskih/gradskih izbornih komisija kojima je istekao mandat,
  - 27 urgencija za imenovanje nedostajućih članova općinskih/gradskih izbornih komisija,
  - 194 rješenja Centralne izborne komisije BiH o davanju saglasnosti na razrješenje (101 rješenja), odnosno imenovanje (93) članova općinskih/gradskih izbornih komisija,
  - 11 rješenja kojima se ne daje saglasnosti na razrješenje/imenovanje, jer nije ispoštovana procedura imenovanja u skladu sa Poglavljem 2. Izbornog zakona BiH.
128. Centralna izborna komisija BiH je donijela odluku o usklađivanju broja članova Općinske izborne komisije Drvar sa brojem upisanih birača (smanjen je broj članova općinske izborne komisije sa pet (5) na tri (3) člana).
129. Redovna korespondencija u ovom segmentu je uključila 43 odgovora na upite općinskih/gradskih izbornih komisija, političkih subjekata, općinskih vijeća/skupština općine, advokata i fizičkih lica.
130. S ciljem rješavanja tekućih pitanja i problema na terenu te analize rada, praćenje i pomoć općinskim/gradskim izbornim komisijama i centrima za birački spisak, osoblje Centralne izborne komisije BiH je obavljalo i redovne poslove koji uključuju stalnu komunikaciju putem telefona i putem e-maila sa općinskim/gradskim izbornim komisijama i centrima za birački spisak prilikom izvršavanje propisanih nadležnosti: pridruživanja nepridruženih birača odgovarajućem biračkom mjestu i registracije birača i promjena biračke opcije.

## **1.7 Implementacija izbornih rezultata**

131. U 2015. godini, po pitanju implementacije izbornih rezultata, pokrenuto je 140 postupka utvrđivanja prestanka mandata, imajući u vidu ostavke i odbijanje mandata. Doneseno je 140 upravnih akata, 700 popratnih akata i 140 uvjerenja o dodjeli mandata, koji su upućeni izabranim/imenovanim zvaničnicima, kao i organima vlasti u Bosni i Hercegovini.
132. Od toga broja svi upravni postupci pokrenuti su u smislu utvrđivanja prestanka mandata u općinskim vijećima/skupštinama općina, u Gradskom vijeću Grada Sarajeva/Skupštini Grada Istočno Sarajevo, skupštinama kantona, Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, Narodnoj skupštini RS, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH, te upravni postupci koji se odnose na utvrđivanje prestanka mandata načelnika općina.
133. U izvještajnom periodu Centralnoj izbornoj komisiji BiH je upućen 51 zahtjev za mišljenje, upit i ostali akti koji se odnose na implementaciju izbornih rezultata, na koje je Centralna izborna komisija BiH blagovremeno odgovorila.
134. U dva navrata, svakih šest mjeseci, vršene su provjere prebivališta za sve članove organa vlasti na svim nivoima vlasti, u skladu sa odredbom člana 1.10 stav (1) tačka 7. Izbornog zakona BiH. Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH je upućeno 12 akata kojim su tražene informacije o datumu posljednje promjene prebivališta, te podatak o trenutnom prebivalištu za one

zvaničnike koji nisu trenutno imali prebivalište u okviru izborne jedinice u kojoj su izabrani ili su bili kandidati.

135. Pored navedenog, obavljane su provjere podataka o izabranim članovima organa vlasti u aktuelnim mandatnim sazivima izabranih organa vlasti, provjere o eventualnom postojanju nespojivih funkcija te provjera podataka u Centralnom biračkom spisku.

Tabela 2. Broj prestanaka mandata po nivoima vlasti

Organ vlasti	Broj prestanaka mandata
Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH	2
Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH	7
Dom naroda Parlamenta Federacije BiH	1
Narodna skupština Republike Srpske	4
Skupštine kantona	12
Gradsko vijeće Grada Sarajeva	1
Skupština Grada Istočno Sarajevo	3
Načelnik općine	5
Općinsko vijeće / skupština općine	105
<b>Ukupno</b>	<b>140</b>

Tabela 3. Razlozi za utvrđivanje prestanka mandata

Razlog	Broj prestanaka mandata
Po zahtjevu stranke	108
Zbog smrti	10
Zbog promjene prebivališta	2
Opoziv načelnika	3
Po službenoj dužnosti	4
Odbijanje mandata	13

136. Na jednu odluku Centralne izborne komisije BiH o prestanku mandata i dodjeli mandata sljedećem kvalificiranom kandidatu podnesena je žalba, koju je Sud BiH odbio.
137. Centralna izborna komisija BiH je u 2015. godini zvaničnicima kojima je pretao mandat, te sljedećim kvalificiranim kandidatima koji su prihvatili zamjenske mandate, dostavila ukupno 243 izjave o imovinskom stanju.

## **1.8. Dostavljanje obrazaca Izjava o imovinskom stanju**

### **1.8.1 Kandidati za Opće izbore 2014. godine – nivo BiH i nivo entiteta**

138. Članom 15.7 stav (1) Izbornog zakona BiH propisano je da je svaki kandidat za izbornu funkciju na nivou Bosne i Hercegovine ili na nivou entiteta dužan u roku od 15 dana od dana prihvatanja kandidature za izbore, podnijeti Centralnoj izbornoj komisiji BiH potpisanu izjavu o imovinskom stanju.
139. U vezi sa navedenom obavezom po pitanju primjene na kandidate za Opće izbore 2014. godine na nivou BiH i nivou entiteta, nakon isteka roka i po prijemu dokaza o uručenju obavještenja Centralne izborne komisije BiH o potrebi dostave navedenog obrasca, utvrđeno je da tri (3) kandidata podliježu sankcijama iz člana 19.9 stav (4) Izbornog zakona BiH, jer nisu podnijeli izjavu o imovinskom stanju u skladu sa Izbornim zakonom BiH. Protiv njih je pokrenut postupak i nakon provedenog postupka donesena je odluka o sankcioniranju, kojom su kandidati kažnjeni sa 1.000,00 KM zbog nedostavljanja obrasca izjave o imovinskom stanju.

### **1.8.2 Izabrani zvaničnici na Općim izborima 2014. godine – kantonalne skupštine**

140. Članom 15.8 stav (1) Izbornog zakona BiH propisano je da je svaki kandidat izabran na svim nivoima vlasti, osim nivoa Bosne i Hercegovine i nivoa entiteta, dužan u roku od 30 dana od dana objave ovjere mandata u Službenom glasniku BiH, na posebnom obrascu, predati Centralnoj izbornoj komisiji BiH potpisanu izjavu o imovinskom stanju.
141. U skladu sa naprijed navedenim, obavezu dostavljanje obrasca Izjave o imovinskom stanju Centralnoj izbornoj komisiji BiH imalo je 289 izabranih zvaničnika koji su dobili mandat u deset (10) kantonalnih skupština.
142. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Izjavu o imovinskom stanju Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavilo ukupno 275 izabranih zvaničnika za kantonalne skupštine, dok 14 izabranih zvaničnika nije dostavilo Izjavu o imovinskom stanju, a trenutno su u toku postupci po navedenom.

### **1.8.3 Kandidati za posredne izbore – Opći izbori 2014. godine**

143. Članom 15.7 stav (1) Izbornog zakona BiH propisano je da je svaki kandidat za izbornu funkciju na nivou Bosne i Hercegovine ili na nivou entiteta dužan u roku od 15 dana od dana prihvatanja kandidature za izbore podnijeti Centralnoj izbornoj komisiji BiH potpisanu izjavu o imovinskom stanju, a vezano za član 4. stav (1) tačka a) alineja 3) i tačka b) alineja 4) Uputstva o izgledu i načinu ispunjavanja obrasca izjave o imovinskom stanju ("Službeni glasnik BiH", broj 37/14).
144. U vezi sa navedenom obavezom po pitanju primjene na kandidate za posredne izbore, nakon isteka roka utvrđeno je da tri (3) kandidata nisu dostavili Izjavu o imovinskom stanju, a trenutno su u toku postupci po navedenom.

## **1.8.4 Izabrani zvaničnici – istek mandata 2014. godine**

145. Na osnovi člana 15.8 stav (2) Izbornog zakona BiH izabrani član organa vlasti na svim nivoima dužan je Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti izvještaj o imovinskom stanju u roku od 30 dana nakon isteka mandata na koji je izabran.
146. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da obrazac izjave o imovinskom stanju Centralnoj izbornoj komisiji BiH nisu dostavili ukupno 60 izabranih zvaničnika kojima je istekao mandat.
147. Na osnovi navedenog, a iz razloga kršenja odredaba člana 15.8 stav (1) i (2) Izbornog zakona BiH, Centralna izborna komisija BiH je, u skladu sa svojim zaključkom sa 52. sjednice održane 16.9.2010. godine, donijela zaključak da se pisanim putem obavijeste svi izabrani zvaničnici kojim je istekao mandat, za koje je evidentirano da nisu dostavili Izjavu o imovinskom stanju u propisanom roku, da su dužni u roku od sedam dana od dana prijema obavještenja dostaviti obrazac Izjave o imovinskom stanju Centralnoj izbornoj komisiji BiH. U toku je postupak po navedenom.

## **1.9 Žalbeni postupci**

### **1.9.1 Posredni izbori**

148. Na odluke Centralne izborne komisije BiH u vezi posrednih izbora za zakonodavne organe vlasti propisane članom 2.9 stav (1) tačka 6) i 9) Izbornog zakona BiH uloženo je 9 žalbi Sudu BiH. Odlučujući po žalbama Sud BiH je:
- 1 žalbu odbacio kao nedozvoljenu na odluku Centralne izborne komisije BiH o ovjeri dijela kandidatske liste iz reda bošnjačkog naroda iz Federacije BiH u Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH,
  - 7 žalbi odbacio kao nedozvoljene na odluke Centralne izborne komisije BiH o raspodjeli mandata delegatima (iz reda srpskog naroda, odnosno bošnjačkog naroda, odnosno iz reda ostalih) u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH,
  - 1 žalbu odbacio kao nedozvoljenu na odluku Centralne izborne komisije BiH o ovjeri kandidatske liste predlagača Kluba delegata bošnjačkog naroda, Kluba delegata hrvatskog naroda i pet delegata Kluba iz srpskog naroda u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH za izbor predsjednika i potpredsjednika Federacije BiH.

### **1.9.2 Mandati**

149. Na odluke Centralne izborne komisije BiH o prestanku mandata i dodjeli mandata sljedećem kvalificiranom kandidatu uloženo je 5 žalbi Sudu BiH. Odlučujući po žalbama Sud BiH je 4 žalbe odbio kao neosnovane, a jednu žalbu odbacio kao neblagovremenu.

### **1.9.3 Opoziv**

150. Na odluku Centralne izborne komisije BiH kojom je utvrđeno da je postupak opoziva načelnika Općine Kotor-Varoš sproveden u skladu sa zakonom podnesena je 1 žalba

koju je Apelacioni odjel Suda BiH uvažio, ukinuo predmetnu odluku i predmet vratio na ponovno odlučivanje. Na odluku Centralne izborne komisije BiH u ponovnom postupku, kojom je utvrđeno da postupak opoziva načelnika Općine Kotor-Varoš nije sproveden u skladu sa zakonom podnesene su dvije žalbe Sudu BiH. U postupku odlučivanja Sud BiH je jednu žalbu odbio kao neosnovanu, a drugu odbacio kao nedopuštenu.

#### **1.9.4 Imenovanje članova izborne komisije**

151. Na rješenja Centralne izborne komisije BiH kojim se daje / ne daje saglasnost na imenovanje članova izborne komisije podneseno je 28 žalbi Sudu BiH. U postupku odlučivanja Sud BiH je 24 žalbe odbio kao neosnovane, 2 žalbe odbacio kao nedopuštene, a dvije žalbe uvažio, ukinuo predmetne odluke i predmete vratio na ponovno odlučivanje.
152. Pored navedenih žalbi, podnesene su Sudu BiH žalbe na odluku Centralne izborne komisije BiH o novčanoj kazni za nepodnošenje izjave o ukupnom imovinskom stanju, odluku kojom se odbija zahtjev za povrat uplaćenog iznosa takse za ovjeru za učešće na Općim izborima 2014. godine i zaključak o odbacivanju prijedloga za utvrđivanje sukoba interesa. U postupku odlučivanja je Sud BiH sve tri žalbe odbio kao neosnovane.

#### **1.10 Zaštita izbornog prava**

##### **1.10.1 Postupak utvrđivanja kršenja odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora angažiranih na Općim izborima 2014. godine**

153. Centralna izborna komisija BiH je nakon provedenih Općih izbora 2014. godine, u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim u članu 2.9 Izbornog zakona BiH, razmatrala rad članova biračkih odbora. Na osnovi prikupljene dokumentacije, podataka dobijenih u postupku ponovnog brojanja glasačkih listića u Glavnom centru za brojanje i drugih relevantnih dokaza, Centralna izborna komisija BiH je sačinila analizu povreda odredaba Izbornog zakona BiH od strane predsjednika i članova biračkih odbora.
154. Analizom procesa Općih izbora 2014. godine utvrđene su nepravilnosti u radu biračkog odbora na 94 biračka mjesta, koje su činjene tokom procesa glasanja i brojanja glasačkih listića, u 50 osnovnih izbornih jedinica: Novi Grad (12 biračkih mjesta); Travnik (6 biračkih mjesta); Tuzla i Goražde (5 biračkih mjesta); Banja Luka i Visoko (4 biračka mjesta); Zenica, Novi Grad Sarajevo i Stari Grad Sarajevo (3 biračka mjesta); Bosanska Krupa, Prijedor, Zvornik, Bugojno, Višegrad, Mostar, Čapljina i Srebrenica (2 biračka mjesta), zatim Cazin, Bihać, Bužim, Gradiška, Odžak, Orašje, Gradačac, Bijeljina, Sanski Most, Oštra Luka, Doboj-Istok, Mglaj, Gračanica, Lukavac, Srebrenik, Čelić, Lopare, Ugljevik, Ključ, Kotor-Varoš, Živinice, Kalesija, Novi Travnik, Vitez, Centar Sarajevo, Posušje, Foča (RS), Rudo, Čitluk, Milići i Velika Kladaša (na po jednom biračkom mjestu).
155. Povrede odredaba Izbornog zakona BiH su se ogledale u činjenici da su predsjednik i članovi biračkih odbora popunili obrasce za zbirne rezultate glasanja ZR suprotno članu 5.25 Izbornog zakona BiH.



156. Odredbom člana 5.25 Izbornog zakona BiH propisano je da nakon zatvaranja biračkog mjesta i završetka postupka brojanja, birački odbor u odgovarajuće obrasce unosi sljedeće podatke: ukupan broj glasova; ukupan broj važećih glasova za svaku političku stranku, koaliciju, listu nezavisnih kandidata i nezavisnog kandidata; ukupan broj glasova za svakog pojedinačnog kandidata na kandidatskoj listi; ukupan broj nevažećih glasačkih listića, posebno navodeći broj glasačkih listića koji su nevažeći jer nisu ispunjeni, a posebno broj glasačkih listića koji su nevažeći jer su pogrešno ispunjeni; ukupan broj upropaštenih glasačkih listića; ukupan broj nepotvrđenih glasačkih listića koji se nalaze u glasačkoj kutiji, ako ih ima i ukupan broj neiskorištenih glasačkih listića. Zapisnik o radu biračkog odbora i odgovarajuće obrasce potpisuju svi članovi biračkog odbora. Ako se neki član odbije potpisati, predsjednik ili jedan od članova koji se potpisuju to će evidentirati zajedno s razlozima nepotpisivanja.
157. Povrede člana 5.25 Izbornog zakona BiH prema učinjenim nepravilnostima su uključivale: nepravilnosti utvrđene prilikom evidentiranja broja osvojenih glasova po političkim subjektima; neevidentiranje broja osvojenih glasova za jednu ili više političkih stranaka; pogrešno evidentiranja broja osvojenih glasova po kandidatima na listi; neevidentiranja broja osvojenih glasova po kandidatima na listi, te pogrešno evidentiranje nevažećih glasačkih listića.
158. Prilikom obrade, unosa i potvrde rezultata u Glavnom centru za brojanje uočeno je neslaganje podataka na originalnim obrascima za zbirne rezultate ZR (otvorena lista) po političkim strankama i ZR (većinski glas) po kandidatima za nivoe vlasti: Predsjedništvo BiH, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH, Predstavnički dom Parlamenta FBiH, Narodnu skupštinu RS, Predsjednika i potpredsjednik RS i skupštine kantona u FBiH, popunjenim od predsjednika i članova biračkog odbora. U ovakvim slučajevima, a na zahtjev glavnog kontrolora, ili po prigovoru političkog subjekta, Centralna izborna komisija BiH je donijela odluke i zaključke o ponovnom brojanju glasačkih listića na biračkom mjestu na kome su uočena neslaganja rezultata glasanja. Ukoliko su rezultati ponovnog brojanja glasačkih listića ukazivali na znatna odstupanja i neslaganja u odnosu na rezultate koji su utvrdili članovi biračkog odbora, Centralna izborna komisija BiH je pokretala postupak za utvrđivanje odgovornosti članova biračkog odbora.
159. Centralna izborna komisija BiH je pokrenula 831 upravni postupak, po službenoj dužnosti, radi utvrđivanja kršenja odredaba Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora koji su bili angažirani na Općim izborima 2014. godine i donijela u 2015. ukupno 321 odluku i 33 zaključka o obustavi postupaka. Do dana sačinjavanja ovog izvještaja u toku su postupci u još 477 predmeta. U 321 donesenoj odluci je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provođenje izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.
160. Novčane kazne su izrečene u iznosima od 500,00 KM do 200,00 KM za predsjednike biračkih odbora i članove biračkih odbora i njihove zamjenike. Ukupan iznos izrečenih kazni iznosi 71.000,00 KM.
161. Na prvostepene odluke Centralne izborne komisije BiH ukupno su uložene 173 žalbe Sudu BiH. Odlučujući po žalbama Sud BiH je 131 žalbu odbio, 7 žalbi djelimično uvažio i preinačio u dijelu koji se odnosi na visinu izrečene novčane kazne, na način da je visinu jedne izrečene novčane kazne od 500,00 KM smanjio na 300,00 KM, a

šest izrečenih novčanih kazni od 400,00 KM smanjio na 200,00 KM, smatrajući da izrečena novčana kazna prestrogo odmjerena imajući u vidu težinu prekršaja i imovinsko stanje žalitelja, a u ostalom dijelu Sud BiH je odluke potvrdio. Trideset i jedna (31) žalba je u postupku rješavanja pred Sudom BiH.

162. Po odlukama Centralne izborne komisije BiH kojim je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Općim izborima 2014. godine, u izvještajnom periodu uplaćen je po osnovi novčanih kazni ukupan iznos od 26.800,00 KM. Po pravosnažnosti odluka za sankcionirane osobe koje nisu izvršile uplatu novčane kazne, nakon dostavljanja opomena, naplata će se izvršiti prinudnim putem u skladu s odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine.

### **1.10.2 Pregled statističkih podataka o kršenju odredbi Izbornog zakona BiH od strane članova biračkih odbora u odnosu na prethodne izbore u 2012. godini i 2010. godini**

163. Zbog kršenja odredbe člana 5.25 stav (1) tačka 1), 2), 3) i 4) Izbornog zakona BiH od strane angažiranih članova biračkih odbora za Opće izbore 2014. godine, Centralna izborna komisija BiH je u izvještajnom periodu donijela 321 odluku, u kojim je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provođenje izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.
164. U postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Lokalne izbore 2012. godine doneseno je 170 odluka, od kojih je 165 odluka za povredu odredbe člana 5.25 stav (1) tačka 1), 2), 3) i 4) Izbornog zakona BiH, a 5 odluka za povredu člana 5.3 stav (3), te izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provođenje izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.
165. U postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Opće izbore 2010. godine doneseno je 288 odluka za kršenje odredbi člana 5.6 stav (2), 5.10, 5.13, člana 5.25 stav (1) tačka 1), 2), 3) i 4) i 5.26 Izbornog zakona BiH.
166. Iz navedenih statističkih podataka proizilazi nesporna činjenica da se činjenje nepravilnosti tokom procesa glasanja i brojanja glasačkih listića od strane članova biračkih odbora vrši kontinuirano za svake izbore i da su u porastu. Podaci ukazuju i na činjenicu da za svake izbore je kršena odredba člana 5.25 Izbornog zakona BiH (popunjavanje obrazaca za zbirne rezultate glasanja suprotno ovoj odredbi) i da je najveći broj odluka o izricanju sankcija donesen zbog kršenja ove odredbe člana. Da je u porastu kršenje ove zakonske odredbe potvrđuje da je 321 odluka donesena u postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Opće izbore 2014. godine za kršenje člana 5.25 stav (1) tačka 1), 2), 3) i 4) Izbornog zakona BiH, da od 170 odluka donesenih u postupcima protiv članova biračkih odbora angažiranih za Lokalne izbore 2012. godine, 165 odluka se odnosi na kršenje odredbe člana 5.25 Izbornog zakona BiH.

### **1.10.3 Zapažanja Centralne izborne komisije BiH u vezi s počinjenim nepravilnostima u radu biračkih odbora**

167. Prilikom vođenja postupaka iz prikupljenih relevantnih činjenica i podataka uočeno je da su se predsjednici, članovi i zamjenici članova biračkog odbora, u vezi s počinjenim nepravilnostima, žalili na visinu izrečene novčane kazne, isticali da nepravilnost predstavlja slučajnu grešku tehničke prirode ili je rezultat neznanja, da je greška direktna odgovornost predsjednika biračkog odbora počinjena prilikom popunjavanja obrazaca, te rezultat fizičkog umora, pada koncentracije, uvjeta pod kojim su radili, prisutnosti velikog broja posmatrača, neprekidan rad od 24 sata, ili rad do kasno u noć, odnosno kontinuirana angažiranost predsjednika i članova biračkog odbora tokom cijelog procesa glasanja i brojanja glasačkih listića, neiskustvo u radu biračkog odbora, da obuka rada biračkog odbora prema Planu i programu stalne edukacije članova organa za provođenje izbora nije bila adekvatna. Treba istaći i činjenicu da su uglavnom svi angažirani članovi ove izborne administracije osobe koje su bez zaposlenja ili su penzioneri sa veoma niskim penzijama, te da rad u biračkom odboru smatraju kao jedan vid dodatne male zarade i koji prihvataju veoma rado sa namjerom da finansijski pomognu svojim članovima porodice, domaćinstva i sebi kada se radi o studentima. Treba napomenuti činjenicu da su u žalbenim razlozima članovi ove izborne administracije isticali činjenicu da iznos od 200,00 KM smatraju previsokim i da ni na koji način ne mogu izvršiti njegovu uplatu, a niko od njih se nije žalio na izrečenu mjeru zabrane angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provođenje izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke.

### **1.11 Apelacije podnesene Ustavnom sudu BiH**

168. Na konačne i pravosnažne odluke Centralne izborne komisije BiH kojim:

- je odbijena ovjera kandidatske liste predlagača Nermina Bjelaka za izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH iz Skupštine Kantona Sarajevo iz reda srpskog naroda,
- je odbijena ovjera kandidatske liste predlagača Rasima Smajića za izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH iz Skupštine Kantona Sarajevo iz reda srpskog naroda,
- je odbijena ovjera kandidatske liste predlagača Harisa Plehe za izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH iz Skupštine Kantona Sarajevo iz reda srpskog naroda

su podnesene apelacije Ustavnom sudu BiH. U postupku odlučivanja po navedenim apelacijama Ustavni sud BiH je po apelacijama Nermina Bjelaka, Harisa Plehe i Rasima Smajića, donio jednu odluku broj AP-66/15 od 10.2.2015. godine kojom su sve tri apelacije odbijene kao neosnovane i odbačene kao nedopuštene.

169. Na konačnu i pravosnažnu odluku Centralne izborne komisije BiH kojom je odbijena ovjera kandidatske liste predlagača Edhema Fejzića za izbor delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH iz Skupštine Zeničko-dobojskog kantona iz reda ostalih,

podnesena je apelacija Ustavnom sudu BiH koju je odlukom broj AP-369/15 od 24.4.2015. godine Ustavni sud BiH odbio kao neosnovanu i odbacio kao nedopuštenu.

170. Na konačnu i pravosnažnu odluku Centralne izborne komisije BiH o prestanku mandata Tomici Stojanoviću, poslaniku u Narodnoj skupštini RS i dodjeli mandata sljedećem kvalificiranom kandidatu podnesena je apelacija Ustavnom sudu BiH koju je odlukom broj AP-3891/15 od 29.1.2016. godine odbio kao neosnovanu i odbacio kao nedopuštenu.

### **1.12 Tužbe podnesene protiv Bosne i Hercegovine – institucije Centralne izborne komisije BiH i Apelacionog odjela Suda BiH**

171. Radi utvrđenja diskriminacije pred Općinskim sudom u Sarajevu je u toku 9 parničnih postupaka, po podnesenim tužbama od četiri lica, na pravosnažne odluke Centralne izborne komisije BiH i konačna rješenja Suda BiH, po kojima su uložene i apelacije Ustavnom sudu BiH, a koje je Ustavni sud BiH odbio kao neosnovane i odbacio kao nedopuštene.

### **1.13 Edukacija izborne administracije**

172. Članom 2.2 stav (5) Izbornog zakona BiH propisano je da su članovi organa za provođenje izbora obavezni stalno se obučavati tokom vršenja mandata, u skladu s planom i programom edukacije koji donosi Centralna izborna komisija BiH. U 2015. godini u sklopu aktivnosti koje se odnose na edukaciju učesnika u izbornom procesu pripremljen je Plan i program edukacije organa za provođenje izbora za 2015. godinu te projekcija troškova za edukacije predviđene Planom i programom.
173. Centralna izborna komisija BiH je od 19. do 21. marta 2015. godine organizirala edukativnu Konferenciju pod nazivom “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije”<sup>23</sup> Dvodnevna konferencija koja je održana u Banji Vrućici kod Teslića okupila je 150 učesnika – članova općinskih/gradskih izbornih komisija, predstavnika političkih stranaka, izabranih zvaničnika, predstavnika diplomatskog kora, međunarodnih organizacija, nevladinog sektora i gostiju iz inozemstva. Teme konferencije su bile “Izazovi u izbornom procesu sa akcentom na nevažeće glasačke listiće i rad izborne administracije“, “Upravljanje izbornim rizicima – Globalna iskustva i njihova primjena u BiH“ i “Neophodnost izmjene izbornog zakonodavstva”.
174. Kao završni dokument konferencije usvojeni su zaključci koji su distribuirani svim organima za provođenje izbora u BiH i drugim zainteresiranim učesnicima izbornog procesa, a dostupni su i javnosti na internetskoj stranici Centralne izborne komisije BiH, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba), u formi konferencijske brošure. Zaključci konferencije Centralnoj izbornoj komisiji BiH su poslužili da inicira unapređenje izbornog zakonodavstva u BiH.

---

<sup>23</sup> Konferencija je organizirana u saradnji sa Misijom OSCE-a u BiH, Vijećem Evrope i Udruženjem izbornih zvaničnika u BiH.

Neki od zaključaka konferencije su:

- a) s ciljem ujednačavanja finansiranja izbornog procesa i izborne administracije sredstva za provođenje izbora i troškove izborne administracije (birački odbori i izborne komisije) osigurati u Budžetu institucija i međunarodnih obaveza BiH;
- b) s ciljem unapređenja izbornog procesa propisati da:
  - funkcija predsjednika biračkog odbora bude profesionalna;
  - predsjednika i zamjenika predsjednika biračkog odbora imenuje izborna komisija osnovne izborne jedinice putem javnog konkursa ili iz reda državnih službenika nakon provedene planirane obuke,
  - pravo predlaganja članova u biračkom odboru utvrditi samo za parlamentarne političke stranke. Propisati sankcije za predsjednika, članove i zamjenike u biračkim odborima koji neopravdano izostanu na dan izbora sa svog biračkog mjesta,
  - propisati mogućnost ranijeg (kovertiranog) glasanja osoba koje iz bilo kojeg razloga nisu u mogućnosti glasati na dan izbora,
  - utvrditi mogućnost uvođenja tehničkih pomagala za glasanje nepismenih i osoba sa invaliditetom,
  - razmotriti mogućnost elektronskog glasanja (skeniranje glasačkih listića, elektronsko prebrojavanje);
- c) korištenje Alatkke za upravljanje izbornim rizicima (ERMTTool):
  - postepeno usvajanje novih vještina kroz obuku općinskih izbornih komisija i primjenu na terenu i izgradnja baze podataka izbornih rizika i dobrih iskustava po općinama.

175. Posljednjeg dana konferencije Centralna izborna komisija BiH je uručila i zahvalnice istaknutim općinskim/gradskim izbornim komisijama i pojedincima, članovima izborne administracije, za poseban doprinos izbornom procesu. Kolektivne zahvalnice su dobile općinske/gradske izborne komisije: Novi Grad Sarajevo, Trebinje, Domaljevac-Šamac i Izborna komisija Brčko Distrikt BiH. Zahvalnice su, također, dodijeljene Mary Ann Hennessey, šefici Kancelarije Vijeća Evrope u Sarajevu, Francoisu Friederichu, šefu Odjela za izbore i izbornu pomoć Vijeća Evrope u Strasbourgu u i Ambasadi Republike Turske u Sarajevu.



Konferencija “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije“  
Banja Vrućica, Teslić 19–21. mart 2015. godine

176. Rezultati rada konferencije su sumirani u Zborniku radova Konferencija “Opći izbori 2014 – naučene lekcije” koju je pripremila Centralna izborna komisija BiH uz finansijsku podršku Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini. Publikacija je distribuirana svim općinskim/gradskim izbornim komisijama u Bosni i Hercegovini, međunarodnim organizacijama i relevantnim partnerima.<sup>24</sup>
177. Na osnovi zaključka Centralne izborne komisije BiH, a u skladu sa Planom i rasporedom održavanja edukacija za članove općinskih/gradskih izbornih komisija u periodu od 8.6.2015 do 6.7.2015. godine, održane su regionalne edukacije predsjednika izbornih komisija osnovnih izbornih jedinica i zaposlenika centara za birački spisak u 18 gradova/ općina: Goraždu, Stari Grad Sarajevo, Breza, Pale, Bihać, Prijedor, Banja Luka, Višegrad, Vlasenica, Livno, Doboju, Travnik, Bijeljina, Tuzla, Mrkonjić-Grad, Brčko, Mostar i Trebinje.
178. Od ukupno 143 izborne komisije edukaciji su prisustvovali predstavnici iz 124 izborne komisije i centra za birački spisak. Edukaciji nisu prisustvovali predstavnici iz 19 izbornih komisija i centara za birački spisak.
179. Cilj održavanja edukacije/sastanaka sa općinskim/gradskim izbornim komisijama je bio:
- uspostavljanje neposrednije saradnje Centralne izborne komisije BiH sa izbornim komisijama, u vidu koordinacije članova Centralne izborne komisije BiH sa izbornim komisijama, prema grupama koje je utvrdila Centralna izborna komisija BiH, a u skladu sa članom 2.9 stav (1) Izbornog zakona BiH, koji propisuje da Centralna izborna komisija BiH koordinira, nadgleda i regulira zakonitost rada svih izbornih komisija;

<sup>24</sup> Publikacija je dostupna na linku: <http://www.izbori.ba/Default.aspx?Lang=3>.

- predstavnici izbornih komisija upoznaju članove Centralne izborne komisije BiH kroz kraće pojedinačno izlaganje predstavnika izbornih komisija, o stanju i uvjetima za rad date izborne komisije, kao i iznošenje zapažanja i prijedloga za unaprjeđenje izbornog procesa u cjelini.

180. Zapažanja i prijedlozi koje su iznijeli predstavnici izbornih komisija mogu se svrstati u četiri osnovne kategorije:

- opća zapažanja o problematici sa kojom se susreću izborne komisija u svom radu,
- prijedlozi za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH,
- prijedlozi za izmjene i dopune provedbenih akata koje, u skladu sa svojim ovlaštenjima, donosi Centralna izborna komisija BiH i
- prijedlozi za preduzimanje aktivnosti u okviru važećih propisa.

## 2. Ostale aktivnosti

### 2.1 Finansijske aktivnosti

181. Redovne aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u oblasti materijalno-finansijskih poslova u izvještajnom periodu uključuju: vođenje poslovnih knjiga (redovnog budžeta, programa posebne namjene: Jedinostveni izborni informacijski sistem BiH – JIIS BiH, Donacija Ambasade Republike Turske za podršku sanacije aneksa zgrade Centralne izborne komisije BiH; Donacija Vijeća Evrope – Izradu priručnika za “Opće izbore 2014. godine; Donacija Vijeća Evrope – Konferencija “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije”; prijevremeni izbori za načelnika u općinama Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Kalesija, Živinice, Fojnica i Milići; prvi izbori za načelnika Općine Stanari i odbornike u Skupštini općine Stanari; praćenje izvršenja budžeta; vođenje blagajničkog poslovanja; obračuni i isplate plaća i naknada, refundacija po osnovi bolovanja; izrade izvještaja nadležnim organima poreske uprave (specifikacije obračuna poreza i doprinosa, MIP, MOP, GOP i GIP 1022 obrasci) fondovima, Centralnoj izbornoj komisiji BiH i sl.).

182. **U Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu** (“Službeni glasnik BiH”, broj 40/15) u rasporedu prihoda i rashoda po budžetskim korisnicima **Centralnoj izbornoj komisiji BiH je odobren ukupan budžet** u iznosu od **2.994.000,00 KM**. Ovaj iznos uključuje rashode finansirane iz budžeta u iznosu od 2.986.000,00 KM i rashod za nabavku vozila finansiran iz planiranog primitka od prodaje vozila u iznosu od 8.000,00 KM.

183. Na prijedlog Centralne izborne komisije BiH, Vijeće ministara BiH je donijelo Odluku o preraspodjeli dijela sredstva Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u korist Centralne izborne komisije BiH za zaposlene u Odsjeku za provođenje zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 82/15) u iznosu od 138.000,00 KM.

184. Prenosom dijela sredstva iz budžeta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije prestrukturirani (promijenjeni) budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu iznosi ukupno **3.132.000,00 KM** i to 3.124.000,00 KM za opće namjene i 8.000,00 KM primici od prodaje vozila.

185. Korekcija Budžeta – Odlukom o odobravanju izvedenog projekta Jedinog izbornog informacionog sistema Bosne i Hercegovine koji će se uvrstiti u program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za period 2010–2012. godine, broj 24/11 od 14.3.2011. godine, koji je donijelo Vijeće ministara BiH, odobreno je ukupno 3.255.147,00 KM.

U periodu od 2010. do 2014. godine ukupna realizacija na projektu je iznosila 2.117.441,74 KM, a neutrošena sredstva u 2014. godinu u iznosu od 1.137.705,26 KM su prenesena u 2015. godinu. Prenesena neutrošena sredstva iz 2014. godine, višegodišnjih kapitalnih ulaganja na programu posebnih namjena – Jedinostveni izborni informacioni sistem BiH korigirali su budžet Centralne izborne komisije BiH za iznos od 1.137.705,26 KM.

### **2.1.1 Transfer Općine Istočni Drvar**

186. Centralna izborna komisija BiH je na 79. sjednici održanoj dana 2.12.2014. godine donijela Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Istočni Drvar, koji su se održali u nedjelju 1. februara 2015. godine. Za provođenje izbora za načelnika u Općini Istočni Drvar neophodno je bilo osigurati dodatna finansijska sredstva u okviru Budžeta Centralne izborne komisije BiH za 2014. godinu u iznosu od 4.000,00 KM koje je uplatila na Jedinostveni račun trezora u decembru 2014. godine. Sredstva su u cijelosti prenesena u 2015. godinu. Po Odluci Centralne izborne komisije BiH, broj: 07-1-16-1-1400-10/14 od 24.6.2015. godine, neutrošena sredstva u iznosu od 2.422,87 KM su vraćena Općini Istočni Drvar. Utrošena sredstva na programu posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Istočni Drvar korigiraju budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu u iznosu od 1.577,13 KM.

### **2.1.2 Transfer Općine Domaljevac-Šamac**

187. Centralna izborna komisija BiH je na 79. sjednici održanoj dana 2.12.2014. godine donijela Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Domaljevac-Šamac, koji su se održali u nedjelju 1. februara 2015. godine. Za provođenje izbora za načelnika u Općini Domaljevac-Šamac neophodno je bilo osigurati dodatna finansijska sredstva u okviru Budžeta Centralne izborne komisije BiH za 2014. godinu u iznosu od 5.000,00 KM, koje je uplatila na Jedinostveni račun trezora u decembru 2014. godine. Sredstva su u cijelosti prenesena u 2015. godinu. Po Odluci Centralne izborne komisije BiH broj: 07-1-16-1-1399-10/14 od 24.6.2015. godine neutrošena sredstva u iznosu od 1.954,43 KM su vraćena Općini Domaljevac-Šamac. Utrošena sredstva na programu posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Domaljevac-Šamac korigiraju budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu za iznos od 3.045,57 KM.

### **2.1.3 Transfer Vlade Republike Srpske za prve izbore u Općini Stanari**

188. Centralna izborna komisija BiH je na 79. sjednici održanoj dana 2.12.2014. godine donijela Odluku o raspisivanju i održavanju prvih izbora za odbornike u Skupštini Općine Stanari i načelnika Općine Stanari, koji su se održali u nedjelju 1.2.2015. godine. Za provođenje Prvih izbora u Općini Stanari neophodno je bilo osigurati dodatna finansijska sredstva u okviru Budžeta Centralne izborne komisije BiH za 2014. godinu u iznosu od 4.500,00 KM, koje je u skladu sa odredbama Izbornog zakona BiH uplatila Vlada Republike Srpske na Jedinostveni račun trezora u decembru



2014. godine. Sredstva su u cijelosti prenesena u 2015.godinu. Po Odluci Centralne izborne komisije BiH, broj: 07-1-16-1401-13/14 od 24.6.2015. godine, neutrošena sredstva u iznosu od 1.767,75 KM su vraćena Vladi Republike Srpske. Utrošena sredstva na programu posebnih namjena – Prvi izbori u Općini Stanari korigiraju budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu u iznosu od 2.732,25 KM.

#### **2.1.4 Transfer Općine Kalesija**

189. Centralna izborna komisija BiH je na 85. sjednici održanoj dana 18.12.2015. godine donijela Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Kalesija koji su se održali u nedjelju 22.2.2015. godine. Za provođenje izbora za načelnika u Općini Kalesija neophodno je bilo osigurati dodatna finansijska sredstva u okviru Budžeta Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu u iznosu od 7.700,00 KM, koje je uplatila na Jedinštveni račun trezora u januaru 2015. godine. Po Odluci Centralne izborne komisije BiH broj: 07-1-16-1-1540-12/14 od 24.6.2015. godine neutrošena sredstva u iznosu od 1.959,22 KM su vraćena Općini Kalesija. Utrošena sredstva na programu posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Kalesija korigiraju budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu u iznosu od 5.740,78 KM.

#### **2.1.5 Transfer Općine Živinice**

190. Centralna izborna komisija BiH je na 85. sjednici održanoj dana 18.12.2015. godine donijela Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Živinice koji su se održali u nedjelju 22.2.2015. godine. Za provođenje izbora za načelnika u Općini Živinice neophodno je bilo osigurati dodatna finansijska sredstva u okviru Budžeta Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu u iznosu od 8.600,00 KM, koje je uplatila na Jedinštveni račun trezora u januaru 2015. godine. Po Odluci Centralne izborne komisije BiH, broj: 07-1-16-1-1541-10/14 od 24.6.2015. godine, neutrošena sredstva u iznosu od 1.491,60 KM su vraćena Općini Živinice. Utrošena sredstva na programu posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Živinice korigiraju budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu u iznosu od 7.108,40 KM.

#### **2.1.6 Transfer Općine Fojnica**

191. Centralna izborna komisija BiH je na 41. sjednici održanoj dana 8.7.2015. godine donijela Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika Općine Fojnica koji su se održali u nedjelju 6.9.2015. godine. Za provođenje izbora za načelnika u Općini Fojnica neophodno je bilo osigurati dodatna finansijska sredstva u okviru Budžeta Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu u iznosu od 6.000,00 KM, koje je uplatila na Jedinštven račun trezora u julu 2015. godine. Sredstva na programu posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Fojnica korigiraju budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu u iznosu od 6.000,00 KM.

#### **2.1.7 Transfer Općine Milići**

192. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 54. sjednici održanoj dana 8.10.2015. godine donijela Odluku o raspisivanju prijevremenih izbora za načelnika

Općine Milići koji će se održati u nedjelju 6.decembra 2015. godine. Za provođenje izbora za načelnika u Općini Milići neophodno je bilo osigurati dodatna finansijska sredstva u okviru Budžeta Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu u iznosu od 3.500,00 KM, koje je uplatila na Jedinostveni račun trezora u oktobru 2015. godine. Sredstva na programu posebnih namjena – Prijevremeni izbori za načelnika Općine Milići korigiraju budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu u iznosu od 3.500,00 KM.

### **2.1.8 Donacija Ambasade Republike Turske**

193. U skladu sa Sporazumom između Ambasade Republike Turske i Centralne izborne komisije BiH, broj protokola: 07-1-16-1-1324-1/13, potpisanim 23.12.2013. godine, sredstva u protuvrijednosti od 25.000,00 EUR, u iznosu od 48.895,75 KM su odobrena kao podrška sanaciji aneksa zgrade Centralne izborne komisije BiH i uplaćena na Jedinostveni račun trezora. Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH je otvorilo program posebnih namjena – Donacija Ambasade Republike Turske – sanacija aneksa zgrade i unijelo uplaćeni iznos od 48.895,75 KM koji je korigirao budžet Centralne izborne komisije BiH za 2013. godinu. S obzirom da sredstva uplaćena pred sam kraj godine nisu potrošena u 2013. godini, prenesena su u ukupnom iznosu u 2014. godinu. U 2014. godini je potrošeno je 48.074,53KM, a neiskorištena sredstva prenesena u 2015. godinu. Prenesena neutrošena sredstva iz 2014. godine na programu posebnih namjena – Donacija Ambasade Republike Turske – sanacija aneksa zgrade u ukupnom iznosu od 821,22 KM korigiraju budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu.

### **2.1.9 Donacija Vijeća Evrope – Priručnik i obuke za biračke odbore Opći izbori 2014. godine**

194. U skladu sa administrativnim ugovorom između Vijeća Evrope i Centralne izborne komisije BiH, broj: 140/14 FIMS PO br.441192 od 29.9.2014. godine, uplaćeno je 13.081,60 eura kao podrška za troškove nastale tokom obuka članova biračkih odbora o temi "Povrede izbornog procesa – prekršajna i krivična odgovornost". Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH Ministarstvo finansija i trezora BiH je, u okviru budžeta Centralne izborne komisije BiH, otvorilo program posebne namjene za korištenje ovih sredstava – Donacija Vijeća Evrope – Priručnik i obuke za biračke odbore Opći izbori 2014. godine.

195. U ovom periodu je utrošeno 22.192,97 KM, a ostalo neutrošeno 3.392,42 KM. Neutrošena sredstva u 2014. godini u iznosu od 3.392,42 KM su prenesena u 2015. godinu. Donator je dana 10.2.2015. godine uplatio 1.549,66 eura (3.030,87 KM) kao drugi dio ukupne donacije za pokriće svih troškova iz projekta. Nakon te uplate, uključujući prenesena sredstva iz prethodne godine, na raspolaganju je na programu posebne namjene: donacija Vijeća Evrope – Priručnik i obuke za biračke odbore Opći izbori 2014. godine bilo 6.423,29 KM.

### 2.1.10 Donacija Vijeća Evrope – Konferencija 2015. godine “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije”

196. U skladu sa ugovorom između Vijeća Evrope i Centralne izborne komisije BiH broj: PO 461342 od 18. 3.2015. godine uplaćeno je 5.015,29 EUR dana 21.4.2015. godine, što predstavlja podršku za troškove smještaja učesnika Konferencije ”Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije”, koja se održala u hotelu “Kardial“ u Banji Vrućici, Teslić u periodu od 19.3. do 21.3.2015. godine.
197. Nakon te uplate otvoren je program posebne namjene: donacija Vijeća Evrope – Konferencija 2015.godine “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije“ i iznos od 9.809,05 KM korigira budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015.godinu.
198. **Ukupna sredstva svih programa posebnih namjena Centralne izborne komisije BiH u izvještajnom periodu iznose 1.184.462,95 KM.**
199. **Ukupan korigirani budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu, sa preraspodjelom sredstava iz budžeta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, sa prenesenim neiskorištenim sredstvima iz 2014. godine na višegodišnjem kapitalnom ulaganju i namjenskim sredstvima inodonacija, te uplaćenim i utrošenim sredstvima Općine Domaljevac-Šamac, Općine Istočni Drvar, Vlade Republike Srpske (za Općinu Stanari), Općine Kalesija, Općine Živinice, te uplaćeni iznos Općine Fojnica i Općine Milići iznosi ukupno 4.316.462,95 KM.**

Tabela 4. Struktura realiziranih naloga u toku 2015. godine

	Nalozi za knjiženje	Računi	Izvještaj o plaćenim računima	Nalozi za plaće	Prijave dobavl. / spoljnih saradnika	Ugovori o djelu	Komisije
Redovna	108	510	108	108	28	7	7
Prijevremeni izbori – Istočni Drvar	6	8	6	6	-	-	-
Prijevremeni izbori – Domaljevac-Šamac	7	7	7	7	-	-	-
Prvi izbori – Stanari	7	7	7	7	-	-	-
Prijevremeni izbori – Kalesija	8	9	8	8	-	-	-
Prijevremeni izbori – Živinice	8	9	8	8	-	-	-
Prijevremeni izbori – Fojnica	5	7	5	5	-	-	-
Prijevremeni izbori – Milići	4	7	4	4	-	-	-
Donacija Vijeća Evrope – Priručnik i obuka	4	4	4	4	-	-	-
Donacija Vijeća Evrope – Konferencija 2015.	1	1	1	1	-	-	-
<b>UKUPNO</b>	<b>158</b>	<b>569</b>	<b>158</b>	<b>158</b>	<b>28</b>	<b>7</b>	<b>7</b>

Tabela 5. Struktura naloga iz blagajne u toku 2015. godine

Blagajne	Nalozi za naplatu /isplatu	Blagajnički izvještaji	Nalozi za podizanje gotovine – čekova	Obračun putnih naloga	Prilozi blagajne
Redovna blagajna	298	70	9	84	1190
Prijevremeni izbori 2015. – Stanari	3	1		2	11
Prijevremeni izbori 2015. – Istočni Drvar	5	1		4	17
Prijevremeni izbori 2015. – Domaljevac- Šamac	3	1		3	17
Prijevremeni izbori 2015. – Živinice	4	1		3	14
Prijevremeni izbori 2015. – Kalesija	3	1		2	13
Prijevremeni izbori 2015. – Fojnica	7	1		6	35
Prijevremeni izbori 2015. – Milići	7	1		6	35
<b>UKUPNO</b>	<b>330</b>	<b>77</b>	<b>9</b>	<b>110</b>	<b>1332</b>

200. Pored redovnih aktivnosti, Centralna izborna komisija BiH je realizirala i druge značajne poslove kako slijedi:

- a) izrada Izvještaja o izvršenju budžeta za period 1.1.–31.12.2014. godine u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH (“Službeni glasnik BiH”, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13);
- b) završne radnje popisa / inventariranja na dan 31.12.2014. godine;
- c) izrada akata obavezujućih po Zakonu o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu (“Službeni glasnik BiH”, broj 40/15):
  - namjenska struktura kapitalnih izdataka za 2015. godinu,
  - dinamika rashoda po mjesecima u 2015. godini,
  - namjenska struktura programa posebnih namjena – Jedinostveni izborni informacioni sistem JIIS, Donacija Ambasade Republike Turske za podršku sanacije aneksa zgrade Centralne izborne komisije BiH; Donacija Vijeća Evrope – Izrada priručnika za “Opće izbore 2014. godine; Donacija Vijeća Evrope – Konferencija “Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije”, Prijevremeni izbori za načelnika u općinama: Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Kalesija, Živinice, Fojnica, Milići i prvi izbori u Općini Stanari.
- d) U skladu sa Zakonom o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2015. godinu, izrada i dostava Ministarstvu finansija i trezora BiH:
  - izvještaj o izvršenju budžeta za period I–III 2015. godine – Instrukcija br. 05-02-2-3017-1/15 od 1.4.2015. godine,

- izvještaj o izvršenju budžeta za period I–VI 2015. godine – Instrukcija br. 05-02-2-5594-1/14 od 1.7.2015. godine i
  - izvještaj o izvršenju budžeta za period I–IX 2015. godine – Instrukcija br. 05-02-2-7762-1/15 od 30.9.2015. godine;
- e) Podaci – tabela prioriteta Dokumenta okvirnog budžeta za period 2016–2018. godinu u skladu sa Instrukcijom za budžetske korisnike br 1. – broj: 05-02-1-1768-1/15 od 28.1.2015. godine;
- f) Izrada i dostava Ministarstvu finansija i trezora BiH projekcije budžeta Centralne izborne komisije BiH za 2016. godinu, zahtjev za dodjelu sredstava iz budžeta za 2016. godinu u skladu s Instrukcijom za budžetske korisnike Ministarstva finansija i trezora BiH br. 2. – broj: 05-16-4-5929-1/15 od 16.7.2015. godine;
- g) Praćenje finansiranja i trošenja sredstava sa programa posebnih namjena.

## **2.2 Logističko-operativne aktivnosti**

### **2.2.1 Opće informacije i normativi**

201. Tokom 2015. godine Centralna izborna komisija BiH izvršila je nabavke uz poštivanje zakonske regulative i propisa koji su neophodni za poslovanje državnih institucija:
- a) Zakon o javnim nabavkama (“Službeni glasnik BiH”, broj 39/14),
  - b) Uputstvo za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda (“Službeni glasnik BiH”, broj 90/14 i 20/15),
  - c) Zakon o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 8/02, 10/02, 44/04 i 102/09),
  - d) Zakon o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu (“Službeni glasnik BiH”, broj 40/15 od 19.5.2015. godine),
  - e) Pravilnik o postupku direktnog sporazuma (“Službeni glasnik BiH”, broj 90/14),
  - f) Interni pravilnik o postupku direktnog sporazuma u Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine, broj: 07-2-02-2-144-1/15 od 12.2.2015. godine,
  - g) Pravilnik o uspostavljanju i radu komisije za nabavke (“Službeni glasnik BiH”, broj 103/14),
  - h) Zakon o obligacionim odnosima (“Službeni list SFRJ”, broj 29/78, 39/85 i 57/89, “Službeni list RBiH”, broj 2/92, 13/93 i 13/94),
  - i) Zakon o zakupu poslovnih zgrada i prostorija (“Službeni list SFRJ”, broj 33/77, 12/87, 30/90 i 3/93),
  - j) Zakon o građenju (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 55/02),
  - k) Posebne uzanse o građenju (“Službeni list SFRJ”, broj: 18/77 i
  - l) drugi zakoni i propisi.
202. Centralna izborna komisija BiH je u periodu januar – decembar 2015. godine realizirala značajne logističke poslove i specifične nabavke predviđene Projektom JIIS BiH i druge nabavke predviđene Planom nabavki Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu, broj: 07-2-16-3-476-1/15 od 28.5.2015. godine.
203. S Agencijom za javne nabavke i Pravobranilaštvom Bosne i Hercegovine, kao kontrolnim i koordinacionim organima za oblast javnih nabavki, stalno je

kontaktirano, razmjenjivana pisana komunikacija i praćena realizacija zakonskih odredaba kojima se regulira oblast javnih nabavki. Sve ostvarene nabavke i provedeni postupci kvalitetno su dokumentirani uz pribavljanje i evidentiranje potrebnih mišljenja, saglasnosti, komisijskih zapisnika i druge potrebne dokumentacije. Postupak nabavke čija je vrijednost bila procijenjena na iznos veći od 6.000,00 KM provodile su komisije za javne nabavke koje su imenovane odlukama Centralne izborne komisije BiH, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i Pravilnikom o uspostavljanju i radu komisije za nabavke.

### **2.2.2 Logističke i operativne aktivnosti**

204. Operativno-logističke aktivnosti predstavljaju strukturiran sistem od određenih međusobno povezanih komponenti koje su predstavljale suštinu operativnih radnji Centralne izborne komisije BiH tokom 2015. godine uz obavljanje redovnih aktivnosti i dodatnih aktivnosti koje su se odnosile na logističku pripremu i organizaciju prijevremenih izbora održanih tokom 2015. godine.
205. Nabavka je realizirana u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, provedbenim aktima koje je donijelo na osnovi ovog zakona Vijeće ministara BiH i Agencija za javne nabavke BiH i na osnovi Pravilnika o postupku direktnog sporazuma.
206. Na osnovi Odluka Centralne izborne komisije BiH izvršene su nabavke opreme, te ostale nabavke roba i usluga, kako slijedi.
207. Postupci planirani iz kapitalnih izdataka za 2015. godini:
- nabavka motornog vozila – otvoreni postupak,
  - nabavka izvođenja građevinskih radova na sanaciji enterijera i dijela krova i fasade u aneksu zgrade Centralne izborne komisije BiH – otvoreni postupak.
208. Postupci iz višegodišnjih kapitalnih ulaganja:
- nabavka računarske opreme – otvoreni postupak,
  - nabavka računarske i elektromreže u aneksu zgrade – otvoreni postupak,
  - nabavka biling softvera za Voip telefonski sistem – otvoreni postupak (ponovljen postupak),
  - nabavka usluga izrade Glavnog projekta JIIS BiH – otvoreni postupak,
  - nabavka softvera i hardvera za skladišnu evidenciju i Modul za implementaciju Zakona o finansiranju političkih stranaka (dva LOT-a) – otvoreni postupak (LOT za nabavku softvera za skladišnu evidenciju je poništen i donesena je nova Odluka o provođenju ponovnog postuka nabavke softvera za skladišnu evidenciju),
  - nabavka softvera “Dokument menadžment sistema“ – otvoreni postupak (postupak nabavke je poništen i donesena je nova Odluka o provođenju ponovnog otvorenog postuka nabavke),
  - nabavka Licenciranih softvera (dva LOT-a) Modul SQL i modul za monitoring – LOT-1 i LOT-2 HP virtualizacija VMWare licence za HP blade servere postupak je poništen i donesena je nova Odluka o provođenju ponovnog postuka za nabavku LOT-a – 2 putem ponovnog otvorenog postupka,
  - nabavka softvera ”Nadogradnja JIIS-a BiH“ (Jedinstvenog izbornog informacionog sistema BiH) – otvoreni postupak.

209. Redovne godišnje nabavke:

- nabavka kancelarijskog materijala (dva LOT-a) – konkurentski zahtjev,
- nabavka goriva za motorna vozila – konkurentski zahtjev,
- nabavka usluga izdavanja aviokarata – konkurentski zahtjev,
- nabavka usluga opravke i servisiranja službenih motornih vozila – konkurentski zahtjev.

210. Provedeno je ukupno 10 otvorenih i 4 konkurentska postupka, što je ukupno 14 postupka.

211. Nabavke provedene putem direktnog sporazuma:

- nabavka usluga registracije i osiguranja motornih vozila,
- nabavka usluga pranja motornih vozila,
- nabavka usluga press clippinga,
- nabavka usluga lektoriranja,
- nabavka usluga printanja i uvezivanja izvještaja Centralne izborne komisije BiH za 2014. godinu,
- nabavka usluga SSL web server certifikata,
- nabavka usluga mail filtering,
- nabavka usluga interneta,
- nabavka usluga dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije poslovnih prostorija i
- nabavka ugostiteljskih usluga.

212. Ostale nabavke koje su realizirane primjenom postupka direktnog sporazuma uključuju: usluge servisiranja i tekućeg održavanja opreme, sitan inventar i autogume; usluge medija (pretplate); kancelarijskog namještaja i ostale nabavke jer je vrijednost nabavke bila manja od 6.000,00 KM.

213. U 2015. godini je, putem javnog oglasa, proveden i postupak prodaje službenog motornog vozila "Škoda Octavia – karavan" putem javnog oglasa i prodaja stare registratorske građe čiji rok čuvanja je istekao.

### **2.2.2.1 Redovne operativne aktivnosti**

214. Redovne operativne aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u 2015. godini su se odnosile na sljedeće poslova:

- kontrola, zavođenje, kompletiranje računa sa odlukama, mišljenjem, ugovorom i kompletirana dostava računa na plaćanje, arhiviranje predmeta i kopiranje materijala;
- izrada zahtjeva za zasnivanje pretplatničkog odnosa i zamjenu postojećih za nove brojeve za mobilnu telefoniju za zaposlenike Centralne izborne komisije BiH,
- izdavanje putnih naloga za službena motorna vozila, kontrola i izrada mjesečnih izvještaja za svako vozilo i zbirnog izvještaja o upotrebi službenih vozila, kartica pojedinačne kontrole za svako vozilo:
- redovan i vanredan servis, potrošnja goriva u litrima, pređeni kilometri, prosječna potrošnja goriva, nabavka autoguma, servisiranje vozila potrošnja motornog ulja, registracija, obavezno i kasko osiguranje za sva putnička

službena motorna vozila, materijal za opravku i održavanje vozila, usluge opravki i održavanje vozila, usluge pranja vozila.

- nabavke materijala, provođenje kroz kartice i sitnog inventara po osnovi pokrenutih zahtjeva, izrada prijemnica materijala, praćenje iznosa iz ugovora, izdatnica materijala, zaduženja i razduženja za sitni inventar i osnovna sredstva, izrada zapisnika o prijemu osnovnih sredstava, osiguranje polisa putničkog i zdravstvenog osiguranja, rezervacije i osiguranje aviokarata za službena putovanja u inozemstvo,
- izrada akata – korespondencija sa drugim institucijama i akata za rad komisije za javne nabavke, priprema referata i narudžbenica,
- provođenje procedure redovnog i vanrednog servisiranja i popravke tehničkih uređaja, opreme i službenih motornih vozila u garantnom i vangarantnom roku.

215. Aktivnosti Centralne izborne komisije BiH iz oblasti **rada i radnih odnosa** se odnose na zapošljavanje i personalne poslove državnih službenika i zaposlenika, odnosno obradu podataka za sve službenike i zaposlenike koji su bili zaposleni u prethodnoj godini u Centralnoj izbornoj komisiji BiH (broj radnih sati provedenih na poslu; broj sati provedenih na bolovanju, godišnjem odmoru, porodiljskom odsustvu itd.; pregled plaćenih doprinosa i poreza iz plaće i na plaću).

216. Personalni poslovi u 2015. godini su se realizirali kroz sljedeće aktivnosti:

- priprema podataka za mjesečne i godišnji izvještaj Zavodu za statistiku,
- kontinuirana prijava novih zaposlenika i državnih službenika tokom cijele godine u porezne uprave, slanje upita i odgovora na upite Agenciji za državnu službu BiH, dostavljanje odjelu za MFP podataka o zaposlenim i sve promjene koje su značajne za obračun plaće, kao i pripremanje zbirnih radnih listi iz svih organizacionih jedinica radi obračuna plaća,
- redovne mjesečne aktivnosti u vezi s obračunom plaća i kompletiranje zbirnih radnih listi.

217. U izvještajnom periodu provedeni su postupci popunjavanja dva upražnjena radna mjesta državnih službenika putem internog oglašavanja na radna mjesta stručnog savjetnika iz razloga unapređenja državnih službenika. Tri državna službenika su interno raspoređena uz njihovu saglasnost na radna mjesta iste kategorije radnog mjesta koje su prethodno obavljali u dva slučaja, i u trećem slučaju na lični zahtjev državnog službenika raspoređen je na radno mjesto niže kategorije od radnog mjesta koje je obavljao. Jedno upražnjeno radno mjesto državnog službenika je popunjeno putem javnog oglasa, a za popunjavanje drugog upražnjelog radnog mjesta državnog službenika procedura popunjavanja je, putem javnog oglasa, pokrenuta u decembru 2015. godine. Početkom 2015. godine jedno radno mjesto zaposlenika sa SSS je popunjeno putem javnog oglasa.

218. Državni službenik na rukovodećim poslovima generalnog sekretara Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH otišao je u prijevremenu penziju sa 31.12.2015. godine.

219. Sedam državnih službenika zaposlenih u Odsjeku za sukob interesa su zvanično prešli u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH sa danom 1.10.2015. godine.

220. Redovne aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u izvještajnom periodu su i



poslovi prijema, razvrstavanja, dostavljanja pošte na signiranje, zavođenje, otprema i arhiviranje dokumentacije i korespondencije predmeta (upis, sređivanje i čuvanje dokumenata koji se arhiviraju), vođenje evidencije pečata Centralne izborne komisije BiH i kurirski poslovi. U periodu januar – decembar 2015. godine u Pisarnici u djelovodnik predmeta i akata, zaključen na kraju 2015. godine, a koji se vodi u elektronskom obliku, zavedeno je 858 predmeta; u upisnik prvostepenih predmeta upravnog postupka je zavedeno 1.268 predmeta; u upisnik drugostepenih predmeta upravnog postupka je zavedeno 0 predmeta; u djelovodnik za povjerljivu i strogo povjerljivu poštu zavedeno je 0 akata, u organizacione jedinice Sekretarijata je putem internih knjiga zaduženo 11.750 akata.

221. **Skladište** Centralne izborne komisije BiH, koje predstavlja posebnu organizacionu cjelinu, nalazi se na posebnoj lokaciji, odvojeno od sjedišta Centralne izborne komisije BiH, na adresi Kasindolskog bataljona 38, Istočno Sarajevo. U redovnom radu skladište služi za smještaj zalih izbornog materijala, opreme i inventara Centralne izborne komisije BiH, redovne arhive, izborne dokumentacije i iskorištenog glasačkog materijala s prethodnih izbora koji se čuvaju u skladu s odobrenom listom kategorija registratorske građe s rokovima čuvanja Centralne izborne komisije BiH i odlukama koje donosi Centralna izborna komisija BiH.
222. U periodu januar - decembar 2015. godine u skladištu su provedene aktivnosti pripreme, pakovanja, otpreme i dostavljanja nazad u skladište izbornog materijala za šest prijevremenih izbora za načelnike općina, i to Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Kalesija, Živinice, Fojnica i Milići i prve izbore za načelnika i skupštinu općine Stanari; pripremanje kutija sa sitnim kancelarijskim materijalom i paravanima, dostava papira u štampariju za štampanje glasačkih listića za sve prijevremene izbore i praćenje štampanja glasačkih listića; dostava glasačkih listića za prijevremene izbore u sve općine i njihovo preuzimanje nakon zatvaranja biračkih mjesta; dostava vreća sa glasačkim materijalom za glasanje, nepotvrđenih glasačkih listića i glasačkih listića birača koji su glasali putem mobilnih timova sa kompletnom dokumentacijom u Glavni centar za brojanje; slanje i preuzimanje poštanskih pošiljki birača koji su glasali iz inozemstva sa Glavne pošte i dostava u Glavni centar za brojanje.
223. Pored navedenih poslova aktivnosti su se odnosile na prikupljanje papira za reciklažu, organizacija i klasifikacija stare registratorske građe čiji rok čuvanja je istekao, a koja se uglavnom odnosila na glasačke listiće korištene na Općim izborima 2014. godine, glasačke listiće korištene na prijevremenim izborima, izborni materijal sa izbora održanih prethodnih godina i na ambalažni materijal u kojem je bio smješten izborni materijal. Nakon provedene procedure prodaje papira i zaključenja ugovora sa najpovoljnijim ponuđačem nastavljeni su poslovi na organizaciji izdavanja prodatog papira, način njegovog preuzimanja i pripreme za uništavanje.
224. Dodatne aktivnosti u Skladištu Centralne izborne komisije BiH su uključivale: razduženja i zaduženja osnovnim sredstvima zaposlenika u Sekretarijatu Centralne izborne komisije BiH; rad sa komisijama za popis osnovnih sredstava, sitnog inventara i popisa materijala u skladištu te dostavu biračkih spiskova, zapisnika o radu biračkih odbora, pomoćnih obrazaca i dokumentacije iz arhive 2005. i 2006. godine u Sekretarijat Centralne izborne komisije BiH.
225. U pogledu pronalaženja **adekvatnog i trajnog prostora za skladište izborne opreme** Centralna izborna komisija BiH je na svojoj 31. sjednici održanoj 29.4.2015. godine donijela Zaključak o upućivanju molbe Predstavničkom domu Parlamentarne

skupštine BiH i Vijeću ministara BiH za trajno osiguranje poslovnog prostora skladišnog tipa za potrebe smještaja arhive i osjetljivog izbornog materijala (glasačkih listića, dokumentacije o izborima, papira za štampanje glasačkih listića i drugo). U periodu od 2012. do 2014. godine Centralna izborna komisija BiH je u kontaktima sa relevantnim institucijama: Ministarstvom odbrane BiH<sup>25</sup>, Vladom Federacije BiH<sup>26</sup>, Općinom Novi Grad Sarajevo<sup>27</sup>, pokušala iznaći adekvatan prostor u državnom vlasništvu za trajno rješavanje pitanja smještaja skladišta izbornog materijala i opreme, ali ti napori nisu urodili plodom.

226. Dana, 13.6.2014. godine Centralna izborna komisija BiH je od Općine Novi Grad Sarajevo zaprimila prijedlog ugovora o ustupanju na privremeno korištenje dva objekta u kasarni "Safet Zajko" u Sarajevu na period od pet godina, bez naknade, a koji su odlukom Vlade Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 23/14 od 26.3.2014.) dodijeljeni na privremeno korištenje Općini Novi Grad Sarajevo uz obavezu da se u okviru dodjeljene lokacije ili u sklopu objekta kojim raspolaže osigura skladišni prostor Centralne izborne komisije BiH. S obzirom na to da Centralna izborna komisija BiH u budžetu za 2014. godinu nije imala finansijska sredstva za pripremu projektnog zadatka kojim bi se definirao nivo adaptacije objekta B – ukupne površine 1.000 m<sup>2</sup> u bivšoj kasarni "Safet Zajko" niti sredstva za sanaciju i rekonstrukciju dodjeljenog objekta, realizacija ponuđenog ugovora nije bila moguća, o čemu je Centralna izborna komisija BiH informirala načelnika Općine Novi Grad Sarajevo<sup>28</sup>. Sveobuhvatna informacija o aktivnostima na rješavanju trajnog smještaja skladišta Centralne izborne komisije BiH je dostavljena Kolegiju oba doma Parlamentarne skupštine BiH i Vijeću ministara BiH u junu 2014. godine kao odgovor na delegatsko pitanje Halida Genjca, delegata u Domu naroda PS BiH, postavljeno na 37. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održanoj 29.4.2014. godine o tome "koji su razlozi da je CIK BiH odustala od traženog i na besplatno korištenje dobijenog prostora u bivšoj kasarni "Safet Zajko".<sup>29</sup>
227. Dana 9.6.2015. godine održan je sastanak sa zajedničkim kolegijem oba doma Parlamentarne skupštine BiH na kojem je zaključeno da će Parlamentarna skupština BiH uputiti dopis Vijeću ministara BiH sa preporukom da se pronade adekvatno rješenje za smještaj skladišta Centralne izborne komisije BiH.
228. Vijeće ministara BiH je na svojoj 34. sjednici održanoj 9.12.2015. godine zadužilo Službu za zajedničke poslove institucija BiH da u suradnji sa Ministarstvom odbrane BiH, nastavi aktivnosti kako bi se na lokalitetu kasarne "Šemso Baručija" osigurao prostor za potrebe Centralne izborne komisije BiH, uz obavezu Službe da pripremi projektni zadatak kojim će biti definiran nivo i dinamika mogućeg ulaska u posjed, te da se sa njim u što kraćem roku upozna Vijeće ministara BiH<sup>30</sup>.
229. U januaru 2016. godine Centralna izborna komisija BiH se obratila Službi za zajedničke poslove institucija BiH sa informacijom da prostor u kasarni "Šemso Baručija" ne odgovara potrebama Centralne izborne komisije BiH, specificirajući sve neophodne uvjete koje skladišni prostor treba ispunjavati, a što zadovoljava objekat 4

---

<sup>25</sup> Akt CIK BiH, broj 04-50-2-369-3/12 od 30.3.2012. godine i 04-50-2-369-4/12 od 27.04.2012. godine.

<sup>26</sup> Akt Vlade F BiH, broj 01-07-244-3/14 od 20.03.2014. godine.

<sup>27</sup> Akt Općine Novi Grad Sarajevo, broj 02-05-6954 od 25.3.2014. godine, i zapisnici sa sastanaka održanih 01.04.2014.; 09.04.2014.; 23.04.2014. i 09.06.2014. godine.

<sup>28</sup> Akt Centralne izborne komisije BiH, broj 01-50-2-22-5/14 od 23.6.2014. godine.

<sup>29</sup> Akt Centralne izborne komisije BiH, broj 01-50-2-22-4/14 od 19.6.2014. godine.

<sup>30</sup> Akt Vijeća ministara BiH, broj 05-07-1-3373-17/15 od 11.12.2015. godine.

u bivšoj kasarni "Safet Zajko" na području Općine Novi Grad Sarajevo, i obavještavajući Službu da je produžila Ugovor o zakupu poslovnog prostora skladišnog tipa sa firmom Inex d.o.o iz Istočnog Sarajeva do 31.3.2016. godine<sup>31</sup>, uz molbu da Služba preduzme sve mjere u cilju iznalaženja rješenja za ovo izuzetno važno pitanje, jer ukoliko se u narednom periodu ne iznađe adekvatan prostor za ovu namjenu u državnom vlasništvu, Centralna izborna komisija BiH će biti primorana da koristi usluge najma poslovnog prostora za potrebe smještaja izbornog materijala i opreme i da iz budžeta plaća ovu uslugu pravnim i fizičkim licima iz privatnog sektora.

230. Dana 28.1.2016. godine Centralna izborna komisija BiH je zaprimila odgovor Službe za zajedničke poslove institucija BiH<sup>32</sup> u kojem se Centralna izborna komisija BiH obavještava da je u korespondenciji između Službe i Vlade Federacije BiH, kojom je od Vlade Federacije zatraženo da donese odluku da se objekat broj 4 u bivšoj kasarni "Safet Zajko" izuzme i dodijeli Centralnoj izbornoj komisiji BiH na duži period besplatnog korištenja, uz obavezu Službe da osigura finansijska sredstva za njegovu sanaciju i rekonstrukciju<sup>33</sup>, dana 24.11.2015. godine Služba obaviještena, da je Odluka Vlade Federacije BiH V, broj:447/2014 od 20.3.2014. godine kojom je bila predviđena mogućnost dodjele objekta u kasarni "Safet Zajko" stavljena van snage, da je Vlada Federacije BiH donijela odluku V, broj: 66/2015 od 28.1.2015. godine, kojom se predmetna kasarna dodjeljuje na korištenje Općini Novi Grad Sarajevo te da nije u mogućnosti razmatrati zahtjev Službe za zajedničke poslove institucija BiH. Služba za zajedničke poslove institucija BiH se dana 5.11.2015. godine obratila **Komisiji za državnu imovinu** za dodjeljivanje objekta broj 4 za potrebe Centralne izborne komisije BiH. Nadalje, Služba je obavijestila Centralnu izbornu komisiju BiH da je nadležna samo za vođenje evidencije nekretnina u državnom vlasništvu i da nema nadležnost ustupanja objekata i iznalaženje smještaja za potrebe institucija BiH jer ta nadležnost pripada Ministarstvu finansija i trezora BiH – Odsjek za upravljanje državnom imovinom na osnovi člana 11 zakona o Ministarstvima i drugim organima uprave BiH, ali da će poduzeti sve moguće aktivnosti sa ciljem realizacije naloženog zaključka Vijeća ministara BiH.

231. U vezi sa naprijed navednim Centralna izborna komisija BiH je na svojoj 61. sjednici održanoj 24.11.2015. godine donijela zaključak da se potpiše aneks ugovora sa sadašnjim zakupodavcem do 31.3.2016. godine i da se u periodu do 31.3.2016. godine aktiviraju razgovori sa Službom za zajedničke poslove institucija BiH i Vijećem ministara BiH za iznalaženje rješenja za skladište u državnom vlasništvu, a ukoliko to ne bude osigurano u razumnom roku, prije isteka aneksa ugovora, raspisat će javni oglas.

### **3. Informatičko-tehnička podrška radu Centralne izborne komisije BiH**

232. Za uspješno funkcioniranje Centralne izborne komisije BiH neophodna i logistička podrška svih organizacionih cjelina, a posebno podrška iz informaciono-tehničke oblasti. Upotrebom informacionih tehnologija u svakodnevnom radu olakšava se komunikacija, upravljanje podacima i dostupnost podataka te njihovo korištenje u datom vremenu. Centralna izborna komisija BiH nastoji da stalnim nadograđivanjem

---

<sup>31</sup> Akt Centralne izborne komisije BiH, broj 04-1-50-2-22-18/14 od 18.01.2016. godine.

<sup>32</sup> Akt Službe za zajedničke poslove institucija BiH, broj 01-50-2-1399-33/15 od 28.01.2016. godine.

<sup>33</sup> Akt Službe za zajedničke poslove institucija BiH, od 21.10.2015. godine.

informacionog sistema dobija efikasnija i kvalitetnija rješenja po pitanju formiranja što ažurnijeg Centralnog biračkog spiska, efikasnije pripreme i provođenja izbora, kao i brže, tačnije i sigurnije objave izbornih rezultata.

233. Ključne aktivnosti u ovoj oblasti u 2015. godini su se odnosile na: održavanje Centralnog biračkog spiska / biračkih mjesta i analitika; razvoj i održavanje poslovnog informacionog sistema JIIS BiH (aplikativni dio i baze podataka), informatičko-tehničku podršku na provođenju prijevremenih izbora i prvih izbora na načelnika i skupštinu općine Stanari, praćenje rada i funkcionalnosti informatičke strukture institucije; održavanje internetskog portala Centralne izborne komisije BiH, grafičku pripremu dokumentacije, podršku radu mreže, te ostale poslove iz oblasti informatičko-tehničke podrške.

### **3.1 Održavanje Centralnog biračkog spiska (CBS)/Biračka mjesta (BM) i analitika**

234. Centralni birački spisak se redovno ažurira jednom mjesečno na osnovi presjeka Centralnog biračkog spiska koji svakog prvog ponedjeljka u mjesecu dostavlja IDDEEA.

235. Za potrebe održavanja prijevremenih izbora za načelnike u općinama Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Živinice, Kalesija, Fojnica i Milići i prvih izbora za načelnika i skupštinu općine Stanari u 2015. godini Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s Izbornim zakonom BiH, od IDDEEA-e zatražila dostavljanje tri presjeka Centralnog biračkog spiska i to:

- na dan raspisivanja prijevremenih izbora (za potrebe izrade presjeka CBS-a radi javne objave biračkog statusa),
- dvadeset (20) dana prije održavanja izbora (za potrebe izrade biračkog spiska)
- na dan održavanja izbora (radi omogućavanja prava glasa biračima koji su izvadili ličnu kartu neposredno uoči izbora, a u skladu sa Izbornim zakonom BiH).

236. U skladu sa odredbama Poglavlja 3 Izbornog zakona BiH, postoji nekoliko kategorija birača zavisno od statusa lica, kao i načina ostvarivanja biračkog prava prema vrsti biračkog mjesta:

- birači koji svoje pravo ostvaruju na redovnim biračkim mjestima (redovni birači),
- izbjegla i raseljena lica koja privremeno borave u inozemstvu,
- raseljena lica.

237. Na bazi naprijed navedenih presjeka Centralnog biračkog spiska, ažuriran je Centralni birački spisak za cijelu Bosnu i Hercegovinu za 3.340.828 birača koji se razvrstavaju u statističkom izvještaju u četiri (4) kategorije:

- redovni birači,
- birači koji glasaju u odsustvu,
- birači koji glasaju lično,
- birači koji glasaju putem pošte.

238. U statističkom izvještaju se automatski generiraju podaci po nivoima, tj. po općinama kao i po sve četiri kategorije.
239. U toku 2015. godine napravljeno je ukupno:
- dvanaest (12) redovnih presjeka Centralnog biračkog spiska, i
  - tri vanredna presjeka Centralnog biračkog spiska zbog održavanja prijevremenih izbora za načelnike općina i za prve izbore za načelnika i skupštinu općine Stanari, što ukupno čini trideset (30) presjeka Centralnog biračkog spiska<sup>34</sup>.
240. Prilikom pripreme presjeka Centralnog biračkog spiska izrađuje se i set statističkih izvještaja od kojih izdvajamo:
- opći statistički izvještaj o brojčanom biračkom statusu, prema četiri kategorije (redovni birači; birači koji glasaju u odsustvu; birači koji glasaju lično; birači koji glasaju putem pošte),
  - opći statistički izvještaj o brojčanom biračkom statusu, po spolnoj strukturi,
  - opći statistički izvještaj o brojčanom biračkom statusu, po starosnoj strukturi (do 30 g., 30–50, 50–70, 70–95 i preko 95 godina života).<sup>35</sup>
241. Centralni birački spisak je i osnova za određene kontrole zajedno sa ostalim podacima koji se vode u Centralnoj izbornoj komisiji BiH. Tokom 2015. godine vršene su kontrole i provjere ispunjavanja uvjeta kandidata i članova političkih stranaka, provjera u bazama podataka da li su određene političke stranke uopće, i ako jesu, kad su zadnji put učestvovala na izborima, provjera kandidata za Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, nominiranih kandidata za predsjednika i potpredsjednike Federacije BiH, kandidata za Vijeće ministara BiH, kandidata za načelnika općina na prijevremenim izborima, zatim kandidata za članove općinskih/gradskih izbornih komisija (u 51 općini)<sup>36</sup>, članove biračkih odbora, posmatrača i druga lica koja imaju direktne ili indirektno odnose s izbornim procesom i izborima.
242. U 2015. godini urađeno je više analiza i izvještaja iz baze podataka kako slijedi:
- izabrani kandidati za Opće izbore 2014. godine,

---

<sup>34</sup> Prvi presjek Centralnog biračkog spiska za prijevremene izbore za načelnika u općinama Istočni Drvar, Domaljevac/Šamac i za prve izbore za načelnika i skupštinu Općine Stanari je napravljen danom raspisivanja predmetnih izbora (Odluke o raspisivanju predmetnih izbora donesene na sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 2.12.2014.).

<sup>35</sup> Svaki od navedenih izvještaja se može automatski generirati za bilo koji nivo vlasti, tj. pojedinačno po općini; po entitetu / odnosno Brčko distriktu BiH); po kantonu (nivo 200); po izbornim jedinicama za NSRS (301–309); po izbornim jedinicama za PD FiH (401–412); po izbornim jedinicama za PD BiH (kod 500); po kodu 600 (NSRS); po kodu 700 (Predsjedništvo BiH).

<sup>36</sup> Šipovo, Zavidovići, Novo Sarajevo, Vareš, Foča, Prnjavor, Bosansko Grahovo, Maglaj, Nevesinje, Novi Grad Sarajevo, Oštra Luka, Kupres, Banja Luka, Ljubinje, Sokolac, Istočno Novo Sarajevo, Odžak, Srebrenica, Stari Grad Sarajevo, Ljubuški, G. Vakuf, Jajce, Sanski Most, Petrovo, Šamac, Kladanj, Bihać, Doboje, Brčko Distrikt, Tomislavgrad, Bužim, Laktaši, Široki Brijeg, Sapna, Živinice, Centar Sarajevo, Trnovo, Istočni Stari Grad, Trebinje, Ključ, Neum, Bijeljina, Travnik, Čelić, Ugljevik, Modriča, Ilijaš, Čitluk, Olovo, Gračanica, Donji Žabar.

- kandidati po nacionalnoj pripadnosti koji nisu izabrani na izborima za skupštine kantona u FBiH na izborima 2014. godine,
- izlaznost po entitetima za Opće izbore 2014. godine,
- članovi Doma naroda Parlamenatrne skupštine BiH iz 2006. godine upareno sa nacionalnim izjašnjenjima sa izborima 2004. i 2002. godine,
- odziv birača po starosnim grupama,
- ovjerene političke stranke na Lokalnim izborima 2012. i Općim izborima 2014. godine,
- broj kandidata žena i muškaraca za Predsjedništvo BiH od 1996. do 2014. godine u procentima,
- spolna struktura izabranih zvaničnika / broj osvojenih mandata,
- starosna strukturu kandidata koji su osvojili mandate,
- podaci o izabranim zvaničnicima koji trenutno imaju mandat iz reda hrvatskog naroda 2012. i 2014. godina,
- broj kandidata do 30 godina starosti sa procentom za 2008., 2010., 2012. i 2014. godinu,
- broj osvojenih mandata od kandidata do 30 godina starosti sa procentom za izbore 2008., 2010., 2012. i 2014. godine,
- tabelarni pregled kandidata kojima je prestao mandat u kalendarskoj 2014. godini / razlog za kraj mandata za sve nivoe vlasti, Lokalne izbore 2012., Opće izbore 2010. i za Opće izbore 2014. godine,
- nevažeći glasovi za Predsjedništvo BiH,
- važeći / nevažeći glasovi po biračkim mjestima za sve nivoe vlasti za Opće izbore 2014. godine,
- početak i kraj unosa rezultata,
- procenat i unos po općinama 2014. godine,
- generalna statistika posmatrača,
- podaci poslije ponovnog brojanja,
- podaci o spolnoj strukturi izabranih zvaničnika u zakonodavnim organima vlasti,
- broj birača po općinama po spolu i starosti,
- statistika za osobe koje su se izjasnile kao ostali na Općim izborima 2014. godine,
- pregled kandidata iz reda nacionalnih manjina po općinama, sa brojem glasova koji su osvojili i mandatima za Lokalne izbore 2008. i 2012. godine,
- starosna dob izabranih poslanika i delegata u državnom i entitetskim parlamentima,
- statistički izvještaj za općinu Kalesija,
- pregled broja mandata Socijaldemokratske partije BiH (SDP) na Općim izborima 2002., 2006., 2010. i 2014. godine.

### **3.2 Informatičko-tehnička podrška na provođenju prijevremenih izbora i prvih izbora na načelnika i skupštinu općine Stanari**

243. Najvažnije aktivnosti u smislu informatičko-tehničke podrške pripremi i provođenju prijevremenih izbora za načelnike općina Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Živinice, Kalesija, Fojnica i Milići i prvih izbora za načelnika i skupštinu općine Stanari su uključivale:

- pripremu i inicijalizaciju baze podataka,

- testiranje aplikacije,
- pravljenje rola,
- praćenje rada na terenu,
- verifikaciju,
- uvoz rezultata žrijebanja,
- generiranje glasačkih listića,
- ažuriranje i obradu podataka,
- kontrolu rezultata izbornog procesa,
- kontrolu i generiranje izvještaja,
- implementaciju rezultata,
- izvoz podataka i objavu na web-stranici Centralne izborne komisije BiH,
- analizu izbora,
- otklanjanje problema,
- manuelne kontrole osoba na sankcije koje nisu obuhvaćene JIIS BiH sistemom,
- unos i verifikaciju posmatrača,
- validaciju drugog kruga unosa,
- generiranje izvještaja za službene novine.

### **3.3 Razvoj i održavanje poslovnog informacionog sistema JIIS BiH (aplikativni dio i baze podataka)**

244. U sklopu redovnih aktivnosti praćenje rada i funkcioniranje informatičke strukture tokom 2015. godine vršeni su:

- konfiguracija i fino podešavanje JIIS BiH na osnovi vlastite analize i informacija od korisnika,
- otklanjanje aplikacijskih grešaka u JIIS BiH na osnovi prijave korisnika,
- monitoring JIIS BiH sistema i planiranje unapređenja sistema,
- kreiranje grafičkih prikaza,
- kreiranje specifičnih izvještaja za službene objave rezultata izbornih procesa,
- kreiranje rezultata izbornih procesa u html format,
- administracija JIIS BiH i podrška korisnicima,
- analiza stornih procedura na bazama JIIS BiH za sve faze,
- analiza baza JIIS BiH,
- razvijene nove storne procedure za potrebe JIIS BiH.

245. Tokom 2015. godine Centralna izborna komisija BiH je vlastitim resursima razvila i nadogradila:

- Modul za unos kandidata političkih subjekata,
- Aplikaciju za vođenje internih i eksternih rizika.

246. Standardizacija izvještavanja obuhvata predlaganje i kreiranje novih izvještaja za integraciju u JIIS BiH, te analizu i definiranje tipova i formi statističkih izvještaja. Definirano je ukupno 45 statističkih izvještaja podjeljenih u grupe kako slijedi: 1) biračko tijelo; 2.) izlaznost na izbore; 3.) ovjereni politički subjekti, 4.) izabrani politički subjekti i 5.) biračka mjesta, a navedene grupe se dalje mogu podijeliti na sljedeće nivoe: državni nivo, entitetski nivo, izborna jedinica, općina i biračko mjesto.

### **3.4 Održavanje internetskog portala Centralne izborne komisije BiH**

247. U sklopu aktivnosti koje se odnose na održavanje internetskog portala Centralne izborne komisije BiH u toku 2015. godine ukupno je objavljeno / postavljeno: 658 dokumenata; 201 saopćenje za javnost i 66 obavještenja o sjednicama Centralne izborne komisije BiH.
248. Na internetskoj stranici Centralne izborne komisije BiH u 2015. godini je zabilježeno: 128.784 sesije; 58.391 korisnik portala, 1.284.978 pregleda po stranici i 70.195 upita za provjeru Centralnog biračkog spiska.

### **3.5 Praćenje rada i funkcionalnosti informatičke strukture institucije**

249. Tokom 2015. godine iz domena praćenja rada i funkcionalnosti informatičke strukture Centralne izborne komisije BiH obavljani su sljedeći zadaci:

- dizajniranje, postavljanje i konfiguriranje servera i softvera prema potrebama i planovima institucije; upravljanje, administriranje i nadzor MS Domene, MS Exchange, mreže i telefonske centrale,
- izrada pravila, uputstava i politika iz oblasti informaciono-komunikacijskih tehnologija, mrežnih resursa i računarske opreme i kontrola primjene; projektiranje i testiranje standardne sigurnosne “backup“ politike, standardne “disaster recovery” procedure oporavka u slučaju pada mreže, servisa ili sistema,
- analiza i testiranje Active Directory-ja CIK BiH-a kroz MS RAP as a Service for Active Directory,
- izmjena postojećeg servisa Guest Wirelesa,
- nadogradnja informacionog sistema Centralne izborne komisije BiH (Exchange, AntiVirus i dr.),
- migracija na VNX storage,
- održavanje servisa neophodnih za rad (Internet, Domain Name, SMS, Mail Filtering itd),
- obnova WEB certifikata (referat, koordinacija aktivnosti, zamjena),
- implementacija System Center Configuration Managera,
- kreiranje VPN veze sa Ministarstvom finansija i trezora BiH,
- migracija baze Centralne izborne komisije BiH na novi server u prostorijama IDDEEA-e (koordinacija aktivnosti),
- nadzor dostupnosti mrežnih linkova prema IDDEEA-i i OIK/GIK lokacijama,
- otklanjanje problema u radu općinskih/gradskih izbornih komisija,
- administriranje korisnicima Aplikacije za pasivnu registraciju birača,
- nadzor LAN-a i WAN-a.

### **3.6 Grafička priprema dokumentacije**

250. Centralna izborna komisije BiH je u 2015. godini provodila i aktivnosti grafičke izrade i pripreme dokumenata, brošura, plakata i drugih akata koji su se odnosili na tekuće poslove, te poslove na organizaciji i pripremi materijala za konferencije i provođenje prijevremenih izbora koji su održavani u 2015. godini.



251. Za potrebe konferencije “Opći izbori 2014. – naučene lekcije”, održane 19 – 21. marta 2015. godine, Centralna izborna komisija BiH je izvršila grafičku pripremu: akreditacija, plakata, banera, fotografija, zahvalnica, na službenim jezicima koji su u upotrebi u Bosni i Hercegovini.



Slika 1. Konferencijska brošura  
“Opći izbori 2014. – naučene lekcije”

252. Organizirana je cjelokupna grafička podrška za manifestaciju promocija inicijative za proglašenje Svjetskog dana izbora – “Neophodnost izmjene izbornog zakonodavstva i trendovi u Bosni i Hercegovini u vezi sa odzivom birača“ koja je održana 5.2.2015. godine u Bijeloj sali zgrade Parlamentarne skupštine BiH.

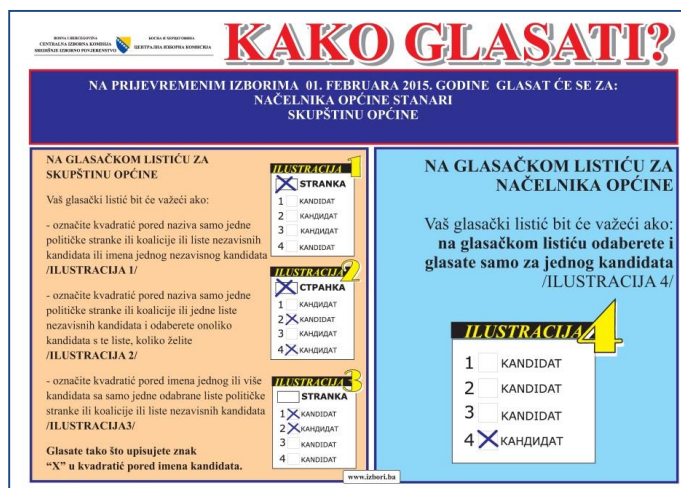


Slika 2. Zvanični telop manifestacije  
Promocija inicijative za proglašenje  
”Svjetskog dana izbora“

253. Izvršeno je grafičko oblikovanje “Izveštaja o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2015. godini”.
254. Za potrebe provođenja prijevremenih izbora za načelnike općina Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Živinice, Kalesija, Fojnica, Milići, i prvih izbora za načelnika i

skupštinu općine Stanari Centralna izborna komisija BiH je uradila grafičku pripremu sljedećih dokumenata:

- postera KAKO GLASATI,
- priprema, izrada i grafičko oblikovanje postera BIRAČKO PRAVO,
- priprema za štampu GLASAČKIH LISTIĆA,
- priprema i grafičko oblikovanje obrazaca za brojno stanje te oblikovanje cjelokupnog štampanog materijala koji se nalazi na glasačkom mjestu.



Slika 3. Poster “Kako glasati“

#### 4. Zaključna razmatranja

255. U 2015. godini Centralna izborna komisija BiH se fokusirala primarno na dosljednu implementaciju svih zakona i svoje nadležnosti te analizu kompletnog procesa organizacije i provođenja Općih izbora 2014. godine, poduzetih s ciljem sagledavanja nepravilnosti i slabosti te formuliranju prijedloga za daljnje unapređenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini.
256. Interresorna radna grupa za izmjenu izbornog zakonodavstva BiH formirana je zaključkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH donesenog na 11. sjednici održanoj 13.5.2015. godine, i zaključkom Doma naroda BiH donesenog na 4. sjednici održanoj 18.5.2015. godine. Zadatak Interresorne radne grupe je da pripremi izmjenu izbornog zakonodavstva BiH, te da ga posredstvom ovlaštenog predlagača uputi domovima u parlamentarnu proceduru. Interresorna radna grupa konstituirana je na prvoj sjednici, održanoj 14.10.2015. godine. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 18. sjednici održanoj 7.10.2015. godine i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 10. sjednici održanoj 14.10.2015. godine su donijeli Zaključak kojim se obavezuje Interresorna radna grupa za izmjenu izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine da izradi prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, s ciljem realizacije preporuka GRECO-a. Interresorna radna grupa za izmjene i dopune izbornog zakonodavstva je tokom 2015. godine održala 9 sastanaka i nastavila rad u 2016. godini.
257. Članica Centralne izborne komisije BiH kojoj je istekao mandat 2014. godine je obavljala i obavlja dužnost članice Centralne izborne komisije BiH u skladu sa članom 2.5 stav (9) Izbornog zakona BiH kojim je propisano da u slučaju da Predstavnički

dom Parlamentarne skupštine BiH ne provede postupak iz stava (6) ovog člana, članovi Centralne izborne komisije BiH nastaviti će obavljati svoju dužnost do imenovanja novih članova Centralne izborne komisije BiH. U trenutku pisanja ovog izvještaja procedura izbora člana Centralne izborne komisije BiH iz reda ostalih je bila u toku.

258. U 2015. godini Centralna izborna komisija BiH je provela prijevremene izbore u šest (6) općina (Istočni Drvar, Domaljevac-Šamac, Živinice, Kalesija, Fojnica i Milići) i prve izbore za načelnika i skupštinu Općine Stanari, kao i izbore za organe lokalne uprave i samouprave na području 14 općina / gradova.
259. Centralna izborna komisija BiH je u 2015. godini provela posredne izbore za Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, Dom naroda Parlamenta Federacije BiH, za predsjednika i potpredsjednike Federacije BiH, za Vijeće naroda RS, Gradsko vijeće Grada Sarajeva i Skupštinu Grada Istočno Sarajevo.
260. U izvještajnom periodu Centralna izborna komisija BiH je pripremila i usvojila sljedeće dokumente:
- Izvještaj o provođenju Općih izbora 2014. godine,
  - Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2014. godini,
  - Dvogodišnji Izvještaj o implementaciji Strateškog plana Centralne izborne komisije BiH (juli 2013.– juli 2016.) kao i Revidirani Operativni plan za implementaciju Strateškog plana Centralne izborne komisije BiH (juli 2013.– juli 2016.),
  - Program rada Centralne izborne komisije BiH i program rada Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH u 2015. godini,
  - Program obuke kadrova Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH u 2015. godini,
  - Šestomjesečni Izvještaj o provođenju preporuka iz Plana integriteta Centralne izborne komisije BiH za period decembar 2014.– juni 2015. godine,
  - Strateški plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2016 – 2018. godina,
  - Akcioni plan Centralne izborne komisije BiH za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015 – 2019. godine.
261. Ukupan broj birača upisanih u Centralni birački spisak u decembru 2015. godine je bio 3.340.828, što predstavlja povećanje za 21.005 u odnosu na broj birača upisanih u Centralni birački spisak u januaru 2015. godine.
262. U 2015. godini Centralna izborna komisija je donijela 13 odluka kojim je utvrđeno da lice neće biti upisano u Centralni birački spisak dok se nalazi na izdržavanju kazne zatvora, ili da će ova odluka biti osnova za brisanje lica iz Centralnog biračkog spiska u slučajevima kada je lice upisano u Centralni birački spisak.
263. Za posmatranje prijevremenih izbora u 2015. godini Centralna izborna komisija BiH akreditirala ukupno 139 izbornih posmatrača iz svoje nadležnosti: 90 posmatrača na izborima za načelnika Općine Živinice i Općine Kalesija; 30 posmatrača na izborima za načelnika Općine Fojnica i 19 posmatrača za posmatranje izbora za načelnika Općine Milići.

264. Od ukupno 143 općinske/gradske izborne komisije u 2015. godini u potpunosti je bilo popunjeno njih 114 (ili 79,72 %), dok u 29 općinskih izbornih komisija nedostaju članovi. Općinske/gradske izborne komisije u BiH su u izvještajnom periodu imale ukupno 518 člana, od čega je 278 muškaraca ili 54% i 240 žena ili 46%.
265. U 2015. godini, po pitanju implementacije izbornih rezultata, pokrenuto je 140 postupka utvrđivanja prestanka mandata, imajući u vidu ostavke i odbijanje mandata. Doneseno je 140 upravnih akata, 700 popratnih akata i 140 uvjerenja o dodjeli mandata, koji su upućeni izabranim/imenovanim zvaničnicima, kao i organima vlasti u Bosni i Hercegovini.
266. U vezi sa obavezom dostavljanja Izjave o imovinskom stanju nakon održavanja Općih izbora 2014. godine, 3 kandidata na nivou BiH i nivou entiteta nisu dostavili Izjavu, te je nakon provedenog postupka Centralna izborna komisija BiH donijela odluku o njihovom sankcioniranju. Nadalje, od ukupno 289 izabranih zvaničnika u deset (10) kantonalnih skupština, obavezu dostavljanja obrasca Izjave o imovinskom stanju je ispoštovalo 275 izabranih zvaničnika, dok je 14 izabranih zvaničnika nije ispoštovalo, a trenutno su u toku postupci po navedenom. Ukupno tri (3) kandidata za posredne izbore i 60 izabranih zvaničnika kojima je istekao mandata nisu dostavili Izjavu o imovinskom stanju i trenutno su u toku postupci po navedenom.
267. Centralna izborna komisija BiH je pokrenula 831 upravni postupak, po službenoj dužnosti, radi utvrđivanja kršenja odredaba Izbornog zakona BiH članova biračkih odbora koji su bili angažirani na Općim izborima 2014. godine i donijela u 2015. ukupno 321 odluku i 33 zaključka o obustavi postupaka. Do dana sačinjavanja ovog izvještaja u toku su postupci u još 477 predmeta. U 321 donesenoj odluci je članu biračkog odbora izrečena novčana kazna i zabrana angažiranja za rad na biračkom mjestu, odnosno u organima nadležnim za provođenje izbora na period od četiri (4) godine od dana pravosnažnosti odluke. Ukupan iznos izrečenih kazni iznosi 71.000,00 KM.
268. Po odlukama Centralne izborne komisije BiH kojima je izrečena novčana kazna članu biračkog odbora na Općim izborima 2014. godine, u izvještajnom periodu ukupno je uplaćeno 26.800,00 KM. Po pravosnažnosti odluka za sankcionirane osobe koje nisu izvršile uplatu novčane kazne, nakon dostavljanja opomena, naplata će se izvršiti prinudnim putem u skladu s odredbama Zakona o izvršnom postupku Bosne i Hercegovine.
269. Od ukupnog broja žalbi (215) izjavljenih Apelacionom odjelu suda BiH u 2015. godini Sud BiH je potvrdio 213 odluka Centralne izborne komisije BiH (ili 99,1%), a dvije žalbe uvažio, ukinuo predmetne odluke i predmete vratio na ponovno odlučivanje.
270. Centralna izborna komisija BiH je od 19. do 21. marta 2015. godine organizirala edukativnu Konferenciju pod nazivom "Opći izbori 2014. godine – naučene lekcije. Zaključci konferencije Centralnoj izbornoj komisiji BiH su poslužili da inicira unapređenje izbornog zakonodavstva u BiH.
271. U periodu od 8.6.2015 do 6.7.2015. godine, održane su regionalne edukacije predsjednika izbornih komisija osnovnih izbornih jedinica i zaposlenika centara za birački spisak, u 18 gradova / općina kojima su prisustvovali predstavnici 124 općinske / gradske izborne komisije i centra za birački spisak, dok se predstavnici 19 općinskih / gradskih izbornih komisija i centara za birački spisak nisu odazvali pozivu.

272. U oblasti javnih nabavki provedeno je ukupno 10 otvorenih i 4 konkurentna postupka, što je ukupno 14 postupka.
273. Sedam državnih službenika zaposlenih u Odsjeku za sukob interesa su zvanično prešli u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine sa danom 1.10.2015. godine.
274. **Ukupna sredstva svih programa posebnih namjena** Centralne izborne komisije BiH u izvještajnom periodu iznose **1.184.462,95 KM**.
275. **Ukupan korigirani budžet Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu**, sa preraspodjelom sredstava iz budžeta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, sa prenesenim neiskorištenim sredstvima iz 2014. godine na višegodišnjem kapitalnom ulaganju i namjenskim sredstvima inodonacija, te uplaćenim i utrošenim sredstvima Općine Domaljevac-Šamac, Općine Istočni Drvar, Vlade Republike Srpske (za Općinu Stanari), Općine Kalesija, Općine Živnice, te uplaćeni iznos Općine Fojnica i Općine Milići iznosi ukupno **4.316.462,95 KM**.
276. Tokom 2015. godine Centralna izborna komisija BiH je vlastitim resursima razvila i nadogradila: Modul za unos kandidata političkih subjekata i Aplikaciju za vođenje internih i eksternih rizika. Pokrenute su procedure javnih nabavki za nadogradnju JIIS BiH – usluga izrade softvera Glavnog projekta JIIS BiH i nabavka softvera modul za implementaciju Zakona o finansiranju političkih stranaka.



## **II. DIO**

# **PROVODENJE ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH STRANAKA**

**DVJESTAJI**

**stranke**





# 1. Godišnji izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka

## 1.1. Uvod

277. Centralna izborna komisija BiH, u skladu sa odredbama člana 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj 95/12), nadležna je za provođenje odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka. Nadležna je da odluči da li su politička stranka ili drugo lice prekršili odredbe ovog Zakona, kao i da izrekne sankcije bilo kojoj političkoj stranci zbog nepridržavanja navedenih odredbi ili da poduzme odgovarajuće administrativne mjere u okviru svoje opće nadležnosti, u skladu sa zakonom.
278. U svrhu pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja koje podnesu političke stranke, Centralna izborna komisija BiH je uspostavila Službu za reviziju finansiranja političkih stranaka.
279. Članom 17. Zakona o finansiranju političkih stranaka je propisano da je Centralna izborna komisija BiH dužna da svake godine podnese izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja Parlamentarnoj Skupštini BiH.
280. U skladu sa odredbama ovog člana, pripremljen je izvještaj o implementaciji odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka u 2015. godini.

## 1.2. Pravni okvir

281. Finansiranje političkih stranaka u Bosni i Hercegovini je uređeno:

- Zakonom o finansiranju političkih stranaka,
- Poglavljem 15. Izbornog zakona BiH,
- Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka<sup>37</sup>,
- Pravilnikom o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih subjekata<sup>38</sup>.

282. Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka uređena je:

- Pravilnikom o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka<sup>39</sup>.

283. Na osnovi člana 14. stav 1 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH je donijela Odluku o uspostavljanju Službe za reviziju finansijskog poslovanja, broj: 01-07-653/05 od 10.3.2005. godine. Novim Zakonom<sup>40</sup> je promijenjen naziv Službe za reviziju finansijskog poslovanja u Službu za reviziju finansiranja političkih stranaka.

---

<sup>37</sup> "Službeni glasnik BiH", br. 96/13.

<sup>38</sup> *Ibid.*

<sup>39</sup> "Službeni glasnik BiH", br. 103/08.

<sup>40</sup> "Službeni glasnik BiH", br. 95/12.

### **1.3. Aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u izvještajnom periodu**

284. U okviru provođenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH je u 2015. godini poduzela niz aktivnosti i realizirala ključne zadatke kojima je utvrđivana zakonitost finansiranja političkih stranaka, postignuta transparentnost finansiranja i realizirala je ključne radnje koje reguliraju legalitet finansiranja političkih stranaka. Te aktivnosti se odnose na:

#### **1.3.1. Prijem finansijskih izvještaja političkih stranaka**

285. Političke stranke su, prema odredbama člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, dužne voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima i Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnositi finansijski izvještaj za svaku poslovnu godinu. Finansijski izvještaj, u skladu s članom 12. stav (3) ovog Zakona, političke stranke podnose do 31.3. naredne godine, u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH.

286. Centralna izborna komisija BiH je u potpunosti ovlaštena da provodi i izvršava odredbe člana 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom BiH.

287. U skladu sa svojim nadležnostima, Centralna izborna komisija BiH je:

a) izvršila prijem godišnjih finansijskih izvještaja za 2014. godinu koje je podnijelo 116 političkih stranaka. U skladu s članom 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, do 31. marta 2015.godine, finansijske izvještaje su podnijele 102 političke stranke, od ukupno 132, koliko ih je na evidenciji Centralne izborne komisije BiH bilo do kraja 2015. godine. Godišnji finansijski izvještaj za 2014. godinu u skladu sa odredbom člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka nije podnijelo 30 političkih stranaka.

288. Političkim strankama koje nisu podnijele finansijski izvještaj u zakonom utvrđenom roku, Centralna izborna komisija BiH je uputila urgenciju za njihovo dostavljanje, čime im je u skladu sa odredbom iz člana 14. stav (3) ovog Zakona data prilika da prije izricanja kazne ili preduzimanja administrativne mjere, dobrovoljno postupe i dostave finansijske izvještaje. Po urgenciji je postupilo 14 političkih stranaka i dostavilo izvještaje, dok su dvije stranke izvještaj sačinile u toku revizije njihovog finansijskog poslovanja. Finansijske izvještaje nije podnijelo 14 političkih stranaka pa im je Centralna izborna komisija BiH uputila najave za obavljanje revizije na terenu.

289. Političke stranke u 2014. godini su se finansirale iz sljedećih izvora: članarina u procentu od 6,75%, priloga fizičkih osoba u procentu 14,39%, priloga pravnih osoba u procentu 4,08%, prihoda od imovine političkih stranaka u procentu 2,66%, prihoda od poklona i usluga što ih stranka nije imala obavezu platiti u procentu 1,03%, prihoda iz budžeta u procentu 70,14% i ostalih prihoda u procentu 0,89% od ukupno ostvarenih prihoda, te iz kreditnog zaduženja u procentu 0,05% u odnosu na ukupne izvore finansiranja, kao što je prikazano u narednim tabelama:

Tabela 1. Pregled izvora finansiranja političkih stranaka u 2014. godini

<b>(1) Prihodi</b>	<b>Iznos</b>	<b>Struktura</b>
Članarina	1.832.366,89 KM	6,75 %
Prilozi fizičkih lica	3.904.643,93 KM	14,39 %
Prilozi pravnih lica	1.107.753,93 KM	4,08 %
Prihodi od imovine političkih stranaka	721.601,99 KM	2,66 %
Dobit od pravnih lica u vlasništvu stranke	14.600,25 KM	0,05 %
Prihodi od poklona i usluga što ih stranka nije imala obavezu platiti	279.683,50 KM	1,03 %
Prihodi iz budžeta	19.026.6507 KM	70,14 %
Prihodi od izdav. djelatnosti, prodaje prop. materijala i organiz. stranačkih manifestacija	0,00 KM	0,00 %
Ostali prihodi	240.819,52 KM	0,89 %
<b>Ukupan prihod</b>	<b>27.128.119,73 KM</b>	<b>99,95 %</b>
<b>(2) Kreditno zaduženje</b>	<b>13.004,00 KM</b>	<b>0,05 %</b>
<b>UKUPNI IZVORI FINANSIRANJA</b>	<b>27.141.123,73 KM</b>	<b>100,0 %</b>

Tabela 2. Struktura izvora finansiranja političkih stranaka u 2014. godini  
(prema podacima koje su stranke iskazale u godišnjim finansijskim izvještajima)

Red.br.	Kod polit. stranke	NAZIV POLITIČKE STRANKE	Članarina	Prilozi fizičkih lica (obr. 3-a)	Prilozi pravnih lica (obr. 3-b)	Prihodi od imovine u vlasništvu stranke (obr. 3-c)	Dobit od prav. lica u vlasn. stranke (3-d)	Prihodi od poklona što ih stranka nije imala obavezu platiti	Prihodi iz budžeta (obr.3-f)	Prihodi od izd. djel., prod.prop. mat. i org. stran. manifest (3-g)	Ostali prihodi	Ukupani prihodi političke stranke	Kreditno zaduženje	Struktura prihoda									
														Članarina	Prilozi fizičk. lica	Prilozi prav. lica	Prihod od imov.	Dobit od prav. lica	Prihod od poklona	Prihod iz budžeta	Prihodi od izd. djel., prod.prop. mat. i org. stran. manifest	Ostali prihodi	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
1	090	STRANKA DEMOKRATSKE AKCIJE	85.909,09	1.392.102,59	174.812,70	40.430,00	0,00	36.485,41	3.036.305,45	0,00	113.892,88	<b>4.879.938,12</b>	<b>0,00</b>	1,8%	28,5%	3,6%	0,8%	0,0%	0,7%	62,2%	0,0%	2,3%	100%
2	008	SOCIJALDEMOKRATSKA PARTIJA BIH	700.946,85	168.680,50	352.608,33	642.381,03	0,00	0,00	2.982.209,50	0,00	24.799,00	<b>4.871.625,21</b>	<b>0,00</b>	14,4%	3,5%	7,2%	13,2%	0,0%	0,0%	61,2%	0,0%	0,5%	100%
3	515	STRANKA NEZAVISNIH SOCIJALDEMOKRATA-SNSD-MILORAD DODIK	349.266,29	280.201,13	12.300,00	0,11	0,00	1.050,00	2.045.182,03	0,00	0,00	<b>2.687.999,56</b>	<b>0,00</b>	13,0%	10,4%	0,5%	0,0%	0,0%	0,0%	76,1%	0,0%	0,0%	100%
4	018	SRPSKA DEMOKRATSKA STRANKA	320.724,69	476.335,36	151.390,00	19.459,43	0,00	65.474,93	1.196.355,02	0,00	27.900,00	<b>2.257.639,43</b>	<b>0,00</b>	14,2%	21,1%	6,7%	0,9%	0,0%	2,9%	53,0%	0,0%	1,2%	100%
5	027	HRVATSKA DEMOKRATSKA ZAJEDNICA BIH	54.138,94	244.965,02	84.350,00	11.109,06	0,00	7.572,40	1.549.879,76	0,00	2.076,00	<b>1.954.091,18</b>	<b>0,00</b>	2,8%	12,5%	4,3%	0,6%	0,0%	0,4%	79,3%	0,0%	0,1%	100%
6	1182	SAVEZ ZA BOLJU BUDUĆNOST BIH	27.078,69	84.275,23	71.450,00	0,00	0,00	0,00	1.494.114,21	0,00	0,00	<b>1.676.918,13</b>	<b>0,00</b>	1,6%	5,0%	4,3%	0,0%	0,0%	0,0%	89,1%	0,0%	0,0%	100%
7	004	STRANKA ZA BOSNU I HERCEGOVINU	23.364,58	60.408,39	18.167,00	2.325,06	1.100,25	0,00	905.481,42	0,00	0,00	<b>1.010.846,70</b>	<b>0,00</b>	2,3%	6,0%	1,8%	0,2%	0,1%	0,0%	89,6%	0,0%	0,0%	100%
8	502	NARODNA STRANKA RADOM ZA BOLJITAK	1.926,00	63.989,00	0,00	3.774,95	0,00	460,00	717.413,18	0,00	0,00	<b>787.563,13</b>	<b>0,00</b>	0,2%	8,1%	0,0%	0,5%	0,0%	0,1%	91,1%	0,0%	0,0%	100%
9	461	DEMOKRATSKI NARODNI SAVEZ	50.750,50	38.560,00	11.200,00	0,00	0,00	136,50	619.493,42	0,00	0,00	<b>720.140,42</b>	<b>0,00</b>	7,0%	5,4%	1,6%	0,0%	0,0%	0,0%	86,0%	0,0%	0,0%	100%
10	769	HRVATSKA DEMOKRATSKA ZAJEDNICA 1990	2.858,63	59.945,50	22.730,00	54,72	13.500,00	25.440,00	587.068,44	0,00	8.499,51	<b>720.096,80</b>	<b>1,00</b>	0,4%	8,3%	3,2%	0,0%	1,9%	3,5%	81,5%	0,0%	1,2%	100%
11	440	PARTIJA DEMOKRATSKOG PROGRESA	13.050,00	27.449,87	10.450,00	1,41	0,00	2.486,05	617.492,72	0,00	10.981,00	<b>681.911,05</b>	<b>0,00</b>	1,9%	4,0%	1,5%	0,0%	0,0%	0,4%	90,6%	0,0%	1,6%	100%
12	074	SOCIJALISTIČKA PARTIJA	10.493,02	70.659,72	9.510,00	0,66	0,00	10.711,45	323.583,76	0,00	0,00	<b>424.958,61</b>	<b>0,00</b>	2,5%	16,6%	2,2%	0,0%	0,0%	2,5%	76,1%	0,0%	0,0%	100%
13	877	NAŠA STRANKA	3.535,00	551,17	5.292,50	0,00	0,00	0,00	367.555,39	0,00	0,00	<b>376.934,06</b>	<b>0,00</b>	0,9%	0,1%	1,4%	0,0%	0,0%	0,0%	97,5%	0,0%	0,0%	100%
14	001	BOSANSKOHERCEGOVAČKA PATRIOTSKA STRANKA - Sefer Halilović	5.950,79	69.648,10	0,00	0,00	0,00	50.600,00	233.131,69	0,00	3,46	<b>359.334,04</b>	<b>0,00</b>	1,7%	19,4%	0,0%	0,0%	0,0%	14,1%	64,9%	0,0%	0,0%	100%
15	882	STRANKA DEMOKRATSKE AKTIVNOSTI ZA EVROPSKU BIH	0,00	22.308,32	17.950,00	0,00	0,00	0,00	246.729,11	0,00	20,76	<b>287.008,19</b>	<b>0,00</b>	0,0%	7,8%	6,3%	0,0%	0,0%	0,0%	86,0%	0,0%	0,0%	100%
16	1698	DEMOKRATSKA FRONTA - ŽELJKO KOMŠIĆ	66.349,00	148.962,00	15.488,00	0,00	0,00	16.608,00	29.227,00	0,00	0,00	<b>276.634,00</b>	<b>0,00</b>	24,0%	53,8%	5,6%	0,0%	0,0%	6,0%	10,6%	0,0%	0,0%	100%
17	1181	DEMOKRATSKA PARTIJA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	251.369,17	0,00	0,00	<b>251.369,17</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%

18	561	NARODNA DEMOKRATSKA STRANKA	2.908,00	2.727,00	18.000,00	405,00	0,00	9.720,00	201.900,00	0,00	0,00	<b>235.660,00</b>	<b>0,00</b>	1,2%	1,2%	7,6%	0,2%	0,0%	4,1%	85,7%	0,0%	0,0%	100%
19	028	DEMOKRATSKA NARODNA ZAJEDNICA BIH	100,00	4.034,00	2.900,00	6,50	0,00	0,00	211.247,00	0,00	0,00	<b>218.287,50</b>	<b>0,00</b>	0,0%	1,8%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	96,8%	0,0%	0,0%	100%
20	036	BOSS - BOSANSKA STRANKA Mimes Ajanović	0,00	0,00	0,00	24,49	0,00	0,00	200.438,74	0,00	0,00	<b>200.463,23</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
21	734	HRVATSKA STRANKA PRAVA BIH	0,00	20.750,00	0,00	0,00	0,00	0,00	119.152,67	0,00	52.646,72	<b>192.549,39</b>	<b>0,00</b>	0,0%	10,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	61,9%	0,0%	27,3%	100%
22	730	SOCIJALDEMOKRATSKA UNIJA BIH	0,00	14.687,00	0,00	0,00	0,00	0,00	171.908,04	0,00	0,00	<b>186.595,04</b>	<b>0,00</b>	0,0%	7,9%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	92,1%	0,0%	0,0%	100%
23	1708	STRANKA PRAVEDNE POLITIKE	0,00	134.109,00	2.600,00	0,00	0,00	0,00	15.881,15	0,00	0,00	<b>152.590,15</b>	<b>0,00</b>	0,0%	87,9%	1,7%	0,0%	0,0%	0,0%	10,4%	0,0%	0,0%	100%
24	513	STRANKA PENZIONERA - UMIROVLJENIKA BIH	84.724,60	300,00	0,00	87,62	0,00	2.350,00	51.677,02	0,00	0,00	<b>139.139,24</b>	<b>0,00</b>	60,9%	0,2%	0,0%	0,1%	0,0%	1,7%	37,1%	0,0%	0,0%	100%
25	016	SRPSKA RADIKALNA STRANKA REPUBLIKE SRPSKE	0,00	1.700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	131.714,33	0,00	0,00	<b>133.414,33</b>	<b>0,00</b>	0,0%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	98,7%	0,0%	0,0%	100%
26	366	HRVATSKI NARODNI SAVEZ BIH	0,00	0,00	0,00	730,55	0,00	0,00	126.383,08	0,00	0,00	<b>127.113,63</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,6%	0,0%	0,0%	99,4%	0,0%	0,0%	100%
27	1268	STRANKA ZA EVROPSKO SARAJEVO	0,00	77.034,06	49.814,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>126.848,06</b>	<b>0,00</b>	0,0%	60,7%	39,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
28	1721	STRANKA PRAVDE I POVJERENJA	11.912,32	110.482,80	800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>123.195,12</b>	<b>0,00</b>	9,7%	89,7%	0,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
29	1718	NARODNI DEMOKRATSKI POKRET	0,00	34.950,00	18.750,00	0,00	0,00	3.200,00	43.650,00	0,00	0,00	<b>100.550,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	34,8%	18,6%	0,0%	0,0%	3,2%	43,4%	0,0%	0,0%	100%
30	279	PARTIJA UJEDINJENIH PENZIONERA	90,00	26.800,00	5.850,00	0,00	0,00	0,00	57.662,64	0,00	0,00	<b>90.402,64</b>	<b>0,00</b>	0,1%	29,6%	6,5%	0,0%	0,0%	0,0%	63,8%	0,0%	0,0%	100%
31	1200	SRPSKA NAPREDNA STRANKA	200,00	2.356,18	0,00	0,00	0,00	0,00	67.397,42	0,00	0,00	<b>69.953,60</b>	<b>0,00</b>	0,3%	3,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	96,3%	0,0%	0,0%	100%
32	455	LIBERALNO DEMOKRATSKA STRANKA BIH	0,00	11.451,00	15.415,35	0,00	0,00	0,00	34.505,46	0,00	0,00	<b>61.371,81</b>	<b>0,00</b>	0,0%	18,7%	25,1%	0,0%	0,0%	0,0%	56,2%	0,0%	0,0%	100%
33	1707	REGIONALNI DEMOKRATSKI SAVEZ TUZLA	0,00	39.700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12.434,00	0,00	0,00	<b>52.134,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	76,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	23,9%	0,0%	0,0%	100%
34	1701	LABURISTIČKA STRANKA BIH	8.362,00	32.326,50	500,00	57,57	0,00	7.386,94	0,00	0,00	0,00	<b>48.633,01</b>	<b>0,00</b>	17,2%	66,5%	1,0%	0,1%	0,0%	15,2%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
35	732	SRPSKI RADIKALNA STRANKA DR. VOJISLAV ŠEŠELJ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	44.751,97	0,00	0,00	<b>44.751,97</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
36	1270	HRVATSKA SELJAČKA STRANKA STJEPANA RADIĆA	0,00	1.600,00	0,00	0,00	0,00	0,00	41.384,19	0,00	0,00	<b>42.984,19</b>	<b>0,00</b>	0,0%	3,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	96,3%	0,0%	0,0%	100%
37	1694	STRANKA NAPREDNA SRPSKA	0,00	30.523,00	9.979,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>40.502,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	75,4%	24,6%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
38	1186	NOVA SOCIJALISTIČKA PARTIJA	0,00	5.490,89	8.107,00	0,00	0,00	800,00	22.364,00	0,00	0,00	<b>36.761,89</b>	<b>0,00</b>	0,0%	14,9%	22,1%	0,0%	0,0%	2,2%	60,8%	0,0%	0,0%	100%
39	1272	LISTA ZA BUGOJNO	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	36.400,00	0,00	0,00	<b>36.400,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%

40	1178	HRVATSKA STRANKA PRAVA dr.ANTE STARČEVIĆ BIH	0,00	6.600,00	300,00	0,00	0,00	15.460,00	3.400,00	0,00	0,00	25.760,00	0,00	0,0%	25,6%	1,2%	0,0%	0,0%	60,0%	13,2%	0,0%	0,0%	100%
41	1714	HRVATSKI SAVEZ HKDU - HRAST	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	23.440,00	0,00	0,00	23.440,00	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
42	1190	STRANKA DIJASPORE BOSNE I HERCEGOVINE	120,00	22.100,76	0,00	86,86	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	22.307,62	0,00	0,5%	99,1%	0,0%	0,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
43	1188	POSAVSKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	4,58	0,00	0,00	21.375,68	0,00		21.380,26	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
44	1706	SAVEZ ZA NOVU POLITIKU	0,00	15.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.533,61	0,00	0,00	20.733,61	0,00	0,0%	73,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	26,7%	0,0%	0,0%	100%
45	1177	STRANKA ZA NAROD BOSNE I HERCEGOVINE	0,00	2.000,00	3.200,00	0,00	0,00	0,00	14.693,28	0,00	0,19	19.893,47	0,00	0,0%	10,1%	16,1%	0,0%	0,0%	0,0%	73,9%	0,0%	0,0%	100%
46	1276	KOMUNISTIČKA PARTIJA	470,00	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12.444,00	0,00	0,00	17.914,00	0,00	2,6%	27,9%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	69,5%	0,0%	0,0%	100%
47	1290	HRVATSKA SELJAČKA STRANKA	1.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16.103,26	0,00	0,00	17.603,26	0,00	8,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	91,5%	0,0%	0,0%	100%
48	1705	HRVATSKA REPUBLIKANSKA STRANKA	640,00	13.069,40	440,00	0,00	0,00	2.950,00	0,00	0,00	0,00	17.099,40	0,00	3,7%	76,4%	2,6%	0,0%	0,0%	17,3%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
49	866	STRANKA UDRUŽENIH NEZA VISNIH DEMOKRATA BIH	0,00	935,00	200,00	0,00	0,00	0,00	15.483,92	0,00	0,00	16.618,92	0,00	0,0%	5,6%	1,2%	0,0%	0,0%	0,0%	93,2%	0,0%	0,0%	100%
50	1722	SNAGA NARODA	0,00	7.637,44	500,00	0,00	0,00	1.746,60	5.892,93	0,00	0,00	15.776,97	0,00	0,0%	48,4%	3,2%	0,0%	0,0%	11,1%	37,4%	0,0%	0,0%	100%
51	1254	NOVI POKRET BOSNE I HERCEGOVINE	914,00	4.550,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	15.464,00	0,00	5,9%	29,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	64,7%	0,0%	0,0%	100%
52	1702	ZA PRAVDU I RED-LISTA NEBOJŠE VUKANOVIĆA	0,00	14.680,00	0,00	0,00	0,00	190,00	0,00	0,00	0,00	14.870,00	0,00	0,0%	98,7%	0,0%	0,0%	0,0%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
53	1256	NAPREDNA DEMOKRATSKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	14.008,80	0,00		14.008,80	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
54	1015	KLADUŠKA STRANKA PRIVREDNOG PROSPERITETA	0,00	0,00	3.200,00	0,00	0,00	0,00	9.821,35	0,00	0,00	13.021,35	0,00	0,0%	0,0%	24,6%	0,0%	0,0%	0,0%	75,4%	0,0%	0,0%	100%
55	1709	STRANKA ZA BOLJE GORAŽDE	0,00	234,00	2.000,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	12.234,00	0,00	0,0%	1,9%	16,3%	0,0%	0,0%	0,0%	81,7%	0,0%	0,0%	100%
56	1711	DEMOKRATSKA OBITELJSKA STRANKA	0,00	11.424,00	0,00	0,00	0,00	600,00	0,00	0,00	0,00	12.024,00	0,00	0,0%	95,0%	0,0%	0,0%	0,0%	5,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
57	1264	NAPREDNA SRPSKA	0,00	150,00	0,00	0,00	0,00	0,00	11.636,92	0,00	0,00	11.786,92	0,00	0,0%	1,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	98,7%	0,0%	0,0%	100%
58	520	BOSANSKOHERCEGOVAČKA NARODNA STRANKA	880,00	6.898,00	4.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	11.778,00	0,00	7,5%	58,6%	34,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
59	005	HRVATSKA KRŠČANSKA DEMOKRATSKA UNIJA BIH	0,00	0,00	0,00	0,81	0,00	3.200,00	8.258,40	0,00	0,00	11.459,21	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	27,9%	72,1%	0,0%	0,0%	100%
60	1004	STRANKA PRAVDE I RAZVOJA BOSNE I HERCEGOVINE	0,00	10.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	791,04	0,00	0,00	11.291,04	0,00	0,0%	93,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	7,0%	0,0%	0,0%	100%
61	1241	HRVATSKA STRANKA PRAVA HERCEG-BOSNE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.600,00	9.126,77	0,00	0,00	10.726,77	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	14,9%	85,1%	0,0%	0,0%	100%

62	1723	SOCIJALDEMOKRATSKI FRONT BIH	0,00	10.055,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.055,00	0,00	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
63	032	DEMOKRATSKA STRANKA INVALIDA BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00	0,00	10.000,00	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
64	1250	STRANKA SOCIJALNE SIGURNOSTI SRPSKIH BORACA	1.940,00	2.150,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.533,00	0,00	0,00	9.623,00	13.000,00	20,2%	22,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	57,5%	0,0%	0,0%	100%
65	1699	PRVA BOSANSKO-HERCEGOVAČKA STRANKA	181,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8.150,00	0,00	0,00	0,00	8.331,00	0,00	2,2%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	97,8%	0,0%	0,0%	100%	
66	003	STRANKA ZA SREDNJE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	516,00	6.218,00	0,00	0,00	6.734,00	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	7,7%	92,3%	0,0%	100%	
67	020	GRADANSKA DEMOKRATSKA STRANKA BOSNE I HERCEGOVINE	100,00	3.878,00	0,00	660,00	0,00	0,00	1.794,86	0,00	0,00	6.432,86	0,00	1,6%	60,3%	0,0%	10,3%	0,0%	0,0%	27,9%	0,0%	100%	
68	1730	SRPSKA RADIKALNA STRANKA	0,00	2.400,00	3.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.900,00	0,00	0,0%	40,7%	59,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
69	1008	POKRET ZA NAŠ GRAD	60,00	1.042,00	0,00	0,00	0,00	600,00	3.402,33	0,00	0,00	5.104,33	0,00	1,2%	20,4%	0,0%	0,0%	0,0%	11,8%	66,7%	0,0%	100%	
70	724	POKRET ZA TREBINJE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	300,00	3.462,24	0,00	0,00	3.762,24	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	8,0%	92,0%	0,0%	100%	
71	0	SRPSKA ALTERNATIVA	0,00	2.740,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.740,00	0,00	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%	
72	983	POKRET ZA PRNJA VOR	50,00	0,00	0,00	0,00	0,00	304,20	1.771,59	0,00	0,00	2.125,79	0,00	2,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	14,3%	83,3%	0,0%	100%	
73	0	POLITIČKA ORGANIZACIJA E-STRANKA GRAĐANA TUZLA	0,00	807,00	0,00	0,02	0,00	1.200,00	0,00	0,00	0,00	2.007,02	0,00	0,0%	40,2%	0,0%	0,0%	0,0%	59,8%	0,0%	0,0%	100%	
74	1728	LIBERALNA STRANKA BOSNE I HERCEGOVINE	500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.302,85	0,00	0,00	1.802,85	1,00	27,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	72,3%	0,0%	100%	
75	1220	GLAS NEZADOVOLJNIH GRAĐANA BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.680,00	0,00	0,00	0,00	1.680,00	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%	
76	1017	NARODNA STRANKA (POKRET ZA BROD)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.230,00	0,00	0,00	1.230,00	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	100%	
77	1179	SAVEZ ZA DEMOKRATSKU SRPSKU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.210,23	0,00	0,00	1.210,23	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	100%	
78	1257	HRVATSKA ČISTA STRANKA PRAVA BIH	0,00	35,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.080,00	0,00	0,00	1.115,00	0,00	0,0%	3,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	96,9%	0,0%	100%	
79	521	HRVATSKA DEMOKRATSKA UNIJA BIH	0,00	0,00	0,00	0,64	0,00	0,00	1.071,00	0,00	0,00	1.071,64	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,1%	0,0%	0,0%	99,9%	0,0%	100%	
80	1003	NEZAVISNA STRANKA DR MIHAJLO TOVIRAC	60,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	948,00	0,00	0,00	1.008,00	0,00	6,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	94,0%	0,0%	100%	
81	1252	SNAGA EKONOMSKOG POKRETA U BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	864,88	0,00	0,00	864,88	0,00	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	100%	
82	059	NOVI DEMOKRATSKI POKRET RUDO	0,00	75,00	0,00	0,00	0,00	0,00	692,70	0,00	0,00	767,70	0,00	0,0%	9,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	90,2%	0,0%	100%	

83	1262	PRIVREDNI NARODNI POKRET BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	616,00	0,00	0,00	<b>616,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	100%
84	073	SELJACKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	605,02	0,00	0,00	0,00	<b>605,02</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
85	1291	REFORMSKA STRANKA	0,00	250,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>250,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
86	0	DEMOKRATSKA STRANKA FEDERALISTA	170,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>170,00</b>	<b>0,00</b>	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
87	0	NOVA ALTERNATIVA STRANKA RADA I RAZVOJA	60,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>160,00</b>	<b>0,00</b>	37,5%	62,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
88	0	STRANKA REGIJE LIVNO	0,00	0,00	0,05	0,00	0,00	100,00	0,00	0,00	0,00	<b>100,05</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
89	763	DEMOKRATI BOSNE I HERCEGOVINE	82,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>82,90</b>	<b>0,00</b>	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
90	1255	VIZIONARSKO DEMOKRATSKA STRANKA	0,00	70,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>70,00</b>	<b>0,00</b>	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
91	1217	STRANKA ZA OPĆINU OLOVO	0,00	0,00	0,00	0,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,02</b>	<b>0,00</b>	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100%
92	017	HRVATSKA STRANKA PRAVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
93	049	ZAVICAJNI SOCIJALDEMOKRATI - MILE MARCETA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
94	050	DEMOKRATSKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
95	353	BOSANSKO-HERCEGOVAČKA HRVATSKA CISTA STRANKA PRAVA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
96	370	KONGRESNA NARODNA STRANKA ZAŠTITE PRAVA BORACA I GRAĐANA - PRAVDE I MORALA BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
97	408	UJEDINJENA HRVATSKA STRANKA PRAVA BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
98	516	STRANKA DEVIZNIH ŠTEDIŠA RS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
99	518	HRVATSKI PRAVAŠKI BLOK BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
100	574	RADNICKO-KOMUNISTIČKA PARTIJA BOSNE I HERCEGOVINE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
101	722	NOVA DEMOKRATIJA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
102	725	PARTIJA PRIVREDNOG PROGRESA BIH	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										
103	761	NEZA VISNA DEMOKRATSKA STRANKA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>										

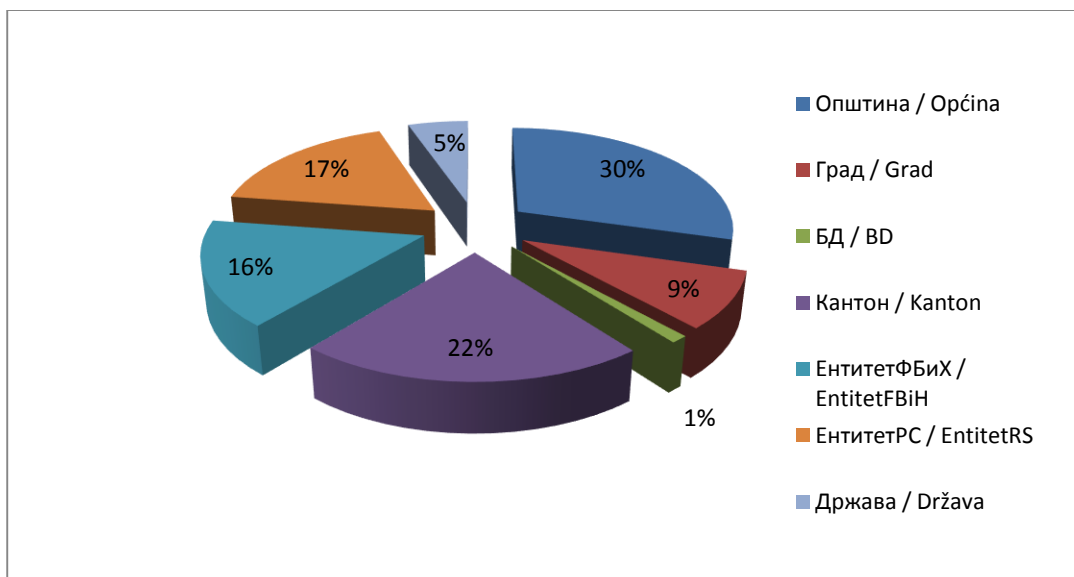




- b) Prikupljeni su podaci o sredstvima koja su iz budžeta isplaćena političkim subjektima u 2014. godini. Prema podacima, koji su dostavljeni na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, planirana su izdvajanja iz budžeta svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini za finansiranje političkih subjekata u 2014. godini, u iznosu od 18.799.565,04 KM, dok su ista isplaćena u procentu od 95,41% i iznose **17.936.511,66** KM, kao što je prikazano u narednoj tabeli:

Tabela 3. Budžetska izdvajanja za političke subjekte u 2014. godini

Budžet / nivo vlasti	Iznos uplaćenih sredstva	Struktura finansiranja
Budžeti općina / opština	5.272.582,44 KM	29,53 %
Budžeti gradova	1.581.587,89 KM	8,86 %
Brčko distrikt BiH	200.000,00 KM	1,12 %
Budžeti kantona / županija	3.856.403,97 KM	21,60 %
Budžet Federacije BiH	2.920.671,00 KM	19,96 %
Budžet Republike Srpske	3.099.999,96 KM	17,36 %
Budžet BiH (isplaćeno političkim strankama)	570.836,10 KM	3,20 %
Budžet BiH (utrošeno za rad klubova)	350.246,30 KM	1,96 %
<b>UKUPNO</b>	<b>17.852.327,66 KM</b>	<b>100,00 %</b>

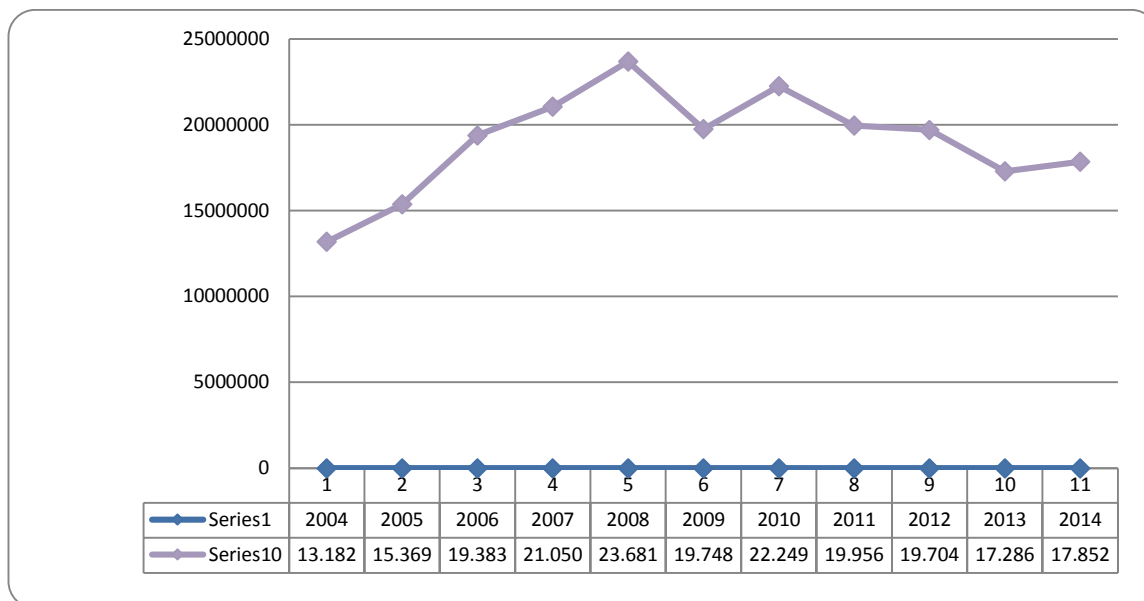


Grafikon 1.  
Prikaz strukture budžetskih izdvajanja za političke subjekte u 2014. godini

290. U periodu od 2004. do 2014. godine iz budžeta svih nivoa vlasti političkim subjektima su izdvojena i isplaćena sredstva u iznosu od **209.466.240,52 KM**. Ukoliko se uporede iznosi sredstva po godinama, počev od 2004. godine, evidentan je trend nihovog rasta sve do 2008. godine. U 2009. godini zabilježen je pad izdvojenih sredstava od 16,61 % u odnosu na 2008. godinu, dok su u 2010. godini budžetska izdvajanja za političke stranke ponovo porasla i to za 12,66% u odnosu na 2009. godinu. U periodu od 2011. do 2013. godine budžetska izdvajanja za političke subjekte opadaju i to: u 2011. godini za 10,31%, u 2012. godini 1,26% i u 2013. godini za 12,27%, da bi u 2014. godini zabilježila porast od 3,27% u odnosu na prethodnu godinu, što se vidi iz naredne tabele:

Tabela 4. Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta političkim strankama po nivoima vlasti u periodu 2004 – 2014. godine

Nivo vlasti	Sredstva uplaćena 2004. godine	Sredstva uplaćena 2005. godine	Sredstva uplaćena 2006. godine	Sredstva uplaćena 2007. godine	Sredstva uplaćena 2008. godine	Sredstva uplaćena 2009. godine	Sredstva uplaćena 2010. godine	Sredstva uplaćena 2011. godine	Sredstva uplaćena 2012. godine	Sredstva uplaćena 2013. godine	Sredstva uplaćena 2014. godine	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Općine/opštine	5.630.813,48	6.730.835,38	7.730.249,74	7.669.036,83	8.900.882,54	7.454.532,70	7.214.768,57	7.122.137,42	6.229.455,49	5.492.157,57	5.272.582,44	
Gradovi			698.246,35	1.357.507,05	1.663.647,62	1.083.734,51	1.029.416,21	941.314,92	1.402.492,01	748.614,91	1.581.587,89	
Brčko distrikt BiH	3.076.024,50	199.999,94	199.999,94	199.999,82	259.999,69	200.000,00	200.000,00	200.000,00	254.285,66	200.000,00	200.000,00	
Kantoni / županije		3.437.929,78	4.412.153,93	4.184.131,09	5.167.777,45	4.404.391,86	4.585.981,41	4.386.311,72	4.189.296,29	3.349.455,22	3.856.403,97	
Federacija BiH	1.500.000,00	2.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	2.291.998,00	5.000.000,00	3.475.152,50	3.500.000,00	3.450.643,00	2.920.671,00	
Republika Srpska	2.883.227,09	2.824.970,44	3.190.000,00	4.190.000,00	4.200.000,00	3.340.000,00	3.200.000,00	3.200.001,00	3.500.000,00	3.100.001,00	3.099.999,96	
Država BiH	<i>Uplačeno strankama</i>	92.792,18	175.783,58	152.588,48	188.090,00	192.836,45	440.811,00	453.560,00	292.005,28	285.693,80	571.590,10	350.246,30
	<i>Utrošeno za rad klubova</i>	np	np	np	261.910,00	296.730,29	533.439,62	565.316,00	339.214,57	343.569,21	374.407,67	570.836,10
<b>UKUPNO:</b>	<b>13.182.857,25</b>	<b>15.369.519,12</b>	<b>19.383.238,44</b>	<b>21.050.674,79</b>	<b>23.681.874,04</b>	<b>19.748.907,69</b>	<b>22.249.042,19</b>	<b>19.956.137,41</b>	<b>19.704.792,46</b>	<b>17.286.869,47</b>	<b>17.852.327,66</b>	
Porast / smanjenje uplaćenih sredstava u odnosu na prethodnu godinu	u KM	2.186.661,87	4.013.719,32	1.667.436,35	2.631.199,25	-3.932.966,35	2.500.134,50	-2.292.904,78	-251.344,95	-2.417.922,99	565.458,19	
	%	16,59%	26,11%	8,60%	12,50%	-16,61%	12,66%	-10,31%	-1,26%	-12,27%	3,27%	



Grafikon 2: Trend prihoda koje su političke stranke ostvarile iz budžeta u periodu 2004. do 2014. godine

291. U okviru budžetskih sredstva izdvojenim političkim strankama u 2014. godini, iz budžeta u Federaciji BiH su izdvojena sredstva u iznosu od 11.943.272,23 KM ili 66,90%, iz budžeta Republike Srpske 4.787.973,03 KM ili 26,82%, iz budžeta Brčko distrikta BiH 200.000,00 KM ili 1,12%, dok su iz budžeta Bosne i Hercegovine izdvojena sredstva u iznosu od 921.082,40 KM ili 5,16% od ukupnog iznosa budžetskih sredstava.

Tabela 5. Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta političkim strankama po nivoima vlasti (državni nivo, entitetski nivoi i Brčko distrikt BiH)

Red. br.	Naziv nivoa vlasti	Ukupno uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	4	6
<b>I</b>	<b>Federacija BiH</b>	<b>11.943.272,23</b>	<b>66,90%</b>
1	Opštine	4.261.711,31	35,68%
2	Gradovi	904.485,95	7,57%
3	Kantoni	3.856.403,97	32,29%
4	Budžet FBiH	2.920.671,00	24,45%
<b>II</b>	<b>Republika Srpska</b>	<b>4.787.973,03</b>	<b>26,82%</b>
1	Opštine	1.010.871,13	21,11%
2	Gradovi	677.101,94	14,14%
3	Budžet RS	3.099.999,96	64,75%
<b>III</b>	<b>Brčko distrikt BiH</b>	<b>200.000,00</b>	<b>1,12%</b>
<b>IV</b>	<b>Državni nivo BiH</b>	<b>921.082,40</b>	<b>5,16%</b>
	<b>UKUPNO:</b>	<b>17.852.327,66</b>	<b>100,00%</b>

292. Iz budžeta općina u Federaciji BiH političkim subjektima u 2014. godini isplaćena su sredstva u iznosu 4.262.711,31 KM, dok su iz budžeta općina u Republici Srpskoj isplaćena sredstva u iznosu 1.010.871,13 KM<sup>41</sup>.
293. Iz budžeta gradova u Federaciji BiH političkim subjektima isplaćena su sredstva u iznosu 904.485,95 KM, dok su iz gradova u Republici Srpskoj političkim subjektima isplaćena sredstva u iznosu od 677.101,94 KM<sup>42</sup>.
294. Iz budžeta kantona u Federaciji BiH političkim subjektima u 2014. godini isplaćena su sredstva u iznosu 3.856.403,97 KM<sup>43</sup>.

### **1.3.2. Revizija i kontrola finansijskih izvještaja**

295. Centralna izborna komisija BiH uspostavila je Službu za reviziju finansiranja političkih stranaka koja je, u skladu s članom 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, izvršila pregled, kontrolu i reviziju finansijskih izvještaja koje su podnijele političke stranke. Revizija finansijskih izvještaja političkih stranaka uključuje izvještaje iz državnog i entitetskog sjedišta, uključujući i Brčko distrikt BiH, i najmanje dva regionalna ureda koja izabere služba za reviziju finansiranja političkih stranaka.

Provodeći odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH provela je sljedeće aktivnosti:

- a) u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, okončani su pregledi, kontrola i revizija godišnjih finansijskih izvještaja za 2013. godinu za 101 političku stranku i izdati su izvještaji revizije, u kojima su navedeni revizijski nalazi, mišljenje revizora o finansiranju političke stranke u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i date preporuke revizije.
- (1) Za 88 političkih stranaka Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka, na bazi kontrole finansijskih izvještaja, dodatne finansijske dokumentacije i dokaza prikupljenih iz drugih izvora, izdala je Izvještaje o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu s nalazima revizije i mišljenjem revizora o finansiranju u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.
  - (2) Za 13 političkih stranaka: BOSS – Bosanska stranka – Mirnes Ajanović, HSS-NHI, Liberalno demokratska stranka BiH, Demokratski narodni savez, Socijaldemokratska unija BiH, Stranka demokratske aktivnosti, Čista socijaldemokratska partija BiH, Stranka udruženih nezavisnih demokrata BiH, Narodna demokratska stranka, Nova socijalistička partija, Demokratska narodna zajednica BiH, Neovisna lista "Za Kupres" i Demokratska stranka invalida BiH, kod kojih je izvršena revizija u prostorijama stranaka, izdati su izvještaji o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu s nalazima revizije i mišljenjem revizora o finansiranju u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

---

<sup>41</sup> Prilog br. 1. Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta općina političkim strankama u 2014. godini.

<sup>42</sup> Prilog br. 2. Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta gradova političkim strankama u 2014. godini.

<sup>43</sup> Prilog br. 3. Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta kantona političkim strankama u 2014. godini.

(3) Šest političkih stranaka je revizorima Službe za reviziju uskratilo pristup svojim prostorijama radi obavljanja revizije njihovih finansijskih izvještaja, odnosno finansijskog poslovanja u 2013. godini.

296. Izvještaji revizije svih političkih stranaka, sa nalazima i mišljenjem revizora o finansiranju političkih stranaka u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, dati su na uvid javnosti putem oficijelne web-stranice Centralne izborne komisije BiH, a revizijska mišljenja su objavljena i u Službenom glasniku BiH.
297. Kontrolom i revizijom finansijskih izvještaja političkih stranaka za 2013. godinu, kod 27 političkih stranaka nije utvrđeno kršenje odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, kod 46 političkih stranaka utvrđeno je kršenje računovodstvenih propisa, nevođenje ili pogrešno vođenje evidencija o prihodima i rashodima, greške u popunjavanju finansijskih izvještaja i dostavljanje izvještaja nakon zakonom propisanog roka, kod 5 političkih stranaka utvrđeni su manji prekršaji (neprijavlivanje nenovčanih donacija male vrijednosti, neizdavanje potvrda o primljenim članarinama u malim iznosima, dok je kod 23 političke stranke utvrđeno kršenje odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka za koja su Zakonom o finansiranju političkih stranaka propisane novčane sankcije.
298. Prema nalazima revizije političke stranke prekršile su odredbe Zakona, na način što:
- finansijska sredstva osigurana za svoje finansiranje, uglavom sredstva iz budžeta, nisu koristile isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom, čime su prekršile odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka,
  - nisu vodile evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te nisu izdavale potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, čime su prekršile odredbe člana 5. stav (4) Zakona,
  - sredstva od članarina i dobrovoljnih priloga, koja su primale u gotovini, nisu uplaćivale na transakcijski račun političke stranke, iako je Zakonom o finansiranju propisano da ovlašteno lice u političkoj stranci uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun centrale političke stranke najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate, čime su prekršile odredbe člana 5. stav (4) i člana 6. stav (2) Zakona,
  - znatan broj stranaka, suprotno odredbama člana 8. Zakona, finansira se iz zabranjenih izvora.
  - Služba za reviziju je, u skladu sa odredbama člana 15. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, a u vezi sa članom 12. stav (6) i članom 18. stav (6) Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka, Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijela informaciju o nepravilnostima koje su utvrđene kontrolom i revizijom finansijskih izvještaja političkih stranaka, a koje su navedene u izvještajima o pregledu i izvještajima o reviziji političkih stranaka za 2013. godinu.
299. Centralna izborna komisija BiH je u okviru svojih nadležnosti i ovlaštenja, u skladu sa odredbom člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni

glasnik BiH“ , broj: 95/12), člana 115. stav (1) Zakona o upravnom postupku (”Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), te člana 18. Poslovnika Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (”Službeni glasnik BiH“, br. 50/07, 33/09, 24/13 i 32/14) pokrenula i provela postupak protiv 28 političkih stranaka.

300. Nakon provedenog postupka, radi utvrđivanja odgovornosti za kršenje odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH je u skladu s članom 15. stav (2), a u okviru svojih nadležnosti i ovlaštenja, izrekla novčane sankcije za 21 političku stranku.
301. Za šest političkih stranaka koje su uskratile pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog finansijskog poslovanja, u skladu sa članom 10. stav (8) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH je izrekla administrativnu mjeru, kojom im je uskraćeno pravo da se kandidiraju na narednim izborima.
- Centralna izborna komisija BiH je obavijestila nadležne porezne uprave o osnovanoj sumnji da je 19 političkih stranaka prekršilo porezne propise (izvršilo poreznu utaju), a za sumnju na zloupotrebu javnih sredstva jedne političke stranke obavijestila je Državnu agenciju za istrage i zaštitu, Finansijsko-obavještajni odjel i Tužilaštvo BiH.
  - U skladu sa članom 17. Zakona o finansiranju političkih stranaka, Parlamentarnoj skupštini BiH je podnesen Izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka u 2013. godini, broj: 03-07-6-604-4/15 od 22. 10. 2015. godine, koji se dijeli kao skupštinski štampani materijal. U izvještaju su navedeni izvori finansiranja, navedeni nalazi revizije i prezentirana kršenja odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, svake stranke pojedinačno.
  - Služba za reviziju izvršila je pregled i kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političkih stranaka za 2014. godinu za 118 političkih stranaka, koliko ih je podnijelo godišnji finansijski izvještaj, 102 stranke u zakonom propisanom roku, 14 stranaka nakon urgencije Centralne izborne komisije BiH i dvije stranke nakon najave revizije u prostorijama stranka.
  - Nakon izvršenog pregleda i kontrole godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, te Informacije o preliminarnim nalazima kontrole, Centralna izborna komisija BiH je donijela zaključak da se kod 18 političkih stranaka izvrši revizija na terenu (u prostorijama stranaka), u skladu s članom 10. stav (8) Zakona o finansiranju političkih stranaka, kako bi se izrazilo pouzdano mišljenje o finansiranju tih stranaka. To su: Socijaldemokratska partija BiH, Srpska demokratska stranka, Hrvatska demokratska zajednica BiH, Socijalistička partija, Stranka demokratske akcije, Partija demokratskog progresa, Narodna stranka Radom za boljitak, Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD – Milorad Dodik, Savez za bolju budućnost BiH, Demokratska fronta – Željko Komšić, Srpska napredna stranka – Izvorna, Liberalno demokratska stranka BiH, Stranka za narod Bosne i Hercegovine, Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević, Stranka socijalne sigurnosti srpskih boraca, Privredni narodni pokret BiH, Stranka pravedne politike i Stranka pravde i povjerenja.



302. Također, donesen je zaključak da se izvrši revizija u prostorijama 16 političkih stranaka koje ni nakon urgencije Centralne izborne komisije BiH nisu podnijele finansijski izvještaj za 2013. godinu, a to su: Hrvatska narodna zajednica, Srpski pokret obnove, Hrvatski narodni savez BiH, Ekološka stranka E5 – zeleni, BH slobodni demokrati, Bošnjačka seljačka stranka, Nova građanska inicijativa – Kozarac, Partija socijalne pravde, Partija pravog puta, Hrvatska narodna zajednica 1908, Komunistička partija, Nezavisna lista – Za moj grad, Unija socijaldemokrata – Unija za sve nas, Hrvatska nezavisna lista, Složna narodna stranka i Partija ekonomske i socijalne pravde.
303. U skladu sa zaključkom Centralne izborne komisije BiH i planom aktivnosti za 2015. godinu, u toku su aktivnosti pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka za 2014. godinu, te izdavanje izvještaja sa nalazima revizije i mišljenjem revizora o zakonitosti finansiranja političkih stranaka.
304. U skladu s Pravilnikom o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka, za 98 političkih stranaka će, na bazi kontrole finansijskih izvještaja, dodatne finansijske dokumentacije koju su dostavile političke stranke i dokaza prikupljenih iz drugih izvora (podaci o finansiranju političkih stranaka iz bužeta sa svih nivoa vlasti, podaci o prostorima koje općine dodjeljuju političkim strankama na korištenje, podaci o ugovorima sklopljenim između vlade i pravnih lica-donatora političkih stranaka, podaci iz jedinstvenog registra računa kod Centralne banke BiH i drugi raspoloživi dokazi), biti izdati izvještaji o pregledu u kojima se navode nalazi revizije i izražava revizijsko mišljenje o finansiranju stranaka, u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.
305. Revizija na terenu je najavljena kod 34 političke stranke, a do kraja decembra je obavljena u prostorijama kod 12 stranaka, pa je u toku izrada preliminarnih revizijskih izvještaja.
306. Do kraja 2015. godine izdata su 44 izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu koji su, u skladu sa odredbama člana 10. stav (3), (4) i (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 10. stav (2) Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka, u formi preliminarnih dostavljeni političkim strankama na očitovanje. Nakon što se političke stranke očituju na izvještaj ili eventualno dostave druge dokaze, Centralna izborna komisija BiH izdat će konačne izvještaje o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu s mišljenjem revizora i službenom potvrdom nalaza revizije.

### **1.3.3. Sankcioniranje političkih stranaka<sup>44</sup>**

307. Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s članom 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji se odnose na njena ovlaštenja, izrekla novčane sankcije političkim strankama zbog kršenja odredbi koje se odnose na: izvore finansiranja, zabranjene priloge, obaveze prijavljivanja priloga, obaveze vođenja evidencija o prihodima i rashodima i obaveze podnošenja finansijskih izvještaja za svaku kalendarsku godinu.

---

<sup>44</sup> Prilog 4 – Pregled sankcioniranih političkih stranaka.

308. U toku 2015. godine Centralna izborna komisija BiH izrekla je sljedeće sankcije političkim strankama:

a) donesena je 21 odluka kojima su novčano sankcionirane političke stranke u ukupnom iznosu od 65.200,00 KM zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Novčane sankcije koje je Centralna izborna komisija BiH izrekla u skladu s članom 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, prema pravosnažnim i dijelu nepravosnažnih odluka, kreću se u rasponu od 500,00 KM do 33.000,00 KM;

b) za šest političkih stranaka koje nisu dostavile godišnji finansijski izvještaj za 2013. godinu i nisu omogućile pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog finansijskog poslovanja, u skladu sa članom 10. stav (8) Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>45</sup>, Centralna izborna komisija BiH je izrekla administrativnu mjeru kojom im je uskraćeno pravo da se kandidiraju na narednim izborima.

#### **1.3.4. Ostale aktivnosti**

309. Osim provedbe ključnih aktivnosti iz oblasti Zakona o finansiranju političkih stranaka (prijem i kontrola godišnjih finansijskih izvještaja političkih stranaka, kancelarijske revizije, terenske revizije i sankcioniranje političkih stranaka), Centralna izborna komisija BiH je u 2015. godini provodila i druge aktivnosti i radnje, koje također definiraju oblast finansiranja političkih stranaka, kao što su: stalna koordinacija sa političkim strankama i davanje pismenih odgovora na njihove upite, uz nastojanje da se u potpunosti ispoštuju principi informiranja javnosti o finansiranju političkih stranaka; saradnja s NVO i drugim organizacijama koje prate primjenu Zakona o finansiranju političkih stranaka, kao i saradnja s međunarodnim ekspertima.

310. Naime, Centralna izborna komisija BiH tokom 2015. godine nastojala je pismeno odgovoriti na sve upite političkih stranaka, koji su se odnosili na primjenu odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka i svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, otklanjajući time nedoumice kod političkih stranaka u vezi s tumačenjem samog Zakona.

311. Također, Centralna izborna komisija BiH je, poštujući ključne principe informiranja javnosti, a posebno princip otvorenosti, kada su u pitanju modaliteti finansiranja političkih stranaka, ostvarila dobru saradnju i s medijima u Bosni i Hercegovini, u pogledu davanja relevantnih informacija koje definiraju oblast finansiranja političkih stranaka.

312. Centralna izborna komisija BiH je, nastojeći da stvori zakonske i institucionalne pretpostavke za uređenje tzv. političkog finansiranja, u 2015. godini ostvarila saradnju i s međunarodnim organizacijama iz oblasti antikorupcionih zakona, u koje spada i Zakon o finansiranju političkih stranaka.

313. U okviru međunarodne saradnje, Centralna izborna komisija BiH je sačinila informaciju o svim do sada poduzetim i realiziranim aktivnostima iz svoje nadležnosti,

---

<sup>45</sup> "Službeni glasnik BiH", br. 95/12.

na implementaciji preporuka Grupe zemalja Vijeća Evrope za borbu protiv korupcije – GRECO, iz Evaluacijskog izvještaja za Bosnu i Hercegovinu iz trećeg kruga evaluacije Bosne i Hercegovine –Transparentnost finansiranja političkih stranaka.

314. Međutim, GRECO u Izvještaju o usaglašenosti za Bosnu i Hercegovinu u okviru teme II – Transparentnost finansiranja političkih stranaka, na 68. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 15 –19. juni 2015. godine) konstatira da je Bosna i Hercegovina postigla malo vidljiv napredak u pogledu provedbe preporuka. Ukupno gledajući, samo su dvije od devet preporuka implementirane i to jedna preporuka na zadovoljavajući način i jedna preporuka djelimično<sup>46</sup>.
315. Konstatacije GRECO-a, iznesene u Izvještaju o usaglašenosti za Bosnu i Hercegovinu u okviru teme II – Transparentnost finansiranja političkih stranaka, na 68. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 15–19. juna 2015. godine) nedvosmisleno ukazuju na činjenicu da realizacija preporuka zavisi od izmjena zakonske regulative.
316. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 18. sjednici održanoj 7.10.2015. godine i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 10. sjednici održanoj 14.10.2015. godine su donijeli Zaključak kojim se obavezuje Interresorna radna grupa za izmjenu izbornog zakonodavstva Bosne i Hercegovine da izradi prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, s ciljem realizacije preporuka GRECO-a.
- Interresorna radna grupa je pripremila izmjene Zakona o finansiranju političkih stranaka, koje će uputiti domovima Parlamentarne skupštine BiH u proceduru usvajanja. U prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka ugrađeno je pet preporuka GRECO-a, od datih devet.

## **2. Zaključna razmatranja**

317. Centralna izborna komisija BiH je, u skladu s odredbama člana 14. stav 2 Zakona o finansiranju političkih stranaka, nadležna za provođenje odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka. U 2015. godini Centralna izborna komisija BiH provodila je sve aktivnosti koje su propisane odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama Izbornog zakona BiH, koje se mogu grupirati na sljedeći način: prijem finansijskih izvještaja političkih stranaka, prikupljanje podatka o sredstvima koja su iz budžeta svih nivoa isplaćena političkim subjektima, kontrola i revizija finansijskih izvještaja, izdavanje revizijskih izvještaja sa nalazima revizije i mišljenjem revizora o finansiranju političkih stranaka u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, sankcioniranje političkih stranaka i ostale aktivnosti.
318. Centralna izborna komisija BiH je putem svoje oficijelne web-stranice dala na uvid javnosti brojne informacije i izvještaje o izvorima finansiranja političkih stranaka, podatke o sredstvima koja su političkim strankama isplaćena iz budžeta svih nivoa vlasti u periodu od 2004. do 2014. godine, izvještaje revizije svih političkih stranaka, sa nalazima i mišljenjem revizora o finansiranju političkih stranaka u skladu sa

---

<sup>46</sup> U skladu sa stavom 2 (i) pravila 32 Poslovnika o radu, GRECO zahtijeva od šefa delegacije Bosne i Hercegovine da dostavi izvještaj o poduzetim radnjama kako bi se implementirale preporuke koje su još na čekanju (preporuke I do IV, kao i VI do IX koje se tiču Teme II – Transparentnost finansiranja političkih stranaka) do 31. marta 2016.

Zakonom o finansiranju političkih stranaka. Revizijska mišljenja iz izvještaja o pregledu i izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja političkih stranaka za 2013. godinu objavljena su u Službenom glasniku BiH.

## PRILOZI

Prilog 1 – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta općina političkim strankama u 2014. godini .....	101
Prilog 2 – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta gradova političkim strankama u 2014. godini .....	105
Prilog 3 – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta kantona političkim strankama u 2014. godini .....	106
Prilog 4 – Pregled sankcioniranih političkih stranaka u 2015. godini .....	107
Prilog 5 – Pregled izrečenih kazni u periodu 2005–2015. godina.....	108



**Prilog 1 – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta općina političkim strankama u  
2014. godini**

Općine u Federaciji Bosne i Hercegovine

Red. br.	Kod	Naziv općine	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više / manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1	136	CENTAR SARAJEVO	349.999,62	349.999,62	0,00	100,00%
2	133	NOVI GRAD SARAJEVO	291.589,42	291.589,42	0,00	100,00%
3	091	TRAVNIK	273.200,00	273.200,00	0,00	100,00%
4	139	NOVO SARAJEVO	225.961,61	208.798,99	-17.162,62	92,40%
5	137	STARI GRAD SARAJEVO	180.000,00	180.000,00	0,00	100,00%
6	032	SANSKI MOST	200.000,00	178.300,00	-21.700,00	89,15%
7	112	VITEZ	140.000,00	151.334,00	11.334,00	108,10%
8	131	ILIDŽA	135.820,80	135.820,80	0,00	100,00%
9	127	KONJIC	133.126,20	133.126,20	0,00	100,00%
10	109	BUGOJNO	120.000,00	130.000,00	10.000,00	108,33%
11	126	JABLANICA	121.800,03	119.814,65	-1.985,38	98,37%
12	135	VOGOŠĆA	116.416,00	116.416,00	0,00	100,00%
13	042	MAGLAJ	112.860,00	112.860,00	0,00	100,00%
14	115	KISELJAK	110.000,00	110.213,32	213,32	100,19%
15	065	JAJCE	102.474,96	102.474,96	0,00	100,00%
16	001	VELIKA KLADUŠA	99.999,20	99.999,20	0,00	100,00%
17	110	GORNJI VAKUF-USKOPLJE	96.600,00	96.600,00	0,00	100,00%
18	125	PROZOR / PROZOR-RAMA	95.000,00	95.000,00	0,00	100,00%
19	130	HADŽIĆI	90.000,00	89.999,81	-0,19	100,00%
20	039	TEŠANJ	81.000,00	81.000,00	0,00	100,00%
21	022	ORAŠJE	76.000,00	75.999,96	-0,04	100,00%
22	111	NOVI TRAVNIK	74.520,00	74.520,00	0,00	100,00%
23	044	GRAČANICA	80.000,00	69.154,56	-10.845,44	86,44%
24	172	ČITLUK	64.163,00	64.163,00	0,00	100,00%
25	077	ZAVIDOVIĆI	69.599,46	63.799,46	-5.800,00	91,67%
26	118	ILJAŠ	70.000,00	59.110,05	-10.889,95	84,44%
27	075	ŽEPČE	80.000,00	57.580,00	-22.420,00	71,98%
28	094	KAKANJ	49.999,80	49.999,80	0,00	100,00%
29	004	BOSANSKA KRUPA	46.800,00	46.800,00	0,00	100,00%
30	059	KLJUČ	44.000,00	40.333,26	-3.666,74	91,67%
31	114	FOJNICA	49.999,90	39.107,00	-10.892,90	78,21%
32	049	SREBRENİK	49.682,01	37.915,03	-11.766,98	76,32%
33	129	KREŠEVO	30.780,00	37.842,20	7.062,20	122,94%
34	017	ODŽAK	36.000,00	36.000,00	0,00	100,00%
35	106	LIVNO	35.600,00	35.600,00	0,00	100,00%
36	124	TOMISLAVGRAD	34.381,00	34.381,00	0,00	100,00%
37	025	GRADAČAC	60.000,00	33.600,00	-26.400,00	56,00%

38	047	LUKAVAC	35.300,00	32.358,26	-2.941,74	91,67%
39	141	TRNOVO (FBIH)	29.999,76	29.999,76	0,00	100,00%
40	002	CAZIN	80.000,00	25.200,00	-54.800,00	31,50%
41	089	DONJI VAKUF	23.420,25	23.420,25	0,00	100,00%
42	148	POSUŠJE	22.500,00	22.498,00	-2,00	99,99%
43	005	BUŽIM	29.995,00	21.800,00	-8.195,00	72,68%
44	116	VISOKO	19.330,04	19.330,04	0,00	100,00%
45	079	ŽIVINICE	160.000,00	16.343,32	-143.656,68	10,21%
46	082	SAPNA	9.999,99	15.946,22	5.946,23	159,46%
47	113	BUSOVAČA	15.000,00	15.000,00	0,00	100,00%
48	078	BANOVIĆI	19.670,00	14.752,00	-4.918,00	75,00%
49	080	KALESIJA	14.474,00	14.474,00	0,00	100,00%
50	036	DOBOJ-ISTOK	14.400,00	14.360,00	-40,00	99,72%
51	167	GORAŽDE	14.339,95	14.339,95	0,00	100,00%
52	052	ČELIĆ	12.000,00	12.000,00	0,00	100,00%
53	095	VAREŠ	6.500,00	10.124,70	3.624,70	155,76%
54	020	DOMALJEVAC-ŠAMAC	10.000,00	9.000,00	-1.000,00	90,00%
55	149	GRUDE	8.750,00	8.750,00	0,00	100,00%
56	173	ČAPLJINA	30.000,00	7.500,00	-22.500,00	25,00%
57	037	DOBOJ-JUG	6.000,00	6.000,00	0,00	100,00%
58	174	NEUM	11.000,00	5.500,00	-5.500,00	50,00%
59	117	BREZA	30.000,00	4.656,27	-25.343,73	15,52%
60	055	TEOČAK	2.500,00	3.412,50	912,50	136,50%
61	098	KLADANJ	2.493,75	2.493,75	0,00	100,00%
62	030	BOSANSKI PETROVAC	0,00	0,00	0,00	
63	057	DRVAR	0,00	0,00	0,00	
64	084	BOSANSKO GRAHOVO	0,00	0,00	0,00	
65	085	GLAMOČ	0,00	0,00	0,00	
66	107	KUPRES (FBIH)	0,00	0,00	0,00	
67	096	OLOVO	0,00	0,00	0,00	
68	183	USORA	0,00	0,00	0,00	
69	143	PALE (FBIH)	0,00	0,00	0,00	
70	165	FOČA (FBIH)	0,00	0,00	0,00	
71	067	DOBRETIĆI	0,00	0,00	0,00	
		<b>UKUPNO</b>	<b>4.635.045,75</b>	<b>4.261.711,31</b>	<b>-373.334,44</b>	<b>91,95%</b>



## Općine u Republici Srpskoj

Red. br.	Kod	Naziv općine	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više / manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1	083	ZVORNIK	56.090,09	129.335,32	73.245,23	230,58%
2	166	FOČA (RS)	120.003,00	121.778,00	1.775,00	101,48%
3	074	TESLIĆ	108.000,00	99.011,00	-8.989,00	91,68%
4	008	KOZARSKA DUBICA	100.000,00	75.484,87	-24.515,13	75,48%
5	014	DERVENTA	72.365,00	72.365,00	0,00	100,00%
6	010	GRADIŠKA	90.000,00	61.729,84	-28.270,16	68,59%
7	011	LAKTAŠI	50.000,00	50.000,00	0,00	100,00%
8	024	MODRIČA	46.460,95	46.460,95	0,00	100,00%
9	064	MRKONJIĆ-GRAD	48.600,00	40.500,00	-8.100,00	83,33%
10	013	PRNJAVOR	37.229,97	37.229,97	0,00	100,00%
11	016	BROD	35.000,00	26.472,00	-8.528,00	75,63%
12	070	KOTOR-VAROŠ	35.000,00	23.333,90	-11.666,10	66,67%
13	088	ŠIPOVO	22.797,00	22.797,00	0,00	100,00%
14	021	ŠAMAC	34.980,00	20.903,00	-14.077,00	59,76%
15	132	ISTOČNA ILIDŽA	18.760,00	18.760,00	0,00	100,00%
16	161	NEVESINJE	30.000,00	17.158,36	-12.841,64	57,19%
17	147	VIŠEGRAD	14.994,00	14.994,00	0,00	100,00%
18	144	PALE (RS)	14.186,67	14.186,67	0,00	100,00%
19	007	NOVI GRAD	11.200,04	11.377,69	177,65	101,59%
20	035	ČELINAC	11.249,97	9.810,42	-1.439,55	87,20%
21	170	RUDO	10.000,00	9.307,20	-692,80	93,07%
22	026	PELAGIĆEVO	15.000,00	9.000,00	-6.000,00	60,00%
23	061	RIBNIK	8.000,00	8.000,00	0,00	100,00%
24	184	KOSTAJNICA	7.999,99	7.999,99	0,00	100,00%
25	101	ŠEKOVIĆI	7.000,00	6.999,84	-0,16	100,00%
26	177	BERKOVIĆI	6.500,00	6.500,00	0,00	100,00%
27	054	LOPARE	9.000,00	5.902,01	-3.097,99	65,58%
28	012	SRBAC	20.000,00	5.376,28	-14.623,72	26,88%
29	104	BRATUNAC	10.000,05	4.763,40	-5.236,65	47,63%
30	164	GACKO	34.000,00	4.500,00	-29.500,00	13,24%
31	169	ČAJNIČE	4.950,00	3.712,35	-1.237,65	75,00%

32	068	KNEŽEVO	3.421,44	3.421,44	0,00	100,00%
33	045	PETROVO	6.800,00	3.400,00	-3.400,00	50,00%
34	123	HAN-PIJESAK	4.960,00	3.306,40	-1.653,60	66,66%
35	179	LJUBINJE	3.000,00	3.000,00	0,00	100,00%
36	081	OSMACI	2.600,00	2.600,00	0,00	100,00%
37	033	OŠTRA LUKA	9.000,00	2.500,00	-6.500,00	27,78%
38	121	SOKOLAC	5.000,00	2.083,33	-2.916,67	41,67%
39	163	KALINOVIK	2.000,00	2.000,00	0,00	100,00%
40	103	VLASENICA	13.000,00	1.556,56	-11.443,44	11,97%
41	105	SREBRENICA	22.000,00	1.254,34	-20.745,66	5,70%
42	006	KRUPA NA UNI	0,00	0,00	0,00	
43	018	VUKOSAVLJE	0,00	0,00	0,00	
44	023	DONJI ŽABAR	0,00	0,00	0,00	
45	031	PETROVAC	0,00	0,00	0,00	
46	058	ISTOČNI DRVAR	1.500,00	0,00	-1.500,00	0,00%
47	066	JEZERO	0,00	0,00	0,00	
48	108	KUPRES (RS)	0,00	0,00	0,00	
49	138	ISTOČNI STARI GRAD	0,00	0,00	0,00	
50	158	ISTOČNI MOSTAR	0,00	0,00	0,00	
51	168	NOVO GORAŽDE	4.000,00	0,00	-4.000,00	0,00%
		<b>UKUPNO</b>	<b>1.166.648,17</b>	<b>1.010.871,13</b>	<b>-155.777,04</b>	<b>86,65%</b>

**Prilog 2 – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta gradova političkim strankama  
u 2014. godini**

Gradovi u Federaciji Bosne i Hercegovine

Red br	Kod	Naziv grada	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više / manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1	050	TUZLA	440.000,00	415.511,03	-24.488,97	94,43%
2	666	SARAJEVO	300.002,22	302.001,89	1.999,67	100,67%
3	093	ZENICA	145.497,03	145.497,03	0,00	100,00%
4	003	BIHAĆ	99.997,40	41.476,00	-58.521,40	41,48%
5	199A	MOSTAR	0,00	0,00	0,00	
6		ŠIROKI BRIJEG	0,00	0,00	0,00	
		<b>UKUPNO</b>	<b>985.496,65</b>	<b>904.485,95</b>	<b>-81.010,70</b>	<b>91,78%</b>

Gradovi u Republici Srpskoj

Red.	Kod	Naziv grada	Planirana sredstva	Uplaćena sredstva	Više / manje uplaćeno	% uplate planiranih sredstava
1	2	3	4	5	6	7
1	034B	BANJA LUKA	244.999,68	244.999,68	0,00	100,00%
2	029	BIJELJINA	248.509,76	197.578,51	-50.931,25	79,51%
3	009	PRIJEDOR	100.000,00	108.000,32	8.000,32	108,00%
4	038	DOBOJ	80.000,00	51.523,65	-28.476,35	64,40%
5	182	TREBINJE	39.999,78	39.999,78	0,00	100,00%
6	888	ISTOČNO SARAJEVO	35.000,00	35.000,00	0,00	100,00%
		<b>UKUPNO</b>	<b>748.509,22</b>	<b>677.101,94</b>	<b>-71.407,28</b>	<b>90,46%</b>

**Prilog 3 – Pregled isplaćenih sredstava iz budžeta kantona političkim strankama u 2014. godini**

<b>Red. br.</b>	<b>Kod nivoa</b>	<b>Naziv nivoa</b>	<b>Ukupno planirano</b>	<b>Ukupno plaćeno</b>	<b>Više / manje isplaćeno</b>	<b>% uplate planiranih sredstava</b>
1	2	3	4	5	6	7
1	9	Kanton Sarajevo	1.020.542,71	1.020.542,71	0,00	100,00%
2	6	Kanton Srednjobosanski	800.000,00	799.999,61	-0,39	100,00%
3	3	Kanton Tuzlanski	455.825,17	461.371,87	5.546,70	101,22%
4	7	Kanton Hercegovačko-neretvanski	343.980,00	411.804,00	67.824,00	119,72%
5	10	Kanton10	300.000,00	300.000,00	0,00	100,00%
6	4	Kanton Zeničko-dobojski	394.000,00	295.500,01	-98.499,99	75,00%
7	8	Kanton Zapadnohercegovački	207.000,00	210.000,00	3.000,00	101,45%
8	2	Kanton Posavski	160.000,00	143.860,52	-16.139,48	89,91%
9	1	Kanton Unsko-sanski	133.331,44	133.331,44	0,00	100,00%
10	5	Kanton Bosansko-podrinjski	79.993,81	79.993,81	0,00	100,00%
		<b>UKUPNO</b>	<b>3.894.673,13</b>	<b>3.856.403,97</b>	<b>-38.269,16</b>	<b>99,02%</b>

## Prilog 4 – Pregled sankcioniranih političkih stranaka u 2015. godini

### Novčane kazne

Red.br.	Naziv političke stranke	Broj i datum odluke	Iznos kazne u KM
1	2	3	4
1	Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović	03-07-6-1080/15 od 03.12.2015.	500,00
2	Čista socijaldemokratska partija BiH	03-07-6-1086/15 od 03.12.2015.	500,00
3	Gradanska demokratska stranka BiH	03-07-6-1081/15 od 03.12.2015.	500,00
4	Naša stranka	03-07-6-1084/15 od 03.12.2015.	500,00
5	Socijaldemokratska unija BiH	03-07-6-1096/15 od 03.12.2015.	500,00
6	Stranka demokratske aktivnosti	03-07-6-1085/15 od 03.12.2015.	500,00
7	Demokratski narodni savez	03-07-6-1095/15 od 03.12.2015.	1.000,00
8	Hrvatska demokratska zajednica BiH	03-07-6-1094/15 od 03.12.2015.	1.000,00
9	Narodna stranka Radom za boljitak	03-07-6-1082/15 od 03.12.2015.	1.000,00
10	Stranka demokratske akcije	03-07-6-1097/15 od 03.12.2015.	1.000,00
11	Demokrati BiH	03-07-6-1092/15 od 09.12.2015.	1.100,00
12	Hrvatski narodni savez BiH	03-07-6-1098/15 od 03.12.2015.	1.500,00
13	Stranka za Bosnu i Hercegovinu	03-07-6-1098/15 od 03.12.2015.	1.500,00
14	Hrvatska demokratska zajednica 1990	03-07-6-1099/15 od 03.12.2015.	2.000,00
15	Liberalno demokratska stranka BiH	03-07-6-1093/15 od 03.12.2015.	2.000,00
16	Partija ujedinjenih penzionera	03-07-6-1088/15 od 03.12.2015.	2.000,00
17	Srpska radikalna stranka republike Srpske	03-07-6-1087/15 od 03.12.2015.	2.000,00
18	“BOSS“ Bosanska stranka – Mirnes Ajanović	03-07-6-1078/15 od 03.12.2015.	3.000,00
19	Partija demokratskog progresa	03-07-6-1090/15 od 03.12.2015.	3.000,00
20	Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD – Milorad Dodik	03-07-6-1091/15 od 09.12.2015.	7.100,00
21	Socijaldemokratska partija BiH	03-07-6-1089/15 od 09.12.2015.	33.000,00
	<b>UKUPNO</b>		<b>65.200,00</b>

## Administrativna mjera

Red.br.	Politička stranka	Broj i datum odluke
1	2	3
1	BH slobodni demokrati	03-07-6-1100/15 09.12.2015
2	Tvoja i moja stranka	03-07-6-1101/15 09.12.2015
3	Hrvatska narodna zajednica 1908	03-07-6-1102/15 09.12.2015
4	PO Nezavisna lista – za moj grad	03-07-6-1103/15 09.12.2015
5	Hrvatska seljačka stranka BiH	03-07-6-1104/15 09.12.2015
6	Partija pravog puta	03-07-6-1105/15 09.12.2015

## Prilog 5 – Pregled izrečenih kazni u periodu 2005 – 2015. godina

Godina izricanja kazne	Iznosi prema godinama izricanja kazni	Broj izrečenih novčanih kazni	Godina kršenja zakona	Iznosi kazni prema godinama kršenja Zakona	Naplaćene kazne	Nenaplać. kazne	Administrativna mjera – Zabrana učešća na narednim izborima
2005.	56.000,00	40	2004.	56.000,00	37.550,00	18.450,00	-
2007.	48.700,00	9	2004.	48.700,00	46.339,72	2.360,28	7
2008.	13.000,00	3	2005.	13.000,00	13.000,00	0,00	4
2009.	179.670,00	63	2005. 2006. 2007.	179.670,00	125.981,96	53.688,04	-
2010.	83.500,00	37	2008.	83.500,00	73.548,44	9.951,56	8
2011.	89.200,00	1	2008.	10.000,00	10.000,00	0,00	11
		33	2009.	79.200,00	74.123,35	5.076,65	
2012.	59.000,00	19	2010.	59.000,00	48.028,40	10.971,60	8
2013.	150.600,00	12		47.000,00	46.000,00	1.000,00	3
		1	2010.	25.000,00	25.000,00	0,00	
		30	2011.	78.600,00	75.420,00	3.180,00	
2014.	100.200,00	27	2012.	100.200,00	88.300,00	11.900,00	12
2015.	65.200,00	21	2013.	65.200,00	6.000,00	59.200,00	6
<b>UKUPNO</b>	<b>845.070,00</b>	<b>296</b>		<b>845.070,00</b>	<b>669.291,87</b>	<b>175.778,13</b>	<b>59</b>
		<b>Procenat naplate</b>		<b>100,00%</b>	<b>79,20%</b>	<b>20,80%</b>	

C I K

**III. DIO**

**PROVOĐENJE  
ZAKONA O  
VIJEĆU  
MINISTARA BiH**





## **1. Provođenje Zakona o Vijeću ministara BiH**

319. U skladu sa Zakonom o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Vijeće ministara BiH), Centralna izborna komisija BiH nadležna je da ocjenjuje, na osnovi dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uvjete za imenovanje, i potvrdu o tome dostavlja organu nadležnom za imenovanje.
320. U skladu s članom 10c spomenutog zakona, Centralna izborna komisija BiH vrši provjere da li kandidati za ministre i zamjenike ministara u Vijeću ministara BiH ispunjavaju sve potrebne uvjete propisane Izbornim zakonom BiH i da se na njih ne odnosi nijedna nespojiva dužnost propisana tim zakonom.
321. Centralna izborna komisija BiH je, dana 14.1.2015. godine, primila akt Sekretarijata Predsjedništva Bosne i Hercegovine broj: 05-02-2-3063-3/14 od 14.1.2015. godine, kojim je dostavljen popunjen obrazac koji je propisala Centralna izborna komisija BiH, za kandidata za funkciju predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, a što je u skladu sa članom 10c. Zakona o Vijeću ministara BiH.
322. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, a na osnovi izvršenih provjera, Centralna izborna komisija BiH je utvrdila da kandidat Denis Zvizdić ispunjava uvjete za imenovanje na funkciju predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, propisane odredbama člana 1.6, 1.7, 1.8 stav (4) i (6) i 4.2. Izbornog zakona BiH.
323. Centralna izborna komisija BiH je, dana 19.3.2015. godine, primila akt predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH broj: 01-34-3-594/15 od 18.3.2015. godine, kojim su dostavljeni popunjeni obrasci koje je propisala Centralna izborna komisija BiH, za kandidate za funkciju ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH, a što je u skladu sa članom 10c. Zakona o Vijeću ministara BiH.
324. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, a na osnovi izvršenih provjera, utvrđeno je da kandidati: Adil Osmanović, Semiha Borovac, Igor Crnadak, Mirko Šarović, Dragan Mektić, Slavko Matanović, Vjekoslav Bevanda, Marina Pendeš, Josip Grubeša, Nezir Pivić, Mirsad Žuga, Boris Jerinić, Predrag Jović, Đorđe Milićević, Emir Suljagić, Predrag Kožul, Mate Franjičević, Mijo Krešić i Josip Brkić ispunjavaju uvjete za imenovanje na funkciju ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH, propisane odredbama člana 4.2 Izbornog zakona BiH i nemaju smetnji za imenovanje u vezi sa članom 1.6, 1.7 i 1.8 stav (4) i (6) Izbornog zakona BiH.
325. Nadalje, Centralna izborna komisija BiH je, dana 24.3.2015. godine, primila od predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH uređene obrasce, koje je propisala Centralna izborna komisija BiH, za kandidate za funkciju ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH, a što je u skladu sa zaključcima Centralne izborne komisije BiH broj: 06-1-07-1-200/15 od 23.3.2015. godine i članom 10c. Zakona o Vijeću ministara BiH.
326. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, a na osnovi prethodno izvršenih provjera, utvrđeno je da kandidati: Igor Crnadak, Mirsad Žuga, Boris Jerinić, Emir Suljagić i Mijo Krešić, ispunjavaju uvjete za imenovanje na funkciju ministra ili zamjenika

ministra u Vijeću ministara BiH, propisan odredbama člana 4.2 Izbornog zakona BiH i nemaju smetnji za imenovanje u vezi sa članom 1.6, 1.7 i 1.8 stav (4) i (6) Izbornog zakona BiH.

327. Centralna izborna komisija BiH je, dana 30.3.2015. godine, primila akt generalnog sekretara Vijeća ministara BiH, broj: 02-34-3-594-7/15 od 30.3.2015. godine, kojim je dostavljen popunjen obrazac, koji je propisala Centralna izborna komisija BiH, za kandidata za funkciju ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH, a što je u skladu sa članom 10c. Zakona o Vijeću ministara BiH.
328. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, a na osnovi izvršenih provjera, utvrđeno je da kandidat Saša Dalipagić ispunjava uvjete za imenovanje na funkciju ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH, propisan odredbama člana 4.2 Izbornog zakona BiH i nema smetnji za imenovanje u vezi sa članom 1.6, 1.7 i 1.8 stav (4) i (6) Izbornog zakona BiH.
329. Za kandidate za funkciju predsjedavajućeg, ministara ili zamjenika ministara u Vijeću ministara BiH, Centralna izborna komisija BiH je, u vezi sa članom 10 d. stav (6) Zakona o Vijeću ministara BiH (“Službeni glasnik BiH“, br. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07 i 24/08), izdala potvrde da kandidati ispunjavaju sve potrebne uvjete propisane članom 10c. Zakona o Vijeću ministara BiH za imenovanje na navedene funkcije.

## **2. Zaključna razmatranja**

330. Tokom 2015. godine izvršene su provjere za jednog kandidata za funkciju Predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH i 20 kandidata za funkciju ministra ili zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH i to kandidata za ministra/zamjenika ministra za vanjske poslove, ministra/zamjenika ministra odbrane, ministra/zamjenika ministra sigurnosti, ministra/zamjenika ministra finansija i trezora, ministra/zamjenika ministra pravde, ministra/zamjenika ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, ministra/zamjenika ministra komunikacija i prometa, ministra/zamjenika ministra za ljudska prava i izbjeglice, i ministra/zamjenika ministra civilnih poslova.

A photograph showing two hands in business suits shaking in a firm grip. In the background, a globe of the Earth is visible, symbolizing international cooperation and global impact. The scene is set against a light blue background.

## **IV. DIO**

# **MEĐUNARODNA SARADNJA, SEMINARI I EDUKACIJE**



## 1. Međunarodna saradnja, seminari i edukacije

### 1.1 Učešće na posmatračkim misijama, međunarodnim konferencijama i seminarima

331. U periodu od **24. do 27. februara 2015.** godine delegacija Centralne izborne komisije BiH učestvovala je na 5. godišnjem sastanku tijela za provođenje izbora, koji je održan u Gruziji. Tema sastanka, koji je okupio veliki broj izbornih praktičara i stručnjaka, bila je Inkluzivni izbori.
332. Član Centralne izborne komisije BiH, dr. Suad Arnautović je **2. marta 2015.** godine učestvovao na sastanku Izvršnog odbora Udruženja evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO), koji je održan u Kišinjevu, Moldavija.
333. U periodu od **24. marta do 27. marta 2015.** godine delegacija Centralne izborne komisije BiH učestvovala na 3. sastanku Izvršnog odbora Udruženja svjetskih izbornih tijela (A-WEB) koji je održan u Rumuniji 23.3.2015. godine. Izborna komisija Rumunije je 26.3.2015. godine također organizirala forum pod nazivom "Izborni integritet i regionalna saradnja", na kojem je predstavnica Centralne izborne komisije BiH prezentirala iskustva Bosne i Hercegovine.
334. U periodu od **19. aprila do 1. maja 2015.** godine dvočlana delegacija Centralne izborne komisije BiH učestvovala je na seminaru "Program poboljšanja informaciono-komunikacijsko tehnoloških kapaciteta u izborima" koji je održan u Songdo i u Seulu, Republika Koreja. Seminar je organizirao Sekretarijat Svjetskog udruženja izbornih tijela, a pored delegacije Centralne izborne komisije BiH na seminaru su učestvovali predstavnici izbornih komisija Dominikanske Republike, Kenije, Mijanmara, Mongolije i Zambije. Predstavnici Centralne izborne komisije BiH su održali dvije tematske prezentacije o izbornom sistemu Bosne i Hercegovine i primjeni informaciono-komunikacijskih tehnologija u izbornom procesu u Bosni i Hercegovini.



Učesnici Programa poboljšanja informaciono-komunikacijsko tehnoloških kapaciteta u izborima u posjeti Državnoj izbornoj komisiji Republike Koreje

335. Članica Centralne izborne komisije BiH Irena Hadžić učešćovala je u radu Odbora direktora Međunarodne fondacije za izborne sistema (IFES). Sastanak je održan **9 – 10. juna 2015.** godine u Vašingtonu, Sjedinjene Američke Države.
336. Na poziv Svjetskog udruženja izbornih tijela (A-WEB) i Izborne komisije Dominikanske Republike u periodu od **15. do 22. augusta 2015.** godine dvočlana delegacija Centralne izborne komisije BiH učešćovala je na Drugoj Generalnoj skupštini A-WEB-a i konferenciji “Uloga izbornih tijela u osiguranju integriteta izbora“, koje su održane u Dominikanskoj Republici. Predstavnica Centralne izborne komisije BiH je bila moderator panel-diskusije na temu: Sudska kontrola izbornog procesa.



Druga Generalna skupština A-WEB-a i Svjetska konferencija A-WEB-a  
Dominikanska Republika, 15 – 22. august 2015. godine

337. U periodu od **8. do 12. septembra 2015.** godine, delegacija Centralne izborne komisije BiH učešćovala je na 24. godišnjoj konferenciji Udruženja evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO), koja je održana u Kišinjevu, Republika Moldavija. Na 24. godišnjoj Konferenciji ACEEEO-a obrađene su dvije teme i to: “Stalna obuka izbornih aktera“ i “Jednakost birača, jednakost glasa“. Tokom drugog dana Konferencije, dr. Suad Arnautović je na radionici A prezentirao “Metode stalne obuke izbornih aktera – iskustva Bosne i Hercegovine“.



Učesnici 24. Godišnje konferencije ACEEEO-a  
Kišinjev, Republika Moldavija 8 – 12. septembar 2015. godine

338. Dvočlana delegacija Centralne izborne komisije BiH je boravila u Sjedinjenim američkim državama od **26. do 30. septembra 2015.** godine kako bi učestvovala u radu Odbora direktora Međunarodne fondacije za izborne sisteme (IFES) čija članica je Irena Hadžiabdić, članica Centralne izborne komisije BiH, i na manifestaciji "the Sixth Annual Charles T. Manatt Democracy Awards".
339. Na poziv Udruženja svjetskih izbornih tijela (A-WEB) dva predstavnika Centralne izborne komisije BiH su u periodu od **1. do 7. oktobra 2015.** godine učestvovali u međunarodnoj posmatračkoj misiji u Republici Kirgistan i posmatrali Opće izbore koji su održani 4. oktobra 2015. godine. Posmatrački program u Republici Kirgistan se fokusirao na evaluaciju rezultata primjene informaciono-komunikacijskih tehnologija u provođenju izbornog procesa.



Posmatračka misija A-WEB-a  
Parlamentarni izbori u Republici Kirgistan, 1–7. oktobar 2015. godine

340. U periodu od **20. do 29. oktobra 2015. godine** dr. Suad Arnautović učestvovao je u OSCE misiji posmatranja lokalnih izbora u Ukrajini. Kako su lokalni izbori u Ukrajini održani u dva kruga, dr. Arnautović je bio član OSCE posmatračke misije i u drugom krugu izbora, koji je održan od 11. do 18. novembra 2015. godine.
341. U periodu od **27. do 29. oktobra 2015. godine**, a na poziv Generalnog sekretarijata Vijeća Evrope, Generalni direktorat II – Demokracija, dr. Ahmet Šantić, predsjednik Centralne izborne komisije BiH, učestvovao je na prvom sastanku Ad hoc Komiteta eksperata o pravnim, operativnim i tehničkim standardima za elektronsko glasanje (CAHVE) Vijeća Evrope koji je održan u Strasbourgu.



Učesnici sastanka Ad hoc komiteta eksperata o pravnim, operativnim i tehničkim standardima za elektronsko glasanje Vijeća Evrope

342. Na poziv Komisije za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore članovi Centralne izborne komisije BiH su, kao predavači, učestvovali u programu edukacije javnih funkcionera. Edukacije koje su održane krajem februara 2015. godine u Budvi i u oktobru 2015. u Rožajima predviđene su kao aktivnosti u okviru Memoranduma o razumijevanju potpisanim između Centralne izborne komisije BiH i Komisije za sprječavanja sukoba interesa Crne Gore.
343. U periodu od **16. do 18. novembra 2015. godine** delegacija Centralne izborne komisije BiH učestvovala je u radu radionice na temu “Alat za upravljanje izbornim rizicima (ERMT)“, koja je održana u Ohridu, Republika Makedonija. Cilj sastanka je bio međusobna razmjena informacija i dosadašnjih iskustava predstavnika zemalja učesnika radionice.
344. Na poziv International IDEA i Komisije Afričke unije u periodu od **29. novembra do 5. decembra 2015. godine** predstavnica Centralne izborne komisije BiH učestvovala je na Konferenciji o upravljanju izbornim rizicima, koja je održana u Adis Abebi, Etiopija. Predstavnica Centralne izborne komisije BiH je prezentirala iskustvo Bosne i Hercegovine u primjeni Alata za upravljanje izbornim rizicima (Electoral Risk Management Tool-ERMTTool).



## **1.2 Memorandumi o razumijevanju sa drugim tijelima za provođenje izbora**

345. U skladu sa članom 6. Odluke o postupanju ministarstava, upravnih organizacija i drugih institucija Bosne i Hercegovine prilikom poduzimanja aktivnosti i pokretanja postupaka u području međunarodnih odnosa, koji imaju za cilj ostvarivanje međunarodne saradnje iz njihovog djelokruga rada ("Službeni glasnik BiH", broj 57/14) a u vezi su s odlukom Predsjedništva BiH, broj: 01-50-1-1019-9/15 od 28. aprila 2015. godine, Centralna izborna komisija BiH je potpisala Memorandum o razumijevanju sa Vrhovnim izbornim vijećem Republike Turske. Oblasti saradnje uređene ovim Memorandumom su: predstavljanje političkog i izbornog sistema Bosne i Hercegovine i Republike Turske putem razmjene predavača; predstavljanje organizacijske strukture strana potpisnica; prisustvovanje obukama (seminarima, simpozijima, radionicama, okruglim stolovima) u različitim stručnim oblastima, kao što su: obučavanje IKT stručnjaka, način pretvaranja glasova u mandate, rješavanje žalbi na dan izbora, izbor i organizacija biračkih odbora; posmatranje pripreme i provođenje izbora u zemljama potpisnicama Memoranduma te razmjena literature iz oblasti izbora.
346. Na prijedlog Izborne komisije Indije od 27. marta 2015. godine pokrenuta je inicijativa za potpisivanje Memoranduma o razumijevanju između Centralne izborne komisije BiH i Izborne komisije Indije. Predsjedništvo Bosne i Hercegovine je na svojoj 6. sjednici održanoj 28. aprila 2015. godine donijelo odluku kojom se odobrava zaključivanje Memoranduma o razumijevanju i saradnji između Centralne izborne komisije BiH i Izborne komisije Indije (br. 01-50-1-1019-10/15). Procedura potpisivanja predmetnog Memoranduma o razumijevanju je u toku.

## **1.3 Promocija inicijative za proglašenje Svjetskog dana izbora**

347. Na trećoj konferenciji Globalne izborne organizacije (Global Election Organization – GEO) koja je 2005. godine održana u Siofoku u Mađarskoj, izborni stručnjaci iz cijelog svijeta odaslali su veoma bitnu poruku o potrebi jačanja procesa demokratskog razvoja u cijelom svijetu. Zbog važnosti ove poruke, Udruženje evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) je pokrenulo inicijativu da Generalna skupština Ujedinjenih nacija proglasi prvi četvrtak u februaru kao Svjetski dan izbora, a učesnici Konferencije su podržali ovu inicijativu. Prvi četvrtak u februaru je predložen kao dan za obilježavanje Svjetskog dana izbora budući da je većina međunarodnih sporazuma na polju izbora potpisana na ili oko ovog datuma. Najvažniji cilj ove inicijative je promoviranje međunarodnih standarda za poštene i transparentne izbore, te podizanje svijesti o važnosti izbora za demokratske procese među biračima, izbornom administracijom, političkim strankama, kao i u javnosti.
348. Centralna manifestacija promocije inicijative za proglašenje Svjetskog dana izbora u 2015. godini u Bosni i Hercegovini održana je 5. februara 2015. godine u Bijeloj sali Parlamentarne skupštine BiH. Manifestaciji je prisustvovalo više od 80 učesnika – predstavnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, predstavnika međunarodnih organizacija, civilnog društva, izborne administracije i medija. Tri tematske prezentacije: "Izmjene izbornog zakonodavstva"; "Odziv birača i trendovi u BiH" i "Uloga civilnog društva i povećanje odziva birača" su izazvale veliko zanimanje

učesnika, a Centralna izborna komisija BiH je dobila pohvale za organizaciju ovoga događaja. Izvještaj s ove manifestacije objavljen je na facebook-stranici ACEEEO-a, <https://www.facebook.com/aceeoo>.



Promocija inicijative za proglašenje Svjetskog dana izbora  
Sarajevo, 5. februar 2015. godine

#### **1.4 Saradnja s međunarodnim organizacijama i nevladinim sektorom**

349. Tokom 2015. godine Centralna izborna komisija BiH je nastavila saradnju sa Vijećem Evrope u Strasbourgu i Uredom/ Kancelarijom Vijeća Evrope u Sarajevu, a u skladu sa Memorandumom o razumijevanju koji je potpisan 2014. godine. U okviru potpisanog memoranduma težište je bilo na pružanju pomoći u edukaciji s ciljem unapređenja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini, kao i učešću na seminarima koje organizira Vijeće Evrope. Dva predstavnika Centralne izborne komisije BiH aktivno su učestvovali na seminaru Vijeća Evrope koji je održan 22 – 25. oktobra 2015. godine i održali dvije tematske prezentacije: “Mogućnosti unaprijeđenja u izbornom procesu” i “Izorno zakonodavstvo i izborna administracija”.
350. Centralna izborna komisija BiH je ostvarila veoma zapaženu saradnju s međunarodnim institucijama koje djeluju u Bosni i Hercegovini, a posebno s Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini. Ta saradnja ogleda se u pružanju podrške, na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, kroz provođenje projekata s ciljem unapređenja izbornog procesa, pribavljanju stručnih mišljenja i stavova relevantnih međunarodnih organizacija (Venecijanske komisije, Vijeća Evrope i Ureda OSCE / ODIHR) o svim pitanjima koja su u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH, a u skladu s Memorandumom o razumijevanju između Centralne izborne komisije BiH i Misije OSCE-a koji je potpisan 23.12.2015. godine.

351. Centralna izborna komisija BiH je sačinila i dostavila prilog za redovan godišnji Izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija.
352. Centralna izborna komisija BiH je tokom 2015. godine ostvarila zapaženu saradnju sa Koalicijom za slobodne i poštene izbore – Pod lupom, i njeni predstavnici su prisustvovali nizu događaja u organizacije ove Koalicije na kojima su članovi Centralne izborne komisije BiH bili panelisti:
- 4. marta 2015. u Sarajevu – Konferencija “Izorno zakonodavstvo BiH: Kako i kada do izmjena”.
  - Okrugli stolovi: 12. mart 2015. u Tuzli, tema – “Problemi i moguća unapređenja tehničkih procesa izbornog dana”; 17. marta 2015., Banja Luka – “Imenovanje i obuka članova biračkih odbora”; 24. marta 2015., Mostar – “Najčešće nepravilnosti na izborni dan”.

### **1.5 Projekat “Procjena mogućih tehničkih poboljšanja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini”**

353. U oktobru 2015. godine, a na inicijativu Ureda Visokog predstavnika za BiH, uz finansijsku podršku Ambasade Kraljevine Norveške u BiH i u saradnji sa Udruženjem izbornih zvaničnika u BiH, Centralna izborna komisija BiH je pokrenula projekat “Procjene mogućih tehničkih poboljšanja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini”. Rezultat projekta je analiza mogućih poboljšanja koju je pripremio međunarodni ekspert iz Estonije. Prezentacija upotrebe naprednih tehnologija u izbornom procesu, a koje je kao moguća rješenja za unaprijeđenje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini preporučio međunarodni ekspert, održana je 9. februara 2016. godine u zgradi Parlamentarne skupštine BiH u Sarajevu i predstavljala je završnu aktivnost projekta. Primarni cilj manifestacije je bio predstavljanje inovativnih rješenja koja mogu unaprijediti izborni proces u Bosni i Hercegovini, donosiocima odluka, izornoj administraciji medijima i javnosti.



Prezentacija upotrebe naprednih tehnologija u izbornom procesu  
Sarajevo, 9. februar 2016. godine



Predsjednik i članovi CIK BiH glasaju uz primjenu elektronske olovke

354. Prisustvo predstavnika pet kompanija (Smartmatic, Indra, Gemalto, ScytI, Smart System Solution) koje su predstavile svoja rješenja za unaprijeđenje procesa identifikacije birača, glasanja, prebrojavanja glasova i objavljivanja rezultata, kao i simulirani izbori uz korištenje elektronske olovke u procesu glasanja i prebrojavanja glasova, predstavljali su korisno i informativno iskustvo, te pružili uvid u djelotvorna i praktična rješenja koja se već primjenjuju ili pokušavaju uvesti u izborni proces u svijetu.



Poslanik Predstavničkog doma PS BiH glasa na simuliranim izborima uz primjenu elektronske olovke



Predsjednik Federacije BiH glasa na simuliranim izborima uz primjenu elektronske olovke

355. Kao naredni korak, Centralna izborna komisija BiH je pokrenula inicijativu prema Parlamentarnoj skupštini BiH i Vijeću ministara BiH za formiranje posebne Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini, koja bi trebala uključiti predstavnike Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Agencije za identifikacione dokumente, evidencije i razmjenu podataka (IDDEEA), Ministarstva vanjskih poslova BiH i predstavnike Centralne izborne komisije BiH. Cilj ove komisije bi bio u što kraćem roku predložiti modalitete uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.
356. Kao i do sada, za Centralnu izbornu komisiju BiH međunarodna saradnja predstavlja veoma važan segment u radu te će i ubuduće nastaviti intenzivno ostvarivati međunarodne kontakte.

## 1.6 Obuka i stručno usavršavanje zaposlenih

357. Centralna izborna komisija BiH donošenjem godišnjeg Programa obuke zaposlenih u Sekretarijatu Centralne izborne komisije BiH nastoji lakše voditi kadrovsku politiku te da time postavi objektivne kriterije stručnog usavršavanja. S ciljem podizanja sveukupne efikasnosti poslovanja, Centralna izborna komisija BiH nastoji osigurati adekvatan sistem komunikacije, kako unutar institucije, tako i prema okruženju.

358. Planiranje obuke zaposlenika u Centralnoj izbornoj komisiji BiH naslanja se na politiku i strategiju institucije i predstavlja dio njenog strateškog planiranja. Poseban zadatak u razvoju zaposlenika Centralne izborne komisije BiH je usklađivanje individualnih i timskih ciljeva, proisteklih iz strateških i operativnih zadataka. Dinamika realizacije stručnog obrazovanja zaposlenih precizno je bila usklađena s dinamikom aktivnosti Centralne izborne komisije BiH i raspoloživim budžetom.
359. S ciljem profesionalnog razvoja i usavršavanja državnih službenika/zaposlenika osoblje Centralne izborne komisije BiH je učestvovalo na specijalističkim seminarima i obukama od kojih izdvajamo:
- Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora,
  - Priprema godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama BiH,
  - Sistem internih kontrola,
  - Interna revizija,
  - Efficient and Effective Writing in English – Business and Report Writing Skills (webinar),
  - Efficient and Effective Speaking in English – Business Communication Skills (webinar),
  - Izrada Godišnjeg izvještaja o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku,
  - Primjena zakona o javnim nabavkama,
  - Primjena Zakona o zaštiti osobnih podataka,
  - Pisanje akata i jezik u javnoj upravi (webinar),
  - Upravljanje stresom (webinar),
  - Upravljanje konfliktima (webinar).
360. U periodu od 16. do 17. novembra 2015. na prijedlog Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije predstavnicima Centralne izborne komisije BiH učestvovala je na dvodnevnoj obuci "Integritet i dobro upravljanje u državnoj službi" koju je organizirao projekat Evropske unije "Modernizacija sistema upravljanja ljudskim resursima u javnoj upravi" (EUHRM).

## **2. Zaključna razmatranja**

361. Centralna izborna komisija BiH je i u 2015. godini značajan dio svojih aktivnosti usmjerila na uspostavljanje međunarodne saradnje i razmjenu iskustava kroz aktivno učešće na konferencijama, seminarima i raznim oblicima edukacija, što omogućava upoznavanje sa najaktuelnijim trendovima u razvoju izbornih sistema u demokratski razvijenim zemljama i primjene zakona iz oblasti finansiranja političkih stranaka. Učešćem na međunarodnim konferencijama Centralna izborna komisija BiH nastoji dati puni doprinos u afirmaciji Bosne i Hercegovine, kroz uspostavljanje saradnje s tijelima za provođenje izbora drugih zemalja, nastavak saradnje sa OSCE-om, Vijećem Evrope, International IDEA, kao i aktivnim učešćem na konferencijama i sastancima tijela Udruženja evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) i Udruženja svjetskih izbornih tijela (A-WEB) i drugih međunarodnih organizacija.
362. U izvještajnom periodu Centralna izborna komisija BiH je nastavila proaktivni angažman u ACEEEO-u, učešćem u radu njegovog Izvršnog odbora i u radu 24.

Godišnje konferencije i Generalne skupštine ACEEEO-a, kao i učešćem na 2. Generalnoj skupštini i sastancima Izvršnog odbora i Odbora za nadzor i reviziju Udruženja svjetskih izbornih tijela (A-WEB).

363. Po pozivu međunarodnih organizacija, institucija i asocijacija, predstavnici Centralne izborne komisije BiH učestvovali u radu seminara/okruglih stolova/konferencija sa sljedećim tematskim sadržajima: inkluzivni izbori; izborni integritet i regionalna saradnja; poboljšanja informaciono-komunikacijsko tehnoloških kapaciteta u izborima; uloga izbornih tijela u osiguranju integriteta izbora; sudska kontrola izbora; stalna obuka izbornih aktera; jednakost birača – jednakost glasa; metode stalne obuke izbornih aktera – iskustva BiH; izborna zakonodavstvo BiH: kako i kada do izmjena; problemi i moguća unapređenja tehničkih procesa izbornog dana; imenovanje i obuka članova biračkih odbora; najčešće nepravilnosti na izborni dan, integritet i dobro upravljanje u državnoj službi, te predstavljanje Alatke za upravljanje izbornim rizikom – iskustva BiH.
364. Predstavnici Centralne izborne komisije BiH su učestvovali u posmatračkim misijama koje su posmatrale Opće izbore u Republici Kirgistan, lokalne izbore u Ukrajini i dopunske izbore u Republici Koreji.
365. Tokom 2015. godine nastavljena je saradnja s nevladinim sektorom, a posebno s Udruženjem izbornih zvaničnika u BiH i Koalicijom “Pod lupom“.
366. Nakon provođenja projekta “Procjena mogućih tehničkih unapređenja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini”, koji je realiziran u saradnji sa Udruženjem izbornih zvaničnika u BiH i uz finansijsku podršku Ambasade Kraljevine Norveške u BiH, Centralna izborna komisija BiH je uputila inicijativu Parlamentarnoj skupštini BiH, Vijeću ministara BiH i Ministarstvu civilnih poslova BiH za formiranje Interresorne radne grupe za analizu stanja i predlaganje modaliteta uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.
367. S ciljem postizanja što boljih rezultata rada, Centralna izborna komisija BiH je u svom Programu obuke zaposlenika u Sekretarijatu Centralne izborne komisije BiH za 2015. godinu predvidjela i aktivnosti koje se odnose na stručno usavršavanje zaposlenih. Tokom 2015. godine državni službenici Centralne izborne komisije BiH učestvovali su na obavezujućim edukacijama koje je organizirala Agencija za državnu službu BiH, kao i obukama koje su organizirale druge specijalističke kompanije.





**V. DIO**

The logo is a circular emblem with a blue background and a dark border. It features a stylized white figure of a person with arms raised, set against a background of white stars. The text is centered over the emblem.

**JAVNOST RADA  
CENTRALNE  
IZBORNE  
KOMISIJE  
BiH**



## 1. Javnost rada Centralne izborne komisije BiH

368. U segmentu informiranja javnosti Centralna izborna komisija BiH uglavnom koristi opće prihvaćena formalna sredstva informiranja, kao što su: web-stranica, konferencije za novinare, izjave za javnost i saopćenja za javnost. Vodičem za pristup informacijama je propisano da se informacije o radu Centralne izborne komisije BiH mogu dobiti i neformalno, putem telefona u kontaktu sa stručnim savjetnikom za odnose s javnošću. Na taj način je olakšan put pristupa informacijama kojim raspolaže Centralna izborna komisija BiH.
369. Mediji, politički subjekti i nevladine organizacije su u najvećoj mjeri zainteresirani za rad Centralne izborne komisije BiH. Javnost rada Centralna izborna komisija BiH uglavnom osigurava na sljedeće načine:
- obavještavanjem javnosti o održavanju sjednica,
  - davanjem obavještenja o aktivnostima Centralne izborne komisije BiH,
  - izjavama za javnost predsjednika i članova Centralne izborne komisije BiH,
  - održavanjem konferencija za javnost,
  - omogućavanjem posmatračima političkih subjekata, udruženjima građana i međunarodnim posmatračima da prisustvuju sjednicama, da posmatraju druge aktivnosti Centralne izborne komisije BiH, kao i da imaju pristup svim relevantnim dokumentima u skladu sa zakonom, osim ako predsjednik Centralne izborne komisije BiH, u interesu morala, javnog reda ili nacionalne sigurnosti u demokratskom društvu ili u drugim slučajevima, odluči drugačije,
  - objavljivanjem donesenih odluka, putem internetske stranice Centralne izborne komisije BiH, i “Službenim glasnicima”,
  - na drugi način koji odredi Centralna izborna komisija BiH.
370. Sjednice Centralne izborne komisije BiH su javne osim u slučajevima kada Centralna izborna komisija BiH raspravlja i odlučuje o pitanjima koja imaju karakter tajnosti u skladu sa zakonom, kada to zahtijevaju razlozi zaštite morala, javnog reda, sigurnosti države, prava privatnosti ili ličnih prava.
371. Sve relevantne informacije i odluke koje donosi Centralna izborna komisija BiH mogu se dobiti na:
1. *internetskoj stranici Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba)*, koja svojim sadržajem informira javnost o aktivnostima Centralne izborne komisije BiH, uključujući zakonsku i podzakonsku regulativu i baze podataka za koje ne postoje zakonske prepreke objavljivanja.
  2. *Konferencijama za novinare i u saopćenjima za javnost.* Centralna izborna komisija BiH je u 2015. godini održala 3 konferencije za novinare i objavila 56 saopćenja za javnost. Konferencije su organizirane u onim situacijama kada je trebalo saopćiti važne odluke i stavove Centralne izborne komisije BiH, i kada se smatralo da saopćenje za javnost ne može skrenuti dovoljno pažnje primalaca informacije.

372. Pisani mediji u BiH su u 2015. godini objavili 1.222 članka o radu Centralne izborne komisije BiH, što potvrđuje visok stepen otvorenosti i transparentnosti Centralne izborne komisije BiH prema javnosti.
373. U 2015. godini objavljeni članci su se uglavnom odnosili na: provođenje posrednih izbora u BiH; izborne rezultate; provođenje prijevremnih izbora za načelnike pojedinih općina u BiH, izjave o imovinskom stanju izabраних zvaničnika, finansijske izvještaje političkih stranaka itd.

## **2. Zaključna razmatranja**

374. Centralna izborna komisija BiH javnost rada smatra važnom pretpostavkom za vjerodostojnost svog djelovanja. Stoga, posebna pažnja se posvećuje što potpunijem i razumljivijem informiranju domaće i međunarodne javnosti o svojim ciljevima i mjerama za njihovo ostvarivanje, kao i o rezultatima svojih aktivnosti. Primjenom različitih oblika informiranja Centralna izborna komisija BiH je i tokom 2015. godine redovno obavještavala javnost o svim važnijim aspektima svog djelovanja. Saopćenja za javnost o odlukama Centralne izborne komisije BiH objavljujvana su neposredno nakon sjednica na kojima su određene odluke donesene.
375. Na internetskoj stranici Centralne izborne komisije BiH, [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba), omogućen je uvid u zakonsku i podzakonsku regulativu koja se odnosi na djelovanje Centralne izborne komisije BiH, te upute i obrasci za primjenu važećih propisa poštujući ključne principe informiranja javnosti.
376. Centralna izborna komisija BiH će nastaviti praksu objektivnog i pravovremenog informiranja javnosti o svom radu.
377. U toku je izrada Komunikacijske strategije Centralne izborne komisije BiH, a radi se i na ispunjenju preporuka Ureda za reviziju u segmentu transparentnosti rada institucija. U tu svrhu će Centralna izborna komisija BiH na svojoj web-stranici instalirati online upitnik, na osnovi kojeg će se znati stepen zadovoljstva posjetilaca web-stranicom Centralne izborne komisije BiH, kao i njihove preporuke za izmjene web-stranice.
378. Jedan od dugoročnih ciljeva Centralne izborne komisije BiH je kontinuirani rad na jačanju imidža ove institucije u javnosti.

A blue envelope is shown from a slightly elevated angle, with its flap open. Inside the envelope, a white sheet of paper with horizontal lines is visible. The text is overlaid on the paper.

**VI. DIO**

**PREPORUKE**



## 1. Preporuke

379. Kao i u prethodnom periodu Centralna izborna komisija BiH želi preporučiti da je u narednom periodu neophodno posvetiti pažnju daljnjem unapređenju izbornog zakonodavstva uz aktivan angažman njenih članova, koji bi svojim znanjem i iskustvom mogli doprinijeti donošenju kvalitetnih zakonskih rješenja.

380. Na osnovi navedenog i dosadašnjih stečenih iskustava u primjeni zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH, predlažemo da Parlamentarna skupština BiH prihvati sljedeće preporuke.

### A) Stvoriti normative pretpostavke kao preduvjet za izmjenu izbornog zakonodavstva

381. Neophodno je stvoriti normative pretpostavke da bi se pristupilo izmjenama izbornog zakonodavstva po pitanju popune klubova u Domu naroda Parlamenta FBiH.

### B) Izmjene Izbornog zakonodavstva

382. Nastaviti sa radom na izmjenama izbornog zakonodavstva u Bosni i Hercegovini i intenzivirati rad na njegovoj sinhronizaciji.

383. Harmonizirati entitetske propise i propise Brčko distrikta BiH sa standardima o pasivnom biračkom pravu u skladu sa odredbama Izbornog zakona BiH.

384. Provesti presudu Suda za ljudska prava u Strasbourgu<sup>47</sup>.

385. Provesti Odluku Ustavnog suda BiH, broj: U - 9/09 od 26. 11. 2010. godine<sup>48</sup>, koja se odnosi na Grad Mostar, a u vezi sa Rješenjem Ustavnog suda BiH od 18.1.2012. godine.

386. Neophodno je da do raspisivanja izbora 2016. godine nadležni državni i entitetski organi preispitaju i ažuriraju broj lica s biračkim pravom koja imaju status raseljene osobe, u smislu zaštite integriteta Centralnog biračkog spiska.

387. Preispitati broj mandata, kao i granice izbornih jedinica u skladu s odredbama izbornog zakona BiH.

388. Intenzivirati aktivnosti na rješavanju pitanja entitetskog državljanstva za birače iz Brčko distrikta BiH kao preduvjet za njihovo glasanje na Općim izborima.

---

<sup>47</sup> Sejdić i Finci protiv BiH – Presuda od 22.12.2009. godine.

<sup>48</sup> Službeni glasnik BiH, br. 63/11.

389. Razmotriti pitanje prava glasa državljanja Bosne i Hercegovine i Federacije BiH iz Brčko distrikta BiH, s obzirom na to da ne učestvuju u izboru delegata u Dom naroda Parlamenta Federacije BiH.
390. Kroz realizaciju IV faze projekta Jedinostveni izborni informacijski sistem BiH – JIIS BiH nastaviti proces izgradnje izborne informacione infrastrukture, čime će se osigurati uvezivanje svih izbornih operacija u jedan jedinstven sistem.
391. Formirati Interresornu grupu za analizu stanja i predlaganje modalitete uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini u čiji sastav bi ušli predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Agencije za identifikacione dokumente, evidencije i razmjenu podataka (IDDEEA), Ministarstva vanjskih poslova BiH, Ministarstva pravde BiH i predstavnici Centralne izborne komisije BiH. Cilj ove komisije bi bio da u što kraćem roku predloži modalitete uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.
392. Sve izmjene i dopune Izbornog zakona BiH nužno je donijeti pravovremeno kako bi Centralna izborna komisija BiH usvojila neophodni set podzakonskih propisa, instalirala i testirala odgovarajući softver u okviru Jedinostvenog izbornog informacionog sistema BiH – JIIS BiH, te provela obuku izborne administracije u Bosni i Hercegovini. U budućnosti sve izmjene i dopune Izbornog zakona BiH bi trebalo raditi u neizbornoj godini.

#### **C) Oblast finansiranja političkih stranaka**

393. Ponovno preispitati postojeće zakonodavstvo u oblasti organiziranja i političkog djelovanja političkih stranaka.

#### **D) Oblast javnih nabavki**

394. Centralna izborna komisija BiH u svojim redovnim aktivnostima, a posebno u izbornim godinama, značajan dio svojih kapaciteta angažira na provođenju procesa javnih nabavki. S tim u vezi predlažemo da se razmotri mogućnost centralizacije procesa javnih nabavki na nivou Institucija Bosne i Hercegovine, a ukoliko to nije moguće, da se Centralnoj izbornoj komisiji BiH dodijeli poseban status i specifične procedure u javnim nabavkama za nabavku izbornog materijala i opreme po uzoru na neka druga tijela za provođenju izbora, naprimjer Državno izborni Povjerenstvo Republike Hrvatske.

#### **E) Podrška razvoju ljudskih potencijala i unapređenju saradnje sa svim zainteresiranim stranama**

395. S ciljem uspostavljanja Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH koji će služiti kao regionalni edukativni i resursni centar za izbornu administraciju, političke



stranke, nevladin sektor, medije i sve zainteresirane strane, neophodno je osigurati kadrovsku, finansijsku i materijalnu podršku za uspješnu realizaciju ovog projekta.

396. Parlamentarna skupština BiH potvrđuje opredjeljenje da se očuva nezavisnost Centralne izborne komisije BiH kao organa čije nadležnosti proizilaze iz nadležnosti Parlamentarne skupštine BiH, a u smislu daljeg osiguranja finansijske, kadrovske i normativno-pravne stabilnosti Centralne izborne komisije BiH.

Broj: 04-2-07-10-333-1/16

Predsjednik

Sarajevo, 31. mart 2016. godine

dr. Ahmet Šantić



## ANEKS

### **Popis materijalnih propisa koje Centralna izborna komisija BiH direktno primjenjuje u provođenju svojih nadležnosti**

- Izborni zakon Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 7/14),
- Izborni zakon Republike Srpske ("Službeni glasnik RS", br. 34/02, 35/02, 24/04, 19/05, 24/12 i 109/12),
- Izborni zakon Brčko distrikta BiH ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH", br. 17/08 i 43/08),
- Zakon o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", br. 95/12),
- Zakon o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08),
- Zakon o agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH", br. 103/09 i 58/13),
- Zakon o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika u općinama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/08),
- Zakon o lokalnoj samoupravi ("Službeni glasnik RS", br. 101/04, 42/05 i 118/05),
- Statuti općina / opština i gradova,
- Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH", br. 1/00, 4/00, 7/04, 20/05 i 24/05),
- Zakon o agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 56/08),
- Zakona o jedinstvenom matičnom broju ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01, 63/08, 103/11 i 87/13),
- Zakona o prebivalištu i boravištu državljana Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01, 56/08, i 58/15),
- Zakon o ličnoj karti državljana Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 32/01 i 18/12),

- Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini (“Službeni glasnik BiH“, br. 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13),
- Zakon o političkim organizacijama (“Službeni list SR BiH“, br. 27/91- preuzet u Federaciji BiH),
- Zakon o političkim organizacijama (“Službeni glasnik RS“, br. 15/96),
- Zakon o političkim organizacijama (“Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, br. 12/02, 19/07 i 2/08),
- Zakon o izvršenju Budžeta Federacije BiH (donosi se svake godine).
- Zakon o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Republike, grada i općine (“Službeni glasnik RS“, br. 65/08),
- Zakon o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, br. 29/04, 14/07 i 19/07),
- Zakon o računovodstvu i reviziji Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH“, br. 42/04),
- Zakon o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH” br. 83/09),
- Zakon o računovodstvu i reviziji Republike Srpske (“Službeni glasnik RS”, br. 94/15),
- Zakon o računovodstvu i reviziji u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH”, br. 6/06 i 19/07),
- Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti (“Službeni glasnik BiH”, br. 47/14),
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15 i 88/15),
- Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10 i 40/12),
- Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 26/04, 7/05 i 48/05, 60/10 i 32/13),
- Zakon o upravnom postupku (“Službeni glasnik BiH, br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09),
- Zakon o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, br. 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10),
- Zakon o upravi (“Službeni glasnik BiH”, br. 32/02 i 102/09),

- Zakon o javnim nabavkama (“Službeni glasnik BiH”, br. 39/14),
- Zakon o zaštiti ličnih podataka (“Službeni glasnik BiH“, br. 49/06, 76/11 i 89/11)
- Zakon o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH“, br. 8/02, 10/02, 44/04, 102/09 i 47/14),
- Zakon o Budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2016. godinu (“Službeni glasnik BiH”, br. 101/15) – donosi se svake godine,
- Zakon o obligacionim odnosima (“Službeni list SFRJ”, br. 29/78, 39/85 i 57/89, “Službeni list R BiH”, br. 2/92,13/93 i 13/94),
- Zakon o zakupu poslovnih zgrada i prostorija (“Službeni list SFRJ”, br. 33/77, 12/87, 30/90 i 3/93),
- Zakon o građenju (“Službene novine Federacije BiH”, br. 55/02),
- Posebne uzanse o građenju (“Službeni list SFRJ”, br. 18/77).