



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00) члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2007. ГОДИНУ САВЕЗА НЕЗАВИСНИХ СОЦИЈАЛДЕМОКРАТА – СНСД-МИЛОРАД ДОДИК

Број: 03-07-6-859/08
Сарајево, 18.05.2009. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза независних социјалдемократа-СНСД-Милорад Додик за 2007. годину.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

- 1. СНСД-Милорад Додик је прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.**
- 2. Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.**

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена под 1. и 2, нисмо запазили ништа значајно што би указало на друге недостатке у извјештају или финансирању ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза независних социјалдемократа -СНСД-Милорад Додик за 2007. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08). Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја СНСД – Милорад Додик је исказао приходе у износу од 3.331.053,08 КМ, чија структура је дата у сљедећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у Ук.прих. %
1	Чланарина	249.801,08	7,50%
2	Прилози физичких лица	6.627,00	0,20%
3	Прилози правних лица	7.308,19	0,22%
4	Приходи од имовине	0,00	0,00%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	0,00	0,00%
7	Приходи из буџета	3.008.925,82	90,33%
8	Остали приходи ¹	58.390,99	1,75%
	Укупни приходи:	3.331.053,08	100,00%

У годишњем финансијском извјештају СНСД – Милорад Додик је исказао укупне расходе у износу 2.084.708,38 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Савез независних социјалдемократа. Скраћени назив странке је СНСД – Милорад Додик.

Политичка странка је регистрована 13.05.2002. године у Основном суду у Бањалуци, број уписа Рп-9/02.

Сједиште политичке странке је у Бањалуци, улица Петра Кочића бр. 5.

Лица овлаштена за заступање странке: Милорад Додик, предсједник,
Велимир Кунић, потпредсједник,
Игор Радојичић, генерални секретар, и
Рајко Васић, секретар секретаријата ГО.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2007. годину је Зорица Михајлова. Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину, организациону структуру СНСД – Милорад Додик чине:

¹ Странка је актом број: 01-400/08 од 08.08.2008. године доставила допуњен образац 3.(Укупни приходи странке) годишњег финансијског извјештаја. Странка је накнадно исказала остале приходе у износу од 58.390,99 КМ, чиме је укупан приход од 3.272.662,09 КМ повећала на износ од 3.331.053,08 КМ.

- Главни одбор,
- Градски одбор,
- 13 регионалних одбора, и
- 92 општинска одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај СНСД - Милорад Додик за 2007. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је СНСД - Милорад Додик у извјештајном периоду поступао у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама политичке странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја СНСД - Милорад Додик обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на чланарине, прилоге физичких и правних лица и приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Извршен је преглед годишњег финансијског извјештаја СНСД - Милорад Додик за 2005. годину и издат извјештај о прегледу са мишљењем у коме је наведено да странка није поступала у складу са чланом 8. став (1) и чланом 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Служба за ревизију је обавила ревизију годишњег финансијског извјештаја СНСД – Милорад Додик за 2006. годину и издала извјештај о ревизији са мишљењем, у коме је наведено да странка није поступала у складу са чланом 6., чланом 8. став (1) и чланом 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2007. годину, утврђено је да СНСД - Милорад Додик није испоштовао све препоруке дате у извјештају о ревизији, јер је у 2007. години поступао супротно одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

- а) На основу прегледа годишњег финансијског извјештаја утврђено је да СНСД-Милорад Додик прекршио одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.²**

² Државни, ентитетски и кантонални органи , органи општинских и мјесних заједница , јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације , предузећа која су по самој својој дјелатности искључиво непрофитна ,

На основу додатне документације коју је доставио Савез независних социјалдемократа-СНСД-Милорад Додик, утврђено је да су сљедећи одбори СНСД-Милорад Додик користили просторије општинских органа управе и удружења:

- Општински одбор СНСД Бијељина је на основу одлуке СО Бијељина у 2006. години користио без накнаде просторије Општине Бијељина, површине 77 м²,
- ОО СНСД Брод користи просторије Општине Брод без плаћања закупнине по основу Закључка Извршног одбора Општине Брод³,
- ОО СНСД Пале има склопљен Уговор са Удружењем расељених лица Пале из којег је утврђено да овај општински одбор само има обавезу да измирује рачуне за комуналне услуге. Овим уговором није прописана обавеза плаћања закупнине,
- На основу Одлуке Начелника Општине Љубиње број: 02-374-2/05 од 18.02.2005. године, Општински одбор СНСД Љубиње је користио просторије ове Општине без накнаде,
- Општински одбор СНСД Сански Мост користи просторије општине Сански Мост без плаћања закупнине а на основу Рјешења Начелника општине⁴,
- Општински одбор СНСД Градачац користи без накнаде просторије Мјесне заједнице Срница Доња⁵,
- Општински одбор СНСД Добој користи просторије Општине Добој на основу Закључка СО Добој, број: 01-013-440/06 од 17.11.2006. године,
- Општински одбор СНСД Кључ користи просторије Дома културе без плаћања закупнине, а на основу Уговора од 01.07.2002. године и
- Општински одбор СНСД Билећа користи просторије Општине Билећа.

Кориштењем пословних просторија у власништву општина и удружења без плаћања странка је поступила супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

б) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.⁶

Савез независних социјалдемократа-СНСД-Милорад Додик није водио адекватне и потпуне евиденције о својим расходима и није попунио обрасце годишњег финансијског извјештаја у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

- Контролом документације коју је странка доставила уз очитовање на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину, утврђено је да странка није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају за 2007. годину исказала трошкове горива у износу 68.046,00 КМ. Наиме, Савез независних социјалдемократа-СНСД-Милорад Додик је током 2007. године на основу профактура добављача извршио уплату аванса за набавку горива, што је Странка је у пословним књигама евидентирала на конту „Дати аванси за набавку робе“. На дан 31.12.2007. године на конту „Дати аванси за набавку робе“ исказан је салдо од 119.408,18 КМ.

вјерске заједнице, као и привредна удружења и којима су уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке партије.

³ Закључак ИО Општине Брод број: 02-374-20 од 27.10.1999. године.

⁴ Рјешење Начелника Општине Сански Мост број: 03-23-8-2910/02 од 05.11.2002. године.

⁵ Изјава ОО СНСД Градачац број: 01-2/07 од 04.02.2007. године.

⁶ У складу са чланом 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка је дужна да води евиденције о својим приходима и расходима, а у складу са одредбама члана 11. став (3) да финансијске извјештаје подноси у форми коју је одобрила Централна изборна комисија БиХ.

Увидом у фактуре које су странци испоставили добављачи до 31.12.2007. године, утврђено је да је гориво у укупној вриједности од 68.046,00 КМ испоручено у 2007. години.

Сходно наведеном, странка је рачуне за гориво који су издати у 2007. години требала у пословним књигама у 2007. години евидентирати на конту трошкова горива, односно када су и настали, а за исти износ умањити конто „Дати аванси за набавку робе“. Такође, странка је била обавезна за наведени износ повећати трошкове и исте исказати у годишњем финансијском извјештају који је доставила Централној изборној комисији БиХ.

- СНСД- Милорад Додик није у обрасцу 2 годишњег финансијског извјештаја исказао трансакцијски рачун број: 5550100005068651 отворен у Новој банци, који је користио ОО СНСД Рудо.⁷
- СНСД-Милорад Додик није правилно попунио образац 3-ф, тј. није исказао приходе из буџета у укупном износу од 2.132,00 КМ, чиме је прекршио одредбе члана 19. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. Увидом у податке које је доставила Општина Рудо⁸ утврђено је да је СНСД- Милорад Додик из Буџета ове Општине примио средства у износу од 2.132,00 КМ, која нису исказана у обрасцу прихода из буџета.

Трошкови предизборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁹ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Савез независних социјалдемократа-СНСД-Милорад Додик је по основу учествовања на Пријевременим изборима за Начелника Општине Осмаци, Пријевременим изборима за Начелника Општине Зворник, Пријевременим изборима за Начелника Општине Чајниче, Пријевременим изборима за Начелника Општине Челинац и Пријевременим изборима за Предсједника Републике Српске у сврху изборне кампање могао потрошити 357.557,40 КМ.

Савез независних социјалдемократа – Милорад Додик је поступио у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно у сврху изборне кампање је потрошио 326.543,27 КМ.

⁷ Подаци картице платног промета Нове банке за СНСД Рудо за период 01.01.-31.12.2007. године које је доставио Главни одбор СНСД дописом број: 01-302/08 од 27.06.2008. године.

⁸ Допис Општине Рудо, број: 02-03-217/08 од 21.02.2008. године.

⁹ Члан 15.10 став 2. истог члана прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Савезу независних социјалдемократа-СНСД-Милорад Додик да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *Да поступа у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака и то:*
 - *да не прима прилоге који су забрањени овим Законом,*
 - *да води евиденције о приходима и расходима, и*
 - *да попуњава финансијски извјештај у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

Савез независних социјалдемократа–СНСД-Милорад Додик је дана 17.04.2009. године доставио примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину, као и додатне доказе о датим авансима и уплатама средстава странци из буџета. Странка је уз очитовање доставила и исправљени образац 5 годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину.

Основане и аргументоване примједбе су уважене и уграђене у Коначан извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину.

Мр.Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Невенко Андан, ревизор

Анела Бурцовић-Капић, помоћник ревизора