



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА

На основу члана 14. став 1. Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00) члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2007. ГОДИНУ СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ ПАРТИЈЕ

Број: 03-07-6-837/08
Сарајево, 30.04. 2009. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2007. годину.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

- 1. Странка није испоштовала одредбе члана 3. став (1), члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.**

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена под 1. нисмо запазили ништа значајно што би указало на друге недостатке у извјештају или финансирању ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2007. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Социјалистичка партија је исказала приходе у износу од 516.176,27 КМ, чија структура је дата у сљедећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у Ук.прих. %
1	Чланарина	18.401,19	3,57%
2	Прилози физичких лица	23.633,00	4,58%
3	Прилози правних лица	2.301,74	0,45%
4	Приходи од имовине	6.130,48	1,18%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	650,00	0,12%
7	Приходи из буџета	465.059,86	90,10%
	Укупни приходи:¹	516.176,27	100,00%

У годишњем финансијском извјештају Социјалистичка партија је исказала укупне расходе у износу од 351.747,60 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Социјалистичка партија. Скраћени назив странке је СП.

Политичка странка је регистрована 20.07.1993. године, у Основном суду у Бања Луци, под бројем Рп-РП -1/93. Измјене рјешења о регистрацији извршене су 06.02.2006 године под бројем РП-12/02.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, ул. Бана Лазаревића број 7.

За заступање странке овлаштени су Петар Ђокић, предсједник странке и Живко Марјанац, генерални секретар.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2007. годину је Живко Марјанац.

Организациону структуру Социјалистичке партије чине:

- Главни одбор, са сједиштем у Бања Луци,
- Градски одбор Бања Лука и

¹ Странка је уз читавање на прелиминарни извјештај о прегледу дана 22.04.2009. године доставила образац 3. у коме је исправила податке за прилоге правних лица, као и за приходе од поклона, тако је укупан приход странке послје корекција у износу на приход достављен у годишњем финансијском извјештају смањен за 8.782,90 КМ и износи 516.176,27 КМ.

- 60 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Социјалистичке партије за 2007. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је Социјалистичка партија у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама политичке странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Социјалистичке партије обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица и приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Извршен је преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2005. годину и издат извјештај о прегледу са мишљењем у коме је наведено да странка није поступала у складу са чланом 8. став (1) и чланом 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Служба за ревизију је обавила ревизију годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2006. годину и издала извјештај о ревизији са мишљењем, налазима и препорукама у коме је наведено да странка није поступала у складу са чланом 3. став (1), чланом 6., чланом 8. став (1) и чланом 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2007. годину, утврђено је да Социјалистичка партија није испоштовала препоруке дате у извјештају о ревизији и да је у 2007. години поступала супротно одредбама члана 3. став (1), члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

- а) На основу прегледа годишњег финансијског извјештаја утврђено је да Социјалистичка партија није поступила у складу са одредбама члана 3. став (1) Закона о финансирању политичких странака.²**

² У складу са чланом 3. Закона о финансирању политичких странака, политичка странка за своје финансирање може да обезбиједи средства из следећих извора: а) чланарина; б) прилога правних и физичких лица; ц) прихода од имовине у власништву странке; д) буџета БиХ за финансирање парламентарних група у складу са чланом 10. овог закона, као и из ентитетских буџета и свих њихових нижих организационих јединица у складу са ентитетским законима; е) добити од прихода предузећа у власништву политичке странке.

По основу давања у закуп пословних просторија које нису у њеном власништву, странка је остварила приход у износу од 5.400,00 КМ.

Општински одбор СП Брчко који по уговору о закупу користи пословни простор у власништву Брчко Дистрикта, исти издаје у подзакуп а.д. Крајина-Копаник Источно Сарајево. Приход који Социјалистичка партија остварује од имовине која није у њеном власништву, у финансијском извјештају је пријавила као приход од имовине у власништву политичке странке.

б) Прегледом годишњег финансијског извјештаја и додатне финансијске документације утврђено је да је Социјалистичка партија поступила супротно одредбама члана 6. Закона о финансирању политичких странака.³

Општински одбори СП:Нови Град, Шамац, Бијељина, Мркоњић Град, Теслић, Добој и Гацко, су користили пословне просторе без накнаде. У извјештају су исказани само режијски трошкови који су настали кориштењем пословних просторија (трошкови електричне енергије, трошкови утрошене воде, телефона и сл.), док нису исказани трошкови закупнине, што указује на то да је странка неплаћањем закупа остварила прилоге које није пријавила у финансијском извјештају.

в) На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне финансијске документације утврђено је да је СП поступила супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.⁴

Странка је без плаћања закупнине супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака користила пословне просторе у власништву општине и Удружења пензионера. Општински одбор СП Босански Брод за свој рад користи пословне просторије у власништву општине Босански Брод, док је ОО СП Козарска Дубица без плаћања закупнине користио пословни простор Удружења пензионера Козарска Дубица.

г) Странка није испоштовала одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер финансијски извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.⁵

Странка у финансијски извјештај није унијела прилоге физичких и правних лица по основу пружених јој услуга закупа пословних простора, које није имала обавезу платити.

³ Ако укупан износ прилога једног правног или физичког лица премашује 100 КМ, прилог се мора унијети у финансијски извјештај у складу са чланом 11. Закона о финансирању политичких странака.

⁴ Државни, ентитетски и кантонални органи, органи опћинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

⁵ Политичка странка је обавезна финансијски извјештај поднијети у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ. Централна изборна комисија БиХ је донијела Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06), којим је прописала обрасце и начин подношења финансијских извјештаја.

Трошкови предизборне кампање превремених избора за предсједника Републике Српске и за начелника општина (Челинац и Источни Дрвар)

Социјалистичка партија је поступила у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно у сврху изборне кампање је потрошила 31.848,81 КМ.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁶ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Социјалистичка партија је могла потрошити 340.815,60 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Социјалистичкој партији да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да поступа у складу са одредбама члана 3. став (1), члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака и то:*
 - *да не остварује приходе од имовине која није у њеном власништву,*
 - *да у финансијском извјештају пријављује прилоге физичких и правних лица изнад 100,00 КМ без обзира по ком основу их остварује,*
 - *да се не финансира прилозима који су забрањени овим законом,*
 - *да финансијски извјештај попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

Странка је у остављеном року за очитовање на Прелиминарни извјештај доставила своје примједбе са додатним доказима дана 13.04.2009. године. Примједбе са документацијом су размотрене и утврђено је сљедеће:

- За Општински одбор СП Брчко Странка у својим примједбама наводи да је раскинула Уговор о подзакупу са а.д. Крајина-Копаник Источно Сарајево почетком 2008. године. Како се ради о налазу из прегледа финансијског извјештаја за 2007.годину, ова чињеница је ирелевантна у погледу налаза, тако да је овај налаз остао непромјењен у коначном извјештају о прегледу.
- За непријављени прилог правног лица у износу 116,53 КМ који је примио ОО СП Дервента, Странка је навела да пословне просторије наведени ОО СП користи заједно са Спортским друштвом „Укрина“. Поменуто СД је извршило уплату од 116,53 КМ на рачун СП на име заједничког трошења електричне енергије, што је видљиво из достављеног записника о читавању електричне енергије од 24.12.2007. године. Ова аргументована чињеница утицала је на брисање налаза по питању непријављивања прилога.
- За Општинске одборе СП Нови Град, Приједор, Лакташи, Невесиње, Калиновик и Гацко СП наводи да немају пословне просторе. Провјером режијских трошкова

⁶ Члан 15.10 став 2. истог члана прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

поменутих општинских одбора утврђено је да ОО СП Нови Град и ОО СП Гацко имају трошкове ПТТ, телефона и електричне енергије, што указује да исти имају и пословне просторе. За ОО СП: Приједор, Лакташе, Невесиње и Калиновик провјером режијских трошкова није се могло поуздано утврдити да користе пословне просторе, па су уважени наводи странке да немају пословне просторије. Наведени општински одбори СП за које је у налазу било наведено да користе пословне просторије без накнаде, брисани су у налазима коначног извјештаја о прегледу.

- У достављеним примједбама Странка потврђује да сљедећи ОО СП користе пословне просторе без накнаде и то: Шамац, Бијељина, Мркоњић Град и Добој, па су наведени општински одбори остали у налазу коначног извјештаја о прегледу као непромјењени.
- Из достављене документације и то закључка Општине Добој број: 01-013-109/06 од 16.03.2009.године утврђено је да је ОО СП у уговорном односу по питању закупа са Општином Добој, само што неплаћа закупнину, па је овај ОО брисан из налаза који се односи на забрањене прилоге.
- Странка је такође доставила исправљен образац 5. односно поступила је по препорукама из Прелиминарног извјештаја о прегледу, па како је отклонила недостатке код попуњавања овог обрасца, налаз који се односи на недостатке обрасца је брисан у коначном извјештају о прегледу

Мр.Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Невенко Андан, ревизор

Анела Бурцовић –Капић, помоћник ревизора