



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00 и 102/09), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2008. ГОДИНУ НАРОДНЕ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-6/09
Сарајево, 14.04.2010. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	6
5.1. НАЛАЗИ.....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине извршила је преглед финансијских извјештаја Народне демократске странке за 2008. годину и то: годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2008. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са Законом о финансирању политичких странака и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјеним на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Народна демократска странка није испоштовала одредбе члана 6. и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер није пријавила прилоге и извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Прегледом, односно контролом финансијског извјештаја, осим горње напомене нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед финансијских извјештаја Народне демократске странке за 2008. годину и то: годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2008. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

У годишњем финансијском извјештају за 2008. годину Народна демократска странка је исказала приход у износу од 105.060,00 КМ, што је исказано у наредној табели:

Ред.бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у укупном приходу %
1	Чланарина	11.614,00	11,05
2	Прилози физичких лица	5.320,00	5,06
3	Прилози правних лица	27.700,00	26,37
4	Приходи од имовине	3.189,00	3,04
5	Приходи од пр.лица	0,00	
6	Приходи од поклона	0,00	
7	Приходи из буџета	45.181,00	43,00
8	Остали приходи	12.056,00	11,48
	Укупни приходи:	105.060,00	100,00%

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Народна демократска странка је остварила расходе у износу од 98.730,00 КМ¹.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Народна демократска странка. Скраћени назив странке је НДС. Странка је регистрована у Основном суду у Бањој Луци, број уписа Рп-2/03. Према подацима из извјештаја сједиште Народне демократске странке је у Бањој Луци, улица

¹ У складу са чланом 13. став 3. Закона о финансирању политичких странака, прије изрицања казне или предузимања административне мјере Централна изборна комисија БиХ ће настојати да постигне да политичка странка за коју је установљено да је прекршила одредбе овог закона, поступи према тим одредбама.

Странка је поступила у складу са наведеним чланом те је 22.09.2009. године доставила исправљен годишњи финансијски извјештај односно Режијско административне и остале трошкове и Трошкове пропаганде је доставила на одговарајућим обрасцима по одборима странке.

Видовданска 27. Странка је накнадно доставила обавјештење о промјени адресе, односно да је од 16.04.2009. године сједиште странке у Улици Милоша Обилића 9.

Лице овлашћено за заступање странке је Др. Крсто Јандрић, предсједник странке.
Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја је Жељко Књајић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину, Народна демократска странка има сљедеће организационе одборе:

- Главни одбор НДС Бања Лука,
- 8 општинских одбора и
- Одбор Брчко Дистрикт.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Народне демократске странке за 2008. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора одржаних у октобру 2008. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је Народна демократска странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10. Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења Закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама политичке странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Народне демократске странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

У претходном периоду извршен је преглед годишњих финансијских извјештаја Народне демократске странке за 2005., 2006. и 2007. годину. Након обављених прегледа, односно контроле финансијских извјештаја ове политичке странке, издат је извјештај са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије да странка треба да поступа у складу са одредбама члана 5., члана 6. и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2008. годину, утврђено је да политичка странка и даље крши одредбе члана 6. и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

На основу нашег прегледа, односно контроле годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину, након што је странка добровољно отклонила недостатке у извјештају, утврђено је да је странка прекршила одредбе члана 6. Закона о финансирању политичких странака.²

Такође, странка је примила прилоге од шест физичких лица, по основу кориштења канцеларијског простора које користи за рад шест (6) општинских одбора без накнаде.³ Вриједност остварених прилога странка није исказала у финансијском извјештају, што је супротно одредбама члана 6. Закона.

Народна демократска странка није испоштовала одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.⁴

Финансијски извјештај није попуњен у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

- Народна демократска странка у Обрасцу 2 финансијског извјештаја (Преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке) није исказала сљедеће рачуне: трансакцијски рачун број 5673231900000320 отворен код Волкс банке Бања Лука, трансакцијски рачун број 5550030016400146 отворен код Нове банке а.д. Бања Лука, трансакцијски рачун број 5510082159682 отворен код УниЦредит банке а.д. Бања Лука, трансакцијски рачун број 5540060001156658 отворен код Павловић Интернационал банке а.д. Бијељина, трансакцијски рачун број 5620998023849418 отворен код НЛБ Развојне банке а.д. Бања Лука, трансакцијски рачун број 5520240001883694 отворен код Хипо Алпе Адриа банке и трансакцијски рачун број 5653552800000866 отворен код Бобар банке а.д. и девизни рачун број 29005272002 отворен код УниЦредит банке. На захтјев Централне изборне комисије БиХ странка је за наведене рачуне доставила копије извода банке на основу којих је утврђено да није остварен промет ни по једном од наведених рачуна у 2008. години. Непријављивањем рачуна странка је поступила супротно одредбама члана 11. Правилника.⁵

² Према одредбама члана 6. Закона о финансирању политичких странака, ако укупан износ прилога једног лица из члана 4. став (1) премашује 100 КМ, та уплата се мора унијети у финансијски извјештај у складу са чланом 11. Закона.

³ ОО Шипово, ОО Источно Сарајево, ОО Босански Брод, ОО Лопаре, ОО Гацко и ОО Кнежево.

⁴ У складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија, а у складу с тим донесен је Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака којим су прописани садржај и форма финансијског извјештаја („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

⁵ Члан 11. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака налаже да се у Образац 2 (Преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке) унесе сљедећи подаци: назив организационог дијела, број рачуна, назив банке стање рачуна на дан 01 јануар, укупан промет улаза, укупан промет излаза као и стање на дан 31. децембар за годину за који се извјештај подноси.

- Странка је у финансијском извјештају као приход исказала вишак прихода над расходима а који потичу из ранијих година у износу од 11.056,00 КМ, чиме је поступила супротно одредбама члана 13. Правилника.⁶
- Странка је у Обрасцу 3-ц финансијског извјештаја (Приходи странке од имовине) као приход исказала средства која је остварила продајом свог моторног возила износу од 2.883,00 КМ. Средства остварена продајом имовине политичке странке не сматрају се приходом од имовине у смислу одредаба члана 3. став (1) ц) Закона о финансирању политичких странака.
- У Обрасцу 3-е финансијског извјештаја (Неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу платити) странка није исказала вриједност примљених поклона, а које је остварила од шест физичких лица по основу кориштења без накнаде канцеларијског простора, за рад шест (6) општинских одбора странке, што није у складу са чланом 18. Правилника.⁷
- У Обрасцу 4-1 финансијског извјештаја (Режијско-административни и остали трошкови) за ОО Теслић странка није исказала трошкове закупа у износу од 1.200,00 КМ,⁸ што је супротно одредбама члана 21. Правилника.⁹
- Странка у Обрасцу 5 финансијског извјештаја (Позајмице, кредити и дугови) није исказала обавезе за закуп према „Дестилацији“ а.д. Теслић у износу од 1.200,00 КМ. Такође, странка је у једном износу од 1.198,00 КМ исказала обавезе према осталим добављачима за које није исказала висину рате и рок враћања дуга, што је супротно одредбама члана 23. став (1)б) Правилника.¹⁰

Трошкови предизборне кампање

Народна демократска странка је поступила у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно према подацима из финансијског извјештаја у сврху изборне кампање је потрошила 38.828,00 КМ.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ¹¹ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

⁶ У складу са чланом 13. Правилника у Образац 3 (Укупни приходи политичке странке) уносе се следећи подаци: чланарина, финансијски прилози физичких лица, прилози правних лица, приходи од имовине политичке странке, добит правних лица у власништву политичке странке, приходи од поклона и услуга које странка није имала обавезу платити, приходи из буџета и укупни приходи по свим основима.

⁷ У складу са чланом 18. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака у образац 3-е (Неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу платити) уносе се подаци: назив организационог дијела политичке странке, донатор, врста поклона или услуге, датум примљеног поклона или услуге, укупна вриједност поклона или услуге и вриједност коју политичка странка није имала обавезу да плати..

⁸ Уговор о закупу са АД „Дестилацијаом“ Теслић од 03.01.2008. године.

⁹ У складу са чланом 21. Правилника у Образац 4-1 (Режијско-административни и остали трошкови) уносе се следећи подаци: назив организационог дијела политичке странке, врста трошка, конто и износ.

¹⁰ У складу са чланом 23. став (1)б) Правилника у Образац 5 (Позајмице, кредити и дугови) уносе се следећи подаци: назив повјериоца, износ дуга, датум настанка дуга, висина рате и рок враћања дуга.

¹¹ Члан 15.10 став 2. истог члана прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Народна демократска странка је у сврху изборне кампање за Локалне изборе 2008. године могла потрошити 342.408,60 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Народној демократској странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да поступа у складу са одредбама члана 6. Закона о финансирању политичких странака, односно да пријављује прилоге странке,*
- *да поступа у складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, односно да финансијске извјештаје подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

Народна демократска странка се актом број 14/10 од 24.03.2010. године очитовала на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину. Странка је у складу са одредбама члана 13. став (3) Закона о финансирању политичких странака, а на основу налаза ревизије дјелимично отклонила недостатке у свом годишњем извјештају за 2008. годину и уз очитовање доставила доказе Централној изборној комисији БиХ.

Странка је доставила Споразум о учешћу НДС и Пензионерске странке РС у финансирању трошкова предизборне кампање за Опште изборе 2006. године на основу кога се види да Пензионерска странка РС уплаћује новчана средства странци по Споразуму. Такође, странка је доставила доказе који се односе на уплату средстава физичког лица Горана Марковића на основу којих је утврђено да се не ради о прилогу физичког лица, већ поврату преосталих средстава које је странка претходно исплатила овом физичком лицу за потребе финансирања предизборних трошкова у Дистрикту Брчко. Странка је доставила образац 4-2 Трошкови пропаганде политичке странке који је исправљени за трошкове кампање настале у ОО Приједор.

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ након што је размотрила приговор странке и допуну извјештаја, утемељене и аргументоване примједбе је уважила и уградила у коначан извјештај о прегледу. Примједбе које нису утемељене на релевантним чињеницама нису утицале на налаз ревизије.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију – ревизор

Велиборка Крављача, помоћник ревизора

кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.