



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2010. GODINU DEMOKRATSKE NARODNE ZAJEDNICE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 03-07-6-403/11
Sarajevo, 21. oktobar 2011. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled finansijskih izvještaja Demokratske narodne zajednice Bosne i Hercegovine za 2010. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2010. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

- 1. Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine nije ispoštovala odredbu člana 8. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**
- 2. Stranka nije uspostavila potpunu evidenciju o rashodima u skladu sa članom 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, te finansijski izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, što nije u skladu sa odredbama člana 11. stav (3) navedenog Zakona.**

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornjih napomena, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled finansijskih izvještaja Demokratske narodne zajednice Bosne i Hercegovine za 2010. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2010. godine.

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2010. godinu Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine je iskazala prihod u iznosu od 487.608,01 KM, što je iskazano u narednoj tabeli:

Red.br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	1.140,00	0,23 %
2	Prilozi fizičkih lica	65.463,80	13,43 %
3	Prilozi pravnih lica	11.500,00	2,36 %
4	Prihodi od imovine	40,21	0,01 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	450,00	0,09 %
7	Prihodi iz budžeta	409.014,00	83,88 %
	Ukupni prihodi:	487.608,01	100,00 %

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine je ostvarila rashode u iznosu 521.788,53 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine. Skraćeni naziv je DNZ BiH.

Stranka je registrovana 16.02.1996. godine kod Višeg Suda u Mostaru pod brojem R-14/96. Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine je preregistrovana Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-Reg-06-000508 od 16.05.2006. godine prema kome je sjedište stranke u Sarajevu, Ul. Hadži Idrizova broj 8.

Za zastupanje stranke ovlašteni su: Rifat Dolić, predsjednik stranke, Hafeza Sabljaković, podpredsjednica stranke i Ibrahim Đedović Predsjednik Glavnog odbora DNZ BiH.

Osoba ovlaštena za podnošenje finansijskih izvještaja za 2010. godinu je Feriz Crnkić.

Organizacionu strukturu Demokratske narodne zajednice Bosne i Hercegovine čine:

- Glavni ured Velika Kladuša i
- 12 nižih organizacionih dijelova¹

¹ Niži organizacioni dijelovi DNZ BiH, prema podacima koje je dostavila stranka, su 10 ureda i 2 izborna štaba.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole su finansijski izvještaji Demokratske narodne zajednice Bosne i Hercegovine za 2010. godinu i to: godišnji finansijski izvještaj i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2010. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša ustanoviti da li je Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja Zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama političke stranke, da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Demokratske narodne zajednice Bosne i Hercegovine obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju, sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica, kao i finansiranja izborne kampanje u skladu sa poglavljem 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

U periodu od 2005. do 2009. godine izvršen je pregled, odnosno revizija godišnjih finansijskih izvještaja Demokratske narodne zajednice Bosne i Hercegovine, nakon čega su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukom revizije da stranka treba postupati u skladu sa odredbama člana 4. stav (2), člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2010. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala preporuke, koje se odnose na odredbu člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

- a) **Demokratska narodna zajednice Bosne i Hercegovine je prekršila odredbe člana 8. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka².**

Politička stranka je primila prilog u iznosu od 3.000,00 KM, od pravnog lica „AMG Projekat“ d.o.o. Velika Kladaša, koje je tokom 2010. godine obavljalo javne usluge za Općinu Velika Kladaša.

² U skladu sa članom 8. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, privatna preduzeća koja obavljaju javne usluge na osnovu ugovora sa vladom, ne mogu finansijski pomagati političke stranke.

Na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Općina Velika Kladuša je dostavila akt broj: 05-14-3024/11 od 09.09.2011. godine, u kome navodi da je pravno lice „AMG Projekat“ d.o.o. Velika Kladuša tokom 2010. godine Općini Velika Kladuša ispostavilo 12 računa za pružene javne usluge u ukupnoj vrijednosti od 62.143,33 KM.

Iz tog razloga, sredstva u iznosu od 3.000,00 KM uplaćena od strane pravnog lica AMG Projekat d.o.o. Velika Kladuša, za Demokratsku narodnu zajednicu Bosne i Hercegovine predstavljaju zabranjen prilog.

b) Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine nije ispoštovala odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka³.

Politička stranka nije uspostavila potpune i tačne evidencije o svim rashodima u skladu sa članom 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka i finansijski izvještaj nije sačinila u skladu sa odredbom člana 11. stav (3) navedenog Zakona, odnosno Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine je u svojim poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju, koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine, kao trošak iskazala naknade za topli obrok, koje su isplaćene za 17 fizičkih lica, u ukupnom iznosu od 29.900,00 KM.

Uvidom u evidencije o uposlenicima stranke, utvrđeno je da Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine u 2010. godini imala šest uposlenika i to: četiri uposlenika cijelu 2010. godinu, dok su dva uposlenika radni odnos zasnovala u toku godine (jednog uposlenik 01.06.2010. godine i jedan uposlenik 10.11.2010. godine).

Pored navedenih šest fizičkih, lica kojima je isplaćen topli obrok u iznosu od 13.000,00 KM, Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine je isplatila topli obrok u iznosu od 16.900,00 KM za 11 (jedanaest) lica, koji nisu uposlenici stranke.

U skladu sa važećim zakonskim propisima, kojima su uređene plate i druge naknade po osnovu radnog odnosa, pravo na topli obrok mogla su ostvariti samo lica, koja u političkoj stranci imaju zasnovan radni odnos.

Isplatom sredstava za topli obrok, licima koja nisu uposlenici stranke, Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine je prekršila i odredbe poreznih zakona, odnosno Zakona o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH”, broj: 10/08 i 9/10) i Pravilnika o primjeni zakona o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH”, broj: 67/08, 4/10, 86/10 i 10/11), jer na isplaćena sredstva nije obračunala, niti je uplatila doprinose i porez na dohodak, a što je bila obavezna u skladu sa navedenim propisima.

U poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju stranke, troškovi su iskazani u manjem iznosu za cca 3.700 KM po osnovu poreza i doprinosa koje stranka nije obračunala i uplatila, a što je bila obavezna u skladu sa pomenutim poreznim propisima.

³ Prema odredbi člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima, a u skladu sa odredbom člana 11. stav (3) istog zakona, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06)

Troškovi izborne kampanje

Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine je postupila u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno ispoštovala je zakonom propisani limit na troškove izborne kampanje. U svrhu izborne kampanje stranka je potrošila 118.015,18 KM.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača, koje je objavila Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine je u svrhu izborne kampanje mogla potrošiti 2.002.848,00 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Demokratskoj narodnoj zajednici Bosne i Hercegovine da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da se ne finansira iz izvora, koji su političkim strankama zabranjeni Zakonom o finansiranju političkih stranaka,*
- *da u skladu sa članom 11. stav (1) navedenog Zakona uspostavi pravilne i potpune evidencije o svim troškovima i*
- *da finansijske izvještaje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine u skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR

Demokratska narodna zajednica Bosne i Hercegovine se, aktom broj 055-00/11 od 28.09.2011. godine, očitovala na nalaze revizije date u preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu.

U očitovanju stranka navodi da DNZ BiH potpuno transparentno prikuplja i knjigovodstveno prikazuje prikupljena sredstva za finansiranje svojih aktivnosti, a da je ostvareni zabranjen prilog od pravnog lica „AMG Projekat“ d.o.o. Velika Kladuša jednim dijelom rezultat nedorečenosti Zakona o finansiranju političkih stranaka i jednim dijelom rezultat nedovoljne ozbiljnosti članova Izbornog štaba DNZ BiH, koji je prukupljao sredstva za finansiranje izborne kampanje.

Što se tiče nalaza vezanog za uspostavu potpunih i tačnih evidencija o isplaćenim sredstvima za topli obrok fizičkim licima koja nisu uposlenici Demokratske narodne zajednica Bosne i Hercegovine, stranka u očitovanju navodi da su to troškovi rada volontera, te da obzirom da nema

⁴ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava na način što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

zakona o volonterima, stranka nije povrijedila propise, već je ovo pitanje racionalizirala i transparentno regulisala ugovorom o volenterskom radu.

Obzirom da su pomenuti navodi Demokratske narodne zajednica Bosne i Hercegovine, kojima stranka osporava nalaze revizije neosnovani, isti nisu uticali na nalaze revizije date u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu.

U vezi navoda političke stranke, da ona ne nalazi propise po kojima je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine nadležna vršiti analizu i revizije iz oblasti uplate poreza i doprinosa, ističemo da je Služba za reviziju provela postupak s ciljem da utvrdi da li je stranka u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju, koji podnosi u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, iskazala sve prihode i rashode, bez obzira po kom su osnovu oni nastali.

Prilikom izdavanja konačnog izvještaja revizije, Služba za reviziju je uvažila navode da politička stranka ima 6 uposlenika, a ne 3 kako je navedeno u preliminarnom izvještaju i iste je ugradila u konačan Izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja Demokratske narodne zajednica Bosne i Hercegovine za 2010. godinu.

Mr. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju - revizor