



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovi člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06), a u skladu sa članom 18. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2010. GODINU I POSTIZBORNOG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA – OPĆI IZBORI 2010. GODINE **BOSANSKOHERCEGOVAČKE PATRIOTSKE STRANKE – SEFER HALILOVIĆ**

Broj: 03-07-6-428/11
Sarajevo, 03.07.2012. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE.....	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS REVIZIJE.....	5
Predmet revizije.....	5
Cilj revizije.....	5
Obim revizije.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE	6
5.1. NALAZI	6
5.2. PREPORUKE	8

MIŠLJENJE

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2010. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje u skladu sa zakonima i propisima i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.
Naša odgovornost je izraziti mišljenje na osnovi revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo obavili u skladu sa revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju garancije da je stranka postupala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona BiH.

Revizija je na osnovi uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja i postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Utvdili smo da Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović u izvještajnom periodu nije postupila u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Prema našem mišljenju, osim navedenog, revidirani finansijski izvještaj ukazuje da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović u 2010. godini postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2010. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2010. godine.

Revizija je preduzeta u skladu sa članom 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, članom 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da se revizija obavlja na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović ostvarila je prihode u iznosu od 773.619,72 KM¹, što je iskazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	14.629,34	1,89%
2	Prilozi fizičkih lica	1.393,13	0,18%
3	Prilozi pravnih lica	1.500,00	0,19%
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00%
5	Prihodi od pravnih lica	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona	1.210,00	0,16%
7	Prihodi iz budžeta	754.752,15	97,56%
8	Prihodi od kamata	135,10	0,02%
	Ukupni prihodi:	773.619,72	100,00%

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je ostvarila rashode u iznosu 1.051.341,01 KM¹.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović. Skraćeni naziv stranke je BPS – Sefer Halilović.

Politička stranka je registrirana 28.06.2006. godine u Kantonalnom sudu u Sarajevu, pod brojem: 065-0-Reg-06-001437.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Mala aleja br. 40, Ilidža – Sarajevo.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Sefer Halilović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2010. godinu je Nalvedina Dedagić-Čengić.

¹ Podaci iz dopunjenog obrasca 3 (ukupni prihodi stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, koji je Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavljen dana 03.07.2012. godine.

Prema podacima koje je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović navela u godišnjem finansijskom izvještaju za 2010. godinu, organizacionu strukturu stranke čine:

- Centrala BPS – Sefer Halilović,
- 5 regionalnih odbora i
- 67 općinskih odbora.

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnji finansijski izvještaj Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2010. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2010. godine i to sljedećih organizacionih dijelova:

- Centrala BPS – Sefer Halilović,
- Regionalni odbor BPS – Sefer Halilović Sarajevsko-goraždanske regije,
- Regionalni odbor BPS – Sefer Halilović Zeničko-dobojske regije i
- Općinski odbor BPS – Sefer Halilović Zvornik.

Cilj revizije je da se prikupi dovoljno relevantnih dokaza kako bi se moglo izraziti mišljenje o tome da li je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Obim revizije finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na članarine, priloge fizičkih i pravnih lica, prihode iz budžeta i troškove predizborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je obavila reviziju i pregled finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za period od 2005. do 2009. godine, nakon čega su izdati izvještaji o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama.

Nakon izvršenog pregleda za 2009. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama da stranka treba postupati u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nerealizirane preporuke:

Na osnovi uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2010. godinu, utvrđeno je da Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović nije ispoštovala preporuke iz Izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2009. godinu, odnosno i dalje postupa suprotno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) **Na osnovi izvršene revizije finansijskih izvještaja i ostale dokumentacije utvrđeno je da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka².**

- Općinska organizacija BPS – Sefer Halilović Centar Sarajevo je na osnovi Ugovora o zakupu poslovnih prostorija, broj: 04-49-4-48/09, zaključenim dana 30.06.2009. godine sa Općinom Centar Sarajevo, koristio poslovni prostor površine 12 m², po cijeni koja je ugovorena u iznosu od 1,00 KM po m². Prema odluci o dodjeli u zakup poslovnih zgrada i prostorija Općine Centar Sarajevo broj: 01-49-1690/09 od 23.06.2009. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 20/09), najniži iznos zakupnine u I zoni Općine Centar iznosi 20,00 KM po m². Korištenjem poslovnog prostora u 2010. godini, po cijeni koja je ispod cijene utvrđene navedenom odlukom, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je ostvarila prilog Općine Centar u iznosu od 2.736,00 KM.
- Općinski odbor BPS – Sefer Halilović Ilijaš je na osnovi ugovora o davanju na korištenje poslovnih prostorija, broj: 04-23-2275/08 od 16.01.2009. godine, koristio bez naknade poslovni prostor površine 14 m² u vlasništvu Općine Ilijaš. Prema odluci o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora na području Općine Ilijaš broj: 01-I-02-189/00 od 17.02.2000. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 2/00), najniži iznos zakupnine u II zoni Općine Ilijaš iznosi 8,00 KM po m². Na bazi navedene odluke, utvrđeno je da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović usljed neplaćanja zakupnine ostvarila prilog u iznosu od 1.344,00 KM.
- Općinski odbor BPS – Sefer Halilović Ilidža je na osnovi ugovora o zakupu poslovnog prostora, broj: 05-23-585/2-08 od 07.10.2009. godine, koristio poslovni prostor površine 33,50 m², po cijeni koja je ugovorena u iznosu od 2,00 KM po m², odnosno 10% od početne cijene zakupa po m² koja iznosi 20,00 KM za extra zonu u kojoj se nalazi navedeni poslovni prostor. Korištenjem poslovnog prostora u 2010. godini, po cijeni koja je ispod početne, BPS – Sefer Halilović je ostvarila prilog Općine Ilidža u iznosu od 7.236,00 KM. Pored navedenog, stranka nije imala obavezu da plaća troškove električne energije, vode, centralnog grijanja, naknade za odvoz smeća i naknade za redovno održavanje zajedničkih dijelova zgrade i upravljanja zgradom jer su prema odredbama Ugovora navedeni troškovi obuhvaćeni cijenom zakupa.
- Općinski odbor BPS – Sefer Halilović Novo Sarajevo je na osnovi Odluke o dodjeli u zakup poslovnih prostora na kojima pravo raspolaganja ima Općina Novo Sarajevo³ („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/07), koristio bez naknade dvije (2) poslovne prostorije ukupne površine 25,80 m². Prema podacima koje je dostavila ova Općina⁴, u skladu sa članom 5. Odluke o dodjeli u zakup poslovnih prostora na kojima pravo raspolaganja ima Općina Novo Sarajevo cijena zakupnine za političke stranke bi iznosila 5,00 KM po m², u slučaju da iste nisu oslobođene obaveze plaćanja zakupnine. Oslobođanjem od plaćanja zakupnine, BPS – Sefer Halilović je ostvarila prilog Općine Novo Sarajevo u iznosu od 1.548,00 KM.

² Državni, entitetski i kantonalni organi, organi općinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, preduzeća koja su po samoj svojoj djelatnosti isključivo neprofitna, vjerske zajednice, kao i privredna udruženja u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu finansirati političke stranke.

³ Akt Općine Novo Sarajevo broj: 01-02-216/11 od 7.4.2011. godine.

⁴ Akt Općine Novo Sarajevo broj: 03-23-1082/2010 od 11.05.2010. godine.

Pored navedenog, stranka nije imala obavezu da plaća troškove telefona i režijskih troškova.

- Općinski odbor BPS – Sefer Halilović Živinice je na osnovi Odluke o dodjeli poslovnog prostora na korištenje, broj: 01/2-05-89-417/09 od 22.04.2009. godine, koristio bez naknade poslovni prostor površine 15 m² u vlasništvu Općine Živinice. Prema Odluci o postupku davanja u zakup poslovnih prostora Općine Živinice broj: 09-05-10100/2007 od 27.11.2007. godine („Službeni glasnik Općine Živinice broj 1/08”)⁵, najniža cijena zakupnine iznosi 3,00 KM po m². Na bazi navedene odluke, utvrđeno je da je BPS – Sefer Halilović usljed neplaćanja zakupnine ostvarila prilog Općine Živinice u iznosu od 540,00 KM.
- Općinski odbor BPS – Sefer Halilović Zavidovići je na osnovi Ugovora o korištenju poslovne prostorije u vlasništvu Općine Zavidovići broj: 02-23-132/09 od 26.01.2009. godine, koristio poslovni prostor površine 22,87 m² bez naknade.⁶

b) Stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovi obavljene revizije utvrđeno je da Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović nije u poslovnim knjigama evidentirala sve prihode i rashode, odnosno nije iskazala prihode iz budžeta i rashode na osnovi date donacije, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1)⁷ Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Revizijom je utvrđeno da Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović nije u poslovnim knjigama evidentirala i iskazala prihode iz budžeta Općine Doboj-Istok u iznosu od 1.129,00 KM.

Na osnovi dokumentacije koju je na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavila Općina Doboj-Istok⁸, utvrđeno je da je Općina u skladu sa zahtjevom BPS – Sefer Halilović sredstva iz budžeta koja su pripadala ovoj stranci, u iznosu od 1.129,00 KM uplatila Udruženju građana Patriotske lige Doboj–Istok.

U skladu sa odredbama člana 11. stav (1) stranka je sredstva u iznosu od 1.129,00 KM trebala evidentirati u svojim poslovnim knjigama kao prihod iz budžeta općine Doboj-Istok, odnosno isplatu sredstva Udruženju građana Patriotske lige Doboj-Istok kao rashode u istom iznosu.

Troškovi izborne kampanje

Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je postupila u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, odnosno u svrhu izborne kampanje je potrošila 315.397,97 KM. Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁹ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju

⁵ Akt Općine Živinice 02-05-1388/11 od 13.04.2011. godine, u prilogu kopija Službenog glasnika Općine Živinice br.I/08 sa Odlukama.

⁶ Akt Općine Zavidovići broj: 01/1-2-49-39/11 od 07.04.2011. godine.

⁷ Prema odredbi člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna uspostaviti potpune i tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima

⁸ Akt Općine Doboj-Istok br. 03-14-/009/10 od 13.07.2011. godine.

⁹ Član 15.10 stav 2. istog člana propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika općine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine općine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je mogla potrošiti 2.715.559,70 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje da Bosanskohercegovačkoj patriotskoj stranci – Sefer Halilović da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da postupa u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, i to:*
 - *da se ne finansira iz izvora koji su političkim strankama u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) Zakona zabranjeni, i*
 - *da u skladu sa odredbama člana 11. stav (1) ovog Zakona uspostavi potpune, tačne i blagovremene evidencije o svim prihodima i rashodima.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović dostavila je odgovor na Preliminarni izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja – Opći izbori 2010. godine.

Stranka je uz odgovor dostavila i ispravljene obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, čime je postupila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Služba za reviziju je sve argumentovane primjedbe Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović uvažila i u tom dijelu izmijenila nalaze.

Zahvaljujemo ovlaštenom licu za finansijske izvještaje u Centrali Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za dobru i korektnu saradnju tokom obavljanja revizije finansijskih izvještaja.

Mr. Hasida Gušić, šefica Službe za reviziju

Veliborka Kenjić, revizorica

Anela Burdžović-Kapić, pomoćnica revizorice