



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANCIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na temelju članka 14. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), članka 24. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06), a sukladno članku 18. Pravilnika o administracijskim procedurama pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠĆE O REVIZIJI GODIŠNJEG FINACIJSKOG IZVJEŠĆA ZA 2010. GODINU I POSLIJEIZBORNOG FINACIJSKOG IZVJEŠĆA – OPĆI IZBORI 2010. GODINE BOSANSKOHERCEGOVAČKE PATRIOTSKE STRANKE – SEFER HALILOVIĆ

Broj: 03-07-6-428/11
Sarajevo, 03.07.2012. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS REVIZIJE	5
Predmet revizije	5
Cilj revizije.....	5
Obujam revizije.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE	6
5.1. NALAZI.....	6
5.2. PREPORUKE	8

MIŠLJENJE

Služba za reviziju financiranja političkih stranaka izvršila je reviziju finansijskih izvješća Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović i to: godišnjeg finansijskoga izvješća za 2010. godinu i finansijskoga izvješća za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u listopadu 2010. godine.

Rukovodstvo stranke odgovorno je za finansijska izvješća, postupanje sukladno zakonima i propisima i uspostavu učinkovitoga sustava internih kontrola.
Naša odgovornost je izraziti mišljenje na temelju revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo obavili sukladno revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju jamstva da je stranka postupala sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka i članku 15.10 Izbornoga zakona BiH.

Revizija je na temelju uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvješćima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvješća i postupanje sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razuman temelj za izražavanje našega mišljenja.

Utvdili smo da Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović u izvještajnom periodu nije postupila sukladno odredbama članka 8. stavak (1) i članka 11. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka.

Prema našem mišljenju, osim navedenoga, revidirano finansijsko izvješće ukazuje da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović u 2010. godini postupala sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka i članka 15.10 Izbornoga zakona BiH.

1. UVOD

Služba za reviziju financiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju finansijskih izvješća Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2010. godinu i to: godišnjega finansijskog izvješća za 2010. godinu i finansijskog izvješća za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u listopadu 2010. godine.

Revizija je poduzeta sukladno članku 14. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka, članku 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvješćima političkih stranaka i članku 2. Pravilnika o administracijskim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvješća političkih stranaka.

Zbog činjenice da se revizija obavlja na temelju uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjega finansijskog izvješća za 2010. godinu, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović ostvarila je prihode u iznosu od 773.619,72 KM¹, što je iskazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	14.629,34	1,89%
2	Prilozi fizičkih osoba	1.393,13	0,18%
3	Prilozi pravnih osoba	1.500,00	0,19%
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00%
5	Prihodi od pravnih osoba	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona	1.210,00	0,16%
7	Prihodi iz proračuna	754.752,15	97,56%
8	Prihodi od kamata	135,10	0,02%
	Ukupni prihodi:	773.619,72	100,00%

Prema podacima iz godišnjega finansijskog izvješća Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je ostvarila rashode u iznosu 1.051.341,01 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović. Skraćeni naziv stranke je BPS – Sefer Halilović.

Politička stranka registrirana je 28.06.2006. godine u Kantonalnom sudu u Sarajevu, pod brojem: 065-0-Reg-06-001437.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Mala aleja br. 40, Ilidža – Sarajevo.

Osoba ovlaštena za zastupanje stranke je Sefer Halilović, predsjedatelj stranke.

Osoba ovlaštena za podnošenje finansijskih izvješća za 2010. godinu je Nalvedina Dedagić–Čengić.

¹ Podaci iz dopunjenog obrasca 3 (ukupni prihodi stranke) godišnjeg finansijskoga izvješća za 2012. godinu, koje je Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine dostavljeno dana 03.07.2012. godine.

Prema podacima koje je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović navela u godišnjem financijskom izvješću za 2010. godinu, organizacijsku strukturu stranke čine:

- Središnjica BPS – Sefer Halilović,
- 5 regionalnih odbora i
- 67 općinskih odbora.

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnje financijsko izvješće Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2010. godinu i financijsko izvješće za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u listopadu 2010. godine i to sljedećih organizacijskih dijelova:

- Središnjica BPS – Sefer Halilović,
- Regionalni odbor BPS – Sefer Halilović Sarajevsko–goraždanske regije,
- Regionalni odbor BPS – Sefer Halilović Zeničko–dobojske regije i
- Općinski odbor BPS – Sefer Halilović Zvornik.

Cilj revizije je prikupiti dovoljno relevantnih dokaza kako bi se moglo izraziti mišljenje o tome da li je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović u izvještajnom razdoblju postupala sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka i odredbama članka 15.10 Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine.

Obujam revizije financijskog izvješća Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović obuhvata kontrolu i provedbu analitičkih procedura radi utvrđivanja usuglašenosti podataka koje je stranka iskazala u financijskom izvješću sa odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka i članka 15.10 Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine, odnosno usuglašenosti izvora financiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na članarine, priloge fizičkih i pravnih osoba, prihode iz proračuna i troškove predizborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je obavila reviziju i pregled financijskih izvješća Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za period od 2005. do 2009. godine, nakon čega su izdata izvješća o reviziji, odnosno izvješća o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama.

Nakon izvršenog pregleda za 2009. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvješće o pregledu godišnjega financijskoga izvješća Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama da stranka treba postupati sukladno odredbama članka 8. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka.

Nerealizirane preporuke:

Na temelju uočenih nedostataka u godišnjem financijskom izvješću za 2010. godinu, utvrđeno je da Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović nije ispoštovala preporuke iz Izvješća o pregledu godišnjega financijskoga izvješća za 2009. godinu, odnosno i dalje postupa suprotno odredbama članka 8. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka.

5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Na temelju izvršene revizije financijskih izvješća i ostale dokumentacije utvrđeno je da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović prekršila odredbe članka 8. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka².

- Općinska organizacija BPS – Sefer Halilović Centar Sarajevo je na temelju Ugovora o zakupu poslovnih prostorija, broj: 04-49-4-48/09, zaključenog dana 30.06.2009. godine sa Općinom Centar Sarajevo, koristila poslovni prostor površine 12 m², po cijeni koja je ugovorena u iznosu od 1,00 KM po m². Prema odluci o dodjeli u zakup poslovnih zgrada i prostorija Općine Centar Sarajevo broj: 01-49-1690/09 od 23.06.2009. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 20/09), najniži iznos zakupnine u I zoni Općine Centar iznosi 20,00 KM po m². Korištenjem poslovnoga prostora u 2010. godini, po cijeni koja je ispod cijene utvrđene navedenom odlukom, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je ostvarila prilog Općine Centar u iznosu od 2.736,00 KM.
- Općinski odbor BPS – Sefer Halilović Ilijaš je na temelju ugovora o davanju na korištenje poslovnih prostorija, broj: 04-23-2275/08 od 16.01.2009. godine, koristio bez naknade poslovni prostor površine 14 m² u vlasništvu Općine Ilijaš. Prema odluci o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora na području Općine Ilijaš broj: 01-I-02-189/00 od 17.02.2000. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 2/00), najniži iznos zakupnine u II zoni Općine Ilijaš iznosi 8,00 KM po m². Na bazi navedene odluke, utvrđeno je da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović usljed neplaćanja zakupnine ostvarila prilog u iznosu od 1.344,00 KM.
- Općinski odbor BPS – Sefer Halilović Ilidža je na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora, broj: 05-23-585/2-08 od 07.10.2009. godine, koristio poslovni prostor površine 33,50 m², po cijeni koja je ugovorena u iznosu od 2,00 KM po m², odnosno 10% od početne cijene zakupa po m² koja iznosi 20,00 KM za extra zonu u kojoj se nalazi navedeni poslovni prostor. Korištenjem poslovnog prostora u 2010. godini, po cijeni koja je ispod početne, BPS – Sefer Halilović ostvarila je prilog Općine Ilidža u iznosu od 7.236,00 KM. Pored navedenoga, stranka nije imala obvezu plaćati troškove električne energije, vode, centralnog grijanja, naknade za odvoz smeća i naknade za redovito održavanje zajedničkih dijelova zgrade i upravljanja zgradom, jer su prema odredbama Ugovora navedeni troškovi obuhvaćeni cijenom zakupa.
- Općinski odbor BPS – Sefer Halilović Novo Sarajevo je na temelju Odluke o dodjeli u zakup poslovnih prostora na kojima pravo raspolaganja ima Općina Novo Sarajevo³ („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/07), koristio bez naknade dvije (2) poslovne prostorije ukupne površine 25,80 m². Prema podacima koje je dostavila ova Općina⁴, sukladno članku 5. Odluke o dodjeli u zakup poslovnih prostora na kojima pravo raspolaganja ima Općina Novo Sarajevo cijena zakupnine za političke stranke bi iznosila 5,00 KM po m², u slučaju da iste nisu oslobođene obveze plaćanja zakupnine. Oslobođanjem od plaćanja zakupnine, BPS – Sefer Halilović je ostvarila prilog Općine Novo Sarajevo u iznosu od 1.548,00 KM.

² Državni, entitetski i kantonalni organi, organi općinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna poduzeća, dobrotvorne organizacije, poduzeća koja su po samoj svojoj djelatnosti isključivo neprofitna, vjerske zajednice, kao i privredne udruge u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu financirati političke stranke.

³ Akt Općine Novo Sarajevo broj: 01-02-216/11 od 7.4.2011. godine.

⁴ Akt Općine Novo Sarajevo broj: 03-23-1082/2010 od 11.05.2010. godine.

Pored navedenoga, stranka nije imala obvezu plaćati troškove telefona i režijskih troškova.

- Općinski odbor BPS – Sefer Halilović Živinice je na temelju Odluke o dodjeli poslovnoga prostora na korištenje, broj: 01/2-05-89-417/09 od 22.04.2009. godine, koristio bez naknade poslovni prostor površine 15 m² u vlasništvu Općine Živinice. Prema Odluci o postupku davanja u zakup poslovnih prostora Općine Živinice broj: 09-05-10100/2007 od 27.11.2007. godine („Službeni glasnik Općine Živinice broj 1/08”)⁵, najniža cijena zakupnine iznosi 3,00 KM po m². Na temelju navedene odluke, utvrđeno je da je BPS – Sefer Halilović usljed neplaćanja zakupnine ostvarila prilog Općine Živinice u iznosu od 540,00 KM.
- Općinski odbor BPS – Sefer Halilović Zavidovići je na temelju Ugovora o korištenju poslovne prostorije u vlasništvu Općine Zavidovići broj: 02-23-132/09 od 26.01.2009. godine, koristio poslovni prostor površine 22,87 m² bez naknade.⁶

b) Stranka je prekršila odredbe članka 11. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka.

Na temelju obavljene revizije utvrđeno je da Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović nije u poslovnim knjigama evidentirala sve prihode i rashode, odnosno nije iskazala prihode iz proračuna i rashode po temelju date donacije, čime je prekršila odredbe članka 11. stavak (1)⁷ Zakona o financiranju političkih stranaka.

Revizijom je utvrđeno da Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović nije u poslovnim knjigama evidentirala i iskazala prihode iz proračuna Općine Doboj-Istok u iznosu od 1.129,00 KM.

Na temelju dokumentacije koju je na zahtjev Središnjega izbornog povjerenstva BiH dostavila Općina Doboj-Istok⁸, utvrđeno je da je Općina sukladno zahtjevu BPS – Sefer Halilović sredstva iz proračuna koja su pripadala ovoj stranci, u iznosu od 1.129,00 KM uplatila Udruženju građana Patriotske lige Doboj-Istok.

Sukladno odredbama članka 11. stavak (1) stranka je sredstva u iznosu od 1.129,00 KM trebala evidentirati u svojim poslovnim knjigama kao prihod iz proračuna općine Doboj-Istok, odnosno isplatu sredstva Udruženju građana Patriotske lige Doboj-Istok kao rashode u istom iznosu.

Troškovi izborne kampanje

Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je postupila sukladno odredbama članka 15.10 Izbornoga zakona BiH, odnosno u svrhu izborne kampanje je potrošila 315.397,97 KM. Prema odredbama članka 15.10 Izbornoga zakona BiH politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁹ po biraču u svakom izbornom krugu,

⁵ Akt Općine Živinice 02-05-1388/11 od 13.04.2011. godine, u prilogu kopija Službenog glasnika Općine Živinice br.I/08 sa Odlukama.

⁶ Akt Općine Zavidovići broj: 01/1-2-49-39./11 od 07.04.2011. godine.

⁷ Prema odredbi članka 11. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka, stranka je obvezna uspostaviti cjelovite i točne evidencije o svojim prihodima i rashodima

⁸ Akt Općine Doboj-Istok br. 03-14-/009/10 od 13.07.2011. godine.

⁹ Članak 15.10 stavak 2. istoga članka propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za financiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika općine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine općine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

prema broju birača koje je objavilo Središnje izborno povjerenstvo BiH. Prema podacima Središnjega izbornog povjerenstva BiH, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je mogla potrošiti 2.715.559,70 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporuča se Bosanskohercegovačkoj patriotskoj stranci – Sefer Halilović da se pridržava odredaba Zakona o financiranju političkih stranaka, a osobito na temelju uočenih manjkavosti se preporuča:

- *da postupa sukladno odredbama članka 8. stavak (1) i članka 11. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka, i to:*
 - *da se ne financira iz izvora koji su političkim strankama sukladno odredbama članka 8. stavak (1) Zakona zabranjeni, i*
 - *da sukladno odredbama članka 11. stavak (1) ovoga Zakona ustroji cjelovite, točne i blagovremene evidencije o svim prihodima i rashodima.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović dostavila je odgovor na Preliminarno izvješće o reviziji godišnjega financijskoga izvješća za 2010. godinu i poslijeizbornog financijskoga izvješća – Opći izbori 2010. godine.

Stranka je uz odgovor dostavila i ispravljene obrasce godišnjega financijskoga izvješća za 2010. godinu, čime je postupila sukladno Pravilniku o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka i članku 11. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka.

Služba za reviziju je sve argumentirane primjedbe Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović uvažila i u tom dijelu izmijenila nalaze.

Zahvaljujemo ovlaštenoj osobi za financijska izvješća u Središnjici Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za dobru i korektnu suradnju tijekom obavljanja revizije financijskih izvješća.

Mr. Hasida Gušić, šefica Službe za reviziju

Veliborka Kenjić, revizorica

Anela Burdžović–Kapić, pomoćnica revizorice