



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovi člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06), a u skladu sa članom 18. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2010. GODINU I POSTIZBORNOG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA – OPĆI IZBORI 2010. GODINE **PARTIJE DEOMKRATSKOG PROGRESA**

Broj: 03-07-6-448/11
Sarajevo, 15.05.2012. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3.OPIS REVIZIJE.....	5
Predmet revizije.....	5
Cilj revizije.....	5
Obim revizije.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE.....	6
5.1. NALAZI.....	6
5.2. PREPORUKE.....	8

MIŠLJENJE

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Partije demokratskog progresa i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2010. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje u skladu sa zakonima i propisima i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Naša odgovornost je izraziti mišljenje na osnovi revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo obavili u skladu sa revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju garancije da je stranka postupala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona BiH.

Revizija je na osnovi uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja i postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Utvdili smo da Partija demokratskog progresa u izvještajnom periodu nije postupla u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Prema našem mišljenju, osim navedenog, revidirani finansijski izvještaj ukazuje da je Partija demokratskog progresa u 2010. godini postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Partije demokratskog progresa za 2010. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2010. godine.

Revizija je preduzeta u skladu sa članom 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, članom 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da se revizija obavlja na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2010. godinu Partija demokratskog progresa iskazala je prihode u iznosu od 718.914,34 KM, što je iskazano u narednoj tabeli:

Red.br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	8.312,50	1,16 %
2	Prilozi fizičkih lica	29.504,50	4,10 %
3	Prilozi pravnih lica	9.890,00	1,38 %
4	Prihodi od imovine	89,16	0,01 %
5	Prihodi od pravnih lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	6.238,00	0,87 %
7	Prihodi iz budžeta	664.880,18	92,48 %
	Ukupni prihodi:	718.914,34	100,00 %

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Partija demokratskog progresa je ostvarila rashode u iznosu 1.070.781,46 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Partija demokratskog progresa. Skraćeni naziv stranke je PDP.

Stranka je registrirana 01.10.1999. godine u Osnovnom sudu u Banjoj Luci rješenjem broj RP-6/9 pod nazivom Partija demokratskog progresa Republike Srpske. Rješenjem Osnovnog suda u Banjoj Luci, broj: RP-14/02 od 27.09.2007. godine, stranka je promjenila naziv u Partija demokratskog progresa.

Sjedište Partije demokratskog progresa je u Banjoj Luci, ulica Prvog krajiškog korpusa 130.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke su: Mladen Ivanić, predsjednik stranke, Borislav

Borenović, potpredsjednik, Slaven Pekić, potpredsjednik, Slobodan Nagradić, potpredsjednik i Zoran Đerić, predsjednik izvršnog odbora stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2010. godinu je Rada Stanić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, organizacionu strukturu Partije demokratskog progresa čine:

- Glavni odbor PDP-a,
- Gradski odbor PDP Banjaluka i
- 60 općinskih odbora.

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnji finansijski izvještaj Partije demokratskog progresa za 2010. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2010. godine i to sljedećih organizacionih dijelova:

- Glavni odbor PDP Banja Luka,
- Gradski odbor PDP Banja Luka,
- Općinski odbor PDP Gradiška, i
- Općinski odbor PDP Doboj.

Cilj revizije je prikupiti dovoljno relevantnih dokaza kako bi se moglo izraziti mišljenje o tome da li je Partija demokratskog progresa u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Obim revizije finansijskog izvještaja Partije demokratskog progresa obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na članarine, priloge fizičkih i pravnih lica, prihode iz budžeta i troškove predizborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila reviziju i pregled godišnjih finansijskih izvještaja Partije demokratskog progresa u periodu od 2004. do 2009. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu, odnosno izvještaji o reviziji sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukama stranci da ukloni uočene nepravilnosti u svom finansiranju. Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2009. godinu izdat je izvještaj o pregledu sa nalazima pregleda, mišljenjem i preporukom revizora da stranka treba postupati u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nerealizirane preporuke:

Na osnovi uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2010. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala preporuke koje su date u izvještaju o pregledu godišnjeg

finansijskog izvještaja za 2009. godinu, odnosno i dalje postupa suprotno odredbama: člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Stranka je prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.¹

Revizijom je utvrđeno da su općinski odbori PDP za svoj rad koristili prostorije općinskih organa uprave bez plaćanja zakupnine.

- Općinski odbor PDP-a Šamac je na osnovi Ugovora broj: 03-374-4/2007 od 15.03.2007. godine, bez naknade, koristio poslovni prostor površine 63 m², u poslovnoj zgradi Općine Šamac.
- Općinskom odboru PDP Nevesinje je na osnovi Odluke o dodjeli poslovnih prostora Općina Nevesinje dodijelila na korištenje bez naknade, poslovni prostor površine 12 m² u poslovnoj zgradi Općine Nevesinje.

Korištenjem poslovnih prostorija u vlasništvu općinskih organa uprave, bez plaćanja naknade u 2010. godini, politička stranka prekršila je odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Partija demokratskog progresa je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.²

(1) Stranka nije uspostavila niti vodila potpune evidencije o svojim prihodima i rashodima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Revizijom je utvrđeno da Partija demokratskog progresa u svojim poslovnim knjigama nije evidentirala prihod, koji je ostvarila iz budžeta Općine Kneževo u iznosu od 1.472,44 KM.
- Također je utvrđeno da PDP u svojim poslovnim knjigama pogrešno iskazuje stanje novčanih sredstava u blagajni kod OO PDP Doboj. Tokom obavljanja revizije Općinskog odbora stranke Doboj, odnosno uvidom u blagajničku dokumentaciju (dnevnik blagajne), utvrđeno je da ovaj organizacioni dio stranke na dan 01.01.2010. godine na blagajni nije imao nikakvih sredstva, a u svojim poslovnim knjigama je na dan 01.01.2010. godine iskazao sredstva u iznosu od 11.099,46 KM.
Ovlašteno lice u stranci je dalo pismenu Izjavu, broj: 100-54/11 od 03.11.2011. godine, u kojoj se navodi da je iz blagajne OO PDP Doboj izvršena isplata gotovine fizičkom licu u

¹ Državni, entitetski i kantonalni organi, organi općinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javne firme, humanitarne organizacije, firme koje su po svojoj djelatnosti isključivo neprofitne, vjerske zajednice, kao i privredna udruženja u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu finansirati političke stranke.

² U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, političke stranke vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima. U skladu sa članom 11. stav (3) istog Zakona politička stranka je obavezna da Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnosi finansijske izvještaje na obrascima koje je odobrila CIK BiH, a čiji su sadržaj i forma propisani Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvjaštajima političkih stranaka.

iznosu od 11.099,46 KM. Također, u izjavi je navedeno da fizičko lice koje je primilo pomenuta sredstva, stranci nije podnijelo odgovarajuće račune niti druge dokaze o plaćenim troškovima stranke.

Stranka u svojim poslovnim knjigama isplatu sredstva u iznosu od 11.099,46 KM nije evidentirala kao potraživanje od fizičkog lica, što nedvosmisleno ukazuje na činjenicu da su rashodi stranke iskazani u manjem iznosu za 11.099,46 KM.

(2) Na osnovi obavljene revizije utvrđeno je da obrasci godišnjeg finansijskog izvještaja Partije demokratskog progresa za 2010. godinu nisu popunjeni u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH broj: 61/06), čime su prekršene odredbe člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Politička stranka je na obrascu 2-1 finansijskog izvještaja, koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH, pogrešno iskazala stanje blagajne OO PDP Doboju, čime je prekršila odredbe člana 12. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Prema podacima iz blagajničkog izvještaja OO PDP Doboju, broj 1. od dana 02.03.2010. godine, stanje sredstava na dan 01.01.2010. godine je nula, dok je stranka na obrascu 2-1 iskazala iznos od 11.099,46 KM.

- Stranka na obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) nije iskazala prihod koji je ostvarila iz budžeta Općine Kneževo u iznosu 1.472,44 KM, čime je prekršila odredbe člana 19. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Služba za reviziju je na osnovi dokumentacije koju je na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavila Općina Kneževo utvrdila da je Općinski odbor Kneževo PDP iz budžeta Općine Kneževo ostvario prihod u iznosu od 1.472,44 KM³.

- Partija demokratskog progresa u finansijskom izvještaju nije iskazala obaveze u skladu sa odredbama člana 23. stav (1) tačka b) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

U godišnjem finansijskom izvještaju, koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH, niti u svojim poslovnim knjigama, stranka nije iskazala obavezu prema Općini Doboju, po osnovu neplaćene zakupnine za korištenje poslovnog prostora. Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, Općina Doboju je dostavila akt broj: 02-022-1-760/11 od 04.05.2011. godine u kojem navodi sve političke stranke koje imaju obavezu prema ovoj Općini na ime neplaćene zakupnine do kraja 2010. godine, među kojima je i Partija demokratskog progresa. U aktu, Općina Doboju navodi da je protiv Partije demokratskog progresa pokrenuta tužba radi naplate duga. Prema raspoloživim podacima Općine, dug po osnovu neizmirene zakupnine, zaključno sa 2009. godinom, iznosio je 11.661,96 KM. Stranka je na obrascu 5 godišnjeg finansijskog izvještaja i u svojim poslovnim knjigama iskazala obaveze prema Općini Doboju u iznosu od 237,91 KM.

Troškovi izborne kampanje

Partija demokratskog progresa je postupila u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Odnosno u svrhu izborne kampanje je potrošila 567.474,48 KM.

³ Akt Općine Kneževo broj: 04-40-12/11 od 18.02.2011. godine

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Partija demokratskog progresa je mogla potrošiti 1.111.029,14 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Partiji demokratskog progresa da se pridržava odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovi uočenih nedostataka se preporučuje:

- da postupa u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, i to:
 - da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni političkim strankama, u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) Zakona,
 - da u skladu sa odredbama člana 11. stav (1) ovoga Zakona uspostavi potpune, tačne i blagovremene evidencije o svim prihodima i rashodima, i
 - da finansijske izvještaje podnosi Centralnoj izornoj komisiji BiH u skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona, odnosno u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

KOMENTAR

U ostavljenom roku Partija demokratskog progresa se izjasnila na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. Godinu. Stranka je takođe, dostavila i odgovarajuću dokumentaciju – izvode banke Hypo Alpe-Adria-Bank. Služba za reviziju je izvršila uvid u dokumentaciju i argumentirane primjedbe uvažila i ugradila u konačni izvještaj.

Zahvaljujemo ovlaštenom licu za finansijske izvještaje i zaposlenima u Glavnom odboru Partije demokratskog progresa za dobru i korektnu saradnju tokom obavljanja revizije finansijskih izvještaja.

Mr. Hasida Gušić, šefica Službe za reviziju

Nevenko Andan , revizor

Anela Burdžović–Kapić, pomoćnica revizora

⁴ Član 15.10 stav 2. istog člana propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika općine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine općine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.