



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i člana 18. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2011. GODINU HSS-NHI

Broj: 03-07-6-574/12
Sarajevo, 28.06.2013. godine

SADRŽAJ:

MIŠLJENJE	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS REVIZIJE.....	5
Predmet revizije.....	5
Cilj revizije	5
Obim revizije	5
4. PRETHODNE REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	6
5.1. NALAZI.....	6
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja HSS-NHI za 2011. godinu.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje u skladu sa zakonima i propisima i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje na osnovu revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo obavili u skladu sa revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju garancije da je stranka postupala u skladu sa odredbama tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" br. 22/00, 102/09 i 54/10)¹ – u daljem tekstu: Zakon o finansiranju.

Revizija je na osnovu uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja i postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Utvdili smo da HSS-NHI u izvještajnom periodu nije postupila u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju.

Prema našem mišljenju, osim navedenog, revidirani finansijski izvještaj ukazuje da je HSS-NHI u 2011. godini postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju.

¹ Dana 5.12.2012. godine stupio je na snagu novi Zakon o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" br. 95/12).

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja HSS-NHI za 2011. godinu.

Revizija je preduzeta u skladu sa članom 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, članom 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka. Zbog činjenice da se revizija obavlja provjerama na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja HSS-NHI ostvarila je ukupne prihode u iznosu od 289.608,52 KM, čija struktura je data u sljedećoj tabeli²:

Red.br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk.prih. %
1	Članarina	0,00	0,00%
2	Prilozi fizičkih lica	0,00	0,00%
3	Prilozi pravnih lica	0,00	0,00%
4	Prihodi od imovine	111,66	0,04%
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona	2.808,00	0,97%
7	Prihodi iz budžeta	158.113,36	54,60%
	Ostali prihodi	128.575,50	44,40%
	Ukupni prihodi:	289.608,52	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju politička stranka iskazala je ukupne rashode u iznosu od 180.616,07 KM³.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: HSS-NHI.

HSS BiH-NHI upisana je u Registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Sarajevu pod brojem: 065-0-Reg-07-003919 od 05.03.2008. godine. Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-Reg-08-001502 od 16.05.2008. godine naziv političke stranke je izmijenjen, i glasi: HSS-NHI.

Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-F1-12-000002 od 23.02.2012. godine upisana je promjena lica za zastupanje stranke, i to: Drago Džambas, predsjednik, Ilija Mikić, zamjenik predsjednika, Krešimir Zubak, predsjednik Glavnog odbora, Tomislav Tomljanović, dopredsjednik i Križan Martinović, glavni tajnik.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Titova 9 a.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke u 2011. godini su: Ante Čolak, v.d. predsjednika, Drago Džambas, dopredsjednik i Tomislav Tomljenović, dopredsjednik.

Ovlašteno lice za podnošenje finansijskih izvještaja u 2011. godini je Branimira Almaš.

² Podaci iz ispravljenog obrasca 3 (ukupni prihodi političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, koji je dostavljen dana 28.05.2013. godine.

³ Podaci iz ispravljenog obrasca 4 (ukupni rashodi političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, koji je dostavljen dana 28.05.2013. godine.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, HSS-NHI ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Središnji ured HSS-NHI Sarajevo,
- 6 županijskih/kantonalnih organizacija,
- 3 regionalne organizacije,
- 32 općinske organizacije i
- Fond „Stjepan Radić“

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnji finansijski izvještaj HSS-NHI za 2011. godinu, i to sljedećih organizacionih dijelova:

- Središnji ured HSS-NHI Sarajevo,
- Županijska/kantonalna organizacija HSS-NHI Središnja Bosna, i
- Općinska organizacija HSS-NHI Novi Travnik.

Cilj revizije je da revizoru omogući da izrazi mišljenje o tome da li je HSS-NHI u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju.

Obim revizije finansijskih izvještaja HSS-NHI obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta i ostale prihode.

4. PRETHODNE REVIZIJE

Služba za reviziju je zaključno sa finansijskim izvještajima za 2007. godinu obavila pregled i reviziju pojedinačnih finansijskih izvještaja političkih stranaka Hrvatske seljačke stranke BiH i Nove Hrvatske inicijative, koje su se tokom 2008. godine ujedinile u političku stranku HSS-NHI.

Služba za reviziju je obavila reviziju i pregled finansijskih izvještaja HSS-NHI za period od 2008. do 2010. godine, nakon čega su izdati izvještaj o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama.

Nakon izvršenog pregleda za 2010. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja HSS-NHI sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama da stranka treba postupati u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2011. godinu, utvrđeno je da HSS-NHI nije ispoštovala preporuke iz Izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, odnosno i dalje postupa suprotno odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) HSS-NHI je prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju⁴.

Na osnovu obavljene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, utvrđeno je da je Općinska organizacija HSS-NHI Ilijaš primila prilog Općine Ilijaš u iznosu od 2.808,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju.

Naime, Općinska organizacija HSS-NHI Ilijaš je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija, broj: 05-23-2143/03 od 02.06.2003. godine, tokom 2011. godine koristila, bez naknade, prostorije Općine Ilijaš, površine 19,50 m². Prema odluci o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora na području Općine Ilijaš broj: 01-I-02-189/00 od 17.02.2000. godine ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 2/00), najniži iznos zakupnine u I zoni Općine Ilijaš iznosi 12,00 KM po m².

Neplaćanjem zakupnine za vrijeme korištenja poslovnog prostora HSS-NHI je primila prilog Općine Ilijaš u iznosu od 2.808,00 KM, koji je i iskazala u obrascu 3-e (nenovčane donacije i računi koje stranka nije imala obavezu da plati) godišnjeg finansijskog izvještaja.

b) Na osnovu obavljene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, utvrđeno je da je HSS-NHI prekršila odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju.

Na osnovu obavljene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, utvrđeno je da je HSS-NHI godišnji finansijski izvještaj za 2011. godinu dostavila nakon zakonom propisanog roka, da nije vodila potpune evidencije o svojim prihodima i rashodima i da obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju⁵.

(1) HSS-NHI je godišnji finansijski izvještaj za 2011. godinu dostavila dana 27.04.2012. godinu, tj. nakon zakonom propisanog roka.

(2) Revizijom je utvrđeno da HSS-NHI nije uspostavila adekvatne evidencije o prihodima i rashodima općinskih organizacija, odnosno da rashode nije evidentirala u momentu nastanka, već u momentu plaćanja obaveze.

- Općinska organizacija HSS-NHI Novi Travnik nije vodila poslovne knjige, odnosno da nije uspostavila evidencije o svojim prihodima, rashodima i obavezama. Takođe, uvidom u poslovne knjige utvrđeno je da je Županijska/Kantonalna organizacija HSS-NHI Središnja Bosna suprotno računovodstvenim propisima rashode evidentirala u momentu plaćanja, a ne u momentu nastanka obaveze, što za rezultat ima netačno iskazane rashode i obaveze.

⁴ Državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

⁵ Političke stranke vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička stranka je dužna da Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu). Do 31.03. naredne godine političke stranke podnose finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Ovaj izvještaj sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine donosi propise za provođenje odredbi kojima se bliže utvrđuju sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja

- Kontrolom blagajničkih dnevnika-izvještaja Županijske/kantonalne organizacije HSS-NHI Središnja Bosna, odnosno Općinske organizacije HSS-NHI Novi Travnik utvrđeno je da isplate iz blagajne nisu vršene na osnovu potpune i adekvatne dokumentacije.
Uvidom u Nalog blagajni Županijske/kantonalne organizacije HSS-NHI Središnja Bosna od 26.04.2011. godine, utvrđeno je da je po računu pravnog lica "David" d.o.o. broj: 03/04-011 od 01.04.2011. godine, na ime uređenja uredskog prostora Općinske organizacije HSS-NHI Novi Travnik, izvršena isplata sredstava u iznosu od 1.000,00 KM. OO HSS-NHI Novi Travnik je, takođe, istom pravnom licu, po računu broj: 03/04-011 od 01.04.2011. godine na ime uređenja uredskog prostora Općinske organizacije HSS-NHI Novi Travnik, isplatio 1.740,00 KM⁶.
Služba za reviziju nije utvrdila da je Općinska organizacija HSS-NHI Novi Travnik u 2011. godini imala prostorije za rad, pa samim tim i da su sredstva utrošena u svrhu uređenja uredskog prostora ovog odbora.
- (3) HSS-NHI nije u obrascu 2-1 (pregled stanja blagajne) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu iskazala promet ostvaren putem blagajni općinskih organizacija Jajce, Travnik i Kiseljak, što je suprotno odredbama člana 12. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
- (4) Uvidom u obrazac 5 (pozajmice, krediti i dugovanja) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, utvrđeno je da su obaveze OO HSS-NHI Brčko Distrikt BiH iskazane u ukupnom iznosu od 13.512,59 KM, od čega su obaveze po osnovu pozajmica prema članovima HSS-NHI u iznosu od 2.600,00 KM, odnosno obaveze po osnovu dugovanja 10.912,59 KM.
Obzirom da HSS-NHI u obrascu 5 nije iskazala podatke o davaocima pozajmice, odnosno povjeriocu, kao i pojedinačnim iznosima pozajmica i duga, prekršene su odredbe člana 23. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
- Prema podacima sa analitičke kartice dobavljača, utvrđeno je da obaveze HSS-NHI prema JP "Elektroprivreda HZHB" d.d. Poslovnica Livno na dan 31.12.2011. godine iznose 85,45 KM. Uvidom u obrazac 5 godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu utvrđeno je da HSS-NHI nije iskazala obaveze prema ovom pravnom licu, čime je, takođe, prekršila odredbe člana 23. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
- Na osnovu podataka koje je dostavilo KJKP "RAD" d.o.o. Sarajevo, utvrđeno je da su obaveze HSS-NHI po osnovu odvoza smeća na dan 31.12.2011. godine iznosile 72,54 KM. HSS-NHI u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala obaveze prema KJKP "RAD" d.o.o. Sarajevo. Naprotiv, Središnji ured HSS-NHI u svojim poslovnim knjigama ima iskazanu pretplatu u iznosu od 31,58 KM.
- Županijska/Kantonalna organizacija HSS-NHI Središnja Bosna u svojim poslovnim knjigama nije evidentirala troškove električne energije po osnovu računu za utrošenu električnu energiju za decembar 2011. godine, tako da ni obaveze prema JP "Elektroprivreda Bosne i Hercegovine" d.d. na dan 31.12.2011. godine nisu iskazane u godišnjem finansijskom izvještaju za 2011. godinu.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se HSS-NHI da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da ne prima priloge koji su zabranjeni,*
- *da vodi evidencije o svojim prihodima i rashodima i*

⁶ Dnevnik-izvještaj blagajne od 01.04.2011. godine.

- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

Takođe, preporučuje se stranci:

- *da prihode i rashode priznaje u momentu njihovog nastanka, a ne u momentu naplate ili plaćanja,*
- *da izvrši usaglašavanje obaveza sa Službom za zajedničke poslove organa i tijela Federacije Bosne i Hercegovine⁷,*
- *da definiše postupke i procedure internih kontrola vezanih za proces trošenja finansijskih sredstava, i*
- *da uspostavi adekvatne knjigovodstvene evidencije o blagajničkom poslovanju, prihodima, rashodima i obavezama općinskih organizacija, kao preduslov za finansijsko izvještavanje u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, HSS-NHI dostavila je odgovor na Preliminarni izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu. Stranka je uz odgovor dostavila i ispravljene obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, čime je djelimično otklonila nedostatke u finansijskom izvještaju.

U skladu sa odredbama člana 13. stav (3) Zakona o finansiranju i preporukama Službe za reviziju, HSS-NHI je u 2013. godini izvršila obračun i uplatu poreza na dohodak i pripadajuće doprinose na dnevnicе isplaćene članovima Županijskog/Kantonalnog odbora HSS-NHI Središnja Bosna u 2011. godini u ukupnom iznosu od 2.900,00 KM, kao i na isplate po osnovu refundacije troškova goriva Regionalnog odbora HSS-NHI Doboј-Derventa u ukupnom iznosu od 6.787,89 KM.

HSS-NHI je u odgovoru istakla da godišnji finansijski izvještaj nije dostavila u zakonom propisanom roku iz tehničkih razloga i da su razlike u iskazanim obavezama prema dobavljačima nastale prilikom spajanja HSS i NHI, odnosno njihovih potraživanja i obaveza.

Stranka je, takođe, navela da će izvršiti usaglašavanje obaveza sa dobavljačima.

Služba za reviziju je sve argumentovane primjedbe HSS-NHI uvažila i u tom dijelu je izmijenila nalaze.

Zahvaljujemo se ovlaštenoj osobi za finansijske izvještaje i zaposlenim u Središnjem uredu HSS-NHI na dobroj i korektnoj saradnji tokom obavljanja revizije finansijskih izvještaja.

Hasida Gušić, šef Službe za reviziju

Sanja Tošović, revizor

Nevenko Andan, revizor

⁷ Prema podacima koje je dostavila Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije Bosne i Hercegovine, obaveze HSS-NHI na dan 31.12.2011. godine iznose 38.791,30 KM, od čega su obaveze po osnovu zakupnine 33.120,00 KM. HSS-NHI je u svojim poslovnim knjigama na dan 31.12.2011. godine iskazao obaveze prema Službi u iznosu od 1.408,34 KM. Uvidom u poslovne knjige za 2011. godinu, utvrđeno je da je HSS-NHI na osnovu rješenja Suda isknjižila obaveze po osnovu zakupnine u iznosu od 33.120,00 KM. Takođe je utvrđeno da postoje razlike u iskazanim obavezama po osnovu vode i grijanje, a koje stranka osporava.