



## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 61/06), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2011. ГОДИНУ ПАРТИЈЕ ДЕОМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА

Број: 03-07-6-470/12  
Сарајево, 22.07.2013. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА .....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА .....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Цилј прегледа и контроле .....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ .....	6
5.1. НАЛАЗИ .....	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ .....	8

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја политичке странке Партије демократског прогреса за 2011. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама тада важећег Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 22/00, 102/09 и 54/10)<sup>1</sup> - у даљем тексту Закон о финансирању, и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

**На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да Партија демократског прогреса у извјештајном периоду није поступила у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.**

**Прегледом, односно контролом финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању.**

---

<sup>1</sup> Дана 05.12.2012. године ступио је на снагу нови Закон о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12)

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја политичке странке Партије демократског прогреса за 2011. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака ("Службени гласник БиХ" број: 61/06) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака ("Службени гласник БиХ" број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса, остварила је укупан приход у износу од 621.147,72 КМ, што је приказано у наредној табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	3.605,00	0,58%
2	Прилози физичких лица	14.757,00	2,38%
3	Прилози правних лица	0,00	0,00%
4	Приходи од имовине	83,38	0,01%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	7.528,80	1,21%
7	Приходи из буџета	575.390,99	92,63%
	Остали приходи	19.782,55	3,18 %
	Укупни приходи:	621.147,72	100,00%

У годишњем финансијском извјештају ова политичка странка је исказала укупне расходе у износу од 388.602,49 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија демократског прогреса. Скраћени назив странке је ПДП.

Странка је регистрована 01.10.1999. године у Основном суду у Бањој Луци рјешењем број РП-6/9 под називом Партија демократског прогреса Републике Српске. Рјешењем Основног суда у Бањој Луци, број: РП-14/02 од 27.09.2007. године, странка је промјенила назив у Партија демократског прогреса.

Сједиште Партије демократског прогреса је у Бањалуци, улица I Крајишког корпуса 130.

Лице овлаштено за заступање странке је: Младен Иванић, предсједник странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2011. годину је Рада Станић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, организациону структуру Партије демократског прогреса чине:

- Главни одбор ПДП-а,
- Градски одбор ПДП Бањалука и
- 61 општински одбор.

### **3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА**

**Предмет прегледа и контроле** је годишњи финансијски извјештај Партије демократског прогреса за 2011. годину.

**Циљ прегледа и контроле** је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању.

**Обим прегледа и контроле** финансијских извјештаја Партије демократског прогреса обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на чланарине, прилоге физичких лица и приходе из буџета.

### **4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ**

У периоду од 2004. до 2010. године извршени су прегледи, контрола и ревизија годишњих финансијских извјештаја Партије демократског прогреса, након чега су издати извјештаји о прегледу и ревизији са мишљењем ревизора, налазима и препоруком ревизије.

За 2010. годину извршена је ревизија годишњег финансијског извјештаја и постизборног финансијског извјештаја- Општи избори 2010. године и издат извјештај о ревизији са налазима, мишљењем, и препоруком ревизора да странка треба поступати у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

#### **Нереализоване препоруке:**

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2011. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке које су дате у извјештају о ревизији финансијских извјештаја за 2010. годину, односно поступила је супротно одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

## 5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

### 5.1. НАЛАЗИ

- а) На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације утврђено је да је странка прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању.<sup>2</sup>**

На основу прегледа годишњег финансијског извјештаја политичке странке и документације прибављене из екстерних извора, Служба за ревизију је утврдила да су три општинска одбора ПДП-а користила просторије општинских органа управе, без плаћања закупнине.

- Општински одбор ПДП-а Шамац је на основу Уговора број: 03-374-4/2007 од 15.03.2007. године, без накнаде, користио пословни простор површине 63 м<sup>2</sup>, у пословној згради Општине Шамац.
- Општински одбор ПДП-а Невесиње је на основу Одлуке Начелника Општине Невесиње о давању на коришћење пословног простора<sup>3</sup>, број: 02/012-25/11 од 20.01.2011. године, без плаћања закупнине користио простор површине 12 м<sup>2</sup>, у стамбено-пословној згради (Стара општина).
- Општински одбор ПДП-а Љубиње користио је без накнаде просторију, којом располаже општина Љубиње.

- б) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.<sup>4</sup>**

На основу финансијског извјештаја и финансијске документације коју је на захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине доставила политичка странка, утврђено је да Партија демократског прогреса није успоставила потпуне и тачне евиденције о својим приходима и расходима, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању.

Обзиром да је политичка странка за састављање финансијског извјештаја користила непотпуне и нетачне евиденције из пословних књига, финансијски извјештај није поднијела у складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању.

- (1) У пословним књигама и у финансијском извјештају који је поднијела Централној изборној комисији Босне и Херцеговине, политичка странка није исказала остварене приходе из буџета три општине у износу од 2.035,75 КМ, и то: приход од 864,63 КМ који је остварила из буџета Општине Кнежево, приход од 705,76 КМ који је остварила

---

<sup>2</sup> Државни, ентитетски и кантонални органи, органи Брчко Дистрикта БиХ, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, анонимни донатори, вјерске заједнице, као и правна лица у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке. (Члан 8. став 1. )

<sup>3</sup> Акт Општине Невесиње број; 02/012.10-104/12 од 17.04.2012. године.

<sup>4</sup> Према одредби члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, странка је обавезна успоставити потпуне и тачне евиденције о својим приходима и расходима.

У складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија, а у складу с тим донесен је Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака којим су прописани садржај и форма финансијског извјештаја („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

из буџета Општине Челинац и приход остварен из буџета Општине Костајница у износу од 465,36 КМ.

- Општина Кнежево је уплатила на рачун странке средства из буџета у износу од 864,63 КМ<sup>5</sup>. Странка у пословним књигама и финансијском извјештају није исказала примљена средства у горе наведеном износу.
- Општина Челинац је по одлуци општинског одбора ПДП Челинац<sup>6</sup> плаћала обавезе по рачунима фиксних телефонских услуга према предузећу АД Телекомуникације Бања Лука, и то десет рачуна из 2011. године у укупном износу од 705,76 КМ.<sup>7</sup> Странка је поменути износ од 705,76 КМ у пословним књигама требала евидентирати као приход из буџета и исказати у финансијском извјештају, а обзиром да је искориштен за плаћање рачуна добављачима странке, истовремено их је требало евидентирати и као трошак политичке странке.
- Општина Костајница је на рачун странке уплатила средства буџета дана 23.11.2011. године у износу од 465,36 КМ.<sup>8</sup> Наведена средства буџета странка није исказала у својим пословним књигама, као ни у финансијском извјештају.

(2) Странка је приход из буџета, остварен од Општине Котор Варош у финансијском извјештају и пословним књигама, исказала мање за 2.582,70 КМ.

- Општина Котор Варош је Општинском одбору ПДП Котор Варош, уплатила средства у износу од 7.777,30 КМ<sup>9</sup>, и по Одлуци Начелника Општине и одобрењу странке извршила плаћање рачуна странке у износу од 2.582,70 КМ. ОО ПДП Котор Варош је остварио средства из буџета Општине Котор Варош у износу од 10.360,00 КМ, а у пословним књигама и финансијском извјештају странка је исказала 7.777,30 КМ, односно само средства која су јој уплаћена на рачун. Странка је износ од 2.582,70 КМ у пословним књигама требала евидентирати као приход из буџета, а обзиром да је дио искориштен за плаћање рачуна добављачима странке, истовремено их је требало евидентирати и као трошак политичке странке.

(3) Режијско административни трошкови, који се односе на закупнине пословних простора, у финансијском извјештају нису исказани у складу са одредбама члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Код два организационна дијела Партије демократског прогреса, који су на основу уговора о закупу користили пословне просторије, у финансијском извјештају на обрасцу 4-1 (режијско-административни и остали трошкови) нису исказани трошкови закупа у износу од 3.120,00 КМ, и то:

- Општински одбор ПДП Источна Илиџа је дана 01.02.2009. године, закључио Уговор о закупу пословних простора са физичким лицем<sup>10</sup> са уговореном цијеном мјесечног закупа од 200,00 КМ, односно на годишњем нивоу 2.400,00 КМ.

<sup>5</sup> Акт Општине Кнежево број: 04-03-1/12 од 21.02.2012.године.

<sup>6</sup> Одлука о давању сагласности ОО ПДП Челинац број: 01/11 од 05.07.2011. године.

<sup>7</sup> Акт Општине Челинац број: 01/1-03-2/12 од 21.02.2012. године.

<sup>8</sup> Акт Општине Костајница 04-053-104/12 од 20. 08..2012. године.

<sup>9</sup> Акт Општине Котор Варош број: 05-1-106/12 од 22.08.2011.г

<sup>10</sup> Уговор о закупу простора ОО ПДП Источна Илиџа и Шкрба Драган.

Странка за наведени организациони дио на обрасцу 4-1. финансијског извјештаја није исказала трошкове закупнине у износу од 2.400,00 КМ.

- Општински одбор ПДП Шековићи је дана 12.11.2009. године закључио Уговор о закупу пословних простора са физичким лицем<sup>11</sup> са уговореном цијеном мјесечног закупа од 60,00 КМ, односно на годишњем нивоу 720,00 КМ. Странка за наведени организациони дио на обрасцу 4-1. финансијског извјештаја није исказала трошкове закупнине у износу од 720,00 КМ.
  - Странка у пословним књигама не евидентира трошкове закупа у години у којој су настали, већ у години у којој буду плаћени, што је супротно рачуноводственим прописима. Трошкови закупа у 2011. години су више исказани код: ОО ПДП Дервента за 333,60 КМ, ОО ПДП Соколац за 183,60 КМ, ОО ПДП Шипово за 150,00 КМ, ОО ПДП Требиње за 371,28 КМ, ОО ПДП Котор Варош за 269,52 КМ и ОО ПДП Градишка више за 180,00 КМ, односно више исказани трошкови закупа на обрасцу 4-1. износе 1.488,00 КМ.
- (4) Образац 5. (позајмице, кредити и дугови) финансијског извјештаја није попуњен у складу са одредбама члана 23. став (1) тачка б) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).
- На поменутом обрасцу странка је исказала обавезу према правном лицу „Град пројект“ доо Бања Лука у износу од 10.926,91 КМ. Наведено правно лице је доставило Опомену пред тужбу број: СОФП -16-XIV-01-/2012 од 30.01.2012. године, у којој наводи да укупан дуг странке на дан 31.12.2011. године износи 9.670,29 КМ. Тако је странка своје обавезе исказала нереално, односно у већем износу за 1.256,62 КМ.

## 5.2. ПРЕПОРУКЕ

*Препоручује се Партији демократског прогреса да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:*

- *да се не финансира из извора који су политичким странкама у складу са одредбама чланом 8. став (1) Закона забрањени,*
- *да у складу са одредбама члана 11. став (1) овог Закона успостави потпуне, тачне и благовремене евиденције о свим приходима и расходима, и*
- *да финансијске извјештаје подноси Централној изборној комисији БиХ у складу са одредбама члана 11. став (3) Закона, односно у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

---

<sup>11</sup> Уговор о закупу ОО ПДП Шековићи и Витезовић Радиславка.



## **КОМЕНТАР:**

У остављеном року, Партија демократског прогреса није доставила примједбе на Прелиминирани извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, који је странци достављен дана 01.07.2013. године.

Мр. сц. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Невенко Андан, ревизор

Анела Бурцовић Капић, помоћник ревизора