



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU POLITIČKE ORGANIZACIJE GRAĐANA “SNAGA BOSNE“

Broj: 03-07-6-734/13
Sarajevo, 26. mart 2014. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1. NALAZI REVIZIJE	5
5.2. PREPORUKE	7

MISLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije građana "SNAGA BOSNE" za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i članom 15.10 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Politička organizacija građana "SNAGA BOSNE" prekršila odredbe člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije građana "SNAGA BOSNE" za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Politička organizacija građana "SNAGA BOSNE" je ostvarila prihod u iznosu od 1.261,61 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	0,00	0,00 %
2	Prilozi fizičkih lica	600,00	49,32 %
3	Prilozi pravnih lica	0,00	0,00 %
4	Prihodi od imovine	1,79	0,14 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00 %
7	Prihodi iz budžeta	614,82	50,54 %
	Ukupni prihodi:	1.216,61	100,00 %

U godišnjem finansijskom izvještaju Politička organizacija građana "SNAGA BOSNE" je iskazala ukupne rashode u iznosu od 2.966,90 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političkog subjekta je Politička organizacija građana "SNAGA BOSNE". Skraćeni naziv stranke je POG „Snaga Bosne“.

Rješenjem broj: 065-0-Reg-08-000164 od dana 04.02.2008. godine, Politička organizacija građana "SNAGA BOSNE" je upisana u registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Sarajevu. Dana 16.05.2012. godine, Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-F1-12-000014 upisana je promjena sjedišta stranke i lica ovlaštenog za zastupanje stranke.

Sjedište Političke organizacije građana "SNAGA BOSNE" je u Ilijašu, Ulica 126. Ilijaške brigade br. 6.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Hajrudin Avdić, v.d. predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Šemso Jusić.

POG „Snaga Bosne“ je u finansijskom izvještaju navela da ima niže nivoe organizovanja, ali nije navela koji su to organizacioni dijelovi stranke.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Političke organizacije građana “SNAGA BOSNE“ za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Političke organizacije građana “SNAGA BOSNE“ obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih lica i prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Političke organizacije građana “SNAGA BOSNE“ u periodu od 2008. do 2011. godinu, nakon čega su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukom revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa nalazima revizije i preporukom revizora da stranka treba da postupa u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (3) i (4) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala preporuke koje se odnose na poštivanje odredaba člana 8. stav (1) i člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1. NALAZI REVIZIJE

a) Politička organizacija građana “SNAGA BOSNE” prekršila je odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.¹

¹ U skladu sa odredbom iz člana 8. stav (1) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka, državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

Politička stranka je za svoj rad bez naknade koristila poslovnu prostoriju u vlasništvu Općine Ilijaš, površine 18 m².

U skladu sa Odlukom o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora na području općine Ilijaš ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 2/00) najniži iznos mjesečne zakupnine na području ove Općine iznosi 8,00 KM/m².

Korištenjem općinske poslovne prostorije bez plaćanja zakupnine u periodu od 11 mjeseci, Politička organizacija građana "SNAGA BOSNE" je suprotno odredbi člana 8. stav (1) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranka ostvarila zabranjen prilog u iznosu od 1.854,00 KM.

b) Politička stranka nije ispoštovala odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.²

(1) Politička stranka je u finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, na obrascu 1 - *Opći podaci o političkoj stranci*, navela da ima organizacione dijelove nižeg nivoa.

Međutim, Politička organizacija građana "SNAGA BOSNE" u obrascu 1-1 *Teritorijalna struktura političke stranke* nije navela nazive i adrese svojih organizacionih dijelova, čime je prekršila odredbu člana 10. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Politička stranka je ostvarila prihod iz budžeta Općine Srebrenica, što ukazuje na činjenicu da ima organizacioni dio u ovoj Općini.

(2) Na osnovu finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije koju je na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine dostavila Politička organizacija građana "SNAGA BOSNE", utvrđeno je da ista nije uspostavila potpune evidencije o svojim rashodima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju.

Politička stranka finansijski izvještaj nije podnijela u skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, jer je isti sačinila na osnovu nepotpune evidencije iz poslovnih knjiga.

Stranka nije obračunala i platila, a također u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala trošak, niti obavezu po osnovu poreza i doprinosa na gotovinske isplate fizičkim licima, posmatračima na izborima, u iznosu od 950,00 KM, koje imaju karakter ličnih primanja, pa su opreziva u skladu sa poreznim propisima.³

Troškovi izborne kampanje

Politička organizacija građana "SNAGA BOSNE" je iskazala troškove izborne kampanje u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno u okviru zakonom utvrđenog limita.

² U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je bila obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima, a u skladu sa odredbom člana 11. stav (3) istog zakona, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su tada važećim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

³ Zakon o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/08, 9/10 i 44/11) i Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", broj: 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11 i 20/12)

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

U svrhu izborne kampanje Politička organizacija građana "SNAGA BOSNE" je iskazala troškove u iznosu od 600,00 KM, iako je prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 5.601,30 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Političkoj organizaciji građana "SNAGA BOSNE" da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da ne prima priloge koji su političkim strankama zabranjeni Zakonom o finansiranju političkih stranaka,*
- *da uspostavi potpune evidencije o rashodima i da finansijske izvještaje Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnosi u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka,*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno porezne, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi, koje politička stranka treba izmirivati i evidentirati u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH.*

Komentar

Politička organizacija građana "SNAGA BOSNE" nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu koji joj je dostavljen 27.02.2014. godine.

Šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić, revizor

⁴ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.