



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU POLITIČKE ORGANIZACIJE GRAĐANA U BIH „NAŠA STRANKA“

Broj: 03-07-6-700/13
Sarajevo, 09.06.2014. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	4
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije građana u BiH „Naša stranka“ za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i članom 15.10 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Politička organizacija građana u BiH „Naša stranka“ prekršila odredbe člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije građana u BiH „Naša stranka“ za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Politička organizacija građana u BiH „Naša stranka“ je iskazala prihod u iznosu od 329.074,16 KM¹, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	1.935,00	0,59%
2	Prilozi fizičkih lica (3-a)	10.866,03	3,30%
3	Prilozi pravnih lica (3-b)	3.000,00	0,91%
4	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00%
5	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona (3-e)	70,30	0,02%
7	Prihodi iz budžeta (3-f)	310.469,33	94,35%
8	Ostali prihodi	2.733,50	0,83%
	Ukupni prihodi:	329.074,16	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju Politička organizacija građana u BiH „Naša stranka“ je iskazala ukupne rashode u iznosu 509.252,62 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Politička organizacija građana u BiH „Naša stranka“. Skraćeni naziv je Naša stranka.

Politička organizacija građana u BiH „Naša stranka“ registrovana je 21.04.2008. godine kod Općinskog suda u Sarajevu i u sudski registar upisana je pod brojem: 065-O-Reg-08-001257.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Ulica Jezero broj 8.

Lica ovlaštena za zastupanje političke stranke su Dennis Gratz, predsjednik stranke i Radojka Sukara, izvršna direktorica finansija.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Radojka Sukara.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, organizacionu strukturu Naše stranke čine:

- Glavni ured Naše stranke,
- 8 općinskih/opštinskih odbora Naše stranke i
- Organizacioni dio Naše stranke u Brčko distriktu BiH.

¹ Podaci su preuzeti iz korigovanog godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, koji je CIK BiH dostavljen dana 01.11.2013. godine.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Naše stranke za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Naše stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na članarinu, priloge fizičkih i pravnih lica, prihode iz budžeta i troškove kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila reviziju i pregled finansijskih izvještaja Naše stranke za period od 2008. do 2011. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o reviziji i pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja Naše stranke za 2011. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora i preporukom stranci da postupa u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu, utvrđeno je da Naša stranka nije ispoštovala date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

- a) **Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja i druge dokumentacije, utvrđeno je da je Naša stranka prekršila odredbu člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, jer se finansirala iz zabranjenih priloga.²**

Politička stranka je ostvarila zabranjene priloge, na način što su njena četiri (4) organizaciona dijela pod povoljnijim uslovima ili bez plaćanja zakupnine koristili poslovne prostorije koje su u vlasništvu općina.

² U skladu sa odredbom iz člana 8. stav (1) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka, državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

- (1) Glavni ured Naše stranke je na osnovu ugovora o zakupu poslovnih prostorija broj: 04-49-4-34/09, zaključenim dana 19.05.2009. godine sa Općinom Centar Sarajevo, koristio poslovni prostor površine 150 m², po cijeni mjesečne zakupnine od 1,00 KM/m². Odlukom o dodjeli u zakup poslovnih zgrada i prostorija Općine Centar Sarajevo broj: 01-49-1690/09 od 23.06.2009. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 20/09), utvrđen je najniži iznos zakupnine u I zoni Općine Centar u iznosu od 20,00 KM/m². Korištenjem poslovnog prostora do decembra 2012. godine, po nižoj cijeni od cijene utvrđene navedenom odlukom, Naša stranka je ostvarila zabranjen prilog od Općine Centar u iznosu od 31.350,00 KM.
- (2) Općinski odbor Naše stranke Ilidža je na osnovu ugovora o zakupu poslovnog prostora broj: 05-23-2116/09, zaključenim dana 24.10.2012. godine sa Općinom Ilidža, koristio poslovni prostor površine 18,30 m² uz obavezu plaćanja zakupnine u iznosu od 10% od početne cijene zakupa, koja iznosi 20,00 KM/m² za extra zonu, u kojoj se nalazi navedeni poslovni prostor. Korištenjem poslovnog prostora u periodu od 01.01.-30.11.2012. godine, po cijeni od 2,00 KM/m² mjesečno, Naša stranka je ostvarila zabranjen prilog od Općine Ilidža u iznosu od 3.623,40 KM.
Pored prava na korištenje poslovnog prostora, zakupnina u iznosu od 2,00 KM/m², je obuhvatila troškove električne energije, vode, centralnog grijanja, naknadu za odvoz smeća i naknadu za redovno održavanje zajedničkih dijelova zgrade i upravljanja zgradom, što je dodatno uvećalo zabranjeni prilog političkoj stranci.
- (3) Općinski odbor Naše stranke Novo Sarajevo je, na osnovu Odluke o dodjeli u zakup poslovnih prostora na kojima pravo raspolaganja ima Općina Novo Sarajevo, broj: 01-23-2679/06 od 18.09.2007. godine - prečišćeni tekst, bez plaćanja zakupnine koristio poslovni prostor površine 16,00 m².
Prema odluci o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora, na kojima pravo raspolaganja ima Općina Novo Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/07) najniža cijena zakupnine za prvu poslovnu zonu u ovoj općini iznosi 12,00 KM/m² mjesečno.
Korištenjem poslovnog prostora u periodu od 01.01.-30.11.2012., bez plaćanja zakupnine, Naša stranka je ostvarila zabranjen prilog od Općine Novo Sarajevo u iznosu od 2.112,00 KM.
- (4) Općinski odbor Naše stranke Ilijaš je, na osnovu Odluke o općim i jedinstvenim kriterijima dodjele u zakup poslovnih zgrada i prostorija nad kojima pravo raspolaganja ima Općina Ilijaš, broj: 01-I-02-1190/00 od 17.02.2000. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 2/00), koristio bez naknade poslovni prostor površine 17,50 m² u vlasništvu Općine Ilijaš.
Prema odluci o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora na području Općine Ilijaš, broj: 01-I-02-189/00 od 17.02.2000. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 2/00), najniži iznos zakupnine u II zoni Općine Ilijaš iznosi 8,00 KM/m².
U skladu sa uslovima iz pomenute odluke, utvrđeno je da je Naša stranka korištenjem poslovnog prostora bez plaćanja zakupnine, ostvarila zabranjen prilog od Općine Ilijaš u iznosu od 1.540,00 KM.

b) Naša stranka nije ispoštovala odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka,³ koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Politička stranka nije uspostavila tačne evidencije o svojim rashodima i finansijski izvještaj nije podnijela u formi koju je propisala Centralna izborna komisija BiH, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) U poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, Naša stranka je evidentirala troškove u iznosu većem za 22.687,63 KM u odnosu na ostvarene.

Uvidom u poslovnu dokumentaciju stranke, utvrđeno je da je račun dobavljača Valicon doo Ljubljana, broj: 457-12 od 28.09.2012. godine, na iznos od 11.000,00 EUR-a u poslovnim knjigama stranke evidentiran dva puta, jedanput kao trošak izborne kampanje a drugu put kao ostali trošak stranke.

Osim više iskazanih troškova, Naša stranka je u poslovnim knjigama iskazala i obavezu prema navednom dobavljaču u iznosu većem za 22.687,63 KM od stvarne obaveze.

(2) U finansijskom izvještaju politička stranka na dan 31.12.2012. godine nije iskazala ukupne obaveze, čime je prekršila odredbe člana 23. tada važećeg Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Na dan 31.12.2012. godine u finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, Naša stranka je iskazala samo obaveze po zajmovima u iznosu od 22.000,00 KM, iako su prema podacima iz poslovnih knjiga njene obaveze iznosile 157.460,02 KM. Stranka nije iskazala obaveze u iznosu od 137.460,04 KM, koje se prema evidencijama iz poslovnih knjiga odnose na: obaveze prema dobavljačima u iznosu od 124.282,34 KM, obaveze prema zaposlenicima stranke u iznosu od 3.950,00 KM, obaveze po osnovu ugovora o djelu u iznosu od 4.150,00 KM, obaveze za porez i doprinose u iznosu od 3.772,38 KM, obaveze prema drugim licima i ostala kratkoročna razgraničenja u iznosu od 1.305,32 KM.

Troškovi izborne kampanje

Naša stranka je iskazala troškove izborne kampanje u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno u okviru zakonom utvrđenog limita.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

U svrhu izborne kampanje Naša stranka je iskazala troškove u iznosu od 212.344,00 KM, iako je prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 389.261,70 KM.

³ U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima.

U skladu sa odredbom člana 11. stav (3) istog Zakona, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja u 2012. godini uređeni su tada važećim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

⁴ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Našoj stranci da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni političkim strankama,*
- *da uspostavi tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR

Naša stranka nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu koji je stranci dostavljen 19.05.2014. godine.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Šef Službe za reviziju

mr.sc. Hasida Gušić

Pomoćnik revizora

Anela Burdžović Kapić