



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU STRANKE ZA SREDNJE

Broj: 03-07-6-716/13
Sarajevo, 02.04. 2014.godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1. NALAZI	5
5.2. PREPORUKE.....	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke za Srednje za 2012. godinu¹.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Stranka za Srednje prekršila odredbe člana 6., člana 11. stav (1), (2) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

¹ Politička stranka nije podnijela finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke za Srednje za 2012. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Stranka za Srednje je ostvarila prihode u iznosu od 2.550,14 KM, čija struktura je data u sljedećoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk.prih. %
1	Članarina	0,00	0,00%
2	Prilozi fizičkih lica	0,00	0,00%
3	Prilozi pravnih lica	0,00	0,00%
4	Prihodi od imovine	4,14	0,16%
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00%
7	Prihodi iz budžeta	2.546,00	99,84%
	Ostali prihodi	0,00	0,00%
	Ukupni prihodi:	2.550,14	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju Stranka za Srednje je iskazala ukupne rashode u iznosu od 7.200,60 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Stranka za Srednje. Skraćeni naziv stranke je S za S.

Stranka za Srednje je registar političkih organizacija kod Kantonalnog Suda u Sarajevu rješenjem broj: R-I-3/97 od 14.08.1997. godine.

Sjedište političke stranke je u Srednjem, Srednje bb.

Za zastupanje stranke ovlašten je Denis Dilberović, predsjednik stranke.

Osoba ovlaštena za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Džemal Kolak.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, Stranka za Srednje nema organizacione dijelove nižeg nivoa.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Stranke za Srednje za 2012. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Stranke za Srednje obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja Stranke za Srednje kontinuirano su vršeni u periodu od 2007. do 2011. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Služba za reviziju izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke za Srednje za 2011. godinu, nakon kojeg je izdat izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora sa preporukom da stranka postupa u skladu sa odredbama člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

- a) **Stranka za Srednje je prekršila odredbe člana 6. Zakona o finansiranju političkih stranaka².**

Politička stranka u finansijskom izvještaju nije prijavila prilog koji je ostvarila korištenjem poslovnog prostora bez plaćanja zakupnine.

Ovlaštena osoba je dala Izjavu od 22.11.2013. godine, da stranka za svoj rad koristi prostoriju u vlasništvu fizičkog lica, bez naknade.

Korištenjem besplatnih usluga zakupnine stranka je ostvarila prilog, koji je bila obavezna prijaviti u finansijskom izvještaju, u skladu sa odredbama člana 6. Zakona o finansiranju, u iznosu tržišne vrijednosti pomenute usluge.

² U skladu sa članom 6. Zakona o finansiranju, politička stranka je dužna voditi evidenciju o svim prilogima fizičkih i pravnih lica. Ako ukupni iznos priloga jednog lica premašuje 100 KM, mora se unijeti u finansijski izvještaj. U skladu sa odredbom iz člana 4. stav (1) ovog Zakona prilog političkoj stranci podrazunijeva i poklone date stranci, besplatne usluge ili pružanje usluge političkoj stranci pod uslovima kojima se ta stranka stavlja u povoljniji položaj u odnosu na druge

b) Stranka za Srednje je prekršila odredbe člana 11. stav (1), (2) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15. 1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije koju je na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine dostavila politička stranka, utvrđeno je da ista nije uspostavila potpune evidencije o svojim prihodima i rashodima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju³, nije podnijela finansijski izvještaj za period izborne kampanje, na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom BiH, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju⁴ i godišnji finansijski izvještaj nije podnijela na način kako je propisala Centralna izborna komisija BiH, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (3) ovog Zakona⁵.

- Na obrascu 3-e (nenovčane donacije i računi koje stranka nije imala obavezu da plati) godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da stranka nije iskazala prilog koji je ostvarila korištenjem poslovnog prostora bez plaćanja zakupnine, čime je prekršila odredbe člana 18. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
- Na obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da je stranka iskazala prihod iz budžeta Federacije BiH u iznosu od 2.000,00 KM, a radi se o povratu uplaćene takse za izbore od strane Ministarstva finansija BiH, čime je prekršila odredbe člana 19. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i iskazala prihode više za 2.000,00 KM.
- Na obrascu 4-1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi), utvrđeno je da stranka nije iskazala troškove zakupa poslovnih prostorija, čime je prekršila odredbe člana 21. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka. Stranka ove troškove nije iskazala ni u obrascu 4 (ukupni rashodi), što je suprotno odredbama člana 20. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
Takođe na obrascu 4-1, stranaka je iskazala sredstva u iznosu od 2.000,00 KM kao trošak za učešće na izborima. Obzirom da su stranci navedena sredstva vraćena, jer je osvojila mandat na izborima, stranka je pogrešnim iskazivanjem troškova uvećala ukupne troškove za navedeni iznos.
- Prema podacima iz poslovnih knjiga i finansijskog izvještaja Stranke za Srednje, utvrđeno je da su u 2012. godini izvršene isplate iz blagajne fizičkim licima po računima za utrošeno gorivo u ukupnom iznosu od 1.048,00 KM. Na osnovu izvoda iz poslovnih knjiga i dokumentacije koju je stranka dostavila, utvrđeno je da stranka ne posjeduje vozila.

Na osnovu poslovne dokumentacije stranke, odnosno putnih naloga, Služba za reviziju je utvrdila da su putem blagajne isplaćeni putni troškovi fizičkom licu koje nije u radnom odnosu u stranci, u iznosu od 390,00 KM.

³ U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je bila obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima.

⁴ Politička stranka podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

⁵ U skladu sa odredbom člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

Imajući u vidu da stranka ne posjeduje vozila, odnosno da nema zaposlene, a da je vršila isplate fizičkim licima, koje sa poreskog aspekta imaju karakter ličnih primanja, stranka je bila obavezna izvršiti obračun poreza na dohodak i pripadajuće doprinose na iznos od 1.438,00 KM.

Obzirom da stranka nije u skladu sa poreskim propisima, obračunala i platila porez na dohodak i pripadajuće doprinose na isplaćena sredstva, troškovi i obaveze po osnovu poreza i doprinosa nisu evidentirani u poslovnim knjigama, odnosno nisu iskazane u godišnjem finansijskom izvještaju stranke.

- Stranka za Srednje nije podnijela finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe 15. 1 stav (1) izbornog zakona Bosne i Hercegovine⁶.

Troškovi izborne kampanje

Stranka za Srednje je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu iskazala troškove izborne kampanje u okviru limita utvrđenog u članu 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁷ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, u svrhu izborne kampanje Stranka za Srednje je iskazala troškove u iznosu od 2.983,00 KM, iako je prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 5.601,30 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Stranci za Srednje da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredaba poglavlja 15. Izbornog zakona BiH, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

⁶ Politička stranka koja je učestvovala na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima dužna je Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Ovaj izvještaj sadrži sljedeće podatke: raspoloživu gotovinu; sve prihode uključujući i priloge u obliku robe i usluga; identitet donatora bilo u novcu ili u naturi, kao i identitet lica koje je primilo takvu donaciju koja premašuje iznos od stotinu (100) konvertibilnih maraka, zajedno sa datumom i iznosom takve uplate; ukupan iznos svih dospjelih dugovanja i ukupan iznos isplata po sljedećim osnovama: troškovi štampanja plakata i plakatiranja, troškovi štampanja predizbornih oglasa, proglašenja, saopštenja i sl. u javnim glasilima, troškovi organizacije i održavanja predizbornih skupova i troškovi štampanja, reprodukcije i slanja predizbornog materijala koji se šalje biračima; i iznos i vrstu neizmirenih dugova i obaveza.

⁷ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

- *da u finansijskom izvještaju prijavljuje sve priloge pravnih i fizičkih lica, u iznosu većem od 100 KM, bez obzira po kom osnovu ih je ostvarila,*
- *da postupa u skladu sa članom 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka vodi evidencije o prihodima i rashodima,*
- *da u izornoj godini podnosi finansijske izvještaje na način propisan u članu 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH i*
- *da, u skladu sa 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih političkih stranaka, finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR

Stranka za Srednje nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu koji je stranci dostavljen 12.12.2013. godine.

Revizor

Veliborka Kenjić

Pomoćnik revizora

Anela Burdžović Kapić

Šef Službe za reviziju

Mr.sc. Hasida Gušić