



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU DEMOKRATSKE STRANKE INVALIDA BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 03-07-6-315/15  
Sarajevo, 18. maj 2016. godine

## SADRŽAJ

MIŠLJENJE.....	3
1. UVOD .....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA .....	5
Predmet pregleda i kontrole .....	5
Cilj pregleda i kontrole .....	5
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	5
5. NALAZI I PREPORUKE .....	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE .....	8

## MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Demokratske stranke invalida Bosne i Hercegovine za 2014. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

**Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine prekršila odredbe člana 11., člana 12. stav (1), (2), (3) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

**Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Demokratske stranke invalida Bosne i Hercegovine za 2014. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Učešće u izvorima finansiranja (%)
1.	Članarina	0,00	0,00%
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	0,00	0,00%
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	0,00	0,00%
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	0,00	0,00%
5.	Prihodi od pr.lica ( 3-d )	0,00	0,00%
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	0,00	0,00%
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	10.000,00	100,00%
8.	Prihodi od propag. ( 3-g )	0,00	0,00%
9.	Ostali prihodi	0,00	0,00%
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi (1-9)</b>	<b>10.000,00</b>	<b>100,00%</b>
<b>II</b>	<b>Kreditno zaduženje kod banaka</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>10.000,00</b>	<b>100,00%</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 20.104,30 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine. Skraćeni naziv stranke je DSI BiH..

Politička stranka je registrovana 04.07.2008. godine i u registar Općinskog suda u Tuzli upisana pod brojem: 032-0-Reg-08-001261, sa sjedištem u Tuzli, Ulica Armije BiH iza broja 23.

Lice ovlašteno za predstavljanje i zastupanje stranke je Zijad Arapčić, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Snežana Halilagić.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu, Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine nije navela da li ima niže nivoe organizovanja<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Na Općim izborima koji su provedeni u oktobru 2014. godine, Demokratska stranka invalida BiH je učestvovala na izborima za sve nivoe vlasti u Bosni i Hercegovini, i u koaliciji sa Hrvatskom strankom prava BiH osvojila mandate u Zapadnohercegovačkom i Posavskom kantonu.

### 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Demokratske stranke invalida Bosne i Hercegovine za 2014. godinu.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja Demokratske stranke invalida Bosne i Hercegovine obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na troškove izborne kampanje.

### 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Demokratske stranke invalida Bosne i Hercegovine u periodu od 2006. do 2012. godine, te reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, nakon kojih su izdati izvještaji revizije sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršene revizije finansijskog izvještaja za 2013. godinu, političkoj stranci su date preporuke: da vodi adekvatne evidencije u svojim poslovnim knjigama, da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine, odnosno da prihode i rashode iskazuje na način propisan Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da vodi blagajničko poslovanje.

#### **Nerealizovane preporuke:**

Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine nije ispoštovala preporuke revizije.

### 5. NALAZI I PREPORUKE

#### 5.1. NALAZI

- a) **Politička stranka nije postupila u skladu sa odredbama člana 11., člana 12. stav (1), (2) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.**

Na osnovu finansijskog izvještaja, finansijske dokumentacije koju je dostavila politička stranka i revizijskih dokaza pribavljenih iz eksternih izvora, utvrđeno je da stranka nije vodila poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima<sup>2</sup>, nije uspostavila tačne evidencije o svojim

---

<sup>2</sup> U skladu sa odredbom člana 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka, politička stranka je dužna voditi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima

prihodima i rashodima<sup>3</sup>, nije podnijela finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine<sup>4</sup> i godišnji finansijski izvještaj nije podnijela na način kako je propisala Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine<sup>5</sup>, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1), (2) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>6</sup>.

- (1) Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine je u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju iskazala prihod iz budžeta u iznosu od 10.000,00 KM, koji nije ostvarila i rashode po osnovu takse za ovjeru za učešće na izborima u iznosu većem za 10.000,00 KM u odnosu na ostvarene.

Uplaćenu taksu za ovjeru za učešće na Općim izborima u iznosu od 20.000,00 KM politička stranka je iskazala kao trošak, iako joj je dio takse u iznosu od 10.000,00 KM stranci vraćen nakon što su potvrđeni rezultati izbora. Povrat takse, u navedenom iznosu, stranka je u poslovnim knjigama iskazala kao prihod političke stranke, ostvaren iz budžeta.

- (2) Godišnji finansijski izvještaj nije popunjen u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

- Politička stranka na obrascu 1 - *Opći podaci o političkoj stranci*, nije navela da li ima niže nivoe organizovanja, čime je prekršila odredbe člana 9. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

- Troškovi, koji su u finansijskom izvještaju prijavljeni u iznosu od 20.104,30 KM, iskazani su suprotno odredbama člana 22. i 23. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Uplata takse za ovjeru za učešće na Općim izborima, u iznosu od 20.000,00 KM, iako je nakon izbora stranci vraćen iznos od 10.000,00 KM, u finansijskom izvještaju je pogrešno iskazana kao trošak izborne kampanje, odnosno trošak organizacije i održavanja predizbornih skupova u iznosu od 20.000,00 KM.

- Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine u finansijskom izvještaju nije iskazala obaveze u stvarnom iznosu, čime je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Politička stranka je na dan 31.12.2014. godine iskazala obavezu prema Savezu osoba s invaliditetom Tuzlanskog kantona u iznosu od 2.300,00 KM i obavezu prema Udruženju osoba s invaliditetom Bosne i Hercegovine u iznosu od 7.000,00 KM.

Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, Savez osoba s invaliditetom Tuzlanskog kantona je dostavio akt broj: 01-09-XI/15 od 18.11.2015. godine u kome navodi da je stranci uplatio pozajmicu u iznosu od 6.000,00 KM, dok Udruženje osoba s invaliditetom Bosne i Hercegovine u svom aktu, broj: 01/426-XI/15 od 18.11.2015. godine navodi da nije imalo nikakvih transakcija prema Demokratskoj stranci invalida BiH.

<sup>3</sup> U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (1) ovog Zakona dužna je uspostaviti evidencije o svim prihodima i rashodima.

<sup>4</sup> U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (2) Zakona pPolitička stranka podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

<sup>5</sup> U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (3) Zakona, politička stranka podnosi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Forma finansijskog izvještaja utvrđena je Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13)

(3) Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine Centralnoj izbornoj komisiji BiH nije podnijela izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana objave zvaničnih rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2014. godine (postizborni finansijski izvještaj), čime je prekršila odredbe člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

**b) Politička stranka je prekršila odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, broj: 03-07-6-315-2/15 od 28.09.2015.godine, Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine nije dostavila dio tražene finansijske dokumentacije: Glavnu knjigu političke stranke, sa analitičkim evidencijama u periodu od 01.01. do 31.12. 2014. godine, kopije izvoda sa transakcijskog računa političke stranke u istom periodu, dokumentaciju o korištenju poslovnog prostora i dokumentaciju o troškovima izborne kampanje.

Kako politička stranka na zahtjev Centralne izborne komisije BiH nije dostavila dokumentaciju, prekršila je odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>7</sup>.

Radi nedostavljanja dijela finansijske dokumentacije, na osnovu dokaza iz drugih izvora, podataka jedinica lokalne uprave i samouprave o dodjeli poslovnih prostora političkim strankama na korištenje, nije utvrđeno da li je Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine ostvarila troškove zakupnine i troškove izborne kampanje.

### **Troškovi izborne kampanje**

Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine, osim što nije podnijela postizborni finansijski izvještaj, ni u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala troškove izborne kampanje, u skladu sa odredbama člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Osim pogrešno iskazanog troška takse za ovjeru za izbore u iznosu od 20.000,00 KM kao troška izborne kampanje, stranka u finansijskom izvještaju nije prijavila druge troškove kampanje.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>8</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

U svrhu izborne kampanje Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine je prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 1.272.644,62 KM.

---

<sup>7</sup> Sva lica koja su dužna da podnesu izvještaj moraju da podnesu i dodatne izvještaje koje Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine zatraži.

<sup>8</sup> Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

## 5.2. PREPORUKE

*Preporučuje se Demokratskoj stranci invalida Bosne i Hercegovine da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da uspostavi evidencije o svim priložima, bez obzira na koji način ih ostvaruje,*
- *da vodi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima i da uspostavi tačne evidencije o svojim prihodima, rashodima i obavezama,*
- *da finansijske izvještaje Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnosi u skladu sa Zakonima iz njene nadležnosti i*
- *da na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavlja tražene dodatne izvještaje i dokumentaciju.*

### **Komentar**

Demokratska stranka invalida Bosne i Hercegovine nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu.

Pomoćnik revizora

Mr.sc. Goran Cicović

Šef Službe za reviziju, revizor

Mr.sc. Hasida Gušić