

СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2014. ГОДИНУ СРПСКЕ НАПРЕДНЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-348/15
Сарајево, 30.06.2016. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет прегледа и контроле.	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед финансијских извјештаја Српске напредне странке за 2014. годину и то: годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2014. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјеним на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је слjedeће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, утврђено је да је Српска напредна странка прекршила одредбе члана 8. став (1), члана 11. и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2014. годину и постизборног финансијског извјештаја – Општи избори 2014. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Српска напредна странка се финансира из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Учешће у изворима финансирања (%)
1.	Чланарина	200,00	0,38%
2.	Прилози физичких лица (3-а)	2.356,18	4,53%
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00%
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00%
5.	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00%
6.	Приходи од поклона (3-е)	5.841,78	11,22%
7.	Приходи из буџета (3-ф)	43.669,89	83,87%
8.	Приходи од пропаг. (3-г)	0,00	0,00%
9.	Остали приходи	0,00	0,00%
I	Укупни приходи (1-9)¹	52.067,85	100,00%
II	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00%
	Извори финансирања (I+II)	52.067,85	100,00%

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупне расходе у износу од 87.429,29 КМ.²

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Српска напредна странка. Скраћени назив: СНС.

Српска напредна странка уписана је у регистар политичких организација код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-1/07 од 19.03.2009. године.

Сједиште странке је у Бањој Луци, Јована Дучића 40.

Лице овлаштено за заступање странке је Хаџи Јован Митровић, предсједник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2014. годину је Агенција „Биланс“.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, Српска напредна странка има следећу организациону структуру:

¹ Странка доставила 28.06.2016. године коригован образац 3 (укупни приходи странке) са датумом корекција од 24.06.2016. године (корекције биле код поклона и буџета).

² Странка такође кориговала образац 4 (расходи политичке партије) са датумом корекција од 24.06.2016. године.

- градски одбори Бања Лука и Бијељина и
- 5 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске напредне странке за 2014. годину и постизборни финансијски извјештај-Општи избори 2014. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијског извјештаја Српске напредне странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, те финансирање изборне кампање у складу са одредбама Изборног закона БиХ.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију извршила је ревизију и преглед финансијских извјештаја Српске напредне странке у периоду од 2008. до 2013. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да води пословне књиге у складу са Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске, односно да води правилне евиденције о својим приходима и расходима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2014. годину, утврђено је да Српска напредна странка није испоштовала све дате препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Српска напредна странка прекршила је одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

На основу извршеног прегледа, утврђено је да је политичка странка остварила приходе по основу неновчаних донација политичке странке Покрет за наш град у износу од 5.841,78 КМ, а која се финансирала приходима из буџета, чиме је прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Увидом у службене евиденције Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, утврђено је да Покрет за наш град није био регистрован за учешће на Општим изборима

2014. године, а у свом годишњем финансијском извјештају исказао је трошкове рекламе и пропаганде у износу од 5.841,78 КМ.

На захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Покрет за наш град доставио је Споразум о сарадњи на Општим изборима у Босни и Херцеговини 2014. године склопљен 09.07.2014. године у Зворнику између Покрета за наш град и Српске напредне странке.

Провјером у службеним евиденцијама утврђено је да на Општим изборима 2014. године наведене странке нису учествовале као коалиција странака.

Обзиром да наведене странке нису наступиле као коалиција странака на Општим изборима 2014. године, а да је Покрет за наш град дјелимично финансирао трошкове кампање Српске напредне странке, Српска напредна странка је остварила приход по основу неновчане донације Покрета за наш град у износу од 5.841,78 КМ, који је забрањен одредбама Закона о финансирању политичких странака.

б) Српска напредна странка прекршила је одредбе члана 11. и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Политичка странка у пословним књигама није успоставила тачне и правремене евиденције о приходима и у финансијском извјештају није правилно исказала податке о приходима, чиме је прекршила одредбе члана 11. и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака и Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник.

Прегледом и контролом пословних књига и образаца 3 (извори финансирања) и 3-ф (приходи из буџета) годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да Српска напредна странка у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају није тачно исказала укупне изворе финансирања и приходе остварене из буџета, чиме су прекршене одредбе члана 13. и члана 19. Правилника.

Увидом у Акт Општине Кнежево број: 04.1-03-2/15 од 05.03.2015. године, утврђено је да је странци преко благајне ове Општине готовински, дана 03.04.2014. године, исплаћено 500,00 КМ. Наведена средства нису евидентирана у пословним књигама нити исказана на обрасцу 3-ф годишњег финансијског извјештаја.

Трошкови предизборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ³ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Српска напредна странка је у сврху изборне кампање могла да потроши 1.124.063,80 КМ.

Српска напредна странка у годишњем финансијском извјештају исказала је трошкове изборне кампање у износу 29.944,46 КМ.

³ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској напредној странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да не прима прилоге који су законом забрањени и*
- *да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим приходима.*

КОМЕНТАР

У остављеном року, Српска напредна странка доставила је кориговане обрасце финансијског извјештаја у којима је извршила промјене на обрасцима 2., 3., 3-е., 3-ф., 4., 4.1., и 5. Служба за ревизију је уважила кориговане податаке са достављених образаца финансијског извјештаја и уградила у коначни извјештај. Примједба странке странке која се односи на примљена средства из буџета Општине Кнежево, нису уважене из разлога што су иста наплаћена преко благајне Општине, а примио их је Општински одбор странке Кнежево дана 03.04.2014. године.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Шеф Службе за ревизију

mr.sc Хасида Гушић