



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2014. ГОДИНУ ДЕМОКРАТСКОГ НАРОДНОГ САВЕЗА

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	6
5.1. НАЛАЗИ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је ревизију годишњег финансијског извјештаја Демократског народног савеза за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2014. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјеним на ангажману у прегледу.

Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијског извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, утврђено је да је Демократски народни савез прекршио одредбе члана 6. став (2), члана 8. став (4), члана 11., члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Демократског народног савеза за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2014. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Демократски народни савез се финансирао из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ у КМ	Учешће у ук. изворима %
1.	Чланарина	50.750,50	7,05
2.	Прилози физичких лица (3-а)	38.560,00	5,35
3.	Прилози правних лица (3-б)	11.200,00	1,55
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	136,50	0,019
7.	Приходи из буџета (3-ф)	619.493,42	86,024
8.	Приходи од пропаг. (3-г)	0,00	0,00
9.	Остали приходи	0,00	0,00
I	Укупни приходи	720.140,42	100,00
II	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	720.140,42	100,00

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Демократски народни савез остварио је расходе у укупном износу од 685.463,52 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Демократски народни савез. Скраћени назив странке је ДНС.

Демократски народни савез уписан је у регистар политичких организација код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-4/00 од 21.06.2000. године, са сједиштем у Бањој Луци, улица Алеја Светог Саве 20.

Лице овлаштено за заступање странке је Марко Павић, председник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2014. годину је Ранка Михајловић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, организациону структуру Демократског народног савеза чине:

- Главни одбор,
- 10 регионалних одбора,
- 5 градских одбора и
- 60 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Демократског народног савеза за 2014. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2014. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију у просторијама политичке странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансијска у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Демократског народног савеза обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, те финансирање изборне кампање у складу са одредбама Изборног закона Босне и Херцеговине.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију извршила је ревизију и преглед финансијских извјештаја Демократског народног савеза у периоду од 2005. до 2013. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Демократског народног савеза са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да издаје потврде лицима која су уплатила чланарину, да чланарину и добровољне прилоге уплаћује непосредно на трансакцијски рачун политичке партије најкасније у року од 10 дана од дана пријема уплате, да се у складу са чланом 6. став (2) Закона, добровољни прилози у новцу уплаћују на трансакцијски рачун централе политичке странке, да пословне књиге води у складу са Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске, односно да води тачне и потпуне евиденције о својим расходима и обавезама и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2014. годину, утврђено је да Демократски народни савез није у потпуности испоштовао препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

- а) Прегледом годишњег финансијског извјештаја је утврђено да је Демократски народни савез прекршио одредбу члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака.¹**

Демократски народни савез је у обрасцу 3-б (прилози правних лица) годишњег финансијског извјештаја исказао прилог правних лица „Лазаревић пром“ д.о.о. Бијељина у износу од 1.000,00 КМ и „Дрвопрерада Ђурић“ д.о.о. Дервента у износу од 200,00 КМ.

Прегледом је утврђено да су прилози уплаћени на трансакцијске рачуне Градског одбора ДНС Бијељина и Општинског одбора Дервента, а не на трансакцијски рачун Главног одбора Демократског народног савеза, чиме су прекршене одредбе члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака.

- б) Демократски народни савез прекршио је одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака.²**

На основу обављеног прегледа финансијског извјештаја, утврђено је да је Демократски народни савез примио прилог правног лица које је склопило уговор о јавним набавкама радова са органима власти Града Приједор чија је вриједост већа од 10.000,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Демократски народни савез примио је прилог од правног лица „Нискоградња Марјановић“ д.о.о. Приједор у износу од 10.000,00 КМ. На основу података које је доставио Град Приједор, утврђено је да је правно лице „Нискоградња Марјановић“ д.о.о. Приједор имало више склопљених уговора чије су вриједности веће од 10.000,00 КМ³.

- в) Демократски народни савез прекршио је одредбе члана 11⁴. и члана 12. став (1)⁵ и став (3) Закона о финансирању политичких странака.**

На основу обављеног прегледа финансијског извјештаја, утврђено је да Демократски народни савез није водио пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, односно није правилно евидентирао приходе и расходе у пословним књигама, чиме је прекршио одредбе члана 11. и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Демократски народни савез није евидентирао све трошкове у моменту настанка обавеза, што за резултат има погрешно исказане трошкове и обавезе у пословним књигама. Обзиром да су финансијски извјештаји сачињени на основу непотпуних евиденција, странка је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник.

- (1) На основу података које је доставила Општина Пале, утврђено је да су на трансакцијски рачун број: 562-099-00002342-12 у периоду од 08.05.2014 године до 29.12.2014. године,

¹ У складу са одредбама члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака, добровољни прилози у новцу се уплаћују на трансакцијски рачун централе политичке странке.

² Приватна предузећа која су са органима извршне власти на свим нивоима у БиХ склопила уговор о јавној набавци услуга, уговор о јавној набавци робе или уговор о јавној набавци радова у складу са прописима о јавним набавкама у БиХ не могу финансијски помагати политичке партије ако вриједност уговора у једној календарској години прелази износ од 10.000,00 КМ (десет хиљада конвертибилних марака).

³ Акт о достављеним подацима Града Приједор број: 02-сл/16 од 26.01.2016. године.

⁴ Политичка партија дужна је да води пословне књиге и подноси финансијски извјештај на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

⁵ Политичка партија води евиденцију о својим приходима и расходима.

уплаћена средства из буџета ове општине у износу од 813,33 КМ, док је странка у финансијском извјештају исказала укупне приходе у износу од 542,22 КМ, чиме су приходи из буџета и укупни исказани у мањем износу за 271,11 КМ, што је супротно одредбама члана 13. и члана 19. Правилника.

- (2) Контролом додатне документације утврђено је да је странка евидентирала приходе у износу од 720.407,68 КМ, што је за 267,26 КМ више у односу на податке из финансијског извјештаја. Такође, укупни расходи су евидентирани у износу од 686.599,62 КМ, док је странка у финансијском извјештају исказала укупне расходе у износу од 685.463,52 КМ.
- (3) На основу података из пословних књига и увидом у уговоре о закупу, утврђено је да је Демократски народни савез у обрасцима 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја исказао трошкове закупа пословних просторија које су користили општински одбори Петрово и Градишка у мањем износу за 3.000,00 КМ, односно 167,48 КМ, чиме су прекршене одредбе члана 21. и 22. Правилника.
- (4) Демократски народни савез није у обрасцу 5. годишњег финансијског извјештаја (обавезе политичке странке) правилно исказао своје обавезе, чиме је прекршио одредбе члана 24. Правилника.
- Увидом у пословне књиге Главног одбора ДНС Бања Лука утврђено је да су обавезе Главног одбора ДНС Бања Лука на дан 31.12.2014. године износиле 15.060,03 КМ. Странка је у обрасцу 5. (обавезе политичке странке) исказала обавезе према добављачима у износу од 12.954,00 КМ, што је 2.106,03 КМ мање у односу на податке из пословних књига. Такође, странка је у обрасцу 5. исказала обавезе према осталим ситним добављачима Главног одбора у укупном износу 2.275,00 КМ, без навођења назива добављача и појединачног износа обавезе, што је супротно одредбама члана 24. Правилника.
 - Увидом у биланс стања на дан 31.12.2014. године, утврђено је да су обавезе Градског одбора ДНС Приједор износиле 40.668,00 КМ, док је странка у финансијском извјештају исказала обавезе у износу од 35.906,12 КМ.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁶ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, на основу броја бирача, странка је могла потрошити 602.533,80 КМ. У сврху изборне кампање Демократски народни савез је у годишњем финансијском извјештају исказао трошкове изборне кампање у износу од 192.444,09 КМ.

⁶ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Председништва БиХ, и председника и потпредседнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Демократском народном савезу да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да се, у складу са чланом 6. став (2) Закона, добровољни прилози у новицу уплаћују на трансакцијски рачун централе политичке странке,*
- *да странка не прима донације од приватних предузећа која су са органима извршне власти склопила уговор о јавној набавци чија вриједност уговора у једној календарској години прелази износ већи од 10.000,00 КМ,*
- *да пословне књиге води у складу са Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске, односно да води тачне и потпуне евиденције о својим приходима и расходима и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

Коментар:

У остављеном року, Демократски народни савез није доставио примједбу на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Помоћник ревизора

Мр sc. Горан Цицковић

Шеф Службе за ревизију

Мр sc. Хасида Гушић