



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 96/13), a u skladu sa članom 18. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI
GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU I POSTIZBORNOG
FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA – OPĆI IZBORI 2014.
HRVATSKE DEMOKRATSKE ZAJEDNICE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 03-07-6-359/15
Sarajevo, 24.06.2016. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS REVIZIJE.....	5
Predmet revizije	5
Cilj revizije	5
Obim revizije	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE	6
5.1. NALAZI.....	6
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske demokratske zajednice Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje na osnovu revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo izvršili u skladu sa revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju garanciju da je stranka postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Revizija je na osnovu uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja i postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Revizijom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 6. stav (2), člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Prema našem mišljenju, osim navedenog, revidirani finansijski izvještaj ukazuje da je Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine u 2014. godini postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske demokratske zajednice Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Revizija je preduzeta u skladu sa članom 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka. Zbog činjenice da se revizija obavlja provjerama na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine se finansirala iz sljedećih izvora¹:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Učešće u izvorima finansiranja (%)
1.	Članarina	54.138,94	2,77%
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	244.965,02	12,54%
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	84.350,00	4,32%
4.	Prihodi od imovine (3-c)	1.485,57	0,08%
5.	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6.	Prihodi od poklona (3-e)	7.572,40	0,39%
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	1.549.179,76	79,31%
8.	Prihodi od propag. (3-g)	0,00	0,00%
9.	Ostali prihodi	11.699,49	0,60%
I	Ukupni prihodi (1-9)	1.953.391,18	100,00%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00%
	Izvori finansiranja (I+II)	1.953.391,18	100,00%

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine je ostvarila rashode u iznosu od 2.216.759,51 KM.²

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine. Skraćeni naziv stranke je HDZ BiH.

Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine je upisana u registar političkih organizacija kod Višeg suda u Sarajevu rješenjem broj: R-I-23/90 od 06.09.1990. godine. Rješenjem broj: R-1/2001 od 03.09.2001. godine upisana je promjena sjedišta stranke, te izmjenama rješenja od 26.02.2002. godine, 28.05.2003. godine, 23.06.2005. godine i Rješenjem broj: R/1-09 od 01.10.2009. godine stranka je upisana u Registar političkih organizacija Općinskog suda u Mostaru.

Sjedište političke stranke je u Mostaru, ulica Kneza Domagoja bb.

¹ Podaci iz korigovanog obrasca 3 (izvori finansiranja) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, koji je dostavljen dana 21.06.2016. godine.

² Podaci iz korigovanog obrasca 4 (ukupni rashodi) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, koji je dostavljen dana 21.06.2016. godine.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Dragan Čović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Marica Jurić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, organizacionu strukturu Hrvatske demokratske zajednice Bosne i Hercegovine čine:

- Središnji ured HDZ BiH Mostar,
- 9 kantonalnih/županijskih odbora HDZ BiH,
- Gradski odbor HDZ BiH Mostar
- 62 općinska odbora HDZ BiH i
- Zajednica žena "Kraljica Katarina Kosača".

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnji finansijski izvještaj Hrvatske demokratske zajednice Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine i to sljedećih organizacionih dijelova političke stranke:

- Središnjeg ureda Hrvatske demokratske zajednice Bosne i Hercegovine Mostar,
- Općinske organizacije Hrvatske demokratske zajednice Bosne i Hercegovine Žepče i
- Općinske organizacije Hrvatske demokratske zajednice Bosne i Hercegovine Tuzla.

Cilj revizije je da se na osnovu provedenih revizijskih procedura pribave revizijski dokazi, koji će revizoru omogućiti da izrazi mišljenje o tome da li je Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Obim revizije finansijskih izvještaja Hrvatske demokratske zajednice Bosne i Hercegovine obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih lica i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka obavila je reviziju i pregled finansijskih izvještaja Hrvatske demokratske zajednice Bosne i Hercegovine u periodu od 2004. do 2013. godine, nakon čega su izdati izvještaji o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukama stranci.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske demokratske zajednice Bosne i Hercegovine sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci da u skladu sa članom 5. stav (4) Zakona uspostavi i vodi evidencije o svim priložima, da članarinu i dobrovoljne novčane priloge uplaćuje na transakcijski račun i da evidencije o prihodima i rashodima, u skladu sa članom 12. stav (3) Zakona, upotpuni u skladu sa nalazima revizije.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu, utvrđeno je da Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine nije ispoštovala ranije date preporuke revizije.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine prekršila je odredbe člana 6. stav (2) i člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Revizijom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da prilozi fizičkih lica u iznosu od 17.332,92 KM i prilozi pravnih lica u iznosu od 17.050,00 KM nisu uplaćeni na transakcijske račune Središnjeg ureda stranke, što je suprotno odredbama člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine je u 2014. godini primila priloge fizičkih lica u ukupnom iznosu od 244.965,02 KM i priloge pravnih lica u ukupnom iznosu od 84.350,00 KM. Uvidom u izvode sa transakcijskih računa Središnjeg ureda stranke, utvrđeno je da su na ove transakcijske račune uplaćeni prilozi fizičkih lica, odnosno izvršen je polog priloga iz blagajne stranke u ukupnom iznosu od 227.180,00 KM, koji čine prihode Središnjeg ureda stranke. Takođe je utvrđeno da su prilozi fizičkih lica u iznosu od 452,10 KM koji čine prihode OO HDZ BiH Brčko uplaćeni na transakcijski račun Središnjeg ureda stranke.

Na transakcijski račun Središnjeg ureda stranke su uplaćeni i prilozi pravnih lica Središnjem uredu stranke u iznosu od 53.000,00 KM, te prilozi pravnih lica ŽO HDZ BiH Soli Tuzla u iznosu od 6.500,00 KM, ŽO HDZ BiH Posavina u iznosu od 5.000,00 KM, OO HDZ BiH Orašje u iznosu od 300,00 KM i OO HDZ BiH Vitez u iznosu od 2.500,00 KM.

- Služba za reviziju je utvrdila da je Općinska organizacija HDZ BiH Žepče primila prilog pravnog lica „Drvex“ d.o.o. Žepče u iznosu od 2.000,00 KM, gotovinski, putem blagajne. Uvidom u izvode sa transakcijskog računa, utvrđeno je da ovaj prilog nije uplaćen na transakcijski račun, čime je stranka prekršila odredbu člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu obavljene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine nije pravilno evidentirala rashode i obaveze u poslovnim knjigama i nije popunila obrasce finansijskog izvještaja u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine nije u skladu sa poreskim propisima obračunala i uplatila porez na dohodak i pripadajuće doprinose na sredstva koja su isplaćena fizičkim licima, a imaju karakter ličnih primanja, niti je u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju iskazala troškove i obaveze po ovom osnovu.

- Kontrolom dodatne finansijske dokumentacije, utvrđeno je da je Središnji ured stranke isplatio iz blagajne sredstva fizičkom licu-zaposleniku stranke na ime plaćanja novčanih kazni po osnovu saobraćajnih prekršaja u ukupnom iznosu od 1.162,20 KM. Središnji ured HDZ BiH na navedenu isplatu nije obračunao niti platio porez na dohodak i doprinose.
- Općinska organizacija HDZ BiH Tuzla je isplatila putne troškove licima koja nisu zaposlena u ovoj općinskoj organizaciji u ukupnom iznosu od 5.051,00 KM. U skladu sa poreskim propisima, stranka je imala obavezu da na isplaćena sredstva po osnovu putnih troškova licima koja nisu zaposlena u stranci, kao na lična primanja, obračuna i plati porez na dohodak i doprinose.

- Općinska organizacija HDZ BiH Žepče je isplatila sredstva fizičkim licima po osnovu troškova telefonskih usluga-mobilna mreža u ukupnom iznosu od 2.190,00 KM. Sredstva su isplaćena na osnovu naloga za isplatu predsjedniku općinske organizacije i fizičkim licima koja nisu zaposlena u stranci.

Uvidom u dokumentaciju o gotovinskim isplatama, utvrđeno je da je Općinska organizacija HDZ BiH Žepče izvršila isplatu novčanih sredstava fizičkim licima po osnovu troškova goriva u iznosu od 1.100,00 KM. Isplate su izvršene iz blagajne, gotovinski, na osnovu odluke predsjednika OO HDZ BiH Žepče. Prema podacima iz poslovnih knjiga za 2014 godinu ovaj organizacioni dio nema vozila u svom vlasništvu.

Imajući u vidu da ovaj organizacioni dio stranke ne posjeduje vozila, a da su sredstva isplaćena licima koja nisu zaposlena u ovoj organizaciji, na osnovu odluka i računa za gorivo, odnosno da nema putne naloge iz kojih bi se utvrdilo u koju svrhu je utrošeno gorivo, stranka je imala obavezu da na isplaćena sredstva fizičkim licima obračuna porez na dohodak i pripadajuće doprinose.

Obzirom da sredstva isplaćena fizičkom licima imaju karakter ličnih primanja, stranka je imala obavezu da, u skladu sa poreskim propisima, na sva isplaćena sredstva fizičkim licima po ovom osnovu, obračuna i uplati poreze i doprinose.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM³ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Hrvatska demokratska zajednice Bosne i Hercegovine je na osnovu broja birača mogla potrošiti sredstva u iznosu od 1.169.751,44 KM.

Hrvatska demokratska zajednice Bosne i Hercegovine je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove kampanje u iznosu od 550.905.45 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Hrvatskoj demokratskoj zajednici Bosne i Hercegovine da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da u skladu sa članom 5. stav (4) Zakona dobrovoljne priloge uplaćuju neposredno na transakcijski račun političke stranke najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema,*
- *da se, u skladu sa članom 6. stav (2) Zakona, dobrovoljni prilozima u novcu uplaćuju na transakcijski račun centrale političke stranke,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune evidencije o rashodima i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

Takođe se preporučuje:

- *da sadržaj potvrde o primljenim priložima koje izdaje fizičkim i pravnim licima usaglasa sa odredbama člana 6. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*

³ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

- *da poštuje i druge propise, prevashodno poreske iz kojih proističu dodatni troškovi i obaveze.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine dostavila je odgovor na Preliminarni izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja-Opći izbori 2014. godine. Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine je istakla da Općinski odbor HDZ BiH Žepče nije prilog uplatio na transakcijski račun jer je od navedenog iznosa vršio isplate u gotovini putem blagajne, do visine blagajničkog maksimuma za svoje obaveze, pa je previdio da podnese banci налог uplate, odnosno налог isplate istog iznosa.

Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine je uz primjedbe dostavila i ispravljene obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja, čime je djelimično otklonila nedostatke utvrđene u Preliminarnom izvještaju.

Stranka je osporila nalaze revizije koji se odnose na obračun poreza i doprinosa na isplaćena sredstva fizičkim licima.

Služba za reviziju je uvažila sve argumentovane primjedbe stranke, te je korigovala nalaze revizije.

Šef odsjeka za revizijske poslove, revizor

Sanja Tošović

Pomoćnik revizora

Anela Burdžović-Kapić

Šef Službe za reviziju

mr.sc. Hasida Gušić