



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 96/13), a u skladu sa članom 18. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU I POSTIZBORNOG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA – OPĆI IZBORI 2014. GODINE **HRVATSKE NEZAVISNE LISTE**

Broj: 03-07-6-253/16
Sarajevo, 24.06.2016. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS REVIZIJE.....	5
Predmet revizije.....	5
Cilj revizije.....	5
Obim revizije.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske nezavisne liste za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje na osnovu revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo izvršili u skladu sa revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju garanciju da je stranka postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Revizija je na osnovu uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja i postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Revizijom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Hrvatska nezavisna lista prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 6. stav (3), člana 11. i člana 12. stav (1), stav (2) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Prema našem mišljenju, osim navedenog, revidirani finansijski izvještaj ukazuje da je Hrvatska nezavisna lista u 2014. godini postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske nezavisne liste za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Revizija je preduzeta u skladu sa članom 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka. Zbog činjenice da se revizija obavlja provjerama na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, Hrvatska nezavisna lista se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Učešće u izvorima finansiranja (%)
1.	Članarina	0,00	0,00%
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00%
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00%
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00%
5.	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00%
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	60.000,00	100,00%
8.	Prihodi od propag. (3-g)	0,00	0,00%
9.	Ostali prihodi	0,00	0,00%
I	Ukupni prihodi (1-9)	60.000,00	100,00%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00%
	Izvori finansiranja (I+II)	60.000,00	100,00%

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Hrvatska nezavisna lista je ostvarila rashode u iznosu od 29.204,38 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Hrvatska nezavisna lista. Skraćeni naziv stranke je HNL.

Hrvatska nezavisna lista je upisana u registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Livnu, rješenjem broj: 068-0-F1-14-000002 dana 26.05.2014. godine.

Sjedište političke stranke je u Tomislavgradu, Brigade Kralja Tomislava bb.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je dr. Josip Perić, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je dr. Josip Perić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, Hrvatska nezavisna lista nema niže nivoe organizovanja.

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnji finansijski izvještaj Hrvatske nezavisne liste za 2014. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Cilj revizije je da se na osnovu provedenih revizijskih procedura pribave revizijski dokazi, koji će revizoru omogućiti da izrazi mišljenje o tome da li je Hrvatska nezavisna lista u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Obim revizije finansijskih izvještaja Hrvatske nezavisne liste obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom prihode iz budžeta i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Kontrola i revizija se obavlja prvi put.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Hrvatska nezavisna lista prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Hrvatska nezavisna lista nije sačinila program utroška sredstava za 2014. godinu, te je finansijska sredstva utrošila suprotno odredbama člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Naime, u postupku revizije finansijskih izvještaja je utvrđeno da je Hrvatska nezavisna lista sklopila Ugovor o sufinansiranju zajedničke kampanje za više nivoje vlasti u Federaciji BiH i Bosni i Hercegovini sa Hrvatskom demokratskom zajednicom 1990, te je po tom osnovu izvršila uplatu sredstava Hrvatskoj demokratskoj zajednici 1990 u iznosu od 6.000,00 KM. Stranka je ove troškove iskazala u obrascu 4.2 (troškovi propagande) godišnjeg finansijskog izvještaja.

Uvidom u službene evidencije Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, utvrđeno je da ova koalicija stranaka nije ovjerena od strane Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, odnosno da nije učestvovala na Općim izborima 2014. godine.

Obzirom da Hrvatska nezavisna lista i Hrvatska demokratska zajednica 1990 djeluju kao posebne političke stranke, a da su finansijska sredstva Hrvatske nezavisne liste utrošena u svrhu kampanje Hrvatske demokratske zajednice 1990, smatramo da su finansijska sredstva Hrvatske nezavisne liste utrošena suprotno odredbama člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Hrvatska nezavisna lista prekršila je odredbe člana 6. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Hrvatska nezavisna lista je primila prilog fizičkog lica u većem iznosu u odnosu na limit na visinu priloga za 14.000,00 KM, čime su prekršene odredbe člana 6. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Odredbama člana 6. stav (3) i stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka propisano je da jedno fizičko lice u kalendarskoj godini političkoj stranci može uplatiti priloge u ukupnom iznosu

od 10.000,00 KM, odnosno član političke stranke na ime stranke može uplatiti 15.000,00 KM, što uključuje i članarine.

Uvidom u izvode sa transakcijskog računa stranke, utvrđeno je da je fizičko lice Ivan Krstanović dana 02.06.2014. godine stranci uplatio prilog u iznosu od 24.000,00 KM.¹

c) Politička stranka prekršila je odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu obavljene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da Hrvatska nezavisna lista nije u poslovnim knjigama pravilno evidentirala rashode i obaveze, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Hrvatska nezavisna lista nije Godišnji obračun za 2014. godinu podnijela Agenciji za finansijske informatičke i posredničke usluge, što je suprotno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine.

Stranka je godišnji finansijski izvještaj dostavila nakon zakonom propisanog roka i nije obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja popunila u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljem tekstu: Pravilnik, čime su prekršene odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Hrvatska nezavisna lista je godišnji finansijski izvještaj za 2014. godinu dostavila dana 25.04.2016. godine, tj. nakon zakonom propisanog roka.²

(2) Stranka nije u obrascu 1-1 (organizaciona struktura političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala podatke o svojoj organizacionoj strukturi, odnosno nije iskazala Općinski odbor Široki Brijeg, čime je prekršila odredbe člana 10. Pravilnika.

(3) Hrvatska nezavisna lista je u obrascu 2 (pregled prometa transakcijskih računa političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja pogrešno iskazala podatke o prometu ostvarenom putem transakcijskog računa i stanju na dan 31.12.2014. godine, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

Kontrolom izvoda sa transakcijskog računa stranke, utvrđeno je da je promet izlaza iznosio 42.204,36 KM, a stanje novca na transakcijskom računu na dan 31.12.2014. godine 27.809,98 KM. Stranka je, međutim, u obrascu 2 iskazala promet izlaza u iznosu od 45.204,36 KM i stanje na dan 31.12.2014. godine u iznosu od 24.080,32 KM.

(4) Uvidom u godišnji finansijski izvještaj, utvrđeno je da je Hrvatska nezavisna lista u obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) iskazala prilog fizičkog lica Ivana Krstanovića u iznosu od 24.000,00 KM, što je suprotno odredbama člana 13. i 19. Pravilnika.

(5) Revizijom finansijskih izvještaja utvrđeno je da je Hrvatska nezavisna lista troškove evidentirala u momentu plaćanja obaveza, a ne u momentu nastanka troška, što je suprotno računovodstvenim propisima.

- Uvidom u ugovore o zakupu poslovnih prostorija, utvrđeno je da je stranka u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove zakupa poslovnog prostora koji je koristila u Tomislavgradu u manjem iznosu za 600,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 21. i 22. Pravilnika. Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala troškove zakupa u ukupnom iznosu od 2.250,00 KM, od čega se 2.100,00 KM odnosi na zakup plaćen za korištenje poslovnog

¹ Hrvatska nezavisna lista je prilog fizičkog lica Ivan Krstanović u iznosu od 24.000,00 KM iskazala u obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) godišnjeg finansijskog izvještaja.

² U skladu sa odredbama člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, rok za dostavu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu je 31.03.2015. godinu.

prostora u Tomislavgradu za period april-oktobar 2014. godine, a 150,00 KM na zakup plaćen za korištenje poslovnog prostora u Širokom Brijegu.

Prema odredbama Ugovora o zakupu poslovnih prostorija, mjesečni zakup za korištenje poslovnog prostora u Tomislavgradu iznosio je 300,00 KM, odnosno za period april-decembar 2014. godine 2.700,00 KM.

- Hrvatska nezavisna lista je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove telefonskih usluga u iznosu od 289,02 KM, odnosno samo troškove po računima koje je i platila. Uvidom u poslovne knjige, utvrđeno je da je stranka evidentirala troškove po računima za avgust, septembar i oktobar 2014. godine. Stranka nije evidentirala troškove po računima za telefonske usluge za period april-juli, niti za novembar i decembar 2014. godine. Uvidom u Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2014. godine, računi za novembar i decembar 2014. godine iznosili su 117,27 KM.

(6) Hrvatska nezavisna lista je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove propagande u manjem iznosu u odnosu na ostvarene, odnosno dio troškova propagande je iskazala u obrascu 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi), čime je prekršila odredbe člana 21, 22. i 23. Pravilnika.

- Uvidom u poslovne knjige utvrđeno je da su troškovi reklame iznosili 7.916,09 KM. Uvidom u obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je stranka ove troškove iskazala u obrascu 4.1, što je suprotno odredbama člana 21, 22. i 23. Pravilnika.
- Hrvatska nezavisna lista nije u poslovnim knjigama evidentirala niti u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove propagande po računu „Tiskare Periša“ broj: 01-0097/14 od 30.12.2014. godine u iznosu od 287,82 KM.

(7) Prema podacima iz izvoda otvorenih stavki, utvrđeno je da Hrvatska nezavisna lista nije u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala sve obaveze na dan 31.12.2014. godine, čime je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.

- Uvidom u Izvod otvorenih stavki sa stanjem na dan 31.12.2014. godine koji je dostavio dobavljač JP „Hrvatske telekomunikacije“ d.d. Mostar, utvrđeno je da stranka nije u poslovnim knjigama pravilno evidentirala obaveze prema ovom dobavljaču. Stranka u poslovnim knjigama i obrascu 5 (obaveze političke stranke) nije iskazala obaveze prema dobavljaču JP „Hrvatske telekomunikacije“ d.d. Mostar koje su prema podacima iz Izvoda otvorenih stavki, iznosile 124,80 KM.
- Prema podacima koje je dostavio dobavljač „Tiskara Periša“, obaveze Hrvatske nezavisne liste na dan 31.12.2014. godine prema ovom pravnom licu iznosile su 287,82 KM. Stranka ove obaveze nije evidentirala u poslovnim knjigama niti iskazala u godišnjem finansijskom izvještaju.

d) Hrvatska nezavisna lista prekršila je odredbe odredbe 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.³

Hrvatska nezavisna lista je izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana objave zvaničnih rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2014. godine, dostavila Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dana 22.12.2014. godine, tj. nakon zakonom propisanog

³ Odredbom člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je da su političke stranke koji su učestvovala na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima, dužne u roku trideset dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, podnijeti i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Krajnji rok za dostavu postizbornog izvještaja za Opšte izbore 2014. godine bio je 10.12.2014. godine.

roka, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, na osnovu broja birača, Hrvatska nezavisna lista mogla je potrošiti sredstva u iznosu od 26.787,60 KM.

U svrhu izborne kampanje Hrvatska nezavisna lista je potrošila sredstva u iznosu od 20.233,92 KM.⁵

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Hrvatskoj nezavisnoj listi da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da, u skladu sa odredbama člana 4. stav (1) ovog Zakona, sredstva troši u skladu sa programom utroška sredstava,*
- *da priloge fizičkih prima u iznosima propisanim članom 6. ovog Zakona,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune evidencije o prihodima i rashodima, i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavlja u zakonom propisanim rokovima i popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Hrvatska nezavisna lista je dostavila primjedbe na Preliminarni izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja – Opći izbori 2014. godine. Stranka je navela da sredstva u iznosu od 24.000,00 KM nisu prilog fizičkog lica već sredstva Kluba nezavisnih zasupnika u Skupštini Herceg-Bosanskog kantona, čiji je predsjednik Ivan Krstanović. Takođe su istakli da su Klub nezavisnih zastupnika u Skupštini Herceg-Bosanskog kantona činila tri zastupnika i da su za rad Kluba dobili sredstva u iznosima od 8.000,00 KM, te da su navedena sredstva uplaćena na lični račun predsjednika Kluba. Iz navedenih razloga, stranka smatra da nije prekršila odredbu člana 6. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Služba za reviziju je razmotrila primjedbu stranke i konstatovala da su sredstva iz Budžeta Herceg-Bosanskog kantona u iznosu od 24.000,00 KM uplaćena na transakcijski račun fizičkog lica dana 03.02.2014. godine i to na osnovu Odluke o odobravanju sredstava iz Budžeta za 2013. godinu od 31.01.2014. godine. Uvidom u izvode sa transakcijskog računa Hrvatske nezavisne liste, utvrđeno je da je fizičko lice Ivan Krstanović dana 02.06.2014. godine stranci uplatio sredstva u iznosu od 24.000,00 KM, koja je stranka iskazala u obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) godišnjeg finansijskog izvještaja. Služba za reviziju je, zatim, konstatovala da je Hrvatska nezavisna lista upisana u registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Livnu dana 26.05.2014. godine, odnosno da u momentu uplate sredstava iz budžeta Herceg-Bosanskog kantona u iznosu od 24.000,00 KM, Hrvatska nezavisna lista

⁴ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

⁵ Hrvatska nezavisna lista je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove propagande u iznosu od 12.317,83 KM.

nije bila ni upisana u registar suda. Hrvatska nezavisna lista nije dostavila dokaze kojim bi dokumentovala navode iz prigovora, te Služba za reviziju nije uvažila ovu primjedbu stranke.

Služba za reviziju je uvažila sve argumentovane primjedbe stranke, te je korigovala nalaze revizije.

Šef Odsjeka za revizijske poslove, revizor

Sanja Tošović

Pomoćnik revizora

Anela Burdžović-Kapić

Šef Službe za reviziju

mr.sc. Hasida Gušić