



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13 i i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2016. GODINU HRVATSKE SELJAČKE STRANKE STJEPANA RADIĆA

Broj: 03-07-6-646/17
Sarajevo, 13.08.2018. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske seljačke stranke Stjepana Radića za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskog izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, utvrđeno je da je Hrvatska seljačka stranka Stjepan Radić prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 11. i člana 12. stav (1), stav (4) i stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, osim gornjih napomena nismo zapazili ništa značajno, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske seljačke stranke Stjepana Radića za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatska seljačka stranka Stjepan Radić se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	84.007,97	99,99
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	84.007,97	99,99
II	Ostali prihodi i drugo	1,53	0,01
	Izvori finansiranja (I+II)	84.009,50	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 68.937,41 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Hrvatska seljačka stranka Stjepana Radića. Skraćeni naziv stranke je HSS Stjepana Radića.

Hrvatska seljačka stranka Stjepana Radića je registrovana kod Općinskog suda u Travniku, rješenjem broj: 051-0-F1-12-000001 od 04.04.2012. godine.

Sjedište stranke je u Novom Travniku, Stjepana Radića bb..

Lice ovlašteno za zastupanje Hrvatske seljačke stranke Stjepana Radića je Anto Lozančić, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2016. godinu je Suzana Zabojski.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, organizacionu strukturu Hrvatske seljačke stranke Stjepana Radića čine:

- Predsjedništvo,
- 2 županijska odbora i
- 11 općinska odbora.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Hrvatske seljačke stranke Stjepana Radića za 2016. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Hrvatske seljačke stranke Stjepana Radića obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled, kontrolu i reviziju finansijskih izvještaja Hrvatske seljačke stranke Stjepana Radića u periodu od 2012. do 2015. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu i reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda finansijskog izvještaja za 2015. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi adekvatne evidencije o prihodima i rashodima, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da poštuje i druge propise, prevashodno poreske, iz kojih proističu dodatni troškovi i obaveze.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu, utvrđeno je da Hrvatska seljačka stranka Stjepana Radića nije ispoštovala date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Hrvatska seljačka stranka Stjepana Radića je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

- Programom utroška sredstava za 2016. godinu stranka je planirala troškove u iznosu od 62.000,00 KM.

Uvidom u poslovne knjige i finansijsku dokumentaciju stranke, utvrđeno je da je stranka u 2016. godini ostvarila režijsko-administrativne troškove u iznosu od 57.656,74 KM i troškove propagande u iznosu od 11.280,67 KM, a da iste planom nije predvidjela, iako je 2016. godina bila izborna.

¹ U skladu sa odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

Stranka je troškove održavanja planirala u iznosu od 4.000,00 KM, dok je ostvarila troškove održavanja u iznosu od 4.383,99 KM kao i troškove održavanje auta u iznosu od 4.913,90 KM, a da iste nije uopšte planirala.

Na isti način stranka je planirala troškove reprezentacije u iznosu od 10.000,00 KM i ostale troškove u iznosu od 3.500,00 KM, dok su prema poslovnim knjigama troškovi reprezentacije iznosili 11.162,79 KM, a ostali troškovi 4.367,20 KM.

Stranka je svoje troškove u odnosu na program utroška sredstava za 2016. godinu ostvarila u većem iznosu za 6.937,41 KM.

S obzirom da sredstva nije utrošila u skladu sa programom utroška za 2016. godinu prekršene su odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka

b) Stranka je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije, utvrđeno je da Hrvatska seljačka stranka Stjepana Radića nije, u skladu sa računovodstvenim propisima i odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, uspostavila, potpune i tačne evidencije o rashodima, obavezama i novčanim tokovima stranke, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Finansijski izvještaj, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, stranka nije popunila u skladu sa članom 12. stav (4) ovog Zakona i Pravilnikom o godišnjim finansijskoim izvještajima političkih stranaka—u daljem tekstu: Pravilnik.

- (1) Uvidom u poslovne knjige i finansijski izvještaj stranke utvrđeno je da je stranka u poslovnim knjigama evidentirala promet blagajne za 2016. godinu na jednom analitičkom kontu, dok je u godišnjem finansijskom izvještaju promet blagajne iskazala po odborima stranke. Ukupan promet po analitičkoj kartici blagajne odgovara ukupnom (sumi) prometu iskazanom po odborima u finansijskom izvještaju.

Prema važećim računovodstvenim propisima i principima blagajničkog poslovanja stranka je imala obavezu da pored toga što je uspostavila blagajničko poslovanje po odborima, da u poslovnim knjigama uspostavi knjigovodstvene evidencije o prometu blagajne za svaki odbor pojedinačno.

- (2) U obrascu 3-f finansijskog izvještaja (prihodi iz budžeta) stranka je pogrešno iskazala prihode iz budžeta, na način što je primljene prihode iz budžeta sa različitih nivoa vlasti u 2016. godini iskazala kao prihod koji je ostvarilo Predsjedništvo stranke iz budžeta Općine Novi Travnik u iznosu od 84.007,97 KM. Stranka je time prekršila odredbe člana 19. Pravilnika.

Uvidom u izvode i poslovne knjige stranke utvrđeno je da je stranka u 2016. godini ostvarila sljedeće prihode iz budžeta: Općine Novi Travnik u iznosu od 7.200,00 KM, Kantona Srednjo-bosanskog u iznosu od 35.904,83 KM, Kantona Herceg-bosanskog u iznosu od 16.000,00 KM, Općine Travnik u iznosu od 11.721,10 KM, Općine Gornji Vakuf u iznosu od 1.386,00 KM, Općine Vitez u iznosu od 5.600,04 KM, Općine Tomislavgrad u iznosu od 1.724,00 KM, Općine Livno u iznosu od 900,00 KM i Općine Fojnica u iznosu od 3.572,00 KM

- (3) Uvidom u ugovore o zakupu utvrđeno je da Hrvatska seljačka stranka Stjepana Radića u obrascu 4.1 finansijskog izvještaja (Režijsko-administrativni i ostali troškovi) nije iskazala troškove zakupa za OO HSS Stjepana Radića Fojnica u iznosu od 2.000,00 KM. Stranka je za OO HSS Stjepana Radića Vitez iskazala troškove zakupa u manjem iznosu za 2.940,00 KM, a za Predsjedništvo HSS Stjepana Radića u većem iznosu za 3.200,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 21. i 22. Pravilnika.

Takođe, pregledom je utvrđeno da stranka troškove ne evidentira u momentu njihovog nastanka već onda kada ih plati, te da prilikom evidencija ne stvara obaveze prema dobavljačima, što za posledicu ima nerealno iskazivanje troškova, kao i činjenicu da stranka nema uvid u eventualne

obaveze stranke. S obzirom na utvrđene činjenice stranka nije iskazala ni obaveze za gore navedene odbore.

- (4) Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je stranka izvršila isplatu naknada posmatračima za izbore u iznosu od 900,00 KM, te da nije obračunala i uplatila porez i doprinose na isplaćena sredstva.

Obzirom da sredstva isplaćena fizičkim licima imaju karakter ličnih primanja, stranka je imala obavezu da, u skladu sa poreskim propisima, na sredstva isplaćena fizičkim licima, obračuna i uplati porez i pripadajuće doprinose.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM² po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Hrvatska seljačka stranka Stjepana Radića je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 62.989,18 KM.

Hrvatska seljačka stranka Stjepana Radića je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu iskazala troškove propagande u iznosu od 11.280,17 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Hrvatskoj seljačkoj stranci Stjepana Radića da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke adekvatno planira i ista koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da uspostavi adekvatne i tačne evidencije o blagajničkom poslovanju, rashodima i obavezama stranke,*
- *da troškove evidentira u momentu njihovog nastanka, a ne plaćanja,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno poreske, iz kojih proističu dodatni troškovi i obaveze.*

KOMENTAR

U ostavljenom roku, Hrvatska seljačka stranka Stjepana Radića nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Veliborka Kenjić

Šef Službe za reviziju

Mr.sc Hasida Gušić

² Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.