



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ СНАГЕ НАРОДА

Број: 03-07-6-638/17
Сарајево, 01.06.2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Снаге народа за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјеним на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину Снаге народа, утврђено је да је странка прекршила одредбе члана 5. став (4), члана 11. став (1) и члана 12. став (1), (3) и (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Снаге народа за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Снага народа се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	480,00	10,66
3.	Прилози правних лица (3-б)	300,00	6,67
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	1.422,14	31,58
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	2.202,14	48,91
II	Остали приходи и друго	2.300,00	51,09
	Извори финансирања (I+II)	4.502,14	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2016. годину Снага народа исказала је расходе у износу од 2.394,40 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Снага народа. Скраћени назив странке је СН.

Странка је регистрована код Основног суда у Бијељини, рјешењем број: 080-0-Ф1-13-000060 од 14.02.2014. године са сједиштем у Бијељини, адреса Кулина Бана бр. 28.

Лице овлашћено за заступање странке у 2016. години је Алекса Милојевић, председник странке.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2016. годину је Марко Лазаревић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, странка нема ниже организационе дијелове.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Снаге народа за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Снаге народа обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на приходе из буџета и трошкове кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу финансијских извјештаја Снаге народа у периоду од 2014. до 2015. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Служба за ревизију извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Снаге народа за 2015. годину, након чега је издат извјештај о прегледу са мишљењем ревизора да је странка поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Политичка странка није поступила у складу са одредбама члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.¹

Прегледом је утврђено да странка није у пословним књигама евидентирала и годишњем финансијском извјештају исказала неновчану донацију по основу кориштења пословног простора без накнаде и неновчану донацију по основу штампања пропагандног материјала (летака) коју је примила од предсједника странке, чиме су прекршене одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Увидом у Уговор о закупу пословног простора без накнаде, утврђено је да је странка² користила пословни простор у власништву физичког лица, без плаћања закупнине.

Снага народа је кориштењем пословног простора без плаћања закупнине остварила неновчану донацију у износу од 1.200,00 КМ, који је у складу са Законом о финансирању политичких странака и Правилником о годишњим финансијским извјештајима

¹ Политичке партије дужне су да воде евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те да издају потврде о пријему чланарина и добровољних прилога.

² Уговор о закупу пословног простора без накнаде, број: 38/16 од 25.08.2016. године у власништву Алексе Милојевића.

политичких странака имала обавезу да евидентира у пословним књигама и пријави у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину.

- (2) На основу достављеног обавјештења од Снаге народа број: 26/17 од 29.11.2017. године утврђено је да је странка у сврху изборне кампање одштампала 2.000 летака и подијелила грађанима. Трошкове штампања и дијељења летака у износу од 250,00 КМ, платио је предсједник странке из личних средстава, који је уједно овим поступком дао странци неновчану донацију.

Снага народа је добијањем неновчане донације остварила приход у износу од 250,00 КМ, које је у складу са Законом о финансирању политичких странака и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака имала обавезу да евидентира у пословним књигама и пријави у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину.

б) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1)³ и члана 12. став (1)⁴, (3)⁵ и (4)⁶ Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом финансијских извјештаја утврђено је да Снага народа није у пословним књигама правилно евидентирала приходе и расходе, чиме је прекршила рачуноводствене прописе⁷ и одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Снага народа није обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Снага народа је у годишњем финансијском извјештају исказала приходе у износу од 4.502,14 КМ, док су у пословним књигама евидентирани приходи у износу од 2.202,14 КМ, што је мање за 2.300,00 КМ. Контролом извода утврђено је да су странци извршене краткорочне позајмица у износу од 2.300,00 КМ, које је странка исказала као остале приходе у финансијском извјештају, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 13. Правилника.

- (2) Служба за ревизију је утврдила да странка није правилно попунила обрасце 3. (извори финансирања политичких странака и 3-е (прилози од поклона) финансијског извјештаја, чиме је прекршила одредбе члана 13. и члана 18. Правилника.

Снага народа није у пословним књигама и обрасцу 3-е годишњег финансијског извјештаја исказала приходе од неновчане донације по основу коришћења пословног простора без накнаде у износу од 1.200,00 КМ и неновчану донацију по основу штампања пропагандног материјала (летака) коју је примила од предсједника странке у износу од 250,00 КМ.

- (3) Снага народа је у обрасцу 4 (укупни расходи), исказала расходе у мањем износу за 1.450,00 КМ у односу на остварене, чиме је прекршила одредбе члана 21., 22. и 23. Правилника.

³ Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

⁴ Политичка странка води евиденцију о својим приходима и расходима.

⁵ Политичка странка подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин како је утврђено Изборним законом Босне и Херцеговине.

⁶ До 31. марта наредне године политичка странка подноси извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

⁷ У складу са одредбом члана 11. став (1) закона о финансирању политичких странака, политичка странка је дужна водити пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима.

- Странка на обрасцу 4.1. (режијско-административни и остали трошкови) није исказала трошкове закупа пословног простора који користи по основу уговора о изнајмљивању без накнаде у износу од 1.200,00 КМ и на обрасцу 4.2. (трошкови пропаганде) није исказала трошкове кампање по основу штампања и растурања летака које је платио предсједник странке из личних средстава у износу од 250,00 КМ.
- Служба за ревизију је утврдила такође, да је Снага народа у обрасцу 4.1 годишњег финансијског извјештаја исказала и у пословним књигама евидентирала трошкове таксе за овјеру за изборе у износу од 2.300,00 КМ.
Контролом исказаних трошкова на обрасцу 4.1 финансијског извјештаја, утврђено је да је странка исказала остале расходе (такса, новчане казне и сл.) у укупном износу од 2.355,00 КМ, од чега се на трошкове таксе за овјеру за изборе односи 2.300,00 КМ.
На основу Одлуке Централне изборне комисије БиХ о поврату уплаћеног новчаног износа таксе за овјеру, број: 06-1-07-3-1513/16 од 14.12.2016. године, утврђено је да су странци враћена средства од таксе у износу од 300,00 КМ и уплаћена на трансакцијски рачун странке број: 5550000011290527 код Нове банке, те је тиме странка трошкове таксе за изборе имала у износу од 2.000,00 КМ, а не у износу од 2.300 КМ, колико је исказала у годишњем финансијском извјештају и у пословним књигама.

(4) Годишњи финансијски извјештај за 2016. годину, Снага народа је доставила дана 25.05.2017. године тј. након законом прописаног рока, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака⁸.

е) Политичка странка није поступила у складу са одредбама члана 12. став (3)⁹ Закона о финансирању политичких странака.

Снага народа није у законом одређеном року доставила финансијски извјештају за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.¹⁰ Странка је постизборни финансијски извјештај доставила дана 31.01.2017. године¹¹.

Трошкови изборне кампање

Снага народа у годишњем финансијском извјештају није исказала трошкове изборне кампање. Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ¹² по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

⁸ Крајњи рок за достављање годишњег финансијског извјештаја је био 31.март 2017. године.

⁹ Политичка странка подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин како је утврђено Изборним законом Босне и Херцеговине.

¹⁰ Политичка странка и независни кандидат који учествују на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима дужни су, у вријеме подношења пријаве за овјеру за учешће на изборима, Централној изборној комисији БиХ поднијети финансијски извјештај за период који почиње три мјесеца прије дана подношења пријаве за овјеру. Осим тога, у року од тридесет дана од дана објављивања изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, подноси се и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора.

¹¹ Крајњи рок за доставу постизборног извјештаја за Локалне изборе 2016. године био је 01.12.2016. године.

¹² Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

У сврху изборне кампање, Снага народа је на основу броја бирача, могла да потроши 110.822,80 КМ. На захтјев Централне изборне комисије БиХ који је упућен политичкој странци, да одговори на који начин је финансирала изборну кампању, те у ком износу, с обзиром да у финансијском извјештају није пријавила трошкове кампање, странка је доставила изјаву о начину финансирања кампање у којој је навела да су се трошкови кампање односили на штампање 2.000 летака у вриједности од 200,00 КМ и на дистрибуцију летака у вриједности од 50,00 КМ, што укупно износи 250,00 КМ.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

- *да води евиденцију о пријмљеним неновчаним донацијама,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о приходима и расходима,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да финансијске извјештаје подноси у роковима прописаним одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.*

КОМЕНТАР

Снага народа се очитовала на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину. Уз примједбе странка није доставила додатне релевантне доказе, те Служба за ревизију није кориговала налазе ревизије из Прелиминарног извјештаја.

Помоћник ревизора

Мр sc. Горан Цицовић

шеф Службе за ревизију

Мр sc. Хасида Гушић