



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ ПАРТИЈЕ УЈЕДИЊЕНИХ ПЕНЗИОНЕРА

Број: 03-07-6-610/17
Сарајево, 08.05.2018. године

САДРЖАЈ

| | |
|--|---|
| МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА | 3 |
| 1. УВОД | 4 |
| 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ..... | 4 |
| 3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА..... | 5 |
| Предмет прегледа и контроле | 5 |
| Циљ прегледа и контроле..... | 5 |
| Обим прегледа и контроле | 5 |
| 4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ..... | 5 |
| 5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ..... | 5 |
| 5.1 НАЛАЗИ | 5 |
| 5.2. ПРЕПОРУКЕ | 7 |

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да је Партија уједињених пензионера прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, осим горњих напомена нисмо запазили ништа значајно, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Партија уједињених пензионера се финансирала из следећих извора:

| Р/Б | Извори финансирања | Износ (КМ) | Структура (%) |
|-----------|--|------------------|---------------|
| 1. | Чланарина | 0,00 | 0,00 |
| 2. | Прилози физичких лица (3-а) | 3.510,00 | 7,46 |
| 3. | Прилози правних лица (3-б) | 0,00 | 0,00 |
| 4. | Приходи од имовине (3-ц) | 0,00 | 0,00 |
| 5. | Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д) | 0,00 | 0,00 |
| 6. | Приходи од поклона (3-е) | 0,00 | 0,00 |
| 7. | Приходи из буџета (3-ф) | 43.562,65 | 92,54 |
| 8. | Приходи од пропаганде (3-г) | 0,00 | 0,00 |
| I | Укупни приходи (1-8) | 47.072,65 | 100,00 |
| II | Остали приходи и друго | 0,00 | 0,00 |
| | Извори финансирања (I+II) | 47.072,65 | 100,00 |

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 46.410,25 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Партија уједињених пензионера. Скраћени назив странке је ПУП.

Партија уједињених пензионера регистрована је код Основног суда у Бањалуци, рјешењем број: Рп-07-97 од 28.07.1997. године.

Сједиште политичке странке је у Бањалуци, улица Грчка 19.

Лице овлаштено за заступање политичке странке је Илија Вујичић, предсједник странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2016. годину је Боса Марић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, организациону структуру Партије уједињених пензионера чине:

- Главни одбор ПУП,
- 5 градских одбора и
- 18 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Партије уједињених пензионера за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера у периоду од 2005. до 2015. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Служба за ревизију извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2015. годину, након чега је издат извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да не прима донације које су законом забрањене и да обрасце финансијског извјештаја попуњава у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких партија.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину, утврђено је да је политичка странка дјелимично испоштовала препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1 НАЛАЗИ

Партија уједињених пензионера прекршила је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја и расположиве финансијске документације, утврђено је да Партија уједињених пензионера није успоставила потпуне евиденције о својим расходима и да обрасце финансијског извјештаја није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

(1) У обрасцу 2 финансијског извјештаја (Преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке) утврђено је да странка није исказала трансакцијски рачун број 5620088024662566 отворен код НЛБ банке а.д. Бања Лука, који је угашен дана 17.06.2016. године. Странка није остварила промет по наведеном рачуну.

- Странка је погрешно исказала промет излаза и салдо на дан 31.12.2016. године за два трансакцијска рачуна, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.

Увидом у изводе и пословне књиге утврђено је да странка у финансијском извјештају за Главни одбор странке и Градски одбор Требиње извршила пермутацију промета излаза и салда на дан 31.12.2016. године.

На основу наведене документације утврђено је да је за Главни одбор странке укупан промет излаза износио 17.226,10 КМ и салдо на дан 31.12.2016. године износио 159,95 КМ, док је странка у обрасцу 2 исказала промет излаза у износу од 159,95 КМ и салдо на дан 31.12.2016. године у износу од 17.226,10 КМ.

Такође, утврђено је да је за Градски одбор Требиње укупан промет излаза износио 2.442,10 КМ и салдо на дан 31.12.2016. године износио 0,00 КМ, док је странка у обрасцу 2 исказала промет излаза у износу од 0,00 КМ и салдо на дан 31.12.2016. године у износу од 2.442,10 КМ.

- (2) Странка је у обрасцу 3-а финансијског извјештаја (Прилози физичких лица) погрешно исказала податке о донатору, чиме је прекршила одредбе члана 14. Правилника.
У обрасцу 3-а странка је навела да је прилог у износу од 200,00 КМ дао Нико Тешић, док је прегледом утврђено да је прилог странци дао Богољуб Видовић.
 - (3) У обрасцу 3-ф финансијског извјештаја (Приходи из буџета) странка је средства примљена од Српске демократске странке по основу коалиције на нивоу Народне скупштине Републике Српске исказала као средства са нивоа власти Бања Лука, чиме је прекршила одредбе члана 19. Правилника.
 - (4) Странка у обрасцу 3 и 3-ц финансијског извјештаја (Приход од имовине) није исказала приход остварен по основу камате у износу од 5,14 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 18. Правилника.
 - (5) Странка је у обрасцу 4.1 (Режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја као и у пословним књигама неосновано увећала трошкове закупа и трошкове за таксу за овјеру учешћа на изборима, чиме је прекршила одредбе члана 21. и члана 22. Правилника.
- Странка је у пословним књигама и финансијском извјештају исказала трошкове закупа пословног простора у износу од 2.695,08 КМ. Увидом у уговоре о закупу пословног простора и пословне књиге утврђено је да су трошкови закупа евидентирани и исказани у већем износу за 142,44 КМ, што указује на чињеницу да странка води непотпуне евиденције о пословним догађајима. Такође, укупни трошкови закупа исказани су у једном износу као трошак главног одбора, а странка је имала обавезу трошкове распоредити по мјесту настанка трошка, односно исказати по одборима.
 - У финансијском извјештају странка је исказала таксу за овјеру за учешће на Локалним изборима 2016. године у износу од 5.200,00 КМ. С обзиром да је извршен поврат новчаних средстава у износу од 500,00 КМ, трошак таксе износио је 4.700,00 КМ, колико је странка имала обавезу и да исказе у финансијском извјештају.
 - Увидом у рачун и уговор утврђено је да је странка трошкове закупа по основу кориштења простора у Дому младих у Требињу у износу од 117,00 КМ, у вријеме предизборне кампање – Локални избори 2016. године, погрешно исказала у оквиру режијско-административних и осталих трошкова, иако је трошак везан искључиво за кампању, што је супротно одредбама члана 21., 22. и 23. Правилника.

(6) Странка је у обрасцу 5 (обавезе политичке партије) финансијског извјештаја исказала своје обавезе у већем износу за 100,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

Увидом у пословне књиге утврђено је да су неизмирене обавезе странке на дан 31.12.2016. године износиле 1.674,43 КМ, док је странка обавезе исказала у износу од 1.774,43 КМ, из разлога што је обавезе по основу неизмирених личних примања и порезе и доприносе увећала за 100,00 КМ.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ¹ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Партија уједињених пензионера је у сврху изборне кампање могла да потроши 403.151,25 КМ.

Партија уједињених пензионера је у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину исказала трошкове пропаганде у износу 6.717,67 КМ².

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Партији уједињених пензионера да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да успостави адекватне евиденције о расходима у својим пословним књигама и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

Партија уједињених пензионера није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Велиборка Кењић

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc Хасида Гушић

¹ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

² Трошкови пропаганде у годишњем финансијском извјештају исказани су у износу од 6.600,67 КМ, док је утврђено да исте треба увећати за 117,00 КМ.