



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ СРПСКЕ РАДИКАЛНЕ СТРАНКЕ „9. ЈАНУАР“

Број: 03-07-6-482/17
Сарајево, 06.08.2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Српске радикалне странке „9. Јануар“ за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да је Српска радикална странка „9. Јануар“ прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Српске радикалне странке „9. Јануар“ за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Српска радикална странка „9. Јануар“ се финансирала из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	31.400,73	100,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	31.400,73	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	31.400,73	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупне расходе у износу од 36.380,85 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“. Скраћени назив: СРС 9. ЈАНУАР.

Српска радикална странка „Др. Војислав Шешељ“ регистрована је код Основног суда у Бијељини, рјешењем број: Ф-1-86/03 од 20.11.2003. године, те је рјешењем Основног суда у Бијељини број: Ф-1-74/04 од 04.11.2004. године уписана промјена назива политичке странке. Рјешењем Основног суда у Бијељини, број: 080-0-Ф1-16-000 013 од 11.05.2016. године уписана је промјена назива политичке странке, који гласи: Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“.

Сједиште странке је у Бијељини, Карађорђева бр. 27.

Лице овлаштено за заступање странке је Мирко Благојевић, председник.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2016. годину је Свјетлана Илић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“ има сљедећу организациону структуру:

- Централа странке и
- Предсједништво.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске радикалне странке „9. Јануар“ за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Српске радикалне странке „9. Јануар“ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Извршен је преглед и ревизија финансијских извјештаја Српске радикалне странке „Др. Војислав Шешељ“ у периоду од 2008. до 2015. године, након којих су издати извјештаји о прегледу, односно извјештаји о ревизији са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама.

Након обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима и расходима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину, утврђено је да Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“ није испоштовала дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“ прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину утврђено је да је странка средства користила ван утврђеног Програма утрошка средстава за 2016. годину, чиме је прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- Странка је у Програму утрошка средстава за 2016. годину планирала трошкове репрезентације у износу од 3.000,00 КМ. Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину утврђено је да је странка у 2016. години по основу репрезентације утрошила средства у износу од 4.575,80 КМ¹.

¹ Странка је у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове репрезентације у износу од 2.102,10 КМ. Трошкови за угоститељске услуге у износу од 2.473,70 КМ нису исказани у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају за 2016. годину.

Увидом у акт Општине Источно Ново Сарајево број: 01/І-013-471-1/18 од 05.02.2018. године, утврђено је да су средства из буџета ове општине за 2016. годину намјењена за странку (ранији назив: Српска радикална странка Др. Војислав Шешељ) у износу од 2.473,70 КМ исплаћена на трансакцијски рачун правног лица СУР „Мотел Барка“ Источно Сарајево, а у сврху плаћања угоститељских услуга.

- На основу акта број: 02/012.10-80/17 од 02.02.2018. године, утврђено је да су средства из буџета Општине Невесиње за 2016. годину намјењена за странку (ранији назив: Српска радикална странка Др. Војислав Шешељ) у износу од 4.178,57 КМ исплаћена на трансакцијски рачун правног лица „Ђерић пром“ Невесиње, а у сврху плаћања горива.

Имајући у виду да су Програмом утрошка средстава планирани трошкови горива за возила у износу од 3.000,00 КМ, а да су трошкови горива у 2016. години остварени у износу од 7.004,36 КМ², утврђено је да је странка средства утрошила ван утврђеног Програма.

б) Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“ прекршила је одредбе члана 11. став (1)³ и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“ није водила потпуне евиденције о приходима, расходима и обавезама, што је супротно рачуноводственим прописима и одредбама члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Странка није попунила обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“ није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала приходе из буџета општина Рогатица, Источно Ново Сарајево и Невесиње у укупном износу од 7.254,95 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 13. и 19. Правилника. Странка у годишњем финансијском извјештају није исказала ни трошкове у истом износу, чиме су прекршене одредбе члана 21. и 22. Правилника.

- Увидом у податке које је доставила Општина Рогатица, утврђено је да су средства на име финансирања дијела трошкова редовног рада странке из буџета ове општине у износу од 602,88 КМ уплаћена на трансакцијски рачун физичког лица, и то на основу захтјева Општинског одбора Рогатица од 25.02.2013. године.

- Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“ остварила приходе из буџета Општине Источно Ново Сарајево у износу од 2.473,50 КМ. Увидом у документацију коју је доставила Општина Источно Ново Сарајево, утврђено је да су средства уплаћена на рачун СУР „Мотел Барка“ Источно Сарајево, а на основу Одлуке Начелника Општине Источно Ново Сарајево о додјели новчаних средстава СРС др. Војислав Шешељ Источно Сарајево број: 01/І-013-516/16 од 27.04.2016. године и Захтјева странке број: 27/16 од 27.04.2016. године.

- Увидом у документацију коју је доставила Општина Невесиње, утврђено је да је странка примила средства из буџета Општине Невесиње у укупном износу од 4.178,57 КМ.

² У годишњем финансијском извјештају странка је исказала трошкове горива у износу од 2.825,79 КМ. Трошкови у износу од 4.178,57 КМ нису исказани у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају за 2016. годину.

³ Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

Средства су исплаћена на рачун правног лица „Ђерић пром“ Невесиње на основу Закључка Начелника Општине Невесиње број: 02/012.10-405/16 од 27.10.2016. године и Захтјева Клуба одборника СРС Др. Војислав Шешељ од 24.10.2016. године.

- (2) На изводима са трансакцијског рачуна странке евидентирани су уплате из буџета Града Бијељина у износу од 16.599,39 КМ и општина: Трново у износу од 299,64 КМ, Пале у износу од 475,00 КМ, Прњавор у износу од 3.681,43 КМ, Чајниче у износу од 387,72 КМ, Братунац у износу од 355,00 КМ, Билећа у износу од 933,00 КМ, Петрово у износу од 300,00 КМ, Љубиње у износу од 433,33 КМ, Теслић у износу од 3.385,00 КМ и Милићи у износу од 4.551,22 КМ, односно укупно 31.400,73 КМ.

Странка је, међутим, у обрасцу 3-ф (приходи из буџета) исказала да је остварила приходе из буџета Града Бијељина у износу од 31.400,73 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 19. Правилника.

- (3) Служба за ревизију је утврдила да је странка у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове закупа пословног простора у Бијељини у мањем износу за 400,00 КМ⁴, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника. Странка у годишњем финансијском извјештају није исказала ни обавезе према закуподавцу на дан 31.12.2016. године, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

Такође, на основу података које су доставиле општине, утврђено је да странка у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају није исказала ни трошкове закупа пословних просторија које је користила у Рогатици у износу од 162,00 КМ⁵ и Невесињу у износу од 720,00 КМ, нити обавезе по основу кориштења пословних просторија у Невесињу.

Имајући у виду да је странка током 2016. године користила просторије општина Рогатица и Невесиње, као и да се финансирала средствима из буџета наведених општина, утврђено је да је странка у 2016. години имала организационе одборе које није исказала у обрасцу 1-1 (територијална структура политичке странке), чиме је прекршила одредбе члана 10. Правилника.

- (4) Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“ није извршила усаглашавање обавеза са добављачима на дан 31.12.2016. године те да у обрасцу 5 (обавезе политичке странке) није исказала тачне податке о обавезама на дан 31.12.2016. године, што је супротно одредбама члана 24. Правилника.

Увидом у Извод отворених ставки који је доставио добављач „Деспотовић“ д.о.о., утврђено је да обавезе странке према овом добављачу на дан 31.12.2016. године износе 350,47 КМ, док је странка у пословним књигама и обрасцу 5 исказала преплату у износу од 89,61 КМ.

Прегледом података са аналитичких картица које воде странка и добављач, утврђено је да странка у својим пословним књигама не исказује тачне податке о почетном стању обавеза на дан 01.01.2016. године, као ни укупно задужење у 2016. години.

Према подацима са аналитичке картице потраживања добављача „Деспотовић“ д.о.о. од Српске радикалне странке „9. ЈАНУАР“, почетно стање на дан 01.01.2016. године износило је 271,93 КМ, док је странка у својим пословним књигама евидентирала обавезе по почетном стању у износу од 171,90 КМ. Такође је утврђено да странка није у пословним књигама евидентирала трошкове горива у укупном износу од 340,05 КМ, и то по рачунима:

⁴ Уговор о закупу склопљен склопљен са физичким лицем од 12.04.2016. године за период 12.04.2016.-12.04.2017. године.

⁵ Увидом у податке које је дана 18.04.2017. године доставила Општина Рогатица утврђено је да су обавезе по основу закупа пословног простора за 2016. годину измирене.

бр. 2119 од 01.11.2016. године у износу од 160,02 КМ, бр. 2198 од 09.11.2016. године у износу од 120,02 КМ и бр. 2256 од 17.11.2016. године у износу од 60,01 КМ.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁶ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“ је у сврху изборне кампање могла да потроши средства у износу од 113.848,20 КМ. Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“ је у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину и постизборном финансијском извјештају–Локални избори 2016. године исказала трошкове кампање у износу од 5.247,82 КМ.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској радикалној странци „9. ЈАНУАР“ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да финансијска средства троши у складу са утврђеним Програмом,*
- *да води евиденције о приходима и расходима, односно да води пословне књиге у складу са Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Српска радикална странка „9. ЈАНУАР“ није доставила примјегбе на налазе и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc Хасида Гушић

⁶ Члан 15.10 став (2) Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.