



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2017. ГОДИНУ САВЕЗА ЗА ДЕМОКРАТСКУ СРПСКУ

Број: 03-07-6-355/18
Сарајево, 26.07.2019. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за демократску Српску за 2017. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, утврђено је да је Савез за демократску Српску прекршио одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1), став (4) и став (5) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за демократску Српску за 2017. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Савез за демократску Српску се финансирао из следећих извора¹:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	50,00	1,42
2.	Прилози физичких лица (3-а)	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	2.400,00	68,36
7.	Приходи из буџета (3-ф)	0,00	0,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	2.450,00	69,79
II	Остали приходи и друго	1.060,77	30,21
	Извори финансирања (I+II)	3.510,77	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 2.400,00 КМ².

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Савез за демократску Српску. Скраћени назив је СзДС.

Савез за демократску Српску уписан је у регистар код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-2/10 од 19.04.2010. године.

Сједиште странке је у Бањој Луци, улица Алеја Светог Саве 7³.

Овлаштено лице за заступање странке је Драган Калинић, предсједник.

Овлаштено лице за финансијске извјештаје за 2017. годину је Драган Калинић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, Савез за демократску Српску има следећу организациону структуру:

- Централа странке.

¹ Подаци из коригованог обрасца 3 (извори финансирања) годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину који је достављен дана 05.12.2018. године.

² Подаци из коригованог обрасца 4 (расходи политичке странке) годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину који је достављен дана 05.12.2018. године.

³ Дана 11.01.2019. године, Савез за демократску Српску је обавијестио Централну изборну комисију Босне и Херцеговине да је адреса странке у ул. Алеја Светог Саве бр. 17, Бања Лука.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Савеза за демократску Српску за 2017. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Савеза за демократску Српску обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед и контрола финансијских извјештаја Савеза за демократску Српску извршени су у периоду од 2010. до 2016. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, издат је Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора и препорукама странци да води тачне евиденције о примљеним прилозима, да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, односно да води евиденције о приходима, расходима и обавезама, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и у роковима прописаним Законом о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине, те да на захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине доставља и друге извјештаје и документацију која се тражи од политичке странке.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2017. годину, утврђено је да Савез за демократску Српску није испоштовао дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Савез за демократску Српску прекршио је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака⁴.

На захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине да достави програм утрошка средстава за 2017. годину, Савез за демократску Српску је у свом допису од 19.10.2018. године навео да програм утрошка средстава у 2017. години није прављен.

У поступку прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину утврђено је да су укупни расходи Савеза за демократску Српску износили 3.403,07 КМ.

С обзиром да странка није сачинила Програм утрошка средстава за 2017. годину, односно да је финансијска средства странке утрошила без програма утрошка, прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

⁴ Према одредбама члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, финансијска средства из члана 3. став (1) наведеног Закона странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

b) Савез за демократску Српску прекршио је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да Савез за демократску Српску није у пословним књигама правилно евидентирао приходе и расходе, није попунио обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник и није доставио додатну документацију, чиме је прекршио одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1), став (4) и став (5) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Савез за демократску Српску није у годишњем финансијском извјештају правилно исказао приходе остварене из буџета, чиме је прекршио одредбе члана 13. и члана 19. Правилника.

-Контролом извода са трансакцијског рачуна, утврђено је да је Савез за демократску Српску приходе из буџета Општине Братунац у износу од 960,77 КМ исказао у обрасцу 3 (извори финансирања) као остале приходе.

-На основу података које је доставила Општина Пале утврђено је да су из буџета ове општине, дана 25.07.2017. године, на име финансирања политичке странке Савез за демократску Српску исплаћена средства у износу од 203,00 КМ.

Средства су исплаћена на текући рачун физичког лица Кате Јовић, а на основу Приједлога о извршењу.

Странка ова средства није евидентирала у својим пословним књигама нити исказала у годишњем финансијском извјештају за 2017. годину.

(2) Странка је средства у износу од 100,00 КМ примљена из буџета Босне и Херцеговине по основу поврата таксе за овјеру политичке странке за учешће на Локалним изборима 2016. године исказала у обрасцу 3 (извори финансирања) као остале приходе, што је супротно одредбама члана 13. Правилника.

Такође, утврђено је да је странка и у пословним књигама исказала приходе по основу поврата таксе, чиме су укупни приходи странке исказани у већем износу за 100,00 КМ у односу на остварене приходе.

(3) Увидом у изводе са трансакцијског рачуна, утврђено је да је странка прилог који је примила од физичког лица у износу од 50,00 КМ исказала као приходе од чланарине, чиме је прекршила одредбе члана 13. и члана 14. Правилника.

(4) Савез за демократску Српску није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају правилно исказао расходе, чиме је прекршио одредбе члана 21. и члана 22. Правилника.

Савез за демократску Српску је у обрасцима годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину исказао трошкове закупа пословних простора у износу од 2.400,00 КМ, односно укупне расходе у износу од 2.400,00 КМ, што не одговара подацима из пословних књига.

Према подацима из пословних књига, странка је у 2017. години остварила расходе у укупном износу од 1.003,07 КМ, од чега: трошкове птт услуга у износу од 135,53 КМ, остале непроизводне услуге у износу од 720,00 КМ и трошкове платног промета у износу од 147,54 КМ.

(5) Увидом у образац 5 (обавезе политичке странке) годишњег финансијског извјештаја утврђено је да странка није исказала обавезе на дан 31.12.2017. године, што је супротно одредбама члана 24. Правилника.

Према подацима из пословних књига, укупне обавезе странке на дан 31.12.2017. године износе 12.989,58 КМ, од чега: обавезе по осталим краткорочним кредитима у земљи 7.000,00 КМ, остале краткорочне финансијске обавезе 1.000,00 КМ, обавезе према добављачима 2.507,83 КМ и обавезе за бруто зараде 2.481,75 КМ

- (6) Дана 26.09.2018. године, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је странци упутила захтјев за достављање додатне документације број: 03-07-6-355-3/18, којим је затражено да достави: документацију о кориштењу пословног простора у 2017. години, акт којим је прописана чланарина, документацију за остале приходе, копију документације за обавезе по основу краткорочних кредита у земљи и осталих краткорочних обавеза (уговори, изводи отворених ставки на дан 31.12.2017. године и др.), програм утрошка средстава у 2017. години у складу са чланом 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, копију извода са трансакцијског рачуна странке број: 1990560050107770 код „Sparkasse Bank dd“ за период 01.01.-31.12.2017. године и статут политичке странке.

С обзиром да Савез за демократску Српску није поступио у складу са захтјевом Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, односно није доставио копију документације за обавезе по основу краткорочних кредита у земљи и осталих краткорочних обавеза, прекршио је одредбе члана 12. став (5) Закона о финансирању политичких странака.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Савезу за демократску Српску да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима и расходима,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да доставља додатну документацију.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Савез за демократску Српску није се очитовао на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

Помоћник ревизора

Анела Бурцовић Капић

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc Хасида Гушић