



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2017. ГОДИНУ СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ ПАРТИЈЕ

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2017. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, утврђено је да је Социјалистичка партија прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 5. став (4), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2017. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Социјалистичка партија се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	46.311,30	9,32
2.	Прилози физичких лица (3-а)	64.960,00	13,06
3.	Прилози правних лица (3-б)	4.500,00	0,91
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	381.541,95	76,71
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	497.313,25	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	497.313,25	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 348.738,72 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Социјалистичка партија. Скраћени назив странке је СП.

Странка је Рјешењем, број: Рп-13-1/93 од 20.07.1993. године уписана у регистар код Основног суда у Бањој Луци под називом: Социјалистичка партија Републике Српске. Рјешењем Основног суда у Бањој Луци, број: Рп-12/02 од дана 06.02.2006. године, измијењен је назив политичке странке, који сада гласи: Социјалистичка партија.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, улица Јована Дучића број 25.

Лица овлаштена за заступање странке је Слободан Протић, председник Извршног одбора.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2017. годину је Александар Плазинић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, организациону структуру Социјалистичке партије чине:

- Главни одбор СП Бања Лука,
- 6 градских одбора СП и
- 59 општинских одбора СП.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Социјалистичке партије за 2017. годину.

Циљ прегледа и контроле је да се на основу проведених ревизијских процедура прибаве ревизијски докази, који ће ревизору омогућити да изрази мишљење о томе да ли је Социјалистичка партија у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Социјалистичке партије обухвата контролу финансијске документације и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на чланарине, прилоге физичких и правних лица и приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију обавила је ревизију и преглед финансијских извјештаја Социјалистичке партије у периоду од 2004. до 2016. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци.

Након извршене ревизије годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о ревизији са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да: финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи у складу са утврђеним програмом утрошка средстава, да у пословним књигама и финансијском извјештају евидентира све донације, укључујући неновчане, те да прилоге физичких и правних лица уплаћује на трансакцијски рачун главног одбора странке, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да успостави тачне евиденције о приходима, расходима, обавезама и новчаним токовима странке, да трошкове евидентира у пословним књигама и исказује у финансијском извјештају у моменту настанка обавезе, а не у моменту плаћања и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2017. годину, утврђено је да Социјалистичка партија није испоштовала препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Социјалистичка партија прекршила је одредбе члана 4. став (1)¹ Закона о финансирању политичких странака.

Увидом у Програм утрошка финансијских средстава за 2017. годину који је доставила Социјалистичка партија, утврђено је да је странка планирала расходе у укупном износу од 309.500,00 КМ.

¹ Финансијска средства из члана 3. став (1) Закона о финансирању политичких странака странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

Социјалистичка партија је у годишњем финансијском извјештају за 2017. годину исказала укупне расходе у износу од 348.738,72 КМ, што је за 39.238,72 КМ више у односу на планиране.

С обзиром да је Социјалистичка партија средства странке утрошила мимо утврђеног Програма утрошка финансијских средстава за 2017. годину, прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странка.

б) Социјалистичка партија прекршила је одредбе члана 5. став (4)² Закона о финансирању политичких странака.

Социјалистичка партија у пословним књигама и у годишњем финансијском извјештају није исказала неновчане донације по основу бесплатног кориштења пословних простора у Бијељини и Угљевик, чиме је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- Прегледом документације и на основу изјаве странке, утврђено је да је ГО Социјалистичке партије Бијељина, раније ОО СП Бијељина током 2017. године користио пословни простор који је странци додијељен од стране Извршног вијећа Општине Бијељина 1998. године на адреси Карађорђева 9, за који није склопљен уговор нити други акт којим је регулисан правни основ кориштења пословног простора од стране партије за који странка не плаћа трошкове закупа нити има било каква пореска давања.

- Увидом у изјаву³ коју је ОО СП Угљевик доставио Централној изборној комисији БиХ, утврђено је да је овај одбор странке користио пословни простор без накнаде, у власништву истакнутог члана странке, уз навођење исказа да за исти није било могуће наћи процјенитеља и утврдити износ неновчане донације.

в) Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, утврђено је да је Социјалистичка партија прекршила одредбе члана 11. став (1)⁴ и члана 12. став (1)⁵ и (4)⁶ Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и прикупљене финансијске документације, утврђено је да Социјалистичка партија није у складу са рачуноводственим прописима и одредбама Закона о финансирању политичких странака успоставила потпуне и тачне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама, нити је годишњи финансијски извјештај попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник, чиме су прекршене одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Политичка странка у пословним књигама није успоставила тачне евиденције о приходима и расходима и није правилно исказала приходе на обрасцима 3 (извори финансирања) и 3-е (неновчане донације) и расходе на обрасцима 4 (укупни расходи политичке странке) и 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) финансијског извјештаја, чиме је прекршила одредбе члана 13., 18., 21. и 22. Правилника.

² Политичка странка дужна је водити евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те издавати потврде о пријему чланарина и добровољних прилога.

³ Изјава председника ОО СП Угљевик Вује Марковића од 01.10.2018. године.

⁴ Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

⁵ Политичка странка води евиденцију о својим приходима и расходима.

⁶ До 31.3.наредне године странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

- Странка у годишњем финансијском извјештају није исказала неновчане донације и трошкове по основу кориштења пословних простора без накнаде у Бијељини и Угљевику, чиме је прекршила одредбе члана 13., 18., 21. и 22. Правилника.
- (2) Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да подаци о приходима и расходима Социјалистичке партије исказани у финансијском извјештају не одговарају подацима из Завршног рачуна странке за период 01.01.-31.12.2017. године.

Социјалистичка партија је у годишњем финансијском извјештају, који је поднијела Централној изборној комисији БиХ исказала укупне приходе у износу од 497.313,25 КМ, док је у билансу успјеха евидентирала укупне приходе у износу од 497.444,00 КМ, што је за 130,00 КМ више од исказаног износа. У финансијском извјештају странка је исказала укупне расходе у износу од 348.738,72 КМ, док је у билансу успјеха за период 01.01.-31.12.2017. године, укупне расходе исказала у износу од 354.103,00 КМ, што је више за 5.365,00 КМ.

- (3) Прегледом годишњег финансијског извјештаја, пословних књига и додатне документације утврђено је да Социјалистичка партија није успоставила потпуне и тачне евиденције о расходима странке, те их није правилно исказала у финансијском извјештају, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.
- Увидом у уговоре о закупу пословних простора утврђено је да су трошкови закупа исказани у мањем износу за сљедеће организационе дијелове странке: ОО СП Зворник у износу од 1.693,92 КМ⁷ и ОО СП Босански Петровац у износу од 450,00 КМ⁸.
 - Такође, утврђено је да су трошкови закупа странке исказани у већем износу за сљедеће организационе дијелове странке: ОО СП Милићи у износу од 720,00 КМ⁹ и ГО Добој у износу од 185,53 КМ¹⁰.
 - Прегледом пословних књига, утврђено је да је странка трошкове таксе за Локалне изборе 2016. године евидентирала у пословним књигама и финансијском извјештају за 2017. годину. Тиме што није успоставила благовремене евиденције о трошковима таксе у износу од 7.300,00 КМ, странка је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 20. и 21. Правилника.
 - У финансијском извјештају, политичка странка трошкове у износу од 28.821,00 КМ није исказала у складу са одредбама члана 22. Правилника.

Иако је, у складу са одредбама овог Правилника била обавезна да за све трошкове у финансијски извјештај унесе податке о врсти трошка, конто у складу са рачуноводственим прописима и износ трошкова, политичка странка је трошкове у износу од 28.821,00 КМ пријавила као остали и непоменути расходи. Оваквим начином евидентирања трошкова, политичка странка је значајно нарушила транспарентност утрошка средстава.

- (4) Странка је у обрасцу 5 (обавезе политичке партије) финансијског извјештаја исказала укупне обавезе на дан 31.12.2017. године у износу од 372.424,04 КМ.

Прегледом Биланса стања, утврђено је да је странка у пословним књигама евидентирала укупне обавезе у износу од 371.802,00 КМ, што је за 622,04 КМ мање него у финансијском извјештају.

⁷ Уговор о закупу пословног простора са „Геоинвест“ д.о.о. Зворник од 15.07.2015. године.

⁸ Уговор број: 02-10-УЗ-ДО/15СТ од 28.10.2015. године на неодређено вријеме са Д.Д. ДИП „Оштрељ“ Босански Петровац –у стечају.

⁹ Уговор са Јурошевић Милошом на период од 12 мјесеци.

¹⁰ Акт Града Добој, број: 02-022-1-472/18 од 07.05.2018. године.

- Странка је у пословним књигама и обрасцу 5.2 (остале обавезе) годишњег финансијског извјештаја исказала обавезе по основу позајмица у укупном износу од 25.820,32 КМ, које се односе на позајмице физичког лица Саше Чудића у износу од 23.820,32 КМ из 2012. године¹¹ и обавезе на основу других примљених позајмица (обавеза према Савезу удружења бораца НОР-а Теслић)¹² у износу од 2.000,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.
Поменуто позајмице странка је била у обавези да искаже на обрасцу 5.1 (обавезе по кредитима и позајмицама) годишњег финансијског извјештаја.
- Увидом у пословне књиге и годишњи финансијски извјештај, утврђено је да странка није исказала неизмирену обавезу према Општини Кнежево за закуп пословног простора у износу од 1.800,00 КМ из ранијих година¹³.
- Социјалистичка партија није исказала своје обавезе према Општини Фоча за закуп пословног простора током 2017. године у износу од 156,00 КМ¹⁴.
- Странка није у финансијском извјештају исказала ни остале краткорочне финансијске обавезе у износу од 1.362,01 КМ.

Трошкови изборне кампање на пријевременим изборима за начелника Општине Гламоч.

Током 2017. године Социјалистичка партија је учествовала на пријевременим изборима за начелника Општине Гламоч који су одржани 17.12.2017. године.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ¹⁵ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Социјалистичка партија је у сврху изборне кампање, а према подацима Централне изборне комисије БиХ, могла да потроши средства у износу од 1.323,60 КМ.

У годишњем финансијском извјештају који је поднијела Централној изборној комисији БиХ, странка није исказала трошкове изборне кампање за пријевремене изборе за начелника у Општини Гламоч.

Социјалистичка партија, доставила је Централној изборној комисији БиХ Изјаву дана 22.03.2019. године у којој је навела да странка није била исказала заинтересованост за већу ангажованост на пријевременим изборима за начелника у Општини Гламоч, тако да нису улагали средства у изборну кампању.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Социјалистичкој партији да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- ***да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи у складу са утврђеним програмом утрошка средстава и статutom,***

¹¹ Одлука о прихватању зајма, број: 24-01-12/12 од 07.09.2012. године од Саше Чудића и Уговор о зајму.

¹² Уговор о позајмици ОО Савеза удружења бораца народноослободилачког рата Теслић закључен дана 07.06.2015. године.

¹³ Акт Општине Кнежево, број: 04-03-5/18 од 04.04.2018. године.

¹⁴ Акт Општине Фоча, број: 02-014-114/18 од 11.04.2018. године.

¹⁵ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- *да у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају евидентира неновчане донације,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да успостави тачне евиденције о приходима, раходима и обавезама и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

Социјалистичка партија се у остављеном року очитовала на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину. Странка је доставила доказе уз образложење трошкова закупа пословног простора у Општини Невесиње и образложење за обавезе закупа пословног простора према Општини Кнежево за 2017. годину, чиме је дјелимично отклонила утврђене недостатке у финансијском извјештају.

Служба за ревизију уважила је аргументоване примједбе странке, па је у складу са истима кориговала налазе ревизије из Прелиминарног извјештаја о прегледу.

Ревизор

Невенко Андан

Помоћник ревизора

Мр sc. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију

Мр sc. Хасида Гушић