

СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2017. ГОДИНУ СРПСКЕ НАПРЕДНЕ СТРАНKE

Број: 03-07-6-386/18
Сарајево, 21.05.2019. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2017. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом финансијских извјештаја за 2017. године, утврђено је да је Српска напредна странка прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2017. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Српска напредна странка се финансира из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	1.870,00	15,37
2.	Прилози физичких лица (3-а)	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	1.900,00	15,62
7.	Приходи из буџета (3-ф)	8.396,75	69,01
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	12.166,75	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	12.166,75	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2017. годину Српска напредна странка исказала је расходе у укупном износу од 22.723,44 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Српска напредна странка. Скраћени назив: СНС.

Српска народна радикална странка Републике Српска уписана је у регистар код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-1/07 од 18.03.2007. године. Рјешењем од 19.03.2009. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање странке и промјена назива странке, које гласи: Српска напредна странка. Рјешењем Основног суда у Бања Луци број: Рп-1/07 од 16.09.2013. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање Српске напредне странке.

Сједиште странке је у Бањој Луци, Јована Дучића 40.

Лице овлаштено за заступање странке у 2017. години је Хаџи Јован Митровић, предсједник.¹
Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2017. годину је Мирјана Милић.

¹ Српска напредна странка је дана 12.02.2018. године доставила Рјешење Основног суда у Бањој Луци, број: Рп-1/07 од 28.11.2017. године, којим је Љубиша Алаџић лице овлаштено за заступање и представљање странке.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, Српска напредна странка има сљедећу организациону структуру:

- Главни одбор Бања Лука,
- Градски одбор Бијељина и
- 5 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске напредне странке за 2017. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Српске напредне странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију извршила је ревизију и преглед финансијских извјештаја Српске напредне странке у периоду од 2008. до 2016. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим расходима и обавезама и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2017. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала дате препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Српска напредна странка није поступила у складу са одредбама члана 4. став (1)² Закона о финансирању политичких странака.

Програмом утрошка средстава за 2017. годину, Српска напредна странка је на нивоу странке планирала трошкове закупа пословних простора у износу од 15.000,00 КМ. Прегледом годишњег финансијског извјештаја и пословних књига, утврђено је да је странка

² Финансијска средства из члана 3. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђеним својим програмом и статутом.

евидентирала трошкове закупа пословних простора у износу од 17.803,20 КМ, што је за 2.803,20 КМ више од планираних.

С обзиром да средства нису утрошена у складу са програмом утрошка средстава за 2017. годину, странка је прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

b) Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Српска напредна странка прекршила одредбе члана 11. став (1)³ и члана 12. став (1)⁴ и (4)⁵ Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне финансијске документације, утврђено је да Српска напредна странка није пословне књиге водила у складу са рачуноводственим прописима, није правилно евидентирала приходе и расходе, годишњи финансијски извјештај за 2017. годину није доставила о законом прописаном року и финансијски извјештај није поднијела у форми коју је прописала Централна изборна комисија Босне и Херцеговине, чиме је прекршила одредба члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака и Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник.

- (1) Српска напредна странка је у обрасцу 1.1 (Територијална структура политичке странке) навела да има седам (7) организационих дијелове, и то: Главни одбор Бања Лука, Градски одбор Бијељина и Општинске одборе у Дервенти, Броду, Угљевику, Власеници и Билећи.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је странка остварила приходе из буџета осам (8) општина у којима странка има организационе дијелове који нису исказани у обрасцу 1.1. финансијског извјештаја. Странка није у финансијском извјештају исказала организационе дијелове странке у Фочи, Рогатици, Чајничу, Братунцу, Градишци, Прњавору, Петрову, Кнежеву и Вишеграду, чиме је прекршила одредбу члана 10. Правилника.

- (2) Политичка странка у пословним књигама и финансијском извјештају није исказала трансакцијски рачун, број: 5673432700001796 отворен код „Sberbank“ А.Д. Бања Лука, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.

На основу добијене потврде од „Sberbank“ А.Д. Бања Лука, број: 2100-БН-229/19 од 21.02.2019. године, утврђено је да странка има отворен рачун код ове банке који у периоду од 01.01. до 31.12.2017. године није имао промет.⁶

- (3) Служба за ревизију утврдила је да је Српска напредна странка у обрасцу 3-е (неновчане донације) годишњег финансијског извјештаја исказала поврат таксе за Локалне изборе 2016. године у износу од 1.900,00 КМ као неновчану донацију, чиме је исказала увећане приходе за већ поменти износ, што је супротно одредбама члана 13. и члана 18. Правилника.

³ Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

⁴ Политичка странка води евиденцију о својим приходима и расходима.

⁵ До 31.03. наредне године политичка странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

⁶ Према подацима Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге - АПИФ овај рачун активан је од 29.05.2014. године, а блокиран 03.01.2018. године.

- (4) Странка у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају није исказала приходе из буџета Општине Кнежево у износу од 720,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 13. и 19. Правилника.

Према подацима које је доставила Општина Кнежево⁷, буџетска средства у износу од 720,00 КМ уплаћена су 29.12.2017. године на трансакцијски рачун правног лица „Давид С“ Недо Стојановић с.п. од стране Општине Кнежево, а у корист ОО Српске напредне странке Кнежево којим су плаћени трошкови репрезентације.

- (5) Српска напредна странка је податке о режијско-административним и осталим трошковима исказала на обрасцу 4.1 годишњег финансијског извјештаја на нивоу политичке странке, што је супротно одредбама члана 7. став (2) и члана 22. Правилника.

У складу са чланом 7. став (2) Правилника, финансијски извјештај на нивоу странке подноси се на обрасцима 1, 1.1, 2, 2.1, 3, 3-ф, 3-г, 4, 4.2. и 5, а за организационе дијелове странке на осталим обрасцима наведеним у члану 5. овог правилника, и то посебно за сваки организациони дио политичке странке.

- (6) Странка у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају није исказала трошкове репрезентације ОО Кнежево у износу од 720,00 КМ⁸.

- (7) Контролом додатне финансијске документације утврђено је да је странка трошкове закупа евидентирала у моменту плаћања обавезе, а не у моменту настанка трошкова, што није у складу са рачуноводственим прописима.

С обзиром да није правилно евидентирала трошкове, странка није ни обрасце 4 (расходи политичке странке) и 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја попунила у складу са одредбама члана 21. и 22. Правилника.

Странка је у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала трошкове закупа за све организационе нивое у укупном износу од 17.803,20 КМ, што је за 8.254,24 КМ више у односу на уговорене закупе из уговора које је странка доставила.

Увидом у достављене уговоре о закупу пословних простора, утврђено је да странка није у финансијском извјештају појединачно исказала трошкове закупа пословних простора које су користили одбори странке у Босанском Грахову, Бања Луци, Бијељини, Угљеву, Петрову, Вишеграду и Граду Добоју.

- Увидом у Уговор о закупу пословних просторија који је склопљен са Општином Босанско Грахово⁹, утврђено је да је странка користила пословни простор површине 26,80 м² уз уговорену цијену мјесечног закупа од 53,60 КМ, односно закуп за 12 мјесеци 2017. године износио је 643,20 КМ.

- Главни одбор странке у Бањој Луци је на основу Уговора о закупу пословних просторија са физичким лицем¹⁰, користио пословни простор уз уговорену цијену мјесечног закупа од 600,00 КМ, односно годишњи закуп за 2017. годину износио је 1.200,00 КМ.

- Према подацима из Уговора о закупу пословног простора који је склопљен са физичким лицем¹¹, утврђено је да је ОО СНС Бијељина користио пословни простор површине 31 м²

⁷ Акт Општине Кнежево, број: 04-03-1-1/18 од 15.11.2018. године.

⁸ Рачун од „Давид С Недо Стојановић“ с.п. број: Ф-3-1/17 од 18.12.2017. године.

⁹ Уговор број: 03-07-29/16 од 01.06.2016. године склопљен са Општином Босанско Грахово на неодређено вријеме.

¹⁰ Уговор број: 08-02/15 од 06.02.2015. године је склопљен са Ступар Милком на период закупа од двије године - до 15.02.2017. године.

¹¹ Уговор број: 12-05/15 од 04.05.2015. године склопљен са Јовић Катом на неодређено вријеме.

уз уговорену цијену мјесечног закупа од 300,00 КМ, односно годишњи закуп за 2017. годину износио је 3.600,00 КМ.

- Општински одбор СНС Угљевик је на основу Уговора о закупу пословног простора са физичким лицем¹², користио пословни простор површине 37 м² уз уговорену цијену мјесечног закупа од 300,00 КМ, односно годишњи закуп за 2017. годину износио је 3.600,00 КМ.
- Општински одбор СНС Петрово је на основу Уговора о закупу пословног простора са „3.3. Јединство Озрен“ Петрово¹³, користио пословни простор површине 22 м² уз уговорену цијену мјесечног закупа од 50,00 КМ, односно шестомјесечни закуп у 2017. години износио је 300,00 КМ.
- Општински одбор СНС Вишеград је на основу Уговора о закупу пословног простора са Општином Вишеград¹⁴, користио пословни простор површине 12 м² уз уговорену цијену мјесечног закупа од 79,00 КМ, односно двомјесечни закуп у 2017. години износио је 158,00 КМ.
- Градски одбор СНС Града Добоја је на основу Одлуке о закупу пословног простора са Градом Добој¹⁵, користио пословни простор површине 34 м² уз уговорену цијену мјесечног закупа од 3,98 КМ, односно годишњи закуп у 2017. годину износио је 47,76 КМ.
- Странка је у пословним књигама и финансијском извјештају исказала обавезе према физичким лицима по основу закупа пословних простора у износу од 7.680,00 КМ, али без навођења имена закуподаваца и без достављених уговора о закупу пословних простора, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

(8) Политичка странка је годишњи финансијски извјештај за 2017. годину поднијела 25.04.2018. године, тј. након законом прописаног рока, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака¹⁶.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској напредној странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- ***да финансијска средства користи у складу са утврђеним програмом утрошка средстава и статutom странке,***
- ***да пословне књиге води у складу са одредбама Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске,***
- ***да води правилне евиденције о својим приходима и расходима,***
- ***да финансијске извјештаје поднесе у законом прописаном року и***
- ***да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.***

¹² Уговор број: 30-07/12 од 24.07.2012. године склопљен са Манојловић Пером на неодређено вријеме.

¹³ Уговор број: 03-07-42/16 од 29.06.2016. године склопљен са 33 „Јединство Озрен“ године и важио је до 31.06.2017. године.

¹⁴ Уговор број: 02-477-18/17 од 02.11.2017. године са роком важења до 31.10.2020. године.

¹⁵ Акт Града Добој, број: 02-022-1-472/18 од 07.05.2018. године.

¹⁶ Рок за достављање годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину био је 31.03.2018. године.

КОМЕНТАР

Српска напредна странка није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину.

Помоћник ревизора

Мр сс. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију

Мр сс. Хасида Гушић