



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2018. ГОДИНУ САВЕЗА ЗА ДЕМОКРАТСКУ СРПСКУ

Број: 03-07-6-363/19
Сарајево, 09.04.2020. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за демократску Српску за 2018. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Опћих избора, одржаних у октобру 2018. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, утврђено је да је Савез за демократску Српску прекршио одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за демократску Српску за 2018. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Опћих избора, одржаних у октобру 2018. године.

Преглед и контрола финансијских извјештаја проведени су у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Савез за демократску Српску се финансирао из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	14.823,00	92,22
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	1.250,00	7,78
7.	Приходи из буџета (3-ф)	0,00	0,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	16.073,00	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	16.073,00	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 17.409,50 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Савез за демократску Српску. Скраћени назив је СзДС.

Савез за демократску Српску је уписан у регистар код Основног суда у Бања Луци, Рјешењем број: Рр-2/10 од 19.04.2010. године, са сједиштем у Бања Луци, Алеја Светог Саве 7¹.

Лице овлаштено за представљање и заступање странке је Драган Калинић, предсједник. Лица овлаштена за финансијске извјештаје за 2018. годину су Драган Калинић и Смиља Шаргић.

У годишњем финансијском извјештају за 2018. годину, Савез за демократску Српску је навео да нема ниже нивое организовања

¹ Дана 11.01.2019. године, Савез за демократску Српску је обавијестио Централну изборну комисију Би Х да је адреса странке у ул. Алеја Светог Саве бр. 17, Бања Лука.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Савеза за демократску Српску за 2018. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2018. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијских извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансијски у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Савеза за демократску Српску обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијским извјештајима са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких лица, неновчане донације и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу финансијских извјештаја Савеза за демократску Српску странке у периоду од 2010. до 2017. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа финансијског извјештаја за 2017. годину, издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци: да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима и расходима, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и да доставља додатну документацију.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2018. годину, утврђено је да Савез за демократску Српску није испоштовао препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Савез за демократску Српску прекршио је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака².

Прегледом финансијског извјештаја и документације прибављене из других извора утврђено је да средства у износу од 730,00 КМ нису утрошена за остваривање циљева Савеза за демократску Српску.

Средства издвојена за политичку странку из буџета Општине Братунац у износу од 730,00 КМ, а која су уплаћена на рачун физичког лица Кате Јовић из Бијељине, политичка

² Према одредбама члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, финансијска средства из члана 3. став (1) наведеног Закона странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

странка није пријавила у пословним књигама и финансијском извјештају, који је поднијела Централној изборној комисији БиХ. Странка није пријавила ни утрошак средстава у наведеном износу, што потврђује чињеницу да средства нису утрошена за остваривање циљева политичке странке, утврђених њеним програмом и статутом.

b) Политичка странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, финансијске документације коју је политичка странка доставила на захтјев Централне изборне комисије БиХ, те доказа из других извора утврђено је да евиденције о приходима и расходима политичке странке нису потпуне и да годишњи финансијски извјештај није попуњен у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака – у даљем тексту Правилник.

- (1) Политичка странка у пословним књигама финансијском извјештају није пријавила приход, који је остварила из буџета Општине Братунац у износу од 730,00 КМ, чиме је прекршила рачуноводствене прописе и одредбе члана 13. и 19. Правилника. Истовремено, странка није успоставила евиденцију ни о расходима, у износу од 730,00 КМ, чиме је прекршио одредбе члана 21. и 22. истог Правилника.
- (2) Обавезе по основу примљених позајмица, у износу од 8.000,00 КМ и обавезе по основу плата и пореза на плату у износу од 2.466,66 КМ, политичка странка није у финансијском извјештају пријавила у складу са одредбама члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.
- Савез за демократску Српску је у финансијском извјештају пријавио обавезе по основу позајмица, од Апотеке „РОЈ“ Пале у износу од 2.000,00 КМ, правног лица Петковић д.о.о. Ново Горажде у износу од 5.000,00 КМ и правног лица Wellmedic д.о.о. Градишка у износу од 1.000,00 КМ.

Као датум реализације, односно пријема позајмица од Апотеке „РОЈ“ Пале и правног лица Петковић д.о.о. Ново Горажде Странка је навела дан 31.12.2018. године. Увидом у уговоре о позајмицама утврђено је су исте странци уплаћење 2012. године.

За позајмицу од правног лица Wellmedic д.о.о. Градишка странка је навела датум реализације из уговора, који је сачињен 30.07.2012. године, али је исти датум из 2012. године навела и за обавезу странке на крајњи дан извјештајног периода 2018. године.

Уговорима о позајмицама са правним лицима Петковић д.о.о. Ново Горажде и Wellmedic д.о.о. Градишка политичка странка се обавезала да позајмице врати у разумном року, док се уговором Апотеке „РОЈ“ Пале странка обавезала да позајмицу врати у року од 60 дана.

Обзиром да Савез за демократску обавезе по наведеним позајмицама исказује у периоду дужем од шест година, односно не враћа их у складу са одредбама из уговора, нити су уговорне стране сачиниле измјену уговора, није могуће поуздано утврдити да ли странка има обавезе у износу од 8.000,00 КМ које је исказала у пословним књигама и финансијском извјештају за 2018. годину.

- За обавезе по основу плата у износу од 2.220 КМ и обавезе по основу пореза на плату у износу од 246,66 политичка странка је у пословним књигама навела да су настале у ранијем периоду, прије извјештајне 2018. године, а у финансијском извјештају је као датум настанка обавеза пријавила датум 10.12.2018. године. Како странка у 2018. години није остварила трошкове плата, обавезе које је исказала у финансијском извјештају настале су у ранијем периоду.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ³ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Савез за демократску Српску је у сврху изборне кампање могао да потроши 334.389,30 КМ.

У годишњем финансијском извјештају за 2018. годину и финансијском извјештају за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора 2018. године Савез за демократску Српску није исказао трошкове изборне кампање.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Савезу за демократску Српску да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима и расходима,*
- *да финансијске извјештаје попуњава и подноси у складу са подзаконским актима Централне изборне комисије БиХ и*
- *да проведе усаглашавање обавеза са повјериоцима, те утврди њихово стварно стање.*

КОМЕНТАР

Политичка странка се није очитовала на налазе ревизије наведене у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину.

Помоћник ревизора

Мр.сц. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију, ревизор

Мр.сц. Хасида Гушић

³ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.