



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2018. GODINU **PLATFORME ZA PROGRES**

Broj: 03-07-6-301/19
Sarajevo, 16. septembar 2020. godine

S A D R Ź A J

| | |
|--|---|
| MIŠLJENJE REVIZORA..... | 3 |
| 1. UVOD..... | 4 |
| 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE..... | 4 |
| 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA..... | 4 |
| Predmet pregleda i kontrole | 4 |
| Cilj pregleda i kontrole..... | 5 |
| Obim pregleda i kontrole | 5 |
| 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE..... | 5 |
| 5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE..... | 5 |
| 5.1 NALAZI | 5 |
| 5.2. PREPORUKE..... | 8 |

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke Platforma za progres za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da je politička stranka Platforma za progres prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 8. stav (1) i stav (4), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, osim gornjih napomena, nismo zapazili ništa značajno, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke Platforma za progres za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, politička stranka Platforma za progres se finansirala iz sljedećih izvora:

| R/B | Izvori finansiranja | Iznos (KM) | Struktura (%) |
|-----------|--|-------------------|---------------|
| 1. | Članarina | 11.631,32 | 7,64 |
| 2. | Prilozi fizičkih lica (3-a) | 39.454,24 | 25,91 |
| 3. | Prilozi pravnih lica (3-b) | 4.700,00 | 3,08 |
| 4. | Prihodi od imovine (3-c) | 0,00 | 0,00 |
| 5. | Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d) | 0,00 | 0,00 |
| 6. | Prihodi od poklona (3-e) | 0,00 | 0,00 |
| 7. | Prihodi iz budžeta (3-f) | 0,00 | 0,00 |
| 8. | Prihodi od propagande (3-g) | 0,00 | 0,00 |
| I | Ukupni prihodi (1-8) | 55.785,56 | 36,63 |
| II | Ostali prihodi i drugo | 96.525,48 | 63,37 |
| | Izvori finansiranja (I+II) | 152.311,04 | 100,00 |

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 206.240,28 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Platforma za progres. Skraćeni naziv stranke je Platforma.

Platforma za progres registrovana je kod Općinskog suda u Sarajevu, rješenjem broj: 065-0-F1-18-000005 od 20.04.2018. godine pod nazivom Mirsad Hadžikadić-Platforma za progres. Rješenjem istog suda, broj: 065-0-F1-18-000012 od 15.11.2018. godine upisana je promjena naziva političke stranke, koji glasi: Platforma za progres. Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-F1-20-000005 od 30.04.2020. godine upisana je promjena sjedišta stranke.

Sjedište stanke je u Sarajevu - Centar, Hiseta broj 1.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Mirsad Hadžikadić, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2018. godinu je Berna Reiz.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, stranka nema niže nivoe organizovanja.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj političke stranke Platforma za progres za 2018. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja političke stranke Platforma za progres obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih lica i ostale prihode.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Kontrola finansijskih izvještaja političke stranke obavlja se prvi put.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1 NALAZI

a) Platforma za progres je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Uvidom u pregled uplata putem PayPal računa za period 01.01-31.12.2018. godine, koji je stranka dostavila na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, utvrđeno je da stranka u svojim poslovnim knjigama nije uopšte evidentirala niti je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala uplate fizičkih i pravnih lica putem Paypal računa u mjesecu decembru 2018. godine, koje su prema dostavljenom pregledu iznosile ukupno 1.821,14 KM¹, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.
- (2) Stranka nema adekvatne evidencije ni za priloge fizičkih i pravnih lica koji su uplaćeni putem PayPal računa do 30. novembra 2018. godine, a koje je suprotno odredbama člana 13, 14. i 15. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka² iskazala kao ostale prihode u iznosu od 96.525,48 KM.

Uvidom u poslovne knjige i drugu dokumentaciju stranke utvrđeno je da stranka nije obezbijedila dovoljne i adekvatne evidencije za navedene priloge, odnosno nema podatke o tome koliko je tačno svako fizičko i pravno lice uplatilo sredstava na račune stranke.

Pored navedenog, stranka je za sve uplate fizičkih i pravnih lica putem PayPal računa i uplate priloga fizičkih i pravnih lica koje je iskazala u obrascima 3-a (prilozi fizičkih lica) i 3-b (prilozi pravnih lica), umjesto potvrde, izdala na ime uplatioca otpremnice i priznanice koje se ne mogu smatrati potvrdom, odnosno ne mogu biti zamjena za potvrdu propisanu Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

S obzirom da stranka za uplate fizičkih i pravnih lica nije obezbijedila adekvatne evidencije kao i potvrde o primljenim priložima prekršila je odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 6. stav (2) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

¹ Uplate su izvršene u deviznim valutama EUR, USD i SEK čija je vrijednost preračunata po važećim deviznim kursovima kursne liste Centralne banke Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2018. godine (uz primjenu kursa od 29.12.2018. godine za navedeni datum), i to srednji kurs.

² U skladu sa članom 13, 14. i 15. Pravilnika stranka je priloge fizičkih i pravnih lica imala obavezu iskazati u obrascima 3-a (prilozi fizičkih lica) i 3-b (prilozi pravnih lica) godišnjeg finansijskog izvještaja.

b) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da je Platforma za progres prekršila odredbe člana 8. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Politička stranka je tokom 2018. godine putem PayPal računa primila uplate donatora iz inostranstva u ukupnom iznosu od 2.161,04 KM, i to: Baxter Executive Suites, LLC u iznosu od 819,44 KM (500,00 USD); IBM – LLC u iznosu od 83,52 KM (50,00 USD); BOOKmyHOSTESS.com u iznosu od 166,13 KM (100,00 USD); Mostar Desings u iznosu od 168,89 KM (100,00 USD); Ebay business u iznosu od 34,35 KM (20,00 USD) i 195,58 KM (100,00 EUR); Ramić Trading u iznosu od 34,40 KM (20,00 USD); Bosnian-Herzegovinian-American Academy of Arts and Sciences Inc u iznosu od 205,37 KM (120,00 USD); An Apple A Day Inc u iznosu od 34,48 KM (20,00 USD); Sarajevo Traveler u iznosu od 97,79 KM (50,00 EUR); Datig u iznosu od 39,12 KM (20,00 EUR) i 3,81 KM (20,00 SEK); English tutor u iznosu od 19,56 KM (10,00 EUR); Freser u iznosu od 39,12 KM (20,00 EUR); Übersetzungsbüro Kadunić u iznosu od 39,12 KM (20,00 EUR); My CPA Services u iznosu od 43,03 KM (22,00 EUR); Shop and go u iznosu od 21,51 KM (11,00 EUR); Trkić u iznosu od 25,86 KM (15,00 USD); Kameni APP u iznosu od 21,51 KM (11,00 EUR); i Mnogodobro u iznosu od 58,67 KM (30,00 EUR) i DamiDamir u iznosu od 9,78 KM (5,00 EUR).

S obzirom da je primila priloge pravnih lica iz inostranstva i priloge neimenovanih, anonimnih donatora stranka je prekršila odredbe člana 8. stav (1) tačka i) i tačka e) Zakona o finansiranju političkih stranaka³.

- (2) Pregledom je utvrđeno da je stranka primila prilog pravnog lica „Elcom“ doo Tuzla u iznosu od 800,00 KM.

Prema podacima Općine Lukavac⁴, pravno lice „Elcom“ doo Tuzla je u 2018. godini imalo skopljen Ugovor o uspostavi daljinskog upravljanja na vodovodnom sistemu vodosnabdijevanja MZ Jaruške Gornje Općine Lukavac čija vrijednost iznosi 16.410,25 KM bez PDV-a.

S obzirom da je navedeno pravno lice u 2018. godini sklopilo ugovor o javnim nabavkama radova sa organima izvršne vlasti na svim nivoima u Bosni i Hercegovini čija je vrijedost veća od 10.000,00 KM, Platforma za progres je ostvarila zabranjeni prilog u ukupnom iznosu od 800,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 8. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

c) Stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja i prikupljene finansijske dokumentacije, utvrđeno je da Platforma za progres nije u skladu sa računovodstvenim propisima i odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka uspostavila potpune i tačne evidencije o svojim prihodima, rashodima i novčanim tokovima, niti je godišnji finansijski izvještaj popunila u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljem tekstu: Pravilnik, čime su prekršene odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka⁵.

- (1) Uvidom u poslovne knjige i dodatnu dokumentaciju utvrđeno je da stranka nije u poslovnim knjigama uspostavila potpune i adekvatne evidencije o priložima fizičkih i pravnih lica i iste nije na pravilan način prijavila u godišnjem finansijskom izvještaju.

³ Članom 8. stav (1) tačka i) i tačka e) Zakona o finansiranju političkih stranaka zabranjeno je finansiranje političkih stranaka od strane pravnih lica iz inostranstva i neimenovanih, odnosno anonimnih donatora.

⁴ Akt Općine Lukavac, broj: 02-45-2993/20 od 08.06.2020. godine.

⁵ Politička stranka dužna je voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom.

Stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju u obrascu 3 (izvori finansiranja) iskazala ostale prihode u iznosu od 96.525,48 KM.

Na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, stranka je dostavila akt u kojem je obrazložila da ostale prihode čine uplate fizičkih i pravnih lica putem PayPal računa stranke u iznosu od 89.255,87 KM⁶ i prilozi fizičkih lica čiji je iznos niži od 100,00 KM koji su uplaćeni na ostale transakcijske račune stranke u iznosu od 7.269,61 KM, te je dostavila dokumentaciju o uplatama putem PayPal računa u periodu 01.01-31.12.2018. godine.

Uvidom u pregled uplata putem PayPal računa za period 01.01-31.12.2018. godine, utvrđeno je da stranka u svojim poslovnim knjigama nije uopšte evidentirala niti je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala uplate fizičkih i pravnih lica putem Paypal računa u mjesecu decembru 2018. godine, koje su prema dostavljenom pregledu iznosile ukupno 1.821,14 KM⁷, čime je prekršila odredbe člana 13. i 14. Pravilnika.

Takođe je utvrđeno da stranka nema adekvatne evidencije za priloge fizičkih i pravnih lica koji su uplaćeni putem PayPal računa do 30. novembra 2018. godine, a koje je suprotno odredbama člana 13, 14. i 15. Pravilnika iskazala kao ostale prihode.

Isto tako, stranka je priloge fizičkih lica koji su niži od 100,00 KM u ukupnom iznosu od 7.269,61 KM umjesto u obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica) iskazala u okviru ostalih prihoda, čime je prekršila odredbe člana 13. i 14. Pravilnika

U skladu sa članom 13, 14. i 15. Pravilnika stranka je priloge fizičkih i pravnih lica imala obavezu iskazati u obrascima 3-a (prilozi fizičkih lica) i 3-b (prilozi pravnih lica) godišnjeg finansijskog izvještaja.

(2) Stranka nije iskazala sve rashode u obrascima 4. (ukupni rashodi političke stranke), 4.1 (Režijsko-administrativni i ostali troškovi) i 4.2 (Troškovi propagande) finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 21, 22. i 23. Pravilnika.

- Uvidom u analitičke kartice obaveza prema dobavljačima, utvrđeno je da je pretplata prema dobavljaču „Petrol BH Oil“ iznosila 219,54 KM, a prema dobavljaču „Allied VTM“ 1.283,49 KM.

Stranka je dana 31.12.2018. godine sa analitičkih kartica dobavljača „Allied VTM“ i „Petrol BH Oil“ prenijela pretplate u navedenim iznosima na unaprijed plaćene troškove u ukupnom iznosu od 1.503,03 KM.

S obzirom na to da stranka u svojim poslovnim knjigama iskazuje pretplate dobavljača, odnosno avanse evidentno je da stranka ne iskazuje sve svoje troškove, te nema tačne evidencije o svojim troškovima i obavezama.

- U toku obavljanja pregleda, a kontrolom ugovora o djelu utvrđeno je da je stranka u okviru režijsko-administrativnih i ostalih troškova iskazala i troškove po osnovu ugovora o djelu koji su skupljeni za obavljanje poslova u svrhu izborne kampanje u ukupnom iznosu od 22.980,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 21, 22. i 23. Pravilnika.

Kontrolom pojedinačnih ugovora i njihove sadržine, utvrđeno je da je stranka angažovala šest fizičkih lica po ugovoru o djelu u rasponu od 200,00 KM do 10.000,00 KM za obavljanje poslova u svrhu provođenja predizborne kampanje⁸.

⁶ Na račun PayPal-a su prenesene uplate zaključno sa 30.11.2018. godine i promet ne sadrži uplate u mjesecu decembru.

⁷ Uplate su izvršene u deviznim valutama EUR, USD i SEK čija je vrijednost preračunata po važećim deviznim kursovima kursne liste Centralne banke Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2018. godine (uz primjenu kursa od 29.12.2018. godine za navedeni datum), i to srednji kurs.

⁸ Fizička lica su angažovana za sljedeće poslove: komunikaciji sa članovima biračkih odbora i općinskim izbornim komisijama za potrebe provođenja izbora; upoznavanju građana sa političkom organizacijom, informisanju javnosti i organizovanjem događaja za mlade u toku predizborne kampanje; priprema scenarija i spota, obezbjeđenje logistike, režije i produkcije za izradu spota; organizacija i koordinacija aktivnosti za predizborne tribine i skupove, obezbjeđenje uslova za putovanje kandidata stranke i sl; organizacija kativnosti tokom predizborne kampanje; vođenje programa tokom predizborne tribine u Mostaru.

S obzirom da se navedene usluge direktno odnose na kampanju, trošak nastao po tom osnovu predstavlja troškove kampanje te je kao takav trebao biti iskazan u obrascu 4.2. finansijskog izvještaja.

Troškovi kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁹ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, Platforma za progres je mogla potrošiti 627.700,80KM.

Politička stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, u svrhu izborne kampanje iskazala troškove u iznosu od 98.466,45 KM.¹⁰

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Platformi za progres da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da uspostavi evidencije o priložima i izdaje potvrde o primljenim priložima čiji je sadržaj propisan odredbama člana 6. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima,*
- *da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni političkim strankama,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da uspostavi tačne evidencije o prihodima, rahodima i novčanim tokovima stranke i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranak.*

KOMENTAR

Politička stranka Platforma za progres nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Veliborka Kenjić

Šef Službe za reviziju

Mr.sc Hasida Gušić

⁹ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

¹⁰ Stranka je troškove propagande u obrascu 4.2 godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala u iznosu od 75.486,45 KM. Ovi troškovi su uvećani za iznos od 22.980,00 KM koji se odnosi na troškove ugovora o djelu koji su zaključeni sa fizičkim licima za potrebe izborne kampanje.