



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» br. 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» br. 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2019. GODINU HRVATSKE NEZAVISNE LISTE

Broj: 03-07-6-315/20
Sarajevo, 09.02.2021. godine

S A D R Ź A J

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole	4
Cilj pregleda i kontrole	4
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1 NALAZI	5
5.2 PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske nezavisne liste za 2019. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019. godinu, utvrđeno je da je Hrvatska nezavisna lista prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 11. stav (1) i člana 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske nezavisne liste za 2019. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatska nezavisna lista finansirala se iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	57.135,00	99,99
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	57.135,00	99,99
II	Ostali prihodi i drugo	6,59	0,01
	Izvori finansiranja (I+II)	57.141,59	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2019. godinu, Hrvatska nezavisna lista je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 31.018,55 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Hrvatska nezavisna lista. Skraćeni naziv je HNL.

Hrvatska nezavisna lista registrovana je kod Općinskog suda u Livnu, rješenjem broj: 068-0-F1-14-000-002 od 26.05.2014. godine.

Sjedište političke stranke je u Tomislavgradu, Brigada Kralja Tomislava bb.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Josip Perić, predsjednik stranke.

Ovlašteno lice za finansijske izvještaje za 2019. godinu je Josip Perić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019. godinu, Hrvatska nezavisna lista ima sljedeću organizacionu strukturu:

-HNL-Središnji ured.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Hrvatske nezavisne liste za 2019. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju

političkih stranaka. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Hrvatske nezavisne liste obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja Hrvatske nezavisne liste izvršeni su u periodu od 2014. do 2018. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, izdat je Izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci da vodi pravilne evidencije o prihodima i rashodima, odnosno da vodi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavlja u zakonom propisanim rokovima i popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da u finansijskom izvještaju iskaže koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani sa strankom ili su pod njenom kontrolom.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2019. godinu, utvrđeno je da Hrvatska nezavisna lista nije ispoštovala sve preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

a) Hrvatska nezavisna lista prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Hrvatska nezavisna lista je sredstva utrošila mimo svog Programa utroška sredstava za 2019. godinu, čime je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

U Programu utroška sredstava za 2019. godinu, politička stranka je planirala troškove u ukupnom iznosu od 24.900,00 KM, dok je, prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, ostvarila rashode u ukupnom iznosu od 31.018,55 KM.

Pored navedenog, analizom strukture iskazanih troškova na obrascu 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) i Programa utroška sredstava za 2019. godinu, utvrđeno je da je stranka ostvarila troškove u većem iznosu od 11.690,75 KM u odnosu na planirane, kako slijedi:

-Stranka je *Troškove organizacije i održavanja različitih političkih susreta i sastanaka, osnivanje novih ogranaka, tribine i sl.* ostvarila u većem iznosu u odnosu na planirane za ukupno 6.390,75 KM. Stranka je navedene troškove planirala u iznosu od 10.000,00 KM, dok je u obrascu 4.1 iskazala ove troškove u iznosu od 16.390,75 KM; i

-Stranka je ostvarila i troškove koji nisu predviđeni programom utroška sredstava, i to: troškove za takse, novčane kazne i sl. u iznosu od 5.000,00 KM i donacije pravnim licima koji su ostvarene u iznosu od 300,00 KM.

b) Hrvatska nezavisna lista prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Hrvatska nezavisna lista nije iskazala jedan transakcioni račun, na drugom transakcionom računu nije iskazala tačan promet, nije uspostavila pravilne evidencije o svojim prihodima i obavezama i nije popunila obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019. godinu u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (u daljem tekstu: Pravilnik), čime su prekršene odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Stranka na obrascu 2 (pregled prometa svih transakcionih računa političke stranke) finansijskog izvještaja nije iskazala transakcioni račun broj: 3382302273569668 otvoren kod Unicredit bank dd, a koji je prema podacima iz Izvještaja o računima pravnih lica Centralne banke BiH aktivan od 23.05.2018. godine¹.

Po zahtjevu Centralne izborne komisije BiH za dostavu dodatne dokumentacije², stranka je dostavila kopije izvoda na kojim je utvrđeno sljedeće: početno stanje na dan 01.01.2019. godine u iznosu od 31.926,98 KM, promet ulaza u iznosu od 3,19 KM, te stanje računa na dan 31.12.2019. godine u iznosu od 31.930,17 KM.

- Hrvatska nezavisna lista na obrascu 2 nije iskazala pravilno i tačno početno stanje, promet ulaza i izlaza na transakcionom računu Središnjeg ureda stranke broj: 3382302263383116 kod Unicredit bank d.d.

Stranka je na obrascu 2 iskazala sljedeće podatke: početno stanje u iznosu od 21.532,65 KM, promet ulaza u iznosu od 43.138,20 KM, promet izlaza u iznosu od 30.276,71 KM i stanje na dan 31.12.2019. godine u iznosu od 34.394,14 KM.

Kontrolom prometa izvoda sa transakcionog računa, utvrđeno je da je početno stanje iznosilo 37.522,95 KM, promet ulaza 27.137,90 KM, promet izlaza 30.266,71 KM i stanje na dan 31.12.2019. godine 34.394,14 KM.

(2) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je Hrvatska nezavisna lista u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju, obrascima 3 (izvori finansiranja) i 3-f (prihodi iz budžeta), iskazala prihode u većem iznosu za 30.000,00 KM u odnosu na ostvarene, čime je prekršila odredbe člana 13. i 19. Pravilnika.

Naime, u obrascu 3 godišnjeg finansijskog izvještaja stranka je iskazala prihode iz budžeta u ukupnom iznosu od 57.135,00 KM, te je u obrascu 3-f iskazala da prihode iz budžeta sljedećih nivoa vlasti: Općine Tomislavgrad u iznosu od 7.968,00 KM, Livanjskog kantona u iznosu od 16.000,00 KM, Federacije BiH u iznosu od 32.096,00 KM i Općine Posušje u iznosu od 1.071,00 KM.

Kontrolom prometa po izvodima sa transakcionog računa broj: 3382302263383116 kod Unicredit bank d.d utvrđene su uplate sredstava iz budžeta općina Tomislavgrad i Posušje i budžeta Federacije BiH u ukupnom iznosu od 27.135,00 KM, i to: Općine Tomislavgrad u iznosu od 7.968,00 KM, Općine Posušje u iznosu od 1.071,00 KM i Federacije BiH u iznosu od 18.096,00 KM.

Na osnovu dokaza koji su dostavili organi izvršne vlasti iz čijih budžeta je finansirana politička stranka i uvidom u izvode sa transakcionih računa stranke, utvrđeno je da stranka nije u godišnjem finansijskom izvještaju pravilno iskazala prihode iz budžeta Livanjskog kantona i Federacije BiH.

¹ PS P3.Izvještaj o računima poslovnog subjekta Centralne banke BiH od 31.08.2020. godine.

² Zahtjev za dostavu dodatne dokumentacije, broj: 03-07-6-315-3/20 od 21.09.2020. godine.

- Stranka je u obrascu 3-f finansijskog izvještaja iskazala prihode iz budžeta Livanjskog kantona u iznosu od 16.000,00 KM.

Na osnovu podataka koje je dostavilo Ministarstvo finansija Livanjskog kantona³, utvrđeno je da u toku 2019. godine nije bilo uplate sredstava Hrvatskoj nezavisnoj listi iz budžeta ovog kantona, što je potvrđeno i uvidom u izvode sa transakcionih računa stranke.

Takođe, uvidom u izvod broj: 26 iz 2018. godine sa transakcionog računa broj: 3382302263383116 kod Unicredit banke, utvrđena je uplata sredstava iz budžeta Hercegbosanskog kantona u iznosu od 16.000,00 KM. Sredstva u iznosu od 16.000,00 KM stranka je iskazala kao prihode iz budžeta ostvarene u 2019. godini, iako su sredstva primljena tokom 2018. godine, što ukazuje da stranka ne vodi pravilne evidencije o svojim prihodima.

- Uvidom u akt Vlade Federacije BiH⁴, utvrđeno je da su Hrvatskoj nezavisnoj listi u 2019. godini isplaćena sredstva iz budžeta Federacije BiH u iznosu od 18.096,00 KM. Stranka je u obrascu 3-f iskazala prihode iz budžeta Federacije BiH u iznosu od 32.096,00 KM, odnosno više od ostvarenih za 14.000,00 KM.

Dana 03.11.2020. godine, stranka je dostavila izvod broj: 13 od 19.12.2018. godine sa transakcionog računa stranke broj: 3382302273569668 kod Unicredit banke, na kome je evidentirana uplata u iznosu od 14.000,00 KM iz budžeta Ministarstva finansija i trezora BiH po osnovu povrata takse za ovjeru učešća političke stranke na izborima.

Sredstva u iznosu od 14.000,00 KM ne predstavljaju prihode stranke, već je riječ o povratu takse, tako da stranka sredstva u iznosu od 14.000,00 KM nije trebala evidentirati kao prihode ni u 2018. godini, a pogotovo ne kao prihode 2019. godine.

- (3) U finansijskom izvještaju stranka je obaveze iskazala u manjem iznosu u odnosu na prezentovane u završnom računu za 27.809,00 KM.

Stranka je u finansijskom izvještaju na obrascu 5 (obaveze političke stranke) iskazala obaveze u iznosu od 2.874,61 KM. Kontrolom poslovnih knjiga i uvidom u Bruto bilans stranke, utvrđeno je da su obaveze evidentirane u iznosu od 2.874,61 KM⁵, dok je uvidom u Završni račun stranke - Bilans stanja na dan 21.12.2019. godine utvrđeno da su kratkoročne obaveze stranke evidentirane u iznosu od 30.684,00 KM.

- (4) Hrvatska nezavisna lista je u skladu sa odredbom člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka⁶ imala obavezu da u godišnji finansijski izvještaj uključi koristi ostvarene od aktivnosti udruženja „Hrvatski narodni sabor Bosne i Hercegovine“, koje je povezano sa političkom strankom, jer je stranka članica ovog udruženja⁷.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Hrvatskoj nezavisnoj listi da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa statutom i programom utroška sredstava,***

³ Akt Hercebosanske županije-Ministarstvo financija Tomislavgrad, broj: 03-02-11-97.4/20 od 03.11.2020. godine.

⁴ Akt Vlade Federacije BiH, broj: 06-11-127/2020 od 30.10.2020. godine.

⁵ Uvid u analitička konta 3000-Dobavljači i konto 32821-Obaveze za zakup.

⁶ Politička stranka obavezna je u svom izvještaju uključiti sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani sa političkim strankama ili su pod njenom kontrolom.

⁷ Hrvatski narodni sabor Bosne i Hercegovine kao udruženje promovise političke stranke i njene članove, učestvuje u provođenju izborne kampanje i kreira programe koji su bitni samo političkim strankama, članicama ovog udruženja.

- *da vodi pravilne evidencije o prihodima i obavezama, odnosno da vodi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da u finansijskom izvještaju iskaže koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani sa strankom ili su pod njenom kontrolom.*

KOMENTAR

Hrvatska nezavisna lista dostavila je očitovanje na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019. godinu, u kojem je navela da je do propusta u popunjavanju finansijskog izvještaja došlo zbog nepažnje. Hrvatska nezavisna lista je, takođe, navela da od 13.07.2019. godine nije članica Hrvatskog narodnog sabora Bosne i Hercegovine, i da od navedenog članstva nije imala nikakve finansijske koristi, ali uz očitovanje nije dostavila dokaze o navedenom.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Nevenko Andan

Šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić